EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2022 09 07
COM(2022) 557 final

2022/0281 (COD)

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS SPRENDIMAS

kuriuo Ukrainai suteikiama išskirtinė makrofinansinė pagalba, bendras atidėjinių fondas sustiprinamas valstybių narių garantijomis ir specialiais atidėjiniais kai kuriems su Ukraina susijusiems finansiniams įsipareigojimams, kuriems suteikiamos garantijos pagal Sprendimą Nr. 466/2014/ES, ir iš dalies keičiamas Sprendimas (ES) 2022/1201

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

- Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

Šiuo pasiūlymu siekiama sudaryti sąlygas ES teikti Ukrainai papildomą išskirtinę 5 mlrd. EUR vertės makrofinansinę pagalbą (MFP) paskolų forma ir suteikti ES biudžetui priemonių šių papildomų paskolų bei 2022 m. liepos 12 d. patvirtintos 1 mlrd. EUR MFP paskolos nuostolių rizikai padengti. Be to, juo taip pat siekiama, kad ta pati biudžeto apsauga, taikoma jau pasirašytų išorės skolinimo įgaliojimų paskolų išmokėjimui, po 2022 m. liepos 15 d. būtų taikoma Ukrainos valdžios institucijoms ir Ukrainos valstybės subjektams.

- Bendrosios aplinkybės

ES parama Ukrainai yra grindžiama tvirtais ilgalaikiais santykiais. Nuo 2014 m. Ukraina plėtoja tvirtą partnerystę su ES, apimančią ne tik dvišalį bendradarbiavimą, bet ir laipsnišką politinę asociaciją ir ekonominę integraciją. 2017 m. rugsėjo 1 d. įsigaliojęs ES ir Ukrainos asociacijos susitarimas, į kurį įtraukta išsami ir visapusiška laisvosios prekybos erdvė (IVLPE), buvo pagrindinė priemonė, kuria buvo siekiama suartinti Ukrainą ir ES. Susitarimas ne tik skatina glaudesnius politinius saitus, tvirtesnius ekonominius ryšius ir pagarbą bendroms vertybėms, bet ir suteikia tvirtą pagrindą įgyvendinti plataus užmojo reformų darbotvarkę, kurioje daugiausia dėmesio skiriama kovai su korupcija, nepriklausomai teismų sistemai, teisinei valstybei ir geresnei verslo aplinkai. ES nuolat remia Ukrainos esmines struktūrines reformas, kurios yra labai svarbios siekiant pritraukti investicijų, didinti našumą ir kelti gyvenimo lygį vidutiniu ir ilguoju laikotarpiu. Šaliai pateikus paraišką dėl narystės ES ir gavus šalies kandidatės statusą, bendradarbiavimas su Ukraina turėtų tapti dar intensyvesnis šaliai žengiant europiniu keliu[1].

Nuo 2022 m. vasario 24 d., kai Rusija įsiveržė į Ukrainą vykdydama precedento neturinčią nepateisinamą ir neišprovokuotą agresiją, Ukrainai kyla didžiulių ilgalaikio ekonominio vystymosi ir reformų įgyvendinimo problemų. Be žmonių kančių, Rusijos vykdomas agresijos karas prieš Ukrainą padarė didelę žalą šalies fizinei infrastruktūrai (keliams, tiltams, gamykloms ir pan.) bei gyvenamiesiems ir visuomeniniams pastatams (būstams, mokykloms, ligoninėms ir pan.). Dėl kovų taip pat prasidėjo masinis gyventojų išvykimas – yra daugiau kaip 8 mln. šalies viduje perkeltų asmenų ir daugiau kaip 6 mln. pabėgėlių. Skaičiuojama, kad bendras poveikis ekonomikai, vertinamas pagal 2022 m. prarastą produkciją ir dėl kapitalo sunaikinimo bei darbo jėgos migracijos prarastą būsimą gamybą, siekia šimtus milijardų. Tikėtina, kad vien 2022 m. Ukrainos BVP sumažės 30–50 %, o tai reikštų, kad, be fizinio kapitalo sunaikinimo, bus patirta dar daugiau kaip 100 mlrd. EUR nuostolių.

Rusijos agresijos karas prieš Ukrainą ne tik padarė didžiulę žalą ekonomikai, bet ir lėmė tai, kad valstybė prarado ir galimybes patekti į tarptautines kapitalo rinkas. Valdžios institucijos ir Tarptautinis valiutos fondas (TVF) 2022 m. birželio mėn. apskaičiavo, kad dėl to susidaręs mokėjimų balanso finansavimo trūkumas per visus 2022 m. pasieks apie 39 mlrd. USD. TVF pradiniu vertinimu, Ukraina, saugiai išnaudodama savo oficialias tarptautines atsargas ir nekeldama grėsmės savo makrofinansiniam stabilumui[2], galėtų šį trūkumą sumažinti 9 mlrd. USD.

---

[1] Oficialią paraišką dėl narystės ES Ukraina pateikė 2022 m. vasario 28 d., praėjus keturioms dienoms po Rusijos invazijos, o 2022 m. birželio 23 d. jai Europos Vadovų Taryba suteikė šalies kandidatės statusą.

[2] TVF patvirtinimas Europos Komisijai pateiktas 2022 m. birželio 3 d. gautame vertinimo rašte.

Dvišaliai ir daugiašaliai įsipareigojimai dėl finansinės paramos Ukrainai, prisiimti gegužės 18–20 d. Petersberge įvykusiame G7 finansų ministrų ir centrinių bankų vadovų susitikime, pasiekė beveik 20 mlrd. USD. Nors šie įsipareigojimai yra labai svarbūs siekiant paremti Ukrainos valstybės veikimą, net ir skubiai visą šią sumą išmokėjus, likęs finansavimo trūkumas TVF apskaičiuotiems finansavimo poreikiams padengti siektų maždaug 10 mlrd. USD. Suteikus didelę dalį likusios išskirtinės MFP, būtų suteikta papildoma didelė pagalba ir padėta padengti šio trūkumo dalį.

Didelį atotrūkį tarp įsipareigojimų ir išmokų, be kita ko, rodo tai, kad šalies tarptautinės atsargos per pirmuosius septynis 2022 m. mėnesius atitinkamai sumažėjo 8,5 mlrd. USD ir liepos mėn. pabaigoje sudarė apie 22,3 mlrd. USD (apėmė maždaug 3,5 mėnesio būsimo importo), todėl likusiai metų daliai likusios atsargos labai sumažėjo (20 mlrd. USD dažnai laikomi kritiniu atsargų lygiu, kurio reikia siekiant užtikrinti makroekonominį stabilumą šalyje). Šiomis vis sudėtingesnėmis aplinkybėmis liepos 21 d. Ukrainos centrinis bankas (NBU) 25 % nuvertino griviną JAV dolerio atžvilgiu, bet išlaikė fiksuotojo valiutos kurso režimą. Kartu šiuo etapu buvo imtasi papildomų priemonių užsienio valiutos paklausai sumažinti[3].

Liepos 21 d. Ukraina taip pat paskelbė oficialų prašymą duoti sutikimą sustabdyti komercinių skolų tvarkymo veiklą bent iki 2023 m. pabaigos. Tai skolų tvarkymo sustabdymo iniciatyva, kurią palankiai įvertino ir ketinimu padaryti tą patį parėmė pagrindiniai oficialūs dvišaliai kreditoriai, visų pirma Ukrainos kreditorių grupė[4]. Ja svariai prisidedama prie pagalbos Ukrainai valdant savo likvidumą ir tikimasi, kad ji bus papildoma parama biudžetui.

Daugelis ES valstybių narių teikė dotacijas ir įsipareigojo teikti papildomų paskolų ir garantijų dvišaliu pagrindu arba per tarptautines finansų įstaigas. Iki šiol ES valstybių narių suteiktos dvišalės paskolos yra lengvatinės ir apima nemažą dotacijos elementą, kai taikoma nustatyta EBPO metodika oficialios paramos vystymuisi dotacijos elementui apskaičiuoti.

Pati ES 2022 m. suteikė Ukrainai 2,2 mlrd. EUR MFP paskolų forma. Kovo ir gegužės mėn. išmokėta 1,2 mlrd. EUR skubios makrofinansinės pagalbos, o rugpjūčio 1 ir 2 d. – dar 1 mlrd. EUR išskirtinės MFP[5]. Pastaroji yra pirmoji išskirtinės iki 9 mlrd. EUR vertės MFP dalis, apie kurią Komisija paskelbė gegužės 18 d. komunikate „Pagalba Ukrainai ir Ukrainos atstatymas“ (ją 2022 m. birželio 23–24 d. patvirtino Europos Vadovų Taryba). Esant dideliam bendram finansavimo trūkumui, ES paskelbė esanti pasiryžusi svariai prisidėti prie likusių Ukrainos finansavimo poreikių finansavimo visu 2022 m. laikotarpiu. Poreikį skubiai iki metų pabaigos skirti dideles lėšas dar labiau išryškina ribotas tarptautinės finansinės paramos, kurią įsipareigota skirti ketvirtąjį ketvirtį[6], srautas.

Atsižvelgdama į birželio 23–24 d. Europos Vadovų Tarybos raginimą ir į Ukrainos trumpalaikio finansavimo poreikių skubumą, Europos Komisija pateikė pirmąjį pasiūlymą dėl

---

[3] Pirma, NBU leido bankams parduoti negrynuosius pinigus užsienio valiuta, kad ši suma būtų įnešta bent trims mėnesiams be teisės nutraukti sutartį prieš terminą. Antra, buvo nustatyti griežtesni apribojimai kortele išsiimant grynuosius pinigus užsienio valiuta, taip pat pervedant lėšas į užsienį ir atliekant mokėjimus užsienyje. Trečia, buvo pritaikytas ir 2022 m. rugpjūčio 1 d. įsigalios bankų atvirų užsienio valiutos kurso pozicijų apskaičiavimo algoritmas.

[4] Ukrainos kreditorių grupei priklauso Japonija, Jungtinė Karalystė, Jungtinės Amerikos Valstijos, Kanada, Prancūzija ir Vokietija. Tarp grupės stebėtojų yra Airija, Australija, Austrija, Belgija, Brazilija, Danija, Ispanija, Italija, Izraelis, Korėja, Nyderlandai, Norvegija, Suomija, Švedija ir Šveicarija.

[5] Viena išskirtinės MFP dalis, ne didesnė kaip 1 mlrd. EUR, buvo išmokėta dviem dalimis per dvi dienas iš eilės, siekiant optimizuoti vidutinę pasiskolintų lėšų palūkanų normą.

[6] Ukrainos finansų ministerija, bendradarbiaudama su TVF, tikisi, kad ketvirtąjį ketvirtį parama biudžetui bus pakankamai užtikrinta tvirtais paramos teikėjų įsipareigojimais, kurie sieks šiek tiek daugiau nei 2 mlrd. dolerių.

išskirtinės iki 1 mlrd. EUR vertės MFP, kuri buvo visa išmokėta dviem dalimis 2022 m. rugpjūčio 1 ir 2 d. Siekdama pažangos įgyvendinant šį išskirtinį paramos paketą, Europos Komisija teikia šį pasiūlymą dėl papildomos Ukrainai skirtos išskirtinės 5 mlrd. EUR vertės MFP paskolų forma. Likę iki 3 mlrd. EUR iš paskelbtos išskirtinės iki 9 mlrd. EUR vertės MFP bus suteikti kuo greičiau.

Be teikiamos tiesioginės paramos, 2022 m. liepos mėn. Europos Komisija susitarė pakeisti 1,59 mlrd. EUR neišmokėtų paskolų, suteiktų pagal išorės skolinimo įgaliojimą (iš jų 1,05 mlrd. EUR EIB turi išmokėti 2022 m. trečiąjį ketvirtį kaip paramą Ukrainos valdžios institucijoms), ir 536 mln. EUR EIB paskolų, kurios bus išmokėtos vėlesniu etapu, paskirtį siekiant atnaujinti atrinktų projektų įgyvendinimą. Tai papildo 668 mln. EUR sumą, kurios paskirtį Komisija ir EIB jau sutiko pakeisti 2022 m. kovo mėn. ir kuri buvo išmokėta per vieną mėnesį nuo Rusijos agresijos karo pradžios.

MFP paskolos ir pakeistos paskirties paskolos pagal išorės skolinimo įgaliojimą papildo daugelį kitų rūšių ES paramos, visų pirma humanitarinę pagalbą, paramą vystymuisi ir gynybos pagalbą, visų importo muitų taikymo eksportui iš Ukrainos sustabdymą vieniems metams ir kitas solidarumo iniciatyvas, pavyzdžiui, siekiant pašalinti transporto trukdžius, kad būtų galima užtikrinti eksportą[7], visų pirma grūdų.

Be to, ši plati ES paramos programa yra dalis ypatingų tarptautinių dvišalių paramos teikėjų ir tarptautinių finansų įstaigų pastangų remti Ukrainą šiuo kritiniu momentu ir ją atstatant ilgesniu laikotarpiu.

Galiausiai, atsižvelgiant į didelę Ukrainos finansinių pozicijų riziką, šiame pasiūlyme paaiškinama, kokių biudžeto lėšų reikia papildomoms išskirtinėms 5 mlrd. EUR vertės MFP paskoloms teikti ir pakeistos paskirties paskoloms pagal išorės skolinimo įgaliojimą išmokėti.

- Pagrindiniai šio pasiūlymo aspektai

(1) Išskirtinis šios MFP operacijos pobūdis

Atsižvelgiant į precedento neturinčias Rusijos agresijos karo prieš Ukrainą aplinkybes, ši išskirtinė MFP skiriasi nuo įprastos MFP operacijos, nes suteikia daugiau lankstumo keliais aspektais. Tai, kad pagalba yra lengvatinė, aiškiai rodo ilgesnis vidutinis paskolų grąžinimo terminas (iki 25 metų) ir galimybė iš ES biudžeto padengti palūkanų normas ir administracinių mokesčių mokėjimus. Be to, dabartinėmis aplinkybėmis, skirtingai nuo įprastų MFP operacijų, siūloma išskirtinė iki 5 mlrd. EUR MFP nėra oficialiai susieta su išmokomis pagal TVF programą.

Su paskolos dalių išmokėjimu susijusios detalės nustatomos susitarimo memorandume, dėl kurio bus susitarta su Ukrainos valdžios institucijomis. Be specialių politikos sąlygų, su kuriomis bus susietos išmokos pagal šią išskirtinės MFP Ukrainai antrąją dalį, šiame susitarimo memorandume taip pat bus reikalaujama naudoti atskaitomybės sistemas, nustatytas pagal pirmąją išskirtinės MFP dalį. Specialios politikos priemonės, su kuriomis siejamas pagalbos išmokėjimas, bus susijusios su svarbiausiais klausimais ir bus proporcingos tam, ką būtų galima pasiekti dabartinėmis aplinkybėmis, atsižvelgiant į vykstantį Rusijos agresijos karą prieš Ukrainą. Taikant atskaitomybės sistemą būsimame susitarimo memorandume būtų pabrėžiamas didesnis biudžeto išteklių (įskaitant pagal šią pagalbą gautas lėšas) naudojimo skaidrumas ir atskaitomybė. Į ją taip pat galėtų būti įtraukti poreikių

[7] Svetainėje https://eu-solidarity-ukraine.ec.europa.eu/eu-assistance-ukraine_lt apžvelgiama daugiau ES pastangų.

vertinimai, visų pirma dėl ypatingos svarbos infrastruktūros objektų, pavyzdžiui, kelių, geležinkelių, ligoninių, mokyklų ir būstų. Tada prireikus[8] taip pat būtų galima apsvarstyti politikos veiksmus, kuriais siekiama padidinti šalies atsparumą ir stabilumą, valdymo ir teisinės valstybės srityje, taip pat energetikos sektoriuje iš 2022 m. kovo ir gegužės mėn. išmokėtos 1,2 mlrd. EUR skubios MFP, kurie nebuvo užbaigti dėl nenugalimos jėgos aplinkybių.

(2) Biudžeto ir rizikos valdymo aspektai

Šiame išskirtinės MFP paskolų pakete turi būti atsižvelgiama į ES pozicijų Ukrainos atžvilgiu dydį ir didesnę riziką, taip pat į ypatingus ES biudžeto suvaržymus dabartinėmis aplinkybėmis. Tačiau jame taip pat numatoma, kad paskolos bus teikiamos itin lengvatinėmis sąlygomis (vidutinis terminas – iki 25 metų), kartu suteikiant trumpalaikę pagalbą Ukrainos valstybei, atleidžiant ją nuo palūkanų normų grąžinimo naštos, bent jau pagal dabartinę daugiametę finansinę programą (DFP). Atsižvelgiant į šias įvairias aplinkybes, šiame pasiūlyme atspindėti toliau nurodomi aspektai.

a. Didesnis nuostolių padengimo pajėgumas atsižvelgiant į didesnę kredito riziką

Kaip ir neseniai priimtame Europos Parlamento ir Tarybos sprendime, kuriuo patvirtinta išskirtinė iki 1 mlrd. EUR vertės MFP paskolų forma[9], dėl siūlomo paskolų Ukrainai paketo dabartinėmis aplinkybėmis kyla didesnė rizika, kad, palyginti su standartinėmis MFP paskolomis, suma gali būti negrąžinta. 9 % atidėjinių norma, paprastai taikoma šalims, susiduriančiomis su mokėjimų balanso krize, nėra pakankama turint omenyje Rusijos vykdomą agresijos karą. Atsižvelgiant į problemas, su kuriomis susiduria Ukraina, ir tikimybę patirti nuostolių, šiame pasiūlyme numatoma, kad ES biudžetui apsaugoti nuo nenumatytų atvejų ateityje reikia 70 % biudžeto apsaugos. Dabar manoma, kad ši didelė atidėjinių norma yra būtina rizikai, kuri kyla dėl šios papildomos išskirtinės MFP Ukrainai, sumažinti laikantis patikimo finansų valdymo principų.

Tuo remiantis 70 % padengimas atspindi atsargią ir konservatyvią rizikos mažinimo politiką, kurios reikia siekiant patikinti investuotojus, kad į ES obligacijas, kuriomis finansuojamos Ukrainai teikiamos išskirtinės MFP paskolos, investuotos sumos bus visos ir laiku grąžintos.

b. Poreikis nustatyti reikiamą sumą, dengiamą iš biudžeto, pasitelkus valstybių narių garantijas

Išorės veiksmų garantija pagal Kaimynystės, vystomojo ir tarptautinio bendradarbiavimo priemonę „Globali Europa“ buvo sukurta siekiant suteikti visoms maždaug 11 mlrd. EUR MFP operacijoms garantiją, atidėjiniams taikant 9 % normą, nes MFP paskolos yra susijusios su valstybės rizika. Tuo remiantis, iš Reglamento (ES) 2021/947 31 straipsnio 5 dalies trečioje pastraipoje nustatytų lėšų MFP operacijų, skirtų trečiosioms šalims, finansiniam programavimui numatyta 1 mlrd. EUR atidėjinių suma.

Didžioji šių atidėjinių dalis jau skirta MFP paskoloms Ukrainai, įskaitant skubias 1,2 mlrd. EUR MFP paskolas, kurių atidėjinių norma – 9 % (108 mln. EUR atidėjinių), ir neseniai suteiktą išskirtinę 1 mlrd. EUR MFP paskolą, kurios atidėjinių norma – 70 % (700 mln. EUR

[8] Nors vykdyti politikos sąlygas, susijusias su skubia MFP, trukdė karo aplinkybės, Ukrainos valdžios institucijos per tą laiką vis dar padarė pažangą įgyvendindamos politikos sąlygas, susijusias su skubia MFP, pavyzdžiui, neseniai, liepos 28 d., buvo paskirtas naujas Specializuotos kovos su korupcija prokuratūros vadovas.

[9] Sprendimas (ES) 2022/1201.

atidėjinių). Todėl likusių ES biudžeto išteklių nepakanka, kad būtų užtikrintos biudžeto lėšos, reikalingos papildomiems 5 mlrd. EUR paskolų atidėjiniams, sudarantiems 70 % jų tariamosios vertės, teikti.

Todėl siūlomos naujos MFP paskolos gali būti teikiamos finansiškai patikimai tik tuo atveju, jei valstybės narės nori suteikti reikiamų papildomų biudžeto lėšų joms padengti. Siūloma, kad šios lėšos būtų teikiamos garantijų forma, o kiekvienos valstybės narės įkeistos sumos būtų apskaičiuojamos proporcingai BNP pagrindu. Naudodamasi šiomis garantijomis, ES gali pareikalauti sumų, reikalingų skolos grąžinimo įsipareigojimams obligacijų turėtojams įvykdyti, jei ir tiek, kiek reikia, kad būtų padengtos dėl galimo Ukrainos mokėjimo įsipareigojimų nevykdymo trūkstamos bendro atidėjinių fondo lėšos. Valstybėms narėms nereikėtų iš anksto skirti atidėjinių pinigais, o mokėti pagal garantijas būtų reikalaujama tik tuo atveju, jei Ukrainos neįvykdyti mokėjimo įsipareigojimai viršytų specialius atidėjinius, kurie yra numatyti bendrame atidėjinių fonde. Garantijos taip pat yra tinkama atsakomoji priemonė, atsižvelgiant į galimų nuostolių neapibrėžtumą ir tikimybę. Kaip nurodyta pirmiau, paskolos būtų struktūrizuotos taip, kad būtų kuo labiau padidintos galimybės Ukrainai pakankamai atsigauti ir grąžinti visas pasiskolintas lėšas.

Valstybių narių garantijų teikimas yra metodas, naudotas įgyvendinant Reglamentą dėl paramos priemonės nedarbo rizikai dėl ekstremaliosios situacijos mažinti (SURE)[10], kuriuo remiantis užtikrinama, kad ES turėtų pakankamai biudžeto pajėgumų tikėtiniems nuostoliams, susijusiems su paskolomis valstybėms narėms, padengti. Tačiau, kitaip nei SURE atveju, kai parama buvo teikiama su sąlyga, kad įsigalios visos garantijos, atsižvelgiant į ypatingą Ukrainos finansavimo poreikių skubumą, išskirtinės MFP paskolos Ukrainai galėtų būti suteiktos prieš įsigaliojant individualiems Komisijos ir valstybių narių susitarimams dėl nacionalinių garantijų, jei valstybės narės tvirtai įsipareigotų juos kuo greičiau sudaryti.

c. Kaip padidinti ES atidėjinių ir valstybių narių garantijų sąveiką?

Siekiant optimaliai valdyti situacijas, kai gali būti pareikalauta ES biudžeto atidėjinių ir išmokėti pagal valstybių narių garantijas siekiant užtikrinti, kad investuotojams į ES obligacijas būtų grąžintos jų lėšos, siūloma neseniai suteiktą 1 mlrd. EUR išskirtinės MFP paskolą, kuri buvo išmokėta 2022 m. rugpjūčio 1 ir 2 d., ir papildomas 5 mlrd. EUR paskolas pagal šią iniciatyvą valdyti kaip integruotą 6 mlrd. EUR vertės pozicijų rinkinį. Laikantis šio požiūrio, ES biudžetas suteiks apsaugą nuo pirmojo nuostolio – 9 % viso 6 mlrd. EUR vertės paskolų paketo. Ją sustiprintų valstybių narių garantijos, sudarančios dar 61 % paskolų vertės.

Toks abiejų išskirtinės MFP paskolų grupių valdymas kartu turi toliau nurodomas pasekmes.

- Planuojami atidėjiniai iš ES biudžeto, kurie bus naudojami tik 6 mlrd. EUR galimiems reikalavimams, atsirandantiems dėl naujų su Ukraina susijusių pozicijų, patenkinti, sudarys 540 mln. EUR. Ši didelė suma (bus dar padidinta atidėjiniais dėl pakeistos paskirties paskolų pagal išorės skolinimo įgaliojimą – žr. toliau) suteiks didelį rezervą grąžinimo poreikiams valdyti tuo atveju, jei Ukraina laikinai ar kitaip negalės įvykdyti savo mokėjimo įsipareigojimų ES. Tokio dydžio rezervas gali būti veiksmingas pirmasis apsaugos lygmuo tuo atveju, jei Ukraina neatliktų mokėjimų ES, ir gali atitolinti poreikį reikalauti valstybių narių mokėti pagal garantijas. Šie

[10] 2020 m. gegužės 19 d. Tarybos reglamentas (ES) 2020/672 dėl Europos laikinos paramos priemonės nedarbo rizikai dėl ekstremaliosios situacijos, susijusios su COVID-19 protrūkiu, mažinti (SURE) sukūrimo.

540 mln. EUR atidėjiniai gali būti laikomi specialiame bendro atidėjinių fondo skyriuje. Tai leistų panaudoti 160 mln. EUR atidėjinių iš jau numatytų 700 mln. EUR atidėjinių, susijusių su 1 mlrd. EUR paskola pagal išskirtinės MFP paketo pirmąją dalį.

- Kad iš biudžeto būtų padengta reikiama 70 % suma, valstybės narės turėtų suteikti biudžeto garantijas likusiems 61 % viso išskirtinės 6 mlrd. EUR vertės MFP paskolų paketo. Valstybių narių garantuojamos sumos iš viso sudarytų 3,66 mlrd. EUR. Šių garantijų būtų pareikalauta tik tuo atveju, jei būtų išeikvotos sumos, laikomos kaip atidėjiniai konkrečiame bendro atidėjinių fondo skyriuje, skirtame MFP Ukrainai. Valstybės narės įsipareigoja besąlygiškai ir nedelsiant suteikti išteklių, reaguodamos į Komisijos prašymą, susijusį su galimu Ukrainos mokėjimo įsipareigojimų nevykdymu. Kadangi valstybės narės neteikia pinigų iš anksto, biudžeto garantijos, dėl kurių valstybės narės susitarė, yra neapibrėžtieji įsipareigojimai. Garantijos yra antras investuotojų į ES obligacijas, kuriomis finansuojamos išskirtinės MFP paskolos, apsaugos lygmuo.

Laikantis šio požiūrio dėl 1 mlrd. EUR išskirtinės MFP paskolų reikia šiek tiek pakeisti Sprendimą (ES) 2022/1201[11]. Šie pakeitimai pateikiami šiame pasiūlyme.

d. Palūkanų normos išlaidų padengimas iš ES biudžeto

Ukrainai paprašius ir atsižvelgiant į turimus biudžeto išteklius, iš ES biudžeto gali būti dengiamos palūkanų normos išlaidos, susijusios su liepos mėn. 1 mlrd. EUR paskola pagal dabartinę DFP. Prisiimdama palūkanų normos išlaidas, ES suteiktų papildomą finansinę paramą Ukrainai, taip pat apribotų ir atidėtų galimo pagrindinės sumos negrąžinimo riziką iki paskolos galiojimo pabaigos arba galimo įsipareigojimų nevykdymo momento. Komisija galėtų susitarti dėl paskolos su ilgu paskolos grąžinimo terminu (vidutinis grąžinimo terminas būtų 25 metai), kad Ukrainai būtų suteiktas kuo ilgesnis laikotarpis, per kurį jos ekonomika vėl pradėtų augti, taip pat kad ji galėtų pertvarkyti savo ekonomiką taip, kad ji atitiktų europinį kelią, ir padidintų galimybes grąžinti visą paskolą. Tokiu būdu struktūrizuodama įsipareigojimus, Europos Komisija taip pat gali stengtis sumažinti riziką, kad bus pareikalauta dalies arba visų valstybių narių garantijų. Kad tokia pati tvarka būtų taikoma palūkanų normos išlaidoms, susijusioms su papildomomis 5 mlrd. EUR išskirtinės MFP paskolomis, reikia sutelkti papildomų lėšų.

e. Didesnės atidėjinių normos taikymas 2022 m. III ketv. išmokėtoms pakeistos paskirties paskoloms pagal išorės skolinimo įgaliojimą ir dar neišmokėtoms paskoloms pagal išorės skolinimo įgaliojimą

Atsižvelgdama į Ukrainos skubius finansavimo poreikius, 2022 m. liepos mėn. Europos Komisija susitarė pakeisti 1,59 mlrd. EUR EIB paskolų Ukrainai pagal išorės skolinimo įgaliojimą paskirtį. 2022 m. trečią ketvirtį EIB turi išmokėti 1,05 mlrd. EUR sumą. Dar 536 mln. EUR EIB paskolų planuojama išmokėti 2022–2023 m. siekiant padėti finansuoti atnaujintą atrinktų investicinių projektų įgyvendinimą. Kadangi tai yra paskolos Ukrainos valstybei (arba jos garantuojamos), jų keliamos rizikos lygis yra toks pat kaip išskirtinės MFP paskolų. Remiantis išorės skolinimo įgaliojimo garantijos susitarimais EIB turi teisę pareikalauti iš ES biudžeto padengti visą nuostolių, kuriuos jis patiria dėl šių paskolų pagal

[11] 2022 m. liepos 12 d. Europos Parlamento ir Tarybos sprendimas (ES) 2022/1201 dėl išskirtinės makrofinansinės pagalbos teikimo Ukrainai (OL L 186, 2022 7 13, p. 1).

išorės skolinimo įgaliojimo garantiją, sumą. Todėl reikėtų paaiškinti, kad šioms pozicijoms turėtų būti taikomas tas pats atsargumo principas ir kad atitinkami papildomi atidėjiniai turėtų būti įtraukti į bendrą Ukrainai skirtą bendro atidėjinių fondo skyrių. Todėl šiuo pasiūlymu numatoma 70 % atidėjinių normą taikyti ir šioms 1,59 mlrd. EUR papildomoms pozicijoms, atsirandančioms dėl pakeistos paskirties paskolų. Bet kokioms tolesnėms galimoms pakeistos paskirties paskolų pagal išorės skolinimo įgaliojimą išmokoms Ukrainai būtų taikoma ta pati atidėjinių norma (periodiškai peržiūrima) su sąlyga, kad bus rasta biudžeto išteklių tokiems atidėjiniams sudaryti.

70 % atidėjinių 1,59 mlrd. EUR paskoloms pagal išorės skolinimo įgaliojimą bus suteikta iš ES biudžeto, jiems bus taikomos Finansinio reglamento, o ne Išorės veiksmų garantijų fondo atidėjinių taisyklės ir jie bus laikomi atskirame bendro atidėjinių fondo skyriuje.

Siūloma, kad, nebent pasikeistų susijusios rizikos vertinimas, bet kokios tolesnės paskolos Ukrainai pagal išorės skolinimo įgaliojimą būtų išmokamos su sąlyga, kad bus rasta biudžeto išteklių atidėjiniams, kurie siektų 70 % pozicijų tariamosios vertės, sudaryti atsižvelgiant į KVTBP „Globali Europa“ prioritetus.

f. MFP ir paskolų pagal išorės skolinimo įgaliojimą atidėjinių poreikių peržiūra

Šiame pasiūlyme numatytas aukštas atidėjinių lygis yra pagrįstas tuo, kad Ukraina šiuo metu tvarkosi su didelio ginkluoto konflikto karinėmis, ekonominėmis ir socialinėmis pasekmėmis. Jei Ukrainos karinė ir ekonominė padėtis stabilizuosis arba pagerės, šio dydžio atidėjinių nebereikės. Todėl šiame pasiūlyme numatoma reguliariai (kas 6 mėn.) peržiūrėti šią atidėjinių normą, pradedant 2023 m. viduriu arba, prireikus, anksčiau. Taip pat bus peržiūrimi atidėjiniai 1 mlrd. EUR paskolai, suteiktai pagal Sprendimą (ES) 2022/1201[12], ir išskirtiniai 70 % atidėjiniai, laikomi 1,59 mlrd. EUR vertės pakeistos paskirties paskoloms pagal išorės skolinimo įgaliojimą (žr. toliau). Be šios reguliarios peržiūros, Komisija galėtų iš naujo įvertinti atidėjinių normą *ad hoc* pagrindu, visų pirma, jei tai pagrįsta reikšmingu svarbiu įvykiu.

(1) MFP paskolų įgyvendinimas

Priėmus šį pasiūlymą ir atlikus visus formalumus, Komisija pasirūpins skubos tvarka išmokėti išskirtinės MFP paskolų dalis. Tai visų pirma yra i) nedviprasmiškas ir vieningas visų valstybių narių įsipareigojimas kuo greičiau, kiek tai leidžiama pagal nacionalines procedūras, sudaryti garantijų susitarimus ir ii) susitarimo memorandumo pasirašymas ir paskolos susitarimo įsigaliojimas.

Šiame pasiūlyme numatyta, kad Europos Komisija pradės teikti paskolas iš karto po šio sprendimo įsigaliojimo, jei visos valstybės narės aiškiai ir nedviprasmiškai įsipareigos, kad garantijos bus suteiktos kuo greičiau, kiek tai leidžiama pagal nacionalines procedūras. Ankstesnė patirtis parodė, kad nors daugelis valstybių narių gali pateikti garantijas per 2–3 mėnesius, gauti visą garantijų rinkinį gali užtrukti 4–5 mėnesius. Tai būtų nesuderinama su tikslu teikti skubią paramą Ukrainai. Todėl Komisija, atsižvelgdama į ypatingą padėties pobūdį, išimties tvarka numato teikti paskolas tuo pat metu, kai gaunamos garantijos. Šiuo konkrečiu atveju rizika ES biudžetui sumažinama, nes ilgą laikotarpį nebus jokių mokėjimo įvykių (palūkanų mokėjimo). Visų pirma tarpiniu laikotarpiu (4–5 mėnesiai), kol bus gautos visos garantijos, nebus jokių mokėjimų įvykių. Teoriniu atveju, jei per šį tarpinį laikotarpį būtų nemokėjimo įvykių, bendrame atidėjinių fonde atidėti atidėjiniai (ir, jei reikia, laikina

[12] 2022 m. liepos 12 d. Europos Parlamento ir Tarybos sprendimas (ES) 2022/1201 dėl išskirtinės makrofinansinės pagalbos teikimo Ukrainai (OL L 186, 2022 7 13, p. 1).

galimybė naudotis kitų bendro atidėjinių fondo skyrių lėšomis) gali būti sutelkti bet kokiems laikiniems trūkumams pašalinti. Galimybė naudotis bendro atidėjinių fondo atidėjiniais reiškia, kad yra pinigų išteklių, kuriais būtų galima užtikrinti visus mokėjimus investuotojams į ES obligacijas, net jei nėra suteiktos visos garantijos.

Todėl Europos Komisija siūlo, įsigaliojus šiam sprendimui ir užbaigus sudaryti susijusį paskolos susitarimą, kuo greičiau suteikti naujas MFP paskolas keliomis dalimis. Labai svarbu, kad visos valstybės narės kuo greičiau suteiktų reikiamas biudžeto garantijas ir kad būtų prisiimtas kolektyvinis įsipareigojimas greitai užbaigti šį procesą.

Kad būtų suteikta visa iki 9 mlrd. EUR išskirtinės MFP suma, kaip paskelbta 2022 m. gegužės 18 d. komunikate „Pagalba Ukrainai ir Ukrainos atstatymas“, Europos Komisija bendradarbiauja su ES valstybėmis narėmis siekdama sukurti patikimą ir teisingą likusios iki 3 mlrd. EUR sumos išmokėjimo mechanizmą. Kai tik projektas bus baigtas, Komisija greitai pateiks pasiūlymą dėl likusios paramos sumos.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

• Teisinis pagrindas

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 212 straipsnis yra tinkamas trečiosioms šalims Sąjungos teikiamos finansinės pagalbos teisinis pagrindas. Dėl neišprovokuotos ir nepateisinamos Rusijos karinės agresijos Ukrainai reikia suteikti papildomą finansinę pagalbą. Siekiant sustiprinti šių priemonių fiskalinį tvarumą, taip pat būtina numatyti valstybių narių garantijų, kuriomis bus grindžiama finansinė pagalba, mechanizmą. Dabartinėmis aplinkybėmis šios garantijos yra būtina finansinės pagalbos lydimoji dalis.

• Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)

Subsidiarumo principo laikomasi, nes Ukrainos makrofinansinio stabilumo atkūrimo artimiausiu metu tikslų valstybės narės negali deramai pasiekti pačios, todėl jų geriau siekti ES lygmeniu. Pagrindinės priežastys yra biudžeto apribojimai, su kuriais susiduriama nacionaliniu lygmeniu, ir poreikis glaudžiai koordinuoti paramos teikėjų veiklą, kad būtų galima maksimaliai padidinti pagalbos mastą ir veiksmingumą, kartu sumažinant naštą Ukrainos valdžios institucijų administraciniams gebėjimams, kurie dabartinėmis aplinkybėmis yra labai apkrauti.

• Proporcingumo principas

Pasiūlymas atitinka proporcingumo principą: juo apsiribojama tik tuo, ko reikia minėtiems makrofinansinio stabilumo išlaikymo trumpuoju laikotarpiu tikslams pasiekti, ir neviršijama to, kas būtina tiems tikslams įgyvendinti.

Remdamasi valdžios institucijų skaičiavimais, kuriuos patvirtino TVF[13], Komisija nustatė, kad siūlomos išskirtinės MFP suma, kartu su jau išmokėta skubia MFP, sudaro beveik pusę 2022 m. numatomo likusio finansavimo deficito. Tokia dalis atitinka standartinę su MFP operacijomis susijusios naštos pasidalijimo praktiką (pagal 2002 m. spalio 8 d. ECOFIN tarybos išvadas šalies, su kuria sudarytas asociacijos susitarimas, atveju viršutinė riba būtų 60 %), atsižvelgiant į paramą, kurią Ukrainai įsipareigojo teikti kiti dvišaliai ir daugiašaliai paramos teikėjai.

[13] TVF patvirtinimas Europos Komisijai pateiktas 2022 m. birželio mėn. gautame vertinimo rašte.

Valstybių narių garantijos, kuriomis būtų galima pasinaudoti tik tada, kai to reikia dėl ypatingų aplinkybių, atrodo veiksmingiausias sprendimas finansiniu požiūriu. Taip išvengiama būtinybės ieškoti papildomų išteklių neviršijant dabartinių DFP viršutinių ribų, nes šiuo metu visos sumos yra visiškai panaudotos. Taip pat valstybėms narėms nereikia skirti papildomų lėšų *ex ante*, tačiau sudaromos sąlygos *ex post* pareikalauti lėšų, jei atsirastų galimų nuostolių.

Valstybės narės pagal šią priemonę turės skirti išteklių tik tam tikromis ribotomis sprendime nustatytomis aplinkybėmis. Visų pirma joms nereikės atlikti pinigų pervedimus į ES iš karto, bet tik kai bus įvykdytos reikalavimo mokėti pagal garantiją sąlygos. Atsižvelgiant į tai, kad grąžinimas pirmiausia gali būti vykdomas iš bendro atidėjinių fondo atidėjinių, tikėtina, kad reikalavimai mokėti pagal garantiją bus gana reti ir nuspėjami, jei jų apskritai bus.

- **Priemonės pasirinkimas**

Projektų finansavimas arba techninė pagalba nebūtų nei tinkami, nei pakankami siekiant didesnių makrofinansinių šios išskirtinės MFP tikslų. Palyginti su kitomis ES priemonėmis, svarbiausia pridėtinė išskirtinės MFP vertė yra greitai ir tiek, kiek reikia, sumažinti išorės finansinius suvaržymus. Tai padeda užtikrinti stabilią makrofinansinę sistemą, be kita ko, skatinti ilgalaikę ir tvaresnę mokėjimų balanso ir biudžeto būklę esant tinkamai atskaitomybės reikalavimų ir politikos sąlygų sistemai. Kadangi teikiama makrofinansinė pagalba padeda užtikrinti tinkamą bendrą politikos sistemą, ji gali padidinti pagal kitas siauresnės aprėpties ES finansines priemones Ukrainoje finansuojamų priemonių veiksmingumą. Nustačius itin lengvatines operacijos sąlygas, ilgesnius grąžinimo terminus ir skiriant subsidiją palūkanų išlaidoms padengti, sumažinamas poveikis šalies skolos tvarumui. Skubus labai reikalingos ir labai didelės finansinės paramos teikimas pasinaudojant itin lengvatine MFP paskolų struktūra atrodo pagrįstas, ypač atsižvelgiant į tai, kad tarptautinė bendruomenė, įskaitant ES, susiduria su apribojimais teikti didelį dotacijų finansavimą.

3. *EX POST* VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

Atlikus ankstesnius *ex post* vertinimus nustatyta, kad ankstesnės MFP operacijos Ukrainoje apskritai buvo labai aktualios savo tikslais, finansiniu paketu ir politikos sąlygomis.

Paaiškėjo, kad jos buvo labai svarbios padedant Ukrainai spręsti jos mokėjimų balanso problemas ir įgyvendinti pagrindines struktūrines reformas, kuriomis siekta stabilizuoti ekonomiką ir padidinti jos išorės pozicijos tvarumą. Jos leido sutaupyti lėšų ir suteikė finansinės naudos, taip pat paskatino papildomos finansinės paramos teikimą ir padidino investuotojų pasitikėjimą. MFP sąlygų rinkinys papildė susijusią TVF programą ir turėjo politiškai stiprinantį poveikį, kuris padėjo sutelkti Ukrainos valdžios institucijas esminėms reformoms vykdyti, visų pirma srityse, kurios neįtrauktos į kitas tarptautines paramos teikėjų programas.

Pastaruoju metu nebuvo peržiūrėtos atidėjinių normos, taikomos MFP ir Euratomo paskolų priemonės portfeliams, ar išorės skolinimo įgaliojimo biudžeto garantijos atidėjiniai. Priimant Reglamentą 2021/947 (KVTBP „Globali Europa“ reglamentą) buvo dar kartą patvirtinta 9 % atidėjinių norma MFP pagal išorės veiksmų garantiją. KVTBP „Globali Europa“ reglamente

taip pat nustatyta didžiausia atidėjinių suma visai išorės veiksmų garantijai[14]. Makrofinansinės pagalbos atidėjinių peržiūrą numatoma atlikti 2024 m. Nors pagal savo pobūdį MFP yra krizių valdymo priemonė, rizika skolinant kariaujančiai šaliai gerokai pranoksta scenarijus, kurie buvo numatyti priimant KVTBP „Globali Europa“ reglamentą. Todėl, remiantis turima analize, reikia priimti specialiai pritaikytus sprendimus, kad būtų galima reaguoti į esamą neatidėliotiną padėtį.

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Ši išskirtinė MFP teikiama kaip neatsiejama tarptautinės paramos Ukrainai dalis. Rengdamos šį pasiūlymą, Komisijos tarnybos konsultavosi su TVF, Pasaulio banku ir kitais dvišaliais (įskaitant valstybes nares) ir daugiašaliais paramos teikėjais, turinčiais didelę makrofinansinę patirtį, taip pat ir Ukrainos ekonomikos srityje. Komisija taip pat nuolat palaikė ryšius su Ukrainos valdžios institucijomis.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Komisijos tarnybos šį pasiūlymą grindė kruopščia Ukrainos finansinių poreikių ir platesnės makrofinansinės padėties analize, atlikta bendradarbiaujant su TVF ir kompetentingomis tarptautinėmis institucijomis. Tai apima reguliarias diskusijas dėl naujausių projekcijų, susijusių su Ukrainos finansavimo poreikių prognozėmis, tarptautiniuose forumuose, pvz., G7.

Komisijos tarnybos taip pat dalyvavo diskusijose su savo kolegomis iš tarptautinių finansų įstaigų, turinčių didelių pozicijų Ukrainoje, rizikos departamentų. Šių diskusijų tikslas buvo suprasti, kaip tos įstaigos sudarys atidėjinius savo pozicijoms Ukrainoje ir jas valdys. Šios diskusijos atskleidė, kokiu mastu kiekvienos įstaigos institucinį požiūrį lemia tai, ar jos balansui daro įtaką pozicijų Ukrainoje nuostoliai. Kai kurios įstaigos naudojasi visiškomis arba dalinėmis savo pozicijų priešpriešinėmis garantijomis arba naudojasi kitų formų apsaugos priemonėmis (Ukrainos atsargos, laikomos TVF). ES, kuri finansavo MFP paskolas vykdydama skolinimo ir skolinimosi operacijas, atsidūrė unikalioje padėtyje, nes turi užtikrinti pastovų ir nuspėjamą mokėjimų srautą investuotojams į jos obligacijas pagal fiksuotą ir reguliarų grafiką tuo atveju, jei paskolų gavėjai neatliktų paskolų grąžinimo mokėjimų. Tam, kad dabartinėmis aplinkybėmis galėtų greitai ir toliau teikti itin didelės apimties MFP vienam pagalbos gavėjui, kartu išlaikydama savo finansavimo modelį, Sąjunga turi sustiprinti bendrą atidėjinių fondą papildomomis valstybių narių garantijomis, kurios veiktų kaip pozicijos Ukrainoje finansinio stabilumo stiprinimo priemonė.

Laikydamosi Finansinio reglamento reikalavimų, teikiant pagalbą Komisijos tarnybos atliks Ukrainos finansinių ir administracinių grandinių veikimo vertinimą, kad patikrintų, ar yra pakankamai garantijų, jog įdiegtos tinkamos paramos, įskaitant MFP, programos valdymo procedūros, taip pat atsižvelgiant į ypatingas Rusijos agresijos karo prieš Ukrainą sąlygas. Tai leis atnaujinti ankstesnį vertinimą, kurio metu nustatyta, kad Ukrainos finansinės grandinės ir procedūros yra pagrįstos patikimais principais ir pagal juos veikia, todėl laikomos tinkamomis MFP tikslais.

[14] Išorės veiksmų garantija apima EDVF+ operacijas, kurioms taikomos biudžeto garantijos, makrofinansinę pagalbą ir paskolas trečiosioms šalims, kaip nurodyta Reglamento (Euratomas) 2021/948 10 straipsnio 2 dalyje. KVTBP „Globali Europa“ reglamento 31 straipsnio 4 dalyje nustatyta, kad didžiausia operacijų pagal išorės veiksmų garantiją suma yra 53 448 800 000 EUR, o didžiausia atidėjinių suma – 10 000 000 EUR.

- **Poveikio vertinimas**

Sąjungos MFP yra išskirtinė skubi priemonė, skirta dideliems mokėjimų balanso sunkumams trečiosiose šalyse įveikti. Kalbant bendriau, Komisijos pasiūlymai dėl MFP grindžiami patirtimi, įgyta atliekant anksčiau ES kaimynystėje vykdytų operacijų *ex post* vertinimus. Ši išskirtinė MFP padės sumažinti trumpalaikius Ukrainos finansavimo poreikius dabartinėmis ypatingomis aplinkybėmis. Su šia išskirtine MFP susijusiais atskaitomybės reikalavimais ir politikos sąlygomis siekiama užtikrinti paramos veiksmingumą, skaidrumą ir atskaitomybę. Ši išskirtinė MFP turėtų būti grindžiama nuo 2015 m. įgyvendintų šešių MFP programų rezultatais, įskaitant naujausią su COVID-19 susijusią ir 2022 m. pradžios skubią MFP.

Šio pasiūlymo poveikio vertinti nereikia, nes makrofinansinė pagalba yra vienintelė turima politinė galimybė spręsti šį klausimą. Papildomos garantijos suteikiamos atlikus išsamų neįvykdytų įsipareigojimų finansinės rizikos vertinimą.

- **Reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas**

Šis pasiūlymas nėra susijęs su reglamentavimo tinkamumu ir supaprastinimu.

- **Pagrindinės teisės**

Šalys, kurioms taikoma Europos kaimynystės politika (EKP), gali prašyti MFA. Išankstinė MFP teikimo sąlyga turėtų būti ta, kad reikalavimus atitinkanti valstybė paisytų veiksmingų demokratinių mechanizmų, įskaitant daugiapartinę parlamentinę sistemą, užtikrintų teisinę valstybę ir gerbtų žmogaus teises.

Atnaujintas Ukrainos valdžios institucijų įsipareigojimas vykdyti reformas, įskaitant teisingumo sektoriaus, gero valdymo, teisinės valstybės ir kovos su korupcija reformas, ir tvirta politinė valia, apie kuriuos visų pirma liudija sėkmingai įvykdytos struktūrinės politikos sąlygos, susijusios su Ukrainai skirta skubios MFP programa dėl COVID-19, yra aiškus teigiamas ženklas. Analogiškai pastangos pagrįsti paraišką dėl narystės ES, visų pirma nuodugniai atsakius į du labai išsamius ir detalius klausimynus, yra aiškus valdžios institucijų noro laikytis Ukrainos europinių siekių ir juos įgyvendinti ženklas. Prasidėjus Rusijos agresijai, Ukrainos valdžios institucijos demonstruoja įspūdingą atsparumą ir neprarado ryžto vykdyti šias reformas skaidriai ir laikydamosi ES standartų. Todėl laikoma, kad šiuo metu išankstinė MFP operacijos politinė sąlyga yra tenkinama.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Lėšos šiai 5 mlrd. EUR išskirtinei MFP Ukrainai bus pasiskolintos kapitalo rinkose ir perskolintos Ukrainai. Tai papildys pagal Sprendimą (ES) 2022/1201 Ukrainai suteiktą 1 mlrd. EUR išskirtinę MFP.

Siekiant apsaugoti Sąjungos biudžetą, abi Ukrainai suteiktos išskirtinės MFP paskolos, kurių bendra suma neviršija 6 mlrd. EUR, turėtų būti padengtos 70 %: 9 % sudarytų įmokėti atidėjiniai, o 61 % – valstybių narių pagal pareikalavimą naudojamos garantijos. Reikalingi įmokėti atidėjiniai (taikant 9 % išorės veiksmų garantijos normą) bus skirti pagal KVTBP „Globali Europa“ ir iš viso sudarys 540 mln. EUR (14 02 01 70 biudžeto eilutė „KVTBP „Globali Europa“ – Bendro atidėjinių fondo atidėjiniai“). Tačiau galimybės sutelkti biudžeto išteklius šiems papildomiems atidėjiniams, viršijantiems 9 % pagal dabartines DFP viršutines ribas, yra ribotos. Kad galėtų toliau teikti Ukrainai MFP paskolas ir užtikrintų patikimą biudžetą bei netrukdytų įgyvendinti 2021–2027 m. DFP, valstybės narės turi naudotis garantijomis. Tai yra pasiūlymo, kad valstybės narės suteiktų garantijas dar 61 % siūlomos 6 mlrd. EUR vertės paskolų, pagrindas.

Taigi būtų taikoma apsauga nuo pirmojo nuostolio – 9 % nuo 6 mlrd. EUR įmokėtų atidėjinių, po to – papildomos valstybių narių garantijos, kuriomis padengiamos pozicijos iki 3,66 mlrd. EUR, t. y. 61 % 6 mlrd. EUR MFP paskolų, o pagal taikytinus teisės aktus visos likusios sumos būtų dengiamos iš Sąjungos biudžeto kaip neapibrėžtasis įsipareigojimas.

Išskirtinė makrofinansinė pagalba Ukrainai pagal šį sprendimą bus suteikta iš karto įsigaliojus šiam sprendimui ir nelaukiant, kol bus gautos reikiamos nacionalinės garantijos.

Atsižvelgiant į neatidėliotiną poreikį 2022 m. teikti paskolas Ukrainai, ES suteiks paskolas iki valstybių narių garantijų suteikimo. Ankstesnė patirtis parodė, kad nors daugelis valstybių narių gali pateikti garantijas per 2–3 mėnesius, gauti visą garantijų rinkinį gali užtrukti 4–5 mėnesius. Atsižvelgiant į tai, kad Ukrainos finansavimo poreikiai yra itin skubūs, tokios trukmės terminas yra nepriimtinas. Todėl Komisija, atsižvelgdama į ypatingą padėties pobūdį, išimties tvarka numato teikti paskolas kartu gaunant garantijas.

Dėl dabartinio paskolų paketo sudarymo būdo šiuo tarpiniu laikotarpiu investuotojai į ES obligacijas nepatiria rizikos, kad ES jų neapmokės per tą trumpą laikotarpį, kol bus gautos visos garantijos. Visų pirma per šį tarpinį laikotarpį (4–5 mėnesius), kol bus gautos visos garantijos, nesueis jokie mokėjimo terminai. Teoriniu atveju, jei laikotarpiu, kol bus gautos visos garantijos, įvyktų nesumokėjimo atvejis, Europos Komisija galėtų pasinaudoti MFP paskoloms atidėtais atidėjiniais, o prireikus – kitais ES bendro atidėjinių fondo atidėjiniais.

Valstybės narės turėtų kuo skubiau užbaigti savo nacionalines procedūras, kad garantijos įsigaliotų.

Garantijos padengtų sumas, viršijančias pradinius įmokėtus 9 % paskolos sumos atidėjinius pagal šį sprendimą ir Sprendimą (ES) 2022/1201, kurie būtų teikiami pagal DFP, kaip numatyta KVTBP „Globali Europa“ reglamento 31 straipsnio 5 dalyje, ir pagal finansinį programavimą. Reikalavimai mokėti pagal garantijas bus teikiami tik tais atvejais, kai Ukraina nemokės paskolos pagal dabartinį sprendimą ir Sprendimą (ES) 2022/1201, ir bus pirmiausia naudojami Sąjungos įsipareigojimams įvykdyti, o prireikus – su Ukraina susijusiam bendro atidėjinių fondo skyriui papildyti. Nukrypstant nuo Finansinio reglamento 211 straipsnio 4 dalies antros pastraipos, į tokius įnašus būtų atsižvelgiama apskaičiuojant atidėjinių sumą pagal Finansinio reglamento 211 straipsnio 1 dalyje nurodytą atidėjinių normą.

Valstybių narių prašomos sumokėti sumos sudarytų išorės asignuotąsias pajamas, kaip apibrėžta Finansinio reglamento 21 straipsnio 2 dalies a punkto ii papunktyje, skirtas valstybių narių įnašams į atidėjinius MFP, kuri yra išorės pagalbos programa, kuriai garantijos suteikiamos pagal KVTBP „Globali Europa“.

Atsižvelgiant į išskirtinį garantijomis užtikrintos makrofinansinės pagalbos pobūdį, su makrofinansine pagalba pagal šį sprendimą ir pagal Sprendimą (ES) 2022/1201 susijusį finansinį įsipareigojimą tikslinga padengti atskirai nuo kitų finansinių įsipareigojimų pagal išorės veiksmų garantiją. Visų pirma tikslinga šiai MFP atidėtus bendro atidėjinių fondo atidėjinius naudoti tik finansiniams įsipareigojimams pagal šį sprendimą, o ne pagal KVTBP „Globali Europa“ reglamento 31 straipsnio 6 dalyje nustatytą bendrąją taisyklę.

Tie patys rizikos aspektai taikomi ir paskoloms pagal išorės skolinimo įgaliojimą, kurias EIB išmokėjo arba turi išmokėti po 2022 m. liepos 15 d. Todėl šiame pasiūlyme numatoma 70 % atidėjinių normą taikyti ir toms paskoloms, taikyti Finansinio reglamento atidėjinių taisykles,

o ne Išorės veiksmų garantijų fondo taisykles, ir numatoma, kad atidėjiniai turėtų būti laikomi atskirame bendro atidėjinių fondo skyriuje.

Be to, turėtų būti teikiama palūkanų subsidija, kaip aprašyta toliau, ir 2021–2027 m. DFP laikotarpiu ji turėtų būti dengiama KVTBP „Globali Europa“ 6 straipsnio 2 dalies a punkto pirmoje įtraukoje nurodyto paketo lėšomis. Su skolinimusi ir skolinimu susijusių administracinių išlaidų nebūtų reikalaujama padengti, taigi jos nebūtų susigrąžinamos iš Ukrainos. Jos bus dengiamos pagal atitinkamas administracinių išlaidų biudžeto eilutes.

5. KITI ELEMENTAI

- **Įgyvendinimo planai ir stebėsena, vertinimas ir ataskaitų teikimo tvarka**

Europos Sąjunga suteikia Ukrainai šią išskirtinę MFP kaip ilgalaikes paskolas, kurių bendra suma – 5 mlrd. EUR. Šiomis paramos lėšomis, kurias planuojama išmokėti keliomis dalimis, bus mažinamas Ukrainos mokėjimų balanso išorės finansavimo deficitas 2022 m. Pirmoji dalis bus išmokėta patvirtinus šį pasiūlymą ir įsigaliojus atitinkamam susitarimo memorandumui, kai tik valstybės narės vieningai praneš apie sutikimą kuo skubiau užbaigti nacionalinių garantijų teikimo nacionalines procedūras.

Išmokėjimas taip pat priklausytų nuo susitarimo memorandume nustatytų atskaitomybės reikalavimų įgyvendinimo. Komisija, glaudžiai bendradarbiaudama su tarptautinėmis finansų įstaigomis ir nacionalinėmis valdžios institucijomis, stebės atitinkamus pokyčius ir susitarimo memorandume sutartų reikalavimų ir sąlygų taikymą.

Pagalbą valdys Komisija. Bus taikomos konkrečios Finansinį reglamentą atitinkančios sukčiavimo ir kitų pažeidimų prevencijos nuostatos.

- **Aiškinamieji dokumentai (direktyvoms)**

Netaikoma

- **Išsamus konkrečių pasiūlymo nuostatų paaiškinimas**

Sprendime taip pat bus numatyta valstybių narių garantijų sistema, kurios paskirtis yra padengti nuostolius, viršijančius į bendrą atidėjinių fondą jau sumokėtus arba 2021–2027 m. DFP finansinio programavimo dokumente numatytus atidėjinius.

1 straipsnyje pateikiamos pagrindinės šios išskirtinės makrofinansinės pagalbos savybės.

2 straipsnyje numatyta, kad turi būti laikomasi išankstinių politinių sąlygų, būtinų makrofinansinei pagalbai išmokėti.

3 straipsnyje nustatyti aiškiai apibrėžti atskaitomybės ir stebėsenos reikalavimai, taip pat politinės sąlygos, su kuriomis turi būti susieta ši Sąjungos išskirtinė makrofinansinė pagalba. Šie reikalavimai ir sąlygos nustatomi susitarimo memorandume.

4 straipsnyje nustatytos sąlygos, būtinos šiai išskirtinei makrofinansinei pagalbai išmokėti dalimis. Kiekvienos dalies išmokėjimo terminas ir sąlygos nustatomi susitarimo memorandume.

5 straipsnyje pateikiamos skolinimosi ir skolinimo operacijų taisyklės.

6 straipsnyje paaiškinamas palūkanų subsidijos finansavimas.

7 straipsnyje nustatyti Komisijos įsipareigojimai teikti ataskaitas Europos Parlamentui ir Tarybai įgyvendinant šią išskirtinę makrofinansinę pagalbą Ukrainai.

8 straipsnyje pateikiama išsami informacija apie išskirtinės makrofinansinės pagalbos įgyvendinimo vertinimą.

9 straipsnyje numatyta, kad valstybės narės suteiks nacionalines garantijas bendrai 3,66 mlrd. EUR sumai.

10 straipsnyje pateikiama išsami informacija apie susitarimus dėl garantijų, kuriuos Komisija sudaro su valstybėmis narėmis.

11 straipsnyje aprašomi garantijomis užtikrintai MFP skirti atidėjiniai.

12 straipsnyje numatytas tam tikriems finansiniams įsipareigojimams Ukrainoje, užtikrintiems garantijomis pagal Sprendimą Nr. 466/2014/ES, skirtų atidėjinių padidinimas.

13 straipsnyje numatytas atidėjinių tinkamumo vertinimas ir peržiūros procedūra.

14 straipsnyje pateikiama išsami informacija apie bendrame atidėjinių fonde laikomus atidėjinius.

15 straipsnyje nustatyta, kad Komisijai padeda komitetas pagal komitologijos procedūras.

16 straipsnyje išsamiai aprašytas įgaliojimų delegavimas.

17 straipsnyje nustatyti Komisijos įsipareigojimai teikti ataskaitas Europos Parlamentui ir Tarybai įgyvendinant šią išskirtinę makrofinansinę pagalbą Ukrainai.

18 straipsnyje pateikiami Sprendimo (ES) 2022/1201 pakeitimai.

19 straipsnyje nustatyta šio sprendimo įsigaliojimo data.

2022/0281 (COD)

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS SPRENDIMAS

kuriuo Ukrainai suteikiama išskirtinė makrofinansinė pagalba, bendras atidėjinių fondas sustiprinamas valstybių narių garantijomis ir specialiais atidėjiniais kai kuriems su Ukraina susijusiems finansiniams įsipareigojimams, kuriems suteikiamos garantijos pagal Sprendimą Nr. 466/2014/ES, ir iš dalies keičiamas Sprendimas (ES) 2022/1201

EUROPOS PARLAMENTAS IR EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdami į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 212 straipsnį,

atsižvelgdami į Europos Komisijos pasiūlymą,

teisėkūros procedūra priimamo akto projektą perdavus nacionaliniams parlamentams,

laikydamiesi įprastos teisėkūros procedūros[15],

kadangi:

(1) Sąjungos ir Ukrainos asociacijos susitarimas[16] (toliau – Asociacijos susitarimas), įskaitant nuostatas dėl išsamios ir visapusiškos laisvosios prekybos erdvės (toliau – IVLPE), įsigaliojo 2017 m. rugsėjo 1 d.;

(2) 2014 m. pavasarį Ukraina ėmėsi įgyvendinti plataus užmojo reformų programą, kuria siekiama stabilizuoti jos ekonomiką ir gerinti jos piliečių pragyvenimo lygį. Kova su korupcija, taip pat konstitucijos, rinkimų ir teismų reformos yra vieni svarbiausių darbotvarkės prioritetų. Tų reformų įgyvendinimas buvo remiamas pagal iš eilės įvykdytas makrofinansinės pagalbos programas, pagal kurias Ukraina iš viso gavo 6,6 mlrd. EUR vertės pagalbos paskolų forma. Skubi makrofinansinė pagalba, kuri didėjant įtampai prie sienos su Rusija buvo suteikta pagal Europos Parlamento ir Tarybos sprendimą (ES) 2022/313[17], Ukrainai suteikta 1,2 mlrd. EUR paskolų forma ir išmokėta dviem dalimis po 600 mln. EUR 2022 m. kovo ir gegužės mėn. Iki 1 mlrd. EUR dydžio išskirtine MFP pagal Europos Parlamento ir Tarybos sprendimą (ES) 2022/1201[18] buvo suteikta skubi parama Ukrainos biudžetui, kuri buvo visiškai išmokėta 2022 m. rugpjūčio 1–2 d. Tai buvo pirmoji dalis Ukrainai skirto išskirtinės MFP paketo, apie kurį Komisija paskelbė savo 2022 d. gegužės 18 d. komunikate „Pagalba Ukrainai ir Ukrainos atstatymas“ ir kurį 2022 m. birželio 23–24 d. patvirtino Europos Vadovų Taryba. Šis sprendimas yra antras įsipareigojimo suteikti iki 9 mlrd. EUR makrofinansinės pagalbos Ukrainai vykdymo etapas. Juo remiantis nustatomas papildomų 5 mlrd. EUR MFP paskolų labai palankiomis sąlygomis suteikimo

---

15 2022 m. vasario 16 d. Europos Parlamento pozicija (dar nepaskelbta Oficialiajame leidinyje) ir 2022 m. vasario 21 d. Tarybos sprendimas.

16 Europos Sąjungos, Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimas (OL L 161, 2014 5 29, p. 3).

17 2022 m. kovo 24 d. Europos Parlamento ir Tarybos sprendimas (ES) 2022/313 dėl makrofinansinės pagalbos teikimo Ukrainai (OL L 55, 2022 2 28, p. 4).

18 2022 m. liepos 12 d. Europos Parlamento ir Tarybos sprendimas (ES) 2022/1201 dėl išskirtinės makrofinansinės pagalbos teikimo Ukrainai (OL L 186, 2022 7 13, p. 1).

pagrindas. Po to, kai bus nustatytos tinkamos sąlygos, turėtų būti skubiai parengtas trečias finansinės pagalbos paketas, kurio suma siektų dar iki 3 mlrd. EUR;

(3) dėl 2022 m. vasario 24 d. prasidėjusios neišprovokuotos ir nepateisinamos Rusijos karinės agresijos prieš Ukrainą ir nuo to laiko tebesitęsiančio karo buvo prarastos galimybės patekti į rinką ir smarkiai sumažėjo viešosios pajamos, o viešosios išlaidos humanitarinei padėčiai gerinti ir valstybės paslaugų tęstinumui palaikyti gerokai išaugo. Esant tokiai labai neapibrėžtai ir nepastoviai padėčiai, tiksliausi Tarptautinio valiutos fondo pateikti Ukrainos finansavimo poreikių įverčiai rodo, kad 2022 m. susidarys nepaprastai didelis, maždaug 39 mlrd. USD, finansavimo deficitas; maždaug pusę šio deficito būtų galima padengti, jei būtų išmokėta visa iki šiol pažadėta tarptautinė parama. Sąjungos skubiai suteiktas šio antro etapo išskirtinės makrofinansinės pagalbos paketas Ukrainai dabartinėmis ypatingomis aplinkybėmis laikomas tinkamu trumpalaikiu atsaku į didelę riziką šalies makrofinansiniam stabilumui. Ši papildoma 5 mlrd. EUR išskirtinė makrofinansinė pagalba padėtų stabilizuoti Ukrainos makrofinansinę padėtį, iškart sustiprintų šalies atsparumą ir palaikytų jos gebėjimą atsigauti, taip prisidedant prie Ukrainos valstybės skolos tvarumo ir gebėjimo galiausiai įvykdyti finansines prievoles;

(4) šis naujas išskirtinės makrofinansinės pagalbos etapas reikšmingai prisidės prie Tarptautinio valiutos fondo (TVF) ir kitų tarptautinių finansų įstaigų įvertintų Ukrainos finansavimo poreikių finansavimo, atsižvelgiant į jos gebėjimą finansuotis nuosavais ištekliais. Pagalbos suma nustatoma taip pat atsižvelgiant į numatomus finansinius dvišalių ir daugiašalių pagalbos teikėjų įnašus, poreikį užtikrinti sąžiningą Sąjungos ir kitų pagalbos teikėjų dalijimąsi našta, taip pat į Ukrainoje jau įgyvendinamas kitas Sąjungos išorės finansavimo priemones ir į pridėtinę bendro Sąjungos dalyvavimo vertę. Reikėtų pripažinti Ukrainos valdžios institucijų ryžtą glaudžiai bendradarbiauti su TVF rengiant ir įgyvendinant trumpalaikes skubias priemones ir jų ketinimą bendradarbiauti su TVF rengiant tinkamą ekonominę programą, kai bus palankios sąlygos. Tokios programos oficialiai paprašyta 2022 m. rugpjūčio mėn. Sąjungos išskirtinės makrofinansinės pagalbos tikslas turėtų būti išlaikyti makrofinansinį stabilumą ir atsparumą Rusijos agresijos karo sąlygomis. Komisija turėtų užtikrinti, kad Sąjungos išskirtinė makrofinansinė pagalba teisiškai ir iš esmės atitiktų įvairiose išorės veiksmų srityse patvirtintų priemonių ir kitos susijusios Sąjungos politikos pagrindinius principus bei tikslus;

(5) Sąjungos išskirtinė makrofinansinė pagalba turėtų padėti Sąjungai vykdyti išorės politiką dėl Ukrainos. Komisijos tarnybos ir Europos išorės veiksmų tarnyba turėtų glaudžiai bendradarbiauti visą makrofinansinės pagalbos operacijos vykdymo laikotarpį, siekdamos koordinuoti Sąjungos išorės politiką ir užtikrinti jos nuoseklumą;

(6) išankstinė Sąjungos išskirtinės makrofinansinės pagalbos teikimo sąlyga turėtų būti ta, kad Ukraina paisytų veiksmingų demokratinių mechanizmų, įskaitant daugiapartinę parlamentinę sistemą, laikytųsi teisinės valstybės principo ir gerbtų žmogaus teises. Tebesitęsiančios Rusijos agresijos karo prieš Ukrainą sąlygos, ypač dabartinė karo padėtis, neturėtų pažeisti šių principų, nepaisant to, kad įgaliojimai yra sutelkti vykdomosios valdžios rankose;

(7) siekdama užtikrinti, kad su Sąjungos išskirtine makrofinansine pagalba susiję finansiniai Sąjungos interesai būtų apsaugoti veiksmingai, Ukraina turėtų imtis tinkamų priemonių, susijusių su sukčiavimo, korupcijos ir kitų su ta pagalba siejamų pažeidimų prevencija ir kova su jais. Be to, turėtų būti parengtos nuostatos, pagal

kurias Komisija atliktų patikrinimus, Audito Rūmai – auditus, o Europos prokuratūra naudotųsi savo kompetencija;

(8) Sąjungos išskirtinė makrofinansinė pagalba turėtų būti susieta su atskaitomybės reikalavimais ir politikos sąlygomis, kurios turi būti nustatytos susitarimo memorandume. Patikimais atskaitomybės reikalavimais dabartinėmis Rusijos agresijos karo prieš Ukrainą sąlygomis siekiama užtikrinti lėšų panaudojimo veiksmingumą, skaidrumą ir atskaitomybę. Politikos sąlygomis siekiama iškart sustiprinti šalies atsparumą ir jos ilgesnio laikotarpio skolos tvarumą, taip sumažinant riziką, susijusią su dar neįvykdytų ir būsimų finansinių prievolių įvykdymu;

(9) siekiant užtikrinti vienodas šio sprendimo įgyvendinimo sąlygas, Komisijai turėtų būti suteikti įgyvendinimo įgaliojimai. Tais įgaliojimais turėtų būti naudojamasi laikantis Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 182/2011[19];

(10) ilgiausias vidutinis paskolų pagal šį sprendimą ir Sprendimą (ES) 2022/1201 grąžinimo terminas turėtų būti 25 metai;

(11) atsižvelgiant į tai, kad paskolos pagal šį sprendimą ir Sprendimą (ES) 2022/1201 kelia tokią pačią riziką ES biudžetui ir jų ilgiausias vidutinis grąžinimo terminas turėtų būti 25 metai, bendra 6 mlrd. EUR makrofinansinės pagalbos Ukrainai pagal šį sprendimą ir Sprendimą (ES) 2022/1201 suma turėtų būti padengta taikant bendrą poveikio finansams ir biudžetui valdymo metodiką. Visų pirma turėtų būti nustatytas toks pat biudžeto padengimo lygis, kaip tinkama apsauga nuo galimybės, kad Ukraina numatytu laiku negrąžins dalies arba visų paskolų. Iš ES biudžeto skirti atidėjiniai abiems išskirtinės makrofinansinės pagalbos paskolų grupėms turėtų būti valdomi kaip integruotas atidėjinių rinkinys. Tai padidins ES biudžeto atsparumą ir lankstumą reaguojant į bet kokią nemokėjimo situaciją. Todėl Sprendimo (ES) 2022/1201 7 straipsnio 2 dalis turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeista;

(12) išskirtinė makrofinansinė pagalba pagal šį sprendimą ir Sprendimą (ES) 2022/1201 yra Sąjungos finansinis įsipareigojimas, neviršijantis bendros išorės veiksmų garantijos sumos. Visai iki 6 mlrd. EUR vertės išskirtinės makrofinansinės pagalbos paskolų Ukrainai sumai turėtų būti taikoma 9 % įmokėtų atidėjinių, kuriuos galima skirti makrofinansinės pagalbos paskoloms pagal išorės veiksmų garantiją, norma. Atidėjinių suma turėtų būti finansuojama iš makrofinansinės pagalbos paketo, numatyto pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2021/947**[20]**, o bendra atidėjinių suma yra 540 mln. EUR. Ši suma turėtų būti paskirta ir sumokėta į bendrą atidėjinių fondą pagal 2021–2027 m. DFP;

(13) Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 (Finansinio reglamento) 210 straipsnio 3 dalyje nustatyta, kad neapibrėžtieji įsipareigojimai, atsirandantys dėl biudžeto lėšomis dengiamų biudžeto garantijų arba finansinės paramos, laikomi tvariais, jeigu jų prognozuojama daugiametė raida atitinka ribas, nustatytas SESV 312 straipsnio 2 dalyje numatytame Tarybos reglamente (ES,

---

19 2011 m. vasario 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 182/2011, kuriuo nustatomos valstybių narių vykdomos Komisijos naudojimosi įgyvendinimo įgaliojimais kontrolės mechanizmų taisyklės ir bendrieji principai (OL L 55, 2011 2 28, p. 13).

20 2021 m. birželio 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/947, kuriuo nustatoma Kaimynystės, vystomojo ir tarptautinio bendradarbiavimo priemonė „Globali Europa“, iš dalies keičiamas ir panaikinamas Europos Parlamento ir Tarybos sprendimas Nr. 466/2014/ES ir panaikinamas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2017/1601 ir Tarybos reglamentas (EB, Euratomas) Nr. 480/2009 (Tekstas svarbus EEE) (OL L 209, 2021 6 14, p. 1).

Euratomas) 2020/2093[21], kuriuo nustatoma daugiametė finansinė programa, ir viršutines metinių mokėjimų asignavimų ribas, nustatytas Tarybos sprendimo 2014/335/ES, Euratomas[22] 3 straipsnio 1 dalyje. Tam, kad Sąjunga galėtų finansiškai saugiai suteikti Ukrainai precedento neturinčio dydžio paramą kaip MFP ir kartu išsaugoti aukštą Sąjungos kreditingumą, taigi ir jos gebėjimą teikti veiksmingą finansavimą tiek vidaus, tiek išorės politikos srityse, būtina tinkamai apsaugoti Sąjungos biudžetą nuo tokių neapibrėžtųjų įsipareigojimų atsiradimo ir užtikrinti, kad jie būtų finansiškai tvarūs pagal Finansinio reglamento 210 straipsnio 3 dalį;

(14) pagal patikimo finansų valdymo principą bendras atidėjinių fondas turėtų būti sustiprintas priemonėmis, proporcingomis rizikai, atsirandančiai dėl neapibrėžtųjų įsipareigojimų, susijusių su šia precedento neturinčio dydžio makrofinansine pagalba vienam pagalbos gavėjui. Be tokio sustiprinimo Sąjungos biudžetas negalėtų finansiškai saugiai suteikti precedento neturinčio dydžio pagalbos, kurios reikia su karu susijusiems Ukrainos poreikiams tenkinti. Siekiant apsaugoti Sąjungos biudžetą, Ukrainai suteiktos išskirtinės MFP paskolos, kurių suma neviršija 6 mlrd. EUR, turėtų būti padengtos 70 %: 9 % sudarytų įmokėti atidėjiniai ir juos papildytų nacionalinės garantijos, kad iš biudžeto būtų padengta dar iki 61 % paskolos vertės nuostolių;

(15) atsižvelgiant į bendrus Sąjungos išlaidų prioritetus, ištekliams pagal Reglamentą (ES, Euratomas) 2020/2093 daromas didelis spaudimas. Todėl tikslinga ieškoti alternatyvaus sprendimo dėl papildomų išteklių, kurie neturi poveikio 2021–2027 m. DFP finansinio programavimo dokumente numatytoms įprastoms išlaidoms;

(16) valstybių narių įnašai garantijų forma buvo tinkama priemonė siekiant suteikti apsaugą, kuri papildytų pradinius įmokėtus atidėjinius. Valstybių narių garantijos turėtų būti teikiamos savanoriškai ir turėtų būti tinkama finansinio stabilumo stiprinimo priemonė, kuria remiamas Sąjungos biudžetas, jei būtų išnaudoti bendro atidėjinių fondo (BPF) atidėjiniai, skirti finansiniams įsipareigojimams pagal šį sprendimą ir Sprendimą (ES) 2022/1201 vykdyti. Nukrypstant nuo Finansinio reglamento 211 straipsnio 1 dalies pirmos pastraipos, įnašai pagal šias garantijas turėtų būti įtraukti į leidžiamo finansinio įsipareigojimo sumą. Nukrypstant nuo Finansinio reglamento 211 straipsnio 4 dalies antros pastraipos, į tokias sumas turėtų būtų atsižvelgiama apskaičiuojant atidėjinių sumą pagal Finansinio reglamento 211 straipsnio 1 dalyje nurodytą atidėjinių normą;

(17) valstybių narių teikiamos garantijos turėtų padengti išskirtinės MFP paskolą pagal šį sprendimą ir 1 mlrd. EUR išskirtinės MFP paskolą pagal Sprendimą (ES) 2022/1201. Jos turėtų būti neatšaukiamos, besąlyginės ir išmokamos pareikalavus. Šiomis garantijomis turėtų būti užtikrintas Sąjungos gebėjimas grąžinti kapitalo rinkose arba iš finansų įstaigų pasiskolintas lėšas. Reikalavimai mokėti pagal garantijas turėtų būti teikiami tik įvykdžius griežtas su turimų atidėjinių pakankamumu susijusias sąlygas ir tuo atveju, jeigu Sąjunga laiku negautų iš Ukrainos pagal šį sprendimą ir Sprendimą (ES) 2022/1201 suteiktų makrofinansinės pagalbos paskolų mokėjimo, kad galėtų įvykdyti Sąjungos finansines prievoles pagal obligacijas, arba jeigu pagal šį sprendimą ir Sprendimą (ES) 2022/1201 suteiktų paskolų mokėjimo grafikas būtų pakeistas. Reikalavimo mokėti pagal valstybių narių garantijas suma turėtų atitikti sumą,

---

[21] 2020 m. gruodžio 17 d. Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2093, kuriuo nustatoma 2021–2027 m. daugiametė finansinė programa (OL L 433I, 2020 12 22, p. 11).

[22] 2014 m. gegužės 26 d. Tarybos sprendimas 2014/335/ES, Euratomas dėl Europos Sąjungos nuosavų išteklių sistemos (OL L 168, 2014 6 7, p. 105).

susidariusią dėl nuostolių, susijusių su finansine pagalba Ukrainai pagal šį sprendimą ir Sprendimą (ES) 2022/1201, ir papildyti bendrą atidėjinių fondą iki reikalaujamo įmokėtų atidėjinių lygio. Reikalavimai mokėti pagal valstybių narių garantijas turėtų būti teikiami tik po to, kai buvo arba bus išnaudota pagal šį sprendimą ir Sprendimą (ES) 2022/1201 atidėta MFP skirtų pradinių atidėjinių suma. Pagal paskolų susitarimus susigrąžintos sumos, susijusios su finansine pagalba Ukrainai pagal šį sprendimą ir Sprendimą (ES) 2022/1201, nukrypstant nuo Finansinio reglamento 211 straipsnio 4 dalies c punkto, turėtų būti grąžintos valstybėms narėms, kurios įvykdė reikalavimus mokėti pagal garantijas;

(18) jei Sąjungos finansinės prievolės, atsirandančios dėl obligacijų, skirtų makrofinansinei pagalbai Ukrainai pagal šį sprendimą ir Sprendimą (ES) 2022/1201, buvo laikinai vykdomos iš bendro atidėjinių fondo atidėjinių, skirtų kitiems Sąjungos finansiniams įsipareigojimams padengti, reikalavimas mokėti pagal valstybių narių garantijas galėtų būti panaudotas tų finansinių įsipareigojimų atidėjiniams papildyti;

(19) atsižvelgiant į išskirtinį garantijomis užtikrintos makrofinansinės pagalbos pobūdį, tikslinga valdyti atidėjinius, laikomus finansiniams įsipareigojimams, atsirandantiems dėl makrofinansinės pagalbos pagal šį sprendimą, Sprendimą (ES) 2022/1201 ir dėl paskolų, užtikrintų garantijomis pagal Europos Parlamento ir Tarybos sprendimą Nr. 466/2014/ES[23], išmokėjimo po 2022 m. liepos 15 d., atskirai nuo kitų finansinių įsipareigojimų pagal išorės veiksmų garantiją ir Išorės veiksmų garantijų fondą. Todėl siūloma bendrame atidėjinių fonde atidėtus atidėjinius naudoti tik finansiniams įsipareigojimams, susijusiems su makrofinansine pagalba, kuriai taikomas šis sprendimas ir Sprendimas (ES) 2022/1201, užuot taikius KVTBP „Globali Europa“ reglamento[24] 31 straipsnio 6 dalyje nustatytą bendrą taisyklę. Taip pat siūloma naudoti bendrame atidėjinių fonde atidėtus atidėjinius, skirtus paskoloms, užtikrintoms garantijomis pagal Sprendimą Nr. 466/2014/ES, išmokėtoms po 2022 m. liepos 15 d., tik tų paskolų finansiniams įsipareigojimams, ir atidėjiniams taikyti Finansinio reglamento taisykles, o ne KVTBP „Globali Europa“ reglamento 31 straipsnio 8 dalyje nustatytą bendrąją taisyklę. Tai turėtų būti papildyta tuo, kad, nukrypstant nuo Finansinio reglamento 213 straipsnio, atidėjiniams, atidėtiems šiai makrofinansinei pagalbai, netaikoma faktinė atidėjinių norma;

(20) kiekvienos valstybės narės įnašo į bendrą garantijos sumą santykinė dalis (įnašo raktas) turėtų atitikti valstybių narių santykinę visų Sąjungos bendrųjų nacionalinių pajamų dalį. Reikalavimai mokėti pagal garantiją turėtų būti teikiami proporcingai ir grindžiami tuo įnašo raktu;

(21) valstybės narės turėtų kuo skubiau užbaigti savo nacionalines procedūras, kad garantijos įsigaliotų. Atsižvelgiant į situacijos skubumą, dėl toms procedūroms užbaigti reikalingo laiko neturėtų būti vėluojama išmokėti skubiai reikalingą išskirtinę makrofinansinę pagalbą Ukrainai pagal šį sprendimą. Papildomos MFP paskolos pagal šį sprendimą bus greitai suteiktos įsigaliojus šiam sprendimui, priėmus susitarimo memorandumą ir pasirašius paskolos susitarimą;

---

[23] 2014 m. balandžio 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos sprendimas Nr. 466/2014/ES, kuriuo Europos investicijų bankui suteikiama ES garantija finansavimo operacijų, kuriomis remiami investiciniai projektai ne Sąjungoje, nuostoliams atlyginti (OL L 135, 2014 5 8, p. 1).

[24] 2021 m. birželio 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/947, kuriuo nustatoma Kaimynystės, vystomojo ir tarptautinio bendradarbiavimo priemonė „Globali Europa“, iš dalies keičiamas ir panaikinamas Sprendimas Nr. 466/2014/ES ir panaikinamas Reglamentas (ES) 2017/1601 ir Tarybos reglamentas (EB, Euratomas) Nr. 480/2009 (OL L 209, 2021 6 14, p. 1).

(22) atsižvelgiant į sudėtingą Ukrainos padėtį, susidariusią dėl Rusijos agresijos karo, ir siekiant remti jos pastangas siekti ilgalaikio stabilumo, tikslinga nukrypti nuo Finansinio reglamento 220 straipsnio 5 dalies e punkto ir leisti, kad Sąjunga turėtų galimybę padengti palūkanų normų išlaidas ir netaikyti Ukrainai reikalavimo padengti administracines išlaidas. Palūkanų subsidija turėtų būti suteikta kaip priemonė, laikoma tinkama siekiant užtikrinti paramos veiksmingumą, kaip nustatyta Finansinio reglamento 220 straipsnio 1 dalyje, ir turėtų būti padengta iš Sąjungos biudžeto bent per dabartinį DFP ciklą. 2021–2027 m. DFP laikotarpiu ji turėtų būti dengiama Reglamento (ES) 2021/947 6 straipsnio 2 dalies a punkto pirmoje įtraukoje nurodyto paketo lėšomis;

(23) dėl palūkanų subsidijos ir atleidimo nuo administracinių išlaidų Ukraina gali kreiptis kasmet iki kovo mėn. pabaigos. Kad būtų galima lanksčiau grąžinti pagrindinę sumą, taip pat turėtų būti numatyta galimybė, nukrypstant nuo Finansinio reglamento 220 straipsnio 2 dalies, refinansuoti atitinkamas pasiskolintas lėšas, dėl kurių sutartys sudarytos Sąjungos vardu;

(24) atsižvelgdama į neatidėliotinus Ukrainos finansavimo poreikius, Europos Komisija 2022 m. liepos mėn. pritarė dar 1,59 mlrd. EUR EIB paskolų Ukrainai, užtikrintų garantijomis pagal 2014–2020 m. išorės skolinimo įgaliojimą, paskirties pakeitimui ir išmokėjimui. Kadangi tai yra paskolos Ukrainos valstybei ir valstybės subjektams, jų keliamos rizikos ES biudžetui lygis yra toks pat kaip MFP paskolų. Todėl ES biudžete šioms pozicijoms turėtų būti taikomas toks pat atsargumo principas, kaip ir naujoms MFP paskoloms. Todėl šiame sprendime 70 % atidėjinių norma taikoma 1,59 mlrd. pakeistos paskirties paskolų pagal išorės skolinimo įgaliojimą, taip pat bet kokiems tolesniems paskolų pagal išorės skolinimo įgaliojimą išmokėjimams Ukrainai. Ta atidėjinių norma turėtų būti taikoma vietoj atidėjinių normos, nustatytos pagal Reglamento (ES) 2021/947 31 straipsnio 8 dalies trečią sakinį. 70 % atidėjinių 1,59 mlrd. EUR paskolų pagal išorės skolinimo įgaliojimą išmokėjimui Ukrainai bus finansuojama iš ES biudžeto;

(25) reguliari atitinkamų MFP paskolų ir paskolų pagal išorės skolinimo įgaliojimą atidėjinių peržiūra turėtų būti atliekama kas šešis mėnesius, pradedant nuo 2023 m. vidurio arba prireikus anksčiau. Atliekant šią peržiūrą visų pirma turėtų būti įvertinta, ar Ukrainos padėtis pasikeitė taip, kad būtų galima padidinti arba sumažinti atidėjinių normą. Komisija galėtų iš naujo įvertinti atidėjinių normą *ad hoc* pagrindu, visų pirma, jei tai pagrįsta reikšmingu svarbiu įvykiu. Siekiant užtikrinti, kad atidėjinių norma ir toliau atitiktų finansinę riziką, pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 290 straipsnį Komisijai turėtų būti deleguoti įgaliojimai priimti aktus dėl atidėjinių normos, kai yra pagrindo atidėjinių normą padidinti arba sumažinti. Ypač svarbu, kad atlikdama parengiamąjį darbą Komisija tinkamai konsultuotųsi, taip pat ir su ekspertais ir kad tos konsultacijos būtų vykdomos vadovaujantis 2016 m. balandžio 13 d. Tarpinstituciniame susitarime dėl geresnės teisėkūros nustatytais principais. Visų pirma siekiant užtikrinti vienodas galimybes dalyvauti atliekant su deleguotaisiais aktais susijusį parengiamąjį darbą, Europos Parlamentas ir Taryba visus dokumentus gauna tuo pačiu metu kaip ir valstybių narių ekspertai, o jų ekspertams sistemingai suteikiama galimybė dalyvauti Komisijos ekspertų grupių, kurios atlieka su deleguotaisiais aktais susijusį parengiamąjį darbą, posėdžiuose;

(26) kadangi šio sprendimo tikslo, t. y. suteikti išskirtinę makrofinansinę pagalbą Ukrainai, ypač siekiant palaikyti jos ekonominį atsparumą ir stabilumą, valstybės narės negali deramai pasiekti, o dėl jo masto ir poveikio to tikslo būtų geriau siekti Sąjungos lygmeniu, laikydamasi Europos Sąjungos sutarties (toliau – ES sutartis) 5 straipsnio 3

dalyje nustatyto subsidiarumo principo Sąjunga gali patvirtinti priemones. Pagal to straipsnio 4 dalyje nustatytą proporcingumo principą šiuo sprendimu neviršijama to, kas būtina nurodytiems tikslams pasiekti;

(27) atsižvelgiant į skubą, atsiradusią dėl ypatingų aplinkybių, kurias sukėlė neišprovokuota ir nepateisinama Rusijos karinė agresija, buvo nuspręsta, kad tikslinga taikyti išimtį prie ES sutarties, Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo ir Europos atominės energijos bendrijos steigimo sutarties pridėto Protokolo Nr. 1 dėl nacionalinių parlamentų vaidmens Europos Sąjungoje 4 straipsnyje nustatytam aštuonių savaičių laikotarpiui;

(28) atsižvelgiant į sudėtingą padėtį Ukrainoje, šis sprendimas turėtų įsigalioti kitą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje,*

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

I skyrius
Išskirtinė makrofinansinė pagalba

1 straipsnis

Sąjungos išskirtinės makrofinansinės pagalbos teikimas

1. Siekdama prisidėti prie Ukrainos makrofinansinio stabilumo, Sąjunga suteikia Ukrainai ne didesnę kaip 5 000 000 000 EUR dydžio išskirtinę makrofinansinę pagalbą (toliau – Sąjungos išskirtinė makrofinansinė pagalba). Sąjungos makrofinansinė pagalba Ukrainai suteikiama paskolų forma. Pagalba padės sumažinti Ukrainos finansavimo deficitą, nustatytą bendradarbiaujant su tarptautinėmis finansų įstaigomis.

2. Siekiant finansuoti Sąjungos išskirtinę makrofinansinę pagalbą, Komisijai suteikiami įgaliojimai Sąjungos vardu skolintis reikiamų lėšų kapitalo rinkose arba iš finansų įstaigų ir jas perskolinti Ukrainai. Ilgiausias vidutinis paskolų pagal 1 dalį ir Sprendimą (ES) 2022/1201 grąžinimo terminas – 25 metai.

3. Sąjungos išskirtinė makrofinansinė pagalba teikiama nuo pirmos dienos po 3 straipsnio 1 dalyje nurodyto susitarimo memorandumo įsigaliojimo ir per jame nustatytą pagalbos teikimo laikotarpį, net jei dar nebuvo suteiktos šio sprendimo II skyriaus 1 skirsnyje nustatytos garantijos.

4. Jeigu Sąjungos išskirtinės makrofinansinės pagalbos mokėjimo laikotarpiu Ukrainos finansavimo poreikiai gerokai sumažėja, palyginti su pirminiais skaičiavimais, Komisija sumažina pagalbos sumą, laikinai sustabdo ar nutraukia jos teikimą.

2 straipsnis

Išankstinė makrofinansinės pagalbos teikimo sąlyga

1. Išankstinė Sąjungos išskirtinės makrofinansinės pagalbos teikimo sąlyga yra ta, kad Ukraina turi paisyti veiksmingų demokratinių mechanizmų, įskaitant daugiapartinę parlamentinę sistemą, laikytis teisinės valstybės principo ir gerbti žmogaus teises.

2. Komisija stebi, kaip laikomasi 1 dalyje nustatytos išankstinės sąlygos visu Sąjungos išskirtinės makrofinansinės pagalbos teikimo laikotarpiu, ypač prieš išmokant lėšas, taip pat atsižvelgdama į aplinkybes vietoje ir karo padėties taikymo pasekmes.

3. Šio straipsnio 1 ir 2 dalys taikomos laikantis Tarybos sprendimo 2010/427/ES[25].

3 straipsnis

Susitarimo memorandumas

1. Komisija susitaria su Ukraina dėl politikos sąlygų, su kuriomis turi būti susieta Sąjungos išskirtinė makrofinansinė pagalba. Politikos sąlygos priimamos laikantis 14 straipsnio 2 dalyje nurodytos nagrinėjimo procedūros. Šios politikos sąlygos nustatomos susitarimo memorandume.

2. Atskaitomybės reikalavimai, priimti pagal pirmą šios išskirtinės MFP dalį, įtraukiami į susitarimo memorandumą ir jais visų pirma užtikrinami Sąjungos išskirtinės makrofinansinės pagalbos naudojimo veiksmingumas, skaidrumas ir atskaitomybė.

3. Išsamios finansinės Sąjungos išskirtinės makrofinansinės pagalbos sąlygos nustatomos susitarime dėl paskolos, kurį turi sudaryti Komisija ir Ukraina.

4. Komisija reguliariai tikrina, kaip vykdomi atskaitomybės reikalavimai ir kokia pažanga padaryta vykdant susitarimo memorandume sutartas politikos sąlygas. Komisija informuoja Europos Parlamentą ir Tarybą apie to patikrinimo rezultatus.

4 straipsnis

Išskirtinės makrofinansinės pagalbos teikimas

1. Jei laikomasi 3 dalyje nurodytų reikalavimų, Komisija Sąjungos išskirtinę makrofinansinę pagalbą suteikia dalimis – kiekvieną jų sudaro paskola. Komisija priima sprendimą dėl kiekvienos dalies išmokėjimo termino. Bet kuri dalis gali būti išmokama viena ar keliomis dalinėmis išmokomis.

2. Sąjungos išskirtinės makrofinansinės pagalbos teikimą Komisija valdo laikydamasi Komisijos ir Ukrainos sutarčių ar susitarimų, pasiektų 3 straipsnio 1 dalyje nurodytame susitarimo memorandume.

3. Sprendimą dėl dalių išmokėjimo Komisija priima įvertinusi šiuos reikalavimus:

   (a) 2 straipsnio 1 dalyje nustatytos išankstinės sąlygos laikymąsi;

   (b) sėkmingą susitarimo memorandume sutartų atskaitomybės reikalavimų įgyvendinimą;

   (c) antrosios ir vėlesnių dalių atveju – patenkinamą pažangą įgyvendinant susitarimo memorandume sutartas politikos sąlygas.

   Prieš išmokėdama didžiausią makrofinansinės pagalbos sumą, Komisija patikrina, ar įvykdytos visos susitarimo memorandume sutartos politikos sąlygos.

4. Jei 3 dalyje nurodyti reikalavimai nevykdomi, Komisija laikinai sustabdo ar nutraukia Sąjungos išskirtinės makrofinansinės pagalbos išmokėjimą. Tokiais atvejais Komisija informuoja Europos Parlamentą ir Tarybą apie laikino sustabdymo ar nutraukimo priežastis.

5. Sąjungos išskirtinė makrofinansinė pagalba iš esmės išmokama Ukrainos nacionaliniam bankui. Jei laikomasi nuostatų, dėl kurių turi būti susitarta susitarimo

[25] 2010 m. liepos 26 d. Tarybos sprendimas 2010/427/ES, kuriuo nustatoma Europos išorės veiksmų tarnybos struktūra ir veikimas (OL L 201, 2010 8 3, p. 30).

memorandume, įskaitant likusių biudžeto finansavimo poreikių patvirtinimą, Sąjungos lėšos gali būti išmokėtos Ukrainos finansų ministerijai, kuri yra galutinė pagalbos gavėja.

5 straipsnis

Skolinimosi ir skolinimo operacijos

1. Skolinimosi ir skolinimo operacijos vykdomos pagal Finansinio reglamento 220 straipsnį.

2. Prireikus, nukrypdama nuo Finansinio reglamento 220 straipsnio 2 dalies, Komisija gali refinansuoti atitinkamas pasiskolintas lėšas, dėl kurių sutartys sudarytos Sąjungos vardu.

6 straipsnis

Palūkanų subsidija

1. Nukrypstant nuo Finansinio reglamento 220 straipsnio 5 dalies e punkto, Sąjunga gali padengti paskolų pagal šį sprendimą palūkanas, suteikdama palūkanų subsidiją ir padengdama administracines išlaidas, susijusias su skolinimusi ir skolinimu, išskyrus išankstinio paskolos grąžinimo išlaidas.

2. Iki kiekvienų metų kovo mėn. pabaigos Ukraina gali prašyti, kad Sąjunga skirtų palūkanų subsidiją ir padengtų administracines išlaidas.

3. Reglamento (ES) 2021/947 6 straipsnio 2 dalies a punkto pirmoje įtraukoje nurodytas paketas naudojamas su makrofinansine pagalba susijusių palūkanų mokėjimų išlaidoms padengti 2021–2027 m. laikotarpiu kaip palūkanų subsidija.

7 straipsnis

Informacija Europos Parlamentui ir Tarybai

Komisija informuoja Europos Parlamentą ir Tarybą apie pokyčius, susijusius su Sąjungos išskirtine makrofinansine pagalba, įskaitant jos išmokas ir 5 straipsnio 2 ir 3 dalyse nurodytų operacijų pokyčius, ir tinkamu metu pateikia toms institucijoms atitinkamus dokumentus.

8 straipsnis

Išskirtinės makrofinansinės pagalbos įgyvendinimo vertinimas

Teikdama Sąjungos makrofinansinę pagalbą Komisija atlieka veiklos vertinimą ir iš naujo įvertina, ar su pagalba susiję Ukrainos finansiniai susitarimai, administracinės procedūros ir vidaus bei išorės kontrolės mechanizmai yra patikimi. Šis veiklos vertinimas gali būti atliekamas kartu su Sprendime (ES) 2022/1201 numatytu vertinimu.

II skyrius
Bendro atidėjinių fondo sustiprinimas

1 skirsnis

Valstybių narių garantijos Sąjungos išskirtinei makrofinansinei pagalbai pagal šį sprendimą ir Sprendimą (ES) 2021/1201

9 straipsnis

Valstybių narių įnašai garantijų forma

1. Valstybės narės gali papildyti bendrame atidėjinių fonde laikomus atidėjinius, skirtus makrofinansinei pagalbai, suteikdamos garantijas, kurių bendra suma neviršija 3 660 000 000 EUR, Sąjungos išskirtinei makrofinansinei pagalbai Ukrainai pagal šio sprendimo 1 straipsnį ir Sprendimą (ES) 2022/1201 (toliau – garantijomis užtikrinta MFP).

2. Jei valstybės narės skiria įnašus, jie teikiami kaip neatšaukiamos, besąlyginės ir išmokamos pagal pareikalavimą garantijos pagal susitarimą dėl garantijos, sudarytą su Komisija pagal 10 straipsnį.

3. Atitinkamos valstybės narės įnašo į 1 dalyje nurodytą sumą santykinė dalis atitinka tos valstybės narės santykinę visų Sąjungos bendrųjų nacionalinių pajamų dalį, nurodytą 2021 m. lapkričio 24 d. priimto 2022 finansinių metų Sąjungos bendrojo biudžeto 2022 m. biudžeto bendrųjų pajamų A dalies („Sąjungos metinio biudžeto finansavimas. Įvadas“) 4 lentelės 1 skiltyje.

4. Kiekvienos valstybės narės atžvilgiu garantijos įsigalioja nuo 10 straipsnyje nurodyto Komisijos ir tos valstybės narės susitarimo dėl garantijos įsigaliojimo dienos.

10 straipsnis

Susitarimai dėl garantijos

Komisija su kiekviena valstybe nare, teikiančia garantiją pagal 9 straipsnį, sudaro susitarimą dėl garantijos. Tame susitarime nustatomos garantiją reglamentuojančios taisyklės, kurios yra vienodos visoms valstybėms narėms, visų pirma nuostatos:

(b) kuriomis nustatoma valstybių narių pareiga vykdyti Komisijos pateiktus reikalavimus mokėti pagal garantiją, susijusius su garantijomis užtikrinta MFP, kai finansiniam įsipareigojimui, atsiradusiam dėl garantijomis užtikrintos MFP, skirtų pradinių atidėjinių bendrame atidėjinių fonde bendros sumos buvo arba turi būti panaudotos;

(c) kuriomis užtikrinama, kad reikalavimai mokėti pagal garantiją būtų pateikiami proporcingai ir grindžiami 9 straipsnio 3 dalyje nurodytu įnašo raktu;

(d) kuriomis nustatoma, kad reikalavimai mokėti pagal garantiją užtikrina Sąjungos gebėjimą grąžinti lėšas, pasiskolintas pagal 1 straipsnio 2 dalį kapitalo rinkose arba iš finansų įstaigų, jeigu Ukraina nesumoka, net jei to tikėtasi, įskaitant atvejus, kai dėl kokių nors priežasčių keičiamas mokėjimo grafikas;

(e) kuriomis užtikrinama, kad reikalavimai mokėti pagal garantiją galėtų būti naudojami bendram atidėjinių fondui papildyti siekiant atkurti atidėjinius, kurie buvo panaudoti garantijomis užtikrintai MFP;

(f) kuriomis užtikrinama, kad valstybė narė, kuri neįvykdė reikalavimo, liktų atsakinga už jo įvykdymą;

(g) dėl mokėjimo sąlygų.

2 skirsnis

Garantijomis užtikrintos MFP ir tam tikrų finansinių įsipareigojimų pagal išorės skolinimo įgaliojimą Ukrainoje atidėjiniai

11 straipsnis

Garantijomis užtikrintos MFP atidėjiniai

1. Užuot taikius Reglamento (ES) 2021/947 31 straipsnio 5 dalies trečioje pastraipoje nustatytą bendrąją taisyklę, garantijomis užtikrintai MFP taikoma 70 % atidėjinių norma.
   Tačiau į bendrą atidėjinių fondą įmokėtų atidėjinių lygis turi nuolat siekti 9 % neįvykdytų įsipareigojimų dėl garantijomis užtikrintos MFP (jei atidėjiniai panaudojami, jie turi būti papildyti iki tokio lygio), kol 9 straipsnyje nurodytos garantijos visiškai panaudojamos.

2. Sumos, mokamos pagal 10 straipsnyje nurodytus reikalavimus mokėti pagal garantijas, sudaro išorės asignuotąsias pajamas, skirtas garantijomis užtikrintos MFP finansiniams įsipareigojimams apmokėti ir įnašams į bendrą atidėjinių fondą sumokėti pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 21 straipsnio 2 dalies a punkto ii papunktį.

3. Nukrypstant nuo Finansinio reglamento 211 straipsnio 1 dalies pirmos pastraipos antro sakinio, 9 straipsnio 1 dalyje nurodytų garantijų suma įtraukiama į leidžiamo finansinio įsipareigojimo sumą. Nukrypstant nuo Finansinio reglamento 211 straipsnio 4 dalies antros pastraipos, į šio straipsnio 2 dalyje nurodytų atidėjinių sumas atsižvelgiama apskaičiuojant atidėjinių sumą pagal atidėjinių normą, taikomą garantijomis užtikrintai MFP.

4. Nukrypstant nuo Finansinio reglamento 211 straipsnio 4 dalies c punkto, su garantijomis užtikrinta MFA susijusios iš Ukrainos susigrąžintos sumos nenaudojamos atidėjiniams sudaryti iki reikalavimų mokėti pagal garantiją, kuriuos valstybės narės vykdo pagal 10 straipsnio a punktą, sumos. Tos sumos grąžinamos toms valstybėms narėms.

12 straipsnis

Tam tikriems finansiniams įsipareigojimams Ukrainoje, garantuojamiems pagal Sprendimą Nr. 466/2014/ES, skirtų atidėjinių padidinimas

Nukrypstant nuo Reglamento (ES) 2021/947 31 straipsnio 8 dalies trečio sakinio, paskolų sumoms, išmokėtoms po 2022 m. liepos 15 d. vykdant Europos investicijų banko finansavimo operacijas Ukrainoje, kurias Europos investicijų bankas pasirašė iki 2021 m. gruodžio 31 d., ir užtikrintoms ES garantijomis pagal Sprendimą Nr. 466/2014/ES (toliau – garantijomis užtikrinti finansiniai įsipareigojimai pagal išorės skolinimo įgaliojimą Ukrainoje) ir Finansinio reglamento 211, 212 ir 213 straipsnius, taikoma 70 % atidėjinių norma, laikantis šio sprendimo 13 ir 14 straipsnių. Taikant Finansinio reglamento 211 straipsnio 1 dalies antrą pastraipą, iki 2027 m. gruodžio 31 d. atidėjinių suma turi pasiekti lygį, atitinkantį atidėjinių

normą, taikomą bendrai neįvykdytų įsipareigojimų dėl garantijomis užtikrintų finansinių įsipareigojimų pagal išorės skolinimo įgaliojimą Ukrainoje sumai.

13 straipsnis

Atidėjinių normos tinkamumo vertinimas ir peržiūros procedūra

1. Pradedant nuo 2023 m. birželio 30 d. kas šešis mėnesius ir visais atvejais, kai Komisija padaro išvadą, kad to reikia dėl kitų priežasčių ar įvykių, Komisija įvertina, ar yra naujų pokyčių, kurie galėtų turėti ilgalaikį ir reikšmingą poveikį 11 ir 12 straipsniuose nurodytos atidėjinių normos, įskaitant įmokėtų atidėjinių normą, tinkamumui. Visų pirma Komisija, naudodama bent dvejų metų laikotarpio duomenis, nustato, ar yra ilgalaikių reikšmingų šių pozicijų kredito rizikos profilio pokyčių.

2. Komisijai suteikiami įgaliojimai iš dalies pakeisti 11 ir 12 straipsnius, kad būtų galima pakoreguoti atidėjinių normą, priimant deleguotąjį aktą pagal 16 straipsnį, visų pirma siekiant atsižvelgti į 1 dalyje nurodytus pokyčius.

14 straipsnis

Bendrame atidėjinių fonde laikomi atidėjiniai

1. Užuot taikius Reglamento (ES) 2021/947 31 straipsnio 6 dalies bendrąją taisyklę, finansinis įsipareigojimas dėl garantijomis užtikrintos MFP padengiamas atskirai nuo kitų finansinių įsipareigojimų pagal išorės veiksmų garantiją, o garantijomis užtikrintai MFP skirti atidėjiniai bendrame atidėjinių fonde naudojami tik finansiniams įsipareigojimams pagal šį sprendimą ir Sprendimą (ES) 2022/1201 vykdyti.

   Užuot taikius Reglamento (ES) 2021/947 31 straipsnio 8 dalyje nustatytą bendrąją taisyklę, finansinis įsipareigojimas dėl garantijomis užtikrintų finansinių įsipareigojimų pagal išorės skolinimo įgaliojimą Ukrainoje padengiamas atskirai nuo kitų finansinių įsipareigojimų, susijusių su Išorės veiksmų garantijų fondu, o garantijomis užtikrintiems finansiniams įsipareigojimams pagal išorės skolinimo įgaliojimą Ukrainoje skirti atidėjiniai bendrame atidėjinių fonde naudojami tik finansiniams įsipareigojimams pagal šį sprendimą ir Sprendimą (ES) 2022/1201 vykdyti.

2. Nukrypstant nuo Finansinio reglamento 213 straipsnio, atidėjiniams bendrame atidėjinių fonde, skirtiems garantijomis užtikrintai MFP ir garantijomis užtikrintiems finansiniams įsipareigojimams pagal išorės skolinimo įgaliojimą Ukrainoje, faktinė atidėjinių norma netaikoma.

3. Nukrypstant nuo Finansinio reglamento 213 straipsnio 4 dalies a punkto, bet koks 12 straipsnyje nurodytų atidėjinių perteklius sudaro išorės asignuotąsias pajamas, kaip apibrėžta Finansinio reglamento 21 straipsnio 5 dalyje, skirtas išorės pagalbos programai, kuri gali būti taikoma Ukrainai.

III skyrius
Bendrosios nuostatos

15 straipsnis

Komiteto procedūra

1. Komisijai padeda komitetas, kaip nustatyta Reglamente (ES) Nr. 182/2011.
2. Kai daroma nuoroda į šią dalį, taikomas Reglamento (ES) Nr. 182/2011 5 straipsnis.

16 straipsnis

Įgaliojimų delegavimas

1. Įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus Komisijai suteikiami šiame straipsnyje nustatytomis sąlygomis.
2. 13 straipsnio 2 dalyje nurodyti įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus Komisijai suteikiami neribotam laikotarpiui nuo *šio sprendimo įsigaliojimo datos*.
3. Europos Parlamentas arba Taryba gali bet kada atšaukti 13 straipsnio 2 dalyje nurodytus deleguotuosius įgaliojimus. Sprendimu dėl įgaliojimų atšaukimo nutraukiami tame sprendime nurodyti įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus. Sprendimas įsigalioja kitą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje* arba vėlesnę jame nurodytą dieną. Jis nedaro poveikio jau galiojančių deleguotųjų aktų galiojimui.
4. Prieš priimdama deleguotąjį aktą Komisija konsultuojasi su kiekvienos valstybės narės paskirtais ekspertais vadovaudamasi 2016 m. balandžio 13 d. Tarpinstituciniame susitarime dėl geresnės teisėkūros nustatytais principais.
5. Apie priimtą deleguotąjį aktą Komisija nedelsdama vienu metu praneša Europos Parlamentui ir Tarybai.
6. Pagal 13 straipsnio 2 dalį priimtas deleguotasis aktas įsigalioja tik tuo atveju, jeigu per du mėnesius nuo pranešimo Europos Parlamentui ir Tarybai apie šį aktą dienos nei Europos Parlamentas, nei Taryba nepareiškia prieštaravimų arba jeigu dar nepasibaigus šiam laikotarpiui ir Europos Parlamentas, ir Taryba praneša Komisijai, kad prieštaravimų nereikš. Europos Parlamento arba Tarybos iniciatyva šis laikotarpis pratęsiamas dviem mėnesiais.

17 straipsnis

Metinė ataskaita

1. Iki kiekvienų metų birželio 30 d. Komisija savo metinėje ataskaitoje pateikia Europos Parlamentui ir Tarybai šio sprendimo I skyriaus įgyvendinimo praėjusiais metais ataskaitą, įskaitant to įgyvendinimo vertinimą. Toje ataskaitoje:
   (a) išnagrinėjama pažanga, padaryta įgyvendinant Sąjungos išskirtinę makrofinansinę pagalbą;
   (b) įvertinama Ukrainos ekonominė padėtis ir perspektyvos, taip pat 3 straipsnio 1 dalyje nurodytų reikalavimų ir sąlygų įgyvendinimas;

(c) nurodomas susitarimo memorandume nustatytų reikalavimų ir sąlygų, Ukrainos makrofinansinės padėties ir Komisijos sprendimų išmokėti Sąjungos išskirtinės makrofinansinės pagalbos dalis ryšys.

2. Ne vėliau kaip per dvejus metus nuo pagalbos teikimo laikotarpio pabaigos Komisija Europos Parlamentui ir Tarybai pateikia *ex post* vertinimo ataskaitą, kurioje įvertinami suteiktos Sąjungos išskirtinės makrofinansinės pagalbos rezultatai bei veiksmingumas ir jos indėlio siekiant pagalbos tikslų mastas.

IV skyrius
Sprendimo (ES) 2022/1201 pakeitimas ir baigiamoji nuostata

18 straipsnis

Sprendimas (ES) 2022/1201 iš dalies keičiamas taip:

1. 1 straipsnio 2 dalies antras sakinys pakeičiamas taip:

„Ilgiausias vidutinis paskolų pagal 1 dalį ir Sprendimą [COM(2022)XXX – *dabartinis pasiūlymas*] grąžinimo terminas – 25 metai.“

2. 7 straipsnis išbraukiamas.

19 straipsnis

Šis sprendimas įsigalioja kitą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Priimta Briuselyje

Europos Parlamento vardu	*Tarybos vardu*
Pirmininkas / Pirmininkė	*Pirmininkas / Pirmininkė*

FINANSINĖ TEISĖS AKTO PASIŪLYMO PAŽYMA

1. PASIŪLYMO (INICIATYVOS) STRUKTŪRA

1.1. Pasiūlymo (iniciatyvos) pavadinimas

Europos Parlamento ir Tarybos sprendimo suteikti makrofinansinę pagalbą Ukrainai pasiūlymas

1.2. Atitinkama (-os) politikos sritis (-ys) VGV / VGB sistemoje[26]

Politikos sritis: ekonomikos ir finansų reikalai

Veikla: tarptautiniai ekonomikos ir finansų reikalai

1.3. Pasiūlymas (iniciatyva) susijęs (-usi) su:

☐ **nauju veiksmu**

☐ **nauju veiksmu, kai bus įgyvendintas bandomasis projektas ir (arba) atlikti parengiamieji veiksmai[27]**

☒ **esamo veiksmo galiojimo pratęsimu**

☐ **vieno ar daugiau veiksmų sujungimu arba nukreipimu į kitą / naują veiksmą**

1.4. Tikslas (-ai)

1.4.1. Bendrasis (-ieji) tikslas (-ai)

„Naujas darbo vietų kūrimo, ekonomikos augimo ir investicijų postūmis: didinti gerovę už ES ribų“

1.4.2. Konkretus (-ūs) tikslas (-ai)

Konkretus tikslas

„Didinti gerovę už ES ribų“

Atitinkama VGV / VGB veikla

Su Ekonomikos ir finansų reikalų GD susijusi veikla yra siejama su:

a) makrofinansinio stabilumo užtikrinimu ir augimą skatinančių reformų už ES ribų rėmimu, be kita ko, palaikant nuolatinį ekonominį dialogą su pagrindinėmis šalimis partnerėmis ir teikiant makrofinansinę pagalbą, ir

b) plėtros proceso, ES plėtros ir kaimynystės politikos įgyvendinimo ir kitų ES prioritetų šalyse partnerėse rėmimu vykdant ekonominę analizę ir atliekant politikos vertinimą ir teikiant konsultacijas.

1.4.3. Numatomas (-i) rezultatas (-ai) ir poveikis

Nurodyti poveikį, kurį pasiūlymas (iniciatyva) turėtų padaryti tiksliniams gavėjams (tikslinėms grupėms).

---

26 VGV – veikla grindžiamas valdymas; VGB – veikla grindžiamas biudžeto sudarymas.

27 Kaip nurodyta Finansinio reglamento 58 straipsnio 2 dalies a arba b punkte.

- Teikti makrofinansinę pagalbą Ukrainai, siekiant palaikyti jos ekonominį atsparumą ir stabilumą karo sąlygomis.
- Padėti patenkinti 2022 m. Ukrainos išorės finansavimo poreikius, atsižvelgiant į tai, kad dėl nepateisinamos ir neišprovokuotos Rusijos invazijos į Ukrainą labai pablogėjo jos išorės sąskaitos.
- Padėti patenkinti šalies partnerės biudžeto finansavimo poreikius toliau teikiant pagalbą ekstremaliosios situacijos atveju, kuri jau buvo teikiama.
- Remti struktūrines reformas, kuriomis siekiama gerinti bendrą makroekonominį valdymą, stiprinti ekonomikos valdymą ir skaidrumą, taip pat gerinti tvaraus augimo sąlygas.

1.4.4. Veiklos rezultatų rodikliai

Nurodyti pažangos ir pasiekimų stebėsenos rodiklius.

Ukrainos valdžios institucijos turės reguliariai teikti ataskaitas Komisijos tarnyboms apie tam tikrus ekonominius rodiklius, taip pat apie susitarimo memorandume nustatytus atskaitomybės reikalavimus.

Komisijos tarnybos toliau stebės viešųjų finansų valdymą, atsižvelgdamos į 2020 m. birželio mėn. atliktą Ukrainos finansinių grandinių ir administracinių procedūrų veikimo vertinimą. Antrą veikimo vertinimą Komisija atliks operacijos įgyvendinimo metu.

Teisėkūros procedūra priimamo sprendimo pasiūlyme numatyta teikti MFP metinę ataskaitą Europos Parlamentui ir Tarybai, kurioje įvertinamas šios operacijos įgyvendinimas. Per dvejus metus nuo paskutinės dalies išmokėjimo bus atliktas nepriklausomas pagalbos *ex post* vertinimas.

1.5. Pasiūlymo (iniciatyvos) pagrindas

1.5.1. Trumpalaikiai arba ilgalaikiai poreikiai, įskaitant išsamų iniciatyvos įgyvendinimo pradinio etapo tvarkaraštį

Pagalba bus išmokama su sąlyga, kad bus įvykdytos išankstinės politinės sąlygos, išvardytos Komisijos ir Ukrainos valdžios institucijų susitarimo memorandume. Pagalbos lėšas planuojama išmokėti keliomis dalimis. Sprendimai išmokėti tas dalis būtų priimti iš karto, kai bus patvirtintas šis pasiūlymas ir įsigalios atitinkamas susitarimo memorandumas, ir po to jos bus prieinamos.

Pagalbą valdys Komisija. Taikomos konkrečios Finansinį reglamentą atitinkančios sukčiavimo ir kitų pažeidimų prevencijos nuostatos.

Komisija ir Ukrainos valdžios institucijos turėtų susitarti dėl susitarimo memorandumo, kuriame būtų nustatyti atskaitomybės reikalavimai. Komisija, glaudžiai bendradarbiaudama su tarptautinėmis finansų įstaigomis ir nacionalinėmis valdžios institucijomis, stebės atitinkamus pokyčius ir susitarimo memorandume sutartų reikalavimų ir sąlygų taikymą.

1.5.2. Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė (gali būti susijusi su įvairiais veiksniais, pvz., koordinavimo nauda, teisiniu tikrumu, didesniu veiksmingumu ar papildomumu). Šiame punkte „Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė“ – dalyvaujant Sąjungai užtikrinama vertė, papildanti vertę, kuri būtų užtikrinta vien valstybių narių veiksmais.

Šis pasiūlymas dėl ne daugiau kaip 5 mlrd. EUR makrofinansinės pagalbos Ukrainai yra ES tikslo suteikti iki 9 mlrd. EUR trumpalaikę likvidumo paramą dalis. Šis pasiūlymas teikiamas po Sprendimo (ES) 2022/1201 dėl 1 mlrd. EUR paskolų makrofinansinės pagalbos teikimo Ukrainai, kuri buvo visiškai išmokėta 2022 m. rugpjūčio mėn. pradžioje, ir jį iš dalies pakeičia. Šia MFP taip pat stiprinami Sąjungos veiksmai teikiant tiesioginę humanitarinę, ekonominę ir gynybos pagalbą, taip pat Sąjungos iniciatyvos koordinuoti daugiašalius veiksmus, tokios kaip „Palaikykime Ukrainą“. Pagal savo pobūdį MFP taip pat yra reformų, kurios stiprina šalies trumpalaikį atsparumą ir padeda užtikrinti didesnį ilgalaikį stabilumą, katalizatorius. Šiuo kritiniu momentu šie laukiami rezultatai Ukrainai yra ypač aktualūs.

Tolesnės paramos Ukrainai teikimas paskolų forma šiuo metu gali padėti Ukrainos valdžios institucijoms spręsti dėl vykstančio karo kylančias neatidėliotinas ir skubiausias finansavimo problemas. Be to, siūloma MFP parems valdžios institucijų pastangas išlaikyti stabilią makroekonominę aplinką, taip padidindama visų ES veiksmų Ukrainoje pridėtinę vertę, ir pagerins kitokios ES finansinės paramos šaliai (įskaitant paramos biudžetui operacijas ir dotacijas pagal išorines finansines priemones, įgyvendinamas pagal dabartinę 2021–2027 m. daugiametę finansinę programą) veiksmingumą.

Projektų finansavimas arba techninė pagalba nebūtų nei tinkami, nei pakankami siekiant didesnių makrofinansinių šios išskirtinės MFP tikslų. Palyginti su kitomis ES priemonėmis, svarbiausia pridėtinė MFP vertė yra ta, kad ji greitai sumažintų išorės finansinius suvaržymus ir padėtų užtikrinti ilgalaikę stabilią makrofinansinę sistemą, be kita ko, užtikrindama ilgalaikę tvarią mokėjimų balanso ir biudžeto būklę esant tinkamai atskaitomybės reikalavimų sistemai. Kadangi teikiama makrofinansinė pagalba padeda užtikrinti tinkamą bendrą politikos sistemą, ji gali padidinti pagal kitas siauresnės aprėpties ES finansines priemones Ukrainoje finansuojamų veiksmų veiksmingumą.

1.5.3. Panašios patirties išvados

Šalyse partnerėse vykdomoms makrofinansinės pagalbos operacijoms taikomas *ex post* vertinimas. Atlikus ankstesnius *ex post* vertinimus nustatyta, kad ankstesnės MFP operacijos Ukrainoje apskritai buvo labai aktualios savo tikslais, finansiniu paketu ir politikos tikslais.

Paaiškėjo, kad jos buvo labai svarbios padedant Ukrainai spręsti jos mokėjimų balanso problemas ir įgyvendinti pagrindines struktūrines reformas, kuriomis siekta stabilizuoti ekonomiką ir padidinti jos išorės pozicijos tvarumą. Jos leido sutaupyti lėšų ir suteikė finansinės naudos, taip pat paskatino papildomos finansinės paramos teikimą ir padidino investuotojų pasitikėjimą. MFP sąlygų rinkinys buvo visiškai suderintas su susijusia TVF programa ir turėjo politiškai stiprinantį poveikį, kuris padėjo sutelkti Ukrainos valdžios institucijas esminėms reformoms vykdyti, visų pirma srityse, kurios neįtrauktos į kitas tarptautines paramos teikėjų programas.

1.5.4. Suderinamumas su daugiamete finansine programa ir galima sinergija su kitomis atitinkamomis priemonėmis

Iš esmės 2021–2027 m. DFP numatyti makrofinansinės pagalbos atidėjiniai bendrame atidėjinių fonde, įsteigtame pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 212 straipsnį, sudaromi taikant 9 % normą.

Laikantis patikimo finansų valdymo principo ir atsižvelgiant į šiuo metu apskaičiuotą rizikos poziciją, šias papildomas pozicijas, susijusias su situacija Ukrainoje, būtina padengti taikant 70 % normą. ES biudžetas suteiks apsaugą nuo pirmojo nuostolio – 9 % viso 6 mlrd. EUR vertės paskolų paketo. Ją sustiprintų valstybių narių garantijos, sudarančios dar 61 % paskolų vertės.

Be to, atsižvelgiant į sudėtingą Ukrainos padėtį ir siekiant remti jos pastangas siekti ilgalaikio stabilumo, Sąjunga turėtų turėti galimybę išimties tvarka padengti palūkanų normų išlaidas ir netaikyti Ukrainai reikalavimo padengti administracines išlaidas. Palūkanų subsidija DFP 2021–2027 m. laikotarpiu turėtų būti dengiama paketo, nurodyto Reglamento (ES) 2021/947 6 straipsnio 2 dalies a punkto pirmoje įtraukoje, lėšomis.

Be tiesioginės paramos teikimo, 2022 m. liepos mėn. Europos Komisija pritarė 1,59 mlrd. EUR Europos investicijų banko (EIB) pagal išorės skolinimo įgaliojimą teikiamų paskolų Ukrainai, užtikrintų garantijomis iš ES biudžeto, paskirties keitimui. 2022 m. trečią ketvirtį EIB turi išmokėti 1,05 mlrd. EUR sumą. Dar 536 mln. EUR EIB paskolų planuojama išmokėti 2022 – 2023 m. siekiant padėti finansuoti atrinktų investicinių projektų atnaujinimą. Kadangi tai yra paskolos Ukrainos valstybei (arba jos garantuojamos), jų keliamos rizikos lygis yra toks pat kaip išskirtinės MFP paskolų. Remiantis garantijos susitarimu pagal išorės skolinimo įgaliojimą EIB turi teisę pareikalauti iš ES biudžeto padengti visą nuostolių, kuriuos jis patiria dėl šių paskolų, sumą. Todėl reikėtų paaiškinti, kad šioms pozicijoms turėtų būti taikomas tas pats atsargumo principas ir kad atitinkami papildomi atidėjiniai turėtų būti įtraukti į specialų bendrą Ukrainai skirtą bendro atidėjinių fondo skyrių. Todėl šiuo pasiūlymu numatoma 70 % atidėjinių normą taikyti ir šioms 1,59 mlrd. EUR papildomoms pozicijoms, atsirandančioms dėl EIB pakeistos paskirties paskolų.

Galima sąveika su kitomis atitinkamomis priemonėmis

ES yra viena iš pagrindinių paramos Ukrainai teikėjų, remianti jos ekonomines, struktūrines ir institucines reformas ir pilietinę visuomenę. Tolesnės paramos Ukrainai teikimas paskolų forma šiuo metu gali padėti Ukrainos valdžios institucijoms spręsti dėl vykstančio karo kylančias dideles finansavimo problemas. Be to, siūloma MFP parems valdžios institucijų pastangas išlaikyti stabilią makroekonominę aplinką, taip padidindama visų ES veiksmų Ukrainoje pridėtinę vertę, ir pagerins kitokios ES finansinės paramos šaliai (įskaitant paramos biudžetui operacijas ir dotacijas pagal išorines finansines priemones, įgyvendinamas pagal dabartinę 2021–2027 m. daugiametę finansinę programą) veiksmingumą. Siūloma MFP taip pat yra platesnės ES pagalbos Ukrainai ir jos atstatymo iniciatyvos dalis ir neatsiejama nuo bendros tarptautinės paramos Ukrainai[28].

1.5.5. Įvairių turimų finansavimo galimybių vertinimas, įskaitant perskirstymo mastą

Naudojant paskolą, šia MFP operacija dėl sverto poveikio didinamas ES biudžeto veiksmingumas ir ji yra ekonomiškai efektyviausia pasirinkimo galimybė.

[28] Kaip nurodyta gegužės 18 d. Komisijos komunikate, https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/ukraine-relief-reconstruction_en.pdf.

Komisijai suteikiami įgaliojimai tiek Europos Sąjungos, tiek Euratomo vardu skolintis reikiamų lėšų kapitalo rinkose naudojant ES biudžeto garantiją. Tikslas – rinkoje gauti lėšų geriausiomis normomis dėl aukščiausio ES ir Euratomo kreditingumo (AAA – „Fitch“, „Moody's“ ir „DBRS“, AA – „S&P“, visi su stabilia perspektyva), o tada jas perskolinti reikalavimus atitinkantiems skolininkams, teikiant paskolas pagal Europos finansinės padėties stabilizavimo priemonę (EFSM), mokėjimų balanso, makrofinansinės pagalbos (MFP) ir Euratomo projektus. Skolinimosi ir skolinimo operacijos vykdomos vadovaujantis kompensaciniu principu, kuriuo užtikrinama, kad ES biudžetui nekiltų jokios palūkanų normos ar užsienio valiutos kurso rizikos. Tikslas – gauti lėšų skolinimosi ir skolinimo veiklai geriausiomis įmanomomis normomis – buvo pasiektas, nes šios normos atitinka analogiškų institucijų (EIB, EFSM ir ESM) normas.

1.6. Pasiūlymo (iniciatyvos) trukmė ir finansinis poveikis

☒ **trukmė ribota**

– ☐ galioja nuo MMMM [MM DD] iki MMMM [MM DD],

– ☐ įsipareigojimų asignavimų finansinis poveikis nuo 2021 iki 2027 m., o mokėjimų asignavimų – nuo 2022 iki 2027 m.

☐ **trukmė neribota**

– įgyvendinimo pradinis laikotarpis – nuo MMMM iki MMMM,

– vėliau – visuotinis taikymas.

1.7. Numatytas (-i) valdymo būdas (-ai)

☒ **Tiesioginis valdymas**, vykdomas Komisijos:

– ☒ padalinių, įskaitant Sąjungos delegacijų darbuotojus;

– ☐ vykdomųjų įstaigų.

☐ **Pasidalijamasis valdymas** kartu su valstybėmis narėmis

☐ **Netiesioginis valdymas**, biudžeto vykdymo užduotis pavedant:

– ☐trečiosioms valstybėms arba jų paskirtiems organams;

– ☐tarptautinėms organizacijoms ir jų agentūroms (nurodyti);

– ☐ EIB ir Europos investicijų fondui;

– ☐ Finansinio reglamento 70 ir 71 straipsniuose nurodytiems organams;

– ☐viešosios teisės reglamentuojamoms įstaigoms;

– ☐įstaigoms, kurių veiklą reglamentuoja privatinė teisė ir kurioms pavesta teikti viešąsias paslaugas, tiek, kiek joms užtikrinamos pakankamos finansinės garantijos;

– ☐įstaigoms, kurių veiklą reglamentuoja valstybės narės privatinė teisė, kurioms pavesta įgyvendinti viešojo ir privačiojo sektorių partnerystę ir užtikrinamos pakankamos finansinės garantijos;

– ☐atitinkamame pagrindiniame akte nurodytiems asmenims, kuriems pavesta vykdyti konkrečius veiksmus BUSP srityje pagal ES sutarties V antraštinę dalį.

– *Jei nurodomas daugiau kaip vienas valdymo būdas, išsamią informaciją pateikti šio punkto pastabų skiltyje.*

2. VALDYMO PRIEMONĖS

2.1. Stebėsenos ir ataskaitų teikimo taisyklės

Nurodyti dažnumą ir sąlygas.

Pagal šį sprendimą finansuotinus veiksmus Komisija įgyvendins pagal tiesioginio valdymo principus iš būstinės.

Ši pagalba yra makroekonominio pobūdžio. Komisijos tarnybos vykdys stebėseną remdamosi konkrečiomis priemonėmis, dėl kurių turi būti susitarta susitarimo memorandume su Ukrainos valdžios institucijomis.

2.2. Valdymo ir kontrolės sistema (-os)

2.2.1. Valdymo būdo (-ų), finansavimo įgyvendinimo mechanizmo (-ų), mokėjimo tvarkos ir siūlomos kontrolės strategijos pagrindimas

Pagal šį sprendimą finansuotinus veiksmus Komisija įgyvendins pagal tiesioginio valdymo principus iš būstinės.

MFP išmokėjimas priklauso nuo peržiūrų sėkmės ir nuo to, ar laikomasi su operacija susijusių išankstinių politinių sąlygų. Komisija atidžiai stebės, kaip laikomasi šių sąlygų.

2.2.2. Informacija apie nustatytą riziką ir jai sumažinti įdiegtą (-as) vidaus kontrolės sistemą (-as)

Nustatyta rizika

Su siūloma MFP operacija susijusi politinė, pasitikėjimo ir su politikos sritimi susijusi rizika.

Pagrindinė grėsmė operacijai kyla dėl besitęsiančio karo, kurį sukėlė nepateisinama ir neišprovokuota Rusijos invazija į Ukrainą, kuri gali daryti dar didesnį neigiamą poveikį Ukrainos makroekonominiam stabilumui ir siūlomos MFP išmokėjimui ir (arba) grąžinimui.

Yra rizikos, kad MFP galėtų būti naudojama nesąžiningai. Kadangi MFP nėra skirta konkrečioms išlaidoms (priešingai, nei, pavyzdžiui, projektų finansavimo atveju), ši rizika yra susijusi su tokiais veiksniais, kaip Ukrainos nacionalinio banko ir Finansų ministerijos bendra valdymo sistemų kokybė, administracinės procedūros, kontrolės ir priežiūros funkcijos, IT sistemos ir pakankamas vidaus ir išorės audito pajėgumas.

Trečia rizika kyla dėl to, kad Ukrainai gali nepavykti įvykdyti finansinių įsipareigojimų ES, susijusių su siūloma MFP paskola (įsipareigojimų neįvykdymo arba kredito rizika), pavyzdžiui, gerokai pablogėjus šalies partnerės mokėjimų balansui ir fiskalinei būklei.

Vidaus kontrolės sistemos

Makrofinansinei pagalbai bus taikomos tikrinimo, kontrolės ir audito procedūros, už kurias bus atsakinga Komisija, taip pat Europos kovos su sukčiavimu tarnyba (OLAF) ir Europos Audito Rūmai, kaip numatyta Finansinio reglamento 129 straipsnyje.

Įgyvendinimo metu Komisija periodiškai tikrins partnerių deklaracijas. Mokėjimų stebėseną 1) vykdo Ekonomikos ir finansų reikalų GD darbuotojai; 2) be to, mokėjimams taikoma finansinėje grandinėje (2 modelyje) nustatyta įprasta Ekonomikos ir finansų reikalų GD naudojama kontrolės procedūra. Su MFP operacijomis susijusioms išmokoms gali būti taikomas papildomas nepriklausomas GD *ex post* kontrolės grupės pareigūnų atliekamas *ex post* patikrinimas (dokumentų patikrinimas ir (arba) patikrinimai vietoje). Tokie patikrinimai taip pat gali būti pradėti atsakingo perdeleguotojo leidimus suteikiančio pareigūno prašymu. Prireikus gali būti vykdomas mokėjimų nutraukimas ir sustabdymas,

finansinis koregavimas (vykdomas Komisijos) ir lėšų susigrąžinimas (iki šiol to daryta nebuvo). Tai aiškiai numatyta finansavimo susitarimuose su šalimis partnerėmis.

2.2.3. Kontrolės išlaidų efektyvumo apskaičiavimas ir pagrindimas (kontrolės sąnaudų ir susijusių valdomų lėšų vertės santykis) ir numatomo klaidų rizikos lygio vertinimas (atliekant mokėjimą ir užbaigiant programą)

Įdiegtos kontrolės sistemos iki šiol užtikrino, kad MFP mokėjimų faktinis klaidų lygis yra 0 %. Nėra žinomų sukčiavimo, korupcijos ar neteisėtos veiklos atvejų. MFP operacijos turi aiškią intervencijos logiką, kuri leidžia Komisijai įvertinti jų poveikį. Kontrolės priemonės užtikrina patikinimą ir leidžia pasiekti politikos tikslus bei prioritetus.

2.3. Sukčiavimo ir pažeidimų prevencijos priemonės

Nurodyti dabartines arba numatytas prevencijos ir apsaugos priemones, pvz., išdėstytas Kovos su sukčiavimu strategijoje.

Siekiant sumažinti sukčiavimo riziką, buvo ir bus imtasi kelių priemonių.

Visų pirma, į susitarimą dėl paskolos bus įtrauktos nuostatos dėl inspektavimo, sukčiavimo prevencijos, auditų ir lėšų susigrąžinimo sukčiavimo arba korupcijos atvejais. Taip pat numatoma, kad bus nustatyti su pagalba susieti atskaitomybės reikalavimai, siekiant didinti lėšų naudojimo skaidrumą ir atskaitomybę. Be to, pagalba bus mokama į specialią sąskaitą Ukrainos nacionaliniame banke.

Laikydamosi Finansinio reglamento reikalavimų Komisijos tarnybos taip pat atliks Ukrainos finansinių ir administracinių procedūrų vertinimą, kad patikrintų, ar yra pakankamai garantijų, jog įdiegtos tinkamos pagalbos, įskaitant MFP, programos valdymo procedūros. Ankstesnis vertinimas atliktas 2020 m. birželio mėn. ir apėmė tokias sritis kaip biudžeto sudarymas ir vykdymas, viešoji vidaus finansų kontrolė, vidaus ir išorės auditas, viešieji pirkimai, pinigų ir viešosios skolos valdymas, taip pat Centrinio banko nepriklausomumas. Antrą veikimo vertinimą Komisija atliks siūlomos išskirtinės MFP operacijos įgyvendinimo metu.

Galiausiai pagalbai bus taikomos tikrinimo, kontrolės ir audito procedūros, už kurias bus atsakinga Komisija, taip pat Europos kovos su sukčiavimu tarnyba (OLAF) ir Europos Audito Rūmai, kaip numatyta Finansinio reglamento 129 straipsnyje.

3. NUMATOMAS PASIŪLYMO (INICIATYVOS) FINANSINIS POVEIKIS

3.1. Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija (-os) ir biudžeto išlaidų eilutė (-ės), kurioms daromas poveikis

- Dabartinės biudžeto eilutės

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorijas ir biudžeto eilutes nurodyti eilės tvarka.

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija	Biudžeto eilutė	Išlaidų rūšis	Įnašas			
	Numeris	DA / NDA[29]	ELPA šalių[30]	valstybių kandidačių [31]	trečiųjų valstybių	pagal Finansinio reglamento 21 straipsnio 2 dalies b punktą
6	14 02 01 11 Rytų kaimynystė	DA	NE	NE	NE	NE
6	14 02 01 70 KVTBP „Globali Europa“ – Bendro atidėjinių fondo atidėjiniai	DA	NE	NE	NE	NE

- Prašomos sukurti naujos biudžeto eilutės (netaikoma)

[29] DA – diferencijuotieji asignavimai, NDA – nediferencijuotieji asignavimai.
[30] ELPA – Europos laisvosios prekybos asociacija.
[31] Valstybių kandidačių ir, kai taikoma, Vakarų Balkanų potencialių kandidačių.

3.2. Numatomas pasiūlymo finansinis poveikis asignavimams

3.2.1. Numatomo poveikio veiklos asignavimams santrauka

– ☐ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti veiklos asignavimai nenaudojami

– ☒ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti veiklos asignavimai naudojami taip:

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija	6	**6 išlaidų kategorija – Kaimyninės šalys ir pasaulis**

Kaimynystės politikos ir plėtros derybų GD			**2021** metai	**2022** metai	**2023** metai	**2024** metai	**2025** metai	**2026** metai	**2027** metai	**IŠ VISO**
□ Veiklos asignavimai MFP I[32]										
Biudžeto eilutė[33] 14 02 01 11 Rytų kaimynystė [34]	Įsipareigojimai	(a)			20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	**100,0**
	Mokėjimai	(b)			20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	**100,0**
□ Veiklos asignavimai MFP II										
Biudžeto eilutė	Įsipareigojimai	(a)			150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	**750,0**

32 Sprendimas (ES) 2022/1201

33 Pagal oficialią biudžeto nomenklatūrą.

34 Turi būti papildyta iš Kaimynystės, vystomojo ir tarptautinio bendradarbiavimo priemonės (KVTBP) „Naujų uždavinių ir prioritetų“ rezervo (14 02 04 biudžeto eilutės).

14 02 01 11 Rytų kaimynystė [35]	Mokėjimai	(b)			150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	**750,0**
□ Atidėjiniai 1,586 mlrd. EUR EIB paskolų išmokoms pagal išplėstą skolinimo įgaliojimą										
Biudžeto eilutė 14 02 01 70 . 05 „ KVTBP – Bendro atidėjinių fondo atidėjiniai“ (9 % atidėjinių norma)	Įsipareigojimai	(a)					47,58	47,58	47,58	**142,74**
	Mokėjimai	(b)					47,58	47,58	47,58	**142,74**
Biudžeto eilutė 14 02 01 70 . 05 „ KVTBP – Bendro atidėjinių fondo atidėjiniai“[36] (61 % atidėjinių norma)	Įsipareigojimai	(a)					322,48	322,48	322,48	**967,46**
	Mokėjimai	(b)					322,48	322,48	322,48	**967,46**
IŠ VISO asignavimų Kaimynystės politikos ir plėtros derybų GD	Įsipareigojimai	Iš viso (a)			**170,0**	**170,0**	**540,06**	**540,06**	**540,06**	**1 960,2**
	Mokėjimai	Iš viso (b)			**170,0**	**170,0**	**540,06**	**540,06**	**540,06**	**1 960,2**
Ekonomikos ir finansų reikalų GD			**2021** metai	**2022** metai	**2023** metai	**2024** metai	**2025** metai	**2026** metai	**2027** metai	**IŠ VISO**
□ MFP I[8]										
Biudžeto eilutė 14 02 01 70 . 06 „KVTBP – Bendro atidėjinių	Įsipareigojimai	(c)		62,7						**90,0**

35 Turi būti papildyta iš KVTBP „Naujų uždavinių ir prioritetų“ rezervo (14 02 04 biudžeto eilutės).

36 Turi būti papildyta iš KVTBP „Naujų uždavinių ir prioritetų“ rezervo (14 02 04 biudžeto eilutės).

fondo atidėjiniai“ [37]			27,3							
	Mokėjimai	(d)				81,2	8,8			**90,0**
□ MFP II										
Biudžeto eilutė 14 02 01 70 . 06 „KVTBP – Bendro atidėjinių fondo atidėjiniai“ [38]	Įsipareigojimai	(c)		62,4	162,6	32,5	143,4	49,1		**450,0**
	Mokėjimai	(d)					91,2	300,0	58,8	**450,0**
□ Administracinio pobūdžio asignavimai, finansuojami iš konkrečių programų paketo lėšų[39]										
Biudžeto eilutė 14 20 03 . 01 MFP dotacijos	Įsipareigojimai	(c)		0,15			0,15			**0,3**
	Mokėjimai	(d)		0,15			0,15			**0,3**
IŠ VISO asignavimų Ekonomikos ir finansų reikalų GD	Įsipareigojimai	Iš viso (c)	**27,3**	**125,2**	**162,6**	**32,5**	**143,55**	**49,1**		**540,3**
	Mokėjimai	Iš viso (d)		**0,15**		**81,2**	**100,15**	**300,0**	**58,8**	**540,3**

IŠ VISO asignavimų pagal daugiametės	Įsipareigojimai	= a+c	**27,3**	**125,2**	**332,6**	**202,5**	**683,6**	**589,19**	**540,06**	**2 500,5**

37 MFP paskolų atidėjinių suma (9 %), kuri 2021–2027 m. laikotarpiu turi būti paskirta ir sumokėta į bendrą atidėjinių fondą, jei bus patvirtinti metiniai biudžetai.

38 MFP paskolų atidėjinių suma (9 %), kuri 2021–2027 m. laikotarpiu turi būti paskirta ir sumokėta į bendrą atidėjinių fondą, jei bus patvirtinti metiniai biudžetai.

39 Techninė ir (arba) administracinė parama bei išlaidos ES programų ir (arba) veiksmų įgyvendinimui remti (buvusios BA eilutės), netiesioginiai moksliniai tyrimai, tiesioginiai moksliniai tyrimai.

finansinės programos **6 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ**										
	Mokėjimai	= b+d		**0,15**	**170,0**	**251,2**	**640,22**	**840,06**	**598,87**	**2 500,5**

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija	**7**	„Administracinės išlaidos“

Šią dalį pildyti naudojant administracinio pobūdžio biudžeto duomenų lentelę, kuri pirmiausia bus pateikta finansinės teisės akto pasiūlymo pažymos priede (Vidaus taisyklių V priedas) ir įkelta į DECIDE tarnybų tarpusavio konsultacijoms.

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

		2022 metai	**2023** metai	**2024** metai	**2025** metai	**2026** metai	**2027** metai	**IŠ VISO**
Ekonomikos ir finansų reikalų GD								
□ Žmogiškieji ištekliai		0,848	0,424	0,424	0,072	0,072	0,072	**1,912**
□ Kitos administracinės išlaidos		-	0,06	-	-	-	-	0,06
IŠ VISO Ekonomikos ir finansų reikalų GD	Asignavimai	0,848	0,484	0,424	0,072	0,072	0,072	**1,972**

IŠ VISO asignavimų pagal daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ	(Iš viso įsipareigojimų = Iš viso mokėjimų)	0,848	0,484	0,424	0,072	0,072	0,072	**1,972**

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

		2021 metai	2022 metai	2023 metai	2024 metai	2025 metai	2026 metai	2027 metai	**IŠ VISO**
IŠ VISO asignavimų pagal daugiametės finansinės programos **1–7 IŠLAIDŲ KATEGORIJAS**	Įsipareigojimai	27,3	126,098	333,084	202,924	683,672	589,262	540,132	2502,472
	Mokėjimai		0,998	170,484	251,624	640,292	840,132	598,942	2502,472

3.2.2. Numatomas veiklos asignavimais finansuojamas atliktas darbas

Įsipareigojimų asignavimai mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

Nurodyti tikslus ir atliktus darbus ☐		2021 metai		2022 metai		2023 metai		2024 metai		2025 metai		2026 metai		2027 metai		**IŠ VISO**	
		ATLIKTI DARBAI															
	Rūšis[40]	Skaičius	Sąnaudos	Skaičius	Sąnaudos	Skaičius	Sąnaudos	Skaičius	Sąnaudos	Skaičius	Sąnaudos	Skaičius	Sąnaudos	Skaičius	Sąnaudos	Bendras skaičius	Iš viso sąnaudų
1 KONKRETUS TIKSLAS[41] ...																	
- Atliktas darbas	Dotacijų išmokėjimas						170,0		170,0		170,0		170,0		170,0		850

[40] Atlikti darbai – tai būsimi produktai ir paslaugos (pvz., finansuota studentų mainų, nutiesta kelių kilometrų ir kt.).

[41] Kaip apibūdinta 1.4.2 skirsnyje. „Konkretus (-ūs) tikslas (-ai) ...“.

- Atliktas darbas	Išorės veiksmų garantijos		27,3		125,2		162,6		32,5		513,46		419,16		370,06		1 650,2
- Atliktas darbas	Veiklos vertinimas			1	0,15											1	0,15
- Atliktas darbas	*Ex post* vertinimas							1	0,15							1	0,15
IŠ VISO			**27,3**	**1**	**125,2**		**332,6**	1	**202,65**		**683,46**		**589,16**		**540,06**		**2 500,5**

3.2.3. Numatomo poveikio administraciniams asignavimams santrauka

– X Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti administracinio pobūdžio asignavimai naudojami taip:

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

	2022 metai	2023 metai	2024 metai	2025 metai	2026 metai	2027 metai	**IŠ VISO**
Daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJA							
Žmogiškieji ištekliai	0,848	0,424	0,424	0,072	0,072	0,072	**1,912**
Kitos administracinės išlaidos	-	0,06	-	-	-	-	0,06
Daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJOS tarpinė suma	0,848	0,484	0,424	0,072	0,072	0,072	**1,972**
Neįtraukta į daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ[42]							
Žmogiškieji ištekliai							
Kitos administracinio pobūdžio išlaidos							
Tarpinė suma, neįtraukta į daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ							
IŠ VISO	0,848	0,484	0,424	0,072	0,072	0,072	**1,972**

Žmogiškųjų išteklių ir kitų administracinio pobūdžio išlaidų asignavimų poreikiai bus tenkinami iš GD asignavimų, jau paskirtų veiksmui valdyti ir (arba) perskirstytų generaliniame direktorate, ir prireikus finansuojami iš papildomų lėšų, kurios atsakingam GD gali būti skiriamos pagal metinę lėšų skyrimo procedūrą ir atsižvelgiant į biudžeto apribojimus.

[42] Techninė ir (arba) administracinė parama bei išlaidos ES programų ir (arba) veiksmų įgyvendinimui remti (buvusios BA eilutės), netiesioginiai moksliniai tyrimai, tiesioginiai moksliniai tyrimai.

3.2.3.1. Numatomi žmogiškųjų išteklių poreikiai

– ☐ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti žmogiškieji ištekliai naudojami taip:

Sąmatą surašyti etatų vienetais

		2022 metai	2023 metai	2024 metai	2025 metai	2026 metai	2027 metai	IŠ VISO
□ Etatų plano pareigybės (pareigūnai ir laikinieji darbuotojai)								
20 01 02 01 (Komisijos būstinė ir atstovybės)		5,4	2,7	2,7	0,45	0,45	0,45	12,15
20 01 02 03 (Delegacijos)								
01 01 01 01 (Netiesioginiai moksliniai tyrimai)								
01 01 01 11 (Tiesioginiai moksliniai tyrimai)								
Kitos biudžeto eilutės (nurodyti)								
□ Išorės darbuotojai (etatų vienetais)[43]								
20 02 01 (AC, END, INT finansuojami iš bendrojo biudžeto)								
20 02 03 (AC, AL, END, INT ir JPD delegacijose)								
XX 01 xx **yy zz** [44]	- būstinėje							
	- delegacijose							
01 01 01 02 (AC, END, INT – netiesioginiai moksliniai tyrimai)								
01 01 01 12 (AC, END, INT – tiesioginiai moksliniai tyrimai)								
Kitos biudžeto eilutės (nurodyti)								
IŠ VISO		5,4	2,7	2,7	0,45	0,45	0,45	12,15

XX yra atitinkama politikos sritis arba biudžeto antraštinė dalis.

Žmogiškųjų išteklių poreikiai bus tenkinami panaudojant GD darbuotojus, jau paskirtus veiksmui valdyti ir (arba) perskirstytus generaliniame direktorate, ir prireikus finansuojami iš papildomų lėšų, kurios atsakingam GD gali būti skiriamos pagal metinę lėšų skyrimo procedūrą ir atsižvelgiant į biudžeto apribojimus.

Vykdytinų užduočių aprašymas:

Pareigūnai ir laikinieji darbuotojai	Direktorato D direktorius turi: prižiūrėti ir valdyti operaciją, palaikyti ryšius su Taryba ir Parlamentu priimant sprendimą ir patvirtinant susitarimo memorandumą, vesti derybas su Ukrainos valdžios institucijomis dėl susitarimo memorandumo, peržiūrėti ataskaitas, vadovauti misijoms ir vertinti pažangą, padarytą siekiant laikytis sąlygų. Direktorato D skyriaus vadovas / skyriaus vadovo pavaduotojas turi: padėti direktoriui valdyti operaciją, palaikyti ryšius su Taryba ir Parlamentu priimant sprendimą ir patvirtinant susitarimo memorandumą, vesti derybas su Ukrainos valdžios institucijomis dėl susitarimo memorandumo ir susitarimo dėl paskolos programos (kartu su Biudžeto GD), peržiūrėti ataskaitas ir vertinti pažangą, padarytą siekiant laikytis sąlygų. Ekonomistai, MFP sektorius (D direktoratas) turi: parengti sprendimą ir susitarimo memorandumą, palaikyti ryšius su valdžios institucijomis ir tarptautinėmis finansų įstaigomis, vykti į patikrinimo komandiruotes, parengti Komisijos tarnybų ataskaitas ir Komisijos procedūras, susijusias su pagalbos administravimu, palaikyti ryšius su išorės ekspertais dėl procedūrų veikimo vertinimo ir *ex post* vertinimo.

[43] AC – sutartininkas, AL – vietinis darbuotojas, END – deleguotasis nacionalinis ekspertas, INT – per agentūrą įdarbintas darbuotojas, JPD – jaunesnysis delegacijos specialistas.

[44] Neviršijant viršutinės ribos, nustatytos išorės darbuotojams, finansuojamiems iš veiklos asignavimų (buvusių BA eilučių).

	BIUDŽETO GD (E1, E3 skyriai, prižiūrint direktoriui) turi: parengti susitarimą dėl paskolos programos, vesti derybas su Ukrainos valdžios institucijomis ir pasirūpinti, kad jį patvirtintų atsakingos Komisijos tarnybos ir pasirašytų abi šalys; vykdyti priežiūrą po susitarimo dėl paskolos programos įsigaliojimo; rengti Komisijos sprendimą (-us) dėl skolinimo sandorio (-ių), užtikrinti tolesnius veiksmus po prašymo (-ų) suteikti lėšų pateikimo, rengti ir vykdyti finansavimo sandorį (-ius) ir išmokėti lėšas Ukrainai; vykdyti netiesioginio aptarnavimo veiklą siekiant prižiūrėti paskolos (-ų) išmokėjimą; parengti atitinkamas šios veiklos ataskaitas.
Išorės darbuotojai	-

3.2.4. Suderinamumas su dabartine daugiamete finansine programa

Pasiūlymą (iniciatyvą):

– ☒ galima visiškai finansuoti perskirstant asignavimą atitinkamoje daugiametės finansinės programos (DFP) išlaidų kategorijoje.

3.2.5. Trečiųjų šalių įnašai

Pasiūlyme (iniciatyvoje):

– ☐ nenumatyta bendro su trečiosiomis šalimis finansavimo.

Pasiūlymas apima valstybių narių įrašus garantijų forma ir jie yra tinkama priemonė siekiant suteikti didesnę apsaugą, kuri papildytų taikant 9 % normą sudarytus ES biudžeto atidėjinius. Nukrypstant nuo Finansinio reglamento 211 straipsnio 1 dalies pirmos pastraipos, įnašai pagal šias garantijas turėtų būti įtraukti į leidžiamo finansinio įsipareigojimo sumą. Sumos, mokamos pagal reikalavimus mokėti pagal garantijas, turėtų būti naudojamos dėl skolinimosi atsirandančioms Sąjungos finansinėms prievolėms vykdyti ir bendram atidėjinių fondui papildyti.

3.3. Numatomas poveikis pajamoms

☐ Pasiūlymas (iniciatyva) neturi finansinio poveikio pajamoms.