EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 4.2.2025
COM(2025) 31 final

2025/0013 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter vad gäller förslagen till FN-föreskrifter från mars 2025

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om vilken ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas (Unece) världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter (WP29) vad gäller antagandet av ändringar av gällande FN-föreskrifter.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1 Den reviderade överenskommelsen av år 1958 och parallellöverenskommelsen

Två överenskommelser finns för utarbetande av harmoniserade krav i syfte att avlägsna tekniska hinder för handeln med motorfordon mellan parterna i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa (Unece) och för att se till att motorfordon håller en hög standard när det gäller säkerhet och miljövänlighet. Dessa är

– Uneces överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännande av typgodkännanden utfärdade på grundval av de föreskrifterna (*den reviderade överenskommelsen av år 1958*) och

– överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (*parallellöverenskommelsen*).

Överenskommelserna trädde i kraft för EU den 24 mars 1998 respektive den 15 februari 2000. WP29 har tillsyn över arbetet med dessa överenskommelser.

2.2 Uneces världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter

WP29 erbjuder en unik ram för globalt harmoniserade fordonsföreskrifter. WP29 är en ständig arbetsgrupp inom FN:s institutionella ram med ett särskilt mandat och en särskild arbetsordning. Den fungerar som ett globalt forum som gör det möjligt att föra öppna diskussioner om föreskrifter för motorfordon och om genomförandet av den reviderade överenskommelsen av år 1958 och parallellöverenskommelsen. Alla FN-medlemsländer och alla regionala organisationer som verkar för ekonomisk integration och som inrättats av FN-medlemsländer får delta fullt ut i WP29 och får bli part i de överenskommelser om fordon som WP29 har tillsyn över. EU är part i dessa överenskommelser[1].

Mötena i WP29 hålls tre gånger om året, i mars, juni och november. För att återspegla den tekniska utvecklingen kan WP29 vid varje möte anta

nya FN-föreskrifter,

[1] Rådets beslut 97/836/EG av den 27 november 1997 om Europeiska gemenskapens anslutning av Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännanden av typgodkännande utfärdade på grundval av dessa föreskrifter (”Reviderad överenskommelse av år 1958”) (EGT L 346, 17.12.1997, s. 78).
Rådets beslut 2000/125/EG av den 31 januari 2000 om att godkänna överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (*parallellöverenskommelsen*) (EGT L 35, 10.2.2000, s. 12).

nya FN-resolutioner,

nya globala tekniska FN-föreskrifter,

ändringar av FN-föreskrifter och FN-resolutioner i enlighet med den reviderade överenskommelsen av år 1958, och

ändringar av globala tekniska FN-föreskrifter och FN-resolutioner i enlighet med parallellöverenskommelsen.

Före varje möte i WP29 diskuteras dessa ändringar på teknisk nivå i särskilda underordnade organ i WP29.

WP29 kan därefter anta förslag

med kvalificerad majoritet bland de parter i överenskommelsen som är närvarande och som röstar om förslagen enligt den reviderade överenskommelsen av år 1958, eller

med enhälligt resultat bland de parter i överenskommelsen som är närvarande och som röstar om förslagen enligt parallellöverenskommelsen.

Före varje möte i WP29 fastställs genom ett rådsbeslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar när det gäller

nya FN-föreskrifter, globala tekniska FN-föreskrifter och FN-resolutioner och

ändringar av, supplement till och rättelser av dessa.

2.3 Akt som planeras av WP29

Under det 195:e mötet den 4–7 mars 2025 kan WP29 komma att anta

förslag till ändringar av FN-föreskrifter nr 13, 39, 48, 49, 79, 83, 92, 96, 100, 105, 116, 124, 138, 148, 149, 152, 158, 161, 162, 163, 168 och 171,

ett förslag till en ny FN-föreskrift om fastställande av systemeffekt hos hybridelfordon och fordon med endast eldrift som har fler än en elmotor för framdrivning och

ett förslag till ändring av den konsoliderade resolutionen om gemensamma specifikationer för kategorier av ljuskällor.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

WP29-systemet stärker internationell harmonisering av fordonsnormer. Den reviderade överenskommelsen av år 1958 har stor betydelse för detta mål. EU-tillverkarna kan följa en gemensam uppsättning föreskrifter för typgodkännande och veta att deras produkt kommer att godkännas av parterna i överenskommelsen som överensstämmande med deras nationella lagstiftning.

