UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2022/1798

zo 4. mája 2022

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu Agentúry Európskej únie pre justičnú spoluprácu v trestných veciach (Eurojust) za rozpočtový rok 2020

EURÓPSKY PARLAMENT,

— so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu Agentúry Európskej únie pre justičnú spoluprácu v trestných veciach (Eurojust) za rozpočtový rok 2020,

— so zreteľom na článok 100 rokovacieho poriadku a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

— so zreteľom na stanovisko Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci,

— so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0102/2022),

A. keďže podľa výkazu príjmov a výdavkov ([1]) predstavoval konečný rozpočet Agentúry Európskej únie pre justičnú spoluprácu v trestných veciach (Eurojust) (ďalej len „agentúra“) na rozpočtový rok 2020 sumu 41 700 000 EUR, čo predstavuje nárast o 7,05 % v porovnaní s rokom 2019; keďže rozpočet agentúry pochádza takmer výlučne z rozpočtu Únie;

B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky agentúry za rozpočtový rok 2020 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) uvádza, že získal primeranú istotu o tom, že ročná účtovná závierka agentúry je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne,

Rozpočet a finančné riadenie

1. s uspokojením konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2020 prinieslo mieru plnenia rozpočtu na úrovni 99,99 %, čo v porovnaní s rokom 2019 predstavuje zvýšenie o 0,11 %; konštatuje, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov bola 58,07 %, čo v porovnaní s rokom 2019 predstavuje zníženie o 5,54 %;

Výkonnosť

2. zdôrazňuje zásadnú úlohu, ktorú agentúra zohráva pri podpore a koordinácii práce vnútroštátnych súdnych orgánov pri vyšetrovaní a stíhaní závažnej organizovanej cezhraničnej trestnej činnosti;

3. zdôrazňuje neustály nárast celkového počtu prípadov podporovaných agentúrou za posledných päť rokov a zdôrazňuje nedávny trend, že prípady postúpené agentúre sú čoraz zložitejšie a vyžadujú si podporu počas dlhšieho obdobia;

4. víta skutočnosť, že agentúra zriadila pracovnú skupinu prokurátorov a vyšetrujúcich sudcov zapojených do boja proti prevádzačstvu, ktorá spája odborníkov z praxe špecializujúcich sa na túto oblasť a všetkých aktérov v reťazci bezpečnosti a trestného súdnictva s cieľom ďalej posilniť boj proti prevádzačstvu;

5. víta ďalšiu operačnú spoluprácu s agentúrou Frontex; vyjadruje spokojnosť s rokovaním o pracovnej dohode upravujúcej budúci vzťah medzi agentúrou Frontex a agentúrou;

6. víta spoluprácu medzi agentúrou a eu-LISA v rámci nariadenia (EÚ) 2019/816 ([2]);

([1]) Ú. v. EÚ C 179, 10.5.2021, s. 1.

([2]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/816 zo 17. apríla 2019, ktorým sa zriaďuje centralizovaný systém na identifikáciu členských štátov, ktoré majú informácie o odsúdeniach štátnych príslušníkov tretích krajín a osôb bez štátnej príslušnosti (ECRIS-TCN), s cieľom doplniť Európsky informačný systém registrov trestov, a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2018/1726 (Ú. v. EÚ L 135, 22.5.2019, s. 1).

7. konštatuje, že agentúra používa kľúčové ukazovatele výkonnosti (ďalej len „KPI“) na posúdenie pridanej hodnoty svojich činností a na zlepšenie svojho rozpočtového riadenia, ako je počet správ alebo analýz, ktoré priamo podporujú prípady, počet prípadov postúpených členskými štátmi a prijatie vhodných pracovných dohôd s Európskou prokuratúrou (EPPO) v operačných záležitostiach; konštatuje, že agentúra vo svojom ročnom pracovnom pláne na rok 2020 vymedzila 50 kľúčových ukazovateľov výkonnosti, čo predstavuje zníženie o 44 % v porovnaní s ročným pracovným plánom na rok 2019; konštatuje, že bez zohľadnenia kľúčových ukazovateľov výkonnosti ovplyvnených pandémiou ochorenia COVID-19, agentúra dosiahla ciele pre 22 z 30 KPI (splnených 73 % v porovnaní so 71 % v roku 2019);

8. konštatuje, že podpora agentúry členským štátom, Nórsku a Islandu v spolupráci s Radou a Európskou justičnou sieťou zohrala dôležitú úlohu pri zhromažďovaní a šírení informácií o praktických a právnych otázkach vyplývajúcich z pandémie ochorenia COVID-19; konštatuje, že v apríli 2020 agentúra uverejnila usmernenia o operačnej podpore počas pandémie ochorenia COVID-19, ktoré obsahujú opatrenia pre nepredvídané udalosti v podnikaní zavedené s cieľom zabezpečiť nepretržitú operačnú pomoc národným pracoviskám a vnútroštátnym orgánom;

9. konštatuje, že agentúra naďalej posilňovala operačnú spoluprácu a pokračoval nárast počtu prípadov postúpených styčnými prokurátormi, čo v roku 2020 viedlo k 291 novým prípadom, čo v porovnaní s rokom 2019 predstavuje nárast o 17 %; víta skutočnosť, že agentúra posilnila operačnú spoluprácu so svojimi partnermi a tretími krajinami vymenovaním styčných prokurátorov zo Srbska, Gruzínska a Albánska a zvýšením počtu spoločných prípadov o 4 %; s uspokojením konštatuje, že sieť kontaktných miest agentúry sa rozšírila na 55 krajín s účasťou Uzbekistanu, Srí Lanky, Mexika a Kosova; s potešením konštatuje, že agentúra zintenzívnila spoluprácu v trestných veciach medzi Úniou a jej južnými partnerskými krajinami (Alžírsko, Egypt, Izrael, Jordánsko, Libanon, Líbya, Maroko, Palestína a Tunisko) a stala sa hostiteľom novej fázy programu EuroMed Justice;

10. konštatuje, že v roku 2020 sa prokurátori z celej Únie aj mimo nej obrátili na agentúru so žiadosťou o pomoc v 8 799 cezhraničných vyšetrovaniach trestných činov, čo predstavuje nárast o 13 % v porovnaní s rokom 2019, a že v roku 2020 bolo otvorených 4 200 nových prípadov, z ktorých 164 súviselo s pandémiou ochorenia COVID-19; víta skutočnosť, že agentúra poskytla právnu, finančnú a operačnú podporu 268 spoločným vyšetrovacím tímom v roku 2020 a uľahčila vykonanie 1 284 európskych zatykačov;

11. zdôrazňuje skutočnosť, že agentúra sa aktívne zúčastňovala na zasadnutiach Stáleho výboru pre operačnú spoluprácu v oblasti vnútornej bezpečnosti a súvisiacich činnostiach a rozšírila svoje výsledky v prioritných oblastiach trestnej činnosti; víta skutočnosť, že agentúra posilnila svoju strategickú spoluprácu s partnermi v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti prostredníctvom intenzívnej spolupráce s agentúrami pre spravodlivosť a vnútorné veci (SVV) tým, že predsedá sieti agentúr SVV a naďalej skúma synergie s justičnými sieťami;

12. víta úzku spoluprácu s Úniou a medzinárodnými partnermi vrátane Komisie, úradu OLAF a ďalších agentúr pôsobiacich v oblasti spravodlivosti a vnútorných vecí; vyzdvihuje pokrok dosiahnutý v spolupráci medzi agentúrou a Európskou prokuratúrou a víta rokovania o pracovnej dohode, ktorou sa budú riadiť ich budúce vzťahy; víta účasť agentúry na platforme EÚ na ochranu práv obetí;

Personálna politika

13. konštatuje, že k 31. decembru 2020 bol plán pracovných miest naplnený na 99 %, pričom z 207 dočasných zamestnancov povolených v rámci rozpočtu Únie (v porovnaní s 208 pracovnými miestami povolenými v roku 2019) bolo vymenovaných 204 dočasných zamestnancov; ďalej konštatuje, že v roku 2020 pracovalo pre agentúru 16,2 zmluvných zamestnancov (v porovnaní so 16 povolenými pracovnými miestami v roku 2020) a 16,5 z 21 vyslaných národných expertov, vyjadrené ekvivalentom plného pracovného času (ďalej len „FTE“);

14. zdôrazňuje, že je dôležité, aby agentúra mala k dispozícii primerané ľudské a hospodárske zdroje, a to aj vzhľadom na nárast jej činností;

15. víta skutočnosť, že v roku 2020 sa v rámci agentúry dosiahla rodová rovnováha vo vyššom a strednom manažmente, ktorý pozostával z 5 mužov a 5 žien, a so znepokojením konštatuje rodovú nerovnováhu vo výkonnej rade, ktorú tvorilo 17 mužov (65,4 %) a 9 žien (34,6 %), ako aj skutočnosť, že celkový počet zamestnancov tvorilo 71 mužov (32 %) a 152 žien (68 %); žiada agentúru, aby v budúcnosti zabezpečila rodovú rovnováhu na úrovni zamestnancov; žiada Komisiu a členské štáty, aby zohľadnili význam zabezpečenia rodovej rovnováhy pri predkladaní svojich nominácií na členov výkonnej rady agentúry;

16. s uznaním berie na vedomie existujúce opatrenia a pretrvávajúce úsilie agentúry o predchádzanie obťažovaniu; víta skutočnosť, že v roku 2020 agentúra ponúkla všetkým zamestnancom opakovacie školenie v oblasti sexuálneho a psychického obťažovania a že dôverným poradcom a manažérom bolo poskytnuté ďalšie školenie o riadení a riešení konfliktov;

17. konštatuje, že v roku 2019 agentúra pôvodne informovala o dvoch prebiehajúcich prípadoch údajného obťažovania v agentúre; konštatuje, že agentúra tento údaj opravila, keďže jeden z týchto dvoch prípadov začal v roku 2018, keď zamestnanec požiadal o pomoc v súvislosti s údajným obťažovaním zo strany priameho nadriadeného, čo viedlo k administratívnemu vyšetrovaniu, v rámci ktorého sa dospelo k záveru, že toto tvrdenie je neopodstatnené a vyšetrovanie bolo v marci 2019 ukončené; konštatuje, že zamestnanci, ktorých sa prípad týkal, boli zaradení do iných organizačných jednotiek a neboli prijaté žiadne ďalšie opatrenia, pričom rozhodnutie o uzavretí vyšetrovania nebolo napadnuté, a že prípad bol uzavretý v novembri 2020; konštatuje, že druhý prípad začal v roku 2019 a týkal sa iného manažéra, pričom tento prípad bol uzavretý v novembri 2020 bez toho, aby bolo potrebné prijať ďalšie opatrenia, a že sťažovateľ sa proti rozhodnutiu o uzavretí prípadu odvolal vo februári 2021;

18. konštatuje, že agentúra v roku 2020 prijala 16 dočasných a zmluvných zamestnancov prostredníctvom externých postupov prijímania zamestnancov; konštatuje, že v súlade s článkom 38 ods. 2 delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) 2019/715 ([3]) boli vymenovaní dvaja zamestnanci s cieľom kompenzovať účinky práce na čiastočný úväzok, ktorá v priebehu roka predstavovala v priemere 3,9 FTE; víta, že agentúra využila túto možnosť, aby svojim zamestnancom umožnila pracovať na čiastočný úväzok;

Verejné obstarávanie

19. konštatuje, že podľa správy Dvora audítorov bolo zistených niekoľko nedostatkov v kontrolovaných postupoch verejného obstarávania agentúry; konštatuje, že v jednom prípade, keď agentúra podpísala rámcovú zmluvu s jediným hospodárskym subjektom, Dvor audítorov dospel k záveru, že použitie tohto druhu rámcovej zmluvy nebolo vhodné vzhľadom na povahu požadovaných služieb (lízing vozidiel), keďže súvisiaci trh podlieha častým cenovým výkyvom; uznáva pripomienku Dvora audítorov, že agentúra mala použiť rámcovú zmluvu s opätovným otvorením súťaže, aby sa zabezpečilo, že požadované služby budú obstarané nákladovo najefektívnejším spôsobom; berie na vedomie odpoveď agentúry na túto pripomienku a jej záväzok vypracovať dôkladnejšiu dokumentáciu ex ante zameranú na objasnenie dôvodov, prečo sa použil určitý postup obstarávania; vyzýva agentúru, aby zintenzívnila úsilie o riešenie takýchto nedostatkov v budúcnosti;

20. konštatuje, že podľa správy Dvora audítorov agentúra v inom prípade podpísala osobitnú zmluvu, v ktorej sa ceny odchyľovali od cenníkov pripojených k pôvodnej rámcovej zmluve týkajúcej sa digitálnej forenznej analýzy a reakcie na bezpečnostný incident. konštatuje, že agentúra schválila faktúru a vykonala platbu dodávateľovi bez toho, aby si všimla rozdiel v hodinovej sadzbe, čo dokazuje, že sa nevykonala žiadna kontrola toho, či konkrétna zmluva a fakturovaná suma zodpovedajú skutočným podmienkam dohody o úrovni poskytovaných služieb; konštatuje, že Dvor audítorov považuje vyplatený preplatok (3 600 eur) za neoprávnený; vyzýva agentúru, aby vyhodnotila tento nedostatok kontroly a vylúčila existenciu systémového problému vo svojich platobných postupoch a aby informovala orgán udeľujúci absolutórium o výsledkoch hodnotenia a prijatých opatreniach;

21. konštatuje, že v súvislosti s postupmi verejného obstarávania bolo v roku 2020 podpísaných 31 zmlúv v celkovej hodnote 8 265 812 EUR; ďalej konštatuje, že cieľom agentúry je zahrnúť zelené verejné obstarávanie do všetkých svojich postupov verejného obstarávania;

([3]) Delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2019/715 z 18. decembra 2018 o rámcovom nariadení o rozpočtových pravidlách pre subjekty zriadené podľa ZFEÚ a Zmluvy o Euratome a uvedené v článku 70 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2018/1046 (Ú. v. EÚ L 122, 10.5.2019, s. 1).

22. víta skutočnosť, že agentúra vykonala pripomienku Dvora audítorov z roku 2018 týkajúcu sa použitia rokovacieho konania, ktoré bolo považované za neopodstatnené;

Prevencia a riešenie konfliktov záujmov a transparentnosť

23. berie na vedomie existujúce opatrenia agentúry a jej pokračujúce úsilie o zabezpečenie transparentnosti, prevencie a riešenia konfliktov záujmov; berie na vedomie, že výkonná rada prijala rozhodnutie 2020-07 z 15. júna 2020 o aktualizovanej stratégii agentúry na boj proti podvodom, v ktorom sa zdôrazňuje potreba zvýšiť informovanosť o vnútorných etických pravidlách agentúry, a jej pravidlách týkajúcich sa konfliktov záujmov; konštatuje, že kolégium agentúry v januári 2019 zmenilo usmernenia agentúry týkajúce sa oznamovania protispoločenskej činnosti a že prebieha preskúmanie týchto usmernení; konštatuje, že etický kódex členov kolégia a výkonnej rady bol prijatý rozhodnutím kolégia 2020-09 z 15. decembra 2020;

24. vyjadruje poľutovanie nad tým, že životopisy vyššieho manažmentu, externých odborníkov a interných odborníkov agentúry nie sú zverejnené na jej webovom sídle; vyzýva agentúru, aby tieto životopisy bezodkladne zverejnila; konštatuje, že agentúra prijala aktualizovaný štandardný operačný postup pre riadenie konfliktov záujmov rozhodnutím administratívneho riaditeľa AD 2020 – 44 a že v roku 2020 nebol nahlásený žiadny konflikt záujmov;

25. konštatuje, že v súlade s článkom 16 ods. 3 písm. b) nariadenia (EÚ) 2018/1727 ([4]) výkonná rada prijala 15. júna 2020 stratégiu boja proti podvodom, ktorá zahŕňa akčný plán na rok 2020, ktorým sa aktualizuje predchádzajúci akčný plán zo 6. novembra 2018; víta skutočnosť, že aktualizácia stratégie boja proti podvodom bola oznámená všetkým pracovníkom a je dostupná spolu s ďalšími materiálmi na boj proti podvodom prostredníctvom portálu pre boj proti podvodom na intranete agentúry;

26. vyzýva agentúru, aby prijala opatrenia na zabezpečenie úplného súladu s pravidlami transparentnosti Únie, ako aj so základnými právami a s normami v oblasti ochrany údajov;

Vnútorná kontrola

27. víta hodnotenie systému vnútornej kontroly agentúry, v ktorom sa dospelo k záveru, že všetky zásady a zložky vnútornej kontroly sú zavedené a fungujú účinne; vyzýva agentúru, aby vo svojom ročnom hodnotení náležite zohľadnila zistenia Dvora audítorov, najmä pripomienku týkajúcu sa absencie *ex-ante* kontrol, pokiaľ ide o dohodnuté ceny v zmluvách a fakturované sadzby, čo môže predstavovať systémový problém;

28. konštatuje, že na začiatku roka 2020 mala agentúra deväť otvorených odporúčaní vyplývajúcich z auditu, ktorý vykonal útvar vnútorného auditu (IAS), dve odporúčania sa týkali riadenia podľa činností a vyplynuli z auditu na tému monitorovanie a podávanie správ/hlavné časti vyhlásenia o vierohodnosti vykonaného v roku 2016 a sedem odporúčaní vyplynulo z auditu spolupráce s Europolom z roku 2019; konštatuje, že agentúra dosiahla v roku 2020 významný pokrok pri vykonaní dvoch odporúčaní, ktoré neboli vykonané od roku 2016, spolu s piatimi zo siedmich odporúčaní vyplývajúcich z auditu spolupráce s Europolom; vyzýva agentúru, aby dokončila vykonávanie všetkých odporúčaní;

29. konštatuje, že obmedzené preskúmanie vykonávania nového právneho rámca sa vzťahovalo na aspekty týkajúce sa plánovania, správy, riadenia rizík a všeobecných opatrení na zabezpečenie súladu, ktoré agentúra prijala v súvislosti s novoprijatými nariadeniami (EÚ) 2018/1727 a (EÚ) 2017/1939 ([5]); konštatuje, že predbežný prieskum sa uskutočnil prostredníctvom online schôdzí v júni 2020, po ktorých nasledovala práca v teréne v septembri 2020; konštatuje, že audítorská správa obsahovala dve odporúčania; víta skutočnosť, že agentúra predložila vo februári 2021 svoj akčný plán týkajúci sa týchto dvoch odporúčaní, a nabáda agentúru, aby vykonala dohodnuté opatrenia;

30. konštatuje, že obmedzené preskúmanie vykonávania nového rámca vnútornej kontroly v agentúre sa začalo v apríli 2020 a práca v teréne v rámci obmedzeného preskúmania sa uskutočnila vo februári 2021; konštatuje, že v roku 2020 agentúra poskytla prehľad hlavného vnútorného a vonkajšieho vývoja, ktorý by mohol mať vplyv na jej činnosť;

([4]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1727 zo 14. novembra 2018 o Agentúre Európskej únie pre justičnú spoluprácu v trestných veciach (Eurojust) a o nahradení a zrušení rozhodnutia Rady 2002/187/SVV (Ú. v. EÚ L 295, 21.11.2018, s. 138).

([5]) Nariadenie Rady (EÚ) 2017/1939 z 12. októbra 2017, ktorým sa vykonáva posilnená spolupráca na účely zriadenia Európskej prokuratúry (EPPO) (Ú. v. EÚ L 283, 31.10.2017, s. 1).

Reakcia na ochorenie COVID-19 a kontinuita činností

31. konštatuje, že agentúra reagovala na pandémiu ochorenia COVID-19 aktiváciou svojho plánu na zabezpečenie kontinuity činností, že bol vytvorený tím na zabezpečenie kontinuity činností a že na základe odporúčaní tohto tímu administratívny riaditeľ prijal opatrenia na boj proti potenciálnemu vplyvu pandémie ochorenia COVID-19 na zamestnancov a prevádzkové procesy agentúry; vyjadruje spokojnosť s tým, že agentúra si počas krízy spôsobenej ochorením COVID-19 zachovala plnú operačnú kontinuitu; zdôrazňuje koordinačnú úlohu, ktorú agentúra zohrávala pri zhromažďovaní a šírení informácií o hlavných praktických a právnych otázkach vyplývajúcich z pandémie ochorenia COVID-19 v oblasti justičnej spolupráce v trestných veciach, ako aj pri poskytovaní informácií o vplyve vnútroštátnych opatrení prijatých v tejto súvislosti; konštatuje, že od zamestnancov sa očakávalo, že budú pracovať na diaľku, pokiaľ si ich práca nevyžaduje fyzickú prítomnosť v priestoroch agentúry, a že agentúra podporovala flexibilný prístup k organizácii práce s prihliadnutím na rozdielne potreby zamestnancov; konštatuje, že pri posudzovaní nástrojov IT sa zohľadnili otázky ochrany údajov a že bol zavedený softvér na bezpečnú prácu na diaľku a videokonferencie;

Ďalšie pripomienky

32. požaduje modernizáciu budov tak, aby spĺňali normy nulových emisií, najmä inštaláciou solárnych panelov na všetkých budovách patriacich agentúre;

33. víta skutočnosť, že agentúra zriadila špecializovaný tím na monitorovanie bezpečnostných protokolov a reagovanie na potenciálne incidenty v oblasti kybernetickej bezpečnosti a že agentúra vykonala posúdenie rizík pre všetky nové riešenia IKT, a to na mieste aj externe hosťovaných, a že pre všetky nové systémy (na mieste) vystavené internetu boli vykonané penetračné testy; konštatuje, že agentúra má osobitný súbor pravidiel v súlade s rozhodnutím 2013/488/EÚ ([6]) a má aj súbor ďalších politík a postupov na ochranu neutajovaných informácií a zariadení, ktoré takéto informácie spracúvajú; víta opatrenia, ktoré agentúra prijala v súvislosti s jej kybernetickou bezpečnosťou, najmä vzhľadom na citlivé informácie spracúvané agentúrou, a vyzýva agentúru, aby zachovala svoju ochranu pred kybernetickými hrozbami na primeranej úrovni a zohľadnila zistené riziká;

34. víta skutočnosť, že agentúra sa zúčastňuje na programe digitálnej trestnej justície a snahu o vedúcu úlohu v programe digitalizácie justičnej operačnej spolupráce medzi inštitúciami, orgánmi, subjektmi a agentúrami Únie a členskými štátmi;

35. s uznaním konštatuje, že agentúra posilnila svoje vonkajšie komunikačné kapacity spustením nového webového sídla, zaistením svojej prítomnosti na videoplatformách sociálnych médií a zorganizovaním virtuálneho podujatia dňa otvorených dverí;

36. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolutóriu, odvoláva sa na svoje uznesenie zo 4. mája 2022 ([7]) o výkonnosti, finančnom riadení a kontrole agentúr.

([6]) Rozhodnutie Rady 2013/488/EÚ z 23. septembra 2013 o bezpečnostných predpisoch na ochranu utajovaných skutočností EÚ (Ú. v. EÚ L 274, 15.10.2013, s. 1).

([7]) Prijaté texty, P9_TA(2022)0196.