EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 4.2.2025
COM(2025) 31 final

2025/0013 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na Světovém fóru Evropské hospodářské komise Organizace spojených národů pro harmonizaci předpisů týkajících se vozidel, pokud jde o návrhy předpisů OSN na jednání v březnu 2025

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí, kterým se stanoví postoj, jenž má být jménem EU zaujat v rámci Světového fóra Evropské hospodářské komise Organizace spojených národů pro harmonizaci předpisů týkajících se vozidel (WP.29) k přijetí změn stávajících předpisů OSN.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1 Revidovaná dohoda z roku 1958 a paralelní dohoda

Mezi smluvními stranami Evropské hospodářské komise Organizace spojených národů (EHK OSN) jsou uzavřeny dvě dohody, jejichž cílem je vypracovat harmonizované požadavky na odstranění technických překážek obchodu s motorovými vozidly a zajistit, aby motorová vozidla skýtala vysokou úroveň bezpečnosti a ochrany životního prostředí. Jedná se o:

– Dohodu EHK OSN o přijetí jednotných technických pravidel pro kolová vozidla, zařízení a konstrukční části, které lze montovat nebo užívat na kolových vozidlech, a o podmínkách pro vzájemné uznávání schválení typu udělených na základě těchto pravidel (dále jen „revidovaná dohoda z roku 1958“) a

– Dohodu o zavedení celosvětových technických předpisů pro kolová vozidla, vybavení a části, které se mohou montovat nebo užívat na kolových vozidlech (dále jen „paralelní dohoda“).

Dohody pro EU vstoupily v platnost dne 24. března 1998 a 15. února 2000. Na práci související s těmito dohodami dohlíží skupina WP.29.

2.2 Světové fórum Evropské hospodářské komise Organizace spojených národů pro harmonizaci předpisů týkajících se vozidel

Skupina WP.29 poskytuje jedinečný rámec pro celosvětově harmonizované předpisy týkající se vozidel. WP.29 je stálá pracovní skupina působící v institucionálním rámci OSN, která má své zvláštní pověření a zvláštní jednací řád. Funguje jako celosvětové fórum, které umožňuje otevřené diskuse o předpisech týkajících se motorových vozidel a o provádění revidované dohody z roku 1958 a paralelní dohody. Každá členská země Organizace spojených národů a jakákoli organizace regionální hospodářské integrace založená zeměmi, které jsou členy OSN, se může plně zapojit do činnosti skupiny WP.29 a může se stát smluvní stranou dohod týkajících se vozidel spravovaných v rámci skupiny WP.29. EU je smluvní stranou těchto dohod[1].

Skupina WP.29 zasedá třikrát ročně – v březnu, červnu a listopadu. Na každém ze svých zasedání může skupina WP.29 za účelem zohlednění technického pokroku přijmout:

nové předpisy OSN,

nová usnesení OSN,

[1] Rozhodnutí Rady 97/836/ES ze dne 27. listopadu 1997 o přistoupení Evropského společenství k Dohodě Evropské hospodářské komise Organizace spojených národů o přijetí jednotných technických pravidel pro kolová vozidla, zařízení a části, které se mohou montovat nebo užívat na kolových vozidlech, a o podmínkách pro vzájemné uznávání schválení typu udělených na základě těchto pravidel („revidovaná dohoda z roku 1958“) (Úř. věst. L 346, 17.12.1997, s. 78).
Rozhodnutí Rady 2000/125/ES ze dne 31. ledna 2000 o uzavření Dohody o zavedení celosvětových technických předpisů pro kolová vozidla, vybavení a části, které se mohou montovat nebo užívat na kolových vozidlech („paralelní dohoda“) (Úř. věst. L 35, 10.2.2000, s. 12).

nové celosvětové technické předpisy OSN,

změny předpisů a usnesení OSN na základě revidované dohody z roku 1958 a

změny celosvětových technických předpisů OSN a usnesení na základě paralelní dohody.

Před každým zasedáním skupiny WP.29 se tyto změny projednají na technické úrovni v rámci specializovaných pomocných orgánů WP.29.

Následně může skupina WP.29 návrhy přijmout:

kvalifikovanou většinou přítomných smluvních stran hlasujících pro návrhy na základě revidované dohody z roku 1958, nebo

konsensem přítomných smluvních stran hlasujících pro návrhy na základě paralelní dohody.

Před každým zasedáním skupiny WP.29 je rozhodnutím Rady podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „SFEU“) stanoven postoj, který má být jménem EU zaujat k:

novým předpisům OSN, celosvětovým technickým předpisům OSN a usnesením OSN a

změnám, doplňkům a opravám předpisů OSN, celosvětových technických předpisů OSN a usnesení OSN.

2.3 Zamýšlený akt WP.29

Od 4. do 7. března 2025 může skupina WP.29 během svého 195. zasedání přijmout:

návrhy změn předpisů OSN č. 13, 39, 48, 49, 79, 83, 92, 96, 100, 105, 116, 124, 138, 148, 149, 152, 158, 161, 162, 163, 168 a 171,

návrh nového předpisu OSN o určení systémového výkonu hybridních elektrických vozidel a výhradně elektrických vozidel poháněných více než jedním elektrickým strojem a

návrh změny Úplného usnesení o společné specifikaci kategorií zdrojů světla.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM EU

Systém uplatňovaný v rámci skupiny WP.29 přispívá k mezinárodní harmonizaci norem týkajících se vozidel. Při dosahování tohoto cíle má klíčový význam revidovaná dohoda z roku 1958. Výrobci v EU mohou používat společný soubor předpisů o schvalování typu, neboť vědí, že smluvní strany uznávají, že jsou jejich výrobky v souladu s jejich vnitrostátními právními předpisy.

Díky tomuto systému bylo možné nařízením (ES) č. 661/2009 o obecné bezpečnosti motorových vozidel zrušit více než 50 různých směrnic EU a nahradit je odpovídajícími předpisy vypracovanými na základě revidované dohody z roku 1958.

Podobný přístup uplatňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/858[2]. Stanoví správní ustanovení a technické požadavky pro schvalování typu a uvádění všech nových vozidel, systémů, konstrukčních částí a samostatných technických celků na trh. Toto nařízení začleňuje předpisy přijaté na základě revidované dohody z roku 1958 do systému EU

[2] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/858 ze dne 30. května 2018 o schvalování motorových vozidel a jejich přípojných vozidel, jakož i systémů, konstrukčních částí a samostatných technických celků určených pro tato vozidla a o dozoru nad trhem s nimi, o změně nařízení (ES) č. 715/2007 a (ES) č. 595/2009 a o zrušení směrnice 2007/46/ES (Úř. věst. L 151, 14.6.2018, s. 1).

schvalování typu, a to buď jako požadavky na schválení typu, nebo jako alternativy k právním předpisům EU.

Jakmile je návrh nového předpisu OSN nebo změn stávajícího předpisu OSN přijat skupinou WP.29, oznámí výkonný tajemník EHK OSN odpovídající akt smluvním stranám. Nevznese-li blokační menšina smluvních stran námitku do šesti měsíců, vstoupí daný akt v platnost. Každá smluvní strana poté může akt provést ve svých platných vnitrostátních předpisech. V EU je provedení dokončeno po zveřejnění aktu v *Úředním věstníku EU*.

Je nezbytné stanovit postoj EU k těmto aktům:

– návrhy změn předpisů OSN č. 13, 39, 48, 49, 79, 83, 92, 96, 100, 105, 116, 124, 138, 148, 149, 152, 158, 161, 162, 163, 168 a 171 za účelem aktualizace ustanovení o:

  – brzdění těžkých vozidel – cílem navrhovaných změn je změnit požadavky týkající se odlehčovací brzdy, aby se vztahovaly na hmotnost celé jízdní soupravy (tj. tažného i přípojného vozidla). Cílem navrhovaných změn je rovněž napravit požadavky na systém parkovacího brzdění motorových vozidel,

  – zařízení pro rychloměr a počitadlo ujetých kilometrů včetně montáže – cílem navrhovaných změn je aktualizovat stávající požadavky na počitadla ujetých kilometrů tak, aby zahrnovaly ustanovení o: a) přesnosti hodnot ujetých kilometrů na palubním počitadle, b) opatřeních proti neoprávněným úpravám hodnot ujetých kilometrů na palubním počitadle a c) přesnosti hodnot ujetých kilometrů zobrazených řidiči na palubním počitadle a opatřeních proti neoprávněným úpravám těchto hodnot,

  – montáži zařízení pro osvětlení a světelnou signalizaci – cílem navrhovaných změn je uvést požadavky na viditelnost červeného světla směrem dopředu a/nebo bílého světla směrem dozadu vzhledem k vozidlu do souladu se sérií změn 01 předpisů OSN č. 148 a 149. Cílem navrhovaných změn je vyjasnit a sladit požadavky na terénní vozidla, pokud jde o svislý sklon potkávacího světla v závislosti na montážní výšce světlometů. Navrhované změny rovněž zavádějí nový model předpokládané trajektorie v rámci projekce na podporu řidiče a zdokonalují požadavky na detekci a signalizaci poruch tak, aby odrážely technologický pokrok u vícenásobných zdrojů světla. V případě potkávacího světla aktualizují navrhované změny požadavky na celkový skutečný světelný tok jednoho nebo více zdrojů světla nebo modulu (modulů) zdroje světla,

  – emisích ze vznětových a zážehových motorů (LPG a CNG) – cílem navrhovaných změn je provést redakční opravy,

  – mechanismu řízení – cílem navrhovaných změn je vyloučit některé požadavky na schválení u dalších kategorií automaticky ovládaných funkcí řízení, na něž se již vztahuje předpis OSN č. 171,

  – emisích z vozidel kategorií M1 a N1 – cílem navrhovaných změn je provést redakční opravy,

  – náhradních systémech tlumení hluku výfuku pro motocykly – navrhované změny mají vylepšit požadavky, jejichž cílem je zabránit nedovolené manipulaci s nepůvodními náhradními systémy tlumení hluku výfuku,

– schvalování motorů určených k montáži do zemědělských a lesnických traktorů a nesilničních mobilních strojů z hlediska emisí znečišťujících látek z motoru – cílem navrhovaných změn je provést redakční opravy,

– vozidlech na elektrický pohon – cílem navrhovaných změn je zavést nová ustanovení o nakládání s duševním vlastnictvím výrobců a vylepšit požadavky týkající se šíření tepla a schvalování vozidel s elektrickým pohonem,

– vozidlech pro přepravu nebezpečných věcí – cílem navrhovaných změn je uvést znění předpisu OSN č. 105 do souladu s nejnovějším zněním Dohody o mezinárodní silniční přepravě nebezpečných věcí (ADR),

– systémech proti krádeži a poplašných systémech – cílem navrhovaných změn je uvést znění předpisu OSN č. 116 do souladu s technickými požadavky předpisu OSN č. 10 v předpisu OSN č. 157,

– náhradních kolech pro osobní automobily – cílem navrhovaných změn je vyjasnit některá ustanovení předpisu OSN č. 124, pokud jde o zkoušky kol z hliníkových a hořčíkových slitin,

– tichých silničních vozidlech – cílem navrhovaných změn je vyjasnit požadavky na maximální akustický tlak v přední rovině vozidla při couvání,

– zařízeních pro světelnou signalizaci – cílem navrhované změny je opravit nesprávný odkaz pro určení velikosti značky schválení jednotlivé svítilny světelné signalizace,

– zařízeních pro osvětlení vozovky – cílem navrhovaných změn je opravit některé požadavky na fotometrické měření potkávacích světlometů, včetně změny požadavků na detekci a signalizaci poruch tak, aby odrážely technologický pokrok u vícenásobných zdrojů světla. Dalším cílem navrhovaných změn je opravit určitý počet hodnot maximální svítivosti v tabulkách týkajících se shodnosti výroby,

– vyspělých systémech nouzového brzdění (AEBS) pro kategorie M1/N1 – cílem navrhovaných změn je zavést na základě EU schválení typu vozidla jako celku ustanovení o používání zkoušení se simulací jako alternativy k fyzickým zkouškám v předpisu OSN č. 152,

– couvání – cílem navrhovaných změn je vyjasnit zkušební podmínky pro zadní kameru a detekční systém,

– zařízeních proti neoprávněnému použití – cílem navrhovaných změn je uvést znění předpisu OSN č. 161 do souladu s technickými požadavky předpisu OSN č. 10 v předpisu OSN č. 157,

– imobilizérech – cílem navrhovaných změn je uvést znění předpisu OSN č. 162 do souladu s technickými požadavky předpisu OSN č. 10 v předpisu OSN č. 157,

– poplašných systémech vozidel – cílem navrhovaných změn je uvést znění předpisu OSN č. 163 do souladu s technickými požadavky předpisu OSN č. 10 v předpisu OSN č. 157,

– celkových emisích v reálném provozu – cílem navrhovaných změn je vyjasnit, zda je v závislosti na typu paliva motoru (nafta či benzin) třeba použít analýzu údajů z třífázových a čtyřfázových zkoušek. Cílem

navrhovaných požadavků je rovněž sladit ustanovení o korekci koncentrace a emisí u přenosných systémů pro měření emisí (PEMS) s ustanoveními předpisu OSN č. 49 a

– asistenčních systémech řidiče (DCAS) – cílem navrhovaných požadavků je zavést nová ustanovení, která umožní regulovat manévry iniciované systémem DCAS a/nebo umožní ignorovat požadavky na manuální účast na řízení, a

– návrh:

– nového předpisu OSN o určení systémového výkonu hybridních elektrických vozidel a výhradně elektrických vozidel poháněných více než jedním elektrickým strojem – smyslem tohoto návrhu nového předpisu je provést požadavky celosvětového technického předpisu OSN č. 21.

Skupina WP.29 plánuje o těchto návrzích hlasovat na zasedání ve dnech 4. až 7. března 2025.

Dále je nezbytné stanovit postoj EU k:

– návrhu na změnu Úplného usnesení o společné specifikaci kategorií zdrojů světla – cílem navrhovaných změn je zavést u zdrojů světla se světelnou diodou (LED) nové kategorie LW7A a LW7B.

EU by měla výše uvedené akty podpořit, neboť jsou v souladu s její politikou vnitřního trhu v oblasti automobilového průmyslu, pokud jde o bezpečnost, automatizaci a emise, jakož i s její geopolitikou a politikami v oblasti dopravy, klimatu a energetiky.

Všechny tyto akty mají velmi pozitivní dopad na konkurenceschopnost automobilového průmyslu EU a mezinárodní obchod. Hlasování ve prospěch těchto aktů by podpořilo technologický pokrok, vedlo k úsporám z rozsahu, zabránilo roztříštěnosti vnitřního trhu a zajistilo, že budou automobilové normy uplatňovány jednotně v celé EU.

Využití externích odborných konzultací není v případě tohoto návrhu relevantní. Návrh byl nicméně přezkoumán Technickým výborem pro motorová vozidla.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1 Procesněprávní základ

4.1.1 Zásady

Podle ustanovení čl. 218 odst. 9 SFEU přijímá Rada rozhodnutí, kterými se stanoví „postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“.

Pojem „akty s právními účinky“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, jimiž se dotyčný orgán řídí. Pojem „akty s právními účinky“ zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie“[3].

4.1.2 Uplatňování v tomto konkrétním případě

Skupina WP.29 je subjekt, v němž probíhají jednání mezi smluvními stranami EHK OSN o provádění revidované dohody z roku 1958 a paralelní dohody.

[3] Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

Akty, které má skupina WP.29 přijmout, představují akty s právními účinky.

Předpisy OSN stanovené v rámci zamýšleného aktu budou pro EU závazné. Společně s usnesením OSN a celosvětovými předpisy OSN mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právních předpisů EU v oblasti schvalování typu vozidel.

Zamýšlené akty nedoplňují ani nepozměňují institucionální rámec dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2 Hmotněprávní základ

4.2.1 Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí především na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem EU zaujímá.

Zamýšlený akt může mít dva cíle nebo složky, z nichž jednu lze označit za hlavní a druhou za čistě vedlejší. V tomto případě musí být rozhodnutí přijaté na základě čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který se týká hlavního nebo převažujícího cíle či složky.

4.2.2 Uplatňování v tomto konkrétním případě

Hlavním cílem a obsahem zamýšleného aktu je sbližování právních předpisů. Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž článek 114 SFEU.

4.3 Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být článek 114 SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

2025/0013 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na Světovém fóru Evropské hospodářské komise Organizace spojených národů pro harmonizaci předpisů týkajících se vozidel, pokud jde o návrhy předpisů OSN na jednání v březnu 2025

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 114 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Rozhodnutím Rady 97/836/ES[1] přistoupila Unie k Dohodě Evropské hospodářské komise Organizace spojených národů (EHK OSN) o přijetí jednotných technických pravidel pro kolová vozidla, zařízení a konstrukční části, které lze montovat nebo užívat na kolových vozidlech, a o podmínkách pro vzájemné uznávání schválení typu udělených na základě těchto pravidel (dále jen „revidovaná dohoda z roku 1958“). Revidovaná dohoda z roku 1958 vstoupila v platnost dne 24. března 1998.

(2) Rozhodnutím Rady 2000/125/ES[2] přistoupila Unie k Dohodě o zavedení celosvětových technických předpisů pro kolová vozidla, vybavení a části, které se mohou montovat nebo užívat na kolových vozidlech (dále jen „paralelní dohoda“). Paralelní dohoda vstoupila v platnost dne 15. února 2000.

(3) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/858[3] stanoví správní ustanovení a technické požadavky pro schvalování typu a uvádění všech nových vozidel, systémů, konstrukčních částí a samostatných technických celků na trh. Toto nařízení začleňuje předpisy přijaté na základě revidované dohody z roku 1958 (dále jen „předpisy OSN“) do systému EU schvalování typu, a to buď jako požadavky na schválení typu, nebo jako alternativy k právním předpisům Unie.

---

[1] Rozhodnutí Rady 97/836/ES ze dne 27. listopadu 1997 o přistoupení Evropského společenství k Dohodě Evropské hospodářské komise Organizace spojených národů o přijetí jednotných technických pravidel pro kolová vozidla, zařízení a části, které se mohou montovat nebo užívat na kolových vozidlech, a o podmínkách pro vzájemné uznávání schválení typu udělených na základě těchto pravidel („revidovaná dohoda z roku 1958“) (Úř. věst. L 346, 17.12.1997, s. 78, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1997/836/oj).

[2] Rozhodnutí Rady 2000/125/ES ze dne 31. ledna 2000 o uzavření Dohody o zavedení celosvětových technických předpisů pro kolová vozidla, vybavení a části, které se mohou montovat nebo užívat na kolových vozidlech („paralelní dohoda“) (Úř. věst. L 35, 10.2.2000, s. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2000/125/oj).

[3] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/858 ze dne 30. května 2018 o schvalování motorových vozidel a jejich přípojných vozidel, jakož i systémů, konstrukčních částí a samostatných technických celků určených pro tato vozidla a o dozoru nad trhem s nimi, o změně nařízení (ES) č. 715/2007 a (ES) č. 595/2009 a o zrušení směrnice 2007/46/ES (Úř. věst. L 151, 14.6.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/858/oj).

(4) Podle článku 1 revidované dohody z roku 1958 a článku 6 paralelní dohody může Světové fórum pro harmonizaci předpisů týkajících se vozidel (dále jen „skupina WP.29“) přijmout návrhy změn předpisů OSN, celosvětových technických předpisů OSN a usnesení OSN a návrhy nových předpisů OSN, celosvětových technických předpisů OSN a usnesení OSN o schvalování vozidel. Kromě toho může skupina WP.29 v souladu s uvedenými ustanoveními přijímat návrhy zmocnění k vypracování změn celosvětových technických předpisů či k vypracování nových celosvětových technických předpisů a může přijímat návrhy na prodloužení mandátů v rámci celosvětových technických předpisů OSN.

(5) Skupina WP.29 může ve dnech 4. až 7. března 2025 během 195. zasedání Světového fóra pro harmonizaci předpisů týkajících se vozidel přijmout: návrhy změn předpisů OSN č. 13, 39, 48, 49, 79, 83, 92, 96, 100, 105, 116, 124, 138, 148, 149, 152, 158, 161, 162, 163, 168 a 171; návrh nového předpisu OSN o určení systémového výkonu hybridních elektrických vozidel a výhradně elektrických vozidel poháněných více než jedním elektrickým strojem a návrh změny Úplného usnesení o společné specifikaci kategorií zdrojů světla.

(6) Předpisy OSN budou pro Unii závazné. Společně s usnesením OSN ovlivní obsah právních předpisů EU v oblasti schvalování typu vozidel. Je proto vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie ve skupině WP.29 k přijetí uvedených návrhů.

(7) S cílem zohlednit při postupu schválení typu zkušenosti a technický rozvoj, je třeba pozměnit a doplnit požadavky týkající se některých aspektů nebo rysů, na něž se vztahují předpisy OSN č. 13, 39, 48, 49, 79, 83, 92, 96, 100, 105, 116, 124, 138, 148, 149, 152, 158, 161, 162, 163, 168 a 171 a Úplné usnesení o společné specifikaci kategorií zdrojů světla.

(8) S cílem umožnit technologický pokrok a prosazovat čistou mobilitu je třeba přijmout nový předpis OSN o určení systémového výkonu hybridních elektrických vozidel a výhradně elektrických vozidel poháněných více než jedním elektrickým strojem.

(9) Tyto návrhy jsou v souladu se strategickými politickými směry Unie týkajícími se automobilového průmyslu,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postojem, který má být zaujat jménem Unie na 195. zasedání Světového fóra pro harmonizaci předpisů týkajících se vozidel, jež se má konat od 4. do 7. března 2025, je hlasovat pro návrhy uvedené v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně