C/2026/4089

24.7.2026

ΓΝΩΜΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 2ας Ιουνίου 2026

σχετικά με την αναγκαιότητα και την αναλογικότητα της επαναφοράς του ελέγχου των συνόρων από τη Νορβηγία στα θαλάσσια σύνορά της με δρομολόγια οχηματαγωγών πλοίων προς Δανία, Γερμανία και Σουηδία σύμφωνα με το άρθρο 27α παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 (κώδικας συνόρων του Σένγκεν)

(Το κείμενο στην αγγλική γλώσσα είναι το μόνο αυθεντικό)

(C/2026/4089)

(1) Σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, η Ένωση παρέχει στους πολίτες της χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης χωρίς εσωτερικά σύνορα, μέσα στον οποίο εξασφαλίζεται η ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων σε συνδυασμό με κατάλληλα μέτρα όσον αφορά τους ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα, το άσυλο, τη μετανάστευση και την πρόληψη και καταστολή της εγκληματικότητας.

(2) Σύμφωνα με το άρθρο 25 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Μαρτίου 2016, περί κώδικα της Ένωσης σχετικά με το καθεστώς διέλευσης προσώπων από τα σύνορα (κώδικας συνόρων του Σένγκεν) (κωδικοποίηση) ([1]), ένα κράτος μέλος, όταν αντιμετωπίζει σοβαρή απειλή για τη δημόσια τάξη ή την εσωτερική ασφάλεια, μπορεί κατ' εξαίρεση και προσωρινά να επαναφέρει τον έλεγχο των συνόρων σε όλα τα εσωτερικά του σύνορα ή σε συγκεκριμένα τμήματά τους. Αυτό θα πρέπει να γίνεται μόνον ως μέτρο έσχατης ανάγκης και η εμβέλεια και η διάρκεια της προσωρινής επαναφοράς του ελέγχου των συνόρων θα πρέπει να περιορίζονται στα απολύτως απαραίτητα για την αντιμετώπιση της σοβαρής απειλής που διαπιστώνεται.

(3) Το άρθρο 25α παράγραφος 4 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν ορίζει ότι, όταν ένα κράτος μέλος προτίθεται να επαναφέρει τον έλεγχο των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα για την αντιμετώπιση προβλέψιμης σοβαρής απειλής, πρέπει να κοινοποιήσει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στα άλλα κράτη μέλη τη σχεδιαζόμενη επαναφορά του ελέγχου αυτού το αργότερο εντός τεσσάρων εβδομάδων πριν από τη σχεδιαζόμενη επαναφορά του ελέγχου των συνόρων ή το συντομότερο δυνατόν, όταν οι περιστάσεις που επιτάσσουν την επαναφορά του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα δεν γίνονται γνωστές στο κράτος μέλος νωρίτερα από τέσσερις εβδομάδες πριν από τη σχεδιαζόμενη επαναφορά.

(4) Η Νορβηγία εφαρμόζει το κεκτημένο του Σένγκεν και συμμετέχει στον χώρο χωρίς ελέγχους στα εσωτερικά σύνορα σύμφωνα με τη συμφωνία που έχει συναφθεί από το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και από τη Δημοκρατία της Ισλανδίας και το Βασίλειο της Νορβηγίας σχετικά με τη σύνδεση των εν λόγω χωρών προς τη θέση σε ισχύ, την εφαρμογή και την περαιτέρω ανάπτυξη του κεκτημένου Σένγκεν ([2]).

(5) Σύμφωνα με το άρθρο 27α παράγραφος 3 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, μετά την παραλαβή κοινοποιήσεων που υποβάλλονται σχετικά με παράταση του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα βάσει του άρθρου 25α παράγραφος 4, η οποία έχει ως αποτέλεσμα τη συνέχιση του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα για περισσότερους από 12 μήνες συνολικά για τους ίδιους λόγους, η Επιτροπή πρέπει να εκδίδει γνώμη σχετικά με την αναγκαιότητα και την αναλογικότητα του εν λόγω ελέγχου των συνόρων.

(6) Το πλαίσιο για την επαναφορά και την παράταση του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα αναθεωρήθηκε ουσιαστικά με τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/1717 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([3]), ο οποίος άρχισε να ισχύει στις 10 Ιουλίου 2024. Ως εκ τούτου, η έναρξη όλων των προθεσμιών του τίτλου III κεφάλαιο II του κώδικα συνόρων του Σένγκεν υπολογίστηκε από την εν λόγω ημερομηνία.

(7) Με επιστολή της 14ης Οκτωβρίου 2024, οι νορβηγικές αρχές κοινοποίησαν την επαναφορά του ελέγχου των συνόρων, βάσει του άρθρου 25α του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, στα εσωτερικά θαλάσσια σύνορα με δρομολόγια οχηματαγωγών πλοίων εντός του χώρου Σένγκεν (λιμένες των Όσλο, Sandefjord, Larvik, Kristiansand, Stavanger, Bergen), από τις 12 Νοεμβρίου 2024 έως τις 11 Μαΐου 2025.

([1]) ΕΕ L 77 της 23.3.2016, σ. 1.
([2]) ΕΕ L 176 της 10.7.1999, σ. 36.
([3]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1717 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουνίου 2024, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 περί κώδικα της Ένωσης σχετικά με το καθεστώς διέλευσης προσώπων από τα σύνορα (ΕΕ L, 2024/1717, 20.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1717/oj).

(8) Με επιστολή της 11ης Απριλίου 2025, οι νορβηγικές αρχές κοινοποίησαν την παράταση της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα για πρόσθετη περίοδο έξι μηνών, από τις 12 Μαΐου 2025 έως τις 11 Νοεμβρίου 2025. Με επιστολή της 15ης Οκτωβρίου 2025, οι νορβηγικές αρχές κοινοποίησαν δεύτερη παράταση της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα για πρόσθετη περίοδο έξι μηνών, από τις 12 Νοεμβρίου 2025 έως τις 11 Μαΐου 2026. Με επιστολή της 15ης Οκτωβρίου 2025, οι νορβηγικές αρχές κοινοποίησαν τρίτη παράταση της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα για πρόσθετη περίοδο έξι μηνών, από τις 12 Μαΐου 2026 έως τις 11 Νοεμβρίου 2026.

(9) Η Νορβηγία συμπεριλήφθηκε στον διαρθρωμένο διάλογο της Επιτροπής σχετικά με την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα. Μετά την παραλαβή της κοινοποίησης της Νορβηγίας για παράταση, ο εν λόγω διαρθρωμένος διάλογος συνεχίστηκε στο πλαίσιο της διαδικασίας διαβούλευσης που προβλέπεται στο άρθρο 27α παράγραφος 4 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν.

(10) Η τρέχουσα κατάσταση στα εσωτερικά σύνορα περιγράφεται στην έκθεση της 23ης Απριλίου 2025 για την κατάσταση του Σένγκεν ([4]) και εξετάζεται τακτικά στο Συμβούλιο Σένγκεν.

(11) Δεδομένου ότι η Νορβηγία επανέφερε και παρέτεινε τον έλεγχο συνόρων στα εσωτερικά θαλάσσια σύνορα με δρομολόγια οχηματαγωγών πλοίων για τους ίδιους λόγους, για συνεχή περίοδο άνω των 12 μηνών συνολικά, η Επιτροπή εκδίδει γνώμη σχετικά με την αναγκαιότητα και την αναλογικότητα του εν λόγω ελέγχου των συνόρων.

(12) Κατόπιν αξιολόγησης όλων των ως άνω κοινοποιήσεων, οι οποίες συμπληρώθηκαν με τις πληροφορίες που παρασχέθηκαν στο πλαίσιο της διαδικασίας διαβούλευσης και με άλλα επίσημα έγγραφα, τα οποία είναι διαθέσιμα στο κοινό, η Επιτροπή εκδίδει την ακόλουθη γνώμη.

ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΩΝ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΕΩΝ

I. ΤΥΠΙΚΕΣ ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ

(13) Η Επιτροπή διαπιστώνει ότι οι κοινοποιήσεις της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα, καθώς και οι παρατάσεις της, υποβλήθηκαν εντός των προθεσμιών που ορίζονται στο άρθρο 25α παράγραφος 4 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, δηλαδή το αργότερο εντός τεσσάρων εβδομάδων πριν από την έναρξη ισχύος της επαναφοράς ή της παράτασης του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα.

(14) Η Επιτροπή σημειώνει ότι οι κοινοποιήσεις πραγματοποιήθηκαν σύμφωνα με το υπόδειγμα που καθορίστηκε για τον σκοπό αυτό με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2025/315 της Επιτροπής ([5]).

(15) Το άρθρο 27 παράγραφος 2 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν ορίζει ότι τα κράτη μέλη, όταν εφαρμόζεται έλεγχος των συνόρων για 6 μήνες, παρέχουν σε κάθε μεταγενέστερη κοινοποίηση εκτίμηση κινδύνου που παρουσιάζει την κλίμακα και την αναμενόμενη εξέλιξη της σοβαρής απειλής. Μολονότι ενδέχεται να είναι δύσκολο οι εθνικές αρχές να παράσχουν ακριβή αξιολόγηση της κλίμακας και της αναμενόμενης διάρκειας της σοβαρής απειλής, η Επιτροπή επισημαίνει ότι οι πληροφορίες που παρασχέθηκαν στις κοινοποιήσεις δεν συνιστούν λεπτομερή εκτίμηση κινδύνου σύμφωνα με το άρθρο 27 παράγραφος 2 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, λαμβάνοντας υπόψη τις τάσεις όσον αφορά την εξέλιξη της σοβαρής απειλής κατά την περίοδο που προηγήθηκε της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα και χρησιμοποιώντας αναλύσεις κινδύνου που εκπονήθηκαν σε εθνικό επίπεδο και από τους αρμόδιους οργανισμούς της Ένωσης.

(16) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι η Νορβηγία δεν υπέβαλε έκθεση σύμφωνα με το άρθρο 33 παράγραφος 2 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, βάσει του οποίου ένα κράτος μέλος πρέπει να υποβάλει έκθεση σχετικά με την επαναφορά και την παράταση του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα κατά τη λήξη των 12 μηνών, δηλαδή στις 12 Νοεμβρίου 2025.

([4]) COM(2025) 185 final.

([5]) Σύσταση (ΕΕ) 2024/268 της Επιτροπής, της 23ης Νοεμβρίου 2023, σχετικά με τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά σοβαρές απειλές κατά της εσωτερικής ασφάλειας και της δημόσιας τάξης στον χώρο χωρίς έλεγχους στα εσωτερικά σύνορα (ΕΕ L, 2024/268, 17.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2024/268/oj).

II. ΑΝΑΓΚΑΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

Η θέση των νορβηγικών αρχών

(17) Οι νορβηγικές αρχές επικαλούνται σοβαρή απειλή για τη δημόσια τάξη και την εσωτερική ασφάλεια, καθώς η Νορβηγία, ως παραγωγός και προμηθευτής ενέργειας, φέρεται να αποτελεί στόχο εκτεταμένων και συνεχών επιχειρήσεων συλλογής πληροφοριών και επιρροής και να υφίσταται την εύλογη απειλή δολιοφθοράς σε κρίσιμες χερσαίες και υπεράκτιες υποδομές από τις ρωσικές υπηρεσίες πληροφοριών.

(18) Στην εθνική της έκθεση αξιολόγησης απειλών του 2025, η Αστυνομική Υπηρεσία Ασφαλείας (PST) της Νορβηγίας αναφέρει ότι οι ρωσικές υπηρεσίες πληροφοριών έχουν πραγματοποιήσει «δεκάδες» πράξεις δολιοφθοράς και αποσταθεροποιητικές δραστηριότητες με τη χρήση παραγόντων που ενεργούν για λογαριασμό τους από τα τέλη του 2023. Θεωρεί πιθανό ότι οι ρωσικές υπηρεσίες πληροφοριών θα επιχειρήσουν να προβούν σε ενέργειες δολιοφθοράς κατά στόχων στη Νορβηγία το 2025, με σκοπό να εμποδίσουν τη Νορβηγία να πραγματοποιήσει παραδόσεις ενέργειας στην Ουκρανία και να επηρεάσουν αρνητικά την κοινή γνώμη σχετικά με τη στήριξη προς την Ουκρανία. Οι πρόσφατες παραβιάσεις του νορβηγικού εναέριου χώρου από δρόνους άγνωστης προέλευσης, οι οποίες προκάλεσαν διαταραχές στην πολιτική αεροπορία, επιβεβαιώνουν την τεταμένη κατάσταση όσον αφορά την ασφάλεια.

(19) Οι νορβηγικές αρχές τονίζουν την αναλογικότητα της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα, ο οποίος περιορίζεται, ως προς το επιχειρησιακό και το γεωγραφικό πεδίο εφαρμογής του, σε ό,τι είναι απολύτως αναγκαίο για την πρόληψη πιθανών απειλών κατά της εσωτερικής ασφάλειας και της δημόσιας τάξης.

(20) Οι έλεγχοι διενεργούνται βάσει κινδύνου, με χρήση καταλόγων επιβατών. Η πλειονότητα των ελέγχων πραγματοποιείται εικονικά χάρη στην εκτεταμένη χρήση των δυνατοτήτων που προσφέρει η εκ των προτέρων παραλαβή και επεξεργασία ταξιδιωτικών πληροφοριών από φορείς εκμετάλλευσης θαλάσσιων μεταφορών. Κατά μέσο όρο, την περίοδο από τον Μάιο έως τον Δεκέμβριο του 2025, μόνο το 0,12 % των επιβατών υποβλήθηκε σε φυσικό έλεγχο.

(21) Η νορβηγική αστυνομία τονίζει ότι συλλέγονται πολύτιμες πληροφορίες μέσω της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα και ότι αυτό συμβάλλει στην πρόληψη της μετάβασης ξένων κακόβουλων παραγόντων στη Νορβηγία.

(22) Η νορβηγική εθνική νομοθεσία απαιτεί την επίσημη επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα, ώστε να μπορούν οι αρχές να υποχρεώνουν τους φορείς εκμετάλλευσης πορθμείων να διαβιβάζουν τους καταλόγους επιβατών στην αστυνομία. Το Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημόσιας Ασφάλειας εξετάζει αν μπορεί να θεσπιστεί νέο εθνικό νομικό πλαίσιο που να επιτρέπει τη λήψη ταξιδιωτικών πληροφοριών από τους φορείς εκμετάλλευσης θαλάσσιων μεταφορών χωρίς να πρέπει να καταφύγει στην επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα.

Οι παρατηρήσεις της Επιτροπής

(23) Οι νορβηγικές αρχές εισέφεραν πληροφορίες σχετικά με τις διάφορες πτυχές των σοβαρών απειλών που διαπιστώθηκαν για την εσωτερική ασφάλεια και τη δημόσια τάξη, καθώς και επιχειρήματα για την τεκμηρίωση της αναγκαιότητας και της αναλογικότητας της επαναφοράς του ελέγχου στα σύνορα.

(24) Η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη την υπάρχουσα σοβαρή απειλή για τις χερσαίες και υπεράκτιες ενεργειακές υποδομές, όπως η απειλή αυτή διαπιστώθηκε από την Αστυνομική Υπηρεσία Ασφαλείας της Νορβηγίας, με βάση προηγούμενα περιστατικά δολιοφθοράς και υβριδικών επιθέσεων.

(25) Η Επιτροπή εκτιμά ότι οι κοινοποιήσεις της Νορβηγίας δεν περιέχουν επαρκώς λεπτομερείς πληροφορίες που να της δίνουν τη δυνατότητα να διαπιστώσει τον τρόπο με τον οποίο η επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα συμβάλλει στην αντιμετώπιση της απειλής που θέτουν οι ρωσικές υπηρεσίες πληροφοριών. Η Επιτροπή επισημαίνει ότι οι πρόσφατες

επιθέσεις στις ενεργειακές υποδομές της Νορβηγίας έλαβαν τη μορφή κυβερνοεπιθέσεων. Η συνεπής εφαρμογή από τα κράτη Σένγκεν των κατευθυντήριων γραμμών της Επιτροπής, της 30ής Σεπτεμβρίου 2022, για τη γενική έκδοση θεωρήσεων σε σχέση με Ρώσους αιτούντες και τους ελέγχους των Ρώσων πολιτών στα εξωτερικά σύνορα θα πρέπει να χρησιμεύσει ως πρόσθετο μέσο για την αντιμετώπιση των ζητημάτων ασφάλειας που προσδιορίζονται στην κοινοποίηση ([6]).

(26) Μολονότι η Επιτροπή αναγνωρίζει την αξία των πληροφοριών που λαμβάνονται μέσω της επεξεργασίας ταξιδιωτικών πληροφοριών, σημειώνει ότι η νορβηγική νομοθεσία επιτρέπει στην αστυνομία να λαμβάνει τις πληροφορίες αυτές μόνο μετά την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα.

III. ΕΝΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΜΕΤΡΑ

Η θέση των νορβηγικών αρχών

(27) Οι νορβηγικές αρχές πρότειναν δύο εναλλακτικά μέτρα στις κοινοποιήσεις τους. Ωστόσο, υποστηρίζουν ότι τα εν λόγω εναλλακτικά μέτρα δεν μπορούν να υποκαταστήσουν πλήρως την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα.

(28) Πρώτον, όλες οι σκανδιναβικές χώρες συμμετέχουν σε μια μορφή που ονομάζεται «Σκανδιναβική αστυνομική συνεργασία» και ανταλλάσσουν επιχειρησιακές πληροφορίες στο πλαίσιο της υποομάδας «Εικόνα της κατάστασης στη Σκανδιναβία». Η συνεργασία είναι πολύ στενή, ιδίως στις παραμεθόριες περιοχές. Ένα νέο κοινό αστυνομικό τμήμα στα σύνορα Νορβηγίας-Σουηδίας στο Magnormoen εγκαινιάστηκε τον Σεπτέμβριο του 2025.

(29) Δεύτερον, το 2024 το Βέλγιο, οι Κάτω Χώρες, η Γερμανία, η Νορβηγία, το Ηνωμένο Βασίλειο και η Δανία συμφώνησαν σε κοινή δήλωση σχετικά με τη συνεργασία για την προστασία των κρίσιμων υποδομών στη Βόρεια Θάλασσα. Οι εν λόγω χώρες συνεργάζονται όσον αφορά τα μέτρα ασφάλειας, ανταλλάσσουν πληροφορίες και γνώσεις και υποβάλλουν σχετικές πληροφορίες σε επιχειρησιακό επίπεδο. Η κοινή δήλωση επικεντρώνεται στην ανθεκτικότητα και την πρόληψη και άρα συμπληρώνει το έργο του ΝΑΤΟ, στο οποίο συμμετέχουν όλες οι προαναφερθείσες χώρες.

Οι παρατηρήσεις της Επιτροπής

(30) Η Επιτροπή σημειώνει τη στενή αστυνομική συνεργασία της Νορβηγίας, καθώς και την ανταλλαγή πληροφοριών και στοιχείων με τους άμεσους γείτονές της.

(31) Η Νορβηγία δεν έχει θεσπίσει ακόμη την αναγκαία εθνική νομοθεσία που θα επιτρέπει στην αστυνομία να λαμβάνει ταξιδιωτικές πληροφορίες από φορείς εκμετάλλευσης θαλάσσιων μεταφορών ελλείψει επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα.

(32) Η λήψη και η χρήση ταξιδιωτικών πληροφοριών που σχετίζονται με τα δρομολόγια οχηματαγωγών εντός του χώρου Σένγκεν επιτρέπονται βάσει του άρθρου 23 στοιχείο α) του κώδικα συνόρων του Σένγκεν. Το άρθρο αυτό καθιστά δυνατή την άσκηση αστυνομικών ή άλλων δημόσιων εξουσιών από τις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών στην επικράτειά τους, μεταξύ άλλων στις περιοχές των εσωτερικών συνόρων τους, όπως οι εξουσίες αυτές τους ανατίθενται δυνάμει του εθνικού δικαίου, εφόσον η άσκησή τους δεν έχει αποτέλεσμα ισοδύναμο με τους συνοριακούς ελέγχους ([7]).

(33) Η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη το γεγονός ότι η Νορβηγία, ως συνδεδεμένη χώρα Σένγκεν, δεν έχει πρόσβαση στο ίδιο επίπεδο πληροφοριών για τις απειλές κατά της ασφάλειας με ένα κράτος μέλος της ΕΕ, δεδομένης της περιορισμένης συμμετοχής της στη διασυνοριακή συνεργασία για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του διασυνοριακού εγκλήματος.

([6]) C(2022) 7111 final, Ανακοίνωση της Επιτροπής 1. για την επικαιροποίηση των κατευθυντήριων γραμμών για τη γενική έκδοση θεωρήσεων σε σχέση με Ρώσους αιτούντες σε συνέχεια της απόφασης (ΕΕ) 2022/1500 του Συμβουλίου, της 9ης Σεπτεμβρίου 2022, σχετικά με την εν όλω αναστολή της εφαρμογής της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ρωσικής Ομοσπονδίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων στους πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ρωσικής Ομοσπονδίας· και 2. για την παροχή κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τους ελέγχους των Ρώσων πολιτών στα εξωτερικά σύνορα. Τα αριθμητικά στοιχεία δείχνουν ότι τα κράτη μέλη ακολουθούν γενικά τις κατευθυντήριες γραμμές: ο συνολικός αριθμός θεωρήσεων που χορηγήθηκαν σε Ρώσους αιτούντες μειώθηκε από περισσότερες από 4 εκατομμύρια θεωρήσεις που εκδόθηκαν το 2019 σε περίπου 0,5 εκατομμύριο το 2024. Το ποσοστό απόρριψης αιτήσεων θεώρησης ανήλθε από 1,5 % το 2019 σε 7,5 % το 2024.

([7]) Απόφαση του Δικαστηρίου της 21ης Ιουνίου 2022, Ligue des droits humains, υπόθεση C-817/19, ECLI:EU:C:2022:491.

(34) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι το νέο Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν ([8]), καθώς και η έναρξη λειτουργίας του συστήματος εισόδου/εξόδου (ΣΕΕ) και του Ευρωπαϊκού Συστήματος Πληροφοριών και Αδειοδότησης Ταξιδιού (ETIAS), στα οποία συμμετέχει η Νορβηγία, θα διασφαλίσουν περαιτέρω τα εξωτερικά σύνορα ([9]).

(35) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι στις κοινοποιήσεις τους οι νορβηγικές αρχές δεν αναλύουν το επιχείρημά τους σύμφωνα με το οποίο τα εναλλακτικά μέτρα δεν μπορούν να υποκαταστήσουν τον έλεγχο στα εσωτερικά σύνορα.

IV. ΜΕΤΡΑ ΜΕΤΡΙΑΣΜΟΥ

Η θέση των νορβηγικών αρχών

(36) Η Νορβηγία υποστηρίζει ότι ο αντίκτυπος στις διασυνοριακές μετακινήσεις και στην ελεύθερη κυκλοφορία εντός του χώρου χωρίς ελέγχους στα εσωτερικά σύνορα είναι ελάχιστος, λόγω του τρόπου με τον οποίο διενεργείται ο έλεγχος στα σύνορα.

(37) Από το 2013 η Νορβηγία έχει δημιουργήσει μια διαδικτυακή πλατφόρμα, τη SafeSeaNet Norway, η οποία διευκολύνει την εκπλήρωση των υποχρεώσεων υποβολής εκθέσεων από φορείς εκμετάλλευσης θαλάσσιων μεταφορών που σχεδιάζουν να εισέλθουν ή να εξέλθουν από λιμένα που βρίσκεται στο νορβηγικό έδαφος.

Οι παρατηρήσεις της Επιτροπής

(38) Οι κοινοποιήσεις που υπέβαλαν οι νορβηγικές αρχές καταδεικνύουν τη δέσμευσή τους να διασφαλίσουν ότι ο αντίκτυπος του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα παραμένει περιορισμένος, όπως επιτάσσει το άρθρο 26 παράγραφος 3 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν.

(39) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι ο έλεγχος στα σύνορα πραγματοποιείται στοχευμένα και βάσει κινδύνου, προκειμένου να περιοριστεί ο αντίκτυπος στις διασυνοριακές μετακινήσεις και ότι μόνο ένα πολύ μικρό ποσοστό των επιβατών υποβάλλεται σε φυσικό έλεγχο.

(40) Η πλατφόρμα SafeSeaNet Norway διευκόλυνε τις δραστηριότητες των φορέων εκμετάλλευσης θαλάσσιων μεταφορών.

(41) Η Επιτροπή διαπιστώνει ότι η κοινοποίηση της Νορβηγίας δεν περιέχει πληροφορίες σχετικά με περαιτέρω μέτρα μετριασμού.

([8]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/982 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Μαρτίου 2024, σχετικά με την αυτοματοποιημένη αναζήτηση και ανταλλαγή δεδομένων για την αστυνομική συνεργασία, και για την τροποποίηση των αποφάσεων 2008/615/ΔΕΥ και 2008/616/ΔΕΥ του Συμβουλίου και των κανονισμών (ΕΕ) 2018/1726, (ΕΕ) 2019/817 και (ΕΕ) 2019/818 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (κανονισμός Prüm II) (ΕΕ L, 2024/982, 5.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/982/oj)· Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1862 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 28ης Νοεμβρίου 2018, σχετικά με την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν (SIS) στον τομέα της αστυνομικής συνεργασίας και της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις, την τροποποίηση και κατάργηση της απόφασης 2007/533/ΔΕΥ του Συμβουλίου και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1986/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και της απόφασης 2010/261/ΕΕ της Επιτροπής (ΕΕ L 312 της 7.12.2018, σ. 56, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1862/oj)· Κανονισμός (ΕΕ) 2025/13 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Δεκεμβρίου 2024, σχετικά με τη συλλογή και τη διαβίβαση εκ των προτέρων πληροφοριών για τους επιβάτες με σκοπό την πρόληψη, ανίχνευση, διερεύνηση και δίωξη τρομοκρατικών και σοβαρών εγκλημάτων, και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/818 (ΕΕ L, 2025/13, 8.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/13/oj)· οδηγία (ΕΕ) 2016/681 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, σχετικά με τη χρήση των δεδομένων που περιέχονται στις καταστάσεις ονομάτων επιβατών (PNR) για την πρόληψη, ανίχνευση, διερεύνηση και δίωξη τρομοκρατικών και σοβαρών εγκλημάτων (ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 132, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/681/oj).

([9]) Διορθωτικό στον κανονισμό (ΕΕ) 2017/2226 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Νοεμβρίου 2017, σχετικά με τη θέσπιση συστήματος εισόδου/εξόδου (ΣΕΕ) για την καταχώριση δεδομένων εισόδου και εξόδου και δεδομένων άρνησης εισόδου των υπηκόων τρίτων χωρών που διέρχονται τα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών, τον καθορισμό των όρων πρόσβασης στο ΣΕΕ για σκοπούς επιβολής του νόμου και την τροποποίηση της σύμβασης εφαρμογής της Συμφωνίας του Σένγκεν και των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 767/2008 και (ΕΕ) αριθ. 1077/2011 (ΕΕ L 327 της 9.12.2017, σ. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/2226/oj)· Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1240 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Σεπτεμβρίου 2018, για τη θέσπιση Ευρωπαϊκού Συστήματος Πληροφοριών και Αδειοδότησης Ταξιδιού (ETIAS), καθώς και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1077/2011, (ΕΕ) αριθ. 515/2014, (ΕΕ) 2016/399, (ΕΕ) 2016/1624 και (ΕΕ) 2017/2226 (ΕΕ L 236 της 19.9.2018, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj).

(42) Η Νορβηγία έχει κοινοποιήσει τις διασυνοριακές περιφέρειές της σύμφωνα με το άρθρο 42β του κώδικα συνόρων του Σένγκεν.

(43) Η κοινοποίηση της Νορβηγίας δεν εξηγεί αν ορισμένες παραμεθόριες περιφέρειες ενδέχεται να επηρεαστούν περισσότερο από άλλες από την επαναφορά των συνοριακών ελέγχων στα θαλάσσια σύνορά της με δρομολόγια οχηματαγωγών προς άλλα κράτη μέλη.

V. ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

(44) Η Επιτροπή ενθαρρύνει τις νορβηγικές αρχές να διατηρήσουν και να αναπτύξουν περαιτέρω τη συνεργασία τους και την ανταλλαγή πληροφοριών με άλλα κράτη μέλη, μεταξύ άλλων με την επικαιροποίηση, όπου απαιτείται, των πολυμερών και διμερών συμφωνιών αστυνομικής συνεργασίας με γειτονικά κράτη μέλη.

(45) Οι νορβηγικές αρχές θα πρέπει να αξιοποιήσουν πλήρως οποιοδήποτε από τα πρόσθετα εναλλακτικά μέτρα που είναι διαθέσιμα, όπως αυτά ορίζονται στη σύσταση (ΕΕ) 2024/268 της Επιτροπής ([10]), καθώς και τις δυνατότητες στο πλαίσιο του αναθεωρημένου κώδικα συνόρων του Σένγκεν, ενισχύοντας και συμπληρώνοντας τα υφιστάμενα μέτρα.

(46) Σύμφωνα με τον κανονισμό για τον έλεγχο διαλογής ([11]), ο οποίος αποτελεί μέρος του συμφώνου για τη μετανάστευση και το άσυλο, ο έλεγχος ασφάλειας όλων των σχετικών βάσεων δεδομένων αποτελεί μέρος του ελέγχου διαλογής τόσο στα εξωτερικά σύνορα όσο και εντός της επικράτειας.

Η Νορβηγία θα πρέπει, αφενός, να θεσπίσει εθνική νομοθεσία που να επιτρέπει στην αστυνομία να λαμβάνει ταξιδιωτικές πληροφορίες από τους φορείς εκμετάλλευσης θαλάσσιων μεταφορών χωρίς να χρειάζεται να καταφύγει στην επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα και, αφετέρου, να παρουσιάσει χρονοδιάγραμμα για τη θέσπιση της εν λόγω εθνικής νομοθεσίας.

(47) Η Επιτροπή θεωρεί ότι οι νορβηγικές αρχές, αν προσαρμόσουν την εθνική τους νομοθεσία, θα είναι σε θέση να συνεχίσουν να διενεργούν τους αναγκαίους ελέγχους στους επιβάτες οχηματαγωγών με βάση τις πληροφορίες για τους επιβάτες, κάτι που θα τους επιτρέψει να διαφυλάξουν τα συμφέροντα ασφάλειας της Νορβηγίας, χωρίς να χρειάζεται να καταφύγουν σε επίσημη επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα. Σ' αυτή τη βάση, η Επιτροπή συνιστά στη Νορβηγία να εργαστεί για τη σταδιακή κατάργηση της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα. Θα παραμείνει σε στενή επαφή με όλα τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη προς επίτευξη αυτού του στόχου.

Βρυξέλλες, 2 Ιουνίου 2026.

Για την Επιτροπή
Magnus BRUNNER
Μέλος της Επιτροπής

([10]) Σύσταση (ΕΕ) 2024/268 της Επιτροπής, της 23ης Νοεμβρίου 2023, σχετικά με τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά σοβαρές απειλές κατά της εσωτερικής ασφάλειας και της δημόσιας τάξης στον χώρο χωρίς ελέγχους στα εσωτερικά σύνορα (ΕΕ L, 2024/268, 17.1.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2024/268/oj).

([11]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1356 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, για τη θέσπιση ελέγχου διαλογής υπηκόων τρίτων χωρών στα εξωτερικά σύνορα και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 767/2008, (ΕΕ) 2017/2226, (ΕΕ) 2018/1240 και (ΕΕ) 2019/817 (ΕΕ L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).