2025/1063

28.5.2025 г.

РЕШЕНИЕ (ЕС) 2025/1063 НА КОМИСИЯТА

от 19 май 2025 година

относно съгласуваността на целите за ефективност, включени в проектоплана за ефективност, представен от Испания в съответствие с Регламент (ЕО) № 549/2004 на Европейския парламент и на Съвета, с валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност, отнасящи се за четвъртия референтен период на схемата за ефективност и за таксуване в Единното европейско небе

(нотифицирано под номер C(2025) 2943)

(само текстът на испански език е автентичен)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 549/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 10 март 2004 г. за определяне на рамката за създаването на Единно европейско небе (рамков регламент) ([1]), и по-специално член 11, параграф 3, буква в) от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2024/2803 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2024 г. за реализирането на Единното европейско небе ([2]), и по-специално член 58, параграф 3 от него,

като взе предвид Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317 на Комисията от 11 февруари 2019 г. за определяне на схема за ефективност и за таксуване в Единното европейско небе и за отмяна на регламенти за изпълнение (ЕС) № 390/2013 и (ЕС) № 391/2013 ([3]), и по-специално член 14, параграф 2 от него,

като има предвид, че:

ОБЩИ СЪОБРАЖЕНИЯ

(1) Съгласно член 11 от Регламент (ЕО) № 549/2004 държавите членки трябва да изготвят на национално равнище или на равнище функционални блокове въздушно пространство (ФБВП) планове, в т.ч. цели за ефективност за всеки референтен период от схемата за ефективност и за таксуване на аеронавигационното обслужване и мрежовите функции. Тези планове трябва да включват местни цели за ефективност, които са съгласувани с валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност за съответния референтен период.

(2) Валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност за четвъртия референтен период (РП4, 2025—2029 г.) бяха определени в Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1688 на Комисията ([4]).

(3) Всички държави членки са изготвили и приели проектопланове за ефективност за РП4, които бяха представени на Комисията за оценка до 1 октомври 2024 г. След проверката на пълнотата на тези проектопланове за ефективност Комисията поиска от държавите членки да представят до 15 ноември 2024 г. актуализирани проектопланове за ефективност.

(4) Оценката на Комисията, представена в настоящото решение, се основава на актуализирания проектоплан за ефективност за РП4, представен от Испания („проектоплан за ефективност“).

(5) Органът за преглед на ефективността, който оказва съдействие на Комисията при прилагането на схемата за ефективност, представи на Комисията доклад със своето становище относно оценката на проектоплана за ефективност.

([1]) ОВ L 96, 31.3.2004 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj.
([2]) ОВ L, 2024/2803, 11.11.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj.
([3]) ОВ L 56, 25.2.2019 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/oj.
([4]) Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1688 на Комисията от 12 юни 2024 г. за определяне на валидни за целия Европейски съюз цели за ефективност на мрежата за управление на въздушното движение за четвъртия референтен период от 1 януари 2025 г. до 31 декември 2029 г. (ОВ L, 2024/1688, 17.6.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1688/oj).

(6) В съответствие с член 14, параграф 1 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317 Комисията е оценила съгласуваността на местните цели за ефективност, включени в проектоплана за ефективност, въз основа на критериите, определени в точка 1 от приложение IV към посочения регламент за изпълнение, и с оглед на местните обстоятелства, по целесъобразност.

(7) Комисията допълни оценката си на проектоплана за ефективност с преглед на елементите, определени в точка 2 от приложение IV към посочения регламент за изпълнение. По отношение на точка 2.1, буква г), подточка vii) от приложение IV към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317 Комисията отбелязва, че не е извършила подробен анализ на използваната от Испания методика за разпределяне на разходите между обслужването при прелитане и обслужването в зоните на летищата през РП4 като част от този преглед. Поради това на този етап Комисията не е направила заключения по отношение на съответствието на тази методика за разпределяне на разходите с член 15, параграф 2, букви д) и е) от Регламент (ЕО) № 550/2004 на Европейския парламент и на Съвета ([5]) и член 22, параграф 5 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317.

ОЦЕНКА НА КОМИСИЯТА

Оценка на целите за безопасност

(8) По отношение на ключовата за ефективността област „безопасност“ съгласуваността на целите, включени в проектоплана за ефективност, е оценена в съответствие с точка 1.1 от приложение IV към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317.

(9) Целите за ефективност в ключовата за ефективността област „безопасност“, предложени от Испания по отношение на ефективността на управлението на безопасността, представени в разбивка според целите за управление на безопасността и изразени като равнище на изпълнение, са следните:

Испания	**Цели относно ефективността на управлението на безопасността, изразени като равнище на изпълнение в диапазона от ниво A до ниво D на ЕААБ**					
Доставчик на аеронавигационно обслужване	**Цел за управлението на безопасността**	**2025 г.**	**2026 г.**	**2027 г.**	**2028 г.**	**2029 г.**
ENAIRE	Политика и цели за безопасност	C	C	C	C	**C**
	Управление на риска за безопасността	C	C	C	C	**D**
	Осигуряване на безопасност	C	C	C	C	**C**
	Насърчаване на безопасността	C	C	C	C	**C**
	Култура на безопасност	C	C	C	C	**C**

(10) Комисията установи, че целите за ефективност във връзка с безопасността, предложени от Испания за доставчика на аеронавигационно обслужване ENAIRE, са еднакви с валидните за целия Европейски съюз цели за безопасност за всяка календарна година от 2025 г. до 2029 г. за всяка цел за управление на безопасността, с изключение на целта за „управление на риска за безопасността“, за която се планира равнището на валидната за целия Европейски съюз цел да бъде достигнато през 2029 г.

(11) Комисията отбелязва, че в проектоплана за ефективност се определят мерки за ENAIRE за постигане на местните цели за безопасност, като например провеждането на проучвания относно културата на безопасност, споделянето на данни, свързани с безопасността, със съответните заинтересовани страни и участието в международни работни групи по оперативна безопасност.

([5]) Регламент (ЕО) № 550/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 10 март 2004 г. за осигуряването на аеронавигационно обслужване в единното европейско небе (Регламент за осигуряване на обслужване) (ОВ L 96, 31.3.2004 г., стр. 10, ELI http://data.europa.eu/eli/reg/2004/550/oj).

(12) Целите за безопасността, предложени от Испания за доставчиците на аеронавигационно обслужване в зоните на летищата, които попадат в обхвата на проектоплана за ефективност, а именно Skyway и EA, също са в съответствие с валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност. Комисията допълнително отбелязва, че Испания е определила мерки за постигане на техните цели за ефективност във връзка с безопасността.

(13) Въз основа на констатациите, изложени в съображения 9—12, и като се има предвид, че валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност във връзка с безопасността, определени в Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1688, трябва да бъдат постигнати до последната година от РП4, а именно 2029 г., местните цели за ефективност във връзка с безопасността, включени в проектоплана за ефективност, следва да се считат за съгласувани с валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност.

Оценка на целите в областта на околната среда

(14) По отношение на ключовата за ефективността област „околна среда“ съгласуваността на целите, включени в проектоплана за ефективност относно средната ефективност на хоризонтален полет по маршрута (т.е. при прелитане) за действителната траектория, е оценена въз основа на критерия, определен в точка 1.2 от приложение IV към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317. Съответно предложените цели от Испания в областта на околната среда бяха сравнени със съответните референтни стойности за ефективност на хоризонтален полет по маршрута, определени в плана за подобряване на европейската маршрутна мрежа (ERNIP), изготвен в съответствие с приложение I към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/123 на Комисията ([6]) и наличен към момента на приемане на валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност за РП4, т.е. на 2 юли 2024 г.

(15) Целите за ефективност в областта на околната среда, предложени от Испания за РП4, и съответните национални референтни стойности от ERNIP, изразени като средната ефективност на хоризонтален полет по маршрута (т.е. при прелитане) за действителната траектория, са следните:

Испания	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.
Цели в ключовата за ефективността област „околна среда“, изразени като средната ефективност на хоризонтален полет по маршрута (т.е. при прелитане) за действителната траектория	**2,86 %**	**2,82 %**	**2,79 %**	**2,75 %**	**2,74 %**
Референтни стойности	2,86 %	2,82 %	2,79 %	2,75 %	2,74 %

(16) Комисията отбелязва, че целите в областта на околната среда, предложени от Испания, са равни на съответните национални референтни стойности за всяка календарна година от РП4.

(17) Въз основа на констатациите, изложени в съображения 15 и 16, целите в ключовата за ефективността област „околна среда“, включени в проектоплана за ефективност, следва да се считат за съгласувани с валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност за РП4.

(18) Комисията отбелязва, че в проектоплана за ефективност Испания е представила мерки за постигане на местните цели в областта на околната среда, които включват въвеждане на разширено трансгранично въздушно пространство за свободно планиране, насърчаването на операции с непрекъснато снижение или набор на височина, както и участието в европейски инициативи за подобряване на ефективността на полетите.

(19) Като се имат предвид обаче констатациите на органа за преглед на ефективността, Комисията има съмнения дали мерките, представени от Испания в проектоплана за ефективност за постигане на целите за ефективност в областта на околната среда, са подходящи, за да могат тези цели да бъдат ефективно постигнати. По-специално се отбелязва, че в проектоплана за ефективност Испания не е поела изричен ангажимент за прилагането на оперативните мерки, определени в ERNIP.

([6]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/123 на Комисията от 24 януари 2019 г. за определяне на подробни правила за прилагане на мрежовите функции за управление на въздушното движение (УВД) и за отмяна на Регламент (ЕС) № 677/2011 на Комисията (ОВ L 28, 31.1.2019 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/123/oj).

(20) Поради това Комисията счита, че във връзка с приемането на окончателния си план за ефективност в съответствие с член 16, буква а) от Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317 Испания следва да засили мерките за постигане на своите цели в областта на околната среда за РП4, представени в проектоплана за ефективност, включително като се ангажира с всички оперативни мерки, определени в ERNIP.

Оценка на целите във връзка с капацитета

(21) По отношение на ключовата за ефективността област „капацитет“ съгласуваността на целите, включени в проектоплана за ефективност относно средното закъснение в управлението на потоците въздушно движение (УПВД) за полет по маршрута, е оценена въз основа на критерия, определен в точка 1.3 от приложение IV към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317. Съответно предложените от Испания цели във връзка с капацитета при прелитане бяха сравнени със съответните референтни стойности, определени в плана за управление на мрежата, изготвен в съответствие с член 9 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/123 и наличен към момента на приемане на валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност за РП4, т.е. на 2 юли 2024 г.

(22) Целите във връзка с капацитета при прелитане, предложени от Испания за РП4, изразени в минути закъснение в УПВД за полет, както и съответните референтни стойности от плана за управление на мрежата, са следните:

Испания	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.
Цели в ключовата за ефективността област „капацитет“, изразени в минути закъснение в УПВД за полет по маршрута	**0,38**	**0,29**	**0,24**	**0,21**	**0,21**
Референтни стойности	0,38	0,29	0,24	0,21	0,21

(23) Комисията отбелязва, че целите във връзка с капацитета при прелитане, предложени от Испания, са равни на съответните национални референтни стойности за всяка календарна година от РП4.

(24) Комисията отбелязва, че в проектоплана за ефективност Испания е представила мерки за постигане на своите цели във връзка с капацитета при прелитане. Тези мерки включват наемането на допълнителни ръководители на полети, подобрения в системата за съставяне на графиците за дежурство на ръководителите на полети, преоценка и адаптиране на капацитета на сектора и модернизиране на настоящата система за управление на въздушното движение.

(25) Въз основа на констатациите, изложени в съображения 22—24, целите в ключовата за ефективността област „капацитет“, включени в проектоплана за ефективност на Испания, следва да се считат за съгласувани с валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност за РП4.

(26) Независимо от това, като се имат предвид констатациите на органа за преглед на ефективността и влошената действителна ефективност във връзка с капацитета, регистрирана за 2024 г., Комисията счита, че Испания следва да ускори прилагането на мерките за увеличаване на капацитета, определени в проектоплана за ефективност, или да засили тези мерки, за да подпомогне постигането на своите цели за ефективност във връзка с капацитета за РП4. Тези изменения следва да бъдат включени от Испания в нейния окончателен план за ефективност, който ще бъде приет в съответствие с член 16, буква а) от Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317.

Преглед на целите във връзка с капацитета за аеронавигационно обслужване в зоните на летищата

(27) В съответствие с точка 2.1, буква б) от приложение IV към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317 Комисията допълни своята оценка на проектоплана за ефективност, като направи преглед на целите за ефективност във връзка с капацитета за аеронавигационното обслужване в зоните на летищата, определени по отношение на летищата, посочени в член 1, параграфи 3 и 4 от посочения регламент за изпълнение. Беше установено, че тези цели не пораждат опасения.

Оценка на целите за ефективност на разходите

(28) По отношение на ключовата за ефективността област „ефективност на разходите“ съгласуваността на целите, включени в проектоплана за ефективност относно установените единични разходи (УЕР) за аеронавигационно обслужване при прелитане, е оценена въз основа на критериите, определени в точка 1.4, букви а), б) и в) от приложение IV към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317. Тези критерии се състоят от тенденцията на УЕР през РП4, дългосрочната тенденция на УЕР през третия референтен период (РП3) и РП4 (2020—2029 г.) и базовата стойност на УЕР на равнище зона за събиране на такси, сравнена със средната стойност на зоните за събиране на такси, където доставчиците на аеронавигационно обслужване имат сходна оперативна и икономическа среда.

(29) Целите във връзка с ефективността на разходите при прелитане, предложени от Испания за зоните за събиране на такси в континенталната част на Испания и Канарските острови за РП4, както и свързаните с тях базови стойности, са следните:

Зони за събиране на такси при прелитане на Испания	Базова стойност за 2019 г.	Базова стойност за 2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.
Цели и базови стойности за зоната за събиране на такси „Континентална Испания“ в ключовата за ефективността област „ефективност на разходите“, изразени като установени единични разходи (в реално изражение по цени от 2022 г.)	**57,69 EUR**	**53,71 EUR**	**55,10 EUR**	**55,09 EUR**	**54,48 EUR**	**53,25 EUR**	**51,55 EUR**
Цели и базови стойности за зоната за събиране на такси „Канарски острови, Испания“ в ключовата за ефективността област „ефективност на разходите“, изразени като установени единични разходи (в реално изражение по цени от 2022 г.)	**57,93 EUR**	**52,54 EUR**	**52,63 EUR**	**53,56 EUR**	**53,77 EUR**	**53,28 EUR**	**51,92 EUR**

(30) По отношение на критерия за оценка, установен в точка 1.4, буква а) от приложение IV към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317, Комисията отбелязва, че определените от Испания тенденции на УЕР за РП4 на равнище зона за събиране на такси за зона „Континентална Испания“ (- 0,8 %) и зона „Канарски острови, Испания“ (- 0,2 %) изостават от валидната за целия Европейски съюз тенденция от - 1,2 % за същия период.

(31) По отношение на критерия за оценка, установен в точка 1.4, буква б) от приложение IV към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317, Комисията отбелязва, че определените от Испания дългосрочни тенденции на УЕР на равнище зона за събиране на такси за РП3 и РП4, за зона „Континентална Испания“ и зона „Канарски острови, Испания“ (и двете възлизащи на - 1,2 %), изпреварват валидната за целия Европейски съюз дългосрочна тенденция от - 1,0 % за същия период.

(32) По отношение на критерия за оценка, установен в точка 1.4, буква в) от приложение IV към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317, Комисията отбелязва, че определената от Испания базова стойност на УЕР от 53,55 EUR в реално изражение по цени от 2022 г. („EUR 2022“) е със 17,3 % по-ниска от средната базова стойност от 64,78 EUR по стойност на еврото от 2022 г. за съответната група за сравнение, определена в член 7 от Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1688.

(33) Ясно е, че дългосрочните тенденции на УЕР в Испания изпреварват съответната тенденция за целия Европейски съюз и че Испания показва добра ефективност на разходите по отношение на базовата стойност за 2024 г., която е по-ниска от съответната средна стойност за групата за сравнение. Освен това целите на Испания за ефективност на разходите водят до намаляване на УЕР през РП4 и за двете зони за събиране на такси. Поради това Комисията смята, че незначителните отклонения от тенденцията на УЕР за целия Европейски съюз за РП4, посочени в съображение 30, не пречат целите за ефективност на разходите на Испания да са съгласувани с валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност на разходите.

(34) Въз основа на констатациите, изложени в съображения 29—33, целите в ключовата за ефективността област „ефективност на разходите“, включени в проектоплана за ефективност, следва да се считат за съгласувани с валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност за РП4.

Преглед на целите за ефективност на разходите за аеронавигационно обслужване в зоните на летищата

(35) В съответствие с точка 2.1, буква в) от приложение IV към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317 Комисията допълни своята оценка на проектоплана за ефективност, като направи преглед на целите за ефективност на разходите за аеронавигационното обслужване в зоните на летищата, определени по отношение на летищата, посочени в член 1, параграфи 3 и 4 от посочения регламент за изпълнение. Беше установено, че тези цели не пораждат опасения.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ

(36) С оглед на гореизложеното целите за ефективност, включени в проектоплана за ефективност на Испания, следва да се считат за съгласувани с валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност за РП4,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Целите за ефективност, включени в проектоплана за ефективност, представен от Испания за четвъртия референтен период (РП4), и изброени в приложението към настоящото решение, са съгласувани с валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност за РП4, определени с Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1688.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Кралство Испания.

Съставено в Брюксел на 19 май 2025 година.

За Комисията
Apostolos TZITZIKOSTAS
Член на Комисията

ПРИЛОЖЕНИЕ

Цели за ефективност, включени в проектоплана за ефективност на Испания, за които е установено, че са съгласувани с валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност за четвъртия референтен период

КЛЮЧОВА ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА ОБЛАСТ „БЕЗОПАСНОСТ“

Испания	**Цели за ефективността на управлението на безопасността**, изразени като равнище на изпълнение в диапазона от ниво A до ниво D на Европейската агенция за авиационна безопасност (ЕААБ)					
Доставчици на аеронавигационно обслужване	**Цел за управлението на безопасността**	**2025 г.**	**2026 г.**	**2027 г.**	**2028 г.**	**2029 г.**
ENAIRE	Политика и цели за безопасност	C	C	C	C	C
	Управление на риска за безопасността	C	C	C	C	D
	Осигуряване на безопасност	C	C	C	C	C
	Насърчаване на безопасността	C	C	C	C	C
	Култура на безопасност	C	C	C	C	C
Skyway	Политика и цели за безопасност	C	D	D	D	D
	Управление на риска за безопасността	C	C	D	D	D
	Осигуряване на безопасност	C	C	C	C	C
	Насърчаване на безопасността	D	D	D	D	D
	Култура на безопасност	C	C	C	C	C
EA	Политика и цели за безопасност	C	C	C	C	C
	Управление на риска за безопасността	C	C	C	C	D
	Осигуряване на безопасност	C	C	C	C	C
	Насърчаване на безопасността	C	C	C	C	C
	Култура на безопасност	D	C	C	C	C

КЛЮЧОВА ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА ОБЛАСТ „ОКОЛНА СРЕДА“

Испания	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.
Цели в ключовата за ефективността област „околна среда“, изразени като средната ефективност на хоризонтален полет по маршрута (т.е. при препитане) за действителната траектория	**2,86 %**	**2,82 %**	**2,79 %**	**2,75 %**	**2,74 %**

КЛЮЧОВА ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА ОБЛАСТ „КАПАЦИТЕТ“

Испания	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.
Цели в ключовата за ефективността област „капацитет“, изразени в минути закъснение в УПВД за полет по маршрута	**0,38**	**0,29**	**0,24**	**0,21**	**0,21**

КЛЮЧОВА ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА ОБЛАСТ „ЕФЕКТИВНОСТ НА РАЗХОДИТЕ“

Зони за събиране на такси при прелитане на Испания	Базова стойност за 2019 г.	Базова стойност за 2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.
Цели и базови стойности за зоната за събиране на такси „Континентална Испания“ в ключовата за ефективността област „ефективност на разходите“, изразени като установени единични разходи (в реално изражение по цени от 2022 г.)	**EUR 57,69**	**EUR 53,71**	**EUR 55,10**	**EUR 55,09**	**EUR 54,48**	**EUR 53,25**	**EUR 51,55**
Цели и базови стойности за зоната за събиране на такси „Канарски острови, Испания“ в ключовата за ефективността област „ефективност на разходите“, изразени като установени единични разходи (в реално изражение по цени от 2022 г.)	**EUR 57,93**	**EUR 52,54**	**EUR 52,63**	**EUR 53,56**	**EUR 53,77**	**EUR 53,28**	**EUR 51,92**