ODLUKE

ODLUKA VIJEĆA (EU) 2017/1225

od 16. lipnja 2017.

o stavljanju izvan snage Odluke 2010/288/EU o postojanju prekomjernog deficita u Portugalu

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 126. stavak 12.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

(1) Vijeće je 2. prosinca 2009. na temelju preporuke Komisije Odlukom 2010/288/EU ([1]), u skladu s člankom 126. stavkom 6. Ugovora, odlučilo da u Portugalu postoji prekomjerni deficit. Vijeće je utvrdilo da deficit opće države predviđen za 2009. iznosi 5,9 % BDP-a, što je iznad referentne vrijednosti od 3 % BDP-a utvrđene Ugovorom. Predviđalo se da će bruto dug opće države (koji je bio veći od referentne vrijednosti od 60 % utvrđene Ugovorom od 2005.) u 2009. dosegnuti 74,5 % BDP-a.

(2) U skladu s člankom 126. stavkom 7. Ugovora i člankom 3. stavkom 4. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1467/97 ([2]), Vijeće je 2. prosinca 2009., na temelju preporuke Komisije, uputilo preporuku Portugalu s ciljem okončavanja stanja prekomjernog deficita najkasnije do kraja 2013. Vijeće je odredilo i da je 2. lipnja 2010. rok za poduzimanje djelotvornih radnji.

(3) Nakon što su portugalska tijela zatražila financijsku pomoć od Unije, država članica čija je valuta euro i Međunarodnog monetarnog fonda (MMF), Vijeće je Portugalu odobrilo financijsku pomoć ([3]). Komisija i portugalska tijela potpisali su 17. svibnja 2011. Memorandum o razumijevanju o posebnom uvjetovanju ekonomske politike. Vijeće je nakon toga uputilo Portugalu dvije nove preporuke 9. listopada 2012. i 21. lipnja 2013. na temelju članka 126. stavka 7. Ugovora, u kojima je rok za ispravljanje prekomjernog deficita produljen do 2014. odnosno 2015. U oba slučaja Vijeće je smatralo da je Portugal poduzeo djelotvorne radnje, ali je došlo do neočekivanih nepovoljnih gospodarskih događaja sa značajnim nepovoljnim posljedicama za državne financije. U skladu s člankom 10. stavkom 2. točkom (a) Uredbe (EU) br. 472/2013 Europskog parlamenta i Vijeća ([4]), Portugal je bio izuzet od obveze zasebnog izvješćivanja u okviru postupka u slučaju prekomjernog deficita te je izvješća dostavljao u okviru programa makroekonomske prilagodbe ([5]).

(4) U skladu s člankom 126. stavkom 8. Ugovora, Vijeće je 12. srpnja 2016. odlučilo da Portugal nije poduzeo djelotvorne radnje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 21. lipnja 2013. Vijeće je 8. kolovoza 2016. donijelo odluku u skladu s člankom 126. stavkom 9. Ugovora u kojoj se Portugal poziva da poduzme mjere za smanjenje deficita koje se smatraju potrebnima za ispravljanje stanja prekomjernog deficita, te je godina 2016. određena kao novi rok za ispravljanje deficita. Vijeće je utvrdilo i da je 15. listopada 2016. rok za poduzimanje djelotvornih radnji.

(5) Komisija je 16. studenoga 2016. zaključila da je Portugal poduzeo djelotvorne radnje u skladu s Odlukom Vijeća od 8. kolovoza 2016. na temelju članka 126. stavka 9. Ugovora.

([1]) Odluka Vijeća 2010/288/EU od 2. prosinca 2009. o postojanju prekomjernog deficita u Portugalu (SL L 125, 21.5.2010., str. 44.).

([2]) Uredba Vijeća (EZ) br. 1467/97 od 7. srpnja 1997. o ubrzanju i pojašnjenju provedbe postupka u slučaju prekomjernog deficita (SL L 209, 2.8.1997., str. 6.).

([3]) Provedbena odluka Vijeća 2011/344/EU od 17. svibnja 2011. o odobrenju financijske pomoći Unije Portugalu (SL L 159, 17.6.2011., str. 88.).

([4]) Uredba (EU) br. 472/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2013. o jačanju gospodarskog i proračunskog nadzora država članica europodručja koje su u poteškoćama ili kojima prijete ozbiljne poteškoće u odnosu na njihovu financijsku stabilnost (SL L 140, 27.5.2013., str. 1.).

([5]) Svi dokumenti koji se odnose na postupke u slučaju prekomjernog deficita dostupni su na: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview_en.

(6) U skladu s člankom 4. Protokola o postupku u slučaju prekomjernog deficita priloženog Ugovorima, Komisija osigurava statističke podatke za provedbu postupka. U okviru primjene tog protokola, države članice dvaput godišnje, odnosno prije 1. travnja i prije 1. listopada, dostaviti statističke podatke o državnom deficitu i dugu te drugim povezanim varijablama u skladu s člankom 3. Uredbe Vijeća (EZ) br. 479/2009 ([1]).

(7) Vijeće mora donijeti odluku o stavljanju izvan snage odluke o postojanju prekomjernog deficita na temelju dostavljenih statističkih podataka. Nadalje, odluku o postojanju prekomjernog deficita trebalo bi staviti izvan snage samo ako prognoze Komisije pokažu da deficit neće premašiti referentnu vrijednost od 3 % BDP-a utvrđenu Ugovorom tijekom razdoblja obuhvaćenog prognozom ([2]).

(8) Na temelju podataka koje je dostavila Komisija (Eurostat) u skladu s člankom 14. Uredbe (EZ) br. 479/2009, slijedom obavijesti Portugala iz travnja 2017. te na temelju Programa stabilnosti za razdoblje 2017.–2021. i proljetne prognoze Komisije za 2017., opravdano je donijeti sljedeće zaključke:

— nakon što je 2015. dosegnuo 4,4 % BDP-a (3,1 % BDP-a bez jednokratnih mjera), deficit opće države u 2016. smanjen je na 2,0 % BDP-a (2,3 % BDP-a bez jednokratnih mjera). U usporedbi s ciljevima utvrđenima u proračunu za 2016., smanjenje deficita u 2016. bilo je uglavnom potaknuto ograničenjem tekućih rashoda (– 0,9 % BDP-a), osobito u intermedijarnoj potrošnji, i nedovoljnim izvršenjem kapitalnih rashoda (– 0,5 % BDP-a), čime je i više nego nadoknađen manjak prihoda (1,1 % BDP-a) za porezne i neporezne prihode,

— u Programu stabilnosti za razdoblje 2017.–2021., koji je portugalska vlada podnijela 28. travnja 2017., predviđa se da će se deficit opće države smanjiti na 1,5 % BDP-a u 2017. i na 1,0 % BDP-a u 2018. Prema proljetnoj prognozi Komisije za 2017. predviđa se deficit od 1,8 % BDP-a u 2017. i 1,9 % BDP-a u 2018., odnosno da će tijekom razdoblja obuhvaćenog prognozom i dalje biti manji od referentne vrijednosti od 3 % BDP-a utvrđene Ugovorom. Te projekcije ne uključuju mogući učinak mjera potpore bankarskom sektoru na povećanje deficita, čime se ne smije ugroziti trajno smanjenje deficita,

— strukturni saldo, to jest saldo opće države prilagođen gospodarskom ciklusu i bez jednokratnih i drugih privremenih mjera, poboljšao se za 0,3 % BDP-a u 2016.,

— udio bruto državnog duga u BDP-u povećao se sa 129 % BDP-a u 2015. na 130,4 % BDP-a u 2016. zbog prilagodbi stanja i tokova koje utječu na povećanje duga. U proljetnoj prognozi Komisije za 2017. predviđa se da će se udio duga zbog primarnih suficita smanjiti na 128,5 % u 2017. i 126,2 % u 2018.

(9) U skladu s člankom 126. stavkom 12. Ugovora, odluku Vijeća o postojanju prekomjernog deficita treba staviti izvan snage ako je u dotičnoj državi članici, prema stavu Vijeća, prekomjerni deficit ispravljen.

(10) Vijeće smatra da je prekomjerni deficit u Portugalu ispravljen i Odluku 2010/288/EU trebalo bi stoga staviti izvan snage.

(11) Na Portugal se od 2017., to jest godine koja slijedi nakon ispravljanja prekomjernog deficita, primjenjuje preventivni dio Pakta o stabilnosti i rastu te bi on trebao primjerenom brzinom napredovati prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja, uključujući poštovanje referentnog mjerila za rashode, i ispuniti kriterij duga u skladu s člankom 2. stavkom 1.a Uredbe (EZ) br. 1467/97,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Iz sveobuhvatne procjene proizlazi da je stanje prekomjernog deficita u Portugalu ispravljeno.

([1]) Uredba Vijeća (EZ) br. 479/2009 od 25. svibnja 2009. o primjeni Protokola o postupku u slučaju prekomjernog deficita priloženog Ugovoru o osnivanju Europske zajednice (SL L 145, 10.6.2009., str. 1.).

([2]) U skladu sa „Specifikacijama za provedbu Pakta o stabilnosti i rastu i smjernicama u pogledu oblika i sadržaja programa stabilnosti i konvergencije”, koje je 5. srpnja 2016. donio Gospodarski i financijski odbor, dostupnima na: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/legal_texts/index_en.htm.

Članak 2.

Odluka 2010/288/EU stavlja se izvan snage.

Članak 3.

Ova je odluka upućena Portugalskoj Republici.

Sastavljeno u Luxembourgu 16. lipnja 2017.

Za Vijeće
Predsjednik
E. SCICLUNA