EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2022/1798

af 4. maj 2022

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust) for regnskabsåret 2020

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust) for regnskabsåret 2020,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelse fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0102/2022),

A. der henviser til, at det endelige budget for Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust) (»agenturet«) for regnskabsåret 2020 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter ([1]) var på 41 700 000 EUR, hvilket udgør en stigning på 7,05 % i forhold til 2019; der henviser til, at agenturets budget næsten udelukkende stammer fra EU-budgettet;

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2020 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker med tilfredshed, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2020 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 99,99 %, hvilket er en stigning på 0,11 % i forhold til 2019; bemærker endvidere, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillinger var på 58,07 %, hvilket er et fald på 5,54 % sammenlignet med 2019;

Performance

2. understreger den afgørende rolle, som agenturet spiller med hensyn til at støtte og koordinere de nationale retsmyndigheders arbejde med at efterforske og retsforfølge alvorlig organiseret grænseoverskridende kriminalitet;

3. fremhæver den fortsatte stigning i det samlede antal sager, der er blevet støttet af agenturet, i de seneste fem år, og understreger den seneste tendens til, at sager, der henvises til agenturet, bliver mere og mere komplekse og kræver støtte i længere perioder;

4. glæder sig over, at agenturet har etableret en ny fokusgruppe bestående af anklagere og undersøgelsesdommere, der bekæmper migrantsmugling (anklagerfokusgruppen om migrantsmugling), som samler fagfolk, der er specialiseret på området, og alle aktører i sikkerheds- og strafferetskæden med henblik på at styrke bekæmpelsen af smugling af migranter yderligere;

5. glæder sig over det yderligere operationelle samarbejde med Frontex; udtrykker sin tilfredshed med forhandlingerne om en samarbejdsaftale, som skal regulere de fremtidige forbindelser mellem Frontex og agenturet;

6. glæder sig over samarbejdet mellem agenturet og eu-LISA inden for rammerne af forordning (EU) 2019/816 ([2]);

([1]) EUT C 179 af 10.5.2021, s. 1.

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/816 af 17. april 2019 om oprettelse af et centralt system til bestemmelse af, hvilke medlemsstater der ligger inde med oplysninger om straffedomme afsagt over tredjelandsstatsborgere og statsløse personer (ECRIS-TCN) for at supplere det europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre, og om ændring af forordning (EU) 2018/1726 (EUT L 135 af 22.5.2019, s. 1).

7. bemærker, at agenturet anvender centrale resultatindikatorer (KPI'er) til at vurdere merværdien af sine aktiviteter og til at forbedre sin budgetforvaltning, såsom antallet af rapporter/analyser, der direkte støtter sager, antallet af henviste sager fra medlemsstaterne og vedtagelsen af passende samarbejdsordninger med Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) om operationelle spørgsmål; bemærker, at agenturet fastsatte 50 centrale resultatindikatorer i sin årlige arbejdsplan for 2020, hvilket er en reduktion på 44 % i forhold til den årlige arbejdsplan for 2019; bemærker, at agenturet, når man ser bort fra de centrale resultatindikatorer, der blev påvirket af covid-19-pandemien, nåede målene for 22 af de 30 centrale resultatindikatorer (73 % nået sammenlignet med 71 % i 2019);

8. bemærker, at agenturets støtte til medlemsstaterne, Norge og Island i samarbejde med Rådet og Det Europæiske Retlige Netværk har spillet en vigtig rolle med hensyn til at indsamle og formidle oplysninger om praktiske og juridiske spørgsmål, der er opstået som følge af covid-19-pandemien; bemærker, at agenturet i april 2020 offentliggjorde retningslinjer for operationel støtte under covid-19-pandemien, der indeholder de beredskabsforanstaltninger for opretholdelse af driften, som er gennemført for at sikre løbende operationel bistand til de nationale kontorer og nationale myndigheder;

9. bemærker, at agenturet fortsatte med at styrke det operationelle samarbejde og øge antallet af henviste sager fra forbindelses-anklagerne, hvilket resulterede i 291 nye sager i 2020 og svarer til en stigning på 17 % i forhold til 2019; glæder sig over, at agenturet har styrket det operationelle samarbejde med sine partnere og tredjelande med udnævnelsen af forbindelses-anklagere fra Serbien, Georgien og Albanien og gennem en stigning på 4 % i antallet af fælles sager; bemærker den positive omstændighed, at netværket af agenturets kontaktpunkter voksede til 55 lande med deltagelse af Usbekistan, Sri Lanka, Mexico og Kosovo; glæder sig over, at agenturet har intensiveret sit strafferetlige samarbejde mellem Unionen og dens sydlige partnerlande (Algeriet, Egypten, Israel, Jordan, Libanon, Libyen, Marokko, Palæstina og Tunesien) ved at påtage sig værtsrollen i den nye fase af EuroMed Justice-programmet;

10. bemærker, at anklagere fra hele Unionen og fra tredjelande i 2020 henvendte sig til agenturet om bistand i 8 799 grænseoverskridende strafferetlige efterforskninger, hvilket er en stigning på 13 % i forhold til 2019, samt at 4 200 var nye sager, der blev indledt i 2020, hvoraf 164 var relateret til covid-19-pandemien; glæder sig over, at agenturet ydede retlig, finansiel og operationel støtte til 268 fælles efterforskningshold i 2020 og lettede gennemførelsen af 1 284 europæiske arrestordrer;

11. fremhæver, at agenturet deltog aktivt i møderne i Den Stående Komité for det Operationelle Samarbejde om den Indre Sikkerhed og tilknyttede aktiviteter og udvidede sine delmål på prioriterede kriminalitetsområder; glæder sig over, at agenturet styrkede sit strategiske samarbejde med partnere inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed gennem et stærkt samarbejde med agenturerne for retlige og indre anliggender (RIA) ved at lede netværket af RIA-agenturer og fortsætte med at søge efter synergier med retlige netværk;

12. glæder sig over det tætte samarbejde med Unionen og internationale partnere, herunder Kommissionen og OLAF og andre RIA-agenturer; fremhæver de fremskridt, der er gjort i samarbejdet mellem agenturet og Den Europæiske Anklagemyndighed, og glæder sig over forhandlingerne om den arbejdsaftale, der skal fastlægge deres fremtidige forbindelser; glæder sig over agenturets deltagelse i EU's platform for ofres rettigheder;

Personalepolitik

13. bemærker, at gennemførelsesgraden for stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2020 var 99 % med 204 midlertidigt ansatte ud af de 207 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (i forhold til 208 godkendte stillinger i 2019); bemærker, at der derudover var 16,2 kontraktansatte (i forhold til 16 godkendte stillinger i 2020) og 16,5 ud af 21 fuldtidsækvivalente udstationerede nationale eksperter, der arbejdede for agenturet i 2020;

14. understreger vigtigheden af, at agenturet har tilstrækkelige menneskelige og økonomiske ressourcer til rådighed, ikke mindst i betragtning af stigningen i dets aktiviteter;

15. glæder sig over den opnåede kønsbalance i agenturet for 2020 med fem mænd og fem kvinder i top- og mellemlederstillinger, og bemærker med bekymring manglen på kønsbalance med 17 mænd (65,4 %) og ni kvinder (34,6 %) i agenturets bestyrelse, samt at personalet som helhed består af 71 mænd (32 %) og 152 kvinder (68 %); anmoder agenturet om at sikre kønsbalance på personaleniveauet i fremtiden; anmoder Kommissionen og medlemsstaterne om at tage hensyn til vigtigheden af at sikre kønsbalance, når de indstiller deres medlemmer til agenturets bestyrelse;

16. noterer sig med tilfredshed agenturets eksisterende foranstaltninger til og igangværende bestræbelser på at forebygge chikane; glæder sig over, at agenturet i 2020 tilbød genopfriskningskurser vedrørende psykisk og seksuel chikane til alle medarbejdere, og at der blev tilbudt yderligere uddannelse i konflikthåndtering og -løsning til fortrolige rådgivere og ledere;

17. bemærker, at agenturet i 2019 oprindeligt rapporterede, at det havde to igangværende sager om påstået chikane i agenturet; bemærker, at agenturet korrigerede dette tal, eftersom den ene af disse to sager stammede fra 2018, hvor en ansat indgav en anmodning om bistand med påstand om chikane fra en umiddelbart overordnet, hvilket førte til en administrativ undersøgelse, som konkluderede, at påstanden var ubegrundet, og at undersøgelsen blev afsluttet i marts 2019; bemærker, at de ansatte, der var involveret i sagen, blev placeret i forskellige organisatoriske enheder, og at der ikke blev truffet yderligere foranstaltninger, samt at beslutningen om at afslutte undersøgelsen ikke blev modgået, og at sagen blev afsluttet i november 2020; bemærker, at den anden sag blev indledt i 2019 angående en anden chef, at sagen blev afsluttet i november 2020, uden at der var behov for yderligere foranstaltninger, og at klageren i februar 2021 indgav en klage over beslutningen om at afslutte sagen;

18. bemærker, at agenturet rekrutterede 16 midlertidigt ansatte og kontraktansatte i 2020 gennem eksterne ansættelsesprocedurer; bemærker, at der i løbet af året i overensstemmelse med artikel 38, stk. 2, i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/715 ([3]) blev foretaget to udnævnelser for at kompensere for virkningerne af deltidsarbejde, som i gennemsnit var på 3,9 fuldtidsækvivalenter; glæder sig over agenturets brug af denne mulighed for at imødekomme ønsker om deltidsarbejde hos sit personale;

Udbud

19. bemærker, at der ifølge Revisionsrettens beretning blev konstateret en række svagheder i agenturets reviderede procedurer for offentlige udbud; bemærker, at Revisionsretten i ét tilfælde, hvor agenturet underskrev en rammeaftale med én enkelt økonomisk aktør, konkluderede, at anvendelsen af denne type rammeaftale ikke var hensigtsmæssig i forbindelse med de krævede ydelser (leasing af køretøjer), da det dermed forbundne marked er udsat for hyppige prisudsving; anerkender Revisionsrettens bemærkning om, at agenturet burde have anvendt en rammeaftale med fornyet konkurrence for at sikre, at de krævede ydelser blev erhvervet så billigt som muligt; noterer sig agenturets svar på denne bemærkning og dets tilsagn om at udarbejde mere udførlig forudgående dokumentation med henblik på at gøre rede for valget af en bestemt udbudsprocedure; opfordrer agenturet til at intensivere indsatsen for at afhjælpe sådanne svagheder i fremtiden;

20. bemærker, at agenturet ifølge Revisionsrettens beretning i et andet tilfælde indgik en specifik kontrakt, hvis priser afveg fra de prislister, der var vedlagt den oprindelige rammeaftale om digital kriminalteknik og reaktion på hændelser; hæfter sig ved, at agenturet godkendte fakturaen og foretog betalingen til kontrahenten uden at bemærke forskellen i timelønssatsen, og at dette viste, at der ikke blev foretaget nogen kontrol af, om den specifikke kontrakt og det fakturerede beløb var i overensstemmelse med de faktiske vilkår i serviceleveranceaftalen; bemærker, at Revisionsretten betragter det for meget udbetalte beløb (3 600 EUR) som regelstridigt; opfordrer agenturet til at evaluere denne svaghed i kontrollen og til at udelukke, at der er et systemisk problem i dets betalingsprocedurer, samt til at underrette dechargemyndigheden om resultaterne af evalueringen og de trufne foranstaltninger;

21. bemærker med hensyn til udbudsprocedurer, at der i 2020 blev undertegnet 31 kontrakter til en samlet værdi af 8 265 812 EUR; bemærker endvidere, at agenturet sigter mod at vælge grønne indkøb i alle sine udbudsprocedurer;

([3]) Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/715 af 18. december 2018 om rammefinansforordningen for de organer, der er nedsat i henhold til TEUF og Euratomtraktaten og omhandlet i artikel 70 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 (EUT L 122 af 10.5.2019, s. 1).

22. glæder sig over, at agenturet har afsluttet Revisionsrettens bemærkning fra 2018 om anvendelsen af en udbudsprocedure med forhandling, som ikke var berettiget;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

23. anerkender agenturets eksisterende foranstaltninger til og igangværende bestræbelser på at sikre gennemsigtighed, forebyggelse og håndtering af interessekonflikter; bemærker, at bestyrelsen vedtog afgørelse 2020-07 af 15. juni 2020 vedrørende den ajourførte strategi for bekæmpelse af svig, som understreger behovet for at øge bevidstheden om agenturets interne regler om etik og om interessekonflikter; bemærker, at agenturets retningslinjer om whistleblowing blev ændret af agenturets kollegium i januar 2019, og at man er i gang med at evaluere disse retningslinjer; bemærker, at der ved kollegiets afgørelse 2020-09 af 15. december 2020 blev vedtaget en etisk kodeks for medlemmer af kollegiet og bestyrelsen;

24. beklager, at CV'erne for den øverste ledelse, eksterne eksperter og interne eksperter ikke offentliggøres på agenturets websted; opfordrer agenturet til straks at offentliggøre disse CV'er; bemærker, at agenturet har indført en ajourført standardprocedure for håndtering af interessekonflikter ved den administrative direktørs afgørelse AD 2020-44, og at der ikke blev rapporteret om interessekonflikter i 2020;

25. bemærker, at bestyrelsen i overensstemmelse med artikel 16, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2018/1727 ([4]) den 15. juni 2020 vedtog en strategi til bekæmpelse af svig, der omfatter en handlingsplan for 2020, som ajourfører den tidligere handlingsplan af 6. november 2018; glæder sig over, at ajourføringen af strategien til bekæmpelse af svig blev meddelt alle stillingsindehavere og er tilgængelig sammen med andre materialer til bekæmpelse af svig via portalen for bekæmpelse af svig på agenturets intranet;

26. opfordrer agenturet til at træffe foranstaltninger til at sikre fuld overholdelse af Unionens gennemsigtighedsregler samt af de grundlæggende rettigheder og databeskyttelsesstandarder;

Intern kontrol

27. glæder sig over agenturets vurdering af dets interne kontrolsystem med den konklusion, at alle interne kontrolprincipper og -komponenter gennemføres og fungerer effektivt; opfordrer agenturet til i passende omfang at lade Revisionsrettens konklusioner afspejle i dets årlige vurdering, navnlig bemærkningen vedrørende den manglende forudgående kontrol af aftalte priser i kontrakter og de fakturerede satser, som muligvis drejer sig om et systemisk problem;

28. bemærker, at agenturet i begyndelsen af 2020 havde ni udestående henstillinger fra Den Interne Revisionstjenestes revisionsarbejde — to vedrørende aktivitetsbaseret forvaltning, som stammede fra revisionen af overvågning og rapportering/de sikkerhedsskabende elementer (»building blocks of assurance«), der blev gennemført i 2016, og syv fra revisionen i 2019 af samarbejdet med Europol; bemærker, at agenturet gjorde betydelige fremskridt i 2020 med gennemførelsen af de to henstillinger, der har været udestående siden 2016, såvel som med fem af de syv henstillinger, der stammede fra revisionen af samarbejdet med Europol; opfordrer agenturet til afslutte gennemførelsen af alle henstillingerne;

29. bemærker, at den begrænsede gennemgang af gennemførelsen af Eurojusts nye retlige ramme omfattede aspekter vedrørende planlægning, forvaltning, risikostyring og generelle overholdelsesforanstaltninger vedtaget af agenturet for så vidt angår de nyligt vedtagne forordninger (EU) 2018/1727 og (EU) 2017/1939 ([5]); bemærker, at den foreløbige undersøgelse fandt sted via onlinemøder i juni 2020, efterfulgt af feltarbejde i september 2020; bemærker, at revisionsberetningen indeholdt to henstillinger; glæder sig over, at agenturet forelagde sin handlingsplan vedrørende de to henstillinger i februar 2021, og tilskynder agenturet til at gennemføre de aftalte foranstaltninger;

30. bemærker, at den begrænsede gennemgang af gennemførelsen af den nye ramme for intern kontrol i agenturet blev påbegyndt i april 2020, og at feltarbejdet i forbindelse med den begrænsede gennemgang fandt sted i februar 2021; bemærker, at agenturet i 2020 fremlagde en oversigt over de vigtigste interne og eksterne udviklinger, som kunne have en indvirkning på dets arbejde;

([4]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1727 af 14. november 2018 om Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust), og om erstatning og ophævelse af Rådets afgørelse 2002/187/RIA (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 138).

([5]) Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af en europæisk anklagemyndighed (EPPO) (EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1).

Reaktion på covid-19 og forretningskontinuitet

31. bemærker, at agenturet reagerede på covid-19-pandemien ved at aktivere sin forretningskontinuitetsplan, at der blev dannet et team for forretningskontinuitet, og at den administrative direktør på grundlag af teamets anbefalinger vedtog foranstaltninger til at imødegå covid-19-pandemiens potentielle indvirkning på agenturets personale og operationelle processer; udtrykker sin tilfredshed med, at agenturet opretholdt fuld operationel kontinuitet under covid-19-krisen; fremhæver den koordinerende rolle, som agenturet har spillet med hensyn til at indsamle og formidle oplysninger om de vigtigste praktiske og retlige spørgsmål, der opstod som følge af covid-19-pandemien inden for retligt samarbejde i straffesager, samt give oplysninger om virkningen af de nationale foranstaltninger, der er truffet i denne forbindelse; bemærker, at medarbejderne forventedes at telearbejde, medmindre deres arbejde krævede fysisk tilstedeværelse i agenturets lokaler, og at agenturet tilskyndede til en fleksibel tilgang til tilrettelæggelsen af arbejdet under hensyntagen til forskellige behov blandt medarbejderne; bemærker, at databeskyttelsesspørgsmål blev taget i betragtning ved vurderingen af IT-værktøjer, og at der blev indført software til sikkert telearbejde og videokonferencer;

Øvrige bemærkninger

32. opfordrer til, at bygninger moderniseres med henblik på at opfylde nulemissionsstandarder, navnlig ved at installere solpaneler på alle agenturets bygninger;

33. glæder sig over, at agenturet oprettede et særligt team til at overvåge sikkerhedslogfiler og reagere på potentielle cybersikkerhedshændelser, og at agenturet gennemførte en risikovurdering for alle nye IKT-løsninger, både interne og eksternt hostede, og at der blev udført penetrationstest for alle nye systemer (internt), som var eksponeret for internettet; bemærker, at agenturet har et specifikt regelsæt, som er i overensstemmelse med Rådets afgørelse 2013/488/EU ([6]), og også har en række yderligere politikker og procedurer til beskyttelse af ikkeklassificerede oplysninger og udstyr, der behandler sådanne oplysninger; glæder sig over de foranstaltninger, som agenturet har truffet for så vidt angår dets cybersikkerhed, navnlig i lyset af de følsomme oplysninger, som agenturet behandler, og opfordrer agenturet til at bibeholde sin beskyttelse mod cybertrusler på et passende niveau i betragtning af de identificerede risici;

34. glæder sig over, at agenturet deltager i programmet for elektronisk strafferet og søger at spille en ledende rolle i programmet for digitalisering af det retlige operationelle samarbejde på tværs af Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og medlemsstaterne;

35. bemærker med tilfredshed, at agenturet styrkede sin eksterne kommunikationskapacitet ved at lancere et nyt websted, etablere sin tilstedeværelse på de sociale mediers videoplatforme og organisere et virtuelt åbent husarrangement;

36. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 4. maj 2022 ([7]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([6]) Rådets afgørelse 2013/488/EU af 23. september 2013 om reglerne for sikkerhedsbeskyttelse af EU's klassificerede informationer (EUT L 274 af 15.10.2013, s. 1).

([7]) Vedtagne tekster, P9_TA(2022)0196.