Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2025/1063

28.5.2025

KOMMISSIONENS BESLUT (EU) 2025/1063

av den 19 maj 2025

om prestationsmålen i det utkast till prestationsplan som har lämnats in av Spanien i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 549/2004 vad gäller deras överensstämmelse med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden för prestations- och avgiftssystemet i det gemensamma europeiska luftrummet

[delgivet med nr C(2025) 2943]

(Endast den spanska texten är giltig)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 549/2004 av den 10 mars 2004 om ramen för inrättande av det gemensamma europeiska luftrummet (”ramförordning”) ([1]), särskilt artikel 11.3 c,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/2803 av den 23 oktober 2024 om genomförandet av det gemensamma europeiska luftrummet ([2]), särskilt artikel 58.3,

med beaktande av kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/317 av den 11 februari 2019 om inrättande av ett prestations- och avgiftssystem i det gemensamma europeiska luftrummet och om upphävande av genomförandeförordningarna (EU) nr 390/2013 och (EU) nr 391/2013 ([3]), särskilt artikel 14.2, och

av följande skäl:

ALLMÄNNA ÖVERVÄGANDEN

(1) Medlemsstaterna ska enligt artikel 11 i förordning (EG) nr 549/2004 utarbeta planer, antingen på nationell nivå eller på nivån för funktionella luftrumsblock, inklusive prestationsmål, för varje referensperiod för prestations- och avgiftssystemet för flygtrafiktjänster och nätfunktioner. Planerna ska innehålla lokala prestationsmål som överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen för den aktuella referensperioden.

(2) De unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden (RP4, 2025–2029) fastställdes i kommissionens genomförandebeslut (EU) 2024/1688 ([4]).

(3) Alla medlemsstater har utarbetat och antagit utkast till prestationsplaner för den fjärde referensperioden, och utkasten lämnades in till kommissionen för bedömning före den 1 oktober 2024. Efter att ha kontrollerat att dessa utkast till prestationsplaner var fullständiga begärde kommissionen att medlemsstaterna skulle lämna in uppdaterade utkast till prestationsplaner senast den 15 november 2024.

(4) Kommissionens bedömning, som ingår i detta beslut, bygger på det uppdaterade utkast till prestationsplan för den fjärde referensperioden som Spanien har lämnat in (*utkastet till prestationsplan*).

(5) Organet för prestationsgranskning, som bistår kommissionen vid genomförandet av prestationssystemet, har lämnat in en rapport till kommissionen med sina rekommendationer avseende bedömningen av utkasten till prestationsplaner.

([1]) EUT L 96, 31.3.2004, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj.
([2]) EUT L, 2024/2803, 11.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj.
([3]) EUT L 56, 25.2.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/oj.
([4]) Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2024/1688 av den 12 juni 2024 om fastställande av EU-täckande prestationsmål för nätverket för flygledningstjänst för den fjärde referensperioden från och med den 1 januari 2025 till och med den 31 december 2029 (EUT L, 2024/1688, 17.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1688/oj).

(6) I enlighet med artikel 14.1 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 har kommissionen bedömt överensstämmelsen hos de lokala prestationsmålen i utkastet till prestationsplan på grundval av de kriterier som fastställs i punkt 1 i bilaga IV till den genomförandeförordningen och vid behov med beaktande av lokala förhållanden.

(7) Kommissionen har kompletterat sin bedömning av utkastet till prestationsplan med en översyn av de delar som anges i punkt 2 i bilaga IV till den genomförandeförordningen. När det gäller punkt 2.1 d vii i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 påpekar kommissionen att den inte, som ett led i översynen, har gjort någon detaljerad analys av Spaniens metod för fördelning av kostnaderna mellan undervägstjänster och terminaltjänster under den fjärde referensperioden. I detta skede har kommissionen därför inte dragit några slutsatser om huruvida denna metod för kostnadsfördelning överensstämmer med artikel 15.2 e och f i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 550/2004 ([5]) och artikel 22.5 i genomförandeförordning (EU) 2019/317.

KOMMISSIONENS BEDÖMNING

Bedömning av säkerhetsmål

(8) När det gäller nyckelprestationsområdet säkerhet har överensstämmelsen hos målen i utkastet till prestationsplan bedömts i enlighet med punkt 1.1 i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317.

(9) De prestationsmål för nyckelprestationsområdet säkerhet som Spanien föreslår i fråga om säkerhetsledningens effektivitet, fördelade per mål för säkerhetsledningen och uttryckta som genomförandenivå, är följande:

Spanien	**Mål för säkerhetsledningens effektivitet, uttryckta som genomförandenivå, från Easa-nivå A till D**					
Leverantör av flygtrafiktjänster	**Mål för säkerhetsledningen**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
ENAIRE	Säkerhetspolicy och säkerhetsmål	C	C	C	C	**C**
	Hantering av säkerhetsrisker	C	C	C	C	**D**
	Säkerhetssäkring	C	C	C	C	**C**
	Främjande av säkerhet	C	C	C	C	**C**
	Säkerhetskultur	C	C	C	C	**C**

(10) Kommissionen har konstaterat att de prestationsmål för säkerhet som Spanien föreslår för leverantören av flygtrafiktjänster ENAIRE är likvärdiga med de unionstäckande säkerhetsmålen för varje kalenderår 2025–2029 för varje mål för säkerhetsledningen, utom när det gäller målet för hantering av säkerhetsrisker där det unionstäckande målet enligt planen kommer att nås 2029.

(11) Kommissionen noterar att utkastet till prestationsplan innehåller åtgärder för att ENAIRE ska uppnå de lokala säkerhetsmålen, t.ex. genomförande av enkäter om säkerhetskultur, delning av säkerhetsrelaterade uppgifter med berörda parter och deltagande i internationella arbetsgrupper för driftssäkerhet.

([5]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 550/2004 av den 10 mars 2004 om tillhandahållande av flygtrafiktjänster inom det gemensamma europeiska luftrummet (”förordning om tillhandahållande av tjänster”) (EUT L 96, 31.3.2004, s. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/550/oj).

(12) De säkerhetsmål som Spanien föreslår för de leverantörer av terminaltjänster som omfattas av utkastet till prestationsplan, nämligen Skyway och EA, överensstämmer också med de unionstäckande prestationsmålen. Kommissionen noterar vidare att Spanien har angett åtgärder för att dessa ska kunna uppnå sina prestationsmål för säkerhet.

(13) På grundval av påpekandena i skälen 9–12, och med tanke på att de unionstäckande prestationsmål för säkerhet som fastställs i genomförandebeslut (EU) 2024/1688 måste uppnås senast det sista året av den fjärde referensperioden, dvs. 2029, bör de lokala prestationsmålen för säkerhet i utkastet till prestationsplan anses överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen.

Bedömning av miljömål

(14) När det gäller nyckelprestationsområdet miljö har en bedömning gjorts av överensstämmelsen hos målen i utkastet till prestationsplan avseende den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten underväg för den aktuella flygbanan, på grundval av det kriterium som anges i punkt 1.2 i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Spaniens föreslagna miljömål har därför jämförts med de relevanta referensvärden för horisontell flygningseffektivitet underväg som fastställs i den förbättringsplan för det europeiska flygvägsnätet som utarbetats i enlighet med bilaga I till kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/123 ([6]) och som fanns tillgänglig vid den tidpunkt då de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden antogs, dvs. den 2 juli 2024.

(15) De prestationsmål för miljö som Spanien föreslår för den fjärde referensperioden och motsvarande nationella referensvärden enligt förbättringsplanen, uttryckta som den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten underväg för den aktuella flygbanan, är följande:

Spanien	2025	2026	2027	2028	2029
Mål inom nyckelprestationsområdet miljö, uttryckta som den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten underväg för den aktuella flygbanan	**2,86 %**	**2,82 %**	**2,79 %**	**2,75 %**	**2,74 %**
Referensvärden	2,86 %	2,82 %	2,79 %	2,75 %	2,74 %

(16) Kommissionen konstaterar att de miljömål som föreslås av Spanien är likvärdiga med motsvarande nationella referensvärden för varje kalenderår under den fjärde referensperioden.

(17) Mot bakgrund av påpekandena i skälen 15 och 16 bör de mål inom nyckelprestationsområdet miljö som ingår i utkastet till prestationsplan anses överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden.

(18) Kommissionen noterar att Spanien i utkastet till prestationsplan har angett åtgärder för att uppnå de lokala miljömålen, vilka inbegriper genomförande av ett moderniserat gränsöverskridande luftrum med fria flygvägar, främjande av verksamhet för kontinuerlig plané och stigning samt deltagande i europeiska initiativ som ska förbättra flygeffektiviteten.

(19) Med beaktande av påpekandena från organet för prestationsgranskning hyser kommissionen dock tvivel om huruvida de åtgärder som Spanien angett i utkastet till prestationsplan för att uppnå prestationsmålen för miljö är tillräckliga för att dessa mål verkligen ska kunna uppnås. Särskilt noteras att Spanien i utkastet till prestationsplan inte uttryckligen har förbundit sig att genomföra de operativa åtgärder som anges i förbättringsplanen för det europeiska flygvägsnätet.

([6]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/123 av den 24 januari 2019 om genomförandebestämmelser för nätverksfunktioner för flygledningstjänst (ATM) och om upphävande av kommissionens förordning (EU) nr 677/2011 (EUT L 28, 31.1.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/123/oj).

(20) Kommissionen anser därför att Spanien, i samband med antagandet av sin slutliga prestationsplan i enlighet med artikel 16 a i genomförandeförordning (EU) 2019/317, bör stärka åtgärderna för att uppnå sina miljömål för den fjärde referensperioden vilka anges i utkastet till prestationsplan, även genom att förbinda sig till alla de operativa åtgärder som anges i förbättringsplanen för det europeiska flygvägsnätet.

Bedömning av kapacitetsmål

(21) När det gäller nyckelprestationsområdet kapacitet har en bedömning gjorts av överensstämmelsen hos målen i utkastet till prestationsplan avseende den genomsnittliga ATFM-förseningen (försening i flödesplaneringen) underväg per flygning, på grundval av det kriterium som anges i punkt 1.3 i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Spaniens föreslagna kapacitetsmål underväg har därför jämförts med de relevanta referensvärden som fastställs i den operativa planen för nätverket som utarbetats i enlighet med artikel 9 i genomförandeförordning (EU) 2019/123 och som fanns tillgänglig vid den tidpunkt då de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden antogs, dvs. den 2 juli 2024.

(22) De kapacitetsmål underväg som föreslås av Spanien för den fjärde referensperioden, uttryckta i minuter ATFM-försening per flygning, och motsvarande referensvärden från den operativa planen för nätverket, är följande:

Spanien	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål inom nyckelprestationsområdet kapacitet, uttryckta i minuter ATFM-försening underväg per flygning	**0,38**	**0,29**	**0,24**	**0,21**	**0,21**
Referensvärden	0,38	0,29	0,24	0,21	0,21

(23) Kommissionen konstaterar att de kapacitetsmål underväg som föreslås av Spanien är likvärdiga med motsvarande nationella referensvärden för varje kalenderår under den fjärde referensperioden.

(24) Kommissionen noterar att Spanien i utkastet till prestationsplan har angett åtgärder för att uppnå sina kapacitetsmål underväg. Åtgärderna omfattar bland annat att anställa ytterligare flygledare, förbättra schemaläggningssystemet för flygledarnas tjänstgöring, ompröva och anpassa sektorskapaciteten samt modernisera det befintliga flygledningssystemet.

(25) Mot bakgrund av påpekandena i skälen 22–24 bör de mål inom nyckelprestationsområdet kapacitet som ingår i Spaniens utkast till prestationsplan anses överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden.

(26) Med beaktande av påpekandena från organet för prestationsgranskning och med tanke på den försämrade faktiska kapacitet som registrerats för 2024, anser kommissionen dock att Spanien bör påskynda genomförandet av de kapacitetshöjande åtgärder som anges i utkastet till prestationsplan eller stärka dessa åtgärder för att stödja uppnåendet av landets prestationsmål för kapacitet för den fjärde referensperioden. Spanien bör ta med dessa ändringar i sin slutliga prestationsplan som ska antas i enlighet med artikel 16 a i genomförandeförordning (EU) 2019/317.

Översyn av kapacitetsmål för terminaltjänster

(27) I enlighet med punkt 2.1 b i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 har kommissionen kompletterat sin bedömning av utkastet till prestationsplan genom att se över de prestationsmål för kapacitet för terminaltjänster som fastställts för de flygplatser som avses i artikel 1.3 och 1.4 i den genomförandeförordningen. Dessa mål ger inte upphov till betänkligheter.

Bedömning av kostnadseffektivitetsmål

(28) När det gäller nyckelprestationsområdet kostnadseffektivitet har överensstämmelsen hos målen i utkastet till prestationsplan avseende fastställda enhetskostnader för flygtrafiktjänster underväg bedömts på grundval av de kriterier som anges i punkterna 1.4 a, b och c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Dessa kriterier är trenden för fastställda enhetskostnader under den fjärde referensperioden, den långsiktiga trenden för fastställda enhetskostnader under tredje och fjärde referensperioden (2020–2029) och utgångsvärdet för fastställda enhetskostnader på avgiftszonsnivå jämfört med motsvarande genomsnittliga värde för de avgiftszoner där leverantörer av flygtrafiktjänster har en liknande operativ och ekonomisk miljö.

(29) De kostnadseffektivitetsmål underväg som Spanien föreslår för avgiftszonerna Kontinentala Spanien och Spanien Kanarieöarna för den fjärde referensperioden och tillhörande utgångsvärden är följande:

Spaniens avgiftszoner för undervägsavgifter	**Utgångs-värde för 2019**	**Utgångs-värde för 2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål och utgångsvärden för avgiftszonen Kontinentala Spanien för nyckelprestationsområdet kostnadseffektivitet, uttryckta som fastställda enhetskostnader (i reala termer i 2022 års priser)	**57,69 EUR**	**53,71 EUR**	**55,10 EUR**	**55,09 EUR**	**54,48 EUR**	**53,25 EUR**	**51,55 EUR**
Mål och utgångsvärden för avgiftszonen Spanien Kanarieöarna för nyckelprestationsområdet kostnadseffektivitet, uttryckta som fastställda enhetskostnader (i reala termer i 2022 års priser)	**57,93 EUR**	**52,54 EUR**	**52,63 EUR**	**53,56 EUR**	**53,77 EUR**	**53,28 EUR**	**51,92 EUR**

(30) När det gäller det bedömningskriterium som fastställs i punkt 1.4 a i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att Spaniens trend för fastställda enhetskostnader på avgiftszonsnivå för Kontinentala Spanien och Spanien Kanarieöarna på – 0,8 % respektive – 0,2 % under den fjärde referensperioden är sämre än den unionstäckande trenden på – 1,2 % under samma period.

(31) När det gäller det bedömningskriterium som fastställs i punkt 1.4 b i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att Spaniens långsiktiga trend för fastställda enhetskostnader på avgiftszonsnivå på – 1,2 % för både Kontinentala Spanien och Spanien Kanarieöarna under den tredje och fjärde referensperioden är bättre än den långsiktiga unionstäckande trenden på – 1,0 % under samma period.

(32) När det gäller det bedömningskriterium som fastställs i punkt 1.4 c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att Spaniens utgångsvärde för fastställda enhetskostnader på 53,55 euro, i reala termer i 2022 års priser (EUR2022), är 17,3 % lägre än det genomsnittliga utgångsvärdet på 64,78 euro i EUR2022 för den relevanta jämförbara grupp som anges i artikel 7 i genomförandebeslut (EU) 2024/1688.

(33) Det står klart att Spaniens långsiktiga trend för fastställda enhetskostnader är bättre än motsvarande unionstäckande trend och att Spanien uppvisar en god kostnadseffektivitet när det gäller utgångsvärdet för 2024, som är lägre än motsvarande genomsnitt för den jämförbara gruppen. Spaniens kostnadseffektivitetsmål leder dessutom till en minskning av de fastställda enhetskostnaderna under den fjärde referensperioden för landets båda avgiftszoner. Kommissionen anser därför att de begränsade avvikelser från den unionstäckande trenden för fastställda enhetskostnader för den fjärde referensperioden vilka avses i skäl 30 inte hindrar att Spaniens prestationsmål för kostnadseffektivitet överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen för kostnadseffektivitet.

(34) Mot bakgrund av påpekandena i skälen 29–33 bör de mål inom nyckelprestationsområdet kostnadseffektivitet som ingår i utkastet till prestationsplan anses överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden.

