2025/1063

28.5.2025

KOMMISSIONENS AFGØRELSE (EU) 2025/1063

af 19. maj 2025

om overensstemmelse mellem præstationsmålene i udkastet til præstationsplan, der er forelagt af Spanien i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004, og de unionsdækkende præstationsmål i det fælles europæiske luftrums præstations- og afgiftsordnings fjerde referenceperiode

(meddelt under nummer C(2025) 2943)

(Kun den spanske udgave er autentisk)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004 af 10. marts 2004 om rammerne for oprettelse af et fælles europæisk luftrum ([1]) (»rammeforordningen«), særlig artikel 11, stk. 3, litra c),

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/2803 af 23. oktober 2024 om gennemførelsen af det fælles europæiske luftrum ([2]), særlig artikel 58, stk. 3,

under henvisning til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 af 11. februar 2019 om oprettelse af en præstations- og afgiftsordning for det fælles europæiske luftrum og om ophævelse af gennemførelsesforordning (EU) nr. 390/2013 og (EU) nr. 391/2013 ([3]), særlig artikel 14, stk. 2, og

ud fra følgende betragtninger:

GENERELLE BETRAGTNINGER

(1) I henhold til artikel 11 i forordning (EF) nr. 549/2004 skal medlemsstaterne på nationalt niveau eller på funktionel luftrumsblok-niveau fastsætte planer, herunder med præstationsmål, for hver referenceperiode under præstations- og afgiftsordningen for luftfartstjenester og netfunktioner. Disse planer skal omfatte lokale præstationsmål, som er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for den pågældende referenceperiode.

(2) De unionsdækkende præstationsmål for den fjerde referenceperiode (»RP4«, 2025-2029) blev oprindeligt fastsat ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688 ([4]).

(3) Alle medlemsstaterne har udarbejdet og vedtaget udkast til præstationsplaner for RP4, som blev forelagt Kommissionen til vurdering inden den 1. oktober 2024. Efter verifikationen af fuldstændigheden af disse udkast til præstationsplaner anmodede Kommissionen medlemsstaterne om at forelægge ajourførte udkast til præstationsplaner senest den 15. november 2024.

(4) Kommissionens vurdering i denne afgørelse bygger på det ajourførte udkast til præstationsplan for RP4, som Spanien har forelagt (»udkastet til præstationsplan«).

(5) Præstationsvurderingsorganet, som bistår Kommissionen ved gennemførelsen af præstationsordningen, har forelagt Kommissionen sin rapport med rådgivning om vurderingen af udkastet til præstationsplan.

([1]) EUT L 96 af 31.3.2004, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj.
([2]) EUT L, 2024/2803, 11.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj.
([3]) EUT L 56 af 25.2.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/oj.
([4]) Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688 af 12. juni 2024 om fastsættelse af unionsdækkende præstationsmål for lufttrafikstyringsnettet for den fjerde referenceperiode fra den 1. januar 2025 til den 31. december 2029 (EUT L, 2024/1688, 17.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1688/oj).

(6) I overensstemmelse med artikel 14, stk. 1, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 har Kommissionen vurderet overensstemmelsen med hensyn til de lokale præstationsmål i udkastet til præstationsplan på grundlag af kriterierne i punkt 1 i bilag IV til gennemførelsesforordningen under hensyntagen til de lokale forhold, hvor det var relevant.

(7) Kommissionen har i sin vurdering af udkastet til præstationsplan medtaget de elementer, der er fastsat i punkt 2 i bilag IV til nævnte gennemførelsesforordning. Med hensyn til punkt 2.1, litra d), nr. vii), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at den som led i vurderingen ikke har foretaget en detaljeret analyse af den metode, som Spanien har anvendt til fordelingen af omkostninger mellem overflyvnings- og tårn- og indflyvningskontroltjenester i RP4. Kommissionen har derfor ikke på nuværende tidspunkt draget konklusioner om, hvorvidt denne omkostningsfordelingsmetode er i overensstemmelse med artikel 15, stk. 2, litra e) og f), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 550/2004 ([5]) og artikel 22, stk. 5, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.

KOMMISSIONENS VURDERING

Vurdering af flyvesikkerhedsmålene

(8) På det centrale præstationsområde flyvesikkerhed er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan blevet vurderet i overensstemmelse med punkt 1.1 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.

(9) Følgende præstationsmål for det centrale præstationsområde flyvesikkerhed er forelagt af Spanien vedrørende effektiviteten af flyvesikkerhedsforvaltningen fordelt på forvaltningsmål og udtrykt som et gennemførelsesniveau:

Spanien	**Mål for effektiviteten af flyvesikkerhedsforvaltningen udtrykt som et gennemførelsesniveau, der spænder fra EASA-niveau A til D**					
Luftfartstjene-steudøver	**Flyvesikkerhedsforvalt-ningsmål**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
ENAIRE	Flyvesikkerhedspolitik og -mål	C	C	C	C	**C**
	Styring af flyvesikkerhedsrisici	C	C	C	C	**D**
	Sikring af flyvesikkerheden	C	C	C	C	**C**
	Flyvesikkerhedsfrem-mende foranstaltninger	C	C	C	C	**C**
	Flyvesikkerhedskultur	C	C	C	C	**C**

(10) Kommissionen har konstateret, at de præstationsmål for flyvesikkerhed, som Spanien har foreslået for luftfartstjenesteudøveren »ENAIRE«, svarer til de unionsdækkende sikkerhedsmål for hvert kalenderår fra 2025 til 2029 for hvert flyvesikkerhedsforvaltningsmål, bortset fra målet om »styring af flyvesikkerhedsrisici«, for hvilket der i 2029 forventes at nå et niveau, der svarer til det unionsdækkende mål.

(11) Kommissionen bemærker, at udkastet til præstationsplan indeholder foranstaltninger for ENAIRE med henblik på at nå de lokale flyvesikkerhedsmål, såsom gennemførelse af undersøgelser vedrørende flyvesikkerhedskultur, udveksling af flyvesikkerhedsrelaterede oplysninger med relevante interessenter og deltagelse i internationale arbejdsgrupper vedrørende driftssikkerhed.

([5]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 550/2004 af 10. marts 2004 om udøvelse af luftfartstjenester i det fælles europæiske luftrum (»luftfartstjenesteforordningen«) (EUT L 96 af 31.3.2004, s. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/550/oj).

(12) De flyvesikkerhedsmål, som Spanien har foreslået for de udøvere af tårn- og indflyvningskontroltjenester, der er omfattet af udkastet til præstationsplan, dvs. for »Skyway« og »EA«, er også i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål. Kommissionen bemærker endvidere, at Spanien har fastsat foranstaltninger til opnåelse af sine præstationsmål for flyvesikkerhed.

(13) På grundlag af betragtning 9-12 og i betragtning af, at de unionsdækkende sikkerhedspræstationsmål, der er fastsat i gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688, skal nås senest i det sidste år af RP4, dvs. 2029, bør de lokale flyvesikkerhedsmål, der er indeholdt i det reviderede udkast til præstationsplan, betragtes som værende i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål.

Vurdering af miljømålene

(14) På det centrale præstationsområde miljø er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan, for så vidt angår den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane, blevet vurderet på grundlag af kriteriet i punkt 1.2 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Spaniens foreslåede miljømål er således blevet sammenlignet med de relevante referenceværdier for horisontal overflyvningsflyveeffektivitet, der er fastsat i planen til forbedring af det europæiske rutenet, som er udarbejdet i overensstemmelse med bilag I til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/123 ([6]), og som forelå på tidspunktet for vedtagelsen af de unionsdækkende præstationsmål for RP4, dvs. den 2. juli 2024.

(15) De miljøpræstationsmål, som Spanien har foreslået for RP4, og de tilsvarende nationale referenceværdier fra planen til forbedring af det europæiske rutenet, udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane, er følgende:

Spanien	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål for det centrale præstationsområde miljø udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane	**2,86 %**	**2,82 %**	**2,79 %**	**2,75 %**	**2,74 %**
Referenceværdier	2,86 %	2,82 %	2,79 %	2,75 %	2,74 %

(16) Kommissionen bemærker, at de miljømål, som Spanien har forelagt, svarer til de tilsvarende nationale referenceværdier for hvert kalenderår i RP4.

