RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2022/1798

z dne 4. maja 2022

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust) za proračunsko leto 2020

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust) za proračunsko leto 2020,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju mnenja Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0102/2022),

A. ker je na podlagi poročila o prihodkih in odhodkih ([1]) Agencije Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust) (v nadaljnjem besedilu: agencija) njen končni proračun v proračunskem letu 2020 znašal 41 700 000 EUR, kar je 7,05 % več kot leta 2019; ker proračun agencije skoraj v celoti izvira iz proračuna Unije;

B. ker Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu agencije za proračunsko leto 2020 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navaja, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov agencije ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

Proračunsko in finančno upravljanje

1. z zadovoljstvom ugotavlja, da je stopnja izvrševanja proračuna zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2020 znašala 99,99 %, kar je 0,11 % več kot leta 2019; ugotavlja, da je stopnja izvrševanja sredstev za plačila znašala 58,07 %, kar je 5,54 % manj kot leta 2019;

Uspešnost

2. poudarja, da ima agencija bistveno vlogo pri podpiranju in usklajevanju dela nacionalnih pravosodnih organov pri preiskovanju in pregonu resnih oblik organiziranega čezmejnega kriminala;

3. poudarja, da se je število zadev, pri katerih je agencija pomagala, v zadnjih petih letih nenehno povečevalo, poleg tega pa so v zadnjem času vse bolj kompleksne in je zato podporo treba nuditi dlje časa;

4. pozdravlja, da je agencija ustanovila tematsko skupino tožilcev in preiskovalnih sodnikov za boj proti tihotapljenju migrantov, ki združuje strokovnjake, specializirane za to področje, in vse akterje v verigi varnosti in kazenskega pravosodja, da bi dodatno okrepili boj proti tihotapljenju migrantov;

5. pozdravlja nadaljnje operativno sodelovanje z agencijo Frontex; izraža zadovoljstvo, da se je pogajalo o delovnem sporazumu, ki bo urejal prihodnje odnose med agencijo Frontex in Eurojustom;

6. pozdravlja sodelovanje med Eurojustom in agencijo eu-LISA v okviru Uredbe (EU) 2019/816 ([2]);

([1]) UL C 179, 10.5.2021, str. 1.

([2]) Uredba (EU) 2019/816 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. aprila 2019 o vzpostavitvi centraliziranega sistema za določitev držav članic, ki imajo informacije o obsodbah državljanov tretjih držav in oseb brez državljanstva (sistem ECRIS-TCN), z namenom dopolnitve evropskega informacijskega sistema kazenskih evidenc ter o spremembi Uredbe (EU) 2018/1726 (UL L 135, 22.5.2019, str. 1).

7. ugotavlja, da agencija uporablja ključne kazalnike uspešnosti za ocenjevanje dodane vrednosti svojih dejavnosti in boljše upravljanje proračuna, na primer število poročil oziroma analiz, ki neposredno podpirajo zadeve, število zadev, ki jih predložijo države članice, in sprejetje ustreznih delovnih dogovorov z Evropskim javnim tožilstvom glede operativnih zadev; je seznanjen, da je agencija v letnem delovnem programu za leto 2020 opredelila 50 ključnih kazalnikov uspešnosti, kar pomeni 44-odstotno zmanjšanje teh kazalnikov v primerjavi z letnim delovnim načrtom za leto 2019; ugotavlja, da je agencija, če izvzamemo ključne kazalnike uspešnosti, na katere je vplivala pandemija covida-19, dosegla cilje pri 22 od 30 ključnih kazalnikov uspešnosti (73 % doseženih rezultatov v primerjavi z 71 % leta 2019);

8. ugotavlja, da je imela podpora agencije državam članicam, Norveški in Islandiji v sodelovanju s Svetom in Evropsko pravosodno mrežo pomembno vlogo pri zbiranju in razširjanju informacij o praktičnih in pravnih vprašanjih, ki so se pojavila zaradi pandemije covida-19; ugotavlja, da je agencija aprila 2020 objavila smernice o operativni podpori med pandemijo covida-19, ki vsebujejo ukrepe za poslovanje v izrednih razmerah, da bi nacionalnim uradom in oblastem zagotovili stalno operativno pomoč;

9. ugotavlja, da je agencija dodatno krepila operativno sodelovanje in povečala število zadev, ki so jih predložili tožilci za zvezo, kar pomeni 291 novih primerov v letu 2020, 17 % več kot leta 2019; pozdravlja dejstvo, da je agencija okrepila operativno sodelovanje s svojimi partnerji in tretjimi državami, s tem da je imenovala tožilce za zvezo iz Srbije, Gruzije in Albanije ter povečala število skupnih zadev za 4%; z zadovoljstvom ugotavlja, da se je mreža kontaktnih točk agencije s pridružitvijo Uzbekistana, Šri Lanke, Mehike in Kosova povečala na 55 držav; izraža zadovoljstvo, da je agencija okrepila sodelovanje v kazenskih zadevah med Unijo in njenimi južnimi partnerskimi državami (Alžirija, Egipt, Izrael, Jordanija, Libanon, Libija, Maroko, Palestina in Tunizija), tako da je postala gostiteljica nove faze programa EuroMed Justice;

10. ugotavlja, da so se tožilci iz vse Unije in zunaj nje leta 2020 obrnili na agencijo za pomoč pri 8 799 čezmejnih kazenskih preiskavah, kar je 13 % več kot leta 2019, in da je bilo v letu 2020 začetih 4 200 novih zadev, od katerih jih je bilo 164 povezanih s pandemijo covida-19; pozdravlja, da je agencija v letu 2020 nudila pravno, finančno in operativno podporo 268 skupnim preiskovalnim ekipam in olajšala izvršitev 1 284 evropskih nalogov za prijetje;

11. poudarja dejstvo, da je agencija dejavno sodelovala v stalnem odboru za operativno sodelovanje na sestankih o notranji varnosti in pri povezanih dejavnostih ter razširila svoje rezultate na prednostnih področjih kriminala; pozdravlja dejstvo, da je agencija okrepila svoje strateško sodelovanje s partnerji na področju svobode, varnosti in pravice, tako da je tesno sodelovala z agencijami za pravosodje in notranje zadeve, predsedovala mreži teh agencij in nadaljevala iskanje sinergij s pravosodnimi mrežami;

12. pozdravlja tesno sodelovanje z Unijo in mednarodnimi partnerji, vključno s Komisijo, uradom OLAF in drugimi agencijami na področju pravosodja in notranjih zadev; opozarja na napredek pri sodelovanju med agencijo in Evropskim javnim tožilstvom ter pozdravlja pogajanja o delovnem sporazumu za ureditev njunih prihodnjih odnosov; pozdravlja sodelovanje agencije v platformi EU za pravice žrtev;

Kadrovska politika

13. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2020 uresničen 99-odstotno, saj so bili zaposleni 204 uslužbenci za določen čas od 207 delovnih mest za določen čas, odobrenih v proračunu Unije (leta 2019 je bilo odobrenih 208 delovnih mest); ugotavlja tudi, da je leta 2020 v agenciji delalo 16,2 pogodbenih uslužbencev (leta 2020 je bilo odobrenih 16 takih delovnih mest) in 16,5 od 21 napotenih nacionalnih strokovnjakov z ekvivalentom polnega delovnega časa;

14. poudarja, kako pomembno je, da ima agencija na voljo ustrezne človeške in gospodarske vire, tudi zaradi povečanja svojih dejavnosti;

15. pozdravlja, da je bilo glede na sporočene podatke o zastopanosti spolov v letu 2020 na višjih in srednjih vodstvenih položajih zaposlenih pet moških in pet žensk, z zaskrbljenostjo pa ugotavlja pomanjkanje uravnotežene zastopanosti spolov v upravnem odboru agencije, ki ga sestavlja 17 moških (65,4 %) in 9 žensk (34,6 %), med vsemi uslužbenci pa je 71 moških (32 %) in 152 žensk (68 %); poziva agencijo, naj v prihodnje zagotovi uravnoteženo zastopanost spolov med uslužbenci; poziva Komisijo in države članice, naj pri imenovanju članov upravnega odbora agencije upoštevajo pomen zagotavljanja uravnotežene zastopanosti spolov;

16. z zadovoljstvom ugotavlja, da je agencija sprejela ukrepe in da si še naprej prizadeva za preprečevanje nadlegovanja; pozdravlja dejstvo, da je agencija v letu 2020 vsem zaposlenim ponudila osvežitveno usposabljanje o psihičnem in spolnem nadlegovanju, zaupnim svetovalcem in vodstvenim delavcem pa je zagotovila dodatno usposabljanje o obvladovanju in reševanju konfliktov;

17. ugotavlja, da je agencija leta 2019 prvotno sporočila, da obravnava dva primera domnevnega nadlegovanja; ugotavlja, da je to število popravila, saj se je eden od teh dveh primerov začel leta 2018, ko je uslužbenec vložil prošnjo za pomoč zaradi domnevnega nadlegovanja nadrejenega, kar je privedlo do upravne preiskave, v kateri je bilo ugotovljeno, da je bil zahtevek neutemeljen, preiskava pa je bila marca 2019 zaključena; ugotavlja, da sta bila uslužbenca, udeležena v tej zadevi, premeščena v različni organizacijski enoti in da ni bil sprejet noben nadaljnji ukrep; sklep o zaključku preiskave se ni izpodbijal, primer pa je bil zaključen novembra 2020; ugotavlja, da se je drugi primer začel leta 2019 v zvezi z drugim vodjo, da je bil ta primer novembra 2020 zaključen brez nadaljnjih ukrepov in da je pritožnik februarja 2021 vložil pritožbo zoper sklep o zaključku zadeve;

18. ugotavlja, da je agencija s postopki zunanjega zaposlovanja leta 2020 zaposlila 16 uslužbencev za določen čas in pogodbenih uslužbencev; ugotavlja, da sta bili v skladu s členom 38(2) Delegirane uredbe (EU) 2019/715 ([3]) opravljeni dve imenovanji za izravnavo učinkov dela s krajšim delovnim časom, ki je bilo v povprečju 3,9 ekvivalenta polnega delovnega časa skozi vse leto; pozdravlja, da agencija to možnost uporablja, da svojemu osebju omogoči delo s skrajšanim delovnim časom;

Javna naročila

19. ugotavlja, da je bilo v skladu s poročilom Računskega sodišča ugotovljenih več pomanjkljivosti v revidiranih postopkih oddaje javnih naročil; ugotavlja, da je v enem primeru, ko je agencija podpisala okvirno pogodbo z gospodarskim operaterjem, Računsko sodišče ugotovilo, da uporaba tovrstne okvirne pogodbe ni bila primerna zaradi narave zahtevanih storitev (zakup vozil), saj na zadevnem trgu cene pogosto nihajo; se seznanja z ugotovitvijo Računskega sodišča, da bi agencija morala uporabiti okvirno pogodbo in ponovno objaviti razpis in tako zagotoviti, da se potrebne storitve pridobijo čim bolj gospodarno; je seznanjen z odgovorom agencije na to ugotovitev in njeno zavezo, da bo pripravila zanesljivejšo predhodno dokumentacijo, s katero bo pojasnila, zakaj je bil izveden določen postopek javnega naročila; poziva agencijo, naj okrepi prizadevanja za odpravo teh pomanjkljivosti v prihodnosti;

20. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da je agencija v nekem drugem primeru podpisala specifično pogodbo, katere cene so odstopale od cenikov, priloženih prvotni okvirni pogodbi za digitalno forenziko in odzive na incidente; agencija je odobrila račun in izvršila plačilo izvajalcu, ne da bi ugotovila razliko v urni postavki; to je dokaz, da ni preverila, ali sta bila zadevna pogodba in zaračunani znesek skladna z dejanskimi pogoji iz pogodbe o storitvah; Računsko sodišče meni, da je plačani presežni znesek (3 600 EUR) nepravilen; poziva agencijo, naj oceni to pomanjkljivost pri kontroli in izključi možnost, da bi lahko v njenih plačilnih postopkih obstajale sistemske težave, ter organ za podelitev razrešnice obvesti o rezultatih ocene in sprejetih ukrepih;

21. ugotavlja, da je bilo v zvezi s postopki javnih naročil v letu 2020 podpisanih 31 pogodb v skupni vrednosti 8 265 812 EUR; seznanjen je tudi, da namerava agencija v vse svoje javne razpise vključiti zelena javna naročila;

([3]) Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/715 z dne 18. decembra 2018 o okvirni finančni uredbi za organe, ustanovljene na podlagi PDEU in Pogodbe Euratom, iz člena 70 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 122, 10.5.2019, str. 1).

22. pozdravlja dejstvo, da je agencija zaključila ugotovitev Računskega sodišča iz leta 2018 v zvezi z uporabo postopka za oddajo javnega naročila s pogajanji, ki se je štel za neupravičenega;

Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost

23. je seznanjen z obstoječimi ukrepi in stalnimi prizadevanji agencije za preglednost ter preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov; je seznanjen, da je izvršni odbor sprejel sklep 2020-07 z dne 15. junija 2020 v zvezi s posodobljeno strategijo za boj proti goljufijam, v katerem je poudarjena potreba po ozaveščanju v zvezi z notranjimi pravili agencije o etiki in nasprotjih interesov; ugotavlja, da je kolegij agencije januarja 2019 spremenil smernice agencije o žvižgaštvu ter da pregled teh smernic še poteka; ugotavlja, da je bil s sklepom kolegija 2020-09 z dne 15. decembra 2020 sprejet etični kodeks za člane kolegija in izvršnega odbora;

24. obžaluje, da agencija na svojem spletišču ni objavila življenjepisov oseb na višjih vodstvenih položajih ter zunanjih in notranjih strokovnjakov; poziva agencijo, naj te življenjepise nemudoma objavi; je seznanjen, da je s sklepom AD 2020-44 upravnega direktorja sprejela in posodobila standardni operativni postopek o upravljanju nasprotij interesov in da v letu 2020 ni bilo ugotovljeno nobeno nasprotje interesov;

25. ugotavlja, da je izvršni odbor v skladu s členom 16(3)(b) Uredbe (EU) 2018/1727 ([4]) 15. junija 2020 sprejel strategijo za boj proti goljufijam, ki vključuje akcijski načrt za leto 2020, s čimer je posodobil prejšnji akcijski načrt z dne 6. novembra 2018; pozdravlja dejstvo, da so bili vsi uslužbenci obveščeni o posodobljeni strategiji proti goljufijam in da je skupaj z drugim gradivom proti goljufijam dostopna na intranetnem portalu agencije za boj proti goljufijam;

26. poziva agencijo, naj sprejme ukrepe, s katerimi bo poskrbela za popolno skladnost s pravili Unije o preglednosti ter s temeljnimi pravicami in standardi varstva podatkov;

Notranja kontrola

27. pozdravlja oceno agencije o svojem sistemu notranje kontrole, pri kateri je bilo ugotovljeno, da se vsa načela in sestavni deli notranje kontrole učinkovito izvajajo in delujejo; poziva jo, naj v svoji letni oceni ustrezno upošteva ugotovitve Računskega sodišča, zlasti v zvezi s tem, da ni bilo predhodnega preverjanja dogovorjenih cen v pogodbah in fakturiranih tarif, ki bi lahko zadevale sistemski problem;

28. ugotavlja, da je imela agencija v začetku leta 2020 devet odprtih priporočil, ki izhajajo iz revizijske dejavnosti službe za notranjo revizijo, dve priporočili v zvezi z upravljanjem na podlagi dejavnosti, ki izhajata iz revizije spremljanja in poročanja/temeljnih gradnikov zanesljivosti, opravljene leta 2016, in sedem priporočil, ki izhajajo iz revizije sodelovanja z Europolom iz leta 2019; ugotavlja, da je agencija leta 2020 dosegla občuten napredek, potem ko je izvedla dve priporočili, ki sta v obravnavi od leta 2016, skupaj s petimi od sedmih priporočil, ki izhajajo iz revizije o sodelovanju z Europolom; poziva agencijo, naj zaključi izvajanje vseh priporočil;

29. ugotavlja, da je omejen pregled izvajanja novega pravnega okvira zajemal vidike, povezane z načrtovanjem, upravljanjem, obvladovanjem tveganja in splošnimi ukrepi za skladnost, ki jih je agencija sprejela za novo sprejeti uredbi (EU) 2018/1727 in (EU) 2017/1939 ([5]); ugotavlja, da je predhodna raziskava potekala prek spletnih srečanj junija 2020, septembra 2020 pa bilo opravljeno delo na terenu; je seznanjen, da je revizijsko poročilo vključevalo dve priporočili; pozdravlja dejstvo, da je agencija februarja 2021 predložila svoj akcijski načrt glede dveh priporočil, in jo spodbuja, naj izvede dogovorjena ukrepa;

30. ugotavlja, da se je aprila 2020 začel omejen pregled izvajanja okvira notranje kontrole v agenciji, februarja 2021 pa je bilo opravljeno terensko delo za omejen pregled; ugotavlja, da je agencija leta 2020 predložila pregled glavnih notranjih in zunanjih dogodkov, ki bi lahko vplivali na njeno delo;

([4]) Uredba (EU) 2018/1727 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. novembra 2018 o Agenciji Evropske unije za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (Eurojust) ter nadomestitvi in razveljavitvi Sklepa Sveta 2002/187/PNZ (UL L 295, 21.11.2018, str. 138).

([5]) Uredba Sveta (EU) 2017/1939 z dne 12. oktobra 2017 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT) (UL L 283, 31.10.2017, str. 1).

Odziv na covid-19 in neprekinjeno poslovanje

31. ugotavlja, da se je agencija na pandemijo covida-19 odzvala tako, da je uporabila svoj načrt neprekinjenega poslovanja, ustanovila skupino za neprekinjeno poslovanje in da je upravni direktor na podlagi priporočil skupine sprejel ukrepe za boj proti morebitnemu vplivu pandemije covida-19 na osebje in operativne postopke agencije; izraža zadovoljstvo, da je agencija med pandemijo covida-19 v celoti in neprekinjeno delovala; poudarja, da je imela agencija usklajevalno vlogo pri zbiranju in razširjanju informacij o glavnih praktičnih in pravnih vprašanjih, ki so se zaradi pandemije covida-19 pojavila na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah, ter pri zagotavljanju informacij o učinku nacionalnih ukrepov, sprejetih v zvezi s tem; je seznanjen, da se je od osebja pričakovalo, da bo delalo na daljavo, razen če je bila zaradi njihovih delovnih nalog potrebna fizična prisotnost v prostorih agencije, in da je agencija spodbudila prilagodljiv pristop do organizacije dela, ob upoštevanju različnih potreb osebja; ugotavlja, da so bila pri oceni orodij IT upoštevana vprašanja varstva podatkov in da je bila uvedena programska oprema za varno delo na daljavo in videokonference;

Druge pripombe

32. poziva k posodobitvi stavb, da bodo izpolnjevale brezemisijske standarde, zlasti z namestitvijo sončnih panelov na vse stavbe, ki so v lasti agencije;

33. pozdravlja dejstvo, da je agencija ustanovila posebno skupino za spremljanje varnostnih dnevnikov in odzivanje na morebitne incidente na področju kibernetske varnosti; izvedla je oceno tveganja za vse nove rešitve IKT na kraju samem in tiste, ki se upravljajo v zunanjih strežnikih, za vse nove sisteme (na kraju samem), izpostavljene internetu, pa je bilo opravljeno penetracijsko testiranje; je seznanjen, da ima agencija posebno zbirko pravil, v skladu s Sklepom 2013/488/EU ([6]), in tudi vrsto dodatnih politik ter postopkov za zaščito neklasificiranih informacij in naprav za obdelovanje teh informacij; pozdravlja ukrepe, ki jih je agencija sprejela v zvezi s svojo kibernetsko varnostjo, zlasti ob upoštevanju občutljivih informacij, ki jih obdeluje, in jo poziva, naj ohrani zaščito pred kibernetskimi grožnjami na ustrezni ravni, pri čemer naj upošteva opredeljena tveganja;

34. pozdravlja dejstvo, da agencija sodeluje v programu za digitalno kazensko pravosodje in si prizadeva za vodilno vlogo v programu za digitalizacijo pravosodnega operativnega sodelovanja v institucijah, organih, uradih in agencijah Unije ter v državah članicah;

35. z zadovoljstvom ugotavlja, da je agencija okrepila svoje zunanje komunikacijske zmogljivosti z vzpostavitvijo novega spletnega mesta, s svojo prisotnostjo na platformah družbenih medijev in z organizacijo virtualnega dogodka odprtih vrat;

36. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 4. maja 2022 ([7]) o uspešnosti, finančnem upravljanju in nadzoru agencij.

([6]) Sklep Sveta 2013/488/EU z dne 23. septembra 2013 o varnostnih predpisih za varovanje tajnih podatkov EU (UL L 274, 15.10.2013, str. 1).

([7]) Sprejeta besedila, P9_TA(2022)0196.