Översyn av kostnadseffektivitetsmål för terminaltjänster

(35) I enlighet med punkt 2.1 c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 har kommissionen kompletterat sin bedömning av utkastet till prestationsplan genom att se över de prestationsmål för kostnadseffektivitet för terminaltjänster som fastställts för de flygplatser som avses i artikel 1.3 och 1.4 i den genomförandeförordningen. Dessa mål ger inte upphov till betänkligheter.

SLUTSATSER

(36) Mot bakgrund av ovanstående bör prestationsmålen i Spaniens utkast till prestationsplan anses överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Prestationsmålen i utkastet till prestationsplan som lämnats in av Spanien för den fjärde referensperioden (RP4), och som återfinns i bilagan till detta beslut, överensstämmer med de unionstäckande prestationsmål för den fjärde referensperioden som fastställs i genomförandebeslut (EU) 2024/1688.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Konungariket Spanien.

Utfärdat i Bryssel den 19 maj 2025.

På kommissionens vägnar
Apostolos TZITZIKOSTAS
Ledamot av kommissionen

BILAGA

Prestationsmål i Spaniens utkast till prestationsplan, vilka överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden

NYCKELPRESTATIONSOMRÅDET SÄKERHET

Spanien	**Mål för säkerhetsledningens effektivitet**, uttryckta som genomförandenivå, från Europeiska unionens byrå för luftfartssäkerhets (Easa) nivå A till D					
Leverantör av flygtrafiktjänster	**Mål för säkerhetsledningen**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
ENAIRE	Säkerhetspolicy och säkerhetsmål	C	C	C	C	C
	Hantering av säkerhetsrisker	C	C	C	C	D
	Säkerhetssäkring	C	C	C	C	C
	Främjande av säkerhet	C	C	C	C	C
	Säkerhetskultur	C	C	C	C	C
Skyway	Säkerhetspolicy och säkerhetsmål	C	D	D	D	D
	Hantering av säkerhetsrisker	C	C	D	D	D
	Säkerhetssäkring	C	C	C	C	C
	Främjande av säkerhet	D	D	D	D	D
	Säkerhetskultur	C	C	C	C	C
EA	Säkerhetspolicy och säkerhetsmål	C	C	C	C	C
	Hantering av säkerhetsrisker	C	C	C	C	D
	Säkerhetssäkring	C	C	C	C	C
	Främjande av säkerhet	C	C	C	C	C
	Säkerhetskultur	D	C	C	C	C

NYCKELPRESTATIONSOMRÅDET MILJÖ

Spanien	2025	2026	2027	2028	2029
Mål inom nyckelprestationsområdet miljö, uttryckta som den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten underväg för den aktuella flygbanan	**2,86 %**	**2,82 %**	**2,79 %**	**2,75 %**	**2,74 %**

NYCKELPRESTATIONSOMRÅDET KAPACITET

Spanien	2025	2026	2027	2028	2029
Mål inom nyckelprestationsområdet kapacitet, uttryckta i minuter ATFM-försening underväg per flygning	**0,38**	**0,29**	**0,24**	**0,21**	**0,21**

NYCKELPRESTATIONSOMRÅDET KOSTNADSEFFEKTIVITET

Spaniens avgiftszoner för undervägsavgifter	Utgångsvärde för 2019	Utgångsvärde för 2024	2025	2026	2027	2028	2029
Mål och utgångsvärden för avgiftszonen Kontinentala Spanien för nyckelprestationsområdet kostnadseffektivitet, uttryckta som fastställda enhetskostnader (i reala termer i 2022 års priser)	**57,69 EUR**	**53,71 EUR**	**55,10 EUR**	**55,09 EUR**	**54,48 EUR**	**53,25 EUR**	**51,55 EUR**
Mål och utgångsvärden för avgiftszonen Spanien Kanarieöarna för nyckelprestationsområdet kostnadseffektivitet, uttryckta som fastställda enhetskostnader (i reala termer i 2022 års priser)	**57,93 EUR**	**52,54 EUR**	**52,63 EUR**	**53,56 EUR**	**53,77 EUR**	**53,28 EUR**	**51,92 EUR**