Systemet har exempelvis gjort det möjligt att låta förordning (EG) nr 661/2009 om allmän säkerhet hos motorfordon upphäva fler än 50 EU-direktiv och ersätta dem med motsvarande föreskrifter som tagits fram inom ramen för 1958 års överenskommelse.

En liknande metod återfinns i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858[2]. I den förordningen fastställs administrativa bestämmelser och tekniska krav för

[2] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858 av den 30 maj 2018 om godkännande av och marknadskontroll över motorfordon och släpfordon till dessa fordon samt av system, komponenter och separata tekniska enheter som är avsedda för sådana fordon, om ändring av förordningarna (EG)

typgodkännande och utsläppande på marknaden av alla nya fordon, system, komponenter och separata tekniska enheter. Genom den förordningen införlivas de föreskrifter som antagits enligt den reviderade överenskommelsen av år 1958 i EU:s typgodkännandesystem, antingen som krav för typgodkännande eller som alternativ till unionslagstiftningen.

När WP29 har antagit ett förslag till en ny FN-föreskrift eller till ändringar av en befintlig FN-föreskrift anmäler Uneces sekretariatschef dessa akter till parterna i överenskommelsen. Akterna träder sedan i kraft om inte tillräckligt många parter i överenskommelsen för att utgöra en blockerande minoritet invänder mot dem inom sex månader. Därefter får akterna införlivas i varje parts tillämpliga nationella bestämmelser. I EU är införlivandet avslutat när akterna har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Det är nödvändigt att fastställa unionens ståndpunkt vad gäller följande akter:

– Förslagen till ändringar av FN-föreskrifter nr 13, 39, 48, 49, 79, 83, 92, 96, 100, 105, 116, 124, 138, 148, 149, 152, 158, 161, 162, 163, 168 och 171 för att uppdatera bestämmelserna om följande:

  – Bromsning av tunga fordon – syftet med de föreslagna ändringarna är att ändra kraven på tillsatsbroms, som omfattar hela fordonskombinationens vikt (dvs. ett dragfordon och en släpvagn). De föreslagna ändringarna syftar också till att rätta till de krav på parkeringsbromssystem som är tillämpliga på motordrivna fordon.

  – Hastighetsmätare och vägmätarutrustning inklusive installation – syftet med de föreslagna ändringarna är att uppdatera de befintliga kraven för vägmätare så att de omfattar bestämmelser om a) noggrannhet vad gäller fordonsbaserade vägmätares värden för körsträcka, b) skydd mot manipulering av fordonsbaserade vägmätares värden för körsträcka och c) noggrannhet och skydd mot manipulering av de vägmätarvärden som visas för föraren.

  – Installering av belysnings- och ljussignalanordningar – de föreslagna ändringarna anpassar kraven på synligheten för rött ljus framför och/eller vitt ljus bakom fordonet till ändringsserie 01 till FN-föreskrifterna nr 148 och 149. Syftet med de föreslagna ändringarna är att förtydliga och anpassa kraven för terränggående fordon när det gäller halvljusets vertikala lutning beroende på strålkastarnas monteringshöjd. De föreslagna ändringarna inför också ett nytt mönster för prognostiserad bana som en del av prognoserna för förarstöd och förbättrar kraven på feldetektering och felsignalering för att återspegla den tekniska utvecklingen när det gäller flera ljuskällor. De föreslagna ändringarna uppdaterar kraven på det totala objektiva ljusflödet för en eller flera ljuskällor eller ljuskällemoduler för halvljus.

  – Utsläpp från motorer med kompressionständning och gnisttändning (LPG och CNG) – de föreslagna ändringarna utgörs av redaktionella korrigeringar.

  – Styrutrustning – syftet med de föreslagna ändringarna är att utesluta vissa godkännandekrav för ytterligare kategorier av automatiskt kontrollerade styrfunktioner, som redan omfattas av FN-föreskrift nr 171.

---

nr 715/2007 och (EG) nr 595/2009 samt om upphävande av direktiv 2007/46/EG (EUT L 151, 14.6.2018, s. 1).

– Utsläpp från fordon av kategorierna M1 och N1 – de föreslagna ändringarna utgörs av redaktionella korrigeringar.

– Ersättande avgasljuddämpningssystem för motorcyklar – syftet med de föreslagna ändringarna är att förbättra kraven för skydd mot manipulering av icke-ursprungliga ersättande avgasljuddämpningssystem.

– Godkännande av motorer som ska monteras i jordbruks- och skogsbrukstraktorer och mobila maskiner som inte är avsedda att användas för transporter på väg med avseende på utsläpp av föroreningar från motorn – de föreslagna ändringarna utgörs av redaktionella korrigeringar.

– Eldrivna fordon – syftet med de föreslagna ändringarna är att införa nya bestämmelser om behandling av tillverkarnas immateriella rättigheter och förbättra kraven på värmespridning och godkännande av eldrivna fordon.

– Fordon för transport av farligt gods – de föreslagna ändringarna anpassar texten i FN-föreskrift nr 105 till den senaste versionen av överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på väg (ADR).

– Stöldskydds- och larmsystem – de föreslagna ändringarna anpassar texten i FN-föreskrift nr 116 till de tekniska kraven i FN-föreskrift nr 10 i FN-föreskrift nr 157.

– Reservhjul för personbilar – syftet med de föreslagna ändringarna är att förtydliga vissa av bestämmelserna i FN-föreskrift nr 124 när det gäller provning av aluminiumlegerings- och magnesiumlegeringshjul.

– Tysta vägtransportfordon – syftet med de föreslagna ändringarna är att förtydliga kraven på maximal ljudtrycksnivå i fordonets framplan för backning.

– Ljussignalanordningar – syftet med den föreslagna ändringen är att korrigera en felaktig hänvisning för fastställande av typgodkännandemärkningens storlek för en enskild ljussignallampa.

– Anordningar för vägbelysning – syftet med de föreslagna ändringarna är att korrigera vissa krav på fotometrisk mätning av halvljusstrålkastarna, inklusive ändringar av kraven på feldetektering och felsignalering för att återspegla den tekniska utvecklingen när det gäller flera ljuskällor. Syftet med de föreslagna ändringarna är också att korrigera ett visst antal värden för maximal ljusstyrka i tabellerna över produktionsöverensstämmelse.

– Avancerade nödbromssystem för M1/N1 – syftet med de föreslagna ändringarna är att, på grundval av EU:s typgodkännande av hela fordon, införa bestämmelser om användning av virtuell provning som ett alternativ till fysiska provningar i FN-föreskrift nr 152.

– Backning – syftet med de föreslagna ändringarna är att klargöra testförhållandena för bakåtriktad kamera och detekteringssystem.

– Anordningar mot obehörigt utnyttjande – de föreslagna ändringarna anpassar texten i FN-föreskrift nr 161 till de tekniska kraven i FN-föreskrift nr 10 i FN-föreskrift nr 157.

– Startspärrar – de föreslagna ändringarna anpassar texten i FN-föreskrift nr 162 till de tekniska kraven i FN-föreskrift nr 10 i FN-föreskrift nr 157.

– Fordonslarmsystem – de föreslagna ändringarna anpassar texten i FN-föreskrift nr 163 till de tekniska kraven i FN-föreskrift nr 10 i FN-föreskrift nr 157.

– Utsläpp vid verklig körning (RDE) – syftet med de föreslagna ändringarna är att klargöra behovet av att använda dataanalys av trefasig och fyrfasig provningscykel, beroende på motorns bränsletyp (diesel eller bensin). Syftet med de föreslagna ändringarna är också att anpassa bestämmelserna om koncentration och korrigering av utsläpp från ombordsystem för utsläppsmätning till bestämmelserna i FN-föreskrift nr 49.

– Förarstödsystem (DCAS) – syftet med de föreslagna kraven är att införa nya bestämmelser för att möjliggöra reglering av DCAS till stöd för systeminitierade manövrer och/eller som tillåter att krav på avsiktliga manövrer väljs bort.

– Ett förslag till

– en ny FN-föreskrift om fastställande av systemeffekt hos hybridelfordon och fordon med endast eldrift som har fler än en elmotor för framdrivning - detta förslag till en ny föreskrift syftar till att införliva kraven i FN:s globala tekniska föreskrift nr 21.

Under mötet den 4–7 mars 2025 planerar WP29 att hålla en omröstning om dessa förslag.

Det är dessutom nödvändigt att fastställa unionens ståndpunkt vad gäller

– ett förslag till ändring av den konsoliderade resolutionen om gemensamma specifikationer för kategorier av ljuskällor – de föreslagna ändringarna syftar till att införa nya LED-ljuskällor i kategorierna LW7A och LW7B.

EU bör stödja de ovannämnda akterna eftersom de är i linje med unionens politik för den inre marknaden när det gäller bilindustrin avseende säkerhet, automatisering och utsläpp samt med unionens geopolitik och transport-, klimat- och energipolitik.

Alla dessa akter har en mycket positiv inverkan på konkurrenskraften och den internationella handeln för EU:s fordonssektor. Att rösta för dessa akter kommer att främja tekniska framsteg, ge stordriftsfördelar, förhindra en uppsplittring av den inre marknaden och säkerställa att motorfordonsstandarder tillämpas på ett enhetligt sätt i hela unionen.

Extern sakkunskap är inte relevant för förslaget. Förslaget har dock granskats av den tekniska kommittén för motorfordon.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1 Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1 Principer

I artikel 218.9 i EUF-fördraget föreskrivs att rådet ska anta beslut om ”fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet akter med rättslig verkan omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Begreppet akter med rättslig verkan omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men

som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[3].

4.1.2 Tillämpning i det aktuella fallet

WP29 är ett organ där genomförandet av den reviderade överenskommelsen av år 1958 och parallellöverenskommelsen diskuteras mellan parterna i överenskommelsen.

De akter som WP29 ska anta utgör akter med rättslig verkan.

FN-föreskrifterna enligt den här akten blir bindande för unionen. Tillsammans med föreskriften och de globala tekniska FN-föreskrifterna kommer de att på ett avgörande sätt kunna påverka innehållet i EU:s lagstiftning om typgodkännande av fordon.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar överenskommelsens institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2 Materiell rättslig grund

4.2.1 Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på EU:s vägnar.

En planerad akt kan ha två syften eller beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga och den andra som endast av underordnad betydelse. I detta fall måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2 Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten är tillnärmning av lagstiftning. Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 114 i EUF-fördraget.

4.3 Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 114 i EUF-fördraget, jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

[3] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

2025/0013 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter vad gäller förslagen till FN-föreskrifter från mars 2025

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 114 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Genom rådets beslut 97/836/EG[1] anslöt unionen sig till Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas (Unece) överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännande av typgodkännanden utfärdade på grundval av de föreskrifterna (*den reviderade överenskommelsen av år 1958*). Den reviderade överenskommelsen av år 1958 trädde i kraft den 24 mars 1998.

(2) Genom rådets beslut 2000/125/EG[2] anslöt sig unionen till överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (*parallellöverenskommelsen*). Parallellöverenskommelsen trädde i kraft den 15 februari 2000.

(3) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858[3] fastställs administrativa bestämmelser och tekniska krav för typgodkännande och utsläppande på marknaden av alla nya fordon, system, komponenter och separata tekniska enheter. Genom den förordningen införlivas de föreskrifter som antagits enligt den reviderade

---

1 Rådets beslut 97/836/EG av den 27 november 1997 om Europeiska gemenskapens anslutning av Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännanden av typgodkännande utfärdade på grundval av dessa föreskrifter (”Reviderad överenskommelse av år 1958”) (EGT L 346, 17.12.1997, s. 78, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1997/836/oj).

2 Rådets beslut 2000/125/EG av den 31 januari 2000 om att godkänna överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (parallellöverenskommelsen) (EGT L 35, 10.2.2000, s. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2000/125/oj).

3 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858 av den 30 maj 2018 om godkännande av och marknadskontroll över motorfordon och släpfordon till dessa fordon samt av system, komponenter och separata tekniska enheter som är avsedda för sådana fordon, om ändring av förordningarna (EG) nr 715/2007 och (EG) nr 595/2009 samt om upphävande av direktiv 2007/46/EG (EUT L 151, 14.6.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/858/oj).

överenskommelsen av år 1958 (FN-föreskrifter) i EU:s typgodkännandesystem, antingen som krav för typgodkännande eller som alternativ till unionslagstiftningen.

(4) Enligt artikel 1 i den reviderade överenskommelsen av år 1958 och artikel 6 i parallellöverenskommelsen får Uneces världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter (WP29) anta förslag till ändringar av FN-föreskrifter, globala tekniska FN-föreskrifter och FN-resolutioner samt förslag till nya FN-föreskrifter, globala tekniska FN-föreskrifter och FN-resolutioner angående godkännande av fordon. Enligt de bestämmelserna får WP29 dessutom anta förslag om godkännande att utarbeta ändringar av globala tekniska FN-föreskrifter eller att utarbeta nya globala tekniska FN-föreskrifter och får anta förslag om utvidgning av mandaten för globala tekniska FN-föreskrifter.

(5) Under det 195:e mötet i Uneces världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter, som ska hållas den 4–7 mars 2025, kan WP29 komma att anta förslag till ändringar av FN-föreskrifter nr 13, 39, 48, 49, 79, 83, 92, 96, 100, 105, 116, 124, 138, 148, 149, 152, 158, 161, 162, 163, 168 och 171; ett förslag till en ny FN-föreskrift om fastställande av systemeffekt hos hybridelfordon och fordon med endast eldrift som har fler än en elmotor för framdrivning; och ett förslag till ändring av den konsoliderade resolutionen om gemensamma specifikationer för kategorier av ljuskällor.

(6) FN-föreskrifterna kommer att vara bindande för unionen. Tillsammans med FN-resolutionen kommer de att påverka innehållet i unionens lagstiftning om typgodkännande av fordon. Därför är det lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i WP29 vad gäller antagandet av dessa förslag.

(7) Mot bakgrund av samlade erfarenheter och den tekniska utvecklingen under typgodkännandeförfarandet behöver de krav som rör vissa delar eller egenskaper som regleras i FN-föreskrifterna nr 13, 39, 48, 49, 79, 83, 92, 96, 100, 105, 116, 124, 138, 148, 149, 152, 158, 161, 162, 163, 168 och 171, samt den konsoliderade resolutionen om gemensamma specifikationer för kategorier av ljuskällor, ändras eller kompletteras.

(8) I syfte att möjliggöra teknisk utveckling och för att främja ren mobilitet är det nödvändigt att anta en ny FN-föreskrift om fastställande av systemeffekt hos hybridelfordon och fordon med endast eldrift som har fler än en elmotor för framdrivning.

(9) Dessa förslag ligger i linje med unionens strategiska politiska riktlinjer för bilindustrin.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det 195:e mötet i Uneces världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter som ska hållas den 4–7 mars 2025 ska vara att rösta för de förslag som förtecknas i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande