EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 13.6.2025
COM(2025) 323 final

2025/0171 (NLE)

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) (ST 10159/21 INIT; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1) van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Oostenrijk

2025/0171 (NLE)

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) (ST 10159/21 INIT; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1) van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Oostenrijk

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit[1], en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Nadat Oostenrijk op 30 april 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. De Raad heeft de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021[2]. Dat uitvoeringsbesluit van de Raad is op 9 november 2023 gewijzigd[3].

(2) Op 21 november 2024 heeft Oostenrijk een met redenen omkleed verzoek bij de Commissie ingediend om een voorstel te doen om het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 te wijzigen overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241, op grond van het feit dat het herstel- en veerkrachtplan wegens objectieve omstandigheden deels niet langer haalbaar is. Op basis daarvan heeft Oostenrijk een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

(3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Oostenrijk op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 18 maatregelen.

(4) Oostenrijk heeft toegelicht dat drie maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren, om zo de oorspronkelijke ambitie van de maatregel te verwezenlijken. Dit betreft mijlpaal 1 en de beschrijving van maatregel 1.A.1 (Wet hernieuwbare verwarming) onder component 1 Duurzaam herstel, de mijlpalen 111, 112 en streefdoel 113 en de beschrijving van maatregel 4.A.3 (Ontwikkeling van het elektronische pasplatform voor moederkinderen, met inbegrip van de interfaces met de

[1] PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17.
[2] ST 10159/21 INIT, ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1.
[3] ST 14472/23 INIT; ST 14472/23 ADD 1.

netwerken voor vroegtijdige hulpverlening), en de mijlpalen 152 en 153 en de beschrijving van maatregel 4.D.2 (Verhoging van de effectieve pensioenleeftijd), alle onder component 4 Rechtvaardig herstel. Op basis hiervan heeft Oostenrijk verzocht de beschrijving van voornoemde maatregelen en voornoemde mijlpalen en streefdoelen te wijzigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(5) Oostenrijk heeft toegelicht dat 15 maatregelen zijn gewijzigd om betere en administratief minder belastende alternatieven uit te voeren, waarmee de oorspronkelijke doelstellingen van de desbetreffende maatregelen nog steeds worden behaald. Dit betreft de mijlpalen 22 en 23 en de beschrijving van maatregel 1.B.5 (Aanleg van nieuwe spoorwegen en elektrificatie van regionale spoorwegen) onder component 1 Duurzaam herstel, mijlpaal 45 van maatregel 2.A.1 (Oprichting van het platform Internet-infrastructuur Oostenrijk (PIA) 2030) onder component 2 Digitaal herstel; de beschrijving van maatregel 2.C.1 (Voorgestelde wetgeving alleen voor: Wijziging van de wet op het portaal voor zakelijke diensten) en streefdoel 61 van maatregel 2.C.2 (Digitaliseringsfonds openbaar bestuur) onder component 2 Digitaal herstel, mijlpaal 81 van maatregel 3.A.4 ((Digitale) onderzoeksinfrastructuren) en streefdoel 89 van maatregel 3.B.2 (Bevordering van omscholing en bijscholing), beide onder component 3 Op kennis gebaseerd herstel, de streefdoelen 114, 115, 116 en de beschrijving van maatregel 4.A.4 (Nationale uitrol van vroegtijdige steun voor sociaal achtergestelde zwangere vrouwen, hun jonge kinderen en gezinnen), streefdoel 123 en de beschrijving van maatregel 4.B.3 (Investeringen in klimaatvriendelijke stadscentra), mijlpaal 132 van investering 4.B.4 (Investeringen in de implementatie van gemeenschapsverpleegkundigen), mijlpaal 140 en de beschrijving van maatregel 4.C.4 (Digitaliseringsgolf cultureel erfgoed), de beschrijving van maatregel 4.D.1 (Uitgaventoetsing gericht op groene en digitale transformatie), mijlpalen 154 en 155 en de beschrijving van maatregel 4.D.3 (Splitsing van pensioenen), mijlpaal 157 en de beschrijving van maatregel 4.D.4 (Governancekader voor klimaatactie) en de beschrijving van de maatregelen 4.D.8 (Opstartpakket) en 4.D.11 (Liberalisering van bedrijfsvoorschriften), alle onder component 4 Rechtvaardig herstel. Op grond hiervan heeft Oostenrijk verzocht overbodige achtergrondinformatie of procedurele elementen die geen bijdrage leveren aan de doelstellingen van de maatregelen te schrappen, te verduidelijken dat bepaalde elementen betrekking hebben op de doelstellingen of de context van de maatregelen, en de beschrijving te vereenvoudigen van maatregelen of mijlpalen en streefdoelen die een ongerechtvaardigde administratieve last kunnen vormen voor het verwezenlijken van de doelstellingen van de respectieve maatregelen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(6) De Commissie is van oordeel dat de door Oostenrijk aangevoerde redenen de wijziging(en) op grond van artikel 21, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 rechtvaardigen en dat het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 dienovereenkomstig moet worden gewijzigd.

