KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 13.6.2025 r.
COM(2025) 323 final

2025/0171 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) (ST 10159/21 INIT; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1) z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Austrii

2025/0171 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) (ST 10159/21 INIT; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1) z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Austrii

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności[1], w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Po przedłożeniu przez Austrię w dniu 30 kwietnia 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności („RRP") Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r.[2] Tę decyzję wykonawczą Rady zmieniono w dniu 9 listopada 2023 r.[3]

(2) W dniu 21 listopada 2024 r. Austria zwróciła się do Komisji z uzasadnionym wnioskiem o przedstawienie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 i uargumentowała to faktem, że realizacja RRP nie jest już częściowo możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Na tej podstawie Austria przedstawiła zmieniony RRP.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

(3) Zmiany RRP przedstawione przez Austrię z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 18 działań.

(4) Austria wyjaśniła, że trzy działania zmieniono w celu wdrożenia rozwiązań alternatywnych, które lepiej przyczynią się do osiągnięcia pierwotnego celu tych działań. Dotyczy to kamienia milowego 1 i opisu działania 1.A.1 (Ustawa o ogrzewaniu wykorzystującym energię ze źródeł odnawialnych) w ramach komponentu 1 (Trwała odbudowa), kamieni milowych 111, 112 i wartości docelowej 113 oraz opisu działania 4.A.3 (Opracowanie platformy elektronicznej zdrowia matki i dziecka,

[1] Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17.
[2] ST 10159/21 INIT, ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1.
[3] ST 14472/23 INIT; ST 14472/23 ADD 1.

w tym interfejsów z sieciami wczesnej pomocy), a także kamieni milowych 152 i 153 oraz opisu działania 4.D.2 (Podwyższenie rzeczywistego wieku przejścia na emeryturę) – wszystkie w ramach komponentu 4 (Sprawiedliwa odbudowa). Na tej podstawie Austria zwróciła się o zmianę opisu powyższych działań oraz zmianę powyższych kamieni milowych i wartości docelowych. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

(5) Austria wyjaśniła, że zmieniono 15 działań w celu wdrożenia lepszej alternatywy umożliwiającej zmniejszenie obciążenia administracyjnego, a jednocześnie osiągnięcie zakładanych celów tych działań. Dotyczy to kamieni milowych 22 i 23 oraz opisu działania 1.B.5 (Budowa nowych linii kolejowych i elektryfikacja kolei regionalnych) w ramach komponentu 1 (Trwała odbudowa), kamienia milowego 45 w ramach działania 2.A.1 (Utworzenie platformy infrastruktury internetowej Austria (PIA) 2030) w ramach komponentu 2 (Odbudowa cyfrowa); opisu działania 2.C.1 (Proponowane przepisy dotyczące jednorazowości: nowelizacja ustawy o portalu usług dla przedsiębiorstw) oraz wartości docelowej 61 w ramach działania 2.C.2 (Fundusz cyfryzacji administracji publicznej) w ramach komponentu 2 (Odbudowa cyfrowa), kamienia milowego 81 w ramach działania 3.A.4 ((Cyfrowe) infrastruktury badawcze) oraz wartości docelowej 89 w ramach działania 3.B.2 (Promowanie zmiany i podnoszenia kwalifikacji) – oba w ramach komponentu 3 (Odbudowa oparta na wiedzy), wartości docelowych 114, 115, 116 i opisu działania 4.A.4 (Krajowa realizacja programu „wczesnej pomocy" dla kobiet w ciąży znajdujących się w niekorzystnej sytuacji społecznej, ich dzieci i rodzin), wartości docelowej 123 i opisu działania 4.B.3 (Inwestycje w centra miast przyjazne dla klimatu), kamienia milowego 132 w ramach inwestycji 4.B.4 (Inwestycje we wdrożenie pielęgniarstwa środowiskowego), kamienia milowego 140 i opisu działania 4.C.4 (Ofensywa cyfrowa – dziedzictwo kulturowe), opisu działania 4.D.1 (Przegląd wydatków skoncentrowany na zielonej i cyfrowej transformacji), kamieni milowych 154 i 155 oraz opisu działania 4.D.3 (Podział świadczeń emerytalnych), kamienia milowego 157 i opisu działania 4.D.4 (Ramy zarządzania działaniami w dziedzinie klimatu) oraz opisu działań 4.D.8 (Pakiet dla start-upów) i 4.D.11 (Liberalizacja regulacji biznesowych) – wszystkie w ramach komponentu 4 (Sprawiedliwa odbudowa). Na tej podstawie Austria zwróciła się o usunięcie zbędnych informacji ogólnych i elementów proceduralnych, które nie przyczyniają się do realizacji celów działań, o doprecyzowanie, że niektóre elementy odnoszą się do celów lub kontekstu działań, oraz o uproszczenie opisów działań, kamieni milowych i wartości docelowych, które powodują nieuzasadnione obciążenie administracyjne w realizacji celów odnośnych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

(6) Komisja uznaje, że powody przedstawione przez Austrię uzasadniają zmianę na podstawie art. 21 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 i że decyzja wykonawcza Rady z dnia 13 lipca 2021 r. powinna zostać odpowiednio zmieniona.

Korekty błędów pisarskich

(7) W tekście decyzji wykonawczej Rady zauważono 19 błędów pisarskich wpływających na osiem kamieni milowych i wartości docelowych oraz 22 działania w ramach pięciu komponentów. Należy zmienić decyzję wykonawczą Rady, aby poprawić te błędy pisarskie, które nie odzwierciedlają treści RRP przedstawionego Komisji w dniu 30 kwietnia 2021 r., zgodnego z ustaleniami między Komisją a Austrią. Błędy pisarskie dotyczą kamienia milowego 2 w ramach działania 1.A.1 (Ustawa o ogrzewaniu wykorzystującym energię ze źródeł odnawialnych) w ramach komponentu 1 (Zrównoważona odbudowa); wartości docelowej 73 w ramach działania 3.A.1

(Strategia w zakresie badań, innowacji i technologii do 2030 r. (strategia BIT do 2030 r.)), kamienia milowego 86 w ramach działania 3.B.1 (Premia edukacyjna), kamienia milowego 88 w ramach działania 3.B.2 (Promowanie zmiany i podnoszenia kwalifikacji); kamienia milowego 94 w ramach działania 3.C.2 (Pakiet edukacji wyrównawczej) – wszystkie w ramach komponentu 3 (Odbudowa oparta na wiedzy); kamienia milowego 136 w ramach działania 4.C.2 (Opracowanie krajowej strategii cyfryzacji dziedzictwa kulturowego), kamienia milowego 139 w ramach działania 4.C.3 (Renowacja Volkskundemuseum Wien i Prater Ateliers) – oba w ramach komponentu 4 (Sprawiedliwa odbudowa); oraz kamienia milowego 174 w ramach działania 5.A.2 (Wodór jako kluczowa technologia służąca osiągnięciu neutralności klimatycznej) w ramach komponentu 5 (REPowerEU). Dalsze błędy pisarskie dotyczą opisu następujących działań: 1.C.1 Ramy prawne zwiększenia poziomu zbiórki opakowań napojów i zaopatrzenia w pojemniki na napoje wielokrotnego użytku w handlu detalicznym, 1.C.4 Modernizacja istniejących i budowa nowych sortowni oraz 1.C.5 Promowanie napraw sprzętu elektrycznego i elektronicznego (premia za naprawę) w ramach komponentu 1 (Zrównoważona odbudowa); 2.D.2 Inwestycje cyfrowe w przedsiębiorstwa w ramach komponentu 2 (Odbudowa cyfrowa); 3.B.1 Premia edukacyjna i 3.C.3 Rozbudowa oferty kształcenia podstawowego w ramach komponentu 3 (Odbudowa oparta na wiedzy); 4.A.1 Poprawa podstawowej opieki zdrowotnej, 4.A.2 Finansowanie projektów w zakresie podstawowej opieki zdrowotnej; 4.A.4 (Krajowa realizacja programu „wczesnej pomocy" dla kobiet w ciąży znajdujących się w niekorzystnej sytuacji społecznej, ich dzieci i rodzin), 4.D.5 (Ekologiczno-społeczna reforma podatkowa), 4.D.6 (Zielone finanse (program)), 4.D.7 (Krajowa strategia edukacji finansowej), 4.D.9 (Wzmocnienie kapitału własnego), 4.D.10 (Rynek pracy: punkt kompleksowej obsługi) oraz 4.D.11 (Liberalizacja regulacji biznesowych) – wszystkie w ramach komponentu 4 „Sprawiedliwa odbudowa". Ponadto siedem błędów pisarskich dotyczy sekcji 2 (Wsparcie finansowe) decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. Jeden z tych błędów pisarskich dotyczy korekty nazwy wartości docelowej 48 w ramach działania 2.A.2 (Powszechna dostępność gigabitowych sieci dostępowych oraz tworzenie nowych symetrycznych połączeń gigabitowych) w ramach komponentu 2 (Odbudowa cyfrowa) w tabeli dla szóstej transzy– chodzi o uzgodnienie tej nazwy wartości docelowej z nazwą określoną w załączniku do decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. Pozostałe sześć błędów pisarskich dotyczy kwot transz w sekcji 2 (Wsparcie finansowe) decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r., która zawiera błąd w zaokrągleniach. Korekty te nie mają wpływu na realizację przedmiotowych działań.

Ocena Komisji

(8) Komisja oceniła zmieniony RRP według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Sprostanie wszystkim wyzwaniom wskazanym w zaleceniach krajowych lub znacznej części tych wyzwań

(9) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. b) i kryterium 2.2 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP ma przyczynić się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom lub znacznej części wyzwań (rating A), które zostały wskazane w skierowanych do Austrii zaleceniach krajowych, w tym w zakresie ich aspektów fiskalnych, lub wyzwaniom wskazanym w innych stosownych dokumentach formalnie przyjętych przez Komisję w ramach europejskiego semestru.

(10) Zmieniony RRP obejmuje obszerny zestaw wzajemnie wzmacniających się reform i inwestycji, które przyczyniają się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom gospodarczym i społecznym, przedstawionym w zaleceniach krajowych skierowanych do Austrii przez Radę w kontekście europejskiego semestru, zwłaszcza w odniesieniu do stabilności systemu emerytalnego (zalecenie 2019.1.3).

(11) Jeśli chodzi o główne zmiany wynikające z modyfikacji planu, zmiana reform 4.D.2 (Podwyższenie rzeczywistego wieku przejścia na emeryturę) i 4.D.3 (Ograniczenie ubóstwa osób starszych) w ramach komponentu 4 (Sprawiedliwa odbudowa) umożliwia Austrii lepsze rozwiązanie kwestii stabilności systemu emerytalnego (zalecenie 2019.1.3). Reforma 4.D.2 (Podwyższenie rzeczywistego wieku przejścia na emeryturę) zostaje zmieniona w celu dostosowania pierwszej podwyżki emerytury otrzymywanej przez daną osobę po przejściu na emeryturę. Ze względu na wyjątkowy okres inflacji w latach 2022–2024 wdrożenie reformy miałoby niezamierzony skutek w postaci zachęcania do wcześniejszego przejścia na emeryturę, co jest sprzeczne z zamiarem podwyższenia rzeczywistego wieku przejścia na emeryturę. Po zmianie reforma przewiduje uproszczoną i ograniczoną pierwszą podwyżkę emerytury dla wszystkich osób, niezależnie od miesiąca, w którym przeszły one na emeryturę w poprzednim roku. Szacuje się, że zmieniona reforma przyniesie dalsze oszczędności budżetowe w porównaniu z pierwotnie przewidywaną reformą, przyczyniając się tym samym do stabilności fiskalnej systemu emerytalnego. Reforma 4.D.3 (Ograniczenie ubóstwa osób starszych) została zmieniona w celu uwzględnienia dwóch środków dotyczących emerytur, które zachęcają do przedłużenia życia zawodowego. Zwiększenie premii za odroczenie pobierania emerytury nagradza osoby pracujące po osiągnięciu ustawowego wieku emerytalnego i jest szczególnie korzystne dla kobiet, których ustawowy wiek emerytalny jest nadal niższy niż w przypadku mężczyzn, przyczyniając się tym samym do zmniejszenia luki emerytalnej między kobietami a mężczyznami. Reforma wcześniejszego przechodzenia na emeryturę (emerytury korytarzowej) ma na celu ograniczenie dostępu do wcześniejszego przechodzenia na emeryturę, a tym samym podwyższenie rzeczywistego wieku przejścia na emeryturę i przyczynienie się do stabilności fiskalnej systemu emerytalnego.

(12) Komisja jest zdania, że zmiany przedstawione przez Austrię nie mają wpływu na pozytywną ocenę RRP określoną w decyzji wykonawczej Rady ST 10159/21 z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny RRP Austrii w zakresie jego adekwatności, skuteczności, efektywności oraz spójności na podstawie kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 lit. a), b), c), d), da), db), e), f), g), h), i), j) i k).

Pozytywna ocena

(13) Po pozytywnej ocenie Komisji w sprawie zmienionego RRP i stwierdzeniu, że plan ten spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia i załącznikiem V do tego rozporządzenia, należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania zmienionego RRP, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie zmienionego RRP w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego.

Wkład finansowy

(14) Szacunkowe łączne koszty zmienionego RRP Austrii wynoszą 4 187 412 730 EUR. Ponieważ kwota szacunkowych łącznych kosztów zmienionego RRP jest wyższa od zaktualizowanego maksymalnego wkładu finansowego dostępnego dla Austrii, wkład finansowy ustalony zgodnie z art. 20 ust. 4 i art. 21a ust. 6 rozporządzenia

(UE) 2021/241, przydzielony na zmieniony RRP Austrii, powinien wynosić 3 961 157 550 EUR.

(15) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady ST 10159/21 INIT, ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1) z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny RRP Austrii. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do tej decyzji wykonawczej Rady,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Austrii wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny RRP

Zatwierdza się ocenę zmienionego RRP Austrii na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. Reformy i projekty inwestycyjne w ramach RRP, ustalenia oraz harmonogram monitorowania i realizacji RRP, w tym odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe oraz dodatkowa wartość docelowa związane z płatnością bezzwrotnego wsparcia finansowego, odpowiednie wskaźniki dotyczące osiągnięcia planowanych kamieni milowych i wartości docelowych oraz ustalenia dotyczące sposobu zapewnienia Komisji pełnego dostępu do odpowiednich danych bazowych określono w załączniku do niniejszej decyzji.”;

2) załącznik zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2
Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Austrii.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Rady
Przewodniczący