USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2022/1798

ze dne 4. května 2022

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) na rozpočtový rok 2020

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) na rozpočtový rok 2020,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0102/2022),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ([1]) Agentury Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) (dále jen „agentura“) dosahoval její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2020 výše 41 700 000 EUR, což ve srovnání s rokem 2019 představuje zvýšení o 7,05 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury pochází téměř výhradně z rozpočtu Unie;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2020 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že díky úsilí vynaloženému na monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2020 dosáhla míra plnění rozpočtu 99,99 %, což oproti roku 2019 představuje zvýšení o 0,11 %; konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 58,07 %, což ve srovnání s rokem 2019 představuje pokles o 5,54 %;

Výkonnost

2. zdůrazňuje zásadní úlohu agentury, pokud jde o podporu a koordinaci práce vnitrostátních soudních orgánů při vyšetřování a stíhání závažné přeshraniční organizované trestné činnosti;

3. zdůrazňuje, že v posledních pěti letech se celkový počet případů podporovaných agenturou zvyšoval, a upozorňuje na to, že v poslední době jsou případy předávané agentuře stále složitější a vyžadují dlouhodobější podporu;

4. vítá skutečnost, že agentura zahájila činnost pracovní skupiny státních zástupců a vyšetřujících soudců bojujících proti převaděčství, která sdružuje specialisty na tuto oblast a všechny aktéry v řetězci bezpečnosti a trestního soudnictví s cílem dále posílit boj proti převaděčství;

5. vítá pokračující operativní spolupráci s agenturou Frontex; vyjadřuje uspokojení nad jednáním o pracovní dohodě upravující budoucí vztahy mezi agenturou Frontex a agenturou;

6. vítá spolupráci mezi agenturou a agenturou eu-LISA v souvislosti s nařízením (EU) 2019/816 ([2]);

([1]) Úř. věst. C 179, 10.5.2021, s. 1.

([2]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/816 ze dne 17. dubna 2019, kterým se zřizuje centralizovaný systém pro identifikaci členských států, jež mají informace o odsouzeních státních příslušníků třetích zemí a osob bez státní příslušnosti (ECRIS-TCN), na doplnění Evropského informačního systému rejstříků trestů, a kterým se mění nařízení (EU) 2018/1726 (Úř. věst. L 135, 22.5.2019, s. 1).

7. konstatuje, že agentura používá klíčové ukazatele výkonnosti k posouzení přidané hodnoty svých činností a ke zlepšení svého rozpočtového řízení, jako je počet zpráv či analýz přímo podporujících případy, počet případů postoupených členskými státy a přijetí vhodných pracovních ujednání ve věci provozních záležitostí s Úřadem evropského veřejného žalobce; konstatuje, že agentura ve svém ročním pracovním plánu na rok 2020 definovala 50 klíčových ukazatelů výkonnosti, což ve srovnání s ročním pracovním plánem na rok 2019 představuje snížení o 44 %; konstatuje, že odhlédneme-li od klíčových ukazatelů výkonnosti, na které měla dopad pandemie COVID-19, splnila agentura cíle pro 22 z 30 klíčových ukazatelů výkonnosti (splněno 73 % ve srovnání se 71 % v roce 2019);

8. konstatuje, že podpora, kterou agentura ve spolupráci s Radou a Evropskou justiční sítí poskytovala členským státům, Norsku a Islandu, sehrála důležitou úlohu při shromažďování a šíření informací o praktických a právních otázkách souvisejících s pandemií COVID-19; konstatuje, že v dubnu 2020 zveřejnila agentura pokyny pro operativní podporu během pandemie COVID-19, které obsahují nouzová opatření pro kontinuitu činností zavedená s cílem zajistit nepřetržitou operativní pomoc národním zastoupením a vnitrostátním orgánům;

9. konstatuje, že agentura i nadále posilovala operativní spolupráci a zvyšovala počet případů postoupených styčnými státními zástupci, přičemž tento postup vedl v roce 2020 ke 291 novým případům, což ve srovnání s rokem 2019 představuje nárůst o 17 %; vítá skutečnost, že agentura posílila operativní spolupráci se svými partnery a třetími zeměmi prostřednictvím jmenování styčných státních zástupců ze Srbska, Gruzie a Albánie a zvýšení počtu společných případů o 4 %; s uspokojením konstatuje, že síť kontaktních míst agentury se zapojením Uzbekistánu, Srí Lanky, Mexika a Kosova rozšířila na 55 zemí; vyjadřuje potěšení nad tím, že agentura posílila spolupráci v trestních věcech mezi Unií a jejími jižními partnerskými zeměmi (Alžírskem, Egyptem, Izraelem, Jordánskem, Libanonem, Libyí, Marokem, Palestinou a Tuniskem) a stala se hostitelem nové fáze programu EuroMed Justice;

10. konstatuje, že v roce 2020 se státní zástupci z celé Unie i dalších zemí obrátili na agenturu s žádostí o pomoc u 8 799 přeshraničních trestních vyšetřování, což představuje nárůst o 13 % ve srovnání s rokem 2019, a že v roce 2020 bylo zahájeno 4 200 nových případů, z nichž 164 souviselo s pandemií COVID-19; vítá skutečnost, že agentura poskytla v roce 2020 právní, finanční nebo operativní podporu 268 společným vyšetřovacím týmům a usnadnila vykonání 1 284 evropských zatýkacích rozkazů;

11. zdůrazňuje, že agentura se aktivně zapojovala do schůzí a souvisejících činností Stálého výboru pro operativní spolupráci v oblasti vnitřní bezpečnosti a rozšířila své výstupy v prioritních oblastech boje proti trestné činnosti; vítá skutečnost, že agentura, jež předsedá síti agentur působících v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí a pokračuje v rozvíjení součinnosti s justičními sítěmi, posílila prostřednictvím intenzivní spolupráce s agenturami v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí strategickou spolupráci s partnery v prostoru svobody, bezpečnosti a práva;

12. vítá úzkou spolupráci s Unií a mezinárodními partnery, včetně Komise, úřadu OLAF a dalších agentur v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí; zdůrazňuje pokrok dosažený ve spolupráci mezi agenturou a Úřadem evropského veřejného žalobce a vítá jednání o pracovní dohodě, kterou se v budoucnu budou jejich vztahy řídit; vítá účast agentury na platformě EU pro práva obětí;

Zaměstnanecká politika

13. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2020 byl plán pracovních míst proveden z 99 %, neboť bylo jmenováno 204 z 207 dočasných zaměstnanců schválených na základě rozpočtu Unie (ve srovnání s 208 pracovními místy schválenými v roce 2019); dále konstatuje, že pro agenturu pracovalo v roce 2020 (vyjádřeno ekvivalentem plného pracovního úvazku) 16,2 smluvních zaměstnanců (ve srovnání s 16 schválenými místy v roce 2020) a 16,5 z 21 vyslaných národních odborníků;

14. zdůrazňuje, že je důležité, aby měla agentura – i s ohledem na nárůst její činnosti – k dispozici vhodné lidské i ekonomické zdroje;

15. vítá skutečnost, že v roce 2020 bylo ve vyšším a středním vedení agentury dosaženo vyváženého zastoupení 5 mužů a 5 žen, avšak se znepokojením bere na vědomí nerovné zastoupení žen a mužů ve výkonné radě, kterou tvořilo 17 mužů (65,4 %) a 9 žen (34,6 %), a mezi zaměstnanci agentury, k nimž patřilo celkem 71 mužů (32 %) a 152 žen (68 %); žádá agenturu, aby v budoucnu zajistila vyváženost žen a mužů i na úrovni zaměstnanců; žádá Komisi a členské státy, aby při předkládání nominací do výkonné rady agentury přihlížely k tomu, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů;

16. oceňuje stávající opatření agentury a její úsilí o předcházení obtěžování; vítá skutečnost, že v roce 2020 nabídla agentura všem zaměstnancům opakovací školení týkající se psychického a sexuálního obtěžování a že bylo důvěrným poradcům a vedoucím pracovníkům poskytnuto další školení týkající se zvládání a řešení konfliktů;

17. konstatuje, že agentura v roce 2019 původně informovala o dvou probíhajících případech údajného obtěžování uvnitř agentury; bere na vědomí, že agentura tento údaj posléze opravila, neboť jeden z těchto dvou případů započal v roce 2018, kdy jeden ze zaměstnanců podal žádost o pomoc ve věci údajného obtěžování ze strany přímého nadřízeného, což vedlo ke správnímu šetření, na jehož základě bylo uvedené tvrzení shledáno nepodloženým a šetření bylo v březnu 2019 uzavřeno; konstatuje, že zaměstnanci, jichž se případ týkal, byli umístěni do odlišných organizačních jednotek a nebyla přijata žádná další opatření, přičemž rozhodnutí o uzavření šetření nebylo rozporováno, a případ byl v listopadu 2020 uzavřen; konstatuje, že druhý případ, jenž započal v roce 2019 a týkal se jiného vedoucího pracovníka, byl uzavřen v listopadu 2020, aniž by bylo nutné přijmout další opatření, avšak stěžovatel podal v únoru 2021 proti rozhodnutí o uzavření případu odvolání;

18. konstatuje, že agentura přijala v roce 2020 prostřednictvím externích přijímacích řízení 16 dočasných a smluvních zaměstnanců; konstatuje, že v souladu s čl. 38 odst. 2 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ([3]) byli jmenováni dva zaměstnanci s cílem vyvážit účinky práce na částečný pracovní úvazek, která v průběhu roku představovala průměrně 3,9 plného pracovního úvazku; vítá skutečnost, že agentura této možnosti využívá, aby vyhověla žádostem o práci na částečný úvazek ze strany svých zaměstnanců;

Zadávání zakázek

19. konstatuje, že podle zprávy Účetního dvora bylo v auditovaných zadávacích řízeních agentury zjištěno několik nedostatků; konstatuje, že v jednom případě, kdy agentura podepsala rámcovou smlouvu s jediným hospodářským subjektem, dospěl Účetní dvůr k závěru, že použití tohoto druhu rámcové smlouvy nebylo vzhledem k povaze požadovaných služeb (pronájem vozidel) vhodné, neboť související trh podléhá častým výkyvům cen; bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že agentura měla při použití rámcové smlouvy obnovit soutěž a zajistit tak pořízení požadovaných služeb co nejhospodárnějším způsobem; bere na vědomí odpověď agentury na tuto připomínku a její závazek vypracovat spolehlivější dokumentaci *ex ante* s cílem objasnit, proč byl použit právě určitý druh zadávacího řízení; vyzývá agenturu, aby posílila úsilí o odstranění podobných nedostatků v budoucnu;

20. konstatuje, že podle zprávy Účetního dvora podepsala agentura v jiném případě zvláštní smlouvu, ve které se ceny odchylovaly od ceníků připojených k původní rámcové smlouvě týkající se digitální forenzní analýzy a reakce na incidenty; konstatuje, že agentura schválila fakturu a provedla platbu dodavateli, aniž by si rozdílu v hodinové sazbě povšimla, což ukazuje, že nebyly provedeny kontroly, zda daná zvláštní smlouva a fakturovaná částka odpovídají skutečným podmínkám dohody o poskytování služeb; konstatuje, že Účetní dvůr považuje vzniklý přeplatek (3 600 EUR) za nesprávný; vyzývá agenturu, aby tento kontrolní nedostatek vyhodnotila a vyloučila existenci systémového problému ve svých platebních postupech a aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o výsledcích tohoto hodnocení a přijatých opatřeních;

21. konstatuje, že pokud jde o zadávací řízení, bylo v průběhu roku 2020 podepsáno 31 smluv v celkové hodnotě 8 265 812 EUR; dále bere na vědomí cíl agentury držet se u všech svých nabídkových řízení postupu zadávání zelených veřejných zakázek;

([3]) Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 (Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1).

22. vítá skutečnost, že agentura uzavřela připomínku Účetního dvora z roku 2018 týkající se použití jednacího zadávacího řízení, jež bylo považováno za neodůvodněné;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

23. bere na vědomí stávající opatření agentury a její neutuchající snahu o zajištění transparentnosti, prevence a řešení střetů zájmů; konstatuje, že výkonná rada přijala dne 15. června 2020 rozhodnutí 2020-07 o aktualizované strategii pro boj proti podvodům, která zdůrazňuje nutnost zvýšit informovanost o vnitřních pravidlech agentury týkajících se etiky a střetů zájmů; poznamenává, že kolegium agentury pozměnilo v lednu 2019 pokyny agentury týkající se whistleblowingu a že v současnosti probíhá jejich přezkum; konstatuje, že rozhodnutím kolegia 2020-09 ze dne 15. prosince 2020 byl přijat etický kodex pro členy kolegia a výkonné rady;

24. vyjadřuje politování nad skutečností, že na internetových stránkách agentury nejsou zveřejňovány životopisy členů vrcholného vedení a externích a interních odborníků; vyzývá agenturu, aby tyto životopisy bezodkladně zveřejnila; konstatuje, že agentura přijala rozhodnutím správního ředitele AD 2020–44 aktualizovaný standardní operační postup pro řešení střetů zájmů a že v roce 2020 nebyly hlášeny žádné střety zájmů;

25. konstatuje, že v souladu s čl. 16 odst. 3 písm. b) nařízení (EU) 2018/1727 ([4]) přijala výkonná rada dne 15. června 2020 strategii pro boj proti podvodům, která zahrnuje akční plán na rok 2020, jenž aktualizuje předchozí akční plán ze dne 6. listopadu 2018; vítá skutečnost, že o aktualizaci strategie pro boj proti podvodům byli informováni všichni pracovníci a že strategie je spolu s dalšími materiály o boji proti podvodům přístupná prostřednictvím portálu pro boj proti podvodům na intranetu agentury;

26. vyzývá agenturu, aby přijala opatření, jež zajistí důsledné dodržování předpisů Unie v oblasti transparentnosti a základních práv a norem v oblasti ochrany údajů;

Vnitřní kontrola

27. vítá posouzení agentury týkající se jejího systému vnitřní kontroly, které dospělo k závěru, že všechny zásady a součásti vnitřní kontroly jsou uplatňovány a fungují účinně; vyzývá agenturu, aby ve svém ročním posouzení řádně reagovala na zjištění Účetního dvora, zejména na připomínku týkající se chybějících kontrol *ex ante*, pokud jde o dohodnuté ceny ve smlouvách a fakturované sazby, neboť může jít o systémový problém;

28. konstatuje, že na začátku roku 2020 měla agentura devět otevřených doporučení, která vzešla z auditu provedeného útvarem interního auditu, přičemž dvě se týkala řízení podle činností a vzešla z auditu zaměřeného na monitorování a podávání zpráv / hlavní části prohlášení o věrohodnosti, jenž byl proveden v roce 2016, a sedm vzešlo z auditu zaměřeného na spolupráci s Europolem, jenž byl proveden v roce 2019; konstatuje, že agentura dosáhla v roce 2020 významného pokroku, pokud jde o provádění dvou doporučení, která nebyla od roku 2016 vyřízena, spolu s pěti ze sedmi doporučení vyplývajících z auditu spolupráce s Europolem; vyzývá agenturu, aby dokončila provedení všech doporučení;

29. konstatuje, že omezený přezkum provádění nového právního rámce se týkal aspektů souvisejících s plánováním, správou, řízením rizik a obecnými opatřeními v oblasti dodržování předpisů, které agentura přijala v souvislosti s nově přijatými nařízeními (EU) 2018/1727 a (EU) 2017/1939 ([5]); konstatuje, že v červnu 2020 se prostřednictvím on-line schůzek uskutečnilo předběžné šetření, na něž navázala v září 2020 práce v terénu; konstatuje, že zpráva o auditu obsahovala dvě doporučení; vítá skutečnost, že agentura v souvislosti se zmíněnými dvěma doporučeními předložila v únoru 2021 akční plán, a vybízí ji, aby dohodnutá opatření provedla;

30. konstatuje, že v dubnu 2020 byl v agentuře zahájen omezený přezkum provádění nového rámce vnitřní kontroly a v únoru 2021 proběhla práce v terénu pro účely omezeného přezkumu; konstatuje, že agentura poskytla v roce 2020 přehled hlavních vnitřních a vnějších událostí, které mohly mít dopad na její práci;

([4]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1727 ze dne 14. listopadu 2018 o Agentuře Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) a o nahrazení a zrušení rozhodnutí Rady 2002/187/SVV (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 138).

([5]) Nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1).

Reakce na COVID-19 a kontinuita činností

31. konstatuje, že agentura reagovala na pandemii COVID-19 aktivací svého plánu kontinuity činností, že byl vytvořen tým pro zachování kontinuity činností a že na základě doporučení tohoto týmu přijal správní ředitel opatření proti potenciálnímu dopadu pandemie COVID-19 na zaměstnance a provozní postupy agentury; vyjadřuje uspokojení nad tím, že si agentura během krize COVID-19 zachovala v plné míře kontinuitu činnosti; zdůrazňuje koordinační úlohu, kterou agentura sehrála při shromažďování a šíření informací o hlavních praktických a právních otázkách vyplývajících z pandemie COVID-19 v oblasti justiční spolupráce v trestních věcech a při poskytování informací o dopadu vnitrostátních opatření přijatých v této souvislosti; bere na vědomí, že se od zaměstnanců očekávalo, že pokud jejich zaměstnání nevyžaduje fyzickou přítomnost v prostorách agentury, budou pracovat na dálku, a že agentura podpořila flexibilní přístup k organizaci práce s přihlédnutím k rozdílným potřebám zaměstnanců; konstatuje, že při posuzování nástrojů IT se přihlíželo k otázkám ochrany údajů a že byl zaveden software pro bezpečnou práci na dálku a videokonference;

Další připomínky

32. vyzývá k modernizaci budov, aby splňovaly normy nulových emisí, zejména k instalaci solárních panelů na všech budovách patřících agentuře;

33. vítá skutečnost, že agentura zřídila specializovaný tým, jehož úkolem je monitorovat bezpečnostní záznamy a reagovat na potenciální incidenty v oblasti kybernetické bezpečnosti, že provedla u všech nových řešení v oblasti lokálně i externě hostovaných informačních a komunikačních technologií posouzení rizik a že u všech nových (lokálních) systémů exponovaných internetu byly provedeny penetrační testy; konstatuje, že agentura má zvláštní soubor pravidel, který je v souladu s rozhodnutím 2013/488/EU ([6]), a rovněž řadu dalších politik a postupů na ochranu neutajovaných informací a zařízení, jež tyto informace zpracovávají; vítá opatření, která agentura přijala v oblasti své kybernetické bezpečnosti, zejména s ohledem na citlivé informace, jež zpracovává, a vyzývá ji, aby svou ochranu před kybernetickými hrozbami zachovávala na odpovídající úrovni a zohledňovala při tom zjištěná rizika;

34. vítá skutečnost, že se agentura účastní programu digitálního trestního soudnictví a že usiluje o vedoucí úlohu v programu digitalizace justiční operativní spolupráce napříč orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a členskými státy;

35. oceňuje, že agentura posílila své vnější komunikační kapacity tím, že zprovoznila nové internetové stránky, zajistila svou přítomnost na platformách sociálních médií pro sdílení videonahrávek a uspořádala virtuální den otevřených dveří;

36. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 4. května 2022 ([7]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([6]) Rozhodnutí Rady 2013/488/EU ze dne 23. září 2013 o bezpečnostních pravidlech na ochranu utajovaných informací EU (Úř. věst. L 274, 15.10.2013, s. 1).

([7]) Přijaté texty, P9_TA(2022)0196.