Correctie van schrijffouten

(7) In de tekst van het uitvoeringsbesluit van de Raad zijn 19 schrijffouten vastgesteld die gevolgen hebben voor 8 mijlpalen en streefdoelen en 22 maatregelen in het kader van 5 componenten. Het uitvoeringsbesluit van de Raad moet worden gewijzigd om de schrijffouten te corrigeren die niet de inhoud weerspiegelen van het herstel- en veerkrachtplan dat op 30 april 2021 bij de Commissie is ingediend, zoals overeengekomen tussen de Commissie en Oostenrijk. Deze schrijffouten hebben

betrekking op mijlpaal 2 van maatregel 1.A.1 (Wet hernieuwbare verwarming) onder component 1 Duurzaam herstel; streefdoel 73 van maatregel 3.A.1 (Strategie voor onderzoek, innovatie en technologie 2030 (RTI-strategie 2030)), mijlpaal 86 van maatregel 3.B.1 (Onderwijsbonus), mijlpaal 88 van maatregel 3.B.2 (Bevordering van omscholing en bijscholing; mijlpaal 94 van maatregel 3.C.2 (Remediërend onderwijspakket), alle onder component 3 Op kennis gebaseerd herstel; mijlpaal 136 van maatregel 4.C.2 (Ontwikkelen van een nationale digitaliseringsstrategie voor cultureel erfgoed), mijlpaal 139 van maatregel 4.C.3 (Renovatie van Volkskundemuseum Wien en Prater Ateliers), beide onder component 4 Rechtvaardig herstel; en mijlpaal 174 van maatregel 5.A.2 (Waterstof als sleuteltechnologie voor klimaatneutraliteit) onder component 5 REPowerEU. Verdere schrijffouten hebben betrekking op de beschrijving van de volgende maatregelen: 1.C.1 (Rechtskader voor het verhogen van de inzamelingspercentages voor drankverpakkingen en het aanbod van herbruikbare drankverpakkingen in de detailhandel), 1.C.4)Aanpassing van bestaande installaties en bouw van nieuwe sorteerinstallaties) en 1.C.5)Bevordering van de reparatie van elektrische en elektronische apparatuur (reparatiebonus)) onder component 1 Duurzaam herstel; 2.D.2 (Digitale investeringen in ondernemingen) onder component 2 Digitaal herstel; 3.B.1 (Onderwijsbonus) en 3.C.3 (Uitbreiding van het basisonderwijs) onder component 3 Op kennis gebaseerd herstel; 4.A.1 (Verbetering van de eerstelijnsgezondheidszorg), 4.A.2 (Financiering van projecten op het gebied van eerstelijnsgezondheidszorg), 4.A.4 (Nationale uitrol van vroegtijdige steun voor sociaal achtergestelde zwangere vrouwen, hun jonge kinderen en gezinnen), 4.D.5 (Hervorming van de ecosociale belastingen), 4.D.6 (Groene financiering (agenda)), 4.D.7 (Nationale strategie voor financiële educatie), 4.D.9 (Versterking van het eigen vermogen), 4.D.10 (Arbeidsmarkt: één loket) en 4.D.11 (Liberalisering van bedrijfsvoorschriften), alle onder component 4 Rechtvaardig herstel. Tot slot hebben zeven schrijffouten betrekking op deel 2 (Financiële ondersteuning) van uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021. Een van die schrijffouten heeft betrekking op de correctie van de naam van streefdoel 48 van maatregel 2.A.2 (Ruime beschikbaarheid van gigabit-toegangsnetwerken en totstandbrenging van nieuwe symmetrische gigabitverbindingen onder component 2 Digitaal herstel) in de tabel voor de zesde tranche, zodat die dezelfde wordt als de naam van dit streefdoel zoals gespecificeerd in de bijlage van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021. De overige zes schrijffouten hebben betrekking op de bedragen van de termijnbetalingen in deel 2 (Financiële ondersteuning) van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021, die een afrondingsfout bevatten. Deze correcties hebben geen gevolgen voor de uitvoering van de betreffende maatregelen.

Beoordeling door de Commissie

(8) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

Aanpakken van alle of een aanzienlijk deel van de in de landspecifieke aanbevelingen vastgestelde uitdagingen

(9) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt b), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.2 van bijlage V daarbij, zal het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan naar verwachting bijdragen aan een doeltreffende aanpak van alle of een aanzienlijk deel van de uitdagingen (score A) die zijn vastgesteld in de tot Oostenrijk gerichte landspecifieke aanbevelingen, met inbegrip van de begrotingsaspecten, of de uitdagingen die zijn vastgesteld in andere relevante documenten die de Commissie in het kader van het Europees Semester officieel heeft vastgesteld.

(10) Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan omvat een uitgebreide reeks elkaar versterkende hervormingen en investeringen die bijdragen aan een doeltreffende aanpak van alle of een aanzienlijk deel van de economische en sociale uitdagingen die zijn beschreven in de landspecifieke aanbevelingen die de Raad in het kader van het Europees Semester aan Oostenrijk heeft gericht; het gaat hierbij met name om de houdbaarheid van het pensioenstelsel (landspecifieke aanbeveling 1.3 van 2019).

(11) Wat betreft de voornaamste veranderingen door de herziening van het plan, de wijziging van de hervormingen 4.D.2 (Verhoging van de effectieve pensioenleeftijd) en 4.D.3 (Terugdringen van de armoede onder ouderen) onder component 4 Rechtvaardig herstel kan Oostenrijk de houdbaarheid van het pensioenstelsel beter aanpakken (landspecifieke aanbeveling 1.3 van 2019). Hervorming 4.D.2 (Verhoging van de effectieve pensioenleeftijd) is gewijzigd om de eerste pensioenverhoging aan te passen die iemand ontvangt na diens pensionering. Vanwege de uitzonderlijke periode van inflatie in 2022-2024 zou de uitvoering van de hervorming het onbedoelde gevolg hebben gehad dat ze mensen een prikkel zou geven om vervroegd met pensioen te gaan, wat haaks staat op de bedoeling om de effectieve pensioenleeftijd te verhogen. Na de wijziging voorziet de hervorming in een vereenvoudigde en beperkte toename van de eerste pensioenverhoging voor iedereen, ongeacht de maand waarin men in het voorafgaande jaar met pensioen is gegaan. De gewijzigde hervorming zal naar verwachting verdere fiscale besparingen opleveren vergeleken met de oorspronkelijk beoogde hervorming en draagt daarmee bij aan de fiscale houdbaarheid van het pensioenstelsel. Hervorming 4.D.3 (Terugdringen van de armoede onder ouderen) is gewijzigd en bevat nu twee pensioenmaatregelen die beide een stimulans bieden om langer door te werken. De verhoging van de pensioenuitstelbonus beloont mensen die blijven werken na hun wettelijke pensioenleeftijd en is met name gunstig voor vrouwen, wier wettelijke pensioenleeftijd nog steeds lager is dan die van mannen en draagt daarmee bij aan het terugdringen van de pensioenkloof tussen mannen en vrouwen. De hervorming van het corridorpensioen is gericht op een beperking van de toegang tot vervroegd pensioen, waarmee de effectieve pensioenleeftijd wordt verhoogd en een bijdrage wordt geleverd aan de fiscale houdbaarheid van het pensioenstelsel.

(12) De Commissie is van oordeel dat de door Oostenrijk voorgestelde wijzigingen niet van invloed zijn op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan zoals uiteengezet in uitvoeringsbesluit van de Raad ST 10159/21 van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Oostenrijk met betrekking tot de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan aan de hand van de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, punten a), b), c), d), d bis), d ter), e), f), g), h), i), j) en k).

Positieve beoordeling

(13) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief beoordeeld en concludeert dat het plan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241. Nu moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van en bijlage V bij die verordening, de hervormings- en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsmede de desbetreffende mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun.

Financiële bijdrage

(14) De totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Oostenrijk worden geraamd op 4 187 412 730 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Oostenrijk beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 berekende totale financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Oostenrijk is toegewezen, gelijk zijn aan 3 961 157 550 EUR.

(15) Uitvoeringsbesluit van de Raad ST 10159/21 INIT, ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1 van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Oostenrijk zou daarom dienovereenkomstig moeten worden gewijzigd. Ten behoeve van de duidelijkheid moet de bijlage bij dat uitvoeringsbesluit van de Raad volledig worden vervangen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Oostenrijk wordt als volgt gewijzigd:

1) artikel 1 wordt vervangen door:

“Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Oostenrijk aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd. De hervormingen en investeringsprojecten in het kader van het herstel- en veerkrachtplan, de regelingen en het tijdschema voor de monitoring en de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van de desbetreffende mijlpalen en streefdoelen alsmede het aanvullende streefdoel met betrekking tot de betaling van niet-terugbetaalbare financiële steun, de desbetreffende indicatoren voor het bereiken van de beoogde mijlpalen en streefdoelen, en de regelingen voor volledige toegang door de Commissie tot de desbetreffende onderliggende gegevens worden vastgelegd in de bijlage bij dit besluit.”;

2) de bijlage wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2
Adressaat

Dit besluit is gericht tot de Republiek Oostenrijk.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter