# EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOON (EL) 2022/1798,

**4. mai 2022,**

**tähelepanekutega, mis on Euroopa Liidu Kriminaalõigusalase Koostöö Ameti (Eurojust)) 2020. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleva otsuse lahutamatu osa**

EUROOPA PARLAMENT,

— võttes arvesse oma otsust Euroopa Liidu Kriminaalõigusalase Koostöö Ameti (Eurojust) 2020. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta,

— võttes arvesse kodukorra artiklit 100 ja V lisa,

— võttes arvesse kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni arvamust,

— võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A9-0102/2022),

A. arvestades, et Euroopa Liidu Kriminaalõigusalase Koostöö Ameti (Eurojust) (edaspidi „amet“) tulude ja kulude aruande ([1]) kohaselt oli ameti 2020. aasta lõplik eelarve 41 700 000 eurot, mis tähendab, et see oli 2019. aasta eelarvest 7,05 % suurem; arvestades, et ameti eelarve koosneb peaaegu eranditult liidu eelarvest eraldatud vahenditest;

B. arvestades, et kontrollikoda märkis oma aruandes ameti eelarveaasta 2020 raamatupidamise aastaaruande kohta (edaspidi „kontrollikoja aruanne“), et on saanud piisava kinnituse ameti raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse ning selle aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta;

## Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine

1. märgib rahuloluga, et 2020. aastal tehtud eelarveseire tulemusel oli eelarve täitmise määr 99,99 %, mis on 2019. aasta määrast 0,11 % kõrgem; märgib, et maksete assigneeringute täitmise määr oli 58,07 %, mis on 2019. aasta näitajast 5,54 % madalam;

## Tulemuslikkus

2. rõhutab, et ametil on tähtis roll, milles ta toetab ja koordineerib liikmesriikide õigusasutuste tööd piiriülese organiseeritud raske kuritegevuse uurimisel ja selle eest vastutusele võtmisel;

3. juhib tähelepanu ameti poolt toetatavate juhtumite koguarvu pidevale suurenemisele viimasel viiel aastal ning rõhutab, et viimasel ajal on juhtumid, millega seoses ameti poole pöördutakse, muutunud üha keerukamaks, mistõttu on vaja toetust pikema aja jooksul;

4. väljendab heameelt selle üle, et amet lõi prokuröride ja eeluurimiskohtunike fookusrühma, mis tegeleb rändajate ebaseadusliku üle piiri toimetamise vastu võitlemisega ja mis toob kokku asjaomase valdkonna spetsialistid ning kõik julgeoleku- ja kriminaalõigusahela osalised, et võitlust rändajate ebaseadusliku üle piiri toimetamise vastu veelgi tugevdada;

5. väljendab heameelt Frontexiga toimuva operatiivkoostöö jätkumise üle; väljendab rahulolu Frontexi ja ameti tulevasi suhteid reguleeriva koostöölepingu üle peetavate läbirääkimiste üle;

6. väljendab heameelt ameti ja eu-LISA koostöö üle määruse (EL) 2019/816 ([2]) kontekstis;

([1]) ELT C 179, 10.5.2021, lk 1.

([2]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. aprilli 2019. aasta määrus (EL) 2019/816, millega luuakse kesksüsteem nende liikmesriikide väljaselgitamiseks, kellel on teavet kolmandate riikide kodanike ja kodakondsuseta isikute suhtes tehtud süüdimõistvate kohtuotsuste kohta, et täiendada Euroopa karistusregistrite infosüsteemi (ECRIS-TCN), ning muudetakse määrust (EL) 2018/1726 (ELT L 135, 22.5.2019, lk 1).

7. märgib, et amet kasutab oma tegevusest tuleneva lisaväärtuse hindamiseks ja eelarve haldamise parandamiseks põhilisi tulemusnäitajaid, näiteks juhtumeid otseselt toetavate aruannete/analüüside arv, liikmesriikide poolt üle antud juhtumite arv ja Euroopa Prokuratuuriga operatiivküsimustes asjakohase töökorra vastuvõtmine; märgib, et amet määras oma 2020. aasta töökavas kindlaks 50 põhilist tulemusnäitajat, mida on 44 % vähem kui 2019. aasta töökavas; märgib, et kui jätta kõrvale põhilised tulemusnäitajad, mida COVID-19 pandeemia mõjutas, saavutas amet eesmärgid 22 põhilise tulemusnäitaja puhul 30-st (saavutati 73 % võrreldes 71 %-ga 2019. aastal);

8. märgib, et ameti toetus liikmesriikidele, Norrale ja Islandile koostöös nõukogu ja Euroopa õigusalase koostöö võrgustikuga on mänginud olulist rolli COVID-19 pandeemiast tulenevate praktiliste ja õiguslike küsimuste kohta teabe kogumisel ja levitamisel; märgib, et 2020. aasta aprillis avaldas amet COVID-19 pandeemia ajal antava operatiivtoetuse kohta suunised, mis sisaldavad ettevõtlusega seotud erandolukorra meetmeid, mille rakendamisega tagati riiklikele büroodele ja riiklikele ametiasutustele pidev operatiivabi;

9. märgib, et amet jätkas operatiivkoostöö tugevdamist ja sideprokuröride poolt üle antud juhtumite arv suurenes, mille tulemuseks oli 2020. aastal 291 uut juhtumit ja see tähendab 2019. aastaga võrreldes 17 % suurust kasvu; tunneb heameelt asjaolu üle, et amet tugevdas operatiivkoostööd oma partnerite ja kolmandate riikidega, määrates ametisse Serbia, Gruusia ja Albaania sideprokurörid, ning suurendades ühiste juhtumite arvu 4 %; märgib lisaks positiivse asjaoluna, et Usbekistani, Sri Lanka, Mehhiko ja Kosovo osalemisega suurenes ameti kontaktpunktide võrgustik 55 riigini; tunneb heameelt, et amet on tõhustanud kriminaalasjades tehtavat koostööd liidu ja selle lõunapoolsete partnerriikide (Alžeeria, Egiptus, Iisrael, Jordaania, Liibanon, Liibüa, Maroko, Palestiina ja Tuneesia) vahel, olles Euroopa – Vahemere piirkonna õigusprogrammi uue etapi korraldaja;

10. märgib, et 2020. aastal pöördusid prokurörid kogu liidust ja mujalt ameti poole, et saada abi 8 799 piiriüleses kriminaaluurimises, mis on 13 % rohkem kui 2019. aastal, ning et 2020. aastal algatati 4 200 uut juhtumit, millest 164 olid seotud COVID-19 pandeemiaga; väljendab heameelt selle üle, et amet andis 2020. aastal õiguslikku, rahalist ja operatiivtuge 268 ühisele uurimisrühmale ning hõlbustas 1 284 Euroopa vahistamismääruse täitmist;

11. rõhutab asjaolu, et amet osales aktiivselt sisejulgeolekualase operatiivkoostöö alalise komitee koosolekutel ja sellega seotud tegevuses ning saavutas suuremaid tulemusi kuritegevusega seotud prioriteetsetes valdkondades; väljendab heameelt asjaolu üle, et amet tõhustas strateegilist koostööd partneritega vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala valdkonnas, tehes tihedat koostööd justiits- ja siseküsimustega tegelevate asutustega, juhatades justiits- ja siseküsimuste asutuste võrgustikku ja jätkates õigusvõrgustikega koostoime loomise uurimist;

12. väljendab heameelt tiheda koostöö üle liidu ja rahvusvaheliste partneritega, sealhulgas komisjoni, OLAFi ning muude justiits- ja siseküsimuste asutustega; rõhutab edusamme ameti ja Euroopa Prokuratuuri vahelises koostöös ning väljendab heameelt nende tulevaste suhete reguleerimiseks sõlmitava koostöölepingu üle peetavate läbirääkimiste üle; väljendab heameelt selle üle, et amet osaleb ELi ohvrite õiguste platvormil;

**Personalipoliitika**

13. märgib, et 31. detsembril 2020 oli ametikohtade loetelu rakendatud 99 % ulatuses, kusjuures liidu eelarves kinnitatud 207 ajutisest teenistujast oli ametisse nimetatud 204 (2019. aastal oli kinnitatud ametikohti 208); märgib, et lisaks töötas 2020. aastal ameti heaks ka 16,2 lepingulist töötajat (2020. aastal oli kinnitatud ametikohti 16) ja täistööajale taandatud liikmesriikide lähetatud ekspertide arv oli 16,5 (ettenähtud 21-st);

14. rõhutab, kui oluline on, et ameti käsutuses oleksid sobivad inim- ja majandusressursid, eelkõige arvestades ameti tegevuse laienemist;

15. tunneb heameelt selle üle, et amet saavutas 2020. aastal kõrgema ja keskastme juhtide seas soolise tasakaalu (viis meest ja viis naist), ning märgib murega soolise tasakaalu puudumist ameti juhatuses, kus on 17 meest (65,4 %) ja üheksa naist (34,6 %), ning et töötajate hulgas oli kokku 71 meest (32 %) ja 152 naist (68 %); palub ametil edaspidi tagada oma töötajate hulgas sooline tasakaal; palub, et komisjon ja liikmesriigid võtaksid agentuuri juhatuse liikmete nimetamisel arvesse soolise tasakaalu tagamise tähtsust;

16. võtab rahuloluga teadmiseks ameti poolt ahistamise ärahoidmiseks kehtestatud meetmed ning tehtavad pingutused; väljendab heameelt asjaolu üle, et 2020. aastal pakkus amet kõigile töötajatele psühholoogilist ja seksuaalset ahistamist käsitlevat täienduskoolitust ning usaldusnõunikele ja -juhtidele pakuti lisaks koolitust konfliktide ohjamise ja lahendamise kohta;

17. märgib, et 2019. aastal teatas amet esialgu, et ametis on kaks väidetavat ahistamisjuhtumit; märgib, et amet parandas seda arvu, kuna üks kahest juhtumist algatati 2018. aastal, kui töötaja esitas vahetu ülemuse tegevusest tingitud väidetava ahistamise tõttu abitaotluse, mis viis haldusuurimiseni, mille tulemusel leiti, et taotlus ei ole põhjendatud, ja uurimine lõpetati 2019. aasta märtsis; märgib, et juhtumiga seotud töötajad paigutati erinevatesse organisatsioonilistesse üksustesse ja edasisi meetmeid ei võetud, kuna otsust uurimine lõpetada ei ole ümber lükatud, ning et juhtum lõpetati 2020. aasta novembris; märgib, et teine juhtum algatati 2019. aastal seoses ühe juhiga, et juhtum lõpetati 2020. aasta novembris, ilma et edasisi meetmeid oleks vaja võtta, ning et kaebuse esitaja esitas 2021. aasta veebruaris kaebuse juhtumi lõpetamise otsuse peale;

18. märgib, et amet võttis 2020. aastal asutuseväliste värbamismenetluste kaudu tööle 16 ajutist ja lepingulist töötajat; märgib, et kooskõlas delegeeritud määruse (EL) 2019/715 ([3]) artikli 38 lõikega 2 on toimunud kaks ametisse nimetamist, et kompenseerida osalise tööajaga töötamise mõju, mis oli kogu aasta jooksul keskmiselt 3,9 täistööajale taandatud töötajat; väljendab heameelt selle üle, et amet kasutas seda võimalust oma töötajatele osalise tööajaga töötamise pakkumiseks;

**Hanked**

19. märgib, et kontrollikoja aruande kohaselt avastati ameti auditeeritud riigihankemenetlustes mitmeid puudusi; märgib, et ühel juhul, kui amet allkirjastas raamlepingu ühe ettevõtjaga, jõudis kontrollikoda järeldusele, et seda liiki raamlepingu kasutamine ei olnud nõutavate teenuste (sõidukite liisimine) laadi seisukohast asjakohane, sest seotud turg on hinnas sageli kõikunud; tunnistab, et Eurojust oleks pidanud kasutama raamlepingut koos hankemenetluse taasavamisega, et tagada nõutavate teenuste võimalikult ökonoomne omandamine; võtab teadmiseks ameti vastuse sellele tähelepanekule ja kohustuse koostada usaldusväärsemad eeldokumendid, mille eesmärk on selgitada, miks on järgitud teatavat hankemenetlust; kutsub ametit üles suurendama jõupingutusi tulevikus selliste puuduste kõrvaldamiseks;

20. märgib, et kontrollikoja aruande kohaselt allkirjastas Eurojust ühel teisel juhul erilepingu, mille hind erines algsele digitaalse kohtueksperti isi ja intsidentidele reageerimise raamlepingule lisatud hinnakirjadest; märgib, et amet kiitis arve heaks ja tegi töövõtjale makse, ilma et ta oleks märganud tunnihinna erinevust, ning see näitas, et ei kontrollitud, kas erileping ja arvele märgitud summa vastavad teenustaseme kokkuleppe tegelikele tingimustele; märgib, et kontrollikoda peab liigset makstud summat (3 600 eurot) eeskirjadevastaseks; palub ametil seda kontrollialast puudust hinnata ja välistada oma maksemenetlustes süsteemsete probleemide esinemise ning teavitada eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni hindamise tulemustest ja võetud meetmetest;

21. märgib seoses hankemenetlustega, et 2020. aastal sõlmiti 31 lepingut koguväärtusega 8 265 812 eurot; märgib lisaks, et ameti eesmärk on võtta kõigis oma hankemenetlustes kasutusele keskkonnahoidlikud hanked;

([3]) Komisjoni 18. detsembri 2018. aasta delegeeritud määrus (EL) 2019/715 raamfinantsmääruse kohta asutustele, mis on asutatud Euroopa Liidu toimimise lepingu ja Euroopa Aatomienergiaühenduse asutamislepingu alusel ning millele osutatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) 2018/1046 artiklis 70 (ELT L 122, 10.5.2019, lk 1).

22. väljendab heameelt asjaolu üle, et amet on täitnud kontrollikoja 2018. aasta tähelepaneku läbirääkimistega hankemenetluse kasutamise kohta, mida ei peetud põhjendatuks;

**Huvide konfliktide ennetamine ja ohjamine ning läbipaistvus**

23. võtab teadmiseks ameti kehtestatud meetmed ja tehtavad pingutused, mille eesmärk on tagada läbipaistvus ning huvide konfliktide ennetamine ja ohjamine; märgib, et juhatus võttis 15. juunil 2020. aastal vastu otsuse 2020-07, milles käsitleti ameti pettustevastase strateegia ajakohastamist ning milles rõhutati vajadust suurendada teadlikkust ameti sise-eeskirjadest eetika ja huvide konfliktide kohta; märgib, et ameti kolleegium muutis 2019. aasta jaanuaris ameti rikkumisest teatamise suuniseid ning et nende suuniste läbivaatamine on käimas; märgib, et kolleegiumi 15. detsembri 2020. aasta otsusega 2020-09 võeti vastu kolleegiumi ja juhatuse liikmete eetikakoodeks;

24. peab kahetsusväärseks asjaolu, et ameti kõrgema juhtkonna, välisekspertide ja asutusesiseste ekspertide elulookirjeldusi ei avaldata ameti veebisaidil; palub ametil need elulookirjeldused viivitamata avaldada; märgib, et amet võttis haldusdirektori otsusega AD 2020-44 vastu huvide konfliktide haldamise ajakohastatud standardse töökorra ning et 2020. aastal ei teatatud ühestki huvide konfliktist;

25. märgib, et kooskõlas määruse (EL) 2018/1727 ([4]) artikli 16 lõike 3 punktiga b võttis juhatus 15. juunil 2020 vastu pettustevastase strateegia, mis sisaldab 2020. aasta tegevuskava, millega ajakohastati eelmist, 6. novembri 2018. aasta tegevuskava; väljendab heameelt asjaolu üle, et pettusevastase strateegia ajakohastamisest teavitati kõiki töötajaid ning see on koos muude pettusevastaste materjalidega kättesaadav ameti intranetis asuva pettustevastase võitluse portaali kaudu;

26. kutsub ametit üles võtma meetmeid, mis tagaksid liidu läbipaistvusreeglite ning põhiõiguste ja andmekaitsestandardite täieliku järgimise;

**Sisekontroll**

27. väljendab heameelt ameti sisekontrollisüsteemi hindamise üle, milles jõuti järeldusele, et kõiki sisekontrolli põhimõtteid ja komponente rakendatakse ja need toimivad tõhusalt; kutsub ametit üles võtma oma iga-aastases hinnangus nõuetekohaselt arvesse kontrollikoja leide, eelkõige tähelepanekut seoses eelkontrolli puudumisega lepingutes kokku lepitud hindade ja kehtestatud tariifide üle, mis võib olla seotud süsteemse probleemiga;

28. märgib, et 2020. aasta alguses oli ametil üheksa täitmata soovitust, mis tulenesid siseauditi talituse audititööst, kaks tegevuspõhise juhtimisega seotud soovitust, mis tulenesid 2016. aastal tehtud järelevalve ja aruandluse/kinnituselementide auditist, ning seitse soovitust, mis tulenesid 2019. aasta auditist Europoliga tehtava koostöö kohta; märgib, et amet tegi 2020. aastal märkimisväärseid edusamme, rakendades kahte alates 2016. aastast täitmata soovitust ning viit seitsmest soovitusest, mis tulenevad Europoliga tehtavat koostööd käsitlevast auditist; palub ametil viia lõpule kõigi soovituste rakendamine;

29. märgib, et uue õigusraamistiku rakendamise piiratud läbivaatamine hõlmas planeerimise, juhtimise, riskijuhtimise ja üldiste vastavusmeetmetega seotud aspekte, mille amet võttis vastu hiljuti vastu võetud määruste (EL) 2018/1727 ja (EL) 2017/1939 ([5]) jaoks; märgib, et esialgne uuring toimus 2020. aasta juunis veebikoosolekute kaudu, millele järgnes 2020. aasta septembris kohapealne töö; märgib, et auditiaruanne sisaldas kahte soovitust; väljendab heameelt asjaolu üle, et amet esitas 2021. aasta veebruaris nende kahe soovituse kohta oma tegevuskava, ja ergutab ametit kokkulepitud meetmeid rakendama;

30. märgib, et ameti uue sisekontrolliraamistiku rakendamise piiratud läbivaatamine algas 2020. aasta aprillis ja piiratud läbivaatamise kohapealne töö toimus 2021. aasta veebruaris; märgib, et amet esitas 2020. aastal ülevaate peamistest ametisisestest ja -välistest arengusuundadest, mis võivad ameti tööd mõjutada;

([4]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. novembri 2018. aasta määrus (EL) 2018/1727 Euroopa Liidu Kriminaalõigusalase Koostöö Ameti (Eurojust) kohta ning millega asendatakse ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu otsus 2002/187/JSK (ELT L 295, 21.11.2018, lk 138).

([5]) Nõukogu 12. oktoobri 2017. aasta määrus (EL) 2017/1939, millega rakendatakse tõhustatud koostööd Euroopa Prokuratuuri asutamisel (ELT L 283, 31.10.2017, lk 1).

**COVID-19-le reageerimine ja talitluspidevus**

31. märgib, et amet reageeris COVID-19 pandeemiale, aktiveerides oma talitluspidevuse kava, moodustati talitluspidevuse meeskond ning et rühma soovituste põhjal võttis haldusdirektor meetmeid, et võidelda COVID-19 pandeemia võimaliku mõjuga ameti töötajatele ja tegevusprotsessidele; väljendab rahulolu selle üle, et amet säilitas COVID-19 kriisi ajal täielikult tegevuse järjepidevuse; rõhutab koordineerivat rolli, mis ametil on olnud teabe kogumisel ja levitamisel COVID-19 pandeemiast tulenevate peamiste praktiliste ja õiguslike küsimuste kohta kriminaalasjades tehtava õigusalase koostöö valdkonnas ning teabe andmisel sellega seoses võetud riiklike meetmete mõju kohta; märgib, et töötajatelt eeldati kaugtööd, välja arvatud juhul, kui nende töö nõuab füüsilist kohalolekut ameti ruumides, ning et amet soodustas paindlikku lähenemisviisi töökorraldusele, võttes arvesse töötajate erinevaid vajadusi; märgib, et IT-vahendite hindamisel võeti arvesse andmekaitseküsimusi ning võeti kasutusele turvalise kaugtöö ja videokonverentside tarkvara;

**Muud märkused**

32. nõuab hoonete ajakohastamist, et need vastaksid nullheitega hoonete standarditele, eelkõige tuleks selleks paigaldada kõigile ameti hoonetele päikesepaneelid;

33. väljendab heameelt asjaolu üle, et amet moodustas spetsiaalse meeskonna, et jälgida turvalogisid ja reageerida võimalikele küberturvalisuse intsidentidele, ning et amet viis läbi riskihindamise kõigi uute IKT-lahenduste kohta nii kohapeal kui ka väljaspool, ning et kõigi uute (kohapealsete) internetiga kokkupuutuvate süsteemide puhul tehti läbistustestid; märgib, et ametil on konkreetsed eeskirjad, mis on kooskõlas otsusega 2013/488/EL ([6]), ning ametil on lisaks ka rida põhimõtteid ja menetlusi salastamata teabe ja sellist teavet töötlevate seadmete kaitseks; väljendab heameelt meetmete üle, mida amet on võtnud seoses küberjulgeolekuga, eriti arvestades ameti töödeldavat tundlikku teavet, ning palub ametil säilitada küberohtude eest kaitse asjakohasel tasemel, võttes arvesse tuvastatud riske;

34. väljendab heameelt asjaolu üle, et amet osaleb digitaalse kriminaalõiguse programmis, püüdes etendada juhtrolli liidu institutsioonide, organite ja asutuste ning liikmesriikide õigusalase operatiivkoostöö digitaliseerimise programmis;

35. märgib rahuloluga, et amet tugevdas oma välissuhtluse alast suutlikkust, käivitades uue veebisaidi, luues kohaloleku sotsiaalmeedia videoplatvormidel ja korraldades virtuaalse avatud uste päeva ürituse;

36. viitab eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsusele lisatud muude horisontaalsete tähelepanekute osas oma 4. mai 2022. aasta resolutsioonile ([7]) ametite tulemuste, finantsjuhtimise ja kontrolli kohta.

([6]) Nõukogu 23. septembri 2013. aasta otsus 2013/488/EL ELi salastatud teabe kaitseks vajalike julgeolekueeskirjade kohta (ELT L 274, 15.10.2013, lk 1).

([7]) Vastuvõetud tekstid, P9_TA(2022)0196.