EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 13.6.2025
COM(2025) 323 final

2025/0171 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) (ST 10159/21 INIT; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1) z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Avstrijo

2025/0171 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) (ST 10159/21 INIT; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1) z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Avstrijo

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost[1] in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Potem ko je Avstrija 30. aprila 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je odobril pozitivno oceno z Izvedbenim sklepom Sveta z dne 13. julija 2021[2]. Navedeni izvedbeni sklep Sveta je bil spremenjen 9. novembra 2023[3].

(2) Avstrija je 21. novembra 2024 Komisiji predložila utemeljeno zahtevo za predlog spremembe Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241 z utemeljitvijo, da načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče izvesti. Na podlagi tega je Avstrija predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

(3) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Avstrija predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 18 ukrepov.

(4) Avstrija je pojasnila, da so bili trije ukrepi spremenjeni v prid izvajanju boljših alternativ, da bi se dosegla prvotna ambicija ukrepa. To zadeva mejnik 1 in opis ukrepa 1.A.1 (Zakon o ogrevanju z obnovljivimi viri energije) v okviru komponente 1 (Trajnostno okrevanje), mejnika 111, 112 in cilj 113 ter opis ukrepa 4.A.3 (Razvoj elektronske platforme za knjižico pregledov matere in otroka, vključno z vmesniki do mrež za zgodnjo pomoč) ter mejnika 152 in 153 ter opis ukrepa 4.D.2. (Povišanje dejanske upokojitvene starosti), pri čemer so vsi v okviru komponente 4 (Pravično

[1] UL L 57, 18.2.2021, str. 17.
[2] ST 10159/21 INIT, ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1.
[3] ST 14472/23 INIT; ST 14472/23 ADD 1.

okrevanje). Na podlagi tega je Avstrija zaprosila za spremembo opisa navedenih ukrepov ter navedenih mejnikov in ciljev. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(5) Avstrija je pojasnila, da je bilo 15 ukrepov spremenjenih v prid izvajanju boljše alternative, ki omogoča zmanjšanje upravnega bremena, hkrati pa bodo cilji zadevnega ukrepa še vedno doseženi. To zadeva mejnika 22 in 23 ter opis ukrepa 1.B.5. (Gradnja novih železnic in elektrifikacija regionalnih železnic) v okviru komponente 1 (Trajnostno okrevanje), mejnik 45 v okviru ukrepa 2.A.1 (Vzpostavitev platforme za internetno infrastrukturo Avstrije (PIA) 2030) v okviru komponente 2 (Digitalno okrevanje); opis ukrepa 2.C.1 (Predlagana zakonodaja načelo „samo enkrat“: sprememba zakona o portalu poslovnih storitev) in cilj 61 v okviru ukrepa 2.C.2. (Sklad za digitalizacijo – javna uprava) v okviru komponente 2 (Digitalno okrevanje), mejnik 81 v okviru ukrepa 3.A.4 ((Digitalne) raziskovalne infrastrukture) in cilj 89 v okviru ukrepa 3.B.2 (Spodbujanje preusposabljanja in izpopolnjevanja), oba v okviru komponente 3 (Okrevanje, ki temelji na znanju), cilji 114, 115, 116 in opis ukrepa 4.A.4 (Nacionalna uvedba „zgodnje pomoči“ za socialno prikrajšane nosečnice, njihove majhne otroke in družine), cilj 123 in opis ukrepa 4.B.3 (Naložbe v podnebju prijazna mestna središča), mejnik 132 naložbe 4.B.4 (Naložbe v izvajanje zdravstvene nege v skupnosti), mejnik 140 in opis ukrepa 4.C.4, (Val digitalizacije na področju kulturne dediščine), opis ukrepa 4.D.1 (Pregled porabe s poudarkom na zeleni in digitalni preobrazbi), mejnika 154 in 155 ter opis ukrepa 4.D.3 (Delitev pokojninskih pravic), mejnik 157 in opis ukrepa 4.D.4 (Okvir za upravljanje podnebnih ukrepov) ter opis ukrepov 4.D.8 (Sveženj za zagonska podjetja) in 4.D.11 (Liberalizacija poslovnih predpisov), pri čemer so vsi v okviru komponente 4 (Pravično okrevanje). Na podlagi tega je Avstrija zaprosila, da se odstrani nepotrebne osnovne informacije ali postopkovne elemente, ki ne prispevajo k ciljem ukrepov, pojasni, da se nekateri elementi nanašajo na cilje ali ozadje ukrepov, ter poenostavi opise ukrepov ali mejnikov in ciljev, ki povzročajo neupravičeno upravno breme za doseganje ciljev zadevnih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(6) Komisija meni, da razlogi, ki jih je navedla Avstrija, upravičujejo spremembe v skladu s členom 21(2) Uredbe (EU) 2021/241, zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 ustrezno spremeniti.

Popravki tehnično-vsebinskih napak

(7) V besedilu Izvedbenega sklepa Sveta je bilo ugotovljenih 19 tehnično-vsebinskih napak, ki vplivajo na osem mejnikov in ciljev ter 22 ukrepov v okviru petih komponent. Izvedbeni sklep Sveta bi bilo treba spremeniti tako, da se popravijo tehnično-vsebinske napake, ki ne odražajo vsebine načrta za okrevanje in odpornost, predloženega Komisiji 30. aprila 2021, kot je bil dogovorjen med Komisijo in Avstrijo. Te tehnično-vsebinske napake se nanašajo na mejnik 2 v okviru ukrepa 1.A.1 (Zakon o ogrevanju z obnovljivimi viri energije) v okviru komponente 1 (Trajnostno okrevanje); cilj 73 v okviru ukrepa 3.A.1 (Strategija za raziskave, inovacije in tehnologijo do leta 2030 (Strategija RTI 2030)), mejnik 86 v okviru ukrepa 3.B.1. (Dodatek za izobraževanje) mejnik 88 v okviru ukrepa 3.B.2 (Spodbujanje preusposabljanja in izpopolnjevanja); mejnik 94 v okviru ukrepa 3.C.2 (Sveženj o dopolnilnem izobraževanju), pri čemer so vsi v okviru komponente 3 (Okrevanje, ki temelji na znanju); mejnik 136 v okviru ukrepa 4.C.2 (Razvoj nacionalne strategije za digitalizacijo kulturne dediščine), mejnik 139 v okviru ukrepa 4.C.3 (Prenova Volkskundemuseum Wien in Prater Ateliers), oba v okviru komponente 4 (Pravično

okrevanje); in mejnik 174 v okviru ukrepa 5.A.2. (Vodik kot ključna tehnologija za podnebno nevtralnost) v okviru komponente 5 (REPowerEU). Dodatne tehnično-vsebinske napake se nanašajo na opis naslednjih ukrepov: 1.C.1 (Pravni okvir za povečanje stopenj zbiranja embalaže pijač in dobave vsebnikov za pijačo za večkratno uporabo v maloprodajnem sektorju), 1.C.4 (Naknadno opremljanje obstoječih in gradnja novih obratov za sortiranje) ter 1.C.5 (Spodbujanje popravila električne in elektronske opreme (dodatek za popravila)) v okviru komponente 1 (Trajnostno okrevanje); 2.D.2 (Digitalne naložbe v podjetja) v okviru komponente 2 (Digitalno okrevanje); 3.B.1 (Dodatek za izobraževanje) in 3.C.3 (Razširitev osnovnega izobraževanja) v okviru komponente 3 (Okrevanje, ki temelji na znanju); 4.A.1 (Izboljšanje primarnega zdravstvenega varstva), 4.A.2 (Financiranje projektov primarnega zdravstvenega varstva); 4.A.4 (Nacionalna uvedba „zgodnje pomoči“ za socialno prikrajšane nosečnice, njihove majhne otroke in družine), 4.D.5 (Okoljsko-socialna davčna reforma), 4.D.6 (Zeleno financiranje (agenda)), 4.D.7 (Nacionalna strategija za finančno izobraževanje), 4.D.9 (Krepitev lastniškega kapitala, 4.D.10 (Trg dela: točka „vse na enem mestu“) in 4.D.11 (Liberalizacija poslovnih predpisov), pri čemer so vsi v okviru komponente 4 (Pravično okrevanje). Nazadnje, sedem tehnično-vsebinskih napak se nanaša na oddelek 2 (Finančna podpora) Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021. Ena od teh tehnično-vsebinskih napak se nanaša na popravek imena cilja 48 v okviru ukrepa 2.A.2 (razpoložljivost gigabitnih dostopovnih omrežij in vzpostavitev novih simetričnih gigabitnih povezav v okviru komponente 2 (Digitalno okrevanje)) v tabeli za šesti obrok, da se uskladi z imenom tega cilja, kot je določeno v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 13. julija 2021. Preostalih šest tehnično-vsebinskih napak se nanaša na zneske obrokov iz oddelka 2 (Finančna podpora) Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021, ki so vsebovali napako pri zaokroževanju. Ti popravki ne vplivajo na izvajanje zadevnih ukrepov.

Ocena Komisije

(8) Komisija je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ocenila glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Obravnavanje vseh ali pomembnega dela izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za državo

(9) V skladu s členom 19(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.2, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost prispeval k učinkovitemu obravnavanju vseh ali pomembnega dela izzivov (ocena A), opredeljenih v zadevnih specifičnih priporočilih za Avstrijo, vključno z njihovimi fiskalnimi vidiki, ali izzivov, opredeljenih v drugih ustreznih dokumentih, ki jih je Komisija uradno sprejela v okviru evropskega semestra.

(10) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje obsežen sklop reform in naložb, ki se vzajemno krepijo in prispevajo k učinkovitemu obravnavanju vseh ali pomembnega dela gospodarskih in socialnih izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih, ki jih je Svet v okviru evropskega semestra naslovil na Avstrijo, zlasti v zvezi z vzdržnostjo pokojninskega sistema (CSR 2019.1.3).

(11) Kar zadeva glavne spremembe, uvedene z revizijo načrta, sprememba reform 4.D.2 (Povišanje dejanske upokojitvene starosti) in 4.D.3 (Zmanjšanje revščine starejših) v okviru komponente 4 (Pravično okrevanje) Avstriji omogočata, da bolje obravnava vzdržnost pokojninskega sistema (CSR 2019.1.3). Reforma 4.D.2 (Povišanje dejanske upokojitvene starosti) se spremeni, da se prilagodi prvo povišanje pokojnine, ki ga oseba prejme po upokojitvi. Zaradi izjemnega obdobja inflacije v obdobju 2022–2024

bi imelo izvajanje reforme nenamerno posledico spodbujanja predčasne upokojitve, kar je v nasprotju z namero o povišanju dejanske upokojitvene starosti. Po spremembi reforma predvideva poenostavljeno in znižano prvo povišanje pokojnine za vse osebe, ne glede na mesec, v katerem so se v prejšnjem letu upokojile. Po ocenah naj bi spremenjena reforma ustvarila dodatne fiskalne prihranke v primerjavi s prvotno predvideno reformo in tako prispevala k fiskalni vzdržnosti pokojninskega sistema. Reforma 4.D.3 (Zmanjševanje revščine starejših) se spremeni tako, da vključuje dva pokojninska ukrepa, ki oba spodbujata daljšo delovno dobo. Zvišanje dodatka za odlog pokojnine nagrajuje ljudi, ki nadaljujejo delo po zakonsko določeni upokojitveni starosti, in je zlasti koristno za ženske, katerih zakonsko določena upokojitvena starost je še vedno nižja od upokojitvene starosti moških, kar prispeva k zmanjšanju razlik v pokojninah med spoloma. Cilj reforme prehodne pokojnine je omejiti dostop do predčasne upokojitve, s tem pa zvišati dejansko upokojitveno starost in prispevati k fiskalni vzdržnosti pokojninskega sistema.

(12) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložila Avstrija, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta ST 10159/21 z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Avstrijo v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točke (a), (b), (c), (d), (da), (db), (e), (f), (g), (h), (i), (j) in (k).

Pozitivna ocena

(13) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje v obliki nepovratne finančne podpore.

Finančni prispevek

(14) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Avstrije znašajo 4 187 412 730 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Avstrijo, bi moral finančni prispevek, določen v skladu s členom 20(4) in členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241 ter dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Avstrije, znašati 3 961 157 550 EUR.

(15) Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Avstrijo (ST 10159/21 INIT, ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1) bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k navedenemu izvedbenemu sklepu Sveta v celoti nadomestiti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Avstrijo se spremeni:

(1) člen 1 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 1

Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Avstrije na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri. Reforme in naložbeni projekti v okviru načrta za okrevanje in odpornost, ureditve in časovni razpored za spremljanje in izvajanje načrta za okrevanje in odpornost, vključno z ustreznimi mejniki in cilji ter dodatnim ciljem, povezanim s plačilom nepovratne finančne podpore, zadevni kazalniki v zvezi z izpolnjevanjem predvidenih mejnikov in ciljev ter ureditve za zagotavljanje popolnega dostopa Komisije do zadevnih osnovnih podatkov so določeni v Prilogi k temu sklepu.“;

(2) Priloga se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 2
Naslovnik

Ta sklep je naslovljen na Republiko Avstrijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik