РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2022/1798 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 4 май 2022 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) за финансовата 2020 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст) за финансовата 2020 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становището на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0102/2022),

А. като има предвид, че според нейния отчет за приходите и разходите ([1]) окончателният бюджет на Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст) („Агенцията“) за финансовата 2020 година възлиза на 41 700 000 EUR, което представлява увеличение с 7,05% спрямо 2019 г.; като има предвид, че бюджетът на Агенцията се осигурява почти изцяло от бюджета на Съюза;

Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“) в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2020 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2020 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 99,99%, което представлява увеличение с 0,11% спрямо 2019 г.; отбелязва, че процентът на изпълнение на бюджетните кредити за плащания е 58,07%, което представлява намаление с 5,54% в сравнение с 2019 г.;

Резултати от дейността

2. подчертава съществената роля, която Агенцията играе за подкрепата и координирането на работата на националните съдебни органи при разследването и наказателното преследване на тежката организирана трансгранична престъпност;

3. изтъква продължаващото увеличаване на общия брой на случаите, подкрепяни от Агенцията през последните пет години, и подчертава неотдавнашната тенденция до Агенцията да бъдат отнасяни все по-сложни случаи, изискващи подкрепа за по-дълги периоди;

4. приветства факта, че Агенцията създаде фокус група на прокурорите и разследващите съдии за борба с незаконното превеждане на мигранти през границата, която обединява специалисти в тази област и всички участници във веригата на сигурността и наказателното правосъдие, с цел по-нататъшно засилване на борбата срещу незаконното превеждане на мигранти през границата;

5. приветства по-нататъшното оперативно сътрудничество с Frontex; изразява задоволство от договарянето на работно споразумение, уреждащо бъдещите отношения между Frontex и Агенцията;

6. приветства сътрудничеството между Агенцията и eu-LISA в контекста на Регламент (ЕС) 2019/816 ([2]);

([1]) ОВ C 179, 10.5.2021 г., стр. 1.

([2]) Регламент (ЕС) 2019/816 на Европейския парламент и Съвета от 17 април 2019 г. за създаване на централизирана система за установяване на държавите членки, разполагащи с информация за присъди срещу граждани на трети държави и лица без гражданство (ECRIS-TCN), с цел допълване на Европейската информационна система за съдимост и за изменение на Регламент (ЕС) 2018/1726 (ОВ L 135, 22.5.2019 г., стр. 1).

7. отбелязва, че Агенцията използва ключови показатели за ефективност (КПЕ), за да оцени добавената стойност, осигурявана от нейните дейности, и да подобри управлението на бюджета си, като например броя на докладите/анализите, подпомагащи пряко дела, броя на случаите, за които е сезирана от държавите членки, и приемането на подходящи работни договорености с Европейската прокуратура по оперативни въпроси; отбелязва, че Агенцията е определила 50 КПЕ в своя годишен работен план за 2020 г., което представлява намаление с 44% в сравнение с годишния работен план за 2019 г.; отбелязва, че с изключение на КПЕ, засегнати от пандемията от COVID-19, Агенцията е постигнала целите за 22 от 30 КПЕ (73% постигнати в сравнение с 71% през 2019 г.);

8. отбелязва, че подкрепата на Агенцията за държавите членки, Норвегия и Исландия, в сътрудничество със Съвета и Европейската съдебна мрежа, изигра важна роля за събирането и разпространението на информация по практически и правни въпроси, произтичащи от пандемията от COVID-19; отбелязва, че през април 2020 г. Агенцията публикува насоки относно оперативната подкрепа по време на пандемията от COVID-19, в които се съдържат извънредните мерки за осъществяване на дейността, прилагани за осигуряване на непрекъсната оперативна помощ за националните бюра и националните органи;

9. отбелязва, че Агенцията е продължила да укрепва оперативното сътрудничество и да увеличава препращането на дела от страна на прокурорите за връзка, което е довело до 291 нови дела през 2020 г. и представлява увеличение с 17% в сравнение с 2019 г.; приветства факта, че Агенцията е засилила оперативното сътрудничество със своите партньори и трети държави с назначаването на прокурори за връзка от Сърбия, Грузия и Албания и чрез увеличение с 4% на броя на общите случаи; отбелязва като положителен факт, че мрежата на звената за контакт на Агенцията се е увеличила до 55 държави с участието на Узбекистан, Шри Ланка, Мексико и Косово; изразява задоволство, че Агенцията е засилила сътрудничеството по наказателноправни въпроси между Съюза и южните държави — негови партньорки (Алжир, Египет, Израел, Йордания, Ливан, Либия, Мароко, Палестина и Тунис), като стана домакин на новата фаза на програмата „Евромед правосъдие“;

10. отбелязва, че през 2020 г. прокурори от целия Съюз и извън него се обърнаха към Агенцията за съдействие във връзка с 8 799 трансгранични наказателни разследвания, което представлява увеличение с 13% в сравнение с 2019 г., и че през 2020 г. са образувани 4 200 нови дела, като 164 от тях са свързани с пандемията от COVID-19; приветства факта, че през 2020 г. Агенцията предостави правна, финансова и оперативна подкрепа на 268 съвместни екипа за разследване и улесни изпълнението на 1 284 европейски заповеди за арест;

11. подчертава факта, че Агенцията е участвала активно в заседанията на Постоянния комитет за оперативно сътрудничество в областта на вътрешната сигурност и свързаните с тях дейности и е разширила своите резултати в приоритетните области на престъпността; приветства факта, че Агенцията е засилила стратегическото си сътрудничество с партньори в пространството на свобода, сигурност и правосъдие чрез силно сътрудничество с агенциите в областта на правосъдието и вътрешните работи (ПВР), като председателства мрежата на агенциите в областта на ПВР и продължава да проучва полезните взаимодействия със съдебните мрежи;

12. приветства тясното сътрудничество със Съюза и международните партньори, включително Комисията, OLAF и други агенции в областта на ПВР; подчертава напредъка в сътрудничеството между Агенцията и Европейската прокуратура и приветства договарянето на работно споразумение за уреждане на бъдещите им отношения; приветства участието на Агенцията в платформата на ЕС за правата на жертвите;

Политика относно персонала

13. отбелязва, че към 31 декември 2020 г. щатното разписание е било изпълнено на 99%, като са били назначени 204 срочно наети служители от общо 207-те работни места за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 208 разрешени длъжности през 2019 г.); отбелязва, че освен това през 2020 г. за Агенцията са работили 16,2 договорно наети служители (в сравнение с 16 разрешени длъжности през 2020 г.) и 16,5 от общо 21 командировани на пълно работно време национални експерти;

14. подчертава, че е важно Агенцията да разполага с подходящи човешки и икономически ресурси, не на последно място с оглед на увеличаването на нейните дейности;

15. приветства постигнатия баланс между половете в рамките на Агенцията за 2020 г., изразяващ се в състав от 5 мъже и 5 жени на висши и средни ръководни длъжности, и отбелязва със загриженост липсата на баланс между половете в изпълнителния съвет на Агенцията, състоящ се от 17 мъже (65,4%) и 9 жени (34,6%), както и че персоналът като цяло се състои от 71 мъже (32%) и 152 жени (68%); изисква Агенцията да осигури баланс между половете на равнище персонал в бъдеще; изисква Комисията и държавите членки при номинирането на своите членове на изпълнителния съвет на Агенцията да вземат предвид, че е важно да се осигури баланс между половете;

16. отбелязва със задоволство действащите мерки на Агенцията и настоящите усилия за предотвратяване на случаи на тормоз; приветства факта, че през 2020 г. Агенцията е предложила на целия персонал опреснително обучение относно психическия и сексуалния тормоз и че на доверените съветници и ръководители е предоставено допълнително обучение по управление и разрешаване на конфликти;

17. отбелязва, че през 2019 г. Агенцията първоначално е докладвала, че има два текущи случая на предполагаем тормоз в Агенцията; отбелязва, че Агенцията е коригирала тази цифра, тъй като един от тези два случая е започнал през 2018 г., когато член на персонала е подал искане за съдействие, в което се твърди, че е налице тормоз от страна на прекия ръководител, което е довело до административно разследване със заключението, че искането е било счетено за неоснователно, и че разследването е приключило през март 2019 г.; отбелязва, че членовете на персонала, участващи в случая, са били на длъжности в различни организационни единици и че не са били предприети по-нататъшни действия, като решението за приключване на разследването не е било отхвърлено, както и че случаят е приключен през ноември 2020 г.; отбелязва, че вторият случай е започнат през 2019 г. във връзка с друг ръководен служител, че случаят е приключен през ноември 2020 г., без да са необходими по-нататъшни действия, и че през февруари 2021 г. жалбоподателят е подал жалба срещу решението за приключване на случая;

18. отбелязва, че през 2020 г. Агенцията е назначила 16 срочно и договорно наети служители чрез външни процедури за набиране на персонал; отбелязва, че са извършени две назначения, за да се компенсират последиците от работата на непълно работно време, която е възлизала средно на 3,9 ЕПРВ (еквивалент на пълно работно време) през годината, в съответствие с член 38, параграф 2 от Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 ([3]); приветства използването на тази възможност от страна на Агенцията за наемане на работа на непълно работно време за нейните служители;

Обществени поръчки

19. отбелязва, че според доклада на Палатата са открити редица слабости в одитираните процедури на Агенцията за възлагане на обществени поръчки; отбелязва, че в един случай, когато Агенцията е подписала рамков договор с един-единствен икономически оператор, Палатата е заключила, че използването на този вид рамков договор не е подходящо за естеството на необходимите услуги (лизинг на превозни средства), тъй като съответният пазар е обект на чести колебания в цените; признава забележката на Палатата, че Агенцията е следвало да използва рамков договор, придружен с повторно откриване на състезателна процедура, за да гарантира получаване на необходимите услуги при възможно най-добри икономически условия; отбелязва отговора на Агенцията на тази забележка и нейния ангажимент да изготви по-надеждна предварителна документация, насочена към изясняване на причините, поради които е била следвана определена процедура за възлагане на обществена поръчка; призовава Агенцията да увеличи усилията си за преодоляване на тези слабости в бъдеще;

20. отбелязва, че според доклада на Палатата Агенцията е подписала в друг случай конкретен договор, чиято цена се отклонява от ценовите листи, приложени към първоначалния рамков договор в областта на цифровата криминалистика и реагирането при инциденти; отбелязва, че Агенцията е одобрила фактурата и е извършила плащането на изпълнителя, без да е забелязала разликата в почасовото ценообразуване, и че това е показало, че не са били извършени проверки дали конкретният договор и фактурираната сума съответстват на действителните условия на споразумението за нивото на обслужване; отбелязва, че Палатата счита, че надплатената сума (3 600 EUR) е нередовна; призовава Агенцията да направи оценка на тази слабост в контрола и да изключи наличие на системен проблем в нейните процедури за плащане, както и да информира органа по освобождаване от отговорност относно резултатите от оценката и предприетите действия;

21. отбелязва относно процедурите за възлагане на обществени поръчки, че през 2020 г. са подписани 31 договора на обща стойност 8 265 812 EUR; отбелязва освен това, че Агенцията има за цел да включи екологосъобразните обществени поръчки във всички свои тръжни процедури;

([3]) Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията от 18 декември 2018 г. относно рамковия финансов регламент за органите, създадени по силата на ДФЕС и Договора за Евратом и посочени в член 70 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 122, 10.5.2019 г., стр. 1).

22. приветства факта, че Агенцията е приключила забележката на Палатата от 2018 г. относно използването на процедура на договаряне за възлагане на обществени поръчки, която е счетена за необоснована;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

23. признава съществуващите мерки на Агенцията и нейните текущи усилия за осигуряване на прозрачност, както и за предотвратяване и управление на конфликти на интереси; отбелязва, че изпълнителният съвет е приел Решение 2020-07 от 15 юни 2020 г. относно актуализираната стратегия за борба с измамите, в която се подчертава необходимостта от повишаване на осведомеността относно вътрешните правила на Агенцията относно етиката и конфликтите на интереси; отбелязва, че насоките на Агенцията относно подаването на сигнали за нередности бяха изменени от колегията на Агенцията през януари 2019 г. и че продължава прегледът на тези насоки; отбелязва, че с Решение 2020-09 на колегията от 15 декември 2020 г. беше приет етичен кодекс за членовете на колегията и на изпълнителния съвет;

24. изразява съжаление във връзка с факта, че автобиографиите на висшето ръководство, външните експерти и вътрешните експерти на Агенцията не са публикувани на нейния уебсайт; призовава Агенцията да публикува незабавно тези автобиографии; отбелязва, че Агенцията е приела актуализирана стандартна оперативна процедура за управление на конфликтите на интереси с Решение AD 2020—44 на административния директор и че през 2020 г. не са докладвани случаи на конфликти на интереси;

25. отбелязва, че в съответствие с член 16, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2018/1727 ([4]) на 15 юни 2020 г. изпълнителният съвет прие стратегия за борба с измамите, която включва план за действие за 2020 г., като актуализира предишния план за действие от 6 ноември 2018 г.; приветства факта, че актуализацията на стратегията за борба с измамите беше съобщена на всички титуляри на длъжности и е достъпна заедно с други материали за борба с измамите чрез портала за борба с измамите на интранет страницата на Агенцията;

26. призовава Агенцията да предприеме мерки, за да гарантира пълно спазване на правилата на Съюза за прозрачност, както и на основните права и на стандартите за защита на данните;

Вътрешен контрол

27. приветства оценката на Агенцията на нейната система за вътрешен контрол, в която се заключава, че всички принципи и компоненти на вътрешния контрол се прилагат и функционират ефективно; призовава Агенцията да отрази правилно констатациите на Палатата в своята годишна оценка, по-специално забележката, свързана с липсата на предварителни проверки на договорените цени в договорите и фактурираните ставки, които потенциално засягат системен проблем;

28. отбелязва, че в началото на 2020 г. Агенцията е имала девет неизпълнени препоръки, произтичащи от одитния ангажимент на Службата за вътрешен одит, две от които са свързани с управлението по дейности, произтичащи от одита на мониторинга и на докладването/градивните елементи на достоверността, извършен през 2016 г., и седем — от одита на сътрудничеството с Европол през 2019 г.; отбелязва, че през 2020 г. Агенцията е постигнала значителен напредък в изпълнението на двете препоръки, които са висящи от 2016 г. насам, заедно с пет от седемте препоръки, произтичащи от одита на сътрудничеството с Европол; призовава Агенцията да завърши изпълнението на всички препоръки;

29. отбелязва, че ограниченият преглед на прилагането на новата правна рамка обхваща аспекти, свързани с планирането, управлението, управлението на риска и общите мерки за съответствие, приети от Агенцията за новоприетите регламенти (ЕС) 2018/1727 и (ЕС) 2017/1939 ([5]); отбелязва, че предварителното проучване беше проведено чрез онлайн срещи през юни 2020 г., последвано от работа на място през септември 2020 г.; отбелязва, че одитният доклад включва две препоръки; приветства факта, че Агенцията е представила своя план за действие по двете препоръки през февруари 2021 г. и насърчава Агенцията да изпълни договорените действия;

30. отбелязва, че ограниченият преглед на прилагането на новата рамка за вътрешен контрол в Агенцията започна през април 2020 г. и работата на място за ограничения преглед беше извършена през февруари 2021 г.; отбелязва, че през 2020 г. Агенцията е предоставила преглед на основните вътрешни и външни развития, които биха могли да окажат въздействие върху нейната работа;

([4]) Регламент (ЕС) 2018/1727 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 г. относно Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст) и за замяна и отмяна на Решение 2002/187/ПВР на Съвета (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 138).

([5]) Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1).

Мерки в отговор на COVID-19 и непрекъснатост на дейността

31. отбелязва, че Агенцията е реагирала на пандемията от COVID-19, като е задействала своя план за непрекъснатост на дейността, че е бил сформиран екип за непрекъснатост на дейността и че въз основа на препоръките на екипа административният директор е приел мерки за противодействие на потенциалното въздействие на пандемията от COVID-19 върху персонала и оперативните процеси на Агенцията; изразява задоволство, че Агенцията е запазила пълна оперативна функционалност на дейността си по време на кризата, свързана с COVID-19; подчертава координиращата роля на Агенцията при събирането и разпространението на информация относно основните практически и правни въпроси, произтичащи от пандемията от COVID-19, в областта на съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, както и при предоставянето на информация относно въздействието на националните мерки, предприети в този контекст; отбелязва, че от служителите се е очаквало да работят дистанционно, освен ако работата им не изисква физическо присъствие в помещенията на Агенцията, и че Агенцията е насърчила гъвкав подход към организацията на работата, като се вземат предвид различните потребности на персонала; отбелязва, че при оценката на ИТ инструментите бяха разгледани въпроси, свързани със защитата на данните, и че беше въведен софтуер за сигурна дистанционна работа и видеоконферентна връзка;

Други коментари

32. призовава за модернизация на сградите, за да отговарят на стандартите за нулеви емисии, по-специално чрез инсталиране на слънчеви панели на всички сгради, принадлежащи на Агенцията;

33. приветства факта, че Агенцията е създала специален екип за наблюдение на регистрите за сигурност и за реагиране на потенциални инциденти, свързани с киберсигурността, и че Агенцията е извършила оценка на риска за всички нови решения в областта на ИКТ, както на място, така и външно, и че са били извършени изпитвания за проникване за всички нови системи (на място), изложени на интернет; отбелязва, че Агенцията има специфичен набор от правила, приведен в съответствие с Решение 2013/488/ЕС ([6]), както и редица допълнителни политики и процедури за защита на некласифицирана информация и устройства, обработващи такава информация; приветства действията, предприети от Агенцията по отношение на киберсигурността, особено с оглед на чувствителната информация, обработвана от Агенцията, и призовава Агенцията да запази защитата си срещу киберзаплахи на подходящо равнище, като вземе предвид установените рискове;

34. приветства факта, че Агенцията участва в програмата за цифрово наказателно правосъдие и нейния стремеж към водеща роля в програмата за цифровизация на съдебното оперативно сътрудничество между институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и държавите членки;

35. отбелязва със задоволство, че Агенцията е засилила капацитета си за външна комуникация чрез създаването на нов уебсайт, установяването на присъствието си във видеоплатформите на социалните медии и организирането на виртуален ден на отворените врати;

36. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 4 май 2022 г. ([7]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([6]) Решение 2013/488/ЕС на Съвета от 23 септември 2013 г. относно правилата за сигурност за защита на класифицирана информация на ЕС (ОВ L 274, 15.10.2013 г., стр. 1).

([7]) Приети текстове, P9_TA(2022)0196.