EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 20.2.2026
COM(2026) 83 final

2026/0051 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o določitvi stališča, ki se v imenu Evropske unije zastopa na 14. ministrski konferenci o pristopu Republike Uzbekistan k Svetovni trgovinski organizaciji

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep Sveta o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa na 14. ministrski konferenci Svetovne trgovinske organizacije (v nadaljnjem besedilu: STO) v zvezi s predvidenim sprejetjem sklepa o pristopu Republike Uzbekistan k STO.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Sporazum o ustanovitvi Svetovne trgovinske organizacije

Sporazum o ustanovitvi Svetovne trgovinske organizacije (v nadaljnjem besedilu: Sporazum o STO) je namenjen doseganju ciljev, navedenih v preambuli Sporazuma o STO. Sporazum je začel veljati 1. januarja 1995.

Evropska unija (EU) je pogodbenica Sporazuma[1]. Med njegovimi pogodbenicami je tudi vseh 27 držav članic EU. STO lahko sprejema sklepe v skladu s postopki, določenimi v Sporazumu o STO.

2.2. Ministrska konferenca Svetovne trgovinske organizacije

Ministrska konferenca je najvišji organ odločanja v STO in se sestane vsaj enkrat na dve leti. Sklepi se s pravnega vidika in v praksi sprejemajo soglasno.

Naslednje srečanje ministrske konference bo od 26. do 29. marca 2026 v mestu Yaoundé v Kamerunu.

2.3. Sprejetje predvidenega akta na ministrski konferenci STO ter razlog in cilj predloga

Na 14. ministrski konferenci STO bo morda sprejet sklep o pristopu Republike Uzbekistan (v nadaljnjem besedilu: Uzbekistan) k STO.

Članice STO in Uzbekistan bodo morda kmalu v zaključni fazi pogajanj o pogojih za pristop Uzbekistana k organizaciji. To fazo so dosegli po več letih pogajanj, ki so se začela leta 1994, ko je Uzbekistan vložil prošnjo za članstvo v STO.

Pristop k STO bo predvidoma pozitivno in trajno prispeval h gospodarskim reformam in trajnostnemu razvoju v Uzbekistanu ter poudarja podporo mnogostranskemu trgovinskemu sistemu, ki temelji na pravilih in v središču katerega je STO.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

3.1. Splošne opombe

Cilj tega predloga je omogočiti EU, da se pridruži morebitnemu soglasju v STO o tem, da se na ministrski konferenci sprejme predvideni akt, pri katerem gre za sklep o pristopu Uzbekistana k STO.

Čeprav še ni jasno, ali in v kolikšni meri bodo članice STO lahko dosegle soglasje v zvezi s predvidenim aktom, mora Svet v skladu s členom 218(9) PDEU vnaprej določiti stališče EU na 14. ministrski konferenci[2].

---

[1] Sklep Sveta 94/800/ES z dne 22. decembra 1994 o sklenitvi sporazumov, doseženih v Urugvajskem krogu večstranskih pogajanj (1986–1994), v imenu Evropske skupnosti, v zvezi z zadevami, ki so v njeni pristojnosti (UL L 336, 23.12.1994, str. 1).

Vlada Uzbekistana je leta 1994 vložila prošnjo za pristop k STO. Delovna skupina za pristop Uzbekistana je bila ustanovljena 21. decembra 1994. Enajsta seja delovne skupine je bila 5. in 6. novembra 2025. Komisija je oktobra 2025 v imenu EU zaključila dvostranska pogajanja o celovitem sklopu zavez Uzbekistana za odpiranje trga. EU bi zato morala podpreti pristop Uzbekistana k STO.

Ko bo sekretariat STO objavil osnutek pristopnega svežnja Republike Uzbekistan (osnutek konsolidiranega seznama koncesij in obveznosti za blago, osnutek konsolidirane liste specifičnih obvez za trgovino s storitvami in osnutek poročila delovne skupine), ga bodo članice STO pregledale na zadnji seji Delovne skupine za pristop Uzbekistana (ki še ni načrtovana) in bo morda z nekaj manjšimi spremembami sprejet na 14. ministrski konferenci v Kamerunu od 26. do 29. marca 2026.

Ker pogajanja trenutno še potekajo, Komisija pričakuje, da bo Svet sprejel sklep o stališču EU v zvezi z izidom pogajanj, ko bo jasen položaj v zvezi z relevantnimi besedili, kar se bo zgodilo bodisi na začetku ministrske konference bodisi med njo.

Pobuda je v celoti usklajena z obstoječimi politikami. Podobni sklepi so bili pripravljeni za prejšnje ministrske konference STO, vključno s 13. ministrsko konferenco STO leta 2024[3].

3.2. Povzetek pogojev za pristop k STO

3.2.1. Seznam zavez: blago in storitve

Končni konsolidirani seznami obveznosti in koncesij, ki jih je pripravil sekretariat STO, so v zaključni fazi. EU je dvostranska pogajanja z Uzbekistanom zaključila 24. oktobra 2025.

3.2.2. Blago

Uzbekistan sprejema zaveze za 100 % tarif na svojem seznamu koncesij in obveznosti za blago. Kar zadeva obveznosti do EU, bo Uzbekistan začel izvajati končne zavezujoče stopnje z dnem pristopa, manjši del obvez pa bo začel izvajati v treh ali petih letih. Uzbekistan je prav tako izpolnil zahteve EU z znižanjem zavezujočih stopenj, zlasti za tarifne postavke z večjim izvozom EU in za tarifne postavke v kmetijskem interesu (skupna trgovinsko uravnotežena povprečna končna zavezujoča stopnja ponudbe Uzbekistana Evropski uniji je približno 4,5 %), in z dodelitvijo začetnih pogajalskih pravic.

Kar zadeva izvozne dajatve, je Uzbekistan na zahtevo EU sprejel dogovor o pozitivnem seznamu s stopnjami, ki so večinoma podobne stopnjam iz uzbekistanskega predsedniškega odloka št. 47 iz marca 2025. Stopnje za kovine in odpadne kovine vključujejo odstotek *ad valorem* v razponu od 5 % do 80 % skupaj s posebnimi mejnimi vrednostmi. Za kmetijske proizvode so stopnje *ad valorem* v razponu 20 % in 30 % za žive živali, mesne proizvode in žito, medtem ko so za riž, bombaž in bombažne izdelke stopnje izvozne dajatve *ad valorem* s posebnimi mejnimi vrednostmi in obdobjem izvajanja 10 let.

3.2.3. Storitve

Uzbekistan bo prevzel obveznosti v zvezi z dostopom do trga za širok nabor storitev, vključno s strokovnimi storitvami (pravne, računovodske in revizijske, knjigovodske, davčne, arhitekturne, inženirske, integrirane inženirske, veterinarske), poslovnimi storitvami

---

[2] Če se soglasje v nasprotju s sedanjimi pričakovanji formalno doseže v mednarodnem sporazumu o spremembi Sporazuma o STO ali v večstranskem mednarodnem sporazumu med nekaterimi članicami STO, Komisija po sprejetju besedil in po tem, ko so dana na razpolago za sprejem na 14. ministrski konferenci ali s strani zadevnih članic STO v okviru 14. ministrske konference, predloži potrebne predloge v skladu s členom 218(6) PDEU.

[3] Predlog sklepa Sveta o pristopu Vzhodnega Timorja k STO.

(računalniške storitve, nepremičninske storitve, druge poslovne storitve), komunikacijskimi storitvami (kurirske, telekomunikacijske, vključno s telekomunikacijskimi referenčnimi dokumenti), gradbenimi in povezanimi inženirskimi storitvami, distribucijskimi storitvami (tako veleprodajnimi kot maloprodajnimi), izobraževalnimi storitvami (visokošolsko izobraževanje), okoljskimi storitvami, finančnimi storitvami (zavarovalništvo in bančništvo), turizmom in storitvami, povezanimi s potovanji, rekreacijskimi, kulturnimi in športnimi storitvami ter prevoznimi storitvami (zračne, železniške, cestne in pomožne). Take zaveze so v skladu z okrepljenim sporazumom o partnerstvu in sodelovanju med EU in Uzbekistanom. Uzbekistan je črtal vse zaveze na avdiovizualnem področju in v celoti prevzel predlagani seznam izjem za države z največjimi ugodnostmi za avdiovizualne storitve.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“[4].

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Ministrska konferenca STO je organ, ki je ustanovljen s sporazumom, in sicer Sporazumom o STO, in ki je v skladu s členom IV:1 Sporazuma o STO pristojen za sprejemanje odločitev o vseh zadevah, za katere velja kateri koli mnogostranski trgovinski sporazum, vključno z odločitvami s pravnim učinkom.

Navedeni predvideni akt se šteje za akt s pravnim učinkom, saj lahko vpliva na pravice in obveznosti Unije na podlagi mednarodnega prava.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na skupno trgovinsko politiko.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 207 PDEU.

[4] Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 207 PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

2026/0051 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o določitvi stališča, ki se v imenu Evropske unije zastopa na 14. ministrski konferenci o pristopu Republike Uzbekistan k Svetovni trgovinski organizaciji

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 207(4), prvi pododstavek, v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Marakeški sporazum o ustanovitvi Svetovne trgovinske organizacije (v nadaljnjem besedilu: Sporazum o STO) je Unija sklenila s Sklepom Sveta 94/800/ES z dne 22. decembra 1994[5], veljati pa je začel 1. januarja 1995.

(2) V skladu s členoma IV:1 in IX:1 Sporazuma o STO se lahko na ministrski konferenci Svetovne trgovinske organizacije (STO) sprejemajo sklepi s soglasjem.

(3) Na 14. ministrski konferenci STO, ki bo potekala od 26. do 29. marca 2026, bo morda sprejet sklep o pristopu Uzbekistana k STO.

(4) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa na ministrski konferenci STO, saj so sklepi za Unijo zavezujoči.

(5) Pogajanja za pristop Uzbekistana k STO so se začela leta 1995. Delovna skupina za pristop Uzbekistana je bila ustanovljena 21. decembra 1994. Enajsta seja delovne skupine je bila 5. in 6. novembra 2025. Komisija je oktobra 2025 v imenu EU zaključila dvostranska pogajanja o celovitem sklopu zavez Uzbekistana za odpiranje trga. Pristop k STO naj bi po pričakovanjih pozitivno in trajno prispeval h gospodarskim reformam in trajnostnemu razvoju v Uzbekistanu. Morebitni pristop poudarja tudi podporo mnogostranskemu trgovinskemu sistemu, ki temelji na pravilih in v središču katerega je STO. EU bi zato morala podpreti pristop Uzbekistana –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na 14. ministrski konferenci STO ali na katerem koli poznejšem zasedanju Generalnega sveta, je naslednje:

pridružiti se soglasju, doseženemu med članicami STO, z namenom sprejetja sklepa o pristopu Uzbekistana k STO.

[5] UL L 336, 23.12.1994, str. 1.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik