EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 13.6.2025.
COM(2025) 313 final

2025/0166 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Zajedničkog odbora EGP-a o izmjeni Priloga II. (Tehnički propisi, norme, ispitivanje i potvrđivanje) i Priloga IV. (Energija) Sporazumu o EGP-u

(Direktiva o energetskoj učinkovitosti)

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku kojom se utvrđuje stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Zajedničkog odbora EGP-a u vezi s predviđenim donošenjem odluke Zajedničkog odbora o izmjeni Priloga II. (Tehnički propisi, norme, ispitivanje i potvrđivanje) i Priloga IV. (Energija) Sporazumu o EGP-u.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Sporazum o EGP-u

Sporazum o Europskom gospodarskom prostoru („Sporazum o EGP-u”) građanima i gospodarskim subjektima u EGP-u jamči jednaka prava i obveze na unutarnjem tržištu. Njime je predviđeno uvođenje propisa EU-a o četiri slobode u svih 30 država EGP-a, a to su države članice EU-a, Norveška, Island i Lihtenštajn. Osim toga, Sporazumom o EGP-u uređena je suradnja u drugim važnim područjima, kao što su istraživanje i razvoj, obrazovanje, socijalna politika, okoliš, zaštita potrošača, turizam i kultura, koja se zajednički nazivaju „popratne i horizontalne” politike. Sporazum o EGP-u stupio je na snagu 1. siječnja 1994. Unija je zajedno sa svojim državama članicama stranka Sporazuma o EGP-u.

2.2. Zajednički odbor EGP-a

Zajednički odbor EGP-a nadležan je za upravljanje Sporazumom o EGP-u. To je forum za razmjenu mišljenja o funkcioniranju Sporazuma o EGP-u. Njegove se odluke donose konsenzusom i obvezujuće su za stranke. Za koordinaciju pitanja EGP-a na strani EU-a odgovorno je Glavno tajništvo Europske komisije.

2.3. Predviđeni akt Zajedničkog odbora EGP-a

Zajednički odbor EGP-a treba donijeti odluku Zajedničkog odbora EGP-a („predviđeni akt”) o izmjeni Priloga II. (Tehnički propisi, norme, ispitivanje i potvrđivanje) i Priloga IV. (Energija) Sporazumu o EGP-u.

Svrha je predviđenog akta u Sporazum o EGP-u uključiti Direktivu 2012/27/EU o energetskoj učinkovitosti, izmjeni direktiva 2009/125/EZ i 2010/30/EU i stavljanju izvan snage direktiva 2004/8/EZ i 2006/32/EZ[1] te Direktivu (EU) 2018/2002 o izmjeni Direktive 2012/27/EU o energetskoj učinkovitosti[2].

Predviđeni akt bit će obvezujući za stranke u skladu s člancima 103. i 104. Sporazuma o EGP-u.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Komisija Vijeću na donošenje podnosi priloženi nacrt odluke Zajedničkog odbora EGP-a, koji predstavlja stajalište Unije. Nakon donošenja stajalište bi što prije trebalo iznijeti u Zajedničkom odboru EGP-a.

Priloženim nacrtom odluke Zajedničkog odbora EGP-a uvode se prilagodbe za države EFTA-e koje su članice EGP-a, kako je navedeno u uvodnim izjavama i tekstu prilagodbi u

[1] Direktiva 2012/27/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o energetskoj učinkovitosti, izmjeni direktiva 2009/125/EZ i 2010/30/EU i stavljanju izvan snage direktiva 2004/8/EZ i 2006/32/EZ, SL L 315, 14.11.2012., str. 1.

[2] Direktiva (EU) 2018/2002 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2018. o izmjeni Direktive 2012/27/EU o energetskoj učinkovitosti, SL L 328, 21.12.2018., str. 210.

priloženom nacrtu odluke Zajedničkog odbora EGP-a, koje nadilaze puke tehničke prilagodbe u smislu Uredbe Vijeća (EZ) br. 2894/94[3]. Stoga Vijeće utvrđuje stajalište Unije.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma".

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke" obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost „da presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije"[4].

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Zajednički odbor EGP-a tijelo je osnovano na temelju sporazuma, i to Sporazuma o EGP-u. Akt koji Zajednički odbor EGP-a treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke. Predviđeni akt bit će obvezujući na temelju međunarodnog prava u skladu s člancima 103. i 104. Sporazuma o EGP-u.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir sporazuma. Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a u vezi s člankom 1. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EZ) br. 2894/94.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a u vezi s člankom 1. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EZ) br. 2894/94 prije svega ovisi o materijalnoj pravnoj osnovi pravnog akta EU-a koji se uključuje u Sporazum o EGP-u.

Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Budući da se odlukom Zajedničkog odbora Direktiva 2012/27/EU i Direktiva (EU) 2018/2002 uključuju u Sporazum o EGP-u, primjereno je da se ova odluka Vijeća temelji na istoj materijalnoj pravnoj osnovi kao akt koji se uključuje. Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 194. stavak 2. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 194. stavak 2. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a i člankom 1. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EZ) br. 2894/94.

---

[3] Uredba Vijeća (EZ) br. 2894/94 od 28. studenog 1994. o postupcima za provedbu Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru, SL L 305, 30.11.1994., str. 6.

[4] Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 61.–64.

5. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

Budući da će se aktom Zajedničkog odbora EGP-a izmijeniti Prilog II. (Tehnički propisi, norme, ispitivanje i potvrđivanje) i Prilog IV. (Energija) Sporazumu o EGP-u, primjereno ga je nakon donošenja objaviti u *Službenom listu Europske unije*.

2025/0166 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Zajedničkog odbora EGP-a o izmjeni Priloga II. (Tehnički propisi, norme, ispitivanje i potvrđivanje) i Priloga IV. (Energija) Sporazumu o EGP-u

(Direktiva o energetskoj učinkovitosti)

(Tekst značajan za EGP)

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 194. stavak 2. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 2894/94 od 28. studenog 1994. o postupcima za provedbu Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru[5], a posebno njezin članak 1. stavak 3.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Sporazum o Europskom gospodarskom prostoru[6] („Sporazum o EGP-u”) stupio je na snagu 1. siječnja 1994.

(2) Na temelju članka 98. Sporazuma o EGP-u Zajednički odbor EGP-a može odlučiti izmijeniti, među ostalim, Prilog II. (Tehnički propisi, norme, ispitivanje i potvrđivanje) i Prilog IV. (Energija) Sporazumu o EGP-u.

(3) Direktiva 2012/27/EU o energetskoj učinkovitosti, izmjeni direktiva 2009/125/EZ i 2010/30/EU i stavljanju izvan snage direktiva 2004/8/EZ i 2006/32/EZ[7] te Direktiva (EU) 2018/2002 o izmjeni Direktive 2012/27/EU o energetskoj učinkovitosti[8] trebaju se uključiti u Sporazum o EGP-u.

(4) Nekoliko odredaba Direktive 2012/27/EU, kako je izmijenjena Direktivom (EU) 2018/2002, zahtijeva znatne prilagodbe koje odražavaju specifičnosti Sporazuma o EGP-u i država EFTA-e.

---

5 SL L 305, 30.11.1994., str. 6.

6 SL L 1, 3.1.1994., str. 3.

7 Direktiva 2012/27/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o energetskoj učinkovitosti, izmjeni direktiva 2009/125/EZ i 2010/30/EU i stavljanju izvan snage direktiva 2004/8/EZ i 2006/32/EZ (SL L 315, 14.11.2012., str. 1.).

8 Direktiva (EU) 2018/2002 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2018. o izmjeni Direktive 2012/27/EU o energetskoj učinkovitosti (SL L 328, 21.12.2018., str. 210.).

(5) Budući da se glavni ciljevi energetske učinkovitosti Unije za razdoblje do 2020. i 2030. ne primjenjuju na države EFTA-e, članak 3. stavak 1. točka (a) i članak 3. stavak 5. Direktive 2012/27/EU te članak 1. stavak 1. Direktive 2012/27/EU, kako je izmijenjena Direktivom (EU) 2018/2002, ne bi se trebali primjenjivati na države EFTA-e. Međutim, države EFTA-e dobrovoljno su utvrdile svoje nacionalne okvirne ciljeve energetske učinkovitosti, kako je navedeno u Izjavi država EFTA-e priloženoj Odluci Zajedničkog odbora EGP-a.

(6) Članak 5. Direktive 2012/27/EU, kako je izmijenjena Direktivom (EU) 2018/2002, odnosi se na minimalne zahtjeve energetskih svojstava koje treba ispuniti na temelju članka 4. Direktive 2010/31/EU o energetskim svojstvima zgrada. Primjereno je dopustiti Islandu da ispuni svoje obveze u pogledu minimalnih zahtjeva energetskih svojstava u zgradama središnje vlasti na temelju svojeg nacionalnog zakonodavstva s obzirom na to da za Island vrijedi odstupanje od uključivanja Direktive 2010/31/EU.

(7) Također je primjereno na odgovarajući način prilagoditi članak 20. stavak 5. Direktive 2012/27/EU, kako je izmijenjena Direktivom (EU) 2018/2002, posebno zamijeniti upućivanje na članak 5. stavak 1. općenitijim upućivanjem na članak 5. kako bi se uzele u obzir prilagodbe provedene na temelju potonjih odredaba.

(8) Novu uštedu energije koju Island mora ostvariti u skladu s člankom 7. stavkom 1. trebalo bi utvrditi na razini koja odražava posebnosti islandskog tržišta energije i kombinacije izvora energije.

(9) S obzirom na to da je islandski energetski sustav izoliran, gotovo bez fosilnih goriva, ima visoku razinu sigurnosti opskrbe i energetske neovisnosti te se uvelike oslanja na obnovljivu geotermalnu energiju s posebnim značajkama, primjereno je Islandu dopustiti odstupanje od određenih zahtjeva u pogledu mjerenja utvrđenih u člancima 9.a, 9.b i 9.c.

(10) S obzirom na to da Island nema infrastrukturu za prirodni plin i izuzet je od Direktive 2009/73/EZ o unutarnjem tržištu prirodnog plina, članci 9. i 10. u pogledu mjerenja prirodnog plina i informacija o obračunu ne bi se trebali primjenjivati na Island.

(11) S obzirom na to da se Direktiva 2004/8/EZ o promicanju kogeneracije na temelju potražnje korisne topline na unutarnjem tržištu energije ne primjenjuje na geotermalnu kogeneraciju u Islandu, članci 14. i 15. Direktive 2012/27/EU, kako je izmijenjena Direktivom (EU) 2018/2002, a koji su povezani s Direktivom 2004/8/EZ, ne bi se trebali primjenjivati na Island.

(12) Prilog II. (Tehnički propisi, norme, ispitivanje i potvrđivanje) i Prilog IV. (Energija) Sporazumu o EGP-u trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.

(13) Stajalište Unije u okviru Zajedničkog odbora EGP-a trebalo bi se stoga temeljiti na priloženom nacrtu odluke,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Zajedničkog odbora EGP-a o predloženoj izmjeni Priloga II. (Tehnički propisi, norme, ispitivanje i potvrđivanje) i Priloga IV. (Energija) Sporazumu o EGP-u temelji se na nacrtu odluke Zajedničkog odbora EGP-a priloženom ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik