EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2021/1681

af 29. april 2021

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for fællesforetagendet ECSEL for regnskabsåret 2019

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for fællesforetagendet ECSEL for regnskabsåret 2019,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0108/2021),

A. der henviser til, at fællesforetagendet ECSEL for elektronikkomponenter og -systemer for europæisk lederskab (»fællesforetagendet«) blev oprettet den 6. maj 2014 i henhold til artikel 187 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde med henblik på gennemførelsen af det fælles teknologiinitiativ vedrørende elektronikkomponenter og -systemer for europæisk lederskab (»ECSEL«) for perioden frem til den 31. december 2024;

B. der henviser til, at fællesforetagendet blev oprettet ved Rådets forordning (EU) nr. 561/2014 ([1]) i maj 2014, som trådte i kraft den 27. juni 2014 som afløser for og efterfølger til fællesforetagenderne Artemis og ENIAC;

C. der henviser til, at fællesforetagendets medlemmer er Unionen, medlemsstaterne og på frivillig basis associerede lande (deltagende stater) og private sammenslutninger (private medlemmer), som repræsenterer deres tilknyttede virksomheder, samt andre organisationer, der er aktive inden for elektronikkomponenter og -systemer i Unionen;

D. der henviser til, at bidragene til fællesforetagendet for hele Horisont 2020-perioden beløber sig til op til 1 184 874 000 EUR i EU-midler (herunder EFTA-bevillinger) til administrations- og driftsomkostninger, mindst 1 170 000 000 EUR fra de deltagende stater til driftsomkostningerne svarende til Unionens finansielle bidrag, og mindst 1 657 500 000 EUR fra de private medlemmer;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker, at Revisionsretten i sin beretning om fællesforetagendets årsregnskab for regnskabsåret 2019 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at fællesforetagendets årsregnskab i alt væsentligt giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2019, og at resultaterne af dets transaktioner, pengestrømme og bevægelser på nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår er i overensstemmelse med dets finansielle regler og med de regnskabsregler, Kommissionens regnskabsfører har fastlagt; bemærker, at de underliggende transaktioner i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige;

2. bemærker, at fællesforetagendets samlede disponible budget (som omfatter genopførte uudnyttede bevillinger fra tidligere år, formålsbestemte indtægter og omfordelinger til næste år) for regnskabsåret 2019 omfattede 203 966 000 EUR i forpligtelsesbevillinger og 232 545 000 EUR i betalingsbevillinger; bemærker, at udnyttelsesgraden for forpligtelses- og betalingsbevillingerne lå på henholdsvis 100 % og 80 %;

3. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at EU ved udgangen af 2019 havde bidraget med 637 600 000 EUR i RP7-midler til medfinansiering af fællesforetagendet ECSEL's RP7-aktiviteter og yderligere 17 931 000 EUR til medfinansiering af de tilknyttede administrationsomkostninger, og at den samlede forpligtelse til RP7-aktiviteter overtaget af fællesforetagendet i juni 2014 udgjorde 447 342 072 EUR (Artemis 101 425 148 EUR og ENIAC 345 916 924 EUR); noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at fællesforetagendet ved udgangen af 2019 havde frigjort ca. 21 800 000 EUR (Artemis 10 700 000 EUR og ENIAC 11 100 000 EUR) og betalt 372 480 443 EUR (Artemis 78 362 170 EUR og ENIAC 294 118 273 EUR);

4. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at gennemførelsesgraden for fællesforetagendets disponible betalingsbevillinger på 44 805 000 EUR til finansiering af RP7-projekter i 2019 var på 45,3 %, og at denne lave grad navnlig skyldtes de nationale finansieringsmyndigheders forsinkelser med hensyn til at levere afsluttende projektcertifikater for igangværende RP7-aktiviteter; bemærker endvidere, at disse forsinkelser, som følge af at

([1]) EUT L 169 af 7.6.2014, s. 152.

programmet blev afsluttet ved udgangen af 2017, øger risikoen for, at de RP7-midler, der allerede er tildelt fællesforetagendet, ikke vil blive udnyttet fuldt ud; opfordrer fællesforetagendet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden i denne henseende;

5. bemærker, at de 30 i ECSEL deltagende stater skal yde bidrag på mindst 1 170 000 000 EUR til fællesforetagendets operationelle aktiviteter under Horisont 2020 i den periode, der er fastsat i forordning (EU) nr. 561/2014, og at de deltagende stater, der deltog i forslagsindkaldelserne i perioden 2014-2018, havde indgået kontraktmæssige forpligtelser for ca. 763 530 000 EUR og afholdt betalinger for ca. 341 600 000 EUR (29,2 % af de samlede krævede bidrag); noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at det lave niveau af bidrag fra de deltagende stater skyldes, at nogle deltagende stater først godkender og rapporterer deres omkostninger til fællesforetagendet efter afslutningen af de projekter, de støtter;

6. bemærker, at fællesforetagendet ud af de 1 657 500 000 EUR i bidrag, der som minimum skal ydes af private medlemmer (industrien) til fællesforetagendets aktiviteter i den periode, der er fastsat for programmet i forordningen, ved udgangen af 2019 anslog (dvs. rapporterede, men ikke validerede), at medlemmerne havde ydet bidrag i naturalier på 705 410 000 EUR sammenlignet med Unionens kontantbidrag ved udgangen af 2019 på 681 483 000 EUR (op til 1 184 874 000 EUR pr. forordning (EU) nr. 561/2014) og industriens validerede bidrag i naturalier på 102 559 000 EUR; bemærker endvidere, at industriens medlemmers kontantbidrag beløb sig til 14 922 000 EUR; noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at fællesforetagendet først kan beregne industriens medlemmers faktiske bidrag i naturalier, efter at det har valideret bidragene fra de deltagende stater ved programmets afslutning, og at dette forklarer de betydelige rapporterede, men endnu ikke validerede bidrag i naturalier fra industrien; opfordrer de deltagende stater til at opfylde deres forpligtelser i henhold til artikel 4 i forordning (EU) nr. 561/2014 med hensyn til deres bidrag og rapportering herom;

7. bemærker, at der er forskellige procedurer i fællesforetagenderne for modtagelse af finansielle bidrag fra private medlemmer; opfordrer til, at beregningen af bidrag i form af naturalier på tværs af fællesforetagenderne harmoniseres; foreslår, at den fælles procedure omfatter gennemsigtige og effektive evalueringsmetoder, der viser bidragets reelle værdi; opfordrer Revisionsretten til at kontrollere de revisioner, der udføres af de uafhængige eksterne revisorer; opfordrer også til, at der indføres en passende retlig ramme, der sikrer, at det nødvendige finansielle bidrag vil blive nået ved programmets afslutning; bemærker, at den retlige ramme kan omfatte krav om, at det private bidrag skal betales før eller samtidig med det tilsvarende EU-bidrag;

8. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at gennemførelsesgraden for forpligtelser og betalinger med hensyn til den del af 2019-budgettet, der var disponibel til Horisont 2020-projekter, var på henholdsvis 100 % og 89 %, og at forfinansieringsbetalingerne til Horisont 2020-projekter udgjorde 67 % af værdien af de operationelle betalinger afholdt i løbet af året; noterer sig endvidere på baggrund af Revisionsrettens beretning, at fællesforetagendet omfordelte 19 000 000 EUR i uudnyttede betalingsbevillinger fra tidligere år til det operationelle budget for 2019 og dermed forhøjede det oprindelige budget for Horisont 2020-tilskudsbetalinger fra 163 080 000 EUR til 182 147 000 EUR, og at fællesforetagendet begrundede omfordelingen med en forventet stigning i omkostningsanmeldelser i 2019 relateret til Horisont 2020-indkaldelser i 2014 og 2015, samt at 59 % af det omfordelte budget var gennemført ved udgangen af 2019;

Performance

9. bemærker, at fællesforetagendet anvender centrale resultatindikatorer (KPI'er) til at måle operationel performance og programperformance og specifikke fælles KPI'er under Horisont 2020, samtidig med at det overvåger tværgående spørgsmål ved hjælp af indikatorer;

10. anmoder om, at fællesforetagendet reviderer sin kommunikationsstrategi for at sikre, at relevante interessenter er bekendt med dets opgaver, aktiviteter og resultater;

11. opfordrer Kommissionen og Revisionsretten til at udvikle en tilbundsgående metode til at spore resultater med henblik på at evaluere fællesforetagendets merværdi og til at inkludere den sociale og beskæftigelsesmæssige indvirkning samt indvirkningen på markedet; mener, at resultaterne af denne evaluering bør anvendes til den fremtidige tildeling eller omfordeling af EU-finansiering;

12. bemærker, at den samlede opnåede løftestangseffekt i 2019 for fællesforetagendet (dvs. Horisont 2020-omkostningerne minus Unionens finansiering divideret med Unionens finansiering) svarer til 3; bemærker endvidere, at 1 EUR af midlerne fra Horisont 2020 også gearer 0,93 EUR i nationale midler og/eller midler fra Unionens struktur- og investeringsfonde;

13. noterer sig, at fællesforetagendet iværksatte tre indkaldelser af forslag i 2019 (forsknings- og innovationsaktioner, innovationsaktioner og koordinerings- og støtteforanstaltninger), som resulterede i udvælgelse af 15 samarbejdsprojekter ud af 40: otte forsknings- og innovationsaktioner og seks innovationsaktioner samt én samordnings- og støtteaktion; bemærker endvidere, at tilskudsaftalerne for de 13 forslag, der blev udvalgt fra indkaldelserne af forslag i 2018, blev undertegnet, og at alle projektaktiviteterne blev påbegyndt i 2019; noterer sig desuden de tre fyrtårnsinitiativer — Mobility.E, Industry4.E og Health.E — som gør det muligt for fællesforetagendet fortsat at nå ud til andre fællesskaber (f.eks. ved at yde støtte til fremme af den fælles aktivitet med fællesforetagendet IMI vedrørende »Trials@Home«-projektet, med en særlig indkaldelse i 2020-arbejdsplanen med henblik på godkendelse heraf); noterer sig opfyldelsen af alle fællesforetagendets operationelle mål for 2019;

14. bemærker, at gennemførelsesgraden for Horisont 2020-programmet ifølge Revisionsrettens beretning ved udgangen af 2019 var på 71 % for så vidt angår indkaldelsesprocedurerne for de aktiviteter, der er tildelt fællesforetagendet;

15. noterer sig den uafhængige konsekvensanalyse »Study on the impact of ECSEL«, som blev offentliggjort i juli 2020, og som konkluderede, at fællesforetagendet allerede har leveret betydelige resultater på såvel økonomisk plan som på samfundsmæssigt plan ved at skabe en positiv ramme for tillidsskabelse og risikotagning og ved klart at bidrage til at skabe de rette betingelser eller det rette miljø for innovation på både projekt- og programniveau; bemærker endvidere, at undersøgelsen konkluderede, at fællesforetagendet er i stand til at fremme forskning og udvikling af løsninger, der gavner Unionens borgere direkte og tackler samfundsmæssige udfordringer;

16. bemærker, at spørgsmålet om intellektuelle ejendomsrettigheder (IPR) skal behandles i alle kontrakter, der kan frembringe et tilsigtet resultat eller et resultat af gennemførelsen; minder om, at IPR har til formål at beskytte de enkelte ophavsmænds rettigheder, men også give nærmere oplysninger om, hvordan rettighederne vil blive anvendt i fremtiden; bemærker, at resultaterne — eftersom aktiviteten også finansieres med offentlige midler — bør være gennemsigtige, tilgængelige for offentligheden og underlagt særlige krav såsom, om nødvendigt, interoperabilitet; opfordrer Kommissionen til at fremsætte et forslag om en retlig ramme for IPR og deres gennemførelse på markedet, herunder særlige krav og overskudsfordeling;

17. noterer sig oplysningerne i fællesforetagendets årlige aktivitetsrapport for 2019 om kønsbalancen i forbindelse med projekter vedrørende elektronikkomponenter og -systemer for europæisk lederskab, hvoraf det fremgår, at det samlede antal kvinder involveret i de projekter, som var i gang i 2019, og i de projekter, som blev rapporteret i det pågældende år (løbende fra 2014, 2015, 2016, 2017 og 2018), udgjorde 20 %, hvoraf 13 % vedrørte forskningsaktiviteter og 7 % ikkeforskningsaktiviteter;

18. opfordrer Kommissionen til at sikre, at fællesforetagendets aktivitetsprogrammer fremover overholder de krav og mål, der er fastsat i EU-retten, for så vidt angår digitalisering, og at de vil følge de strategier på området, der er udarbejdet af både Kommissionen og industrien;

Intern kontrol

19. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at fællesforetagendet har indført pålidelige procedurer for forudgående kontrol på basis af finansielle og operationelle skrivebordsgennemgange, og at fællesforetagendet ved udgangen af 2019 endnu ikke havde indledt gennemførelsesprocessen for Kommissionens nye ramme for intern kontrol (ICF), der er baseret på 17 principper for intern kontrol, som fællesforetagendet er forpligtet til at gennemføre; noterer sig på baggrund af fællesforetagendets svar, at det i løbet af 2020 begyndte at skifte til den nye interne kontrolramme som led i en handlingsplan, at det er ved at fastsætte overvågningskriterierne for intern kontrol inden ledelsens godkendelse, og at det forud for overgangen til den nye ramme fortsætter med at anvende og overvåge sit omfattende sæt af gældende standarder for intern kontrol; opfordrer fællesforetagendet til at ajourføre dechargemyndigheden i denne henseende;

20. bemærker på baggrund af Revisionsrettens beretning, at fællesforetagendet har taget skridt til at vurdere medlemsstaternes finansieringsmyndigheders efterfølgende revisioner og har fået skriftlige erklæringer fra medlemsstaternes finansieringsmyndigheder, ifølge hvilke gennemførelsen af de nationale procedurer giver rimelig sikkerhed for, at de gennemførte transaktioner er lovlige og formelt rigtige, men at de væsentlige forskelle i de metoder og procedurer, som de deltagende staters finansieringsmyndigheder anvender, imidlertid ikke gør det muligt at beregne en enkelt pålidelig vægtet fejlforekomst eller resterende fejlforekomst for RP7-betalinger; noterer sig endvidere på baggrund af Revisionsrettens beretning, at fællesforetagendets betalinger vedrørende RP7-projekter i 2019 beløb sig til 20 305 796 EUR (sammenlignet med 41 247 048 EUR i 2018), svarende til 11,2 % (sammenlignet med 22 % i 2018) af de samlede operationelle betalinger, som fællesforetagendet afholdt i 2019, og at Revisionsretten i

forbindelse med disse betalinger anvendte den restfejlforekomst, som Kommissionens Generaldirektorat for Forskning og Innovation har udregnet for hele RP7-programmet, som var på 3,52 % ved udgangen af 2019;

21. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at Kommissionens fælles revisionstjeneste med hensyn til Horisont 2020-betalinger er ansvarlig for den efterfølgende revision, og at fællesforetagendet på grundlag af de resultater vedrørende efterfølgende revisioner, der var tilgængelige ved udgangen af 2019, rapporterede en repræsentativ fejlprocent på 3 % og en restfejlfrekvens på 1,48 % vedrørende Horisont 2020-projekter (afregninger og endelige betalinger); bemærker endvidere på baggrund af Kommissionens forslag til en forordning om Horisont 2020, at en fejlrisiko i intervallet 2-5 % på årsbasis for forskningsudgifter under Horisont 2020-programmet er et realistisk mål (når der tages hensyn til kontrolomkostningerne, de foreslåede foranstaltninger til reduktion af reglernes kompleksitet og den dertil knyttede iboende risiko ved forskningsprojektets godtgørelsesomkostninger), og at det endelige mål er en restfejlfrekvens så tæt på 2 % som muligt ved afslutningen af programmerne, når de finansielle virkninger af alle revisions-, korrektions- og inddrivelsesforanstaltninger er medregnet;

22. bemærker, at Revisionsretten som led i kontrollen af aktionsudgifterne reviderede tilfældigt udvalgte stikprøver af Horisont 2020-betalinger afholdt i 2019 på støttemodtagerniveau for at bekræfte fejlforekomsten i de efterfølgende revisioner; bemærker, at Revisionsrettens detaljerede revisioner afslørede systemiske fejl vedrørende de anmeldte personaleomkostninger, idet de vigtigste kilder til fejl var den forkerte beregning af timesatsen for virksomhedsejeren og anvendelsen af årlige timesatser, som ikke var baseret på et afsluttet regnskabsår; opfordrer fællesforetagendet til at forbedre sit system til indberetning af personaleomkostninger og til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om enhver udvikling i denne henseende;

23. bemærker, at fællesforetagendet vedtog en handlingsplan i april 2018, hvoraf et vist antal aktiviteter allerede er afsluttet, idet størstedelen af foranstaltningerne først skulle gennemføres i 2019, mens nogle af dem blev betragtet som værende uden for fællesforetagendets område;

24. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at fællesforetagendet i 2019 vedtog en betalingsplan for at regulere situationen med hensyn til kontantbidrag til dækning af administrationsomkostninger for over 1 000 000 EUR, som ikke var faktureret til industrimedlemmet AENEAS, hvilket Revisionsretten fremsatte en bemærkning om i forbindelse med revisionen vedrørende decharge for 2018, og at det udstedte en første indtægtsordre til AENEAS på 549 500 EUR og i overensstemmelse med betalingsplanen ville inddrive det resterende beløb på 550 023 EUR i 2020;

Intern revision

25. bemærker, at den interne revisionstjeneste (IAS) i sidste kvartal af 2019 gennemførte en opfølgning på revisionsanbefalingerne med henblik på at vurdere de fremskridt, der var gjort med hensyn til at gennemføre de åbne anbefalinger fra tidligere revisioner, og at den konkluderede, at alle de anbefalinger, der blev fremsat under revisionen af det fælles gennemførelsescenter, var blevet gennemført effektivt; bemærker at én anbefaling (vedrørende resultatindikatorer og overvågningsværktøjer) i forbindelse med revisionen af den resultatorienterede forvaltning af fællesforetagendes aktiviteter var blevet gennemført effektivt, mens den anden (for resultatrammen) forbliver åben, eftersom den var delvist gennemført; bemærker, at IAS i juli 2019 offentliggjorde en strategisk plan for intern revision 2019-2021, som er baseret på resultaterne af en tilbundsgående risikovurdering, som IAS foretog i november 2018; bemærker endvidere, at revisionen af fællesforetagendets gennemførelse og afslutning af Horisont 2020-tilskudsaftalen i overensstemmelse med denne strategiske plan for intern revision blev iværksat i 2019 med henblik på at vurdere tilstrækkeligheden af udformningen, produktiviteten og effektiviteten af de eksisterende interne kontroller, og at den fortsat er i gang;

26. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at fællesforetagendet er nødt til at forbedre den interne kommunikationsproces med henblik på at identificere støttemodtagere, som er konkurstruede, og rettidigt at rapportere om forfinansieringsbetalinger, som risikerer ikke at blive inddrevet, hvorfor forfinansieringsaktiver angivet i årsregnskabet derfor kan være sat for højt; opfordrer fællesforetagendet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om enhver udvikling i denne henseende;

Forvaltning af menneskelige ressourcer

27. bemærker, at fællesforetagendet den 31. december 2019 havde 30 ud af 31 ansatte, idet endnu en stilling som national ekspert var blevet godkendt, men endnu ikke var besat; bemærker fællesforetagendets væsentlige arbejde i forbindelse med at forberede ajourføringen af gennemførelsesbestemmelserne til personalevedtægten.