ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 7.9.2022 г.
COM(2022) 557 final

2022/0281 (COD)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за предоставяне на извънредна макрофинансова помощ на Украйна, за укрепване на общия фонд „Провизии“ чрез гаранции от държавите членки и чрез специално провизиране за някои финансови задължения, свързани с Украйна, гарантирани съгласно Решение № 466/2014/ЕС, и за изменение на Решение (ЕС) 2022/1201

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- Основания и цели на предложението

Настоящото предложение има за цел да даде възможност на ЕС да предостави допълнителна извънредна макрофинансова помощ (МФП) на Украйна в размер на 5 милиарда евро под формата на заеми, като същевременно предостави на бюджета на ЕС средства за поемане на риска от загуби по тези допълнителни заеми и по заема за МФП в размер на 1 милиарда евро, приет на 12 юли 2022 г. Освен това с него се цели също така да се разшири същата бюджетна защита за изплащането на вече подписани заеми по мандата за външно кредитиране (МВК) на украинските органи и украинските държавни субекти след 15 юли 2022 г.

- Общ контекст

Подкрепата на ЕС за Украйна се основава на стабилни дългосрочни отношения. От 2014 г. насам Украйна развива силно партньорство с ЕС, което е нещо повече от обикновено двустранно сътрудничество и с което се постига постепенен преход към политическо асоцииране и икономическа интеграция. Споразумението за асоцииране между ЕС и Украйна (СА), което влезе в сила на 1 септември 2017 г. и включва задълбочена и всеобхватна зона за свободна търговия (ЗВЗСТ), беше основният инструмент за сближаване на Украйна и ЕС. Освен че насърчава по-задълбочените политически връзки, по-здравите икономически връзки и зачитането на общите ценности, споразумението осигури надеждна рамка за прилагане на амбициозна програма за реформи с акцент върху борбата срещу корупцията, независимата съдебна система, върховенството на закона и по-добрия бизнес климат. ЕС демонстрира постоянна подкрепа за значителни структурни реформи на Украйна, които са ключови за привличане на инвестиции, засилване на производителността и повишаване на стандарта на живот в средносрочен и дългосрочен план. След кандидатурата на държавата за членство в ЕС и предоставянето на статут на държава кандидатка, сътрудничеството с Украйна ще се задълбочи още повече с напредъка на държавата по нейния европейски път[1].

Дългосрочното икономическо развитие и ориентацията към реформи на Украйна са изправени пред значителни предизвикателства след нахлуването на Русия в държавата на 24 февруари 2022 г. при безпрецедентен акт на неоправдана и непровокирана агресия. Освен човешките страдания, продължаващата военна агресия на Русия срещу Украйна причини огромни щети на физическата инфраструктура на страната (пътища, мостове, фабрики и др.) и на жилищните и обществените ѝ сгради (жилища, училища, болници и др.). Боевете доведоха и до масово изселване на хора, като вътрешно разселените лица са повече от 8 милиона, а бежанците са повече от 6 милиона. Оценките на цялостното въздействие върху икономиката, от гледна точка на загубата на производство през 2022 г. и пропуснато бъдещо производство поради разрушаването на капитала и миграцията на работна ръка, са от порядъка на стотици милиарди. Само през 2022 г. се очаква БВП на Украйна да спадне с между 30 % и 50 %, което би означавало допълнителна загуба от над 100 милиарда евро в допълнение към унищожаването на физически капитал.

[1] Украйна кандидатства официално за членство в ЕС на 28 февруари 2022 г., 4 дни след руското нахлуване, а Европейският съвет ѝ предостави статут на държава кандидатка на 23 юни 2022 г.

Освен че нанесе огромни щети на икономиката, военната агресия на Русия срещу Украйна доведе до това, че държавата загуби достъпа си до международните капиталови пазари. Полученият общ недостиг на финансиране на платежния баланс се оценява от органите и от Международния валутен фонд (МВФ) през юни 2022 г. на около 39 милиарда щатски долара за цялата 2022 г. Според първоначалната оценка на МВФ Украйна би могла да финансира 9 милиарда щатски долара от този недостиг чрез безопасно усвояване на официалните си международни резерви, което не би застрашило макрофинансовата ѝ стабилност[2].

Двустранните и многостранните ангажименти за финансова подкрепа, поети към Украйна в контекста на срещата на финансовите министри и управителите на централните банки на Г-7 в Петерсберг на 18—20 май, достигнаха почти 20 милиарда щатски долара. Въпреки че тези ангажименти са от решаващо значение за подпомагане на функционирането на украинската държава, дори тяхното пълно и бързо изплащане би означавало непокрит оставащ недостиг от около 10 милиарда щатски долара от нуждите от финансиране според прогнозата на МВФ. Освобождаването на значителна част от остатъка от извънредната МФП би осигурило допълнително значително облекчение и би спомогнало за покриването на част от този недостиг.

Като отражение на значителната разлика между поетите задължения и изплатените суми, наред с други проблеми, международните резерви на страната намаляха с равностойността на 8,5 милиарда щатски долара през първите 7 месеца на 2022 г. и възлизаха на около 22,3 милиарда щатски долара до края на юли (покривайки около 3,5 месеца бъдещ внос), като по този начин оставяха само много ограничени буфери за използване на резерви за остатъка от годината (с 20 милиарда щатски долара, които често се разглеждат като критично равнище на резервите, необходими за осигуряване на макроикономическа стабилност в страната). В този все по-труден контекст на 21 юли украинската централна банка (НБУ) девалвира гривната с 25 % спрямо щатския долар, като същевременно запази режима на фиксирания валутен курс. Тази стъпка е придружена от допълнителни мерки за свеждане до минимум на търсенето на чуждестранна валута[3].

На 21 юли Украйна също така отправи официално искане за съгласие за спиране на обслужването на търговския дълг поне до края на 2023 г. Тази инициатива за спиране на обслужването на дълга беше приветствана и подкрепена от намерението да се направи същото от ключови двустранни официални кредитори, по-специално групата на кредиторите на Украйна[4]. Тя осигурява важен принос, за да помогне на Украйна да управлява ликвидността си, и се очаква да осигури допълнително бюджетно облекчение.

От страна на ЕС много държави членки предоставиха безвъзмездни средства и дадоха допълнителни заеми и гаранции, двустранно или чрез международни финансови

---

[2] Както е потвърдено от МВФ пред Европейската комисия в писмо за оценка, получено на 3 юни 2022 г.

[3] Първо, НБУ разреши на банките да продават безкасово чуждестранна валута с цел депозиране на сумата за период от най-малко три месеца без право на предсрочно прекратяване. Второ, бяха наложени по-строги ограничения за тегленето на чуждестранна валута в брой с карта, както и за преводи и плащания в чужбина. Трето, алгоритъмът за изчисляване на откритите валутни позиции на банките бе адаптиран и ще влезе в сила на 1 август 2022 г.

[4] Групата на кредиторите на Украйна включва Канада, Франция, Германия, Япония, Обединеното кралство и Съединените американски щати. Наблюдателите в групата включват Австралия, Австрия, Белгия, Бразилия, Дания, Финландия, Ирландия, Израел, Италия, Корея, Нидерландия, Норвегия, Испания, Швеция и Швейцария.

институции. Двустранните заеми, предоставени до момента от държавите — членки на ЕС, имат преференциален характер и съдържат значителен елемент на безвъзмездни средства при прилагането на установената методика на ОИСР за изчисляване на елемента на безвъзмездни средства за официална помощ за развитие.

През 2022 г. самият ЕС предостави на Украйна 2,2 милиарда евро под формата на заеми за МФП. През март и май бяха отпуснати 1,2 милиарда евро спешна МФП, а на 1 и 2 август бяха отпуснати още 1 милиард евро извънредна МФП[5]. Последната сума е първата част от извънредната подкрепа по МФП в размер до 9 милиарда евро, обявена в съобщението на Комисията от 18 май относно подпомагането и възстановяването на Украйна и одобрена от Европейския съвет на 23—24 юни 2022 г. Изправен пред големия общ недостиг на финансиране, ЕС обяви решимостта си да допринесе значително за финансирането на оставащите нужди от финансиране на Украйна за цялата 2022 г. Спешната необходимост от отпускане на значителни средства до края на годината се подчертава допълнително от ограничения поток от международна финансова подкрепа, обещана за четвъртото тримесечие[6].

След призива на Европейския съвет от 23—24 юни и предвид неотложния характер на краткосрочните нужди на Украйна от финансиране, Европейската комисия представи първо предложение за извънредна МФП в размер до 1 милиард евро, която беше изплатена изцяло на два транша на 1 и 2 август 2022 г. За да се осъществи напредъл по изпълнението на този извънреден пакет от мерки за подкрепа, Европейската комисия представя настоящото предложение за допълнителна извънредна МФП за Украйна в размер на 5 милиарда евро под формата на заеми. Оставащите до 3 милиарда евро от обявената извънредна МФП в размер до 9 милиарда евро ще бъдат предоставени възможно най-скоро.

В допълнение към предоставянето на пряка подкрепа, през юли 2022 г. Европейската комисия постигна съгласие за промяна на предназначението на неизплатени заеми в размер на 1,59 милиарда евро, предоставени в рамките на мандата за външно кредитиране (МВК), от които 1,05 милиарда евро трябва да бъдат изплатени от ЕИБ през третото тримесечие на 2022 г. като подкрепа за украинските органи и 536 милиона евро като заеми от ЕИБ, които ще бъдат отпуснати на по-късен етап с цел възобновяване на избраните проекти. Това е в допълнение към сумата от 668 милиона евро, чието предназначение Комисията и ЕИБ вече се договориха да променят през март 2022 г. и които бяха изплатени в рамките на 1 месец от началото на военната агресия на Русия.

Тези заеми по МФП и заеми по МВК с променено предназначение се предоставят в допълнение към много други видове подкрепа от ЕС, по-специално хуманитарна помощ, подкрепа за развитие и помощ в областта на отбраната, суспендиране на всички вносни мита върху украинския износ за една година или други инициативи за солидарност, например за справяне с транспортните затруднения, така че да може да се осигури износ, по-специално на зърнени култури[7].

---

5 Единственият транш от извънредната МФП в размер до 1 милиард евро беше финализиран на два транша в два последователни дни, за да се оптимизира средният лихвен процент по заетите средства.

6 Министерството на финансите на Украйна, в сътрудничество с МВФ, очаква бюджетната подкрепа през четвъртото тримесечие да бъде обезпечена в достатъчна степен с твърди ангажименти на донорите, които ще бъдат малко над 2 милиарда долара.

7 Уебсайтът https://eu-solidarity-ukraine.ec.europa.eu/eu-assistance-ukraine_bg съдържа преглед на увеличените усилия на ЕС.

Освен това тази широкообхватна програма на подкрепа от ЕС е част от изключителните международни усилия на двустранни донори и международни финансови институции за подкрепа на Украйна в този критичен момент и по пътя ѝ към дългосрочно възстановяване.

И накрая, с оглед на повишения риск от финансови експозиции към Украйна, с настоящото предложение се уточняват бюджетните средства, които са необходими, за да се подкрепят отпускането на допълнителни извънредни заеми за МФП в размер на 5 милиарда евро и отпускането на заеми по МВК с променено предназначение.

- Основни елементи на предложението

(1) Тази операция за МФП е извънредна по естеството си

Като се имат предвид безпрецедентните обстоятелства на руската военна агресия срещу Украйна, тази извънредна МФП се различава от редовната операция за МФП по това, че предлага по-голяма гъвкавост в няколко отношения. Преференциалният характер на помощта се засилва чрез по-високия среден матуритет на заемите до 25 години и възможността бюджетът на ЕС да покрива лихвените проценти и плащанията на административни такси. Освен това, в настоящия контекст и за разлика от редовните операции за МФП, предложената извънредна МФП в размер до 5 милиарда евро не е официално свързана с програма на МВФ за отпускане на средства.

В Меморандум за разбирателство (МР), който предстои да бъде договорен с украинските органи, се представят подробностите, свързани с отпускането на траншовете по заема. В допълнение към избраните условия на политиката, с които ще бъдат обвързани плащанията по тази втора част от извънредната МФП за Украйна, този меморандум за разбирателство ще изисква и използването на системите за докладване, създадени в контекста на първата част на извънредната МФП. Избраните мерки на политиката, с които е обвързано отпускането на подкрепата, ще бъдат едновременно свързани с най-критичните въпроси и пропорционални на това, което би могло да бъде постигнато в текущия момент в контекста на продължаващата руска военна агресия срещу Украйна. Чрез системата за докладване в бъдещия меморандум за разбирателство ще се наблегне на повишената прозрачност и отчетност по отношение на използването на бюджетните ресурси (включително средствата, получени в рамките на тази помощ). Меморандумът би могъл да включва и оценки на нуждите, които трябва да бъдат разгледани, по-специално на критичната инфраструктура, като пътища, железопътни линии, болници, училища и жилища. Когато е целесъобразно могат да бъдат разгледани и мерките на политиките за подобряване на устойчивостта и стабилността на държавата в областта на управлението и върховенството на закона, както и в енергийния сектор, които са обхванати от изплатената през март и май 2022 г. спешна МФП в размер на 1,2 милиарда евро, но не са завършени поради непреодолима сила[8].

(2) Съображения, свързани с бюджета и управлението на риска

[8] Въпреки че изпълнението на свързаните с извънредната МФП условия на политиката беше възпрепятствано от военните обстоятелства, междувременно украинските органи все пак постигнаха напредък в изпълнението на условията на политиката, свързани с извънредната МФП, като неотдавнашното назначаване на нов ръководител на Специализираната прокуратура за борба с корупцията (СПБК) на 28 юли.

Този пакет от извънредни заеми за МФП трябва да отчита размера и повишения рисков профил на експозициите на ЕС към Украйна, както и конкретните ограничения, пред които е изправен бюджетът на ЕС в текущия момент. Предвижда се обаче заемите да се предоставят при изключително преференциални условия (среден матуритет до 25 години), като същевременно се предлага краткосрочно облекчение на украинската държава чрез премахване на тежестта за изплащане на лихви — поне за текущата многогодишна финансова рамка (МФР). Като се вземат предвид тези различни съображения, настоящото предложение отразява следните характеристики:

а. По-висок капацитет за поемане на загуби, съизмерим с по-високия кредитен риск

Подобно на неотдавнашното решение на Европейския парламент и на Съвета за приемане на извънредна МФП в размер до 1 милиард евро под формата на заеми[9], предложеният пакет от заеми за Украйна при настоящите обстоятелства представлява висок риск от потенциално непогасяване в сравнение със стандартните заеми за МФП. Процентът на провизиране от 9 %, който обикновено се прилага за държави, изправени пред криза, свързана с платежния баланс, не е подходящ след военната агресия на Русия. След като се вземат предвид предизвикателствата, пред които е изправена Украйна, и вероятността от отбелязване на загуби, в настоящото предложение се предвижда, че е необходимо бюджетно покритие от 70 %, за да се осигури бюджетът на ЕС срещу бъдещи рискове. Този висок процент на провизиране понастоящем се счита за достатъчен за ограничаване на риска, свързан с тази допълнителна извънредна МФП за Украйна, в съответствие с принципите на доброто финансово управление.

Въз основа на това покритието от 70 % представлява предпазлива и консервативна политика за намаляване на риска, която е необходима, за да се уверят инвеститорите, че сумите, инвестирани в облигации на ЕС, с които се финансират извънредните заеми за МФП за Украйна, ще бъдат изплатени изцяло и навреме.

б. Необходимост от установяване на необходимото бюджетно покритие чрез гаранции от държавите членки

Гаранцията за външна дейност в рамките на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа е предназначена да гарантира операции за МФП в размер на общо около 11 милиарда евро, провизирани на 9 %, като се има предвид, че заемите за МФП са свързани с риск от кредитно неизпълнение от държавата. Въз основа на това във финансовото програмиране за операции за МФП за трети държави са заделени провизии в размер на 1 милиард евро от средствата, предвидени в член 31, параграф 5, трета алинея от Регламент (ЕС) 2021/947.

По-голямата част от това провизиране вече е заделена за заеми за МФП за Украйна, включително спешните заеми за МФП в размер на 1,2 милиарда евро при 9 % (провизии в размер на 108 милиона евро) и неотдавнашния извънреден заем за МФП в размер на 1 милиард евро при 70 % (провизии в размер на 700 милиона евро). Следователно оставащите бюджетни ресурси на ЕС не са достатъчни за осигуряване на бюджетното покритие, необходимо за предоставяне на допълнителните заеми в размер на 5 милиарда евро на 70 % от тяхната условна стойност.

[9] Решение (ЕС) 2022/1201

Следователно предложените нови заеми за МФП могат да се отпускат по финансово стабилен начин само ако държавите членки са готови да осигурят необходимото допълнително бюджетно покритие. Предлага се това покритие да бъде под формата на гаранции, като обещаните от всяка държава членка суми се изчисляват на пропорционална основа на БНД. Чрез тези гаранции ЕС може да изиска суми, необходими за изпълнение на неговите задължения за изплащане към притежателите на облигации, доколкото е необходимо за покриване на недостиг, и в случай, че такъв е налице, в общия фонд „Провизии“ (ОФП), причинен от потенциално неизпълнение на плащане от страна на Украйна. Няма да е необходимо държавите членки да предоставят предварително провизиране в парични средства, а искането за плащане по гаранции ще възникне само в случай на неизпълнение на задълженията за плащане от страна на Украйна, ако са изчерпани целевите провизии, които са на разположение в ОФП. Гаранциите също така са подходящ отговор предвид условния и несигурен характер на потенциалните загуби. Както е посочено по-горе, заемите ще бъдат структурирани така, че да се увеличат максимално шансовете Украйна да се възстанови в достатъчна степен, за да може да изплати изцяло задълженията си.

Предоставянето на гаранции от държавите членки е техника, използвана в контекста на Регламента за подкрепа с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредни обстоятелства (SURE)[10], като основа за гарантиране, че ЕС разполага с достатъчен бюджетен капацитет, за да поеме очакваните загуби по заемите си за държавите членки. За разлика от случая с SURE обаче, който беше обвързан с влизането в сила на всички гаранции, предвид изключителната неотложност на нуждите от финансиране на Украйна, извънредните заеми за МФП за Украйна биха могли да станат налични преди влизането в сила на отделните национални гаранционни споразумения между Комисията и държавите членки, ако държавите членки поемат твърд ангажимент, че тези споразумения ще бъдат налице възможно най-скоро.

в. Максимално увеличаване на полезните взаимодействия между провизирането от ЕС и гаранциите на държавите членки

За да се управляват оптимално ситуациите, при които бюджетните разпоредби на ЕС и гаранциите на държавите членки могат да бъдат използвани, за да се осигурят изплащания на инвеститорите в облигации от ЕС, се предлага неотдавнашният извънреден заем за МФП в размер на 1 милиард евро, отпуснат на 1 и 2 август 2022 г., и допълнителните заеми в размер на 5 милиарда евро в рамките на тази инициатива да се управляват като интегриран набор от експозиции в размер на 6 милиарда евро. Като използва този подход, бюджетът на ЕС ще осигури защита срещу „първа загуба“ за 9 % от пълния пакет от заеми на стойност 6 милиарда евро. Това ще бъде подсилено от гаранциите на държавите членки за допълнителни 61 % от стойността на заемите.

Съвместното управление на двата пакета заеми от извънредната макрофинансова помощ по този начин има следните последици.

- Планираните провизии от бюджета на ЕС, които ще бъдат използвани изключително за покриване на потенциалните вземания в размер на 6 милиарда

[10] Регламент (ЕС) 2020/672 на Съвета от 19 май 2020 г. за създаване на Европейски инструмент за временна подкрепа с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредни обстоятелства (SURE) вследствие на избухването на COVID-19.

евро, произтичащи от нови експозиции, свързани с Украйна, ще възлизат на 540 милиона евро. Тази значителна сума (която ще бъде увеличена допълнително чрез провизии за заеми по МВК с променено предназначение — вж. по-долу) ще осигури значителен буфер за управление на нуждите от погасяване, в случай че Украйна не е в състояние временно или по друг начин да изпълни задълженията си за плащане към ЕС. Буфер с такъв размер може да послужи като ефективно първо ниво на защита, в случай че Украйна пропусне плащания към ЕС, и може да забави необходимостта от отправяне на искане за плащане по гаранции на държавите членки. Тези провизии в размер на 540 милиона евро могат да бъдат държани в специално подразделение на ОФП. Това ще позволи отпускането на провизии на стойност 160 милиона евро от вече заделените 700 милиона евро за заема в размер на 1 милиард евро от първата част на извънредния пакет за МФП.

- За да може бюджетното покритие да достигне изискваното равнище от 70 %, държавите членки следва да предоставят бюджетни гаранции за оставащите 61 % от пълния пакет от извънредни заеми за МФП на стойност 6 милиарда евро. Обемите, които ще бъдат гарантирани от държавите членки, ще възлизат общо на 3,66 милиарда евро. Тези гаранции ще бъдат поискани само ако сумите, държани като провизии в конкретното подразделение на ОФП, предназначено за МФП за Украйна, бъдат изчерпани. Държавите членки се ангажират да предоставят ресурси безусловно и незабавно в отговор на искане на Комисията, произтичащо от потенциално неизпълнение от страна на Украйна на нейните задължения за плащане. Тъй като държавите членки не предоставят предварително парични средства, бюджетните гаранции, договорени от държавите членки, представляват условни задължения. Гаранциите представляват второ ниво на защита за инвеститорите в облигации на ЕС, които финансират извънредните заеми за МФП.

Този подход изисква някои незначителни промени в текста на Решение (ЕС) 2022/1201[11] относно извънредните заеми за МФП в размер на 1 милиард евро. В настоящото предложение са представени тези промени.

г. Покриване на разходите по лихвените проценти от бюджета на ЕС

По искане на Украйна и при наличие на бюджетни средства бюджетът на ЕС може да поеме разходите по лихвените проценти, произтичащи от юлския заем в размер на 1 милиард евро по настоящата МФР. Поемайки разходите по лихвените проценти, ЕС ще предостави допълнително финансово облекчение на Украйна и също така ще ограничи и отложи риска от евентуално неизплащане на главницата до момента на изтичане на срока на заема или потенциално неизпълнение. Комисията би могла да организира заем с дълъг срок до падежа (средният срок до падежа би бил 25 години), за да осигури възможно най-дълъг период, през който Украйна отново да започне да бележи икономически растеж, да възстанови икономиката си в съответствие с европейския си път и да увеличи максимално шансовете за пълно погасяване. Чрез структуриране на задълженията по този начин Европейската комисия може също така да се опита да намали риска от отправяне на искания за плащане на част или на всички гаранции на държавите членки. За да може по-същия начин да се третират и разходите по лихвените

[11] Решение (ЕС) 2022/1201 на Европейския парламент и на Съвета от 12 юли 2022 г. за предоставяне на извънредна макрофинансова помощ на Украйна (ОВ L 186, 13.7.2022 г., стр. 1).

проценти, произтичащи от допълнителните извънредни заеми за МФП в размер на 5 милиарда евро, трябва да бъдат мобилизирани допълнителни средства.

д. Прилагане на по-висок процент на провизиране за заемите по МВК с променено предназначение, изплатени през третото тримесечие на 2022 г., и заемите по МВК, които все още не са изплатени

С оглед на неотложните нужди от финансиране на Украйна, през юли 2022 г. Европейската комисия се съгласи да промени предназначението на заеми по МВК от ЕИБ за Украйна в размер на 1,59 милиарда евро. През третото тримесечие на 2022 г. ЕИБ трябва да изплати 1,05 милиард евро. ЕИБ планира да отпусне още заеми в размер на 536 милиона евро през периода 2022—2023 г., за да подпомогне финансирането на възобновяването на избрани инвестиционни проекти. Тъй като обаче това са заеми за украинската държава (или гарантирани от нея), те представляват същото ниво на риск като извънредните заеми за МФП. Съгласно гаранционните споразумения за МВК ЕИБ има право да поиска от бюджета на ЕС да покрие пълния размер на загубите, които е понесла по тези заеми по гаранцията по МВК. Поради това следва да се поясни, че за тези експозиции следва да се прилага същият подход на предпазливост и че съответните допълнителни провизии следва да бъдат поставени в общо подразделение на ОФП, предназначено за Украйна. Поради това в настоящото предложение се предвижда разширяване на процента на провизиране в размер на 70 %, така че да обхване тази допълнителна експозиция в размер на 1,59 милиарда евро, произтичаща от заеми с променено предназначение. Всички допълнителни потенциални плащания на заеми по МВК на Украйна, за които е променено предназначението, ще подлежат на същия процент на провизиране (периодично преразглеждан) и на условието да бъдат намерени бюджетни ресурси за това провизиране.

Провизирането в размер на 70 % за заемите по МВК в размер на 1,59 милиарда евро ще бъде предоставено от бюджета на ЕС, те ще се управляват от правилата за провизиране на Финансовия регламент, а не от ГФВД, и ще се държат в отделно подразделение на ОФП.

Предлага се, освен ако оценката на свързаните рискове не се промени, всяко по-нататъшно изплащане на заеми по МВК на Украйна да зависи от намирането на бюджетния ресурс за провизиране на експозициите на 70 % от тяхната условна стойност, като се вземат предвид приоритетите на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество „Глобална Европа“.

е. Преглед на нуждите от провизии за заеми по МФП и МВК

Високото равнище на провизиране в настоящото предложение се обосновава от факта, че понастоящем Украйна е изправена пред военните, икономическите и социалните последици от голям въоръжен конфликт. Ако военната и икономическата ситуация в Украйна се стабилизира или подобри, това равнище на провизиране може вече да не е необходимо. Поради това в настоящото предложение се предвижда редовен (6-месечен) преглед на този процент на провизиране, който започва в средата на 2023 г. или по-рано, ако е целесъобразно. Този преглед ще се прилага също така за провизирането на заема в размер на 1 милиард евро, отпуснат въз основа на Решение (ЕС) 2022/1201[12], и

[12] Решение (ЕС) 2022/1201 на Европейския парламент и на Съвета от 12 юли 2022 г. за предоставяне на извънредна макрофинансова помощ на Украйна (ОВ L 186, 13.7.2022 г., стр. 1).

за извънредното провизиране в размер на 70 %, прилагано за заемите с променено предназначение по МВК в размер на 1,59 милиард евро (вж. по-долу). В допълнение към този редовен преглед Комисията би могла да преразгледа процента на провизиране на *ad hoc* основа, по-специално ако това е оправдано от значимо съответно събитие.

(1) Изпълнение на заемите по МФП

Комисията ще уреди изплащането на траншове по извънредните заеми за МФП по спешност след приемането на настоящото предложение и приключването на всички формалности. Те включват по-специално i) недвусмисления и единодушен ангажимент на всички държави членки да сключат гаранционни споразумения толкова бързо, колкото позволяват националните им процедури; и ii) подписването на МР и влизането в сила на споразумението за заем.

В настоящото предложение се предвижда, че Европейската комисия ще пристъпи към отпускане на заеми веднага след влизането в сила на настоящото решение, при условие че всички държави членки поемат ясен и недвусмислен ангажимент, че гаранциите ще бъдат предоставени толкова бързо, колкото позволяват националните процедури. Опитът от миналото показва, че макар много държави членки да могат да предоставят гаранции в рамките на 2—3 месеца, получаването на пълния набор от гаранции може да отнеме 4—5 месеца. Това не би било съвместимо с целта за предоставяне на спешна подкрепа на Украйна. Поради това Комисията предвижда — по изключение предвид изключителния характер на ситуацията — да се уреди отпускането на заемите, докато едновременно с това се получават гаранциите. В този конкретен случай се намалява рискът за бюджета на ЕС, като се има предвид, че за продължителен период от време не се дължи плащане (лихвено плащане). По-специално през междинния период (4—5 месеца) няма да бъдат дължими никакви плащания, преди да бъдат получени всички гаранции. В теоретичния случай, при който през този междинен период биха били пропуснати плащания, заделените в ОФП провизии (и ако е необходимо, временното усвояване на други подразделения на ОФП) могат да бъдат мобилизирани за справяне с всякакви временни дефицити. Наличието на провизии в ОФП означава, че има налични парични средства, за да се гарантират всички плащания, дължими на инвеститорите в облигации на ЕС, дори ако гаранциите все още не са изцяло въведени.

Поради това Европейската комисия предлага новите заеми за МФП да се уредят на малък брой траншове възможно най-бързо след влизането в сила на настоящото решение и финализирането на съответното споразумение за заем. От изключително значение е всички държави членки да предоставят необходимите бюджетни гаранции възможно най-бързо и да има колективен ангажимент за бързо приключване на този процес.

За да осигури пълния размер на извънредната МФП в размер до 9 милиарда евро, както беше обявено в съобщението относно възстановяването и подпомагането на Украйна от 18 май 2022 г., Европейската комисия работи с държавите — членки на ЕС, за създаването на стабилен и справедлив механизъм за изплащане на оставащите до 3 милиарда евро. След като проектът бъде завършен, Комисията бързо ще представи предложение относно оставащия размер на подкрепата.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Член 212 от Договора за функционирането на Европейския съюз е подходящо правно основание за финансовата помощ, предоставяна от Съюза на трети държави.

Непровокираната и неоправдана агресия от страна на Русия изисква предоставянето на допълнителна финансова помощ за Украйна. За да се засили бюджетната устойчивост на тези мерки, е необходимо също така да се предвиди механизъм от гаранции от държавите членки, който ще е в подкрепа на финансовата помощ. При настоящите обстоятелства тези гаранции са незаменима придружаваща част на финансовата помощ.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Принципът на субсидиарност е спазен, доколкото целите за възстановяване на краткосрочната макрофинансова стабилност в Украйна не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен самостоятелно от държавите членки и следователно могат да бъдат постигнати по-добре от ЕС. Основните причини са бюджетните ограничения на национално равнище и нуждата от висока степен на координация между донорите за постигане на максимален обхват и ефективност на помощта, като същевременно се ограничава тежестта върху административния капацитет на украинските органи, която е много увеличена при настоящите обстоятелства.

- **Пропорционалност**

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност: то се ограничава до необходимия минимум за постигането на целите за поддържане на краткосрочната макрофинансова стабилност и не надхвърля необходимото за постигането на тази цел.

Както беше установено от Комисията въз основа на оценките от органите и потвърдено от МВФ[13], размерът на предложената извънредна МФП, заедно с вече отпуснатата МФП, отговаря най-много на половината от прогнозния остатъчен недостиг на финансиране за 2022 г. Тази пропорция е в съответствие със стандартните практики за разпределение на тежестта при операции за МФП (за държава със споразумение за асоцииране горната граница би била 60 % според заключенията на Съвета по икономически и финансови въпроси от 8 октомври 2002 г.), като се вземе предвид помощта, обещана на Украйна от други двустранни и многостранни донори.

Гаранциите от държавите членки, по които да бъдат предявени искания за плащане само когато се налага поради извънредни обстоятелства, изглежда най-ефективното решение от финансова гледна точка. Така се избягва необходимостта от намиране на допълнителни ресурси в рамките на таваните на настоящата МФР, където към момента всички суми са напълно разпределени. Избягва се и необходимостта от предварително предоставяне на допълнителни средства от държавите членки, но се позволява последващо искане за плащане на суми, в случай че възникнат потенциални загуби.

От държавите членки ще се изисква да предоставят ресурси по този инструмент само при ограничен набор от обстоятелства, посочени в решението. По-конкретно те няма да бъдат задължени да правят парични трансфери към ЕС незабавно, а само когато са изпълнени условията за задействане на гаранцията. Като се има предвид, че погасяването може да се извърши на първо място от провизиите на общия фонд „Провизии“, исканията за плащания по гаранции е вероятно да бъдат, ако изобщо има такива, доста редки и предвидими.

[13] Както е потвърдено от МВФ пред Европейската комисия в писмо за оценка, получено през юни 2022 г.

- **Избор на инструмент**

Финансирането на проекти или техническата помощ не биха били нито подходящи, нито достатъчни за постигането на по-широките макрофинансови цели на тази извънредна МФП. Основната добавена стойност на извънредната МФП в сравнение с други инструменти на ЕС е, че ще облекчи външните финансови ограничения бързо и в необходимата степен. Тя спомага за осигуряването на стабилна макрофинансова рамка, включително чрез насърчаване на постоянен и по-устойчив платежен баланс и състояние на бюджета, в подходяща рамка за изискванията за докладване и условията на политиката. Като подпомага гарантирането на подходяща цялостна рамка на политиката, МФП може да увеличи ефективността на мерките, финансирани в Украйна чрез други, по-тясно специализирани финансови инструменти на ЕС. Въздействието върху устойчивостта на дълга на страната е намалено чрез започване на операцията при силно преференциални условия, с по-дълги срокове до падежа и субсидия за покриване на разходите за лихви. Бързото предоставяне на така необходимата и много значителна финансова подкрепа чрез изключително облекчено определяне на МФП за заеми изглежда обосновано, особено с предвид ограниченията, пред които е изправена международната общност, включително ЕС, за предоставяне на значително безвъзмездно финансиране.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Минали последващи оценки на предишни операции за МФП за Украйна показаха, че като цяло те са били много уместни по отношение на нейните цели, финансов пакет и условия на политиката.

Те са от съществено значение за подпомагането на Украйна при справянето с проблемите, свързани с платежния баланс, и при провеждането на ключови структурни реформи за стабилизиране на икономиката и повишаване на устойчивостта на външната ѝ позиция. Те са дали възможност за фискални икономии и финансови ползи и са изиграли ролята на катализатор за допълнителна финансова подкрепа и доверие на инвеститорите. Пакетът от условия за МФП беше допълващ към съответната програма на МВФ и имаше укрепващо политическо въздействие, което допринесе за мобилизирането на украинските власти около главните реформи, особено в областите, които не са обхванати от други международни донорски програми.

Не са правени скорошни прегледи на процентите на провизиране, прилагани по отношение на портфейлите на МФП и механизма за предоставяне на заеми по Евратом, или на провизирането на бюджетната гаранция на мандата за външно кредитиране. При приемането на Регламент 2021/947 (Регламента за ИССРМС — ГЕ) процентът на провизиране за МФП по гаранцията за външна дейност беше отново потвърден на 9 %. В Регламента за ИССРМС — ГЕ се определя максималният размер на провизиране за цялата гаранция за външна дейност[14]. Преглед на провизирането на макрофинансовата

[14] Гаранцията за външна дейност покрива операциите на ЕФУР+, обхванати от бюджетни гаранции в съответствие с макрофинансова помощ и заеми за трети държави, посочени в член 10, параграф 2 от Регламент (Евратом) 2021/948. В член 31, параграф 4 от Регламента за ИССРМС

помощ е предвиден за 2024 г. Въпреки че МФП е кризисен инструмент по своето естество, рисковете при отпускане на заеми на държава, която е във война, далеч надхвърлят сценариите, предвидени при приемането на ИССРМС — ГЕ. Поради това е необходимо да се приемат адаптирани решения за справяне с неотложната ситуация въз основа на наличния анализ.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Тази извънредна МФП се предоставя като неразделна част от международната подкрепа за Украйна. При подготовката на настоящото предложение службите на Комисията се консултираха с МВФ, Световната банка и други двустранни (включително държавите членки) и многостранни донори със значителен макрофинансов опит, включително по отношение на украинската икономика. Освен това Комисията поддържа редовни контакти с украинските органи.

- **Събиране и използване на експертни знания и опит**

Службите на Комисията са основали настоящото предложение на внимателен анализ, извършен в сътрудничество с МВФ и компетентните международни институции, на нуждите от финансиране и на по-широкообхватното макрофинансово положение на Украйна. Това включва редовни обсъждания на последните прогнози за нуждите от финансиране на Украйна в рамките на международни форуми, например Г-7.

Службите на Комисията са участвали и в дискусии с други свои колеги в отделите по риска на международни финансови институции с големи експозиции в Украйна. Целта на тези дискусии е била да се разбере начинът, по който тези институции ще осигурят и ще управляват своите експозиции към Украйна. Тези дискусии са разкрили степента, до която институционалният подход на всяка институция зависи от начина, по който нейният счетоводен баланс е изложен на въздействието на загубите по украинските експозиции. Някои институции се ползват от цялостни или частични насрещни гаранции срещу експозицията им или се ползват от други форми на защита (резерви, държани от Украйна в МВФ). Положението на ЕС, който е финансирал заеми за МФП чрез предоставяне на заеми „бек-ту-бек“, означава, че той се намира в уникалното положение да трябва да осигурява постоянен и предвидим поток от плащания към своите инвеститори в облигации съгласно фиксиран и редовен график, в случай на неизпълнени платежни потоци от бенефициерите по кредита. За да може да предостави бърза и допълнителна МФП с изключително голям размер на един бенефициер при настоящите обстоятелства, като същевременно запази своя модел на финансиране, Съюзът трябва да укрепи общия фонд „Провизии“ чрез допълнителни гаранции от държавите членки, които биха действали като предпазен механизъм по отношение на експозицията към Украйна.

В съответствие с изискванията на Финансовия регламент службите на Комисията ще изготвят по време на усвояването на помощта оперативна оценка (ОО) на финансовите потоци и административните процедури на Украйна, за да се уверят, че действащите процедури за управление на програми за помощ, включително МФП, предоставят подходящи гаранции, като се вземат предвид и извънредните обстоятелства на руската военна агресия срещу Украйна. Това ще позволи да се осъвремени предишната оценка, в която се стига до заключението, че финансовите потоци и процедури в Украйна се

— ГЕ максималният размер на операциите съгласно гаранциите за външни дейности се определя на 53 448 800 000 EUR, а максималният размер за провизиране на 10 000 000 EUR.

основават и работят въз основа на строги принципи и поради това се считат за подходящи за целите на МФП.

- **Оценка на въздействието**

МФП от Съюза е изключителен инструмент за спешни случаи, който е насочен към преодоляването на сериозни затруднения в платежния баланс на трети държави. В по-общ план предложенията на Комисията за МФП се основават на поуките, извлечени от последващите оценки, извършени за минали операции в съседните на ЕС държави. Тази извънредна МФП ще помогне за облекчаване на краткосрочните нужди от финансиране на Украйна при настоящите извънредни обстоятелства. Изискванията за докладване и условията на политиката, свързани с тази извънредна МФП, имат за цел да гарантират ефикасност, прозрачност и отчетност на подкрепата. Тази извънредната МФП следва да се основава на постиженията на шестте програми за МФП от 2015 г. насам, включително последната спешна помощ чрез МФП във връзка с COVID-19 и тази в началото на 2022 г.

Предложението не изисква оценка на въздействието, тъй като макрофинансовата помощ е единственият наличен вариант на политиката за решаване на разглеждания въпрос. Използването на допълнителни гаранции следва цялостна финансова оценка на риска на непогасените задължения.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Настоящото предложение не е свързано с пригодността и опростяването на регулаторната рамка.

- **Основни права**

Държавите, обхванати от европейската политика за съседство (ЕПС), отговарят на условията за предоставяне на МФП. Предварително условие за предоставяне на МФП е държавата, която има право на участие, да зачита ефективните демократични механизми, включително многопартийната парламентарна система и върховенството на закона, както и да гарантира зачитането на правата на човека.

Подновеният ангажимент за реформи и непоколебимата политическа воля на украинските органи, по-специално доказани с успешното завършване на условието на структурната политика, обвързано със спешната програма за МФП във връзка с COVID-19 за Украйна, в ключови области, включително съдебната власт, доброто управление, върховенството на закона и борбата срещу корупцията, е ясен положителен знак. По същия начин усилията, положени в подкрепа на кандидатурата им за членство в ЕС, по-специално чрез предоставяне на подробен отговор на два много изчерпателни и подробни въпросника, изпращат ясен знак за желанието на органите да следват и да постигнат европейските стремежи на Украйна. След началото на руската агресия, украинските органи показаха впечатляваща степен на устойчивост и продължиха да са ангажирани да следват тези реформи по прозрачен начин и в съответствие със стандартите на ЕС. За тази цел предварителното политическо условие за операцията за МФП се смята за изпълнено към момента.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Средствата за тази извънредна МФП за Украйна в размер на 5 милиард евро ще бъдат заети на капиталовите пазари и предоставени на Украйна като заем. Това ще допълни

извънредната МФП за Украйна в размер на 1 милиард евро, предоставена по силата на Решение (ЕС) 2022/1201.

За да се защити бюджетът на Съюза, двата извънредни заема за МФП на обща стойност до 6 милиарда евро за Украйна следва да се ползват от покритие от 70 %, състоящо се от платени провизии в размер на 9 % и гаранции с подлежащо на поискване изплащане от държавите членки в размер на 61 %. Изискваните платени провизии (в размер на 9 % от гаранцията за външна дейност) ще бъдат заделени по ИССРМС — ГЕ за обща сума от 540 милиона евро (бюджетен ред 14 02 01 70 ИССРМС — ГЕ — Обезпечаване на общия фонд „Провизии“). Възможностите за мобилизиране на бюджетни ресурси за това допълнително провизиране над 9 % в рамките на настоящите тавани на МФР обаче са ограничени. Необходимо е държавите членки да използват гаранции, за да могат да предоставят допълнителни заеми за МФП на Украйна по стабилен бюджетен начин и без да се нарушава изпълнението на МФР за периода 2021—2027 г. Това е основанието за предложението държавите членки да предоставят гаранции за допълнителни 61 % от стойността на предложените 6 милиарда евро под формата на заеми.

По този начин общото покритие ще придобие защита срещу „първа загуба“ с платени провизии в размер на 9 % от 6 милиарда евро, последвани от допълнителни гаранции от държавите членки, покриващи експозиции в размер до 3,66 милиарда евро, или 61 % от заемите за МФП в размер на 6 милиарда евро, и в съответствие с приложимото законодателство всички остатъчни суми ще бъдат покрити от бюджета на Съюза като условен пасив.

Извънредната макрофинансова помощ за Украйна съгласно настоящото решение ще бъде предоставена директно при влизането в сила на настоящото решение и без да се чака получаването на необходимите национални гаранции.

Като се има предвид спешната необходимост от предоставяне на заеми за Украйна през 2022 г., ЕС ще уреди отпускането на заемите, преди държавите членки да са предоставили гаранции. Опитът от миналото показва, че макар много държави членки да могат да предоставят гаранции в рамките на 2—3 месеца, получаването на пълния набор от гаранции може да отнеме 4—5 месеца. Забавяния не могат да се толерират, предвид изключителната неотложност на украинските нужди от финансиране. Поради това Комисията възнамерява — по изключение предвид изключителния характер на ситуацията — да уреди отпускането на заемите, докато едновременно с получава гаранциите.

През този междинен период инвеститорите в облигации на ЕС не са изложени на риск от неплащане от страна на ЕС през краткия период преди получаването на всички гаранции поради начина, по който е изграден настоящият пакет от заеми. По-специално през междинния период (4—5 месеца) няма да да дължими никакви плащания, преди да да бъдат получени всички гаранции. При теоретичния сценарий, в който е налице неплащане в периода преди получаването на всички гаранции, Европейската комисия би могла да използва провизиите, заделени за заемите за МФП, и ако е необходимо, други провизии, държани в общия фонд „Провизии“ на ЕС.

Държавите членки следва спешно да завършат своите национални процедури, така че гаранциите да влязат в сила.

Гаранциите ще покрият суми, надхвърлящи първоначалните платени провизии в размер на 9 % от заема съгласно настоящото решение и Решение (ЕС) 2022/1201, които ще

бъдат предоставени от МФР, както е предвидено в член 31, параграф 5 от Регламента за ИССРМС — ГЕ и финансовото програмиране. Исканията за плащане ще бъдат ограничени до ситуации на неплащане от страна на Украйна по заема съгласно настоящото решение и съгласно Решение (ЕС) 2022/1201 и ще бъдат използвани за изпълнение на задълженията на Съюза на първо място и, когато е целесъобразно, за попълване на специалното подразделение, свързано с Украйна, в общия фонд „Провизии“. Тези вноски ще бъдат взети предвид при изчисляването на провизирането, произтичащо от процента на провизиране, посочен в член 211, параграф 1 от Финансовия регламент, чрез дерогация от член 211, параграф 4, втора алинея от Финансовия регламент.

Поисканите от държавите членки суми ще представляват външни целеви приходи по смисъла на член 21, параграф 2, буква а), подточка ii) от Финансовия регламент за предоставяне на вноски от държавите членки за провизиране за МФП, която е програма за външна помощ, гарантирана по ИССРМС — ГЕ.

Предвид изключителния характер на макрофинансовата помощ, подкрепена с гаранциите, е целесъобразно финансовото задължение, свързано с МФП по настоящото решение и по Решение (ЕС) 2022/1201, да се покрие отделно от другите финансови задължения по гаранцията за външна дейност. По-специално е подходящо да се използва провизирането, заделено в общия фонд „Провизии“ за тази МФП, единствено за финансови задължения по настоящото решение, вместо общото правило по член 31, параграф 6 от Регламента за ИССРМС — ГЕ.

Същите съображения, свързани с риска, важат за заемите по ELM, които са отпуснати или предстои да бъдат отпуснати от ЕИБ след 15 юли 2022 г. Поради това в настоящото предложение се планира увеличаване на процента на провизиране от 70 % за тези заеми, прилагане на правилата за провизиране на Финансовия регламент, а не правилата на ГФВД, и се предвижда, че провизиите следва да бъдат държани в отделно подразделение на общия фонд „Провизии“.

Освен това следва да се предостави лихвена субсидия, както е описано по-долу, която следва да се поема от пакета, посочен в член 6, параграф 2, буква а), първо тире от Регламента за ИССРМС — ГЕ за срока на МФР за периода 2021—2027 г. Административните разходи, свързани с получаване и предоставяне на заеми ще бъдат отменени и поради това няма да бъдат възстановени от Украйна. Те ще бъдат поети съгласно съответните административни бюджетни редове.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Европейският съюз предоставя на Украйна тази извънредна МФП с общ размер 5 милиарда евро под формата на дългосрочни заеми. Тази помощ, която се планира да бъде отпусната на няколко транша, ще допринесе за покриване на недостига на остатъчно външно финансиране на Украйна през 2022 г. Първият транш ще бъде изплатен след одобряването на настоящото предложение и влизането в сила на съответния МР и веднага след като държавите членки единодушно изразят съгласието си да приключат националните си процедури за предоставяне на национални гаранции като въпрос от изключителна спешност.

Плащането ще зависи също и от изпълнението на изискванията за докладване, договорени в МР. Комисията ще работи в тясно сътрудничество с международните финансови институции и националните органи, за да наблюдава съответните развития и прилагането на изискванията и условията, договорени в МР.

Помощта ще бъде управлявана от Комисията. Прилагат се специални разпоредби за предотвратяване на измамите и другите нередности, съобразени с Финансовия регламент.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не е приложимо

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

В решението също така ще се предвижда рамка за гаранции от държавите членки за покриване на загуби, надхвърлящи провизиите, които вече са платени в ОФП или са предвидени във финансовото програмиране на МФР за периода 2021—2027 г.

В член 1 се представят основните характеристики на тази извънредна макрофинансова помощ.

В член 2 се предвижда спазването на политическите предварителни условия, необходими за плащането на макрофинансова помощ.

В член 3 се предвиждат ясно определени изисквания за докладване и мониторинг, както и условия на политиката, с които трябва да бъде свързана тази извънредна макрофинансова помощ на Съюза. Тези изисквания и условия са определени в Меморандума за разбирателство.

В член 4 се предвиждат необходимите условия за плащането на тази извънредна макрофинансова помощ на няколко транша. Графикът и условията за плащането на всеки транш се определят в Меморандума за разбирателство.

В член 5 се представят правилата за операциите по получаване и предоставяне на заеми.

В член 6 се разяснява финансирането на лихвената субсидия.

В член 7 се представят задълженията за докладване на Комисията пред Европейския парламент и Съвета по време на усвояването на тази извънредна макрофинансова помощ за Украйна.

В член 8 се предоставят подробности относно оценката на изпълнението на извънредната макрофинансова помощ.

В член 9 се предвижда установяването на национални гаранции в общ размер от 3,66 милиарда евро от държавите членки.

В член 10 се съдържат подробности относно гаранционните споразумения, които Комисията ще сключи с държавите членки.

В член 11 се описва провизирането по отношение на обхванатите МФП.

В член 12 се предвижда увеличаване на провизирането по отношение на някои финансови задължения в Украйна, гарантирани съгласно Решение № 466/2014/ЕС.

В член 13 се предвижда оценка на адекватността на провизирането и процедура за преразглеждане.

В член 14 се предоставят счетоводни данни относно провизирането, държано в общия фонд „Провизии“.

В член 15 се постановява, че Комисията ще бъде подпомагана от комитет в съответствие с процедурите по комитология.

В член 16 подробно се описва упражняването на делегирането.

В член 17 се представят задълженията за докладване на Комисията пред Европейския парламент и Съвета по време на усвояването на тази извънредна макрофинансова помощ за Украйна.

Член 18 съдържа измененията на Решение (ЕС) 2022/1201.

В член 19 се пояснява датата на влизане в сила на настоящото решение.

2022/0281 (COD)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за предоставяне на извънредна макрофинансова помощ на Украйна, за укрепване на общия фонд „Провизии“ чрез гаранции от държавите членки и чрез специално провизиране за някои финансови задължения, свързани с Украйна, гарантирани съгласно Решение № 466/2014/ЕС, и за изменение на Решение (ЕС) 2022/1201

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 212 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

в съответствие с обикновената законодателна процедура[15],

като имат предвид, че:

(1) На 1 септември 2017 г. влезе в сила Споразумение за асоцииране между Съюза и Украйна[16] (наричано по-нататък „Споразумението за асоцииране“), включващо задълбочена и всеобхватна зона за свободна търговия (ЗВЗСТ).

(2) През пролетта на 2014 г. Украйна започна да изпълнява амбициозна програма за реформи с цел стабилизиране на своята икономика и подобряване на поминъка на гражданите. Едни от най-важните приоритети в програмата са борбата срещу корупцията и конституционната, изборната и съдебната реформа. Изпълнението на тези реформи бе подкрепено от последователни програми за макрофинансова помощ, по линия на които Украйна получи помощ под формата на заеми на обща стойност 6,6 милиарда евро. По линия на спешната макрофинансова помощ, която беше предоставена в контекста на нарастващото напрежение на границата с Русия, съгласно Решение (ЕС) 2022/313 на Европейския парламент и на Съвета[17] на Украйна бяха предоставени заеми в размер на 1,2 милиарда евро, платени на два транша от по 600 милиона евро през март и май 2022 г. С извънредната МФП в размер до 1 милиарда евро съгласно Решение (ЕС) 2022/1201 на Европейския парламент и на Съвета[18] бе осигурена бърза и спешна подкрепа на бюджета на Украйна, като тази извънредна МФП беше изцяло отпусната на 1 и 2 август 2022 г. Тя представлява първата част от извънредния пакет за МФП за Украйна, обявен от Комисията в нейното съобщение

15 Позиция на Европейския парламент от 16 февруари 2022 г. (все още непубликувана в Официален вестник) и решение на Съвета от 21 февруари 2022 г.

16 Споразумение за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна (ОВ L 161, 29.5.2014 г., стр. 3).

17 Решение (ЕС) 2022/313 на Европейския парламент и на Съвета от 24 март 2022 г. за предоставяне на макрофинансова помощ на Украйна (ОВ L 55, 28.2.2022 г., стр. 4).

18 Решение (ЕС) 2022/1201 на Европейския парламент и на Съвета от 12 юли 2022 г. за предоставяне на извънредна макрофинансова помощ на Украйна (ОВ L 186, 13.7.2022 г., стр. 1).

„Подпомагане и възстановяване на Украйна“ от 18 май 2022 г. и одобрен от Европейския съвет на 23—24 юни 2022 г. Настоящото решение представлява втори етап от изпълнението на ангажимента за предоставяне на МФП на Украйна в размер до 9 милиарда евро. С него се създава основата за предоставяне на допълнителни 5 милиарда евро под формата на заеми за МФП при изключително преференциални условия. Скоро трябва да последва трети пакет от финансова помощ в размер до 3 милиарда евро, след като бъдат определени подходящи условия.

(3) Непровокираната и неоправдана военна агресия на Русия срещу Украйна, която започна на 24 февруари 2022 г., и продължаващата война оттогава насам доведоха до загуба на достъп до пазара и драстичен спад в публичните приходи, докато публичните разходи за справяне с хуманитарната ситуация и за поддържане на приемственост на държавните услуги се увеличиха значително. В тази много несигурна и нестабилна ситуация най-добрите оценки на нуждите на Украйна от финансиране от страна на Международния валутен фонд сочат извънреден недостиг на финансиране от около 39 милиарда щатски долара през 2022 г., от които около половината биха могли да бъдат задоволени, ако обещаната до момента международна подкрепа бъде изцяло отпусната. При настоящите извънредни обстоятелства бързото предоставяне от Съюза на този втори пакет от извънредната макрофинансова помощ за Украйна се счита за подходящ краткосрочен отговор на значителните рискове за макрофинансовата стабилност на държавата. Тези допълнителни 5 милиарда евро извънредна макрофинансова помощ ще подпомогнат макрофинансовата стабилизация на Украйна, ще засилят непосредствената устойчивост на държавата и ще поддържат нейния капацитет за възстановяване, като по този начин ще допринесат за устойчивостта на държавния дълг на Украйна и способността ѝ в крайна сметка да бъде в състояние да изплати финансовите си задължения.

(4) Този нов етап на извънредна макрофинансова помощ ще допринесе значително за нуждите от финансиране на Украйна, както е изчислено от Международния валутен фонд (МВФ) и други международни финансови институции, като се вземе предвид капацитетът на страната да се финансира със собствени ресурси. При определянето на размера на помощта се отчитат също очакваният финансов принос от двустранни и многостранни донори, нуждата да се осигури справедливо разпределение на тежестта между Съюза и другите донори, както и предварително съществуващо разпределение на други инструменти на Съюза за външно финансиране в Украйна, и добавената стойност от цялостното участие на Съюза. Следва да бъдат признати и ангажиментът на украинските органи за тясно сътрудничество с МВФ при разработването и прилагането на краткосрочни спешни мерки и намерението им да работят с МВФ по подходяща икономическа програма, когато условията го позволяват. Такава програма беше официално поискана през август 2022 г. Извънредната макрофинансова помощ от Съюза следва да е предназначена за поддържане на макрофинансовата стабилност и устойчивост в условията на руската военна агресия. Комисията следва да гарантира, че извънредната макрофинансова помощ от Съюза съответства в правно и материално отношение на основните принципи и цели в различните области на външната дейност и другите съответни политики на Съюза, както и на предприетите в тях мерки.

(5) Извънредната макрофинансова помощ от Съюза следва да подкрепя външната политика на Съюза по отношение на Украйна. Службите на Комисията и

Европейската служба за външна дейност следва да работят в тясно сътрудничество през цялото времетраене на операцията за макрофинансова помощ, за да координират външната политика на Съюза и да гарантират нейната последователност.

(6) Зачитането от страна на Украйна на ефективни демократични механизми, включително многопартийна парламентарна система, и на върховенството на закона, и осигуряването на гаранции за зачитането на правата на човека следва да са предварително условие за предоставянето на извънредната макрофинансова помощ от Съюза. Настоящите обстоятелства, свързани с руската военна агресия срещу Украйна, и по-специално сегашното военно положение, не следва да засягат тези принципи, въпреки концентрацията на власт в изпълнителните органи.

(7) За да се осигури ефикасна защита на финансовите интереси на Съюза, свързани с извънредната макрофинансова помощ от Съюза, Украйна следва да предприеме подходящи мерки за предотвратяване на измамите, корупцията и всички други нередности, свързани с помощта, и за борба с тях. Освен това следва да се предвидят разпоредби, по силата на които Комисията да извършва проверки, Сметната палата да извършва одити и Европейската прокуратура да упражнява своите правомощия.

(8) Извънредната макрофинансова помощ от Съюза следва да бъде обвързана с изискванията за докладване и условията на политиката, които ще бъдат определени в меморандум за разбирателство (МР). Целта на строгите изисквания за докладване при сегашните условия на руска военна агресия срещу Украйна е да гарантират ефикасност, прозрачност и отчетност на използването на средствата. Условията на политиката имат за цел да засилят непосредствената устойчивост на държавата и дългосрочната устойчивост на дълга ѝ, като по този начин намалят рисковете, свързани с погасяването на непогасените и бъдещите ѝ финансови задължения.

(9) За да се гарантират еднакви условия на изпълнение на настоящото решение, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета[19].

(10) Максималният среден срок до падежа на заемите съгласно настоящото решение и Решение (ЕС) 2022/1201 следва да бъде 25 години.

(11) Като се има предвид, че заемите съгласно настоящото решение и Решение (ЕС) 2022/1201 предполагат едни и същи рискове за бюджета на ЕС и следва да имат общ максимален среден срок до падежа от 25 години, съвкупният размер от 6 милиарда евро на макрофинансовата помощ за Украйна съгласно настоящото решение и Решение (ЕС) 2022/1201 следва да бъде обхванат от обща методика за управление на финансовите и бюджетните последици. По-специално следва да се установи едно и също равнище на бюджетно покритие като адекватна защита срещу възможността за евентуално неизплащане от страна на Украйна на някои или на всички заеми в предвидения срок. Провизиите, предоставени от бюджета

[19] Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

на ЕС за двата набора от заеми за извънредната макрофинансова помощ, следва да се управляват като интегриран набор от провизии. Това ще повиши устойчивостта и гъвкавостта на бюджета на ЕС в отговор на всяка ситуация на неплащане. Поради това член 7, параграф 2 от Решение (ЕС) 2022/1201 следва да бъде съответно изменен.

(12) Извънредната макрофинансова помощ съгласно настоящото решение и Решение (ЕС) 2022/1201 представлява финансово задължение за Съюза в рамките на общия обем на гаранцията за външна дейност. Общият размер на заемите за извънредна макрофинансова помощ за Украйна в размер до 6 милиарда евро следва да получи 9 % платено провизиране, налично за заеми за макрофинансова помощ в рамките на гаранцията за външна дейност. Сумата на провизирането следва да бъде финансирана от пакета, програмиран за макрофинансова помощ съгласно Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета[20], с общ размер на провизиране от 540 милиона евро. За тази сума следва да бъде поето задължение и да бъде изплатено в общия фонд „Провизии“ в рамките на МФР за периода 2021—2027 г.

(13) В съответствие с член 210, параграф 3 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета (Финансовия регламент) условните пасиви, произтичащи от бюджетните гаранции или финансовата помощ, поети от бюджета, се смятат за устойчиви, ако прогнозираната им многогодишна еволюция е съвместима със сроковете, определени в Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета[21], с който се определя многогодишната финансова рамка, предвидена в член 312, параграф 2 от ДФЕС, и с тавана на годишните бюджетни кредити за плащания, предвидени в член 3, параграф 1 от Решение 2014/335/ЕС, Евратом[22]. За да се даде възможност на Съюза да предостави значителна подкрепа за Украйна чрез МФП в безпрецедентни размери по безопасен от финансова гледна точка начин, като същевременно се запази високата кредитна репутация на Съюза и следователно способността му да предоставя ефективно финансиране в контекста както на вътрешни, така и на външни политики, е от съществено значение да се защити по подходящ начин бюджетът на Съюза от появата на тези условни пасиви и да се гарантира, че те са финансово устойчиви по смисъла на член 210, параграф 3 от Финансовия регламент.

(14) В съответствие с принципа на добро финансово управление Общият фонд „Провизии“ следва да бъде укрепен със средства, съизмерими с рисковете, произтичащи от условните пасиви, свързани с тази изключително голяма макрофинансова помощ за един бенефициер. Без това укрепване бюджетът на Съюза не би бил в състояние да осигури, въз основа на безопасни от финансова гледна точка основания, безпрецедентно голямата помощ, необходима за посрещането на свързаните с войната нужди на Украйна. За да се защити

---

[20] Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юни 2021 г. за създаване на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа, за изменение и отмяна на Решение № 466/2014/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) 2017/1601 на Европейския парламент и на Съвета и на Регламент (ЕО, Евратом) № 480/2009 на Съвета (текст от значение за ЕИП) (ОВ L 209, 14.6.2021 г., стр. 1).

[21] Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета от 17 декември 2020 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 11).

[22] Решение на Съвета 2014/335/ЕС, Евратом от 26 май 2014 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз (ОВ L 168, 7.6.2014 г., стр. 105).

бюджетът на Съюза, извънредните заеми за МФП в размер до 6 милиарда евро за Украйна следва да се ползват с покритие от 70 % чрез платено провизиране (в размер на 9 %), допълнено с национални гаранции за осигуряване на бюджетно покритие за загуби в размер до 61 % от стойността на заемите.

(15) Ресурсите съгласно Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 са подложени на силен натиск с оглед на цялостните приоритети за разходите на Съюза. Следователно е подходящо да се потърси алтернативно решение за допълнителни средства, които не засягат предвидените редовни разходи във финансово програмиране на МФР за периода 2021—2027 г.

(16) Вноските на държавите членки под формата на гаранции бяха счетени за подходящ инструмент за осигуряване на защита в допълнение към първоначалните платени провизии. Гаранциите на държавите членки следва да бъдат предоставяни на доброволни начала и следва да представляват подходящ предпазен механизъм в подкрепа на бюджета на Съюза, в случай че бъдат изчерпани провизиите в общия фонд „Провизии“ по отношение на финансови задължения съгласно настоящото решение и Решение (ЕС) 2022/1201. Вноските по тези гаранции следва да бъдат включени в размера на разрешеното финансово задължение чрез дерогация от член 211, параграф 1, първа алинея от Финансовия регламент. Тези суми следва да бъдат взети предвид при изчисляването на провизирането, произтичащо от процента на провизиране, посочен в член 211, параграф 1 от Финансовия регламент, чрез дерогация от член 211, параграф 4, втора алинея от Финансовия регламент.

(17) Гаранциите, предоставени от държавите членки, следва да покриват извънредния заем за МФП съгласно настоящото решение и извънредния заем за МФП в размер на 1 милиарда евро съгласно Решение (ЕС) 2022/1201. Те следва да бъдат неотменими, безусловни и при поискване. Тези гаранции следва да гарантират способността на Съюза да плати обратно средствата, заети на капиталовите пазари или от финансовите институции. Те следва да бъдат задействани само когато са спазени строги условия, свързани с адекватността на наличните провизии, и в случай че Съюзът не получи навреме от Украйна плащане на заемите за макрофинансова помощ, отпуснати съгласно настоящото решение и Решение (ЕС) 2022/1201, за да бъдат изпълнени финансовите задължения на Съюза, произтичащи от облигации, или в случай че графикът за плащане на заемите, отпуснати съгласно настоящото решение и Решение (ЕС) 2022/1201, бъде изменен. Плащане по гаранциите на държавите членки следва да се поиска за сума, съответстваща на сумата, произтичаща от загуби от финансовата помощ за Украйна съгласно настоящото решение и Решение (ЕС) 2022/1201, и за попълване на общия фонд „Провизии“ до необходимото равнище на платено провизиране. Исканията за задействане на гаранциите на държавите членки следва да се отправят само след като размерът на първоначалното провизиране, заделено по отношение на МФП съгласно настоящото решение и Решение (ЕС) 2022/1201, е бил или предстои да бъде изчерпан. Сумите, събрани съгласно споразуменията за заем във връзка с финансовата помощ за Украйна съгласно настоящото решение и Решение (ЕС) 2022/1201, следва да бъдат върнати на държавите членки, които са изпълнили исканията за задействане на гаранция, чрез дерогация от член 211, параграф 4, буква в) от Финансовия регламент.

(18) В случай, че плащането на финансовите задължения на Съюза, произтичащи от облигации за макрофинансова помощ за Украйна съгласно настоящото решение

и Решение (ЕС) 2022/1201, е било осъществено временно от провизии, заделени в общия фонд „Провизии“ за покриване на други финансови задължения на Съюза, искането за плащане по гаранции на държавите членки би могло да се използва за попълване на провизиите за тези финансови задължения.

(19) Предвид изключителния характер на макрофинансовата помощ, подкрепена с гаранциите, е целесъобразно провизиите, натрупани срещу финансовите задължения, произтичащи от макрофинансовата помощ съгласно настоящото решение и Решение (ЕС) 2022/1201, както и за всички плащания след 15 юли 2022 г. на заеми, гарантирани съгласно Решение № 466/2014/ЕС на Европейския парламент и на Съвета[23], да се управляват отделно от другите финансови задължения по гаранцията за външна дейност и Гаранционния фонд за външни дейности. Поради това се предлага провизирането, заделено в общия фонд „Провизии“, да се използва единствено за финансови задължения от макрофинансовата помощ, обхванатата от настоящото решение и Решение (ЕС) 2022/1201, вместо общото правило от член 31, параграф 6 от Регламента за ИССРМС — ГЕ[24]. Предлага се също така заделеното в общия фонд „Провизии“ провизиране по отношение на заемите, гарантирани съгласно Решение № 466/2014/ЕС, изплатени след 15 юли 2022 г., да се използва единствено за финансовите задължения от тези заеми, а правилата на Финансовия регламент да се прилагат за провизирането вместо общото правило от член 31, параграф 8 от Регламента за ИССРМС — GE. Това следва да бъде допълнено с изключване на провизирането, предвидено по отношение на тази макрофинансова помощ, от прилагането на ефективния размер на провизирането, чрез дерогация от член 213 от Финансовия регламент.

(20) Относителният дял на вноските на всяка държава членка (алгоритъма за вноските) към общата гарантирана сума следва да отговаря на относителните дялове на държавите членки към общия брутен национален доход на Съюза. Исканията за плащане по гаранцията следва да се извършват пропорционално и да се основават на този алгоритъм за вноските.

(21) Държавите членки следва спешно да приключат своите национални процедури за гаранциите поради първостепенната важност те да влязат в сила. Предвид неотложния характер на ситуацията времето, необходимо за приключването на тези процедури, не следва да забавя изплащането на спешно необходимата извънредна макрофинансова помощ за Украйна съгласно настоящото решение. Допълнителните заеми за МФП съгласно настоящото решение ще бъдат договорени бързо след влизането в сила на настоящото решение, приемането на Меморандума за разбирателство и подписването на споразумението за заем.

(22) Предвид трудното положение на Украйна, причинено от военната агресия на Русия срещу нея, и с цел да ѝ се предостави подкрепа по пътя ѝ към дългосрочна стабилност, е уместно да се предвиди дерогация от член 220, параграф 5,

[23] Решение № 466/2014/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за предоставяне на гаранция от ЕС на Европейската инвестиционна банка за загуби по операции по финансиране на инвестиционни проекти извън Съюза (ОВ L 135, 8.5.2014 г., стр. 1).

[24] Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юни 2021 г. за създаване на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа, за изменение и отмяна на Решение № 466/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС) 2017/1601 и на Регламент (ЕО, Евратом) № 480/2009 на Съвета и Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 209, 14.6.2021 г., стр. 1).

буква д) от Финансовия регламент и да се даде възможност на Съюза да покрие разходите по лихвените проценти и да освободи Украйна от административни разходи. Лихвената субсидия следва да се предоставя като инструмент, считан за подходящ за гарантиране на ефективността на подкрепата по смисъла на член 220, параграф 1 от Финансовия регламент, и следва да се поема от бюджета на Съюза поне през настоящия цикъл на МФР. През периода 2021—2027 г. размерът на лихвената субсидия следва да се поема от пакета, посочен в член 6, параграф 2, буква а), първо тире от Регламент (ЕС) 2021/947.

(23) Всяка година до края на март Украйна може да поиска лихвената субсидия и освобождаването от административни разходи. За да се даде възможност за гъвкавост при изплащането на главницата, следва също така да е възможно прехвърлянето на свързаните заеми, договорени от името на Съюза, чрез дерогация от член 220, параграф 2 от Финансовия регламент.

(24) Изправена пред неотложните финансови нужди на Украйна, през юли 2022 г. Европейската комисия се съгласи да промени предназначението и да отпусне допълнителни 1,59 милиарда евро под формата на заеми от ЕИБ за Украйна, гарантирани в рамките на мандата за външно кредитиране за периода 2014—2020 г. (ELM). Тъй като обаче това са заеми за украинските държавни и публични субекти, те представляват същото равнище на риск за бюджета на ЕС, както заемите за МФП. Следователно бюджетът на ЕС следва да прилага същия предпазлив подход по отношение на тези експозиции, както по отношение на новите заеми за МФП. Поради това с настоящото решение се прилага размер на провизиране от 70 % за 1,59-те милиарда нови заеми по ELM, както и за всяко по-нататъшно изплащане на заеми по ELM за Украйна. Този размер на провизиране следва да се прилага вместо размера на провизиране, произтичащ от член 31, параграф 8, трето изречение от Регламент (ЕС) 2021/947. Провизирането в размер на 70 % за отпускането на заеми по ELM в размер на 1,59 милиарда евро на Украйна ще бъде финансирано от бюджета на ЕС.

(25) На всеки шест месеца следва да се извършва редовен преглед на провизирането на съответните заеми за МФП и заемите по ELM, като се започне от средата на 2023 г. или по-рано, ако е целесъобразно. При този преглед следва по-специално да се оцени дали положението в Украйна се е променило по начин, който да оправдава увеличение или намаляване на размера на провизирането. Комисията може да преразгледа размера на провизирането на ad hoc основа, по-специално ако това е обосновано от важно събитие от значение за него. С цел да се гарантира, че размерът на провизирането остава адекватен спрямо финансовите рискове, на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове по член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз по отношение на размера на провизирането, когато е оправдано той да бъде увеличен или намален. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, както и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложени в Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 година. По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.

(26) Доколкото целта на настоящото решение, а именно да се предостави извънредна макрофинансова помощ на Украйна с цел да се подпомогнат по-специално нейната икономическа устойчивост и стабилност, не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите членки, а поради обхвата и последиците си може да бъде по-добре постигната на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз (ДЕС). В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в параграф 4 от същия член, настоящото решение не надхвърля необходимото за постигане на тази цел.

(27) Поради неотложността, предизвикана от извънредните обстоятелства вследствие на непровокираната и неоправдана военна агресия на Русия, беше счетено за целесъобразно да се предвиди изключение от срока от осем седмици, посочен в член 4 от Протокол № 1 относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз, приложен към ДЕС, към Договора за функционирането на Европейския съюз и към Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия.

(28) Предвид неотложната ситуация в Украйна настоящото решение следва да влезе в сила в деня след деня на публикуването му в Официален вестник на Европейския съюз.

ПРИЕХА НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Глава I
Извънредна макрофинансова помощ

Член 1

Предоставяне на извънредната макрофинансова помощ от Съюза

1. Съюзът предоставя на Украйна извънредна макрофинансова помощ в максимален размер от 5 000 000 000 евро (наричана по-нататък „извънредна макрофинансова помощ от Съюза“), за да бъде подпомогната макрофинансовата стабилност на Украйна. Макрофинансовата помощ от Съюза се предоставя на Украйна под формата на заеми. Помощта е предназначена за покриване на недостига на финансиране за Украйна, както е установено при сътрудничеството с международните финансови институции.

2. За финансирането на извънредната макрофинансова помощ от Съюза Комисията се оправомощава, от името на Съюза, да заема необходимите средства на капиталовите пазари или от финансовите институции и да ги предоставя като заем на Украйна. Максималният среден падеж на заемите по параграф 1 и съгласно Решение (ЕС) 2022/1201 заедно е 25 години.

3. Извънредната макрофинансова помощ от Съюза се предоставя от първия ден след влизането в сила на Меморандума за разбирателство, посочен в член 3, параграф 1, и през определения в него период на предоставяне на помощта, дори ако гаранциите, предвидени в глава II, раздел 1 от настоящото решение, все още не са предоставени.

4. Ако финансовите нужди на Украйна намалеят съществено през периода на изплащане на извънредната макрофинансова помощ от Съюза в сравнение с

първоначалните прогнози, Комисията намалява, спира или отменя размера на помощта.

Член 2

Предварително условие за макрофинансовата помощ

1. Зачитането от страна на Украйна на ефективни демократични механизми, включително многопартийна парламентарна система, и на върховенството на закона, и осигуряването на гаранции за зачитането на правата на човека са предварително условие за предоставянето на извънредна макрофинансова помощ от Съюза.

2. Комисията ще следи за изпълнението на определеното в параграф 1 предварително условие през целия жизнен цикъл на извънредната макрофинансова помощ от Съюза, по-специално преди нейното изплащане, като се вземат предвид и националните обстоятелства и последиците от въвеждането на военно положение.

3. Параграфи 1 и 2 от настоящия член се прилагат в съответствие с Решение 2010/427/ЕС на Съвета[25].

Член 3

Меморандум за разбирателство

1. Комисията договаря с Украйна условията на политиката, с които е свързана извънредната макрофинансова помощ от Съюза. Условията на политиката се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 14, параграф 2. Тези условия на политиката са определени в Меморандума за разбирателство.

2. Изискванията за докладване, приети в контекста на първата част на тази извънредна МФП, се включват в Меморандума за разбирателство и гарантират по-специално ефикасността, прозрачността и отчетността при използването на извънредната макрофинансова помощ от Съюза.

3. Подробните финансови условия във връзка с извънредната макрофинансова помощ от Съюза се определят в споразумение за заем, което трябва да бъде сключено между Комисията и Украйна.

4. Комисията проверява периодично за спазването на изискванията за докладване и напредъка в изпълнението на условията на политиката, договорени в Меморандума за разбирателство. Комисията уведомява Европейския парламент и Съвета за резултатите от тази проверка.

Член 4

Отпускане на извънредната макрофинансова помощ

1. Ако бъдат спазени посочените в параграф 3 изисквания, Комисията предоставя извънредна макрофинансова помощ от Съюза на траншове, всеки от които

[25] Решение 2010/427/ЕС на Съвета от 26 юли 2010 г. за определяне на организацията и функционирането на Европейската служба за външна дейност (ОВ L 201, 3.8.2010 г., стр. 30).

представлява заем. Комисията взема решение относно срока за изплащането на всеки транш. Всеки транш може да бъде изплатен наведнъж или на няколко пъти.

2. Отпускането на извънредната макрофинансова помощ от Съюза се управлява от Комисията по начин, съвместим със споразуменията или договореностите, постигнати между Комисията и Украйна в Меморандума за разбирателство, посочен в член 3, параграф 1.

3. Комисията взема решение за отпускането на траншовете в зависимост от нейната оценка на следните изисквания:

   а) спазването на предварителното условие, посочено в член 2, параграф 1;

   б) задоволителното изпълнение на изискванията за докладване, договорени в Меморандума за разбирателство;

   в) за втория и следващите траншове — задоволителен напредък към изпълнението на условията на политиката, договорени в Меморандума за разбирателство.

   Преди отпускането на максималния размер на макрофинансовата помощ Комисията проверява дали са изпълнени всички условия на политиката, договорени в Меморандума за разбирателство.

4. Когато изискванията, посочени в параграф 3, не са изпълнени, Комисията спира или отменя изплащането на извънредната макрофинансова помощ от Съюза. В такъв случай тя информира Европейския парламент и Съвета за причините за спирането или отмяната.

5. Извънредната макрофинансова помощ от Съюза се изплаща по принцип на Националната банка на Украйна. В зависимост от разпоредбите, които следва да бъдат договорени в Меморандума за разбирателство, включително потвърждение на остатъчните нужди от бюджетно финансиране, финансовите средства от Съюза могат да бъдат изплатени на Министерството на финансите на Украйна като краен бенефициер.

Член 5

Операции по получаване и отпускане на заеми

1. Операциите по получаване и отпускане на заеми ще се извършат в съответствие с член 220 от Финансовия регламент.

2. Когато е необходимо с дерогация от член 220, параграф 2 от Финансовия регламент Комисията може да поднови съответните заеми, които са договорени от името на Съюза.

Член 6

Лихвена субсидия

1. Чрез дерогация от член 220, параграф 5, буква д) от Финансовия регламент, Съюзът може да поема лихви, като отпусне лихвена субсидия и покрие административните разходи, свързани с получаването и отпускането на заеми, с изключение на разходите, свързани с предсрочното погасяване на заема, по отношение на заемите по настоящото решение.

2. Украйна може да поиска лихвена субсидия и покриване на административните разходи от Съюза в края на месец март всяка година.

3. Посоченият в член 6, параграф 2, буква а), първо тире от Регламент (ЕС) 2021/947 пакет се използва за покриване на разходите за лихвени плащания, свързани с макрофинансовата помощ през периода 2021—2027 г., като лихвена субсидия.

Член 7

Информиране на Европейския парламент и Съвета

Комисията осведомява Европейския парламент и Съвета за развитията във връзка с извънредната макрофинансова помощ от Съюза, включително за изплащането на помощта и за развитието на операциите, посочени в член 5, параграфи 2 и 3, и им предоставя своевременно съответните документи.

Член 8

Оценка на изпълнението на извънредната макрофинансова помощ

По време на усвояването на макрофинансовата помощ от Съюза Комисията преценява отново в рамките на оперативна оценка надеждността на финансовата уредба на Украйна, административните процедури и механизмите за вътрешен и външен контрол, които са от значение за помощта. Тази оперативна оценка може да бъде извършена заедно с оценката, предвидена в Решение (ЕС) 2022/1201.

Глава II
Укрепване на общия фонд „Провизии“

Раздел 1

Гаранции от държавите членки за извънредната макрофинансова помощ от Съюза съгласно настоящото решение и Решение (ЕС) 2021/1201

Член 9

Вноски под формата на гаранции от държавите членки

1. Държавите членки могат да допълнят провизирането по отношение на макрофинансовата помощ, държана в общия фонд „Провизии“, като предоставят гаранции в размер до 3 660 000 000 EUR във връзка с извънредната макрофинансова помощ от Съюза за Украйна съгласно член 1 от настоящото решение и съгласно Решение (ЕС) 2022/1201 („обхванати МФП“).

2. Когато държавите членки правят вноски, те ги предоставят под формата на гаранции, които са неотменими, безусловни и при поискване, чрез гаранционно споразумение, сключено с Комисията в съответствие с член 10.

3. Относителният дял на вноската на съответната държава членка към сумата, посочена в параграф 1, съответства на относителния дял на тази държава членка в общия брутен национален доход на Съюза, произтичащ от колона 1) на таблица 4 от Част А („Финансиране на годишния бюджет на Съюза, Въведение“) от функцията Общи приходи на бюджета за 2022 г., определен в общия бюджет на Съюза за финансовата 2022 г., приет на 24 ноември 2021 г.

4. Гаранциите стават ефективни по отношение на всяка държава членка, считано от датата на влизането в сила на гаранционното споразумение, посочено в член 10, между Комисията и държавата членка.

Член 10

Гаранционни споразумения

Комисията сключва гаранционно споразумение с всяка държава членка, предоставяща гаранция съгласно член 9. В това споразумение се определят правилата, уреждащи гаранцията, които са еднакви за всички държави членки, включително по-специално разпоредби:

а) установяващи задължението на държавите членки да изпълняват исканията за плащане по гаранции, отправени от Комисията по отношение на обхванатите МФП, след като общите суми за първоначално провизиране, заделени в общия фонд „Провизии“ по отношение на финансово задължение, произтичащо от обхванатите МФП, бъдат усвоени или предстои да бъдат усвоени;

б) гарантиращи, че исканията за плащане по гаранции се извършват пропорционално и се основават на алгоритъма за вноските, посочен в член 9, параграф 3.

в) при условие че исканията за задействане на гаранции запазват способността на Съюза да изплати обратно средствата, заети съгласно член 1, параграф 2 от капиталовите пазари или от финансови институции след неплащане, дори очаквано от страна на Украйна, което включва случаи на изменение на графика за плащане по всякаква причина;

г) гарантиращи, че исканията за задействане на гаранции могат да се използват за попълването на общия фонд „Провизии“ за провизирането, което е било усвоено по отношение на обхванатите МФП;

д) гарантиращи, че държава членка, която не е изпълнила искане, продължава да е отговорна за изпълнението му;

е) относно условията за плащане.

Раздел 2

Провизиране на покритите МФП и на някои финансови задължени по ELM в Украйна

Член 11

Провизиране на покритите МФП

1. За покритите МФП се прилага размер на провизиране от 70 % вместо общото правило, определено в член 31, параграф 5, трета алинея от Регламент (ЕС) 2021/947.
Въпреки това равнището на провизиране, платено в общия фонд „Провизии“, се задържа на равнище 9 % от непогасеното задължение от покритите МФП и ако се използва, то се попълва до това равнище и до пълното усвояване на гаранциите, посочени в член 9.

2. Сумите, произтичащи от исканията за плащане по гаранции, посочени в член 10, представляват външни целеви приходи за изплащането на

финансовите задължения от обхванатите МФП и плащания към общия фонд „Провизии“ в съответствие с член 21, параграф 2, буква а), подточка ii) от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046.

3. Чрез дерогация от член 211, параграф 1, първа алинея, второ изречение от Финансовия регламент сумата на гаранциите, посочени в член 9, параграф 1, се включва в размера на разрешеното финансово задължение. Чрез дерогация от член 211, параграф 4, втора алинея от Финансовия регламент сумите на провизирането, посочени в параграф 2 от настоящия член, се вземат предвид при изчисляването на провизирането, произтичащо от размера на провизирането по отношение на обхванатите МФП.

4. Чрез дерогация от член 211, параграф 4, буква в) от Финансовия регламент сумите, събрани от Украйна във връзка с обхванатите МФП, не допринасят за провизирането до размера на исканията за задействане на гаранции, изплатени от държавите членки съгласно член 10, буква а). Тези суми се връщат на тези държави членки.

Член 12

Укрепване на провизирането по отношение на някои финансови задължения в Украйна, гарантирани съгласно Решение № 466/2014/ЕС

Чрез дерогация от член 31, параграф 8, трето изречение от Регламент (ЕС) 2021/947 размерът на провизиране от 70 % се прилага за сумите по заеми, изплатени след 15 юли 2022 г. по операции на Европейската инвестиционна банка за финансиране в Украйна, подписани от Европейската инвестиционна банка преди 31 декември 2021 г. и гарантирани от ЕС в съответствие с Решение № 466/2014/ЕС („покритите финансови задължения по ELM в Украйна“), а членове 211, 212 и 213 от Финансовия регламент се прилагат при спазване на членове 13 и 14 от настоящото решение. За целите на член 211, параграф 1, втора алинея от Финансовия регламент до 31 декември 2027 г. провизирането достига равнището, съответстващо на размера на провизиране, прилаган към всички непогасени задължения от покритите финансови задължения по ELM в Украйна.

Член 13

Оценка на адекватността на размера на провизирането и процедура за преразглеждане

1. На всеки шест месеца, считано от 30 юни 2023 г., и когато Комисията стигне до заключението, че други причини или събития разкриват такава необходимост, Комисията оценява дали са налице нови развития, които биха могли да окажат въздействие по траен и съдържателен начин върху адекватността на размера на провизирането, включително размера на платеното провизиране, посочено в членове 11 и 12. По-специално Комисията установява наличието на устойчива значителна промяна в профила на кредитния риск на тези експозиции при използване на данни за период от най-малко две години.

2. На Комисията се предоставя правомощието да изменя членове 11 и 12, за да коригира размера на провизирането посредством делегиран акт в съответствие

с член 16, по-специално за да бъдат отразени промените, посочени в параграф 1.

Член 14

Провизиране, държано в общия фонд „Провизии“

1. Вместо общото правило в член 31, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/947, финансовото задължение от покритите МФП се покриват отделно от другите финансови задължения по гаранцията за външна дейност, а заделеното провизиране в общия фонд „Провизии“ по отношение на покритата МФП се използва единствено за финансови задължения съгласно настоящото решение и съгласно Решение (ЕС) 2022/1201.

   Вместо общото правило в член 31, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2021/947, финансовото задължение от покритите финансови задължения по ELM в Украйна се покриват отделно от другите финансови задължения по Гаранционния фонд за външни дейности, а заделеното провизиране в общия фонд „Провизии“ по отношение на покритите финансови задължения по ELM в Украйна се използва единствено за финансови задължения съгласно настоящото решение и съгласно Решение (ЕС) 2022/1201.

2. Чрез дерогация от член 213 от Финансовия регламент ефективният размер на провизиране не се прилага за провизирането, заделено в общия фонд „Провизии“ по отношение на покритите МФП и покритите финансови задължения по ELM в Украйна.

3. Чрез дерогация от член 213, параграф 4, буква а) от Финансовия регламент всеки излишък от провизиране, посочено в член 12, представлява външен целеви приход по смисъла на член 21, параграф 5 от Финансовия регламент за програмата за външна помощ, чиито условия Украйна спазва.

Глава III
Общи разпоредби

Член 15

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.

2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Член 16

Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.

2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 13, параграф 2, се предоставя на Комисията за неопределен срок, считано от *датата на влизане в сила на настоящото решение*.

3. Делегирането на правомощия, посочено в член 13, параграф 2, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в Официален вестник на Европейския съюз или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.

4. Преди да приеме делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 година.

5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията уведомява за акта едновременно Европейския парламент и Съвета.

6. Делегиран акт, приет съгласно член 13, параграф 2, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от два месеца след уведомяването на Европейския парламент и Съвета за същия акт или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Посоченият срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Член 17

Годишен доклад

1. До 30 юни всяка година Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета, като част от годишния си доклад, оценка на изпълнението на глава I от настоящото решение през предходната година, включващ оценка на изпълнението. В този доклад:

   а) се разглежда напредъкът при усвояването на извънредната макрофинансова помощ от Съюза;

   б) се прави оценка на икономическото състояние и на перспективите пред Украйна, както и на изпълнението на изискванията и условията, посочени в член 3, параграф 1;

   в) се посочва връзката между изискванията и условията, определени в меморандума за разбирателство, текущото макрофинансово положение на Украйна и решенията на Комисията за изплащане на траншовете по извънредната макрофинансова помощ от Съюза.

2. Не по-късно от две години след края на срока за предоставяне на помощта, Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад за последваща оценка на резултатите и ефикасността на предоставената извънредна макрофинансова помощ от Съюза и на степента, до която тя е допринесла за постигане на целите на помощта.

Глава IV
Изменение на Решение (ЕС) 2022/1201 и заключителна разпоредба

Член 18

Решение (ЕС) 2022/1201 се изменя, както следва:

1. В член 1, параграф 2 второто изречение се заменя със следното:

„Заемите по параграф 1 и съгласно Решение [COM(2022)XXX — *настоящото предложение*] заедно имат максимален среден срок до падежа от 25 години.“

2. Член 7 се заличава.

Член 19

Настоящото решение влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Европейския парламент	*За Съвета*
Председател	*Председател*

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за решение на Европейския парламент и на Съвета за предоставяне на макрофинансова помощ на Украйна.

1.2. Съответна(и) област(и) на политиката в структурата на УД/БД[26]

Област на политиката: Икономически и финансови въпроси

Дейност: Международни икономически и финансови въпроси

1.3. Предложението/инициативата е във връзка с:

☐ **ново действие**

☐ **ново действие след пилотен проект/подготвително действие[27]**

☒ **продължаване на съществуващо действие**

☐ **сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие**

1.4. Цел(и)

1.4.1. Обща(и) цел(и)

„Нови стимули за работните места, растежа и инвестициите: насърчаване на просперитета извън границите на ЕС“

1.4.2. Конкретна(и) цел(и)

Конкретна цел №

„Насърчаване на просперитета извън границите на ЕС“

Съответни дейности във връзка с УД/БД

Дейностите от компетентността на ГД „Икономически и финансови въпроси“ включват:

а) подпомагане на макрофинансовата стабилност и насърчаване на стимулиращи растежа реформи извън ЕС, включително чрез редовни икономически диалози с ключови партньори, както и чрез предоставяне на макрофинансова помощ; и

б) подпомагане на процеса на разширяване и изпълнението на политиките на ЕС за разширяване и за съседство, както и на други приоритети на ЕС в партньорите, чрез извършване на икономически анализ и предоставяне на оценки и съвети в областта на политиката.

---

[26] УД: управление по дейности; БД: бюджетиране по дейности.

[27] Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

1.4.3. Очакван(и) резултат(и) и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на бенефициерите/целевите групи.

- Да се предостави макрофинансова помощ на Украйна с цел подпомагане на икономическата ѝ устойчивост и стабилност в условията на война.
- Да допринесе за покриването на нуждите от външно финансиране на Украйна за 2022 г. в контекста на значително влошаване на външните ѝ сметки вследствие на непровокираното и неоправдано нахлуване на Русия в Украйна.
- Облекчаване на нуждите от бюджетно финансиране на партньора като продължение на вече предоставената спешна помощ.
- Да подпомогне структурните реформи, насочени към подобряване на цялостното макроикономическо управление, засилване на икономическото управление и повишаване на прозрачността, както и подобряване на условията за устойчив растеж.

1.4.4. Показатели за изпълнението

Посочете показателите за проследяване на напредъка и на постиженията.

Органите на Украйна ще са длъжни редовно да докладват по набор от икономически показатели пред службите на Комисията и по изискванията за докладване, включени в МР.

Службите на Комисията ще продължат да следят управлението на публичните финанси след оперативната оценка на финансовите процеси и на административните процедури в Украйна, която беше извършена през юни 2020 г. Комисията ще извърши втора оперативна оценка по време на изпълнението на операцията.

В предложеното законодателно решение се предвижда да бъде изготвян годишен доклад относно МФП до Европейския парламент и до Съвета, който да включва оценка на изпълнението на тази операция. В срок от две години след отпускането на последния транш ще бъде извършена независима последваща оценка на помощта.

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

Изплащането на помощта ще зависи от изпълнението на политическите предварителни условия, посочени в Меморандум за разбирателство между Комисията и органите на Украйна. Планира се помощта да бъде изплатена на няколко транша. Отпускането на траншовете ще стане скоро след одобряването на настоящото предложение и влизането в сила на съответния МР и средствата ще бъдат налични след това.

Помощта ще бъде управлявана от Комисията. Прилагат се специални разпоредби за предотвратяване на измамите и другите нередности, съобразени с Финансовия регламент.

Комисията и украинските органи ще се споразумеят за меморандум за разбирателство, в който се определят изискванията за докладване. Комисията ще работи в тясно сътрудничество с международните финансови институции и националните органи, за да наблюдава съответните развития и прилагането на изискванията и условията, договорени в МР.

1.5.2. Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.

Настоящото предложение за макрофинансова помощ в размер до 5 милиарда евро за Украйна е част от целта на ЕС да предостави до 9 милиарда евро краткосрочна подкрепа за ликвидността. Предложението следва и изменя Решение (ЕС) 2022/1201 за предоставяне на макрофинансова помощ на Украйна в размер на 1 милиард евро под формата на заеми, които бяха напълно отпуснати в началото на август 2022 г. Тази МФП засилва също действията на Съюза за пряка хуманитарна подкрепа, икономическа подкрепа и подкрепа в областта на отбраната, както и инициативите на Съюза за координиране на многостранни действия, като например Stand-up for Ukraine („Да се изправим в защита на Украйна“). По своето естество МФП е и катализатор на реформи, които укрепват краткосрочната устойчивост на държавата, както и допринасят за повишената по-дългосрочна стабилност. Тези очаквани резултати са особено важни за Украйна в настоящия критичен момент.

Предоставянето в този момент на допълнителна подкрепа на Украйна под формата на заеми може да помогне на украинските органи да преодолеят непосредствените и най-належащи предизвикателства пред финансирането, произтичащи от воденето на войната. Освен това, като подкрепя усилията на органите за поддържане на стабилна макрофинансова среда, предложената МФП повишава добавената стойност от цялостната намеса на ЕС в Украйна и подобрява ефективността на други форми на финансова помощ от ЕС за държавата, включително операции за бюджетна подкрепа и безвъзмездни средства, отпускани по линия на външни финансови инструменти съгласно настоящата многогодишна финансова рамка за периода 2021—2027 г.

Финансирането на проекти или техническата помощ не биха били нито подходящи, нито достатъчни за постигането на по-широките макрофинансови цели на тази извънредна МФП. В сравнение с другите инструменти на ЕС основната добавена стойност от МФП е бързото облекчаване на външните финансови ограничения и подкрепата за гарантиране на непрекъсната стабилна макрофинансова рамка, включително чрез насърчаване на устойчивостта и стабилността на платежния баланс и бюджета в целесъобразна рамка за изискванията за докладване. Като подпомага гарантирането на подходяща цялостна рамка на политиката, МФП може да увеличи ефективността на мерките, финансирани в Украйна чрез други, по-тясно специализирани финансови инструменти на ЕС.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

Операциите за макрофинансова помощ в партньорите подлежат на последваща оценка. Минали последващи оценки на предишни операции за МФП за Украйна показаха, че като цяло те са били много уместни по отношение на нейните цели, финансов пакет и цели на политиката.

Те са от съществено значение за подпомагането на Украйна при справянето с проблемите, свързани с платежния баланс, и при провеждането на ключови структурни реформи за стабилизиране на икономиката и повишаване на устойчивостта на външната ѝ позиция. Те са дали възможност за фискални икономии и финансови ползи и са изиграли ролята на катализатор за допълнителна финансова подкрепа и доверие на инвеститорите. Условията, с които е била обвързана МФП, са били напълно съобразени със съответната програма на МВФ и са имали засилващ ефект в политическо отношение, който е допринесъл за мобилизирането на органите на Украйна около изпълнението на ключови реформи, особено в области, които не са обхванати от други международни донорски програми.

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти

По принцип провизиите за макрофинансова помощ в МФР за периода 2021—2027 г. се изграждат при ставка от 9 % към общия фонд „Провизии“, създаден съгласно член 212 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета.

В съответствие с принципа на добро финансово управление и с оглед на изчислената понастоящем рискова експозиция е необходимо да се въведе покритие в размер на 70 % за тези допълнителни експозиции, свързани с положението в Украйна. Бюджетът на ЕС ще осигури защита срещу „първа загуба“ за 9 % от пълния пакет от заеми на стойност 6 милиарда евро. Това ще бъде подсилено от гаранциите на държавите членки за допълнителни 61 % от стойността на заемите.

Освен това, предвид трудното положение на Украйна и с цел да ѝ се предостави подкрепа по пътя ѝ към дългосрочната стабилност, Съюзът следва да има възможността да покрие по изключение разходите по лихвените проценти и да освободи Украйна от административни разходи. Лихвената субсидия следва да се поема от пакета, посочен в член 6, параграф 2, буква а), първо тире от Регламент (ЕС) 2021/947, през периода на МФР за периода 2021—2027 г.

В допълнение към предоставянето на пряка подкрепа, през юли 2022 г. Европейската комисия се договори за промяна на предназначението на заеми от Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) в рамките на мандата за външно кредитиране (МВК) в размер на 1,59 милиарда евро за Украйна, подкрепени с гаранции от бюджета на ЕС. През третото тримесечие на 2022 г. ЕИБ трябва да изплати сума в размер на 1,05 милиарда евро. Други заеми в размер на 536 милиона евро се планира да бъдат отпуснати от ЕИБ през периода 2022—2023 г., за да се подпомогне финансирането на възобновяването на избрани инвестиционни проекти. Тъй като обаче това са заеми за украинската държава (или са гарантирани от нея), те се характеризират със същото ниво на риска като извънредните заеми за МФП. Съгласно гаранционните споразумения по линия на МВК ЕИБ има право да поиска от бюджета на ЕС да покрие до пълния размер на загубите, които тя понася по тези заеми. Поради това следва да се поясни, че за тези експозиции следва да се прилага същият подход на предпазливост и че съответните допълнителни провизии следва да бъдат сложени в специално общо подразделение на общия фонд „Провизии“ (ОФП), предназначено за Украйна. Поради това в настоящото предложение се предвижда процентът на провизиране в размер на 70 % да обхване и тези 1,59 милиарда евро допълнителна експозиция, произтичаща от заеми на ЕИБ с променено предназначение.

Евентуални синергии с други подходящи инструменти

ЕС е сред най-големите донори на Украйна, като подпомага нейните икономически, структурни и институционални реформи, както и гражданското общество. Предоставянето в този момент на допълнителна подкрепа на Украйна под формата на заеми може да помогне на украинските органи да преодолеят значителните предизвикателства пред финансирането, произтичащи от воденето на войната. Освен това, като подкрепя усилията на органите за поддържане на стабилна макрофинансова среда, предложената МФП повишава добавената стойност от цялостната намеса на ЕС в Украйна и подобрява ефективността на други форми на финансова помощ от ЕС за държавата, включително операции за бюджетна подкрепа и безвъзмездни средства, отпускани по линия на външни финансови инструменти съгласно настоящата многогодишна финансова рамка за периода 2021—2027 г. Предложената МФП е част и от по-широка инициатива на ЕС за подпомагане и възстановяване на Украйна и е неразделна част от цялостната международна подкрепа за Украйна[28].

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

Като използва заем, тази операция за МФП увеличава ефективността на бюджета на ЕС чрез ефекта на ливъридж и осигурява най-ефективния от гледна точка на разходите вариант.

Комисията е оправомощена да заема средства от капиталовите пазари от името на Европейския съюз и Евратом, като използва гаранцията от бюджета на ЕС. Целта е благодарение на високия кредитен статус (с рейтинг AAA от Fitch, Moody’s и DBRS, AA от S&P, всички със стабилна перспектива) на ЕС/Евратом да се получат средства от пазара при възможно най-добри ставки и след това те да се отпуснат на допустими кредитополучатели в контекста на отпускането на заеми в рамките на ЕМФС, ПБ, МФП и по проекти на Евратом. Операциите по получаване и отпускане на заеми се осъществяват като операции от вида „бек-ту-бек“, с което се гарантира, че бюджетът на ЕС не поема лихвен или валутен риск. Целта за получаване на средства при възможно най-добри ставки за дейностите по получаване и отпускане на заеми е постигната, тъй като тези ставки са в съответствие с партньорските институции (ЕИБ, ЕМФС и ЕМС).

[28] Представена в съобщението на Комисията от 18 май, https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/ukraine-relief-reconstruction_en.pdf.

1.6. Продължителност и финансово отражение на предложението/инициативата

☒ **ограничен срок на действие**

– ☐ в сила от [ДД/ММ]ГГГГ до [ДД/ММ]ГГГГ

– ☐ Финансово отражение от 2021 г. до 2027 г. за бюджетните кредити за поети задължения и от 2022 г. до 2027 г. за бюджетните кредити за плащания.

☐ **неограничен срок на действие**

– Изпълнение с период на започване на дейност от ГГГГ до ГГГГ,

– последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планирани методи на управление

☒ **Пряко управление** от Комисията

– ☒ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;

– ☐ от изпълнителните агенции

☐ **Споделено управление** с държавите членки

☐ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

– ☐ трети държави или на органите, определени от тях;

– ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни);

– ☐ ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;

– ☐ органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент;

– ☐ публичноправни органи;

– ☐ частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото са им предоставени подходящи финансови гаранции;

– ☐ органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и на които са предоставени подходящи финансови гаранции;

– ☐ лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.

– *Ако е посочен повече от един метод на управление, пояснете в частта „Забележки“.*

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Да се посочат честотата и условията.

Действията, които ще бъдат финансирани по настоящото решение, ще се осъществяват под пряко управление от Комисията на централно ниво.

Тази помощ е от макроикономическо естество. Мониторингът на дейността от страна на службите на Комисията ще се извърши на базата на специфични мерки, които следва да бъдат договорени с украинските органи в рамките на меморандум за разбирателство.

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. Обосновка на предложените начини за управление, механизми за финансиране на изпълнението, начини за плащане и стратегия за контрол

Действията, които ще бъдат финансирани по настоящото решение, ще се осъществяват под пряко управление от Комисията на централно ниво.

Плащанията по МФП зависят от успешните прегледи и са обвързани с изпълнението на предварителните политически условия, свързани с всяка операция. Изпълнението на тези условия се наблюдава внимателно от Комисията.

2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им

Установени рискове

По отношение на предложената операция за МФП съществуват политически рискове, фидуциарни рискове и рискове, свързани с политиката.

Важен риск за операцията произтича от продължаването на войната, причинена от руското неоправдано и непровокирано нахлуване в Украйна, което може да има допълнително отрицателно въздействие върху макроикономическата стабилност на Украйна, и да засегне изплащането и/или погасяването на предложената МФП.

Има риск МФП да бъде използвана по неправомерен начин. Тъй като МФП не е предназначена за специфични разходи (за разлика например от финансирането на проекти), този риск е свързан с фактори като например общото качество на системите за управление в Националната банка на Украйна и Министерството на финансите, административните процедури, процедурите за контрол и надзор, сигурността на информационните системи, както и наличието на подходящи структури за вътрешен и външен одит.

Третият риск произтича от възможността Украйна да не обслужва финансовите задължения към ЕС в резултат от предложената МФП под формата на заем (риск от неизпълнение или кредитен риск), който би могъл да бъде причинен например от значително допълнително влошаване на платежния баланс и фискалната позиция на партньора.

Системи за вътрешен контрол

По отношение на макрофинансовата помощ ще се прилагат процедурите за проверка, контрол и одит, за които отговарят Комисията, включително Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и Европейската сметна палата съгласно член 129 от Финансовия регламент

По време на изпълнението Комисията ще проверява периодично декларациите на партньора. Плащането зависи от 1) мониторинга, извършван от персонала на ГД „Икономически и финансови въпроси“ и 2) обичайната процедура за контрол, предвидена във финансовия процес (модел 2), използвана в ГД „Икономически и финансови въпроси“. Изплащането на средства по операции за МФП може да бъде подложено на допълнителни независими последващи проверки (документни и/или на място), извършвани от служители от екипа за последващ контрол на генералната дирекция. Такива проверки могат да бъдат извършвани и по искане на отговорния вторично оправомощен разпоредител с бюджетни кредити. При необходимост (досега не се е случвало) може да бъдат прекъсвани или спирани плащания, да бъдат извършвани финансови корекции (от Комисията) и да бъдат събирани суми, като това е изрично предвидено в споразуменията за финансиране с партньорите.

2.2.3. Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

Чрез въведените системи за контрол за плащанията по МФП бе постигнат действителен процент на грешка от 0 %. Не са известни случаи на измама, корупция или незаконна дейност. Операциите за МФП имат ясна интервенционна логика и това позволява на Комисията да оценява тяхното въздействие. Контролът дава възможност да се потвърдят получената увереност и постигането на целите и приоритетите на политиката.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита, например от стратегията за борба с измамите.

За намаляване на рисковете от неправомерно използване на средствата бяха и ще бъдат предприети няколко мерки:

Първо, споразумението за заем ще съдържа разпоредби за извършване на проверки, предотвратяване на измами, одити и събиране на средства в случай на измама или корупция. Освен това се предвижда помощта да бъде обвързана с редица изисквания за докладване с оглед повишаване на прозрачността и отчетността при използването на средствата. Освен това помощта ще се изплаща по специална сметка в Националната банка на Украйна.

В допълнение, в съответствие с изискванията на Финансовия регламент, службите на Комисията ще извършат оперативна оценка на финансовите и административните процедури на Украйна, за да се уверят, че действащите процедури за управление на помощ по линия на програми, включително МФП, предоставят подходящи гаранции. Предишната оценка беше извършена през юни 2020 г. и обхваща области като изготвянето и изпълнението на бюджета, публичния вътрешен финансов контрол, вътрешния и външния одит, възлагането на обществени поръчки, управлението на паричните средства и на публичния дълг, както и независимостта на централната банка. Комисията ще извърши втора оперативна оценка по време на изпълнението на предложената операция за извънредна МФП.

И накрая, по отношение на помощта ще се прилагат процедурите за проверка, контрол и одит, за които отговарят Комисията, включително Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и Европейската сметна палата съгласно член 129 от Финансовия регламент.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид разход	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод.[29]	от държави от ЕАСТ [30]	от държави кандидатки[31]	от трети държави	по смисъла на член 21, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент
6	14 02 01 11 „Източно съседство“	Многогод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ
6	14 02 01 70 „ИССРМС — Глобална Европа — Провизиране на общия фонд „Провизии““	Многогод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ

- Поискани нови бюджетни редове — неприложимо

[29] Многогод. = многогодишни бюджетни кредити/Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

[30] ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

[31] Държави кандидатки и ако е приложимо, потенциални кандидатки от Западните Балкани.

3.2. Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

– ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи

– ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	6	**Функция 6 „Съседните региони и светът“**

ГД: „Политика за съседство и преговори за разширяване“ (NEAR)			Година **2021**	Година **2022**	Година **2023**	Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО**
□ Бюджетни кредити за оперативни разходи — МФП I[32]										
Бюджетен ред[33] 14 02 01 11 „Източно съседство“ [34]	Поети задължения	а)			20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	**100,0**
	Плащания	б)			20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	**100,0**
□ Бюджетни кредити за оперативни разходи — МФП II										
Бюджетен ред	Поети задължения	а)			150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	**750,0**

32 Решение (ЕС) 2022/1201.

33 Съгласно официалната бюджетна номенклатура.

34 Ще бъде подсилен от буфера за възникващи предизвикателства и приоритети на ИССРМС, бюджетен ред 14 02 04.

14 02 01 11 „Източно съседство“ [35]	Плащания	б)			150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	**750,0**
□ Провизиране за отпускането на заеми от ЕИБ в размер на 1,586 милиарда евро по линия на разширения мандат за кредитиране										
Бюджетен ред 14 02 01 70. 05 „ИССРМС — Провизиране на общия фонд „Провизии““ (провизиране в размер на 9 %)	Поети задължения	а)					47,58	47,58	47,58	**142,74**
	Плащания	б)					47,58	47,58	47,58	**142,74**
Бюджетен ред 14 02 01 70. 05 „ИССРМС — Провизиране на общия фонд „Провизии““[36] (провизиране в размер на 61 %)	Поети задължения	а)					322,48	322,48	322,48	**967,46**
	Плащания	б)					322,48	322,48	322,48	**967,46**
ОБЩО бюджетни кредити за ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“	Поети задължения	Общо а)			**170,0**	**170,0**	**540,06**	**540,06**	**540,06**	**1 960,2**
	Плащания	Общо б)			**170,0**	**170,0**	**540,06**	**540,06**	**540,06**	**1 960,2**
ГД: „Икономически и финансови въпроси“			Година **2021**	Година **2022**	Година **2023**	Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО**
□ МФП I[8]										

[35] Ще бъде подсилен от буфера за възникващи предизвикателства и приоритети на ИССРМС, бюджетен ред 14 02 04.

[36] Ще бъде подсилен от буфера за възникващи предизвикателства и приоритети на ИССРМС, бюджетен ред 14 02 04.

Бюджетен ред 14 02 01 70. 06 „ИССРМС — Провизиране на общия фонд „Провизии““ [37]	Поети задължения	в)	27,3	62,7						**90,0**
	Плащания	г)				81,2	8,8			**90,0**
□ МФП II										
Бюджетен ред 14 02 01 70. 06 „ИССРМС — Провизиране на общия фонд „Провизии““ [38]	Поети задължения	в)		62,4	162,6	32,5	143,4	49,1		**450,0**
	Плащания	г)					91,2	300,0	58,8	**450,0**
□ Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми[39]										
Бюджетен ред 14 20 03 01 „Безвъзмездни средства за макрофинансова помощ (МФП)“	Поети задължения	в)		0,15			0,15			**0,3**
	Плащания	г)		0,15			0,15			**0,3**
ОБЩО бюджетни кредити за ГД „Икономически и финансови	Поети задължения	Общо в)	**27,3**	**125,2**	**162,6**	**32,5**	**143,55**	**49,1**		**540,3**

[37] Размер на провизирането за заемите за МФП (9 %), които ще бъдат заделени и платени в общия фонд „Провизии“ в периода 2021—2027 г., при условие че бъдат приети годишните бюджети.

[38] Размер на провизирането за заемите за МФП (9 %), които ще бъдат заделени и платени в общия фонд „Провизии“ в периода 2021—2027 г., при условие че бъдат приети годишните бюджети.

[39] Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

въпроси“	Плащания	Общо г)		**0,15**		**81,2**	**100,15**	**300,0**	**58,8**	**540,3**

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 6 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	= а+в	**27,3**	**125,2**	**332,6**	**202,5**	**683,6**	**589,19**	**540,06**	**2 500,5**
	Плащания	= б+г		**0,15**	**170,0**	**251,2**	**640,22**	**840,06**	**598,87**	**2 500,5**

Функция от многогодишната финансова рамка	**7**	„Административни разходи“

Тази част следва да бъде попълнена, като се използва таблицата за бюджетни данни от административно естество, която най-напред се въвежда в приложението към законодателната финансова обосновка (приложение V към вътрешните правила), което се качва в DECIDE за провеждането на вътрешни консултации между службите.

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година **2022**	Година **2023**	Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**ОБЩО**
ГД: „Икономически и финансови въпроси“								
□ Човешки ресурси		0,848	0,424	0,424	0,072	0,072	0,072	**1,912**
□ Други административни разходи		-	0,06	-	-	-	-	0,06
ОБЩО ГД „Икономически и финансови въпроси“	Бюджетни кредити	0,848	0,484	0,424	0,072	0,072	0,072	**1,972**

ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = Общо плащания)	0,848	0,484	0,424	0,072	0,072	0,072	**1,972**

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година 2021	Година 2022	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	**ОБЩО**
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—7 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	27,3	126,098	333,084	202,924	683,672	589,262	540,132	2502,472
	Плащания		0,998	170,484	251,624	640,292	840,132	598,942	2502,472

3.2.2. Очакван резултат, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи

Бюджетни кредити за поети задължения в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и резултатите		Година 2021	Година 2022	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	**ОБЩО**
	РЕЗУЛТАТИ								

☐	Вид[40]	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Общ бр.	Общо разходи
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 1[41]...																	
- Резултат	Плащания на безвъзмездни средства						170,0		170,0		170,0		170,0		170,0		850
- Резултат	Провизиране на гаранцията		27,3		125,2		162,6		32,5		513,46		419,16		370,06		1 650,2
- Резултат	Оперативна оценка			1	0,15											1	0,15
- Резултат	Последваща оценка							1	0,15							1	0,15
ОБЩО			**27,3**	**1**	**125,2**		**332,6**	1	**202,65**		**683,46**		**589,16**		**540,06**		**2 500,5**

[40] Резултатите са продукти и услуги, които трябва да бъдат доставени (напр.: брой финансирани студентски обмени, брой километри построени пътища и др.).

[41] Описана в точка 1.4.2. „Конкретни цели...“

3.2.3. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

– X ТПредложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година 2022	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	**ОБЩО**
ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка							
Човешки ресурси	0,848	0,424	0,424	0,072	0,072	0,072	**1,912**
Други административни разходи	-	0,06	-	-	-	-	0,06
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	0,848	0,484	0,424	0,072	0,072	0,072	**1,972**

Извън ФУНКЦИЯ 7[42] от многогодишната финансова рамка							
Човешки ресурси							
Други административни разходи							
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка							

ОБЩО	0,848	0,484	0,424	0,072	0,072	0,072	**1,972**

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и други разходи с административен характер, ще бъдат покрити от бюджетни кредити на ГД, които вече са определени за управлението на действието и/или които са преразпределени в рамките на ГД, при необходимост заедно с допълнително отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

[42] Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

3.2.3.1. Очаквани нужди от човешки ресурси

– ☐ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

		Година 2022	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
	□ Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)							
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)		5,4	2,7	2,7	0,45	0,45	0,45	12,15
20 01 02 03 (Делегации)								
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)								
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)								
Други бюджетни редове (да се посочат)								
	□ Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време — ЕПРВ)[43]							
20 02 01 (ДНП, КНЕ, ПНА от общия финансов пакет)								
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ, ПНА и МЕД в делегациите)								
XX 01 xx **yy zz** [44]	- в централата							
	- в делегациите							
01 01 01 02 (ДНП, КНЕ, ПНА — Непреки научни изследвания)								
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ, ПНА — Преки научни изследвания)								
Други бюджетни редове (да се посочат)								
ОБЩО		5,4	2,7	2,7	0,45	0,45	0,45	12,15

XX е съответната област на политиката или бюджетен дял.

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Длъжностни лица и срочно наети служители	Директор, Дирекция D: надзор и управление на дейността, поддържане на връзки със Съвета и Парламента за приемането на решението и одобряването на Меморандума за разбирателство (МР), водене на преговори с органите на Украйна относно МР, преглед на доклади, ръководене на командировки и оценяване на напредъка по отношение на спазването на условията. Началник на отдел/заместник-началник на отдел, Дирекция D: Подпомагане на директора при управлението на операцията, поддържане на връзки със Съвета и Парламента за приемането на решението и одобрението на МР, водене на преговори с украинските органи по МР и споразумението за заем (заедно с ГД „БЮДЖЕТ“), преглед на доклади и оценяване на напредъка по отношение на спазването на условията. Икономисти, сектор МФП (Дирекция D): изготвяне на решението и МР,

43 ДНП = договорно нает персонал; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

44 Подтаван за външния персонал, покрит с бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове ВА).

	поддържане на връзки с органите и международните финансови институции, провеждане на командировки за проверка, изготвяне на доклади на службите на Комисията и на процедури на Комисията, свързани с управлението на помощта, поддържане на връзки с външни експерти по отношение на оперативната оценка и последващата оценка. ГД „БЮДЖЕТ“ (отдели E1, E3 под ръководството на директора): изготвяне на споразумението за заем, водене на преговори с органите на Украйна относно това споразумение и извършване на необходимите действия за одобряването му от отговорните служби на Комисията и за подписването му от двете страни по него. Проследяване на влизането в сила на споразумението за заем. Изготвяне на решението(ята) на Комисията за получаване на заем(и), предприемане на последващи мерки във връзка с подаването на искане(ия) за средства, избор на банки, подготовка и изпълнение на трансакцията(ите) за финансиране и изплащане на средствата на Украйна. Извършване на бекофисните дейности за проследяване на погасяването на заема(ите). Изготвяне на съответните доклади относно тези дейности.
Външен персонал	-

3.2.4. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

Предложението/инициативата:

– ☒ може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР).

3.2.5. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

– ☐ не предвижда съфинансиране от трети страни

Предложението включва вноски от държавите членки под формата на гаранции, определени като подходящ инструмент за осигуряване на защита в допълнение към провизирането на бюджета на ЕС в размер на 9 %. Вноските по тези гаранции следва да бъдат включени в размера на разрешеното финансово задължение чрез дерогация от член 211, параграф 1, първа алинея от Финансовия регламент. Сумите по исканията за активиране на гаранции следва да се използват за изпълнение на финансовите задължения на Съюза, произтичащи от получените заеми, и за попълване на общия фонд „Провизии“.

3.3. Очаквано отражение върху приходите

☐ Предложението/инициативата няма финансово отражение