RESOLUTIE (EU) 2022/1798 VAN HET EUROPEES PARLEMENT

van 4 mei 2022

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust) voor het begrotingsjaar 2020

HET EUROPEES PARLEMENT,

— gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust) voor het begrotingsjaar 2020,

— gezien artikel 100 van en bijlage V bij zijn Reglement,

— gezien het advies van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken,

— gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0102/2022),

A. overwegende dat de definitieve begroting van het Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust) (het "Agentschap") voor het begrotingsjaar 2020 volgens zijn staat van ontvangsten en uitgaven ([1]) 41 700 000 EUR bedroeg, een verhoging van 7,05 % ten opzichte van 2019; overwegende dat de begroting van het Agentschap bijna uitsluitend afkomstig is uit de begroting van de Unie;

B. overwegende dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van het Agentschap voor het begrotingsjaar 2020 (het "verslag van de Rekenkamer") verklaart redelijke zekerheid te hebben gekregen dat de jaarrekening van het Agentschap betrouwbaar is en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;

Financieel en begrotingsbeheer

1. merkt met tevredenheid op dat de inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2020 hebben geresulteerd in een uitvoeringspercentage van de begroting van 99,99 %, hetgeen neerkomt op een stijging van 0,11 % ten opzichte van het jaar 2019; stelt vast dat het uitvoeringspercentage van de betalingskredieten 58,07 % bedroeg, een daling van 5,54 % ten opzichte van 2019;

Prestaties

2. benadrukt dat het Agentschap een cruciale rol vervult bij het ondersteunen en coördineren van de werkzaamheden van de nationale justitiële autoriteiten met betrekking tot het onderzoeken en vervolgen van ernstige vormen van grensoverschrijdende georganiseerde misdaad;

3. wijst op de voortdurende toename van het totale aantal door het Agentschap ondersteunde zaken in de afgelopen vijf jaar en benadrukt de recente trend dat zaken die naar het Agentschap worden verwezen steeds complexer worden en ondersteuning vereisen over langere perioden;

4. is ingenomen met het feit dat het Agentschap een focusgroep van openbaar aanklagers en onderzoeksrechters voor de bestrijding van migrantensmokkel heeft opgericht, waar in het veld gespecialiseerde beroepsbeoefenaars en alle actoren in de veiligheids- en strafrechtketen samenkomen om de strijd tegen migrantensmokkel verder op te voeren;

5. juicht de verdere operationele samenwerking met Frontex toe; spreekt zijn tevredenheid uit over de onderhandelingen over een werkovereenkomst inzake de toekomstige betrekkingen tussen Frontex en het Agentschap;

6. is verheugd over de samenwerking tussen het Agentschap en eu-LISA in het kader van Verordening (EU) 2019/816 ([2]);

([1]) PB C 179 van 10.5.2021, blz. 1.

([2]) Verordening (EU) 2019/816 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 tot invoering van een gecentraliseerd systeem voor de vaststelling welke lidstaten over informatie beschikken inzake veroordelingen van onderdanen van derde landen en staatlozen (Ecris-TCN) ter aanvulling van het Europees Strafregisterinformatiesysteem en tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1726 (PB L 135 van 22.5.2019, blz. 1).

7. stelt vast dat het Agentschap kernprestatie-indicatoren (KPI's) hanteert voor de beoordeling van de meerwaarde van zijn activiteiten en het verbeteren van zijn begrotingsbeheer, zoals het aantal verslagen/analyses dat rechtstreeks dient ter ondersteuning van zaken, het aantal verwijzingen van zaken van lidstaten, en de vaststelling van passende arbeidsregelingen met het Europees Openbaar Ministerie ("het EOM") op operationeel gebied; merkt op dat het Agentschap in zijn jaarlijkse werkprogramma voor 2020 vijftig KPI's heeft gedefinieerd, een daling van 44 % ten opzichte van het aantal KPI's in het jaarlijkse werkprogramma voor 2019; stelt vast dat het Agentschap, uitgezonderd de KPI's waar de COVID-19-pandemie invloed op had, de doelen van 22 van de 30 KPI's (73 %) heeft gehaald, tegenover 71 % in 2019;

8. stelt vast dat de steun die het Agentschap de lidstaten, Noorwegen en IJsland in samenwerking met de Raad en het Europees justitieel netwerk heeft geboden, een belangrijke rol heeft gespeeld bij het verzamelen en verspreiden van informatie over praktische en juridische kwesties in verband met de COVID-19-pandemie; merkt op dat het Agentschap in april 2020 richtsnoeren inzake operationele steun gedurende de COVID-19-pandemie heeft gepubliceerd, met de noodmaatregelen voor het bedrijfsleven die genomen zijn om de nationale bureaus en de nationale autoriteiten ononderbroken operationele bijstand te kunnen verlenen;

9. stelt vast dat het Agentschap is doorgegaan met het versterken van de operationele samenwerking en dat er door de verbindingsmagistraten meer zaken zijn doorverwezen, resulterend in 291 nieuwe zaken in 2020, hetgeen neerkomt op een stijging van 17 % ten opzichte van 2019; waardeert het dat het Agentschap de operationele samenwerking met zijn partners en derde landen heeft versterkt door verbindingsmagistraten uit Servië, Georgië en Albanië te benoemen, en dankzij een toename van 4 % van het aantal gezamenlijke zaken; merkt daarnaast met tevredenheid op dat het netwerk van contactpunten van het Agentschap na de uitbreiding met Oezbekistan, Sri Lanka, Mexico en Kosovo nu uit 55 landen bestaat; is verheugd dat het Agentschap de samenwerking tussen de Unie en haar zuidelijke partnerlanden (Algerije, Egypte, Israël, Jordanië, Libanon, Libië, Marokko, Palestina en Tunesië) op het vlak van strafrechtzaken heeft geïntensiveerd, door als gastheer op te treden voor de nieuwe fase van het Euromed-programma inzake justitie;

10. stelt vast dat openbaar aanklagers uit de Unie en derde landen zich in 2020 in het kader van 8 799 strafrechtelijke onderzoeken met een verzoek om bijstand tot het Agentschap hebben gewend, hetgeen neerkomt op een toename van 13 % ten opzichte van 2019, en dat er in 2020 4 200 nieuwe zaken zijn geopend waarvan er 164 verband hielden met de COVID-19-pandemie; is verheugd dat het Agentschap in 2020 juridische, financiële en operationele steun heeft verleend aan 268 gemeenschappelijke onderzoeksteams en de uitvoering van 1 284 Europese aanhoudingsbevelen heeft gefaciliteerd;

11. onderstreept dat het Agentschap actief heeft deelgenomen aan vergaderingen en gerelateerde activiteiten van het Permanent Comité operationele samenwerking op het gebied van de binnenlandse veiligheid, en betere resultaten heeft geboekt op prioritaire terreinen van criminaliteit; vindt het verheugend dat het Agentschap de strategische samenwerking met zijn partners in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht heeft uitgebreid in de vorm van nauwe samenwerking met de agentschappen voor justitie en binnenlandse zaken (JBZ), het voorzitterschap van het netwerk van JBZ-agentschappen, en het blijven zoeken naar mogelijkheden om tot synergie-effecten met justitiële netwerken te komen;

12. is verheugd over de nauwe samenwerking met Unie- en internationale partners, met inbegrip van de Commissie, OLAF en andere JBZ-agentschappen; wijst op de vooruitgang in de samenwerking tussen het Agentschap en het EOM en neemt met voldoening kennis van de onderhandelingen over de werkovereenkomst waarin hun toekomstige betrekkingen worden vastgelegd; is ingenomen met de deelname van het Agentschap aan het EU-platform voor de rechten van slachtoffers;

Personeelsbeleid

13. stelt vast dat de personeelsformatie op 31 december 2020 voor 99 % was ingevuld, aangezien er 204 tijdelijke functionarissen waren aangesteld van de 207 tijdelijke functionarissen die in het kader van de begroting van de Unie waren toegestaan (tegenover 208 toegestane posten in 2019); stelt vast dat er in 2020 ook nog 16,2 contractanten (tegenover 16 toegestane posten in 2020) en 16,5 van de 21 toegestane gedetacheerde nationale deskundigen (uitgedrukt in voltijdsequivalenten (vte)) voor het Agentschap werkten;

14. benadrukt hoe belangrijk het is dat het Agentschap over voldoende personele en economische middelen beschikt, niet in de laatste plaats vanwege de toename van zijn activiteiten;

15. stelt verheugd vast dat er in 2020 binnen het Agentschap genderevenwicht is bereikt in het hogere en middelmanagement, dat uit vijf mannen en vijf vrouwen bestond, maar toont zich verontrust over het gebrek aan genderevenwicht in de raad van bestuur van het Agentschap, die was samengesteld uit 17 mannen (65,4 %) en 9 vrouwen (34,6 %), en merkt op dat de verdeling bij het personeel in het algemeen 71 mannen (32 %) en 152 vrouwen (68 %) is; verzoekt het Agentschap om op het niveau van het personeel in de toekomst genderevenwicht te waarborgen; verzoekt de Commissie en de lidstaten bij het voordragen van kandidaten voor de raad van bestuur van het Agentschap rekening te houden met het feit dat het genderevenwicht moet worden gewaarborgd;

16. uit zijn waardering over de bestaande maatregelen en de voortdurende inspanningen van het Agentschap om pestgedrag te voorkomen; juicht het toe dat het Agentschap in 2020 alle personeelsleden opfriscursussen over psychologische en seksuele intimidatie heeft aangeboden, en aanvullende opleidingen over conflictbeheer en geschilbeslechting aan de vertrouwenspersonen en leidinggevenden;

17. stelt vast dat het Agentschap in 2019 aanvankelijk melding had gemaakt van twee nog lopende gevallen van vermeende intimidatie binnen de organisatie; stelt vast dat het Agentschap dit getal heeft gecorrigeerd, aangezien een van deze twee gevallen uit 2018 dateerde, toen een personeelslid een verzoek om bijstand had ingediend naar aanleiding van vermeende intimidatie door een leidinggevende, hetgeen tot een administratief onderzoek leidde, waarbij werd geconcludeerd dat de beschuldiging ongegrond was, waarna het onderzoek in maart 2019 werd afgesloten; merkt op dat de bij deze zaak betrokken personeelsleden inmiddels bij verschillende eenheden binnen de organisatie werkzaam zijn en dat er geen verdere maatregelen zijn getroffen, dat de beslissing om het onderzoek af te sluiten ook niet is aangevochten en dat de zaak in november 2020 definitief is afgesloten; stelt vast dat de tweede zaak met betrekking tot een andere leidinggevende in 2019 aanhangig werd gemaakt, dat deze zaak in november 2020 werd afgesloten zonder dat er aanvullende maatregelen nodig waren, en dat de indiener van de klacht in februari 2021 beroep heeft aangetekend tegen de beslissing om de zaak af te sluiten;

18. merkt op dat het Agentschap in 2020 middels externe aanwervingsprocedures zestien tijdelijke functionarissen en contractanten in dienst heeft genomen; stelt vast dat twee aanwervingen nodig waren ter compensatie van de gevolgen van deeltijdwerk, dat gedurende het hele jaar gemiddeld 3,9 vte betrof, overeenkomstig artikel 38, lid 2, van Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/715 ([3]); juicht het toe dat het Agentschap van deze mogelijkheid gebruikmaakt om zijn personeel in de gelegenheid te stellen parttime te werken;

Aanbestedingen

19. stelt vast dat in het verslag van de Rekenkamer wordt geconstateerd dat de gecontroleerde openbareaanbestedingsprocedures een aantal tekortkomingen vertonen; stelt vast dat de Rekenkamer in één geval, waarin het Agentschap een kaderovereenkomst met een enkele marktdeelnemer had ondertekend, tot de conclusie is gekomen dat het gebruik van dit soort kaderovereenkomsten niet passend was voor de aard van de verlangde diensten (leasing van voertuigen), aangezien de desbetreffende markt onderhevig is aan frequente prijsschommelingen; neemt kennis van de opmerking van de Rekenkamer dat het Agentschap gebruik had moeten maken van een kaderovereenkomst met een hernieuwde oproep tot mededinging om voor een zo kosteneffectief mogelijke verwerving van de benodigde diensten te zorgen; neemt kennis van de reactie van het Agentschap op deze opmerking en de toezegging om voor robuustere documentatie vooraf te zorgen teneinde te verduidelijken waarom een bepaalde aanbestedingsprocedure is gevolgd; verzoekt het Agentschap meer inspanningen te leveren om dergelijke tekortkomingen in de toekomst aan te pakken;

20. stelt vast dat in het verslag van de Rekenkamer staat dat het Agentschap in een ander geval een specifieke overeenkomst heeft ondertekend waarvan de prijsstelling afweek van de prijslijsten bij de oorspronkelijke kaderovereenkomst voor digitaal forensisch onderzoek en respons op incidenten; stelt vast dat het Agentschap de factuur heeft geaccepteerd en de contractant heeft betaald zonder de afwijking in het uurtarief op te merken, en dat dit bewijst dat er geen controles zijn verricht om na te gaan of de specifieke overeenkomst en het gefactureerde bedrag overeenkwamen met de daadwerkelijke voorwaarden van de overeenkomst inzake het dienstverleningsniveau; stelt vast dat de Rekenkamer het teveel betaalde bedrag (3 600 EUR) als onregelmatig beschouwt; verzoekt het Agentschap deze zwakke schakel in het controlesysteem te beoordelen en eventuele systematische problemen bij de betalingsprocedures te elimineren, en de kwijtingsautoriteit in kennis te stellen van de resultaten van de beoordeling en van de genomen maatregelen;

21. stelt met betrekking tot aanbestedingen vast dat er in 2020 31 overeenkomsten zijn ondertekend, ten belope van in totaal 8 265 812 EUR; merkt daarnaast op dat het Agentschap voornemens is bij inschrijvingen over de hele linie voor groene aanbestedingen te kiezen;

([3]) Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/715 van de Commissie van 18 december 2018 houdende de financiële kaderregeling van de bij het VWEU en het Euratom-Verdrag opgerichte organen, bedoeld in artikel 70 van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 122 van 10.5.2019, blz. 1).

22. is ingenomen met het feit dat het Agentschap goed gevolg heeft gegeven aan de opmerking van de Rekenkamer van 2018 over het gebruik van een aanbestedingsprocedure via onderhandelingen die niet gerechtvaardigd werd geacht;

Preventie van en omgang met belangenconflicten en transparantie

23. neemt kennis van de bestaande maatregelen en inspanningen van het Agentschap om transparantie bij belangenconflicten te waarborgen en belangenconflicten te voorkomen en aan te pakken; merkt op dat de raad van bestuur zijn goedkeuring heeft gehecht aan Besluit 2020-07 van 15 juni 2020 betreffende de actualisering van de fraudebestrijdingsstrategie, waarin wordt benadrukt dat de interne regels van het Agentschap inzake ethiek en belangenconflicten beter onder de aandacht moeten worden gebracht; merkt op dat de richtsnoeren van het Agentschap inzake klokkenluiders door het college van het Agentschap in januari 2019 zijn gewijzigd en dat de evaluatie van deze richtsnoeren nog niet is afgerond; merkt op dat bij Besluit 2020-09 van het college van 15 december 2020 een gedragscode voor de leden van het college en de raad van bestuur is vastgesteld;

24. betreurt het dat de cv's van het hogere management en van externe en interne deskundigen van het Agentschap niet op zijn website worden gepubliceerd; verzoekt het Agentschap deze cv's onmiddellijk te publiceren; stelt vast dat het Agentschap bij Besluit AD 2020-44 van de uitvoerend directeur zijn goedkeuring heeft gehecht aan een geactualiseerde standaardprocedure voor het beheer van belangenconflicten, en dat er in 2020 geen belangenconflicten zijn gemeld;

25. stelt vast dat de raad van bestuur op 15 juni 2020, overeenkomstig artikel 16, lid 3, punt b, van Verordening (EU) 2018/1727 ([4]), zijn goedkeuring heeft gehecht aan een fraudebestrijdingsstrategie, inclusief een actieplan voor 2020, ter actualisering van het voorgaande actieplan van 6 november 2018; juicht het toe dat alle functionarissen van de actualisering van de fraudebestrijdingsstrategie op de hoogte zijn gesteld, en dat deze (samen met ander fraudebestrijdingsmateriaal) beschikbaar is op het fraudebestrijdingsportaal van het Agentschap;

26. dringt er bij het Agentschap op aan maatregelen te nemen om erop toe te zien dat de transparantieregels van de Unie en de grondrechten en normen inzake gegevensbescherming volledig worden nageleefd;

Interne controle

27. verwelkomt het dat het Agentschap zijn systeem voor interne controle aan een beoordeling heeft onderworpen, waarbij is vastgesteld dat alle beginselen en onderdelen van interne controle worden uitgevoerd en doeltreffend werken; verzoekt het Agentschap in zijn jaarlijkse beoordeling op passende wijze gevolg te geven aan de bevindingen van de Rekenkamer, in het bijzonder de opmerking over het ontbreken van verificatie vooraf van in overeenkomsten afgesproken prijzen en de gefactureerde bedragen, hetgeen mogelijkerwijs op een structureel probleem duidt;

28. merkt op dat het Agentschap begin 2020 nog geen gevolg had gegeven aan negen door de dienst Interne Audit geformuleerde aanbevelingen: twee in verband met activiteitsgestuurd management naar aanleiding van de controle van monitoring en verslaglegging/bouwstenen voor de betrouwbaarheid van 2016, en zeven op grond van de controle van de samenwerking met Europol van 2019; stelt vast dat het Agentschap in 2020 aanzienlijke vooruitgang heeft geboekt met de uitvoering van de twee aanbevelingen waar sinds 2016 nog geen gevolg aan was gegeven, en de uitvoering van vijf van de zeven aanbevelingen naar aanleiding van de controle van de samenwerking met Europol; verzoekt het Agentschap de uitvoering van alle aanbevelingen af te ronden;

29. stelt vast dat de beperkte toetsing van de uitvoering van het nieuwe wettelijke kader betrekking had op de aspecten planning, governance, risicobeheer en de door het Agentschap genomen algemene nalevingsmaatregelen uit hoofde van de recent vastgestelde Verordeningen (EU) 2018/1727 en (EU) 2017/1939 ([5]); stelt vast dat de voorlopige enquête in juni 2020 via onlinevergaderingen heeft plaatsgevonden, gevolgd door veldwerk in september 2020; stelt vast dat het controleverslag twee aanbevelingen bevatte; juicht het toe dat het Agentschap in februari 2021 zijn actieplan voor deze twee aanbevelingen heeft gepresenteerd, en verzoekt het Agentschap met klem de overeengekomen acties daadwerkelijk uit te voeren;

30. stelt vast dat de beperkte toetsing van de uitvoering van het nieuwe kader voor interne controle bij het Agentschap in april 2020 van start is gestart en dat het veldwerk in dit verband in februari 2021 heeft plaatsgevonden; merkt op dat het Agentschap in 2020 een overzicht heeft verschaft van de belangrijkste interne en externe ontwikkelingen die zijn werk zouden kunnen beïnvloeden;

([4]) Verordening (EU) 2018/1727 van het Europees Parlement en de Raad van 14 november 2018 betreffende het Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust), en tot vervanging en intrekking van Besluit 2002/187/JBZ van de Raad (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 138).

([5]) Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad van 12 oktober 2017 betreffende nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie ("het EOM") (PB L 283 van 31.10.2017, blz. 1).

COVID-19-respons en bedrijfscontinuïteit

31. stelt vast dat het Agentschap in reactie op de COVID-19-pandemie zijn bedrijfscontinuïteitsplan in werking heeft gesteld en een bedrijfscontinuïteitsteam heeft gevormd, en dat de uitvoerend directeur op basis van de aanbevelingen van dit team maatregelen heeft getroffen om de potentiële gevolgen van de COVID-19-pandemie voor het personeel en de operationele processen van het Agentschap te beperken; is zeer te spreken over het feit dat het Agentschap tijdens de COVID-19-crisis zijn volledige operationele continuïteit heeft behouden; wijst op de coördinerende rol van het Agentschap bij het verzamelen en verspreiden van informatie over de belangrijkste praktische en juridische kwesties naar aanleiding van de COVID-19-pandemie op het gebied van justitiële samenwerking in strafzaken, alsook bij het verstrekken van informatie over de gevolgen van de nationale maatregelen die in dit verband zijn genomen; stelt vast dat van de personeelsleden verwacht werd dat zij thuis werkten tenzij voor hun werk fysieke aanwezigheid in de gebouwen van het Agentschap noodzakelijk was, en dat het Agentschap een flexibele benadering van de arbeidsorganisatie aanmoedigde, rekening houdend met de uiteenlopende behoeften van de medewerkers; stelt vast dat bij de beoordeling van de IT-instrumenten ook naar gegevensbeschermingsaspecten is gekeken, en dat software voor veilig telewerken en veilige videoconferenties in gebruik is genomen;

Overige opmerkingen

32. moedigt de renovatie van gebouwen aan om aan de normen inzake nuluitstoot te voldoen, met name door zonnepanelen te installeren op alle gebouwen die eigendom zijn van het Agentschap;

33. verwelkomt het feit dat het Agentschap een speciaal team heeft gevormd dat belast is met de monitoring van de veiligheidsregistraties en de respons op mogelijke cyberbeveiligingsincidenten, en dat het Agentschap alle nieuwe ICT-oplossingen, zowel in situ als extern gehost, aan een risicobeoordeling heeft onderworpen, en dat voor alle aan het internet blootgestelde nieuwe systemen (in situ) penetratietests zijn gehouden; stelt vast dat het Agentschap over specifieke, op Besluit 2013/488/EU afgestemde regels ([6]) en ook over een reeks aanvullende maatregelen en procedures beschikt voor de bescherming van niet-vertrouwelijke informatie en de apparatuur die deze informatie verwerkt; juicht de maatregelen toe die het Agentschap heeft genomen met betrekking tot cyberbeveiliging, met name in het licht van de gevoelige informatie die het Agentschap verwerkt, en verzoekt het Agentschap zijn bescherming tegen cyberbedreigingen op een passend niveau te houden, rekening houdend met de in kaart gebrachte risico's;

34. waardeert de deelname van het Agentschap aan het programma voor digitale strafrechtspleging en zijn streven om een leidende rol te spelen in het programma voor digitalisering van de justitiële operationele samenwerking tussen de instellingen, organen en instanties van de Unie en de lidstaten;

35. stelt met waardering vast dat het Agentschap zijn externe communicatiecapaciteit heeft versterkt door een nieuwe website te lanceren, actief te worden op socialemediaplatforms en een virtuele open dag te organiseren;

36. verwijst voor andere opmerkingen van horizontale aard bij het kwijtingsbesluit naar zijn resolutie van 4 mei 2022 ([7]) over het functioneren en het financiële beheer van en de controle op de agentschappen.

([6]) Besluit 2013/488/EU van de Raad van 23 september 2013 betreffende de beveiligingsvoorschriften voor de bescherming van gerubriceerde EU-informatie (PB L 274 van 15.10.2013, blz. 1).

([7]) Aangenomen teksten, P9_TA(2022)0196.