ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 13.6.2025 г.
COM(2025) 323 final

2025/0171 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 10159/21 INIT; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1) от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Австрия

2025/0171 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 10159/21 INIT; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1) от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Австрия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост[1], и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост („ПВУ“) от Австрия на 30 април 2021 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г.[2]. Посоченото решение за изпълнение на Съвета беше изменено на 9 ноември 2023 г.[3]

(2) На 21 ноември 2024 г. Австрия отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. Въз основа на това Австрия представи изменен ПВУ.

Изменения въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

(3) Измененията на ПВУ, представени от Австрия поради обективни обстоятелства, се отнасят до 18 мерки.

(4) Австрия обясни, че са били изменени три мерки с цел да се приложат по-добри алтернативи, за да се постигне първоначалната амбиция на мярката. Това се отнася до ключов етап 1 и описанието на мярка 1.A.1. (Закон за отоплението от възобновяеми източници) по компонент 1 „Устойчиво възстановяване“, ключови етапи 111, 112 и цел 113, както и описанието на мярка 4.A.3. (Разработване на електронната платформа за паспорт майка–дете, включително интерфейсите към

[1] ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.
[2] ST 10159/21 INIT, ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1.
[3] ST 14472/23 INIT; ST 14472/23 ADD 1.

мрежите за ранна помощ), и ключови етапи 152 и 153 и описанието на мярка 4.Г.2. (Увеличаване на действителната пенсионна възраст), всички по компонент 4 „Справедливо възстановяване“. Въз основа на това Австрия поиска описанието на горепосочените мерки и горепосочените ключови етапи и цели да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(5) Австрия обясни, че са били изменени 15 мерки, за да се приложат по-добри алтернативи, позволяващи да се намали административната тежест, като при това се постигнат целите на съответната мярка. Това се отнася до ключови етапи 22 и 23 и описанието на мярка 1.Б.5. (Строителство на нови железопътни линии и електрификация на регионални железопътни линии) по компонент 1 „Устойчиво възстановяване“, ключов етап 45 по мярка 2.А.1 (Създаване на платформа за интернет инфраструктура Австрия (PIA) 2030) по компонент 2 „Цифрово възстановяване“; описанието на мярка 2.В.1 (Предложено законодателство само за: Изменение на Закона за портала за бизнес услуги) и цел 61 по мярка 2.В.2. (Фонд за цифровизация — публична администрация) по компонент 2 „Цифрово възстановяване“, ключов етап 81 по мярка 3.А.4 (Цифрови) научноизследователски инфраструктури) и цел 89 по мярка 3.Б.2 (Насърчаване на преквалификацията и повишаването на квалификацията), и двете по компонент 3 „Възстановяване, основано на знанието“, цели 114, 115, 116 и описанието на мярка 4.А.4. (Въвеждане на национално равнище на ранна помощ (Frühe Hilfen) за бременни жени в неравностойно социално положение, техните малки деца и семейства), цел 123 и описанието на мярка 4.В.3. (Инвестиции в благоприятни за климата градски центрове), ключов етап 132 на инвестиция 4.В.4 (Инвестиции в извършването на сестрински грижи в общностна среда), ключов етап 140 и описанието на мярка 4.С.4. (Вълна на цифровизация на културното наследство), описанието на мярка 4.Г.1. (Преглед на разходите с акцент върху екологичната и цифровата трансформация), ключови етапи 154 и 155 и описанието на мярка 4.Г.3. (Пенсионна подялба), ключов етап 157 и описанието на мярка 4.Г.4 (Рамка за управление на действията в областта на климата), както и описанието на мерки 4.Г.8. (Пакет за стартиращи предприятия) и 4.Г.11 (Либерализация на разпоредбите за стопанската дейност), всички по компонент 4 „Устойчиво възстановяване“. Въз основа на това Австрия поиска да се премахне ненужната обща информация или процедурни елементи, които не допринасят за постигането на целите на мерките, да се поясни, че някои елементи са свързани с целите или контекста на мерките, и да се опростят описанията на мерките или на ключовите етапи и целите, които водят до неоправдана административна тежест за постигане на целите на съответните мерки. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(6) Комисията счита, че с мотивите, изложени от Австрия, се обосновава изменението (измененията) съгласно член 21, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 и Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

Корекции на технически грешки

(7) В текста на решението за изпълнение на Съвета бяха открити 19 технически грешки, които засягат осем ключови етапа и цели и 22 мерки по пет компонента. Решението за изпълнение на Съвета следва да бъде изменено, за да се коригират тези технически грешки, които не отразяват съдържанието на ПВУ, представен

на Комисията на 30 април 2021 г., както беше договорено между Комисията и Австрия. Посочените технически грешки са свързани с ключов етап 2 по мярка 1.А.1 (Закон за отоплението от възобновяеми източници) по компонент 1 „Устойчиво възстановяване“; цел 73 по мярка 3.А.1 (Стратегия за научни изследвания, иновации и технологии (ИТИ) до 2030 г.),, ключов етап 86 по мярка 3.Б.1. (Бонус за образование), ключов етап 88 по мярка 3.Б.2 (Насърчаване на преквалификацията и повишаването на квалификацията; ключов етап 94 по мярка 3.В.2. (Пакет за коригиращо образование), всички по компонент 3 „Възстановяване, основано на знания“; ключов етап 136 по мярка 4.В.2 (Разработване на национална стратегия за цифровизация на културното наследство) по ключов етап 139 по мярка 4.В.3 (Реновиране на Volkskundemuseum Wien и Prater Ateliers) по компонент 4 „Справедливо възстановяване“; и ключов етап 174 по мярка 5.А.2. (Водородът като ключова технология за неутралност по отношение на климата) по компонент 5 на REPowerEU. Други технически грешки са свързани с описанието на следните мерки: 1.В.1 Правна рамка за увеличаване на нивата на събираемост на опаковките за напитки и доставката на съдове за напитки за многократна употреба в търговията на дребно, 1.В.4 Преоборудване на съществуващи съоръжения за сортиране и изграждане на нови съоръжения за сортиране и 1.В.5 Насърчаване на ремонта на електрическо и електронно оборудване (бонус за ремонт) по компонент 1 „Устойчиво възстановяване“; 2.Г.2 Инвестиции в цифрови технологии в предприятия по компонент 2 „Цифрово възстановяване“; 3.Б.1 Бонус за образование и 3.В.3 Разширяване на основното образование по компонент 3 „Възстановяване, основано на знания“; 4.А.1 Подобряване на първичните здравни грижи, 4.А.2 Финансиране на проекти за първична медицинска помощ; 4.А.4 (Въвеждане на национално равнище на ранна помощ (Frühe Hilfen) за бременни жени в неравностойно социално положение, техните малки деца и семейства), 4.Г.5 (Екосоциална данъчна реформа), 4.Г.6 (Зелено финансиране (програма)), 4.Г.7 (Национална стратегия за финансово образование), 4.Г.9 (Укрепване на собствения капитал, 4.Г.10 (Пазар на труда: обслужване на едно гише) и 4.Г.11 (Либерализация на разпоредбите за стопанската дейност) — всички по компонент 4 „Справедливо възстановяване“. И накрая, седем технически грешки са свързани с раздел 2 (Финансова подкрепа) от Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. Една от тези технически грешки е свързана с коригирането на наименованието на цел 48 по мярка 2.А.2 (Наличност на гигабитови мрежи за достъп и създаване на нови симетрични гигабитови връзки по компонент 2 „Цифрово възстановяване“) в таблицата за шестата вноска, за да бъде приведено в съответствие с наименованието на тази цел, както е посочено в приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. Другите шест технически грешки са свързани с размера на вноските, включени в раздел 2 (Финансова подкрепа) от Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г., в които се съдържа грешка при закръгляването. Посочените корекции не засягат изпълнението на съответните мерки.