(17) På grundlag af betragtning 15 og 16 bør målene for det centrale præstationsområde miljø i udkastet til national præstationsplan derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4.

(18) Kommissionen bemærker, at Spanien i udkastet til præstationsplan har forelagt foranstaltninger til opnåelse af de lokale miljømål, herunder gennemførelse af et forbedret luftrum med fri ruteføring på tværs af landegrænser, fremme af teknikkerne »Continuous Descent Operations« og »Continuous Climb Operations« samt deltagelse i europæiske initiativer til forbedring af flyveeffektiviteten.

(19) I betragtning af præstationsvurderingsorganets konklusioner nærer Kommissionen dog tvivl om, hvorvidt de foranstaltninger, som Spanien har fremlagt i udkastet til præstationsplan med henblik på opnåelse af miljøpræstationsmålene, er tilstrækkelige til, at disse mål kan opnås effektivt. Det skal navnlig bemærkes, at Spanien i udkastet til præstationsplan ikke udtrykkeligt har forpligtet sig til at gennemføre de driftsforanstaltninger, der er fastsat i planen til forbedring af det europæiske rutenet.

([6]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/123 af 24. januar 2019 om detaljerede bestemmelser for gennemførelsen af netfunktioner for lufttrafikstyring (ATM) og om ophævelse af Kommissionens forordning (EU) nr. 677/2011 (EUT L 28 af 31.1.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/123/oj).

(20) Kommissionen mener derfor, at Spanien i forbindelse med vedtagelsen af sin endelige præstationsplan i overensstemmelse med artikel 16, litra a), i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bør styrke de foranstaltninger til opnåelse af miljømålene for RP4, der er fremlagt i udkastet til præstationsplan, herunder ved at forpligte sig til alle de operationelle foranstaltninger, der er fastsat i ERNIP.

Vurdering af kapacitetsmålene

(21) På det centrale præstationsområde kapacitet er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan, for så vidt angår den gennemsnitlige overflyvningsforsinkelse i forbindelse med lufttrafikregulering (»overflyvnings-ATFM-forsinkelse«) pr. flyvning, blevet vurderet på grundlag af kriteriet i punkt 1.3 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Spaniens foreslåede overflyvningskapacitetsmål er således blevet sammenlignet med de relevante referenceværdier, der er fastsat i den netoperationsplan, som er udarbejdet i overensstemmelse med artikel 9 i gennemførelsesforordning (EU) 2019/123, og som forelå på tidspunktet for vedtagelsen af de unionsdækkende præstationsmål for RP4, dvs. den 2. juli 2024.

(22) Spanien har forelagt følgende overflyvningskapacitetsmål for RP4 udtrykt i minutters ATFM-forsinkelse pr. flyvning, og følgende tilsvarende referenceværdier fra netoperationsplanen:

Spanien	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål for det centrale præstationsområde kapacitet udtrykt i minutters overflyvnings-ATFM-forsinkelse pr. flyvning	**0,38**	**0,29**	**0,24**	**0,21**	**0,21**
Referenceværdier	0,38	0,29	0,24	0,21	0,21

(23) Kommissionen bemærker, at de overflyvningskapacitetsmål, som Spanien har forelagt, svarer til de tilsvarende nationale referenceværdier for hvert kalenderår i RP4.

(24) Kommissionen bemærker, at Spanien i udkastet til præstationsplan har forelagt foranstaltninger til opnåelse af sine overflyvningskapacitetsmål. Disse foranstaltninger omfatter ansættelse af yderligere flyveledere (»ATCO'er«), forbedringer af vagtordningen for flyveledere, reevaluering og tilpasning af sektorkapaciteterne og modernisering af det nuværende lufttrafikstyringssystem.

(25) På grundlag af betragtning 22-24 bør målene for det centrale præstationsområde kapacitet i Spaniens udkast til national præstationsplan derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4.

(26) Under hensyntagen til præstationsvurderingsorganets konklusioner og i betragtning af den forringede faktiske kapacitetspræstation, der er registreret for 2024, mener Kommissionen imidlertid, at Spanien bør fremskynde gennemførelsen af de kapacitetsforbedringsforanstaltninger, der er fastsat i udkastet til præstationsplan, eller bør styrke disse foranstaltninger for at støtte opnåelsen af sine kapacitetspræstationsmål for RP4. Spanien bør medtage sådanne ændringer i sin endelige præstationsplan, der skal vedtages i overensstemmelse med artikel 16, litra a), i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.

Vurdering af kapacitetsmål for tårn- og indflyvningskontroltjenester

(27) I overensstemmelse med punkt 2.1, litra b), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 har Kommissionen i sin vurdering af udkastet til præstationsplan medtaget kapacitetspræstationsmålene for tårn- og indflyvningskontroltjenester med hensyn til de lufthavne, der er omhandlet i gennemførelsesforordningens artikel 1, stk. 3 og 4. Det blev konstateret, at disse mål ikke giver anledning til bekymring.

Vurdering af omkostningseffektivitetsmålene

(28) På det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan, for så vidt angår de fastlagte enhedsomkostninger (»DUC«) for overflyvningsluftfartstjenester, blevet vurderet på grundlag af kriterierne i punkt 1.4, litra a), b) og c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Disse kriterier består af DUC-tendensen i RP4, den langsigtede DUC-tendens i tredje referenceperiode (»RP3«) og RP4 (2020-2029) og referenceværdien for DUC på afgiftszoneniveau sammenlignet med gennemsnitsværdien for de afgiftszoner, hvor luftfartstjenesteudøverne har et lignende operationelt og økonomisk miljø.

(29) De foreslåede omkostningseffektivitetsmål for overflyvningstjenester for overflyvningsafgiftszonerne »Spain Continental« og »Spain Canarias« i RP4 og de tilhørende referenceværdier er som følger:

Spaniens overflyvningsafgiftszone	**Reference-værdi 2019**	**Reference-værdi 2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål og referenceværdier for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet for afgiftszonen »Spain Continental« udtrykt som fastlagte enhedsomkostninger (i real værdi i 2022-priser)	**57,69 EUR**	**53,71 EUR**	**55,10 EUR**	**55,09 EUR**	**54,48 EUR**	**53,25 EUR**	**51,55 EUR**
Mål og referenceværdier for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet for afgiftszonen »Spain Canarias« udtrykt som fastlagte enhedsomkostninger (i real værdi i 2022-priser)	**57,93 EUR**	**52,54 EUR**	**52,63 EUR**	**53,56 EUR**	**53,77 EUR**	**53,28 EUR**	**51,92 EUR**

(30) Med hensyn til vurderingskriteriet i punkt 1.4, litra a), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Spaniens DUC-tendens i RP4 for afgiftszonerne »Spain Continental« og »Spain Canarias« på henholdsvis – 0,8 % og – 0,2 % begge underpræsterer sammenholdt med den unionsdækkende tendens på – 1,2 % i samme periode.

(31) Med hensyn til vurderingskriteriet i punkt 1.4, litra b), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Spaniens langsigtede DUC-tendenser på afgiftszoneniveau i »Spain Continental« og »Spain Canarias« i løbet af RP3 og RP4, som begge beløber sig til – 1,2 %, overpræsterer sammenholdt med den langsigtede unionsdækkende tendens på – 1,0 % i samme periode.

(32) Med hensyn til vurderingskriteriet i punkt 1.4, litra c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Spaniens DUC-referenceværdi på 53,55 EUR udtrykt i real værdi i 2022-priser (»EUR2022«) er 17,3 % lavere end den gennemsnitlige referenceværdi på 64,78 EUR i EUR2022 for den relevante sammenligningsgruppe, jf. artikel 7 i gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688.

(33) Det er tydeligt, at Spaniens langsigtede DUC-tendenser overpræsterer sammenholdt med den tilsvarende unionsdækkende tendens, og at Spanien udviser en god præstation inden for omkostningseffektivitet i forbindelse med referenceværdien for 2024, som ligger betydeligt under gennemsnittet for den tilsvarende sammenligningsgruppe. Spaniens omkostningseffektivitetsmål fører desuden til en reduktion af DUC i løbet af RP4 for begge afgiftszoner. Kommissionen finder derfor, at de begrænsede afvigelser fra den langsigtede unionsdækkende DUC-tendens for RP4, jf. betragtning 30, ikke udelukker, at Spaniens præstationsmål for omkostningseffektivitet kan være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for omkostningseffektivitet.

(34) På grundlag af betragtning 29-33 bør målene for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet i udkastet til national præstationsplan derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4.

Vurdering af målene for omkostningseffektivitet for tårn- og indflyvningskontroltjenester

(35) I overensstemmelse med punkt 2.1, litra c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 har Kommissionen i sin vurdering af udkastet til præstationsplan medtaget præstationsmålene for omkostningseffektivitet for tårn- og indflyvningskontroltjenester med hensyn til de lufthavne, der er omhandlet i gennemførelsesforordningens artikel 1, stk. 3 og 4. Det blev konstateret, at disse mål ikke giver anledning til bekymring.

KONKLUSION

(36) I lyset af ovenstående bør præstationsmålene i Spaniens udkast til præstationsplan anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Præstationsmålene i det udkast til præstationsplan, som Spanien har forelagt for den fjerde referenceperiode (»RP4«), og som er opført i bilaget til denne afgørelse, er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4, der er fastsat ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kongeriget Spanien.

Udfærdiget i Bruxelles, den 19. maj 2025.

På Kommissionens vegne
Apostolos TZITZIKOSTAS
Medlem af Kommissionen

BILAG

Præstationsmål anført i Spaniens udkast til præstationsplan, som anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for den fjerde referenceperiode

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE FLYVESIKKERHED

Spanien	**Mål for effektiviteten af flyvesikkerhedsforvaltningen** udtrykt som et gennemførelsesniveau, der spænder fra Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagenturs (EASA's) niveau A til D					
Luftfartstjenesteudøvere	**Flyvesikkerhedsforvaltningsmål**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
ENAIRE	Flyvesikkerhedspolitik og -mål	C	C	C	C	C
	Styring af flyvesikkerhedsrisici	C	C	C	C	D
	Sikring af flyvesikkerheden	C	C	C	C	C
	Flyvesikkerhedsfremmende foranstaltninger	C	C	C	C	C
	Flyvesikkerhedskultur	C	C	C	C	C
Skyway	Flyvesikkerhedspolitik og -mål	C	D	D	D	D
	Styring af flyvesikkerhedsrisici	C	C	D	D	D
	Sikring af flyvesikkerheden	C	C	C	C	C
	Flyvesikkerhedsfremmende foranstaltninger	D	D	D	D	D
	Flyvesikkerhedskultur	C	C	C	C	C
EA	Flyvesikkerhedspolitik og -mål	C	C	C	C	C
	Styring af flyvesikkerhedsrisici	C	C	C	C	D
	Sikring af flyvesikkerheden	C	C	C	C	C
	Flyvesikkerhedsfremmende foranstaltninger	C	C	C	C	C
	Flyvesikkerhedskultur	D	C	C	C	C

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE MILJØ

Spanien	2025	2026	2027	2028	2029
Mål for det centrale præstationsområde miljø udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane	**2,86 %**	**2,82 %**	**2,79 %**	**2,75 %**	**2,74 %**

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE KAPACITET

Spanien	2025	2026	2027	2028	2029
Mål for det centrale præstationsområde kapacitet udtrykt i minutters overflyvnings-ATFM-forsinkelse pr. flyvning	**0,38**	**0,29**	**0,24**	**0,21**	**0,21**

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE OMKOSTNINGSEFFEKTIVITET

Spaniens overflyvningsafgiftszone	Referenceværdi 2019	Referenceværdi 2024	2025	2026	2027	2028	2029
Mål og referenceværdier for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet for afgiftszonen »Spain Continental« udtrykt som fastlagte enhedsomkostninger (i real værdi i 2022-priser)	**57,69 EUR**	**53,71 EUR**	**55,10 EUR**	**55,09 EUR**	**54,48 EUR**	**53,25 EUR**	**51,55 EUR**
Mål og referenceværdier for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet for afgiftszonen »Spain Canarias« udtrykt som fastlagte enhedsomkostninger (i real værdi i 2022-priser)	**57,93 EUR**	**52,54 EUR**	**52,63 EUR**	**53,56 EUR**	**53,77 EUR**	**53,28 EUR**	**51,92 EUR**