C/2024/1195

23.2.2024 г.

P9_TA(2023)0335

# Междинен доклад относно предложението за средносрочен преглед на многогодишната финансова рамка за периода 2021 — 2027 г.

**Резолюция на Европейския парламент от 3 октомври 2023 г. относно предложението за междинно преразглеждане на многогодишната финансова рамка за периода 2021 — 2027 г. (COM(2023)0337 — 2023/0201R(APP))**

(C/2024/1195)

*Европейският парламент,*

— като взе предвид членове 311, 312 и 323 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС),

— като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2022/2496 на Съвета от 15 декември 2022 г. за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021 — 2027 ([1]),

— като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета от 17 декември 2020 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021 — 2027 ([2]) и съвместните декларации, договорени между Парламента, Съвета и Комисията в този контекст ([3]), както и свързаните едностранни декларации ([4]),

— като взе предвид Междуинституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси ([5]) („МИС“),

— като взе предвид предложението на Комисията от 20 юни 2023 г. за Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021 — 2027 (COM(2023)0337),

— като взе предвид съобщението на Комисията от 20 юни 2023 г., озаглавено „Междинно преразглеждане на многогодишната финансова рамка за периода 2021 — 2027 г.“ (COM(2023)0336), и придружаващия работен документ на службите на Комисията (SWD(2023)0336),

— като взе предвид предложението от 20 юни 2023 г. за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на механизъм за Украйна (COM(2023)0338),

— като взе предвид предложението от 20 юни 2023 г. за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP) и за изменение на Директива 2003/87/ЕО и на регламенти (ЕС) 2021/1058, (ЕС) 2021/1056, (ЕС) 2021/1057, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 223/2014, (ЕС) 2021/1060, (ЕС) 2021/523, (ЕС) 2021/695, (ЕС) 2021/697 и (ЕС) 2021/241 (COM(2023)0335),

— като взе предвид проекта на общ годишен бюджет на Европейския съюз за 2024 финансова година, който Комисията прие на 5 юли 2023 г. (COM(2023)0300),

— като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза ([6]),

— като взе предвид Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета от 14 декември 2020 г. за създаване на Инструмент на Европейския съюз за възстановяване с цел подкрепа на възстановяването след кризата с COVID-19 ([7]),

([1]) ОВ L 325, 20.12.2022 г., стр. 11.
([2]) ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 11.
([3]) ОВ C 444 I, 22.12.2020 г., стр. 4.
([4]) ОВ C 445, 29.10.2021 г., стр. 240.
([5]) ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 28.
([6]) ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 1.
([7]) ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 23.

— като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 ([8]) („Финансовия регламент“),

— като взе предвид предложението от 16 май 2022 г. за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (COM(2022)0223),

— като взе предвид своята резолюция от 10 май 2023 г. относно въздействието върху бюджета на ЕС за 2024 г. на увеличаващите се разходи по заеми по линия на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване ([9]),

— като взе предвид своята резолюция от 15 декември 2022 г. относно подобряването на многогодишната финансова рамка за периода 2021 — 2027 г.: устойчив бюджет на ЕС, адаптиран към новите предизвикателства ([10]),

— като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет ([11]),

— като взе предвид член 105, параграф 5 от своя Правилник за дейността,

— като взе предвид писмата от комисията по развитие, комисията по заетост и социални въпроси, комисията по транспорт и туризъм, комисията по регионално развитие, комисията по земеделие и развитие на селските райони, комисията по култура и образование, комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи, комисията по конституционни въпроси и комисията по правата на жените и равенството между половете,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджети (A9-0273/2023),

***Обща оценка на предложението на Комисията***

1. приветства факта, че след своя преглед на многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021 — 2027 г. Комисията стигна до същото заключение като това на Парламента от декември 2022 г., а именно, че МФР е изпреварена от събитията в свят, който се промени до неузнаваемост след нейното приемане през 2020 г., че бюджетната гъвкавост е изчерпана от многобройните кризи и е необходимо повече, за да се реагира на непредвидени обстоятелства, че МФР съдържа структурни проблеми, които бяха разкрити от икономическите и социалните промени, както и че вследствие на това е от съществено значение да се предприеме спешно преразглеждане на Регламента за МФР и приложението към него;

2. подчертава факта, че преразглеждането трябва да се съсредоточи върху преодоляване на множеството последици от агресивната война на Русия срещу Украйна, върху укрепването на отворената стратегическа автономност и суверенитета на Съюза и върху осигуряването на Съюза на подходяща гъвкавост за реагиране на кризи; поради това приветства предложението на Комисията за целенасочено преразглеждане като първа стъпка в правилната посока, но счита, че е необходимо по-високо, но реалистично ниво на амбиция, за да се гарантира, че МФР може да се справи по-добре със структурните предизвикателства в бюджета и да постигне по-добра подготвеност за бъдещето;

3. счита, че предложеното преразглеждане е насочено само към някои от най-наложителните проблемни области в съществуващата рамка и не дава пълноценен отговор на всички потребности и предизвикателства, установени от Парламента;

4. очаква Комисията да продължи да оценява задълбочено всички настоящи и бъдещи потребности, включително по отношение на социалното и икономическото сближаване, въздействието върху регионите, които са най-силно засегнати от войната, и необходимия отговор на кризата в областта на климата и биологичното разнообразие; подчертава натиска на инфлацията в целия ЕС, и по-специално върху бенефициентите от ЕС, като земеделски стопани, студенти и деца; изразява съжаление, че предложеното преразглеждане не отразява факта, че настоящите кризи изостриха и ще изострят още повече сегашното влошаващо се социално-икономическо положение на най-уязвимите хора в Съюза, и особено на децата, живеещи в условия на бедност или изложени на риск от бедност, и ще имат дълготрайни последици; подчертава освен това, че предложеното преразглеждане не отразява стремежа на Съюза да увеличи усилията си за борба с тревожните равнища на детска бедност и да допринесе за нейното изкореняване чрез наскоро създадената Европейска гаранция за децата; настоява следователно Съветът и Комисията да вземат под внимание призива на Парламента за спешно увеличаване на усилията на Съюза за изкореняване на детската бедност през периода 2024 — 2027 г. и призовава за подсилена Европейска гаранция за децата като част от МФР за периода след 2027 г.;

([8]) ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.
([9]) Приети текстове, P9_TA(2023)0194.
([10]) ОВ C 177, 17.5.2023 г., стр. 115.
([11]) [Да се добави препратка: приемане на пленарно заседание на 20 — 21 септември]

5. приветства факта, че в съответствие с позицията на Парламента предложението за преразглеждане не води до намаляване на предварително разпределените национални финансови пакети; подчертава централната роля и добавената стойност на политиката на сближаване като основна инвестиционна политика и инструмент за конвергенция на Съюза;

6. припомня, че за разлика от националните бюджети, където инфлацията засяга номиналната стойност както на приходите, така и на разходите, таваните на разходите в МФР се коригират въз основа на дефлатор в размер на 2 %, прилаган спрямо цените от 2018 г., а таванът на собствените ресурси се коригира спрямо инфлацията; изразява дълбока загриженост, че според Комисията инфлацията може да намали реалната стойност на МФР със 74 милиарда евро за седемгодишния период с пряко въздействие върху бенефициентите на финансиране от ЕС;

7. подчертава обаче, че вследствие на непредвидено високата инфлация, приходите, изисквани от държавите членки за разходи по МФР, намаляха като процент от брутния национален доход (БНД); отбелязва освен това, че намаленията на вноските в бюджета на ЕС за петте държави членки, които се ползват от тях, са обвързани с процента на инфлацията и поради това се увеличиха с по-голям темп от таваните на МФР, като по този начин увеличиха тежестта за другите държави членки, които трябва да покрият недостига; призовава като незабавна мярка намаленията на вноските в бюджета на ЕС да бъдат коригирани въз основа на дефлатора от 2 %; припомня освен това дългогодишната си позиция, че намаленията на вноските в бюджета на ЕС и другите корекционни механизми следва да бъдат премахнати;

8. подчертава, че освен намаляването на реалната стойност на МФР инфлацията доведе и до съществено нарастване на лихвените проценти, което на свой ред увеличи разходите на ЕС по заемите, по-специално във връзка с погасяването на дълга по линия на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване (EURI), поради което бюджетът е подложен на още по-голям натиск;

9. подчертава, че дори да бъде прието предложението на Комисията за преразглеждане на МФР, общият размер на бюджетните кредити за поети задължения ще възлиза едва на 1,03 % от БНД, а общите бюджетни кредити за плащания — едва на 1,02 % от БНД; припомня, че първоначално бюджетните кредити за плащания в настоящата МФР трябваше да възлизат на 1,10 % от БНД; подчертава, че предложените от Комисията допълнителни средства не са планирани да компенсират въздействието на инфлацията;

10. отбелязва оценката на Комисията, че предложеното преразглеждане ще изисква увеличаване на тавана на бюджетните кредити за плащания през 2026 и 2027 г.; подчертава, че доверието в Съюза зависи от обезпечаването на достатъчно бюджетни кредити за плащания за покриване на бюджетните кредити за поети задължения; подчертава закъсненията в изпълнението на някои програми вследствие на късното им приемане и прекъсването на проекти поради кризата, предизвикана от COVID-19; подчертава при тези обстоятелства риска от натрупване на забавени плащания през последните години от периода на изпълнение на МФР и за следващата МФР; поради това настоява, че е необходимо да се премахне годишният таван на бюджетните кредити за плащания за използване на Единния инструмент за маржовете, за да се намали този риск;

11. отново подчертава важността на хоризонталните принципи във връзка с климата, биологичното разнообразие и равенството между половете, които стоят в основата на МФР и на всички свързани политики на ЕС; припомня, че целите, свързани с климата и биологичното разнообразие, както и задължението за спазване на принципа за ненанасяне на значителни вреди и за насърчаване на равенството между половете, са заложени в МИС, и настоява, че тези разпоредби трябва да залегнат и в основата на актуализираната МФР; призовава Комисията да изпълни задължението си съгласно МИС да предприема конкретни действия, за да гарантира постигане на договорените цели и политически задачи;

12. припомня, че разходите по функция 7 следва да се определят на равнище, което гарантира, че ЕС има ефективна и ефикасна администрация, както предложи Комисията;

13. отново изразява становище, че преразгледаната МФР трябва да бъде факт до 1 януари 2024 г. и да предостави рамка за бюджета за 2024 г.; настоява следователно, че е необходимо измененият регламент да бъде приет бързо; във връзка с това приветства факта, че Комисията се вслуша в призива на Парламента да осъществи прегледа и преразглеждането на МФР на по-ранен етап;

14. отново подчертава отдавна заявеното си искане всички бюджетни инструменти, обхващащи разходи на равнището на Съюза, да бъдат включени изцяло в бюджета, като по този начин се осигури прозрачност, отчетност, пълен демократичен контрол и защита на финансовите интереси на Съюза; подчертава, че интегрирането на подобни инструменти в бюджета на ЕС не трябва да води до намаляване на финансирането за други политики и програми на ЕС;

15. подчертава, че съществува ясна връзка между зачитането на принципите на правовата държава и ефикасното изпълнение на бюджета на ЕС; приветства положителното въздействие на регламента върху общия режим на обвързаност с условия за защитата на бюджета на ЕС и счита, че той вече е действал като ефективен възпиращ фактор срещу нарушенията на принципите на правовата държава; припомня на Комисията нейното задължение съгласно Регламента да гарантира, че крайните получатели или бенефициентите на средства от ЕС не са лишени от средствата, които им се дължат, по-специално когато в случай на нарушения на принципите на правовата държава се приемат мерки в съответствие с регламента;

16. изразява готовност за активно и конструктивно взаимодействие със Съвета и Комисията, за да се гарантира, че преразгледаната рамка, обхващаща цялото предложение на Комисията, ще бъде приета своевременно и ще бъде факт до 1 януари 2024 г.; припомня, че съгласно МИС институциите се ангажират да установят определен ред за сътрудничество и диалог на всички етапи от процедурата, която води до приемането на съществено преразглеждане на МФР;

***Дългосрочна подкрепа за Украйна***

17. припомня, че Съюзът и неговите граждани заемат водеща позиция в подкрепата за Украйна от самото начало на войната, като показват солидарност с украинците и тяхната борба за защита на демокрацията срещу авторитаризма; подчертава, че до момента бюджетът на ЕС предостави финансова помощ на стойност над 30 милиарда евро; отново изразява становище, че Съюзът трябва да бъде в центъра на продължаващите усилия за финансово подпомагане на Украйна и да ѝ оказва помощ по пътя към членство в ЕС;

18. поради това приветства предложението на Комисията за по-дългосрочно структурно решение за нуждите на Украйна от финансиране, което да е включено в бюджета на ЕС и да обхваща подкрепа за макрофинансовата стабилност, рамка за инвестиции и средства за краткосрочно и средносрочно възстановяване и реконструкция за свързани с присъединяването към ЕС реформи и за изграждане на административен капацитет; счита, че подобен дългосрочен инструмент е единственият жизнеспособен начин за привличане на други дарители и за гарантиране на ефективни и целенасочени разходи, които отговарят на потребностите на Украйна и нейния народ; подчертава, че механизмът за Украйна следва да бъде договорен възможно най-скоро след приемането на преразгледания регламент за МФР предвид факта, че финансирането по линия на Регламента за макрофинансова помощ + ([12]) е предвидено само за 2023 г.;

19. счита, че е разумно да се предвиди известна степен на гъвкавост в този механизъм предвид несигурността, свързана с положението в Украйна; приветства факта, че съгласно предложението на Комисията резервът за Украйна трябва да се мобилизира от бюджетния орган в рамките на годишната бюджетна процедура, и е решен да гарантира, че в качеството си на едно от подразделенията на бюджетния орган Парламентът ще играе пълноценна роля в процеса; приканва Комисията да предоставя своевременно цялата необходима информация, за да може бюджетният орган да изпълнява задълженията си;

20. подчертава, че е необходимо да се защитават принципите на правовата държава и финансовите интереси на Съюза и да се предотвратяват, откриват и коригират случаи на измама, корупция, конфликти на интереси и нередности при усвояването на средства на Съюза в Украйна, което следва да е основано на принципите на прозрачност и отчетност; счита, че механизмът следва да съдържа строги разпоредби и гаранции за постигането на тези цели;

***Миграция и външни предизвикателства***

21. изразява съжаление във връзка с факта, че още преди агресивната война на Русия срещу Украйна наличните средства по функция 6 (Съседните региони и светът) далеч не бяха достатъчни и че в МФР не беше отразено продължаващото финансиране за потребностите на бежанците от Сирия, Ирак и други държави, поради което почти не остава възможност за посрещане на нови предизвикателства;

22. подчертава, че по-специално след агресивната война на Русия в Украйна международната среда се влоши бързо вследствие на продоволствената, енергийната и икономическата криза и извънредната ситуация в областта на климата, които увеличиха драстично натиска върху функция 6; отбелязва, че в допълнение към неколкократното прибягване до Инструмента за гъвкавост, резервът на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество (ИССРМС) — Глобална Европа беше изчерпан много бързо и беше използван извън основното си предназначение за реагиране на нововъзникващи предизвикателства и приоритети, докато бюджетът за хуманитарна помощ разчиташе до голяма степен на мобилизирането на вече подложения на силен натиск резерв за солидарност и спешна помощ (SEAR), чийто обхват надхвърля хуманитарната помощ;

([12]) Регламент (ЕС) 2022/2463 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 г. за създаване на инструмент за предоставяне на подкрепа на Украйна през 2023 г. (макрофинансова помощ +) (ОВ L 322, 16.12.2022 г., стр. 1).

23. поради това приветства предложението на Комисията за увеличаване на тавана на функция 6 в съответствие с призива на Парламента, но изразява съжаление във връзка с факта, че допълните ресурси не покриват изцяло действителните потребности, нито отчитат непредвидени събития; подчертава, че допълнително увеличаване с 1 милиард евро по текущи цени спрямо предложението на Комисията е жизненоважно за попълване на резерва на ИССРМС — Глобална Европа, като по този начин ще се създаде способност за реагиране на кризи и нововъзникващи потребности; подчертава, че увеличението ще осигури непрекъсната хуманитарна помощ за Украйна в допълнение към подкрепата по линия на Механизма, както и за съседните държави, като Молдова, които са силно засегнати от войната срещу Украйна, а също и в световен мащаб; подчертава, че трябва да се зачитат вътрешният баланс и разпределението между бюджетните редове, както е предвидено в Регламента за ИССРМС; призовава Комисията да гарантира спазването от страна на трети държави на строги стандарти в областта на правата на човека на всички етапи от изпълнението на външната политика на Съюза, включително по отношение на миграцията;

24. подчертава, че агресивната война на Русия срещу Украйна, както и увеличилите се световен глад и бедност, разпространението на въоръжени конфликти и по-интензивните и чести природни бедствия принуждават милиони хора да напускат домовете си и да търсят защита в ЕС; подчертава, че е необходимо Съюзът да продължи да предоставя подкрепа на приемащите държави членки за посрещането, настаняването и интеграцията на бежанци;

25. подчертава, че ефективното и справедливо управление и охрана на външните граници на ЕС, което гарантира сигурността на Съюза, заедно с гладкото и ефикасно прилагане на политиката на Съюза в областта на миграцията и убежището, са основни приоритети и са от съществено значение за опазване на свободното движение на хора в рамките на Съюза и правилното функциониране на Шенгенското пространство; подчертава, че е необходимо да се прилага политика в областта на миграцията и убежището, която се основава на солидарност, споделена отговорност и зачитане на правата на човека, като се обезпечават сигурност, яснота и добри и достойни условия за хората, които пристигат в ЕС, в съответствие с ценностите на Съюза и международните му ангажименти;

26. отбелязва оценката на Комисията, че прилагането на Новия пакт за миграцията и убежището ще изисква допълнителни средства в размер на 2 милиарда евро за периода 2025 — 2027 г. по функция 4 (Миграция и управление на границите); счита, че допълнителното натоварване за фонда „Убежище, миграция и интеграция“, Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика и децентрализираните агенции в рамките на функция 4 изисква допълнително увеличение с 1 милиард евро по текущи цени спрямо предложението на Комисията и че допълнителните ресурси следва да бъдат налични считано от 2024 г.;

27. припомня, че точната разбивка на допълнителните средства по програми и бюджетни редове в рамките на функции 4 и 6 трябва да се определи от бюджетния орган в рамките на годишната бюджетна процедура;

***Платформата за стратегически технологии за Европа (STEP)***

28. отново потвърждава необходимостта от обезпечаване на отворената стратегическа автономност на Съюза, намаляване на зависимостта от трети държави и увеличаване на инвестициите в целия Съюз в ключови стратегически сектори, включително, наред с другото, здравеопазването, суровините и космическото пространство, като същевременно се отбелязва напредък по екологичния и цифровия преход; изразява съжаление, че Комисията не спази ангажимента си, поет в рамките на работната програма за 2023 г. да настоява за създаването на нов европейски фонд за суверенитет; счита, че чрез промишлената стратегия на Съюза следва да се осигури правилното функциониране на единния пазар, да се избягват нарушения на пазара, да се създадат еднакви условия на конкуренция в рамките на ЕС и извън него и да се гарантира, че хората притежават необходимите умения;

29. признава, че въпреки ограничения си размер и обхват, предложението за STEP има потенциала да осигури по-бързи резултати чрез използване на съществуващите програмни структури и стремеж за създаване на полезни взаимодействия; счита, че предложението за STEP следва да послужи като предварителен тест за въвеждането на пълноценно функциониращ фонд за суверенитет през следващия период на МФР;

30. отбелязва, че предложението за STEP съчетава промяна на приоритетите на средствата в рамките на съществуващите програми, включително средствата по политиката за сближаване, с целенасочено увеличаване на средствата за конкретни програми по функция 1 (Единен пазар, иновации и цифрова сфера), функция 3 (Природни ресурси и околна среда) и функция 5 (Сигурност и отбрана);

31. подчертава, че с оглед на постигане на резултати по стратегическите цели за STEP, укрепване и оформяне на промишлената политика на Съюза, увеличаване на подкрепата за сектора на отбраната, което е по-важно от всякога за защитата на суверенитета и целостта на държавите — членки на ЕС, в един драматично променен и изпълнен с много по-големи предизвикателства контекст на отбранителната политика, както и с оглед на изграждането на отворена стратегическа автономност на Съюза, като същевременно се осигурят равнопоставени условия на конкуренция в рамките на единния пазар, финансирането за STEP следва да се увеличи с допълнителни 2 милиарда евро по текущи цени спрямо предложението на Комисията за функция 1 и с допълнителни 1 милиард евро по текущи цени спрямо предложението на Комисията за функция 5;

32. подчертава, че от 2021 г. насам бяха преразпределени значителен обем бюджетни кредити между отделните функции, като по този начин програмите бяха подложени на огромен натиск и бяха изложени на риск от прекъсване; припомня дългогодишната си позиция, че новите приоритети трябва да бъдат финансирани с нови средства, а не чрез непрекъснато преразпределяне на бюджетни кредити, и поради това настоява, че са необходими допълнителни нови средства, за да се гарантира ефективното изпълнение на други програми по функция 1;

33. отново изразява становище, че отменените бюджетни кредити следва да остават в бюджета и да бъдат разпределяни от бюджетния орган посредством годишната бюджетна процедура, и припомня позицията си във връзка с преразглеждането на Финансовия регламент в това отношение; поради това приветства факта, че в предложението за STEP се допуска повторната употреба на 1,2 милиарда евро отменени бюджетни кредити за научни изследвания съгласно член 15, параграф 3 от Финансовия регламент и че по този начин Комисията признава косвено неточността на своята прогноза за отменените бюджетни кредити за научни изследвания, която стои в основата на споразумението за МФР от 2020 г.;

34. припомня отдавна заявеното си искане всички разходни инструменти на ЕС да бъдат включени в бюджета при пълно зачитане на принципа на единство на бюджета; във връзка с това счита, че предложеното разпределение за Фонда за иновации по функция 3 бележи важен напредък към неговото пълно включване в бюджета;

***Разходи във връзка със заемите по Инструмента на Европейския съюз за възстановяване (EURI)***

35. изразява загриженост, че програмираната в МФР сума за покриване на разходите във връзка със заемите по EURI е далеч по-малка от необходимото, като Комисията прогнозира недостиг между 17 и 27 милиарда евро за периода на действие на МФР; подчертава, че още на етапа на проекта на бюджет повишените разходи по EURI се очаква да изчерпат всички ресурси в Инструмента за гъвкавост и около една трета от ресурсите в раздел а) на Единния инструмент за маржовете през 2024 г.;

36. подчертава, че бързо покачващите се лихвени проценти след агресивната война на Русия срещу Украйна разкриха вътрешните структурни дефекти в механизмите за погасяване на дълг на бюджета на ЕС; припомня, че разходите за лихви и погасяване на дълг зависят от промените на пазара, не са дискреционни разходи и следователно не може да им бъде наложена горна граница в рамките на таван на МФР, без това да породи пряк риск за инвестиционните програми и техните бенефициенти и способността на бюджета да реагира на нововъзникващи потребности;

37. припомня, че Парламентът многократно призова за решение на този проблем и настоя разходите за погасяването на дълга по линия на EURI да бъдат поставени над таваните на МФР;

38. приветства създаването на инструмента EURI като специален инструмент над таваните на МФР, който да се мобилизира, когато това се налага, въз основа на действителните потребности във връзка с погасяването; настоява обаче инструментът да покрива всички разходи по погасяването по линия на EURI, а не само тези над програмираната сума по функция 2б (Устойчивост и ценности); подчертава, че проектираният по този начин инструмент EURI следва да служи като модел за управление на всички разходи за погасяване на дълга по линия на EURI в следващата МФР;

39. подчертава, че е необходимо Комисията да предоставя на бюджетния орган своевременна и подробна информация за изчисленията, които стоят в основата на прогнозите за разходите във връзка със заемите по EURI, включително използваните допускания и параметри, за да може да се управляват отговорно разходите за погасяване;

40. изтъква необходимостта от по-разнообразни и устойчиви източници на приходи за бюджета на ЕС, за да се осигури стабилно и устойчиво финансиране с цел подсилена и разширена МФР; поради това настоятелно призовава Съвета бързо да одобри съществуващите предложения за нови собствени ресурси и подчертава, че е необходим напредък по осигуряването на нови собствени ресурси в допълнение към тези предложения;

***Подобряване на способността на бюджета да реагира на кризи и нововъзникващи потребности***

41. отбелязва, че предложеният модел за управление на разходите за погасяване на дълга по линия на EURI ще доведе до възстановяване на бюджетното пространство в Инструмента за гъвкавост и в Единния инструмент за маржовете за периода от 2024 до 2027 г. съгласно първоначалното финансово програмиране на МФР;

42. подчертава обаче, че в МФР се съдържа много малка гъвкавост, като Инструментът за гъвкавост и неразпределените маржове възлизат едва на 1,05 % от тавана за поети задължения; подчертава, че настоящата МФР разчиташе до голяма степен на тази ограничена гъвкавост и за съжаление прибягна до преориентиране на политиката на сближаване, която не е инструмент за реагиране на кризи, но въпреки това неколкократно беше използвана за компенсиране на слабости в бюджетната гъвкавост или в механизмите за реагиране на кризи в МФР за сметка на нейните дългосрочни цели на политиката;

43. посочва освен това, че още в началото на изпълнението на МФР възникнаха повишени потребности от хуманитарна помощ и спешни ответни действия в рамките на Съюза и извън него, както и от подпомагане във връзка с природни бедствия, които стават все по-чести и по-интензивни, по-специално поради изменението на климата, и счита, че е вероятно тези потребности да продължават да нарастват; подчертава, че годишната разпределена сума за SEAR беше изчерпана през 2021 и 2022 г. и се очаква тя да бъде усвоена изцяло и през 2023 г.; изразява съжаление поради факта, че получателите на помощ по линия на фонд „Солидарност“ на ЕС в някои случаи са получили под 50 % от помощта, която обичайно биха получили, и се е налагало да чакат дълго за изплащането на средствата поради ограниченията на SEAR;

44. счита в това отношение, че предложението на Комисията за увеличение на средствата на Инструмента за гъвкавост и на SEAR е стъпка в правилната посока; подчертава обаче, че в бюджета на ЕС трябва да бъдат осигурени необходимата гъвкавост и бюджетно пространство, за да може да реагира на кризи и да се приспособява към нововъзникващи и нарастващи потребности;

45. припомня исканията си за увеличение на средствата на Инструмента за гъвкавост и на SEAR, както и за допълнителен постоянен специален инструмент над таваните на МФР, който да позволява на бюджета на ЕС да се приспособява по-добре и да реагира бързо на кризи и на техните социални и икономически последици; разбира, че при липсата на такъв инструмент, Съюзът ще продължи да изпитва затруднения да поддържа подготвеността си за непредвидени събития, по-специално поради факта, че понастоящем 99,6 % от бюджета на Съюза се разпределят предварително; изразява готовност да работи за намиране на прагматични решения в краткосрочен план, като същевременно се мисли за по-структурирано и рационализирано решение в следващата МФР;

46. подчертава, че бюджетната гъвкавост доказа, че дава възможност за насочване на ресурсите там, където са необходими, както и за реакция от страна на Съюза на непредвидени събития и коригиране на приоритетите му в областта на разходите с оглед на променящите се политически, икономически или социални потребности; поради това настоява средствата на Инструмента за гъвкавост да бъдат увеличени с 3 милиарда евро по текущи цени спрямо предложението на Комисията за периода на действие на МФР; освен това счита, че изтеклите суми по линия на Европейския фонд за приспособяване към глобализацията следва да бъдат предоставени отново в рамките на Инструмента за гъвкавост, за да се увеличи допълнително гъвкавостта на бюджета;

47. отбелязва, че е малко вероятно исканията за предоставяне на средства от SEAR да намалеят; поради това счита, че увеличаването на бюджета на SEAR е от решаващо значение за способността на Съюза да действа в извънредни ситуации, причинени от големи природни бедствия или кризи, засягащи общественото здраве, в държавите членки и в държавите в процес на присъединяване към Съюза, както и за подпомагането на държави извън ЕС, които са засегнати от конфликти, кризи с бежанците или природни бедствия; поради това настоява бюджетът на SEAR да бъде увеличен с 2 милиарда евро по текущи цени спрямо предложението на Комисията за периода на действие на МФР; изразява съжаление за решението за сливане на резерва за спешна помощ и фонд „Солидарност“ на Европейския съюз (фонд „Солидарност“) в настоящата МФР, което доведе до сериозни недостатъци при прилагането, и припомня своята позиция, че SEAR следва да бъде разделен отново на две направления — резерва за спешна помощ и фонд „Солидарност“;

***Препоръки и промени***

48. изисква Съветът и Комисията да вземат под внимание следните препоръки и изменения:

i) да се увеличи таванът по функция 1 с 2 милиарда евро по текущи цени спрямо предложението на Комисията;

ii) да се увеличи таванът по функция 4 с 1 милиард евро по текущи цени спрямо предложението на Комисията и увеличението да се приложи за функцията считано от 2024 г.;

iii) да се увеличи таванът по функция 5 с 1 милиард евро по текущи цени спрямо предложението на Комисията;

iv) да се увеличи таванът по функция 6 с 1 милиард евро по текущи цени спрямо предложението на Комисията;

v) да се увеличат средствата за Инструмента за гъвкавост с 3 милиарда евро по текущи цени спрямо предложението на Комисията и да се предоставят отново на разположение сумите по Европейския фонд за приспособяване към глобализацията с изтекъл срок за усвояване в рамките на Инструмента за гъвкавост;

vi) да се увеличат средствата за резерва за солидарност и спешна помощ с 2 милиарда евро по текущи цени спрямо предложението на Комисията;

vii) да се предвиди, че инструментът EURI, създаден като специален инструмент над таваните на МФР, покрива всички разходи за погасяване на дълга по линия на EURI;

viii) да се заличи годишният таван на бюджетните кредити за плащания за мобилизиране на Единния инструмент за маржовете;

ix) предложението за регламент на Съвета следва да се измени по следния начин:

**Изменение 1**

**Предложение за регламент**

**Съображение 4**

| *Текст, предложен от Комисията* | *Изменение* |
|---|---|
| (4) Бюджетът на ЕС следва да дава възможност на Съюза да предоставя необходимите отговори на политиката на нововъзникващите предизвикателства и да изпълнява правните задължения, които не могат да бъдат изпълнени в рамките на съществуващите тавани или чрез възможности за гъвкавост, които са изчерпани. Поради това таваните на разходите при бюджетните кредити за поети задължения за функции 1, 3, 5, 6 и 7, включително подтаванът за административните разходи на институциите за годините 2024, 2025, 2026 и 2027, ***и таванът за функция 4 за годините 2025, 2026 и 2027*** следва да бъдат увеличени. В резултат на това таваните на разходите при бюджетните кредити за плащания за 2026 ***г.*** и 2027 г. следва да бъдат увеличени. | (4) Бюджетът на ЕС следва да дава възможност на Съюза да предоставя необходимите отговори на политиката на нововъзникващите предизвикателства и да изпълнява правните задължения, които не могат да бъдат изпълнени в рамките на съществуващите тавани или чрез възможности за гъвкавост, които са изчерпани. Поради това таваните на разходите при бюджетните кредити за поети задължения за функции 1, 3, ***4,*** 5, 6 и 7, включително подтаванът за административните разходи на институциите за годините 2024, 2025, 2026 и 2027, следва да бъдат увеличени. В резултат на това таваните на разходите при бюджетните кредити за плащания за 2026 и 2027 г. следва да бъдат увеличени. |

**Изменение 2**

**Предложение за регламент**

**Съображение 11**

| *Текст, предложен от Комисията* | *Изменение* |
|---|---|
| (11) Поради несигурността, свързана с бъдещото развитие на лихвените проценти, и за да се избегне неоправдан натиск върху програмите на Съюза, е целесъобразно да се създаде нов тематичен специален инструмент за покриване на всички разходи за финансиране на взетите заеми по линия на NextGenerationEU***, които надхвърлят първоначално програмираните суми***. Необходимите бюджетни кредити за поети задължения и съответстващите им бюджетни кредити за плащания в бюджета на Съюза следва да бъдат предоставени над таваните на МФР. | (11) Поради несигурността, свързана с бъдещото развитие на лихвените проценти, и за да се избегне неоправдан натиск върху програмите на Съюза, е целесъобразно да се създаде нов тематичен специален инструмент за покриване на всички разходи за финансиране на взетите заеми по линия на Next Generation EU. Необходимите бюджетни кредити за поети задължения и съответстващите им бюджетни кредити за плащания в бюджета на Съюза следва да бъдат предоставени над таваните на МФР. |

**Изменение 3**

**Предложение за регламент**

**Съображение 12**

| *Текст, предложен от Комисията* | *Изменение* |
|---|---|
| (12) Резервът за солидарност и спешна помощ и Инструментът за гъвкавост следва да бъдат подсилени, за да се поддържа достатъчен капацитет на Съюза да реагира на непредвидени обстоятелства до 2027 г. | (12) Резервът за солидарност и спешна помощ и Инструментът за гъвкавост следва да бъдат подсилени, за да се поддържа достатъчен капацитет на Съюза да реагира на непредвидени обстоятелства до 2027 г. ***За да се увеличи още повече гъвкавостта на бюджета, е целесъобразно сумите, които не са били усвоени чрез Европейския фонд за приспособяване към глобализацията, да бъдат предоставени отново на разположение в рамките на Инструмента за гъвкавост.*** |

**Изменение 4**

**Предложение за регламент**

**Съображение 12 а (ново)**

| *Текст, предложен от Комисията* | *Изменение* |
|---|---|
| | ***(12а) Поради закъснения в изпълнението на някои програми през първите години на МФР за периода 2021 — 2027 г., включително на големи програми, съществува риск от натрупване на забавени плащания през последните години от МФР, когато изпълнението се ускорява. За да се намали този риск и да се спазят поетите от ЕС задължения, годишният таван на бюджетните кредити за плащания за използване на Единния инструмент за маржовете следва да бъде премахнат.*** |

**Изменение 5**

**Предложение за регламент**

**Член 1 — точка 2**

| *Текст, предложен от Комисията* | *Изменение* |
|---|---|
| 2) в член 9 параграф 2 се заменя със следното: | 2) в член 9 параграф 2 се заменя със следното: |
| „2. Резервът за солидарност и спешна помощ не надхвърля максимална годишна сума от ***1 739*** милиона евро (по цени от 2018 г.). Неусвоената през годината n част от годишната сума може да се усвои до годината n+1. Частта от годишната сума, произтичаща от предходната година, се използва първа. Всяка част от годишната сума от годината n, която не е усвоена през годината n+1, не може да се пренася повече.“; | „2. Резервът за солидарност и спешна помощ не надхвърля максимална годишна сума от ***2 170*** милиона евро (по цени от 2018 г.). Неусвоената през годината n част от годишната сума може да се усвои до годината n+1. Частта от годишната сума, произтичаща от предходната година, се използва първа. Всяка част от годишната сума от годината n, която не е усвоена през годината n+1, не може да се пренася повече.“; |

**Изменение 6**

**Предложение за регламент**

**Член 1 — точка 3**

| *Текст, предложен от Комисията* | *Изменение* |
|---|---|
| 3) Вмъкват се следните членове: | 3) Вмъкват се следните членове: |
| *„Член 10а* | *„Член 10а* |
| *Инструмент EURI* | *Инструмент EURI* |
| 1. Инструментът EURI ***може да*** се ***използва*** за ***финансиране на допълнителните разходи, когато през дадена година*** разходите за лихвени и купонни плащания, дължими по отношение на средствата, взети назаем на капиталовите пазари в съответствие с член 5, параграф 2 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053***, надвишават следните суми (по цени от 2018 г.):*** | 1. Инструментът EURI ***се мобилизира от Европейския парламент и от Съвета в рамките на бюджетната процедура, предвидена в член 314 от ДФЕС,*** за финансиране на разходите за лихвени и купонни плащания, дължими по отношение на средствата, взети назаем на капиталовите пазари в съответствие с член 5, параграф 2 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053.“; |
| ***— 2024 г. — 1 840 милиона евро,*** | |
| ***— 2025 г. — 2 332 милиона евро,*** | |
| ***— 2026 г. — 3 196 милиона евро,*** | |
| ***— 2027 г. — 4 168 милиона евро.*** | |
| ***2. Инструментът EURI може да бъде мобилизиран от Европейския парламент и Съвета в рамките на бюджетната процедура, предвидена в член 314 от ДФЕС.“;*** | |
| *„Член 10б* | „Член 10б |
| *Резерв за Украйна* | *Резерв за Украйна* |
| 1. Резервът за Украйна може да бъде мобилизиран единствено с цел финансиране на разходите съгласно [Регламента за механизма за Украйна] и има за цел да осигури най-малко 2 500 милиона евро по текущи цени като годишна индикативна сума. | 1. Резервът за Украйна може да бъде мобилизиран единствено с цел финансиране на разходите съгласно [Регламента за механизма за Украйна] и има за цел да осигури най-малко 2 500 милиона евро по текущи цени като годишна индикативна сума. |
| 2. Резервът за Украйна не може да надвишава сумата от 50 000 милиона евро по текущи цени за периода 2024 — 2027 г. Годишната сума, мобилизирана в рамките на резерва за Украйна през дадена година, не може да надвишава 16 700 милиона евро по текущи цени. | 2. Резервът за Украйна не може да надвишава сумата от 50 000 милиона евро по текущи цени за периода 2024 — 2027 г. Годишната сума, мобилизирана в рамките на резерва за Украйна през дадена година, не може да надвишава 16 700 милиона евро по текущи цени. |
| 3. Резервът за Украйна ***може да бъде мобилизиран*** от Европейския парламент и Съвета в рамките на бюджетната процедура, предвидена в член 314 от ДФЕС.“; | 3. Резервът за Украйна ***се мобилизира*** от Европейския парламент и Съвета в рамките на бюджетната процедура, предвидена в член 314 от ДФЕС.“; |

**Изменение 7**

**Предложение за регламент**

**Член 1 — точка 3 а (нова)**

| *Текст, предложен от Комисията* | *Изменение* |
|---|---|
| | ***3а) Член 11 се изменя, както следва:*** |
| | ***а) параграф 1 се заменя със следното:*** |
| | ***„1. Единният инструмент за маржовете включва:*** |
| | ***а) считано от 2022 г., суми, съответстващи на маржовете, останали налични под таваните на МФР за бюджетните кредити за поети задължения за година n-1, които ще бъдат предоставени над таваните на МФР за бюджетни кредити за поети задължения за годините 2022 — 2027;*** |
| | ***б) считано от 2022 г., суми, равни на разликата между извършените плащания и тавана на МФР за плащанията за годината n-1, за да бъде коригиран нагоре таванът на плащанията за годините 2022 — 2027; както и*** |
| | ***в) допълнителни суми, които могат да бъдат предоставени над таваните на МФР за дадена година за бюджетни кредити за поети задължения или за плащания, или и за двете, според случая, при условие че те се компенсират изцяло от маржовете в една или повече функции на МФР за текущата или бъдещите финансови години, що се отнася до бюджетните кредити за поети задължения, и се компенсират изцяло от маржовете под тавана на плащанията за бъдещите финансови години, що се отнася до бюджетните кредити за плащания.*** |
| | ***Всяка корекция в посока увеличение в съответствие с първа алинея, буква б) се компенсира изцяло чрез съответно намаляване на тавана на плащанията за година n-1.*** |
| | ***Суми могат да бъдат мобилизирани в съответствие с първа алинея, буква в) само ако сумите, налични съгласно посочената алинея, букви а) и б), според случая, са недостатъчни и при всички случаи като крайно средство за реагиране на непредвидени обстоятелства.*** |
| | ***Прилагането на първа алинея, буква в) не води до надхвърляне на общите размери на таваните на МФР за бюджетните кредити за поети задължения и за плащания за текущата финансова година и бъдещите финансови години. Суми, компенсирани в съответствие с посочената буква, следователно не се мобилизират повече в контекста на МФР“.;*** |
| | ***б) параграф 3 се заличава;*** |

**Изменение 8**

**Предложение за регламент**

**Член 1 — точка 4**

| *Текст, предложен от Комисията* | *Изменение* |
|---|---|
| 4) В член 12 параграф 1 се заменя със следното: | 4) В член 12 параграф 1 се заменя със следното: |
| „1. Инструментът за гъвкавост може да се използва за финансиране, за дадена финансова година, на определени непредвидени разходи под формата на бюджетни кредити за поети задължения и съответстващите им бюджетни кредити за плащания, които не могат да бъдат финансирани в рамките на наличните тавани за една или повече други функции. Таванът за годишната сума, предоставена за Инструмента за гъвкавост, е ***1 562*** милиона евро (по цени от 2018 г.).“; | „1. Инструментът за гъвкавост може да се използва за финансиране, за дадена финансова година, на определени непредвидени разходи под формата на бюджетни кредити за поети задължения и съответстващите им бюджетни кредити за плащания, които не могат да бъдат финансирани в рамките на наличните тавани за една или повече други функции. Таванът за годишната сума, предоставена за Инструмента за гъвкавост, е ***2 170*** милиона евро (по цени от 2018 г.). ***Всяка година годишната сума, която се предоставя за Инструмента за гъвкавост, се увеличава със сума, равна на дела от годишната сума, разпределена за Европейския фонд за приспособяване към глобализацията, за която е изтекъл срокът за усвояване през предходната година.***“; |

**Изменение 9**

**Предложение за регламент**

**Член 1 — точка 5**

| *Текст, предложен от Комисията* | *Изменение* |
|---|---|
| 5) Приложение I се заменя ***с текста на приложението към настоящия регламент.*** | 5) Приложение I се заменя ***със следното:*** |

*„ПРИЛОЖЕНИЕ I*

**МНОГОГОДИШНА ФИНАНСОВА РАМКА (ЕС-27)**

*(милиони евро — по цени от 2018 г.)*

| БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ЗА ПОЕТИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | Общо 2021 — 2027 г. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **1. Единен пазар, иновации и цифрова сфера** | **19 712** | **20 211** | **19 678** | ***20 399*** | ***19 715*** | ***19 821*** | ***19 624*** | ***139 160*** |
| **2. Сближаване, устойчивост и ценности** | **5 996** | **62 642** | **63 525** | **65 079** | **65 286** | **56 787** | **58 809** | **378 124** |
| 2а. Икономическо, социално и териториално сближаване | 1 666 | 56 673 | 57 005 | 57 436 | 57 874 | 48 414 | 49 066 | 328 134 |
| 2б. Устойчивост и ценности | 4 330 | 5 969 | 6 520 | 7 643 | 7 412 | 8 373 | 9 743 | 49 990 |
| **3. Природни ресурси и околна среда** | **53 562** | **52 626** | **51 893** | **52 123** | **51 195** | **49 999** | **49 207** | **360 605** |
| От които: Разходи, свързани с пазара, и преки плащания | 38 040 | 37 544 | 36 857 | 36 054 | 35 401 | 34 729 | 34 015 | 252 640 |
| **4. Миграция и управление на границите** | **1 687** | **3 104** | **3 454** | ***3 791*** | ***4 302*** | ***4 359*** | ***4 910*** | ***25 607*** |
| **5. Сигурност и отбрана** | **1 598** | **1 750** | **1 762** | ***2 334*** | ***2 497*** | ***2 611*** | ***2 785*** | ***15 337*** |
| **6. Съседните региони и светът** | **15 309** | **15 522** | **14 789** | ***16 609*** | ***15 827*** | ***15 046*** | ***15 235*** | ***108 337*** |
| **7. Европейска публична администрация** | **10 021** | **10 215** | **10 342** | **10 586** | **10 887** | **11 229** | **11 443** | **74 723** |
| От които: Административни разходи на институциите | 7 742 | 7 878 | 7 945 | 8 107 | 8 310 | 8 541 | 8 660 | 57 183 |
| **ОБЩО БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ЗА ПОЕТИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ** | **107 885** | **166 070** | **165 443** | ***170 921*** | ***169 709*** | ***159 852*** | ***162 014*** | ***1 101 894*** |
| **ОБЩО БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ЗА ПЛАЩАНИЯ** | **154 065** | **153 850** | **152 682** | **151 436** | **151 175** | ***159 978*** | ***155 025*** | ***1 078 211“*** |

o

o o

49. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на Съвета и на Комисията.