Оценка на Комисията

(8) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

(9) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за Австрия препоръки, включително техните фискални аспекти, или предизвикателствата, посочени в други съответни документи, официално приети от Комисията в контекста на европейския семестър.

(10) Измененият ПВУ включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното справяне с всички или със значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, очертани в специфичните за държавата препоръки, отправени от Съвета към Австрия в контекста на европейския семестър, по-специално относно устойчивостта на пенсионната система (СДП 2019.1.3).

(11) Що се отнася до основните промени, въведени с преразглеждането на плана, изменението на реформите 4.Г.2 (Увеличаване на действителната пенсионна възраст) и 4.Г.3 (Намаляване на бедността в напреднала възраст) по компонент 4 „Справедливо възстановяване“ позволява на Австрия да се справи по-добре с устойчивостта на пенсионната система (СДП 2019.1.3). Реформа 4.Г.2 (Увеличаване на действителната пенсионна възраст) се изменя, за да се коригира първото увеличение на пенсията, което дадено лице получава след пенсионирането си. Поради извънредния период на инфлация през 2022—2024 г. изпълнението на реформата щеше да доведе до неочакван резултат от стимулирането на по-ранното пенсиониране, което е в противоречие с намерението за увеличаване на действителната пенсионна възраст. След изменението реформата предвижда опростено и намалено увеличение на пенсиите за първи път за всички лица, независимо от месеца, в който са се пенсионирали през предходната година. Очаква се изменената реформа да доведе до допълнителни фискални икономии в сравнение с първоначално предвидената реформа, като по този начин допринесе за фискалната устойчивост на пенсионната система. Реформа 4.Г.3 (Намаляване на бедността в напреднала възраст) се изменя, за да включва две пенсионни мерки, като и двете стимулират по-дългия трудов живот. Увеличаването на бонуса за отлагане на пенсионирането е от полза за хората, които работят след навършване на законоустановената пенсионна възраст, и е особено благоприятно за жените, чиято законоустановена пенсионна възраст все още е по-ниска от тази на мъжете, като по този начин се допринася за намаляване на разликата в пенсиите на мъжете и жените. Реформата на пенсионния коридор има за цел да ограничи достъпа до ранно пенсиониране, като по този начин повиши действителната пенсионна възраст и допринесе за фискалната устойчивост на пенсионната система.

(12) Комисията смята, че измененията, предложени от Австрия, не засягат положителната оценка на ПВУ, съдържаща се в Решение за изпълнение на Съвета ST 10159/21 от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на ПВУ на Австрия по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), г), га), гб), д), е), ж), з), й) и к).

Положителна оценка

(13) След положителната оценка на Комисията относно изменения ПВУ с констатацията, че планът отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена под формата на безвъзмездна финансова подкрепа от Съюза за изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост.

Финансово участие

(14) Прогнозните общи разходи за изменения ПВУ на Австрия възлизат на 4 187 412 730. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи по изменения ПВУ е по-голям от актуализираното максимално финансово участие, налично за Австрия, финансовото участие, определено в съответствие с член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, по изменения ПВУ на Австрия следва да бъде равно на 3 961 157 550.

(15) Решение за изпълнение на Съвета ST 10159/21 INIT, ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1 от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на ПВУ на Австрия следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към посоченото решение за изпълнение на Съвета следва да бъде изцяло заменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Австрия се изменя, както следва:

1) Член 1 се заменя със следното:

„Член 1

Одобряване на оценката на ПВУ

Оценката на изменения ПВУ на Австрия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинга и изпълнението на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели и допълнителната цел, свързана с изплащането на безвъзмездната финансова подкрепа, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение“.

2) Приложението се заменя с текста на приложението към настоящото решение:

Член 2
Адресат

Адресат на настоящото решение е Република Австрия.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател