REZOLUCIJA (EU) 2022/1798 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 4. svibnja 2022.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) za financijsku godinu 2020.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) za financijsku godinu 2020.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0102/2022),

A. budući da je, prema njezinu izvještaju o prihodima i rashodima ([1]), konačni proračun Agencije Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) („Agencija”) za financijsku godinu 2020. iznosio 41 700 000 EUR, što predstavlja povećanje od 7,05 % u odnosu na 2019.; budući da proračun Agencije gotovo isključivo čine proračunska sredstva Unije;

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije za financijsku godinu 2020. („izvješće Revizorskog suda”) izjavio da je dobio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom prima na znanje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2020. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 99,99 %, što je povećanje od 0,11 % u odnosu na 2019.; primjećuje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 58,07 %, odnosno 5,54 % više nego 2019.;

Uspješnost

2. naglašava ključnu ulogu Agencije u pružanju potpore nacionalnim pravosudnim tijelima u istragama i kaznenom progonu ozbiljnog organiziranog prekograničnog kriminala, kao i u njihovoj koordinaciji;

3. ističe stalan porast ukupnog broja predmeta kojima je Agencija pružala potporu u posljednjih pet godina i naglašava da se u najnovije vrijeme Agenciji upućuju predmeti koji su sve složeniji, za koje je potrebna potpora tijekom dužeg vremenskog razdoblja;

4. pozdravlja činjenicu da je Agencija osnovala fokus-skupinu tužitelja i istražnih sudaca za borbu protiv krijumčarenja migranata koja okuplja stručnjake specijalizirane za to područje i sve aktere u lancu sigurnosti i kaznenog pravosuđa kako bi se dodatno ojačala borba protiv krijumčarenja migranata;

5. pozdravlja daljnju operativnu suradnju s Frontexom; izražava zadovoljstvo zbog pregovora o radnom sporazumu kojim se uređuju budući odnosi između Frontexa i Agencije;

6. pozdravlja suradnju između Agencije i agencije eu-LISA u kontekstu Uredbe (EU) 2019/816 ([2]);

([1]) SL C 179, 10.5.2021., str. 1.

([2]) Uredba (EU) 2019/816 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2019. o uspostavi centraliziranog sustava za utvrđivanje država članica koje imaju podatke o osuđujućim presudama protiv državljana trećih zemalja i osoba bez državljanstva (sustav ECRIS-TCN) za dopunu Europskog informacijskog sustava kaznene evidencije te o izmjeni Uredbe (EU) 2018/1726 (SL L 135, 22.5.2019., str. 1.).

7. uviđa da se Agencija, kako bi procijenila dodanu vrijednost svojih aktivnosti i poboljšala upravljanje proračunom, koristi ključnim pokazateljima uspješnosti, kao što su broj izvješća/analiza kojima se izravno podupiru predmeti, broj predmeta koje su uputile države članice i usvajanje odgovarajućih radnih dogovora s Uredom europskog javnog tužitelja („EPPO”) u operativnim pitanjima; prima na znanje da je Agencija u svojem godišnjem planu rada za 2020. definirala 50 ključnih pokazatelja uspješnosti, odnosno 44 % manje nego u godišnjem planu rada za 2019.; konstatira da je, izuzevši ključne pokazatelje uspješnosti na koje je utjecala pandemija bolesti COVID-19, Agencija ostvarila ciljeve za 22 od 30 ključnih pokazatelja uspješnosti (odnosno 73 %, u usporedbi sa 71 % 2019.);

8. uviđa da je potpora Agencije državama članicama, Norveškoj i Islandu, u suradnji s Vijećem i Europskom pravosudnom mrežom, imala važnu ulogu u prikupljanju i širenju informacija o praktičnim i pravnim pitanjima koja proizlaze iz pandemije bolesti COVID-19; prima na znanje da je Agencija u travnju 2020. objavila smjernice o operativnoj potpori tijekom pandemije bolesti COVID-19, koje sadržavaju mjere za poslovanje u izvanrednim situacijama, kako bi se osigurala kontinuirana operativna pomoć nacionalnim uredima i tijelima;

9. primjećuje da je Agencija dodatno ojačala operativnu suradnju i povećala upućivanje predmeta od strane tužitelja za vezu, što je 2020. dovelo do 291 novog predmeta, odnosno 17 % više nego 2019.; pozdravlja činjenicu da je Agencija ojačala operativnu suradnju sa svojim partnerima i trećim zemljama imenovanjem tužitelja za vezu iz Srbije, Gruzije i Albanije te povećanjem broja zajedničkih slučajeva za 4 %; sa zadovoljstvom prima na znanje da se mreža kontaktnih točaka Agencije sudjelovanjem Uzbekistana, Šri Lanke, Meksika i Kosova povećala na 55 zemalja; zadovoljan je što je Agencija poboljšala suradnju u kaznenim stvarima između Unije i njezinih južnih zemalja partnerica (Alžir, Egipat, Izrael, Jordan, Libanon, Libija, Maroko, Palestina i Tunis) time što je postala domaćin nove faze programa EuroMed Justice;

10. navodi da su se tužitelji iz cijele Unije i šire 2020. obratili Agenciji za pomoć u 8 799 prekograničnih kaznenih istraga, što predstavlja povećanje od 13 % u odnosu na 2019., te da je tijekom 2020. otvoreno 4 200 novih predmeta, od kojih su 164 predmeta povezana s pandemijom bolesti COVID-19; pozdravlja činjenicu da je Agencija 2020. godine pružila pravnu, financijsku i operativnu potporu 268 zajedničkih istražnih timova i olakšala izvršenje 1 284 europska uhidbena naloga;

11. ističe činjenicu da je Agencija aktivno sudjelovala na sastancima Stalnog odbora za operativnu suradnju u području unutarnje sigurnosti i u povezanim aktivnostima te da je proširila svoje rezultate u prioritetnim područjima kriminala; pozdravlja činjenicu da je Agencija poboljšala svoju stratešku suradnju s partnerima u području slobode, sigurnosti i pravde snažnom suradnjom s agencijama za pravosuđe i unutarnje poslove (PUP), predsjedanjem mrežom agencija za pravosuđe i unutarnje poslove te daljnjim istraživanjem sinergija s pravosudnim mrežama;

12. pozdravlja blisku suradnju s Unijom i međunarodnim partnerima, uključujući Komisiju, OLAF i druge agencije za pravosuđe i unutarnje poslove; ističe napredak u suradnji između Agencije i EPPO-a te pozdravlja pregovore o radnom sporazumu kojim bi se uredili njihovi budući odnosi; pozdravlja sudjelovanje Agencije u platformi EU-a za prava žrtava.

Kadrovska politika

13. konstatira da je na dan 31. prosinca 2020. izvršeno 99 % plana radnih mjesta, tj. zaposlen je 204 privremeni djelatnik od njih ukupno 207 koji su odobreni u okviru proračuna Unije (u odnosu na 208 odobrenih radnih mjesta 2019.); također prima na znanje da je 2020. za Agenciju radilo 16,2 ugovorna djelatnika (u odnosu na 16 takvih radnih mjesta odobrenih 2020.) i 16,5 od 21 upućenog nacionalnog stručnjaka, izraženo u ekvivalentima punog radnog vremena;

14. ističe da je važno da Agencija raspolaže odgovarajućim ljudskim i gospodarskim resursima, među ostalim i s obzirom na povećanje njezinih aktivnosti;

15. pozdravlja postignutu rodnu ravnotežu u Agenciji za 2020. s obzirom na to da je u višem i srednjem rukovodstvu bilo 5 muškaraca i 5 žena, te sa zabrinutošću primjećuje nedostatak rodne ravnoteže u izvršnom odboru Agencije koji je činilo 17 muškaraca (65,4 %) i 9 žena (34,6 %) i da je ukupno osoblje činio 71 muškarac (32 %) i 152 žene (68 %); traži od Agencije da se pobrine da u budućnosti na razini osoblja postoji rodna ravnoteža; traži od Komisije i država članica da uzmu u obzir važnost osiguranja rodne ravnoteže pri imenovanju članova u izvršni odbor Agencije;

16. sa zadovoljstvom prima na znanje postojeće mjere Agencije i njezine stalne napore u cilju sprečavanja uznemiravanja; pozdravlja činjenicu da je Agencija 2020. svim zaposlenicima ponudila osposobljavanje za obnovu znanja o psihološkom i seksualnom uznemiravanju te da je povjerljivim savjetnicima i rukovoditeljima pružila dodatno osposobljavanje o upravljanju sukobima i njihovu rješavanju;

17. navodi da je Agencija 2019. prvotno izvijestila o dvama tekućim slučajevima navodnog uznemiravanja u Agenciji; navodi da je Agencija ispravila tu brojku s obzirom na to da je jedan od ta dva slučaja pokrenut 2018., kada je član osoblja podnio zahtjev za pomoć zbog navodnog uznemiravanja od strane nadređene osobe, što je dovelo do administrativne istrage na temelju koje je zaključeno da je tvrdnja neutemeljena te je istraga zaključena u ožujku 2019.; navodi da su članovi osoblja uključeni u taj predmet bili u različitim organizacijskim jedinicama i da nisu poduzete nikakve daljnje mjere jer odluka o zatvaranju istrage nije bila odbijena te da je predmet zaključen u studenome 2020.; navodi da je drugi predmet, u vezi s drugim rukovoditeljem, pokrenut 2019. i zaključen u studenome 2020. bez potrebe za daljnjim mjerama te da je podnositelj pritužbe u veljači 2021. podnio žalbu protiv odluke o zatvaranju predmeta;

18. prima na znanje da je Agencija 2020. u okviru vanjskih postupaka zapošljavanja zaposlila 16 privremenih i ugovornih djelatnika; konstatira da su izvršena dva imenovanja kako bi se kompenzirali učinci rada na nepuno radno vrijeme, koji je u prosjeku iznosio 3,9 EPRV-a tijekom cijele godine, u skladu s člankom 38. stavkom 2. Delegirane uredbe (EU) 2019/715 ([3]); pozdravlja činjenicu da je Agencija iskoristila mogućnost rada na nepuno radno vrijeme za svoje osoblje;

Javna nabava

19. prima na znanje da je, prema izvješću Revizorskog suda, utvrđen niz nedostataka u revidiranim postupcima javne nabave Agencije; navodi da je u jednom slučaju, u kojem je Agencija potpisala okvirni ugovor s jednim gospodarskim subjektom, Revizorski sud zaključio da ta vrsta okvirnog ugovora nije primjerena prirodi traženih usluga (leasing vozila) jer je povezano tržište podložno čestim fluktuacijama u cijeni; prima na znanje primjedbu Revizorskog suda da je Agencija trebala upotrijebiti okvirni ugovor uz ponovno otvaranje natječaja kako bi se zajamčilo da su potrebne usluge nabavljene na najekonomičniji mogući način; prima na znanje odgovor Agencije na tu primjedbu, kao i činjenicu da se Agencija obvezala pripremiti pouzdaniju ex ante dokumentaciju kojom će se pojasniti zašto je proveden određeni postupak javne nabave; poziva Agenciju da uloži veće napore u rješavanje takvih nedostataka u budućnosti;

20. primjećuje da je, prema izvješću Revizorskog suda, u jednom drugom slučaju Agencija sklopila poseban ugovor čije su cijene odstupale od cjenika priloženih izvornom okvirnom ugovoru za digitalnu forenziku i odgovor na incidente; konstatira da je Agencija odobrila račun i izvršila plaćanje izvođaču, a da pritom nije primijetila razliku u cijeni po satu, što upućuje na to da nisu provedene provjere u pogledu toga odgovaraju li posebni ugovor i fakturirani iznos stvarnim uvjetima sporazuma o razini usluga; napominje da Revizorski sud višak isplaćenog iznosa (3 600 EUR) smatra nepravilnim; poziva Agenciju da ocijeni taj nedostatak kontrole kako bi se isključilo da u njezinim postupcima plaćanja ne postoji sustavni problem te da obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice o rezultatima evaluacije i poduzetim mjerama;

21. u pogledu postupaka javne nabave prima na znanje da je tijekom 2020. potpisan 31 ugovor u ukupnoj vrijednosti od 8 265 812 EUR; nadalje napominje da Agencija nastoji prihvatiti zelenu javnu nabavu u svim svojim postupcima javne nabave;

([3]) Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/715 od 18. prosinca 2018. o okvirnoj financijskoj uredbi za tijela osnovana na temelju UFEU-a i Ugovora o Euratomu na koja se upućuje u članku 70. Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 122, 10.5.2019., str. 1.).

22. pozdravlja činjenicu da je Agencija uvažila opažanje Revizorskog suda iz 2018. o primjeni pregovaračkog postupka javne nabave za koji je utvrđeno da nije bio opravdan;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

23. prima na znanje postojeće mjere Agencije i njezine stalne napore oko osiguravanja transparentnosti te oko sprečavanja i postupanja u slučaju sukoba interesa; primjećuje da je izvršni odbor donio Odluku 2020-07 od 15. lipnja 2020. o ažuriranoj strategiji za borbu protiv prijevara kojom se naglašava potreba za podizanjem svijesti o internim etičkim pravilima i pravilima o sukobu interesa Agencije; konstatira da je kolegij Agencije u siječnju 2019. izmijenio smjernice Agencije o zviždačima i da je revizija tih smjernica u tijeku; prima na znanje da je etički kodeks za članove kolegija i izvršnog odbora usvojen odlukom kolegija 2020-09 od 15. prosinca 2020.;

24. žali zbog činjenice da životopisi višeg rukovodstva, vanjskih stručnjaka i internih stručnjaka Agencije nisu objavljeni na njezinim internetskim stranicama; poziva Agenciju da smjesta objavi te životopise; konstatira da je Agencija Odlukom AD 2020-44 upravnog direktora usvojila ažurirani standardni operativni postupak za upravljanje sukobima interesa te da 2020. nije bilo prijavljenih sukoba interesa;

25. prima na znanje da je, u skladu s člankom 16. stavkom 3. točkom (b) Uredbe (EU) 2018/1727 ([4]), Izvršni odbor 15. lipnja 2020. donio strategiju za borbu protiv prijevara koja uključuje akcijski plan za 2020. kojim se ažurira prethodni akcijski plan od 6. studenoga 2018.; pozdravlja činjenicu da je ažuriranje strategije za borbu protiv prijevara priopćeno svim službenicima i da je dostupno zajedno s drugim materijalima za borbu protiv prijevara putem portala za borbu protiv prijevara na intranetu Agencije;

26. poziva Agenciju da poduzme mjere kako bi se osigurala potpuna usklađenost s pravilima Unije o transparentnosti, kao i s temeljnim pravima i standardima zaštite podataka;

Unutarnja kontrola

27. pozdravlja procjenu sustava unutarnje kontrole koju je provela Agencija i u kojoj je zaključeno da se sva načela i komponente unutarnje kontrole provode i da učinkovito funkcioniraju; poziva Agenciju da u svojoj godišnjoj procjeni na odgovarajući način uvaži nalaz Revizorskog suda, posebno u pogledu izostanka ex ante provjere dogovorenih cijena u ugovorima i fakturiranih iznosa, što potencijalno upućuje na sustavni problem;

28. konstatira da je Agencija početkom 2020. imala devet otvorenih preporuka koje proizlaze iz revizijskog angažmana Službe za unutarnju reviziju, dvije povezane s upravljanjem na temelju revizije praćenja i izvještavanja/sastavnih jedinica jamstva provedene 2016., a sedam preporuka na temelju revizije suradnje s Europolom iz 2019.; uviđa da je Agencija 2020. ostvarila znatan napredak u provedbi dviju preporuka iz 2016., zajedno s pet od sedam preporuka donesenih na temelju revizije suradnje s Europolom; poziva Agenciju da zaključi provedbu svih preporuka;

29. utvrđuje da su ograničenom revizijom provedbe novog pravnog okvira obuhvaćeni aspekti povezani s planiranjem, upravljanjem, upravljanjem rizikom i općim mjerama usklađenosti koje je Agencija donijela za nedavno donesene uredbe (EU) 2018/1727 i (EU) 2017/1939 ([5]); uviđa da je preliminarna anketa provedena putem internetskih sastanaka u lipnju 2020., nakon čega je uslijedio terenski rad u rujnu 2020.; konstatira da je izvješće o reviziji sadržavalo dvije preporuke; pozdravlja činjenicu da je Agencija u veljači 2021. podnijela svoj akcijski plan o dvjema preporukama i potiče Agenciju da provede dogovorene mjere;

30. prima na znanje da je ograničena revizija provedbe novog okvira unutarnje kontrole u Agenciji započela u travnju 2020., a terenski rad za ograničenu reviziju obavljen je u veljači 2021.; navodi da je Agencija 2020. dostavila pregled glavnih unutarnjih i vanjskih događaja koji bi mogla utjecati na njezin rad;

([4]) Uredba (EU) 2018/1727 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. studenoga 2018. o Agenciji Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust) te zamjeni i stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 2002/187/PUP (SL L 295, 21.11.2018., str. 138.).

([5]) Uredba Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”) (SL L 283, 31.10.2017., str. 1.).

Odgovor na pandemiju bolesti COVID-19 i kontinuitet poslovanja

31. konstatira da je Agencija odgovorila na pandemiju bolesti COVID-19 aktiviranjem svojeg plana kontinuiteta poslovanja, da je osnovan tim za kontinuitet poslovanja te da je, na temelju preporuka tima, upravni direktor donio mjere za suzbijanje mogućeg učinka pandemije bolesti COVID-19 na osoblje i operativne procese Agencije; izražava zadovoljstvo zbog činjenice da je Agencija tijekom krize uzrokovane bolešću COVID-19 zadržala puni operativni kontinuitet; ističe koordinacijsku ulogu Agencije u prikupljanju i širenju informacija o glavnim praktičnim i pravnim pitanjima koja proizlaze iz pandemije bolesti COVID-19 u području pravosudne suradnje u kaznenim stvarima, kao i u pružanju informacija o učinku nacionalnih mjera poduzetih u tom kontekstu; uviđa da se od osoblja očekivalo da radi na daljinu ako posao ne zahtijeva fizičku prisutnost u prostorijama Agencije te da je Agencija potaknula fleksibilan pristup organizaciji rada, uzimajući u obzir različite potrebe osoblja; primjećuje da su pitanja zaštite podataka razmotrena u procjeni informatičkih alata i da je uveden softver za siguran rad na daljinu i videokonferencije;

Ostale napomene

32. traži modernizaciju zgrada kako bi se ispunili standardi nulte stope emisija, posebno postavljanjem solarnih ploča na sve zgrade Agencije;

33. pozdravlja činjenicu da je Agencija uspostavila poseban tim za praćenje sigurnosnih evidencija i odgovor na moguće kiberincidente te da je provela procjenu rizika za sva nova rješenja IKT-a, u radnim prostorijama Agencije i izvan njih, te da je provedeno penetracijsko testiranje za sve nove sustave (u prostorijama Agencije) izložene internetu; napominje da Agencija ima poseban skup pravila, usklađen s Odlukom 2013/488/EU ([6]) te niz dodatnih politika i postupaka za zaštitu neklasificiranih podataka i uređaja koji obrađuju takve podatke; pozdravlja mjere koje je Agencija poduzela u pogledu svoje kibersigurnosti, posebno u svjetlu osjetljivih informacija koje obrađuje, te poziva Agenciju da svoju zaštitu od kiberprijetnji zadrži na odgovarajućoj razini, uzimajući u obzir utvrđene rizike;

34. pozdravlja činjenicu da Agencija sudjeluje u programu digitalnog kaznenog pravosuđa, tražeći vodeću ulogu u programu za digitalizaciju i pravosudnu operativnu suradnju u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i državama članicama;

35. sa zadovoljstvom konstatira da je Agencija povećala svoje vanjske komunikacijske kapacitete pokretanjem nove internetske stranice, uspostavom svoje prisutnosti na videoplatformama društvenih mreža i organizacijom virtualnog dana otvorenih vrata;

36. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 4. svibnja 2022. ([7]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([6]) Odluka Vijeća 2013/488/EU od 23. rujna 2013. o sigurnosnim propisima za zaštitu klasificiranih podataka EU-a (SL L 274, 15.10.2013., str. 1.).

([7]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2022)0196.