2025/74

14.1.2025

KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) 2025/74

af 13. januar 2025

om indførelse af en midlertidig antidumpingtold på importen af lysin med oprindelse i Folkerepublikken Kina

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 af 8. juni 2016 om beskyttelse mod dumpingimport fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union ([1]), særlig artikel 7,

efter høring af medlemsstaterne, og

ud fra følgende betragtninger:

1. SAGSFORLØB

1.1. Indledning

(1) Den 23. maj 2024 indledte Europa-Kommissionen ("Kommissionen") en antidumpingundersøgelse vedrørende importen af lysin med oprindelse i Folkerepublikken Kina ("det pågældende land" eller "Kina") på grundlag af artikel 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 ("grundforordningen"). Kommissionen offentliggjorde en indledningsmeddelelse i Den Europæiske Unions Tidende ([2]) ("indledningsmeddelelsen").

(2) Kommissionen indledte undersøgelsen som følge af en klage, der blev indgivet den 8. april 2024 af Metex Noovistago ([3]) ("klageren"). Klagen blev indgivet på vegne af EU-erhvervsgrenen for lysin, jf. grundforordningens artikel 5, stk. 4. Klagen indeholdt beviser for dumping og deraf følgende væsentlig skade, som var tilstrækkelige til at berettige indledningen af undersøgelsen.

1.2. Registrering

(3) Kommissionen gjorde importen af den pågældende vare til genstand for registrering ved Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2024/2732 af 24. oktober 2024 ("forordningen om registrering") ([4]).

1.3. Interesserede parter

(4) I indledningsmeddelelsen opfordrede Kommissionen interesserede parter til at kontakte den med henblik på at deltage i undersøgelsen. Endvidere underrettede Kommissionen specifikt klageren, de kendte eksporterende producenter og myndighederne i Folkerepublikken Kina, kendte importører, forhandlere og brugere samt sammenslutninger, som den vidste var berørt, om indledningen af undersøgelsen, og opfordrede dem til at deltage.

(5) De interesserede parter fik mulighed for at fremsætte bemærkninger til indledningen af undersøgelsen og anmode om en høring med Kommissionen og/eller høringskonsulenten i handelsprocedurer.

([1]) EUT L 176 af 30.6.2016, s. 21. ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj.
([2]) Meddelelse om indledning af en antidumpingprocedure vedrørende importen af lysin med oprindelse i Folkerepublikken Kina (C/2024/3265) EUT C-serien af 23.5.2024. ELI: EUR-Lex - 52024XC03265 - EN - EUR-Lex.
([3]) Metex Noovistago blev opkøbt af Group Avril, og ændrede den 16. juli 2024 sit navn til Eurolysine.
([4]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2024/2732 af 24. oktober 2024 om at gøre importen af lysin med oprindelse i Folkerepublikken Kina til genstand for registrering, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2732/oj.

1.4. **Bemærkninger til indledningen af undersøgelsen**

(6) Efter indledningen af undersøgelsen hævdede Confederación Española de Fabricantes de Alimentos Compuestos para animales ("CESFAC"- den spanske organisation af dyrefoderproducenter), Andrés Pintaluba S.A. (en lysinimportør og -distributør) og Vall Companys Group (en lysinbruger og dyrefoderproducent, ligeledes repræsenteret af CESFAC), at importstatistikkerne i henhold til KN-kode 2922 41 00, der var fremlagt i klagen, ikke muliggør en objektiv undersøgelse af skadesfaktorer, da de er baseret på "som indberettet"-importdata, da Eurostat ikke skelner mellem de forskellige typer af importeret lysin [lysinhydrochlorid ("HCl") og flydende lysin], som har varierende koncentrationsniveauer af aminosyre. CESFAC, Pintaluba og Vall Companys hævdede, at aggregering af lysintyper med væsentligt forskellige koncentrationer pr. måleenhed, uden nogen form for justering med henblik på at bringe dem på samme niveau, fører til mængde- og prisfordrejninger. De hævdede endvidere, at alle de skadeselementer, der er baseret på importstatistikker (dvs. importmængde, importandel, EU-forbrug, markedsandel) og beskrevet i klagen, var baseret på de utilstrækkelige "som indberettet"-data, og at Metex Noovistago ikke fremlagde "som korrigeret"-importstatistikkerne i den ikkefortrolige version af klagen. CESFAC, Pintaluba og Vall Companys bemærkede, at EU-erhvervsgrenens afslag om at fremlægge "som korrigeret"-importstatistikkerne undergravede deres ret til forsvar i denne procedure og er i modstrid med grundforordningens artikel 19. Derfor anmodede de Kommissionen om at forelægge "som korrigeret"-dataene, eller i det mindste at fremlægge et omfattende ikkefortroligt sammendrag af oplysningerne.

(7) For det første var Kommissionen enig i, at forskellige typer af lysin med varierende koncentrationer, uden en justering, der tager højde for dette, ikke giver mulighed for en objektiv vurdering af EU-forbruget, den importerede lysinmængde og prisberegning. Kommissionens justering af importmængder og -priser i undersøgelsen er anført i betragtning 234.

(8) Selv om det er korrekt, at nogle af importstatistikkerne i klagen er baseret på "som indberettet"-data fra Eurostat, bemærkede Kommissionen, at den ikkefortrolige version af klagen i afsnittet "Market data with correction for the lysine content" indeholder omregningssatsen fra flydende lysin til lysin-HCl og omregningssatsen fra lysinsulfat til lysin-HCl. For at nå frem til importværdierne for import i henhold til KN 2922 41 00 udtrykt i "lysin-HCl-ækvivalent", anvendte EU-erhvervsgrenen ovennævnte omregningssatser. Kommissionen fandt derfor, at eftersom EU-erhvervsgrenen fremlagde offentligt tilgængelige importdata fra Eurostat, de tilsvarende omregningsfaktorer for at justere flydende lysin og lysinsulfat til HCl-ækvivalenter og de omregnede importpriser (punkt 265 i den ikkefortrolige udgave af klagen), havde alle interesserede parter adgang til de endelige "som korrigeret"-importdata. Påstandene blev derfor irrelevante.

(9) Efter indledningen af undersøgelsen fremsatte China Chamber of Commerce of Metals, Minerals and Chemical Importers and Exporters ("CCCMC") også bemærkninger vedrørende klagen og indledningen af undersøgelsen.

(10) CCCMC hævdede, at undersøgelsen var indledt, uden at der forelå tilstrækkelige og objektive beviser for skade som krævet i artikel 5.3 i WTO's antidumpingaftale og grundforordningens artikel 5, stk. 2, og at Kommissionen ikke foretog en behørig fornyet undersøgelse af oplysningerne i klagen, jf. grundforordningens artikel 5, stk. 3.

(11) CCCMC hævdede navnlig, at EU-erhvervsgrenens vurdering af udviklingen i lysinsulfatmængderne er baseret på rene antagelser, og at påstanden om lave kinesiske priser er baseret på ikkeobjektive og ukorrekte data. Påstanden er baseret på EU-erhvervsgrenens anvendelse af importdata fra Eurostat, som i sagens natur ikke er tilstrækkeligt detaljerede til at anslå mængderne, hvorefter der er gjort antagelser vedrørende forholdene mellem de forskellige mængder.

(12) Kommissionen bemærkede indledningsvis, at den foretog sin undersøgelse af klagen i overensstemmelse med grundforordningens artikel 5 og konkluderede, at betingelserne for at indlede en undersøgelse var opfyldt, dvs. at der var tilstrækkelige beviser til at indlede undersøgelsen.

(13) I henhold til grundforordningens artikel 5, stk. 2, skal en klage indeholde de oplysninger, som EU-erhvervsgrenen med rimelighed kan forventes at være i besiddelse af. Den retlige standard for de beviser, der kræves for at indlede en undersøgelse ("tilstrækkelige" beviser), adskiller sig fra den, der er nødvendig med henblik på en foreløbig eller endelig konstatering af, om der foreligger dumping, skade eller årsagssammenhæng. Derfor kan beviser, som i mængde eller kvalitet ikke er tilstrækkelige til at begrunde en foreløbig eller endelig konstatering af dumping, skade eller årsagssammenhæng, ikke desto mindre være tilstrækkelige til at begrunde indledningen af en undersøgelse. I den forbindelse dokumenterede CCCMC ikke, hvorfor det forhold, som klageren anvendte på Eurostats importdata, ikke var tilstrækkeligt. Påstanden blev derfor afvist.

(14) CCCMC hævdede også, at Kommissionen undlod at undersøge og overveje offentligt kendte udfordringer, som EU-erhvervsgrenen stod over for, med hensyn til at indkøbe de vigtigste råmaterialer og energi i større mængder til produktion til konkurrencedygtige priser, samt videnskabelige resultater, der sandsynligvis vil påvirke forbrugernes valg og ændre forbrugsmønstret i Unionen.

(15) I den forbindelse bemærkede Kommissionen, at CCCMC's påstand går videre end kravene i grundforordningens artikel 5, stk. 3, da Kommissionens rolle i den indledende fase er at undersøge nøjagtigheden og tilstrækkeligheden af de beviser, der er fremlagt af EU-erhvervsgrenen, for at fastslå, om der forelå tilstrækkelige beviser til at berettige indledningen af undersøgelsen. CCCME undlod at forklare, hvordan de påståede udfordringer og videnskabelige resultater sætter spørgsmålstegn ved denne konklusion. CCCMC's påstand blev derfor afvist.

(16) CCCMC hævdede desuden, at dens ret til forsvar var blevet alvorligt tilsidesat, fordi i) den ikkefortrolige udgave af klagen behandlede importmængderne som indberettet fra Eurostat uden at fremlægge dataene "som korrigeret" ved anvendelse af omregningssatserne, ii) skadesfaktorerne ikke ville give mulighed for en objektiv forståelse af de fortrolige data, iii) det for de bilag, der var relevante for eksportpriserne, blev indberettet, at der ikke kunne foretages en sammenfatning af beløb "som korrigeret", og iv) de fleste af de informationskilder, som klagen var baseret på, ikke blev fremlagt.

(17) Med hensyn til ovenstående påstande bemærkede Kommissionen, at da EU-erhvervsgrenen består af en enkelt producent, er det berettiget, at skadesfaktorerne i klagen blev angivet i intervaller og i indekseret form for at bevare dataenes fortrolige karakter. Importmængderne fra Eurostat "som korrigeret", indekser og intervaller gør det muligt at forstå tendenserne og niveauerne for de data om de forskellige skadesindekser, som ansøgeren har fremlagt fortroligt. Med hensyn til den manglende fremlæggelse af oplysninger om kilder til konverteringen fremlagde EU-erhvervsgrenen dataene "som korrigeret" og gjorde rede for de anvendte informationskilder ([5]), og denne del af påstanden blev derfor irrelevant. På baggrund af ovennævnte betragtninger blev CCCMC's påstand afvist.

1.5. **Stikprøveudtagning**

(18) I indledningsmeddelelsen anførte Kommissionen, at den eventuelt ville udtage en stikprøve af de interesserede parter i henhold til grundforordningens artikel 17.

1.5.1. *Stikprøveudtagning af importører*

(19) For at afgøre, om stikprøveudtagning var nødvendig, og i bekræftende fald udtage en stikprøve, anmodede Kommissionen ikke forretningsmæssigt forbundne importører om at indberette de oplysninger, som der anmodedes om i indledningsmeddelelsen.

(20) Tre ikke forretningsmæssigt forbundne importører afgav de ønskede oplysninger og indvilligede i at indgå i stikprøven. Da Kommissionen kun modtog få svar, besluttede den, at stikprøveudtagning ikke var nødvendig.

1.5.2. *Stikprøver af eksporterende producenter i Kina*

(21) For at afgøre om stikprøveudtagning var nødvendig, og i bekræftende fald udtage en stikprøve, anmodede Kommissionen alle eksporterende producenter i Kina om at indgive de oplysninger, der anmodes om i indledningsmeddelelsen. Endvidere anmodede Kommissionen Kinas repræsentation ved Den Europæiske Union om at identificere og/eller kontakte eventuelle andre eksporterende producenter, der kunne være interesseret i at deltage i undersøgelsen.

([5]) t24.009771, t24.009918.

(22) Seks eksporterende producenter i det pågældende land afgav de ønskede oplysninger og indvilligede i at indgå i stikprøven. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 17, stk. 1, udtog Kommissionen en stikprøve bestående af to eksporterende producenter på grundlag af den største repræsentative eksportmængde til Unionen, der med rimelighed kunne undersøges inden for den tid, der var til rådighed. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 17, stk. 2, blev alle kendte, berørte eksporterende producenter og myndighederne i det pågældende land hørt om udtagningen af stikprøven.

(23) Den eksporterende producent CJ (Liaocheng) Biotech Co., Ltd. ("CJ") hævdede, at en stikprøve bestående af to grupper var en afvigelse fra Kommissionens veletablerede praksis med at udvælge tre eksporterende producenter, og at det ville give fordele at medtage den i stikprøven, da der ikke er nogen udenlandsk ejede producenter i den foreløbige stikprøve, og at der med tilføjelsen af en tredje gruppe til stikprøven undgås unødvendige vanskeligheder, hvis det konstateres, at en af de stikprøveudtagne producenter ikke samarbejder på et senere tidspunkt. Kommissionen bemærkede, at den stikprøve, der oprindeligt blev udtaget den 4. juni 2024, omfattede en betydelig del af importen til Unionen af den undersøgte vare med oprindelse i Folkerepublikken Kina, som oprindeligt blev vurderet til [67-77] %. Desuden fandt Kommissionen, at en sådan stikprøve med rimelighed kunne undersøges inden for den tid, der var til rådighed. Kommissionen bemærkede, at en stikprøve på mindre end tre producenter ikke er ekstraordinær, og at den ikke kan forudse eventuelle tilbagetrækninger fra samarbejdet. Endelig mindede Kommissionen om, at tilstedeværelsen af udenlandsk ejede virksomheder i stikprøven ikke er et kriterium, der er opført i grundforordningens artikel 17, stk. 1. Kommissionen afviste derfor CJ's påstand og bekræftede den stikprøve, der blev udtaget den 4. juni 2024.

1.6. **Individuel undersøgelse**

(24) Ingen eksporterende producent i Kina anmodede om individuel undersøgelse, jf. grundforordningens artikel 17, stk. 3.

1.7. **Spørgeskemabesvarelser og kontrolbesøg**

(25) Kommissionen fremsendte spørgeskemaer til EU-producenten, de stikprøveudtagne eksporterende producenter i Kina samt de importører, der havde givet sig til kende. Den fremsendte også et spørgeskema til en bruger, der gav sig til kende over for Kommissionen. De samme spørgeskemaer blev også gjort tilgængelige online på tidspunktet for indledningen af undersøgelsen.

(26) Kommissionen fremsendte et spørgeskema vedrørende forekomsten af væsentlige fordrejninger i Kina, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), til Folkerepublikken Kinas regering ("GOC").

(27) Der blev modtaget spørgeskemabesvarelser fra den eneste EU-producent, de to stikprøveudtagne kinesiske eksporterende producenter, tre importører og ene bruger. Der blev ikke modtaget spørgeskemabesvarelser fra GOC.

(28) Kommissionen indhentede og efterprøvede alle de oplysninger, som den anså for nødvendige for at kunne træffe en foreløbig afgørelse om dumping, deraf følgende skade og Unionens interesser. Der blev gennemført kontrolbesøg i henhold til grundforordningens artikel 16 hos følgende virksomheder:

EU-producenter

— Eurolysine SAS — Amiens, Frankrig

Importører

— Andrés Pintaluba S.A., Reus, Spanien

Brugere

— Vall Companys Group, Lleida, Spanien

Eksporterende producenter i Kina og deres forretningsmæssigt forbundne importører i Unionen

— Heilongjiang Eppen Biotech Co.,Ltd ("Eppen")

  — Eppen Netherlands B.V. — Rotterdam, Nederlandene

— Heilongjiang Eppen Biotech Co., Ltd. - Daqing, Kina

— Meihua Holdings Group Co. Ltd ("Meihua"):

— Jilin Meihua Amino Acid Co., Ltd. - Baicheng, Kina

— Meihua Holdings Group — Langfang, Kina

1.8. Undersøgelsesperioden og den betragtede periode

(29) Undersøgelsen af dumping og skade omfattede perioden fra den 1. januar 2023 til den 31. december 2023 ("undersøgelsesperioden"). Undersøgelsen af udviklingstendenser af relevans for vurderingen af skade omfattede perioden fra den 1. januar 2020 frem til udgangen af undersøgelsesperioden ("den betragtede periode").

2. DEN UNDERSØGTE VARE, DEN PÅGÆLDENDE VARE OG SAMME VARE

2.1. Den undersøgte vare

(30) Den vare, der er genstand for undersøgelsen, er lysin og estere deraf, salte af disse produkter samt fodertilsætningsstoffer, som på tørstofbasis består af 68 % eller derover, men ikke over 80 % L-lysinsulfat, og ikke over 32 % andre bestanddele såsom kulhydrater og andre aminosyrer ("den undersøgte vare").

(31) Registreringsnummeret for L-lysinhydrochlorid Chemical Abstracts Service ("CAS") er 657-27-2, for vandig opløsning af lysin er det 56-87-1, og for lysinsulfat er det 60343-69-3 og 94195-18-3.

(32) Lysin er en vigtig aminosyre, der er en byggesten til fremstilling af proteiner, og som er nødvendig for menneskers og dyrs sundhed. Lysin fremstilles ved biofermentering: omdannelse af kulhydrater til aminosyrer ved samspil mellem bakteriestammer. Lysin anvendes til en lang række formål, f.eks. fodermarkedet, lægemidler og fødevarer (kosttilskud).

2.2. Pågældende vare

(33) Den pågældende vare er den undersøgte vare med oprindelse i Kina, i øjeblikket henhørende under KN-kode ex 2309 90 31 og ex 2309 90 96 for lysinsulfat og under KN-kode 2922 41 00 for lysinhydrochlorid og vandig opløsning af lysin (Taric-kode: 2309 90 31 41, 2309 90 31 49, 2309 90 96 41 og 2309 90 96 49) ("den pågældende vare").

2.3. Samme vare

(34) Undersøgelsen viste, at følgende varer har samme grundlæggende fysiske og kemiske egenskaber samt de samme grundlæggende anvendelsesformål:

— den pågældende vare, når den eksporteres til Unionen

— den undersøgte vare, der fremstilles og sælges på det pågældende lands hjemmemarked, og

— den undersøgte vare, der fremstilles og sælges i Unionen af EU-erhvervsgrenen.

(35) Kommissionen besluttede på dette tidspunkt, at disse varer derfor udgør samme vare, jf. grundforordningens artikel 1, stk. 4.

2.4. Påstand om udelukkelse af varer

(36) CCCMC hævdede, at undersøgelsen burde begrænses til lysinhydrochlorid og ikke omfatte lysinsulfat, fordi sidstnævnte ikke produceres af EU-erhvervsgrenen. CCCMC hævdede, at lysinsulfat og lysinhydrochlorid er forskellige varer med deres særegne egenskaber og anvendelsesformål.

(37) I den forbindelse bemærkede Kommissionen først, at alle tre former for lysin (HCl, flydende og sulfat) skulle være omfattet af varebeskrivelsen i betragtning 30-32. Kommissionen bemærkede derefter, at undersøgelsen har vist, at lysinhydrochlorid og lysinsulfat har de samme væsentlige fysiske, tekniske og kemiske egenskaber. Fremstillingsprocessen for de tre lysinformer (HCl, flydende og sulfat) er meget ens. Den vigtigste forskel opstår ved slutningen af fremstillingsprocessen, afhængigt af om den endelige lysinform er i pulverform eller flydende form. Som næringsstof kan lysin antage forskellige former, og disse forskellige former konkurrerer med hinanden. Desuden ændrer variationerne i den undersøgte vare, dvs. lysinform og indholdet af lysin i varen, ikke dens grundlæggende definition, egenskaber eller forskellige parters opfattelse af den. De forskellige former for lysin har samme funktion, nemlig at levere letfordøjelig lysin til dyr og mennesker, enten i lægemidler, i fødevarer (som kosttilskud) eller i foder. Lysinformen er irrelevant, idet alle tre former er indbyrdes udskiftelige, da de er det samme næringsstof. Dette er også blevet bekræftet af en EU-lysinimportør og en bruger i deres spørgeskemabesvarelser og skriftlige bemærkninger ([6]). Endelig er det forhold, at denne varetype i øjeblikket ikke fremstilles af EU-erhvervsgrenen, irrelevant i betragtning af den direkte konkurrence mellem de tre vigtigste varetyper som forklaret ovenfor.

(38) Denne påstand afvises derfor i denne fase af undersøgelsen.

3. **DUMPING**

3.1. **Procedure for fastsættelse af den normale værdi i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a**

(39) Eftersom der ved indledningen af undersøgelsen var tilstrækkelige beviser, som pegede på, at der forekom væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), for så vidt angår Kina, fandt Kommissionen det hensigtsmæssigt at indlede undersøgelsen af de eksporterende producenter fra dette land i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

(40) For at indsamle de nødvendige data med henblik på en eventuel anvendelse af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, opfordrede Kommissionen i indledningsmeddelelsen derfor alle eksporterende producenter i Kina til at indsende oplysninger om de inputmaterialer, der anvendes til produktion af lysin. Seks eksporterende producenter indsendte de relevante oplysninger.

(41) Kommissionen fremsendte et spørgeskema til GOC for at indhente de oplysninger, som den anså for nødvendige til sin undersøgelse vedrørende de påståede væsentlige fordrejninger. I punkt 5.3.2 i indledningsmeddelelsen opfordrede Kommissionen desuden alle interesserede parter til at tilkendegive deres synspunkter, indgive oplysninger og fremlægge yderligere dokumentation i forbindelse med anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, senest 37 dage efter datoen for offentliggørelsen af indledningsmeddelelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*. Der blev ikke modtaget nogen spørgeskemabesvarelse fra GOC. Kommissionen underrettede efterfølgende GOC om, at den ville anvende de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18, til at fastslå, om der forekommer væsentlige fordrejninger i Kina.

(42) Efter indledningen af undersøgelsen modtog Kommissionen bemærkninger vedrørende anvendeligheden af artikel 2, stk. 6a, fra CCCMC, som behandles i afsnit 3.2.10.

(43) I indledningsmeddelelsens punkt 5.3.2 anførte Kommissionen også, at den på grundlag af den foreliggende dokumentation kunne blive nødt til at vælge et egnet repræsentativt land i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), med henblik på at fastsætte den normale værdi baseret på ikkefordrejede priser eller referenceværdier.

(44) Den 28. juni 2024 underrettede Kommissionen ved et notat de interesserede parter om de relevante kilder, den havde til hensigt at anvende til at fastsætte den normale værdi ("det første notat").

([6]) TRON-sagsnummer: t24.006315.

(45) I dette notat fremlagde Kommissionen en liste over alle produktionsfaktorer, som f.eks. råmaterialer, arbejdskraft og energi, der anvendes i produktionen af lysin. Ud fra de kriterier, der ligger til grund for valget af ikkefordrejede priser eller referenceværdier, identificerede Kommissionen desuden tre mulige repræsentative lande, nemlig Brasilien, Colombia og Thailand. På grund af manglen på data vedrørende producenter af lysin i de mulige repræsentative lande meddelte Kommissionen, at den ville basere sine beregninger på data vedrørende produktionen af citronsyre, et produkt i samme sektor som lysin og med en lignende produktionsproces. Kommissionen modtog bemærkninger til det første notat fra klageren, fra de eksporterende producenter Heilongjiang Eppen Biotech Co., Ltd ("Eppen") og Meihua Holdings Group Co. Ltd ("Meihua") og fra brugerne Barentz Iberia S.L.U og Agri Nutrition B.V. Bemærkningerne behandles i de relevante afsnit.

(46) Den 31. oktober 2024 behandlede Kommissionen bemærkningerne fra de interesserede parter vedrørende det første notat ved endnu et notat og underrettede heri de interesserede parter om de relevante kilder, den havde til hensigt at anvende til at fastsætte den normale værdi med Colombia som repræsentativt land. Den underrettede også interesserede parter om, at den ville fastsætte salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger ("SA&G-omkostninger") og fortjeneste på grundlag af de oplysninger, der var til rådighed for virksomheden Sucroal S.A. (Sucroal), som er en producent i det repræsentative land.

(47) Kommissionen modtog bemærkninger til det andet notat fra klageren og fra de eksporterende producenter Eppen og Meihua, der henviste til de kilder, der blev anvendt til at fastsætte ikkefordrejede omkostninger i det repræsentative land. De er behandlet under de respektive overskrifter i afsnit 3.4. Eppen gentog desuden sin holdning fra bemærkningerne til det første notat om, at der ikke foreligger væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, og at omkostningerne og priserne på hjemmemarkedet derfor bør anvendes i undersøgelsen. Disse bemærkninger behandles i afsnit 3.2.

(48) Efter at have analyseret bemærkningerne og oplysningerne konkluderede Kommissionen, at Colombia var egnet som repræsentativt land, hvorfra man ville indhente ikkefordrejede priser og omkostninger til fastsættelse af den normale værdi. De bagvedliggende årsager til dette valg er nærmere beskrevet i afsnit 3.3 nedenfor.

3.2. **Normal værdi**

(49) I grundforordningens artikel 2, stk. 1, anføres det, at "den normale værdi fastsættes normalt på grundlag af de priser, der er betalt eller skal betales i normal handel af uafhængige kunder i eksportlandet".

(50) Dog anføres følgende i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a): *"Såfremt det [...] fastslås, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i dette land på grund af, at der foreligger væsentlige fordrejninger i den i litra b) anvendte betydning, beregnes den normale værdi på grundlag af produktions- og salgsomkostninger, der afspejler ikke-fordrejede priser eller referenceværdier"*, og *"[den] skal indbefatte et ikke-fordrejet og rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste" ("salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger"* benævnes i det følgende "SA&G-omkostninger").

(51) Som nærmere forklaret nedenfor konkluderede Kommissionen i denne undersøgelse, at det på grundlag af den foreliggende dokumentation, og i lyset af GOC's manglende samarbejdsvilje, var hensigtsmæssigt at anvende grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

3.2.1. *Forekomsten af væsentlige fordrejninger*

(52) I grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), fastsættes det, at "*betydelige fordrejninger er de fordrejninger, der finder sted, når indberettede priser eller omkostningerne, herunder omkostninger til råmaterialer og energi, ikke udspringer af frie markedskræfter, fordi de er blevet påvirket af væsentlig statslig indgriben. Ved vurderingen af, hvorvidt der foreligger væsentlige fordrejninger, skal der bl.a. tages hensyn til mulig påvirkning fra et eller flere af følgende forhold:*

— *at det pågældende marked i vid udstrækning dækkes af virksomheder, der drives under ejerskab, kontrol, politisk tilsyn eller politisk vejledning fra eksportlandets myndigheders side*

— *statslig tilstedeværelse i virksomheder, som muliggør statslig indgriben med hensyn til priser eller omkostninger*

— *politiske tiltag eller foranstaltninger, der særbehandler til fordel for leverandører på hjemmemarkedet eller på anden måde påvirker de frie markedskræfter*

— *manglende eller diskriminerende anvendelse af eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs-, selskabs- eller formueret*

— *at lønomkostninger skævvrides*

— *adgang til finansiering fra institutioner, der gennemfører offentlige politiske målsætninger eller på anden måde ikke handler uafhængigt af staten.*"

(53) Da listen i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), ikke er kumulativ, er det dog ikke alle elementer, der skal oplyses for at fastslå, om der foreligger væsentlige fordrejninger. Desuden kan de samme faktiske omstændigheder anvendes til at påvise forekomsten af et eller flere forhold fra listen.

(54) Enhver konklusion om væsentlige fordrejninger som omhandlet i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), skal dog træffes på grundlag af alle de foreliggende beviser. Den samlede vurdering af forekomsten af fordrejninger kan også tage hensyn til den generelle baggrund og situation i eksportlandet, navnlig hvis de grundlæggende forhold i eksportlandets økonomiske og administrative struktur giver regeringen betydelige beføjelser til at gribe ind i økonomien på en sådan måde, at priser og omkostninger ikke er et resultat af markedskræfternes frie udvikling.

(55) Grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra c), fastslår, at "[h]*vis Kommissionen har velunderbyggede indicier for, at der evt. er væsentlige fordrejninger, som omhandlet i litra b), i et bestemt land eller en bestemt sektor i det pågældende land, og hvis det er relevant for den effektive anvendelse af denne forordning, udarbejder, offentliggør og ajourfører Kommissionen regelmæssigt en rapport, der beskriver de markedsvilkår, der er omhandlet i litra b), i det pågældende land eller den pågældende sektor*".

(56) Kommissionen offentliggjorde i henhold til denne bestemmelse en landerapport om Kina ("*rapporten*" ([7])), der indeholder dokumentation for, at der er tale om væsentlig statslig indgriben på mange niveauer i økonomien, herunder specifikke fordrejninger af mange vigtige produktionsfaktorer (f.eks. jord, energi, kapital, råmaterialer og arbejdskraft) og af udvalgte sektorer (f.eks. den kemiske sektor). Interesserede parter blev opfordret til at tilbagevise, fremsætte bemærkninger til eller supplere den dokumentation, der var indeholdt i sagsakterne på tidspunktet for indledningen af proceduren. Rapporten blev føjet til sagsakterne ved indledningen af undersøgelsen.

(57) EU-erhvervsgrenen hævdede, at priserne eller omkostningerne for så vidt angår den undersøgte vare, herunder omkostningerne ved råmaterialer, energi og arbejdskraft, ikke udspringer af frie markedskræfter, fordi de er blevet påvirket af væsentlig statslig indgriben, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), og at det derfor ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet til at fastsætte den normale værdi

([7]) Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, "Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations", af 20. december 2017 (SWD (2017) 483 final/2).

(58) Til understøtning af denne holdning henviste EU-erhvervsgrenen til beviserne i rapporten ([8]), til Kommissionens konklusioner i flere nylige undersøgelser - nemlig dem, der vedrører natriumgluconat ([9]), visse former for polyvinylalkohol ([10]), sulfanilsyre ([11]), citronsyre ([12]) og mononatriumglutamat ([13]) - samt til de amerikanske handelsmyndigheders konklusioner om citronsyre og natriumgluconat. Den henviste også til USA's afgørelser vedrørende priser og omkostninger i Kina og fremhævede faktorer såsom den socialistiske markedsøkonomiske doktrin, Kinas kommunistiske partis ("CCP") ledende rolle og den kinesiske stats interventionistiske økonomiske politik.

(59) Med henvisning til, at producenterne i Kommissionens undersøgelser, der er nævnt ovenfor, er de samme som i lysinsektoren, mindede EU-erhvervsgrenen desuden om følgende elementer, der pegede på, at der forekom væsentlige fordrejninger:

(60) For det første dækkes den kemiske sektor, herunder delsektoren for lysin, i vid udstrækning af virksomheder, der drives under ejerskab, kontrol, politisk tilsyn eller politisk vejledning fra eksportlandets myndigheders side:

— Som fastslået i natriumgluconatundersøgelsen var der fortsat en betydelig grad af ejerskab og kontrol fra GOC's side i den kemiske sektor, hvor en række virksomheder, selv om de ikke var fuldt statsejede, havde en betydelig andel af den direkte og indirekte statslige aktiepost.

— På samme måde viste sulfanilsyreundersøgelsen, at CCP spillede en fremtrædende rolle i aktiviteterne og beslutningsprocesserne for flere kinesiske eksporterende producenter af denne vare.

(61) For det andet giver den statslige tilstedeværelse i lysinvirksomheder også de statslige myndigheder mulighed for at påvirke priser og/eller omkostninger:

— Ifølge Kinas selskabsret skal hver virksomhed oprette en CCP-organisation, hvis den har mindst tre CCP-medlemmer, som det fremgår af CCP's forfatning ([14])), og virksomheden skal skabe de nødvendige betingelser for partiorganisationens aktiviteter. Disse regler finder også anvendelse på producenter af lysin og leverandører af deres inputmaterialer.

— Som fastslået i undersøgelsen vedrørende mononatriumglutamat blev fire af bestyrelsesmedlemmerne i Meihua Group, som er en af lysinproducenterne, opført på listen som CCP-medlemmer i 2022, herunder vicedirektøren og finansdirektøren. Kommissionen fandt desuden i samme undersøgelse beviser for Meihuas partiopbygningsaktiviteter og for CCP's indflydelse på virksomhedens drift. Derudover støttede de lokale myndigheder opførelsen af Meihuas lysinfabrik, som påbegyndte produktionen i Jilin i 2021. Ifølge klagen har virksomheden en produktionskapacitet på 500 ton lysinsulfat pr. dag.

([8]) Der henvises også til den ajourførte udgave af rapporten, der blev offentliggjort i 2024 (se nedenfor).

([9]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/752 af 12. april 2023 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af natriumgluconat med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036. ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/752/oj.

([10]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/1336 af 25. september 2020 om indførelse af endelig antidumpingtold på importen af visse former for polyvinylalkohol med oprindelse i Folkerepublikken Kina. ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/1336/oj.

([11]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/441 af 11. marts 2021 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af sulfanilsyre med oprindelse i Folkerepublikken Kina efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036. ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/441/oj.

([12]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/607 af 14. april 2021 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af citronsyre med oprindelse i Folkerepublikken Kina udvidet til også at omfatte importen af citronsyre afsendt fra Malaysia, uanset om varen er angivet med oprindelse i Malaysia eller ej, efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036. ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/607/oj.

([13]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/633 af 14. april 2021 om indførelse af en endelig antidumpingtold på importen af mononatriumglutamat med oprindelse i Folkerepublikken Kina og Indonesien efter en udløbsundersøgelse i henhold til artikel 11, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036. ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/633/oj.

([14]) Rapporten, s. 26.

— For så vidt angår Ningxia Eppen Biotech Co., Ltd., fandt Kommissionen i forbindelse med undersøgelsen vedrørende mononatriumglutamat, at virksomhedens formand fungerede som repræsentant for den 12. folkekongres i den autonome region Ningxia Hui, i hvert fald indtil juli 2020. Ningxia Federation of Industry and Commerce fremhævede også CCP's involvering i virksomhedens aktiviteter og anførte, at partikomitéens sekretær og relevante ledere af partiorganisationen skal deltage i vigtige møder og formidle beslutninger til partimedlemmer og interessenter. Desuden ejes Guangxin Group, som ejer 99,22 % af Ningxia Eppen Biotech Co., Ltd., 100 % af Guangdong-provinsregeringen, som fokuser på udvikling af nye materialer ([15]).

— For så vidt angår Fufeng Group, en anden lysinproducent, hævder repræsentanter for den amerikanske kongres, at gruppen har tætte forbindelser til CCP ([16]). I forbindelse med undersøgelsen vedrørende mononatriumglutamat fandt Kommissionen, at Fufeng ikke blot havde støtte fra CCP-medlemmer og lokale offentlige myndigheder, men at sidstnævnte koordinerede spørgsmål af interesse for virksomheden ([17]).

— Desuden har formanden og generaldirektøren for Yufeng Industrial Group, en anden lysinproducent, været medlem af CCP siden 1994, og gruppens onlinetilstedeværelse omfatter også særlige afdelinger for CCP-medlemmer og relaterede aktiviteter ([18]).

— Natriumgluconatundersøgelsen viste, at GOC var i stand til at påvirke priser og omkostninger i den kemiske sektor gennem personlige forbindelser mellem eksporterende producenter og CCP i fremstillingsvirksomheder, hos producenter af råmaterialer og i industrisammenslutninger.

— Da de fleste lysinproducenter sandsynligvis er medlemmer af China Food Additive and Ingredients Association, og de eller deres leverandører er medlemmer af China Starch Industry Association ("CSIA"), skal de følge CCP's overordnede ledelse og tilrettelægge partiaktiviteter i deres virksomheder.

(62) For det tredje forfølger GOC politiske tiltag eller foranstaltninger, der særbehandler til fordel for leverandører på hjemmemarkedet eller på anden måde påvirker de frie markedskræfter:

— Kinas ressourceallokeringssystem prioriterer sektorer, som regeringen anser for strategiske eller politisk ([19]) vigtige, frem for at være afhængige af markedskræfterne. Den kemiske industri, herunder lysinproduktionen, anerkendes som vigtig, hvilket fremgår af talrige regeringsplaner og -direktiver på forskellige administrative niveauer. Produktionen af lysin påvirkes specifikt af politikker vedrørende dyb forarbejdning af majs som skitseret i den 13. femårsplan for forarbejdning af korn og olie. Planen har bl.a. resulteret i overkapacitet og øget eksport.

— Med hensyn til inputmaterialer konstaterede Kommissionen desuden i undersøgelsen vedrørende mononatriumglutamat ([20]), at majssektoren i Kina er stærkt reguleret, idet regeringen opretholder betydelige lagre, der gør det muligt at manipulere markedspriserne gennem strategisk køb og salg. På trods af bestræbelserne på at imødegå uforholdsmæssigt store reserver siden 2016 er disse lagre fortsat med at fordreje priserne. Regeringen fører tilsyn med alle aspekter af majsværdikæden, herunder produktionsstøtte og forarbejdningsaktiviteter, som anført i den nationale udviklings- og reformkommissions direktiver, der har til formål at sikre fødevaresikkerheden og skabe balance mellem udbud og efterspørgsel. Desuden er investeringer i projekter til dyb forarbejdning af majs underlagt streng reguleringsmæssig forvaltning i henhold til statsrådets bekendtgørelse nr. 673 ([21]).

([15]) Se http://www.cnchemicals.com/Press/91652-Star%20Lake%20Bioscience%20to%20acquire%20Eppen%20Biotechs%2099.22%20percent%20equity.html; her bilag 11 (tilgået den 21. oktober 2024).
([16]) Se https://thehill.com/policy/defense/3662967-lawmakers-raise-concerns-about-chinese-based-firms-acquisition-of-land-near-us-military-installation/; her bilag 12 (tilgået den 21. oktober 2024).
([17]) Se betragtning 62 i forordning (EU) 2021/633.
([18]) Se http://en.yufengholding.cn/news/11.html. og http://en.yufengholding.cn/product/14/#c_portalResProduct_list-16062041548822158-2; her bilag 14 (tilgået den 21. oktober 2024).
([19]) Se betragtning 51 og 52 i forordning 2023/752.
([20]) Se betragtning 76 i forordning (EU) 2021/633.
([21]) Ibid., bertagtning 77.

— Statslige politikker i Kina påvirker i høj grad majssektoren på både nationalt plan og provinsniveau, som det fremgår af Heilongjiang 2017 Guiding Opinion on the Development Layout of the Corn Deep Processing Industry (vejledende udtalelse om udvikling af strukturen i industrien for dyb forarbejdning af majs) ([22]). Dette dokument tilskynder til etablering af store projekter og indeholder bestemmelser om statslig finansiering til støtteberettigede virksomheder, hvilket igen viser vedvarende statslig indgriben, i overensstemmelse med målene i den 14. femårsplan.

— Kommissionen identificerede også betydelig statslig indgriben i sektoren for ammoniak, som er et vigtigt råmateriale til produktion af mononatriumglutamat, som beskrevet i Kinas 13. femårsplan for den petrokemiske og kemiske industri, som fastsætter årlige mål for ammoniakproduktion på over 1 mio. ton. Lokale politikker som dem i Hebei ([23]) støtter yderligere dette initiativ, navnlig gennem udvikling af store ammoniakanlæg og præferentiel prisfastsættelse for elektricitet i regioner som Chongqing og Zhejiang ([24]). En sådan statslig indgriben i hele lysinværdikæden har potentiale til at fordreje markedspriserne.

— I forbindelse med natriumgluconatundersøgelsen blev det konstateret, at industrien var omfattet af flere planer, direktiver og andre politikdokumenter med fokus på kemikalier, herunder fødevaretilsætningsstoffer, som blev udstedt på nationalt, regionalt og kommunalt plan, såsom den 14. femårsplan. De teknologiske mål i sidstnævnte blev yderligere defineret i den 14. femårsplan for udvikling af råmaterialeindustrien.

(63) For det fjerde er den kemiske sektor ligesom andre sektorer i den kinesiske økonomi genstand for de fordrejninger, der skyldes diskriminerende anvendelse eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs-, virksomheds- og formueret:

— Under henvisning til rapporten og Kommissionens seneste undersøgelser påpegede EU-erhvervsgrenen, at lysinproducenter er påvirket af fordrejninger som følge af diskriminerende anvendelse af relevant lovgivning, navnlig med hensyn til insolvens og tildeling af brugsrettigheder til jord.

(64) For det femte er lønomkostningerne også fordrejede i den kemiske sektor:

— Med henvisning til rapporten anførte EU-erhvervsgrenen restriktioner for kollektiv organisation, manglende ratificering af Den Internationale Arbejdsorganisations ("ILO") konventioner, tilstedeværelsen af statskontrollerede fagforeninger og husstandsregistreringssystemet.

— I natriumgluconatundersøgelsen blev det konkluderet, at sektoren både direkte og indirekte var påvirket af fordrejninger af lønomkostningerne ([25]).

(65) For det sjette har lysinproducenter adgang til finansiering fra institutioner, der gennemfører offentlige politiske målsætninger eller på anden måde ikke handler uafhængigt af staten:

— Rapporten viste, at de statsejede bankers adgang til finansiering, gældende regler og obligationer samt kreditvurderinger i Kina ofte fordrejes. Disse fordrejninger skyldes fænomener som vurdering af kreditværdighed baseret på en virksomheds strategiske betydning for regeringen, implicitte garantier osv.

— Låneomkostningerne er desuden blevet holdt kunstigt lave for at stimulere væksten i investeringerne, hvilket har ført til overdreven brug af kapitalinvesteringer med stadig lavere investeringsafkast.

— Desuden har regeringen videreført gæld, oprettet "zombie"-virksomheder og overført ejerskab af gæld gennem fusioner samt konvertering af gæld til egenkapital uden at tage fat på de underliggende gældsproblemer.

— I natriumgluconatundersøgelsen blev det konkluderet, at de betydelige statslige indgreb i det finansielle system har medført, at markedsvilkårene påvirkes i alvorlig grad på alle niveauer.

([22]) Ibid., bertagtning 78.
([23]) Rapporten, s. 69.
([24]) Rapporten, s. 223.
([25]) Se betragtning 65 i forordning (EU) 2023/752.

(66) EU-erhvervsgrenen fremførte endvidere, at ovennævnte fordrejninger er systemiske. Der findes statslige indgreb i hele landet og på tværs af alle økonomiske sektorer i forbindelse med bl.a. tildeling af kapital, jord, arbejdskraft, energi og råstoffer. Natriumgluconatundersøgelsen har vist, at når producenterne køber eller indgår aftale om inputmaterialer, er de priser, der betales og registreres som omkostninger, udsat for de systemiske fordrejninger, der er beskrevet ovenfor. Leverandører af inputmaterialer anvender f.eks. arbejdskraft, som er genstand for fordrejningerne, låner penge, der er genstand for fordrejningerne i den finansielle sektor eller i forbindelse med kapitalallokering, og de er underlagt det planlægningssystem, der gælder for alle forvaltningsniveauer og sektorer.

(67) Som konklusion hævdede EU-erhvervsgrenen, at der i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, forekommer væsentlige fordrejninger i lysinsektoren.

(68) Kommissionen undersøgte, hvorvidt det var hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina, eftersom der foreligger væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Dette gjorde Kommissionen på grundlag af de foreliggende oplysninger i sagsakterne. Dokumentationen i sagsakterne omfattede den dokumentation, der er indeholdt i rapporten og i dens ajourførte udgave ("den ajourførte rapport") ([26]), som bygger på offentligt tilgængelige kilder.

(69) Den pågældende analyse omfattede undersøgelsen af de væsentlige statslige indgreb i Kinas økonomi i almindelighed, men også den specifikke markedssituation i den relevante sektor, herunder den pågældende vare. Kommissionen supplerede endvidere denne dokumentation med sin egen undersøgelse af de forskellige kriterier, der er relevante for at kunne bekræfte forekomsten af væsentlige fordrejninger i Kina.

3.2.2. *Væsentlige fordrejninger, som påvirker priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina*

(70) Det kinesiske økonomiske system er baseret på begrebet en "socialistisk markedsøkonomi". Dette koncept er nedfældet i den kinesiske forfatning og er afgørende for Kinas økonomiske styring. Det centrale princip er det "*socialistiske offentlige ejerskab af produktionsmidlerne, dvs. at ejendomsretten tilhører hele befolkningen, og at arbejderne har et kollektivt ejerskab*" ([27]).

(71) Den statsejede økonomi er "*den nationale økonomis førende kraft*", og staten har mandat til "*at sikre dens konsolidering og vækst*" ([28]). Den generelle struktur i den kinesiske økonomi giver derfor ikke blot mulighed for en væsentlig statslig indgriben i økonomien, men sådanne indgreb er udtrykkeligt bemyndiget. Princippet om, at offentligt ejerskab har forrang over det private, gennemsyrer hele retssystemet og fremhæves som et generelt princip i alle centrale retsakter.

(72) Den kinesiske formueret er et godt eksempel: Den henviser til socialismens indledende fase og pålægger staten at opretholde det grundlæggende økonomiske system, hvor offentligt ejerskab spiller en dominerende rolle. Andre former for ejerskab tolereres, og loven tillader disse at udvikle sig side om side med statsligt ejerskab ([29]).

(73) I henhold til kinesisk lovgivning udvikles den socialistiske markedsøkonomi desuden under ledelse af CCP. Strukturerne i den kinesiske stat og i CCP er indbyrdes forbundne på alle niveauer (juridiske, institutionelle og personlige) og danner en overbygning, hvor CCP's og statens roller ikke kan skelnes fra hinanden.

(74) Efter en ændring af den kinesiske forfatning i marts 2018 fik CCP en endnu mere fremtrædende rolle, idet den blev genbekræftet i teksten til forfatningens artikel 1.

([26]) Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, "Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations", af 10. april 2024 (SWD (2024) 91 final).
([27]) Den ajourførte rapport – kapitel 2, s. 7.
([28]) Den ajourførte rapport – kapitel 2, s. 7-8.
([29]) Den ajourførte rapport – kapitel 2, s. 10-18.

(75) Efter det eksisterende første punktum i bestemmelsen: "[d]*et socialistiske system er Folkerepublikken Kinas grundlæggende system*", blev der indsat et nyt andet punktum med følgende ordlyd: "[d]*et, der kendetegner socialisme med kinesiske karakteristika, er Kinas Kommunistiske Partis lederskab*." ([30]) Dette illustrerer den ubestridte og stadigt mere omsiggribende kontrol, som CCP har med Kinas økonomiske system.

(76) Dette lederskab og denne kontrol er uløseligt forbundet med det kinesiske system og rækker langt videre end det, der normalt gør sig gældende i andre lande, hvor regeringer udøver generel makroøkonomisk kontrol inden for grænserne af de frie markedskræfter.

(77) Den kinesiske stat fører en interventionistisk økonomisk politik og forfølger mål, der er sammenfaldende med CCP's politiske dagsorden i stedet for at afspejle de fremherskende økonomiske forhold på et frit marked ([31]). De kinesiske myndigheder har mange forskellige interventionistiske økonomiske værktøjer, herunder systemet med industriplanlægning, det finansielle system og de lovgivningsmæssige rammer.

(78) For det første styres den kinesiske økonomis retning af et komplekst system med industriplanlægning, for så vidt angår den overordnede administrative kontrol, hvilket påvirker alle økonomiske aktiviteter i landet. Disse planer omfatter tilsammen et vidtgående og komplekst netværk af sektorer og tværgående politikker og findes på alle forvaltningsniveauer.

(79) Planer på provinsniveau er detaljerede, mens nationale planer normalt har noget bredere mål. I planerne præciseres også de midler, der skal støtte de relevante industrier/sektorer samt de tidsrammer, inden for hvilke målsætningerne skal nås. Visse planer indeholder stadig eksplicitte produktionsmål.

(80) I henhold til planerne udpeges individuelle industrisektorer og/eller -projekter som (positive eller negative) prioriteter i overensstemmelse med regeringens prioriteter, og de tildeles specifikke udviklingsmål (industriel opgradering, international ekspansion osv.).

(81) Erhvervsdrivende, både private og statsejede, skal foretage en virkningsfuld tilpasning af deres forretningsaktiviteter til de faktiske forhold, der følger af planlægningssystemet. Dette skyldes ikke kun planernes bindende karakter, men også, at de relevante kinesiske myndigheder på alle forvaltningsniveauer overholder planerne og anvender deres beføjelser i overensstemmelse hermed, hvilket tvinger de erhvervsdrivende til at overholde de prioriteter, der er nedfældet i planerne ([32]).

(82) For det andet er Kinas finansielle system domineret af de statsejede forretningsbanker og politisk styrede banker, hvad angår tildelingen af finansielle ressourcer. Når disse banker udformer og gennemfører deres udlånspolitik, skal de tilpasse sig regeringens industripolitiske målsætninger i stedet for primært at vurdere de økonomiske fordele ved et bestemt projekt ([33]).

(83) Det samme gælder for de øvrige dele af det kinesiske finansielle system, som f.eks. aktiemarkeder, obligationsmarkeder, private egenkapitalmarkeder osv. Desuden er disse dele af den finansielle sektor institutionelt og operationelt udformet på en måde, der ikke er gearet til at sikre den mest effektive drift af finansmarkederne, men til at sikre kontrol og tillade, at staten og CCP griber ind ([34]).

(84) For det tredje antager statens indgreb i økonomien forskellige former, for så vidt angår de lovgivningsmæssige rammer. For eksempel anvendes reglerne om offentlige udbud regelmæssigt til at forfølge andre politiske mål end økonomisk effektivitet, hvilket underminerer de markedsbaserede principper på området. Det fastsættes specifikt i den gældende lovgivning, at offentlige udbud skal gennemføres for at gøre det lettere at nå de mål, der er opstillet i henhold til statens politikker. Disse mål er imidlertid ikke defineret nærmere, hvilket giver de beslutningstagende organer en bred skønsmargen ([35]).

([30]) Se http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Constitution/node_2825.html (tilgået den 21. oktober 2024).
([31]) Den ajourførte rapport – kapitel 2, s. 29-30.
([32]) Den ajourførte rapport – kapitel 4, s. 57-92.
([33]) Den ajourførte rapport – kapitel 6, s. 149-150.
([34]) Den ajourførte rapport – kapitel 6, s. 153-171.
([35]) Den ajourførte rapport – kapitel 7, s. 204-205.

(85) På investeringsområdet bevarer GOC ligeledes betydelig kontrol over og indflydelse på destinationen for og omfanget af både statslige og private investeringer. Screening af investeringer samt forskellige incitamenter, restriktioner og forbud i forbindelse med investeringer anvendes af myndighederne som et vigtigt redskab til at støtte industripolitiske mål, som f.eks. opretholdelse af den statslige kontrol med nøglesektorer eller styrkelse af indenlandsk industri ([36]).

(86) Alt i alt er den kinesiske økonomiske model baseret på visse grundlæggende aksiomer, som giver mulighed for og tilskynder til mange statslige indgreb. Sådanne betydelige statslige indgreb er i strid med markedskræfternes frie spil og resulterer i, at den effektive tildeling af ressourcer i overensstemmelse med markedsprincipperne fordrejes ([37]).

3.2.3. *Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), første led: at det pågældende marked i vid udstrækning dækkes af virksomheder, der drives under ejerskab, kontrol, politisk tilsyn eller politisk vejledning fra eksportlandets myndigheders side*

(87) I Kina udgør virksomheder, der opererer under statens ejerskab, kontrol og/eller politiske tilsyn eller politiske vejledning, en væsentlig del af økonomien.

(88) Sektoren for den pågældende vare betjenes hovedsagelig af private virksomheder såsom Meihua Group ([38]), Yufeng Industrial Group ([39]), Fufeng Group ([40]), Heilongjiang Wanli Lida Group ([41]).

(89) CCP's indgreb i den operationelle beslutningstagning er imidlertid blevet normen ikke kun i statsejede virksomheder, men også i private virksomheder ([42]), hvor CCP påtager sig lederskab over næsten alle aspekter af landets økonomi. Statens indflydelse ved hjælp af CCP-strukturer i virksomhederne fører faktisk til, at de økonomiske aktører er under regeringens kontrol og politiske tilsyn, når man tager i betragtning, i hvor høj grad stats- og partistrukturerne er vokset sammen i Kina.

(90) Desuden er lysinsektoren underlagt flere regeringspolitikker, f.eks. de centrale politikker for 2022, som meddelt af finansministeriet og ministeriet for landbrug og landdistrikter: *"*[i]*ntregreret udvikling af landbrugsindustrien. Koordinere udformningen og opførelsen af en række nationale moderne landbrugsindustriparker, fordelagtige og karakteristiske industriklynger og stærke landbrugsindustrikommuner. Med fokus på at sikre den nationale fødevaresikkerhed og en effektiv forsyning med vigtige landbrugsprodukter med fokus på ris, hvede og majs* [...] *at opbygge et moderne industrisystem i landdistrikterne baseret på stærke industribyer, industriparker som motor og industriklynger som rygraden, udformet som provinser, amter og bydistrikter og koordineret fremme af steder, linjer og områder med henblik på at forbedre kvaliteten og effektiviteten af den industrielle udvikling som helhed"* ([43]). I den 14. femårsplan om fremme af moderniseringen af landbrug og landdistrikter fastsættes der tilsvarende følgende målsætninger: "[o]*pbygning af et industribælte for national fødevaresikkerhed. På grundlag af produktion og forsyning af ris, hvede, majs, sojabønner osv. at koordinere udformningen af kapacitetsopbygning inden for produktion, forarbejdning, oplagring og cirkulation og opbygge industribælter for fødevaresikkerhed* [...] ([44])". Endvidere kræves det i den 14. femårsplan for udvikling af bioøkonomien også, at "*der udvikles enzympræparater, mikrobielle præparater, fermenteret foder, foderaminosyrer og andet biologisk foder* […]" ([45]).

([36]) Den ajourførte rapport – kapitel 8, s. 207-208 og 242-243.
([37]) Den ajourførte rapport – kapitel 2, s. 19-24, den ajourførte rapport – kapitel 4, s. 69 og 99-100, den ajourførte rapport – kapitel 5, s. 130-131.
([38]) Se http://www.meihuagrp.com/ (tilgået den 17. oktober 2024).
([39]) Se http://en.yufengholding.cn/Company.html (tilgået den 17. oktober 2024).
([40]) Se http://www.fufeng-group.com/ (tilgået den 17. oktober 2024).
([41]) Se http://www.wanlilida.com/wap.php/About/about/type/1.html (tilgået den 17. oktober 2024).
([42]) Se artikel 33 i CCP's forfatning og artikel 19 i den kinesiske selskabsret. Se den ajourførte rapport – kapitel 3, s. 47-50.
([43]) Se http://www.moa.gov.cn/gk/cwgk_1/nybt/202206/t20220610_6402146.htm, punkt 20 (tilgået den 21. oktober 2024).
([44]) Kan tilgås her: https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/11/content_5673082.htm, afsnit II.6, tekstboks 2 (tilgået den 21. oktober 2024).
([45]) Se afsnit IV.10 i planen, der er tilgængelig på https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghwb/202205/t20220510_1324436.html (tilgået den 17. oktober 2024).

(91) Statslig kontrol og politisk tilsyn kan også konstateres hos de relevante industrisammenslutninger ([46]).

(92) F. eks. skriver China Biotech Fermentation Industry Association ("CBFIA") i artikel 3 i deres vedtægter, at organisationen *"accepterer faglig vejledning, tilsyn og ledelse fra de enheder, der er ansvarlige for registrering og forvaltning, fra enheder med ansvar for partiopbygning samt fra de relevante administrative afdelinger med ansvar for industristyring"* ([47]). CBFIA's partiafdeling ([48]) kræver, at sammenslutningen *"undersøger og iværksætter specifikke aktiviteter for at fremme en omfattende og streng styring fra partiets side og styrke partiopbygningen [...] og fuldt ud anerkender, at en tilbundsgående fremme af partiets omfattende og strenge styring over nationale industrisammenslutninger og handelskamre er et politisk krav, der styrer industrisammenslutningernes og handelskamrenes bestræbelser på at tilslutte sig og styrke partiets lederskab"* ([49]).

(93) Meihua Group og Fufeng Group er blandt CBFIA's medlemmer, og fungerer begge som næstformænd for foreningens bestyrelse ([50]).

(94) Hvad angår CSIA forfølger sammenslutningen målet om at *"udbrede kendskabet til og gennemføre nationale industripolitikker, tjene industrien helhjertet og fremme industriproduktion"* ([51]). I henhold til artikel 3 i vedtægterne skal CSIA desuden *"oprette en organisation under det kinesiske kommunistparti, udføre partiaktiviteter og tilvejebringe de nødvendige betingelser for partiorganisationens aktiviteter"*, og *"acceptere faglig vejledning, tilsyn og ledelse fra de enheder, der er ansvarlige for registrering og forvaltning, fra enheder med ansvar for partiopbygning samt fra de relevante administrative afdelinger med ansvar for industristyring"* ([52]).

(95) Meihua Group er blandt næstformændene for CSIA's bestyrelse ([53]).

(96) Som følge heraf er selv privatejede producenter i sektoren for den pågældende vare afskåret fra at operere på markedsvilkår. Både statsejede og privatejede virksomheder i sektoren er rent faktisk underlagt politisk tilsyn og vejledning.

3.2.4. *Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), andet led: Statslig tilstedeværelse i virksomheder, som muliggør statslig indgriben med hensyn til priser eller omkostninger*

(97) GOC er i stand til at påvirke priser og omkostninger gennem statslig tilstedeværelse i virksomhederne. CCP-celler i både statsejede og private virksomheder udgør en vigtig kanal, hvorigennem staten kan gribe ind i virksomhedsbeslutninger.

(98) Ifølge Kinas selskabsret skal der oprettes en CCP-organisation i enhver virksomhed (med mindst tre CCP-medlemmer som specificeret i CCP's forfatning ([54])), og virksomheden skal skabe de nødvendige betingelser for partiorganisationens aktiviteter.

([46]) Den ajourførte rapport – kapitel 2, s. 24-27.
([47]) Se http://m.cfia.org.cn/site/term/5.html (tilgået den 17. oktober 2024).
([48]) Se http://m.cfia.org.cn/#menu (tilgået den 17. oktober 2024).
([49]) Se http://m.cfia.org.cn/site/content/2092.html (tilgået den 17. oktober 2024).
([50]) Se http://m.cfia.org.cn/site/term/3.html (tilgået den 17. oktober 2024).
([51]) Se https://www.siacn.org.cn/dl/pjn-252Bx-.html (tilgået den 17. oktober 2024).
([52]) Se https://www.siacn.org.cn/dl/IOa-252B22.html (tilgået den 17. oktober 2024).
([53]) For så vidt angår Dongxiao Biotechnology Co., Ltd., se https://siacn.org.cn/hys/C04ke8i8V6FKwm58AiHI8kZLWAqQfQJGMbT7hpaoMfyhfo=.html (tilgået den 21. oktober 2024). For Baolingbao Biotechnology Co., Ltd. se https://siacn.org.cn/hys/iRjtptfyhfnlZnu6t27hPXu7asXt46rxUsrzpUWSRfyhfRrLA=.html (tilgået den 21. oktober 2024). For så vidt angår Zhejiang Huakang Pharmaceutical Co., Ltd., se https://siacn.org.cn/hys/SWj57c6UUhw8Rgkzb+016qfKa9gWhP3BQaNR0qBW3Tw=.html (tilgået den 21. oktober 2024).
([54]) Den ajourførte rapport – kapitel 3, s. 40.

(99) Dette krav synes ikke altid tidligere at være blevet fulgt eller håndhævet strengt. CCP har imidlertid, og i hvert fald siden 2016, styrket sine krav om at kontrollere forretningsmæssige beslutninger i virksomheder som et politisk princip ([55]), herunder ved at lægge pres på private virksomheder for at få dem til at sætte "patriotisme" i første række og til at følge partidisciplinen ([56]).

(100) Allerede i 2018 blev det oplyst, at der fandtes particeller i 73 % af omkring 2,57 millioner privatejede virksomheder, og at CCP-organisationerne i stigende grad pressede på for at få det sidste ord i forretningsmæssige beslutninger i deres respektive virksomheder ([57]). Disse regler finder generel anvendelse i hele den kinesiske økonomi, i alle sektorer, herunder også på producenterne af den pågældende vare og leverandørerne af inputmaterialer hertil.

(101) Den 15. september 2020 blev der endvidere offentliggjort et dokument med titlen "General Office of CCP Central Committee's Guidelines on stepping up the United Front work in the private sector for the new era" (*"retningslinjerne"*) ([58]), hvorved partikomitéers rolle i private virksomheder blev udvidet yderligere.

(102) I retningslinjernes punkt II.4 hedder det: "[v]*i må øge partiets overordnede kapacitet til at lede Den Forenede Fronts arbejde i den private sektor og effektivt optrappe arbejdet på dette område*", og i afsnit III.6 hedder det: "[v]*i skal yderligere optrappe partiopbygningen i private virksomheder og gøre det muligt for particellerne effektivt at varetage deres opgave som fæstning og sætte partimedlemmer i stand til at varetage deres rolle som fortropper og pionerer*". Retningslinjerne lægger således vægt på den rolle, som CCP spiller i virksomheder og andre enheder i den private sektor, og på at styrke denne rolle ([59]).

(103) Undersøgelsen bekræftede, at der også findes overlapninger mellem ledende stillinger og CCP-medlemskab/-partifunktioner i lysinsektoren. Som eksempel kan nævnes, at næstformanden for Meihua Group beklæder stillingen som generalsekretær for gruppens partiafdeling ([60]).

(104) Desuden fungerer formanden for Yufeng Industrial Group også som sekretær for partikomitéen og som repræsentant for den regionale folkekongres i Hebei ([61]).

(105) Statens tilstedeværelse og indgreb på de finansielle markeder og i forsyningen af råmaterialer og inputmaterialer forstærker yderligere den fordrejende virkning på markedet ([62]). Således gør statens tilstedeværelse i virksomheder, i lysinsektoren og andre sektorer (som f.eks. finans- og inputmaterialesektorer) det muligt for GOC at påvirke priser og omkostninger.

3.2.5. *Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), tredje led: politiske tiltag eller foranstaltninger, der særbehandler til fordel for leverandører på hjemmemarkedet eller på anden måde påvirker de frie markedskræfter*

(106) Den kinesiske økonomis udvikling afhænger i høj grad af et omfattende planlægningssystem, der opstiller prioriteter og fastsætter de mål, som de centrale og lokale myndigheder samt provinsmyndighederne skal fokusere på. Der findes relevante planer på alle forvaltningsniveauer, som dækker stort set alle økonomiske sektorer. De mål, der er fastsat i planlægningsinstrumenterne, er bindende, og myndighederne på hvert administrativt niveau overvåger gennemførelsen af planerne på de tilsvarende lavere forvaltningsniveauer.

(107) Overordnet set resulterer planlægningssystemet i Kina i, at ressourcerne kanaliseres til sektorer, der er udpeget som strategiske eller på anden måde politisk vigtige af regeringen, i stedet for at blive allokeret i overensstemmelse med markedskræfterne ([63]).

([55]) F.eks. Blanchette, J. — Xi's Gamble: *The Race to Consolidate Power and Stave off Disaster*, Udenrigsministeriet, bind 100, nr. 4, juli/august 2021, s. 10-19.
([56]) Den ajourførte rapport – kapitel 3, s. 41.
([57]) Se https://merics.org/en/comment/who-ccp-chinas-communist-party-infographics (tilgået den 18. oktober 2024).
([58]) General Office of CCP Central Committee's Guidelines on stepping up the United Front work in the private sector for the new era:, se www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (tilgået den 21. oktober 2024).
([59]) Financial Times (2020) - Chinese Communist Party asserts greater control over private enterprise, se https://on.ft.com/3mYxP4j (tilgået den 21. oktober 2024).
([60]) Se http://www.meihuagrp.com/index.php/article/1501.html (tilgået den 18. oktober 2024).
([61]) Se http://www.yufengholding.cn/intro/2.html (tilgået den 18. oktober 2024).
([62]) Den ajourførte rapport – kapitel 14, afsnit 14.1-14.3.
([63]) Den ajourførte rapport – kapitel 4, s. 56-57 og 99-100.

(108) De kinesiske myndigheder har vedtaget en række politikker, der er vejledende for, hvordan sektoren for den pågældende vare fungerer.

(109) De centrale politikker for 2022 fra finansministeriet og ministeriet for landbrug og landdistrikter, der er nævnt ovenfor (se betragtning 90), indeholder også følgende bestemmelser, der påvirker sektorens funktionsmåde: "[s]*taten vil fortsætte med at gennemføre politikker såsom subsidier til majs- og sojabønneproducenter, subsidier til ris og incitamenter til amter med stor kornproduktion med henblik på at konsolidere effektiviteten af strukturreformerne på udbudssiden i landbruget og sikre den nationale fødevaresikkerhed*" eller "[b]*elønninger til store frøproducerende amter. Udvide anvendelsesområdet for støtte til amter med stor produktion af frø fra ris, hvede og majs* [...] og *fremme omstillingen og opgraderingen af frøindustrien*" ([64]).

(110) Den 14. femårsplan om fremme af moderniseringen af landbrug og landdistrikter ([65]) har til formål at "[f]*orbedre støttepolitikker til kornproduktionen. Stabilisere subsidier til kornproducerende landbrugere, forbedre minimumsindkøbsprispolitikken for ris og hvede samt subsidiepolitikken for majs- og sojabønneproducenter. Forbedre erstatningsmekanismen for store kornproducerende områders interesser og forbedre det politiske støttesystem for store kornproducerende amter*" ([66]). Det fremgår af den 14. femårsplan om udvikling af plantningssektoren på nationalt plan ([67]), at "[i] *løbet af den 14. femårsplan vil vi undersøge mulig ekspansion, øge produktionskapaciteten, optimere strukturen, støtte forskelligartet udvikling samt forbedre forsyningssikkerhedskapaciteten*" ([68]).

(111) CSIA's 14. femårsplan ([69]) viser endvidere de eksisterende statslige politikker i sektoren ved at forklare, at [s]*taten siden 2016 har tilpasset den midlertidige oplagringspolitik for majs i de tre nordøstlige provinser og Den Autonome Region Indre Mongoliet til en ny mekanisme for "markedsorienteret køb" plus "subsidier", hvilket har forårsaget et kraftigt fald i majspriserne og kraftigt reduceret produktionsomkostningerne for majsstivelse. For at nedbringe lagerbeholdningerne af majs har Heilongjiang, Jilin, Liaoning, Indre Mongoliet og andre steder ydet forskellige grader af subsidier til virksomheder, der forarbejder majs, og som fortsat har øget produktionskapaciteten til majsforarbejdning og majsstivelse*" ([70]).

(112) Den 14. femårsplan om udvikling af bioøkonomien omhandler direkte sektoren for den pågældende vare, idet den sigter mod at "[s]*tyrke det vigtige område for virksomhedsinnovation. Give frit spil til den ledende og støttende rolle, som førende virksomheder på det biologiske område indtager, vejlede store virksomheder i at åbne og dele ressourcer, såsom teknologisk innovation, forsyningskædeydelser og finansielle tjenester, med forudgående og efterfølgende produktionsled i industrikæden samt fremme integration og innovation med små og mellemstore virksomheder. Fokusere på nøgleområder med stor og bred indflydelse såsom biomedicin, økologisk landbrug og bioproduktion samt opmuntre bioinnovative virksomheder til at fortsætte med at udvikle delsektorer, forfine deres udviklingsfordele og støtte dem i at blive individuelle fyrtårne med global konkurrencedygtighed*" ([71]). Mere specifikt kræves det også i planen, at "*der udvikles enzympræparater, mikrobielle præparater, fermenteret foder, foderaminosyre og andet biologisk foder* […]".

(113) På provinsniveau vil de statslige myndigheder i henhold til Hebeis 14. femårsplan for strategiske industrier og vækstindustrier ([72]) udforme sektorens industrielle struktur på følgende måde: "*Ihærdigt udvikle industrien for biologisk gæring, biobaserede produkter og specifikke biologiske produkter samt fremme den integrerede anvendelse af bioteknologi på området for medicin, kemisk industri, materialer, dyb forarbejdning af fødevarer samt ny energi. Konsolidere og forbedre fordelene ved aminosyrer, stivelsessukker, enzympræparater, vitaminer og andre produkter samt udvikle nye biologiske materialer såsom biofibre og biobaserede kemikalier*" ([73]).

([64]) Se http://www.moa.gov.cn/gk/cwgk_1/nybt/202206/t20220610_6402146.htm, punkt 6 og 15 (tilgået den 18. oktober 2024).
([65]) Se https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/11/content_5673082.htm (tilgået den 18. oktober 2024).
([66]) Ibid., afsnit II.1.
([67]) Se http://www.moa.gov.cn/govpublic/ZZYGLS/202201/t20220113_6386808.htm (tilgået den 18. oktober 2024).
([68]) Ibid., afsnit III.1.3.
([69]) Se https://www.siacn.org.cn/ds/220877802e.html (tilgået den 18. oktober 2024).
([70]) Ibid., afsnit I.1.2.
([71]) Se afsnit III.6 i planen.
([72]) Se http://lvsefazhan.cn/index.php/guozijianguan/408.html (tilgået den 21. oktober 2024).
([73]) Ibid., afsnit IV.3.

(114) Desuden vedtog Shandong i 2024 en vigtig politik til fremme, opgradering og udvikling af majsindustrien ([74]) og ydede vigtig skattemæssig støtte til forskning og udvikling.

(115) Jilin vedtog ligeledes specifikke præferencepolitikker til fordel for industrien for den pågældende vare. Ifølge en rapport, der er offentliggjort på Jilins websted, *"udarbejder og tilpasser Jilin Provincial Taxation Bureau* [...] *listen over politiske fordele samt listen over emner, der kræver hurtig reaktion. Virksomhederne har behov, skattekontoret reagerer. På vejen mod opgradering af industrien er der tilstrækkelige politiske værktøjer til rådighed"* ([75]). Dette bekræftes af en repræsentant for Meihua-gruppen: *"[i] 2017 etablerede virksomheden sig i Jilin Baicheng Industrial Park som den første virksomhed i Baicheng med en samlet investering på 10 mia. CNY. Efter flere års gradvis udvikling og vækst med stærk opbakning fra præferentielle skattepolitikker er* [...] *varernes markedskonkurrenceevne blevet effektivt forbedret. Alene i første halvdel af 2023 har vores virksomhed nydt godt af en eksportafgiftsrabat på 139 mio. CNY, hvilket har sparet os for bekymringer i produktionsprocessen, og vi kan mere roligt håndtere risici og udfordringer på det internationale marked og udvide omfanget af eksporten yderligere"* ([76]). Formanden for Meihua Group erklærede også, at *"Jilin Meihua har modtaget stærk støtte og hjælp fra ledere på alle niveauer i provinsen og i kommunen, hvilket har hjulpet Meihua med at udvikle sig hurtigt"* ([77]), hvilket tyder på, at præferentielle politikker ikke var begrænset til skattepolitikker.

(116) Lignende støtteforanstaltninger findes også i Heilongjiang, som anført i Suihua kommunes udviklingsplan for industrisystemet for 2023-2026 ([78]), hvori Heilongjiang Chengfu Food Group, en lysinproducent, der tegner sig for 7,39 % af den indenlandske produktionskapacitet for lysin ([79]), er opført som en nøglevirksomhed.

(117) Gennem disse og andre midler styrer og kontrollerer GOC derfor praktisk talt alle aspekter af sektorens udvikling og drift samt inputmaterialer i forudgående produktionsled.

(118) Kort sagt har GOC indført foranstaltninger for at tilskynde aktørerne til at opfylde de offentlige politiske målsætninger vedrørende sektoren. Sådanne foranstaltninger hindrer markedskræfterne i at fungere frit.

3.2.6. *Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), fjerde led: manglende eller diskriminerende anvendelse af eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs-, selskabs- eller formueret*

(119) Ifølge oplysningerne i sagsakterne kan det kinesiske konkurssystem ikke i tilstrækkelig grad opfylde sine egne hovedmål, som f.eks. retfærdig afvikling af fordringer og gæld og beskyttelse af kreditorers og debitorers lovlige rettigheder og interesser. Dette skyldes tilsyneladende, at mens den kinesiske konkurslov formelt hviler på principper, der ligner dem, som anvendes i tilsvarende lovgivning i andre lande end Kina, er det kinesiske system kendetegnet ved en systematisk manglende håndhævelse.

(120) Antallet af konkurser er notorisk lavt i forhold til størrelsen af landets økonomi, ikke mindst fordi insolvensbehandlingen lider under en række mangler, der reelt fungerer som en hindring for indgivelse af konkursbegæringer. Staten spiller desuden fortsat en stærk og aktiv rolle i insolvensbehandlinger og har ofte direkte indflydelse på sagens udfald ([80]).

([74]) Se https://www.sohu.com/a/756699103_121769698 ((tilgået den 18. oktober 2024).
([75]) Se http://jilin.chinatax.gov.cn/art/2023/11/6/art_334_710476.html (tilgået den 18. oktober 2024).
([76]) Ibid.
([77]) Se http://www.jlbc.gov.cn/xxgk_3148/ywdt/202409/t20240927_999796.html (tilgået den 18. oktober 2024).
([78]) Se https://www.suihua.gov.cn/sh/szf/202309/c12_78183.shtml (tilgået den 18. oktober 2024).
([79]) Se https://pdf.dfcfw.com/pdf/H3_AP202312291615475016_1.pdf (tilgået den 21. oktober 2024).
([80]) Den ajourførte rapport – kapitel 6, s. 171-179.

(121) Desuden er manglerne ved systemet for ejendomsret særligt tydelige i forbindelse med ejendomsretten til jord og brugsrettighederne til jord i Kina ([81]). Al jord ejes af staten (kollektivt ejet landjord og statsejede byområder), og tildelingen heraf afhænger fortsat udelukkende af staten. Der findes lovbestemmelser, der har til formål at tildele brugsrettigheder til jord på en gennemsigtig måde og til markedspriser, f.eks. ved at indføre udbudsprocedurer. Disse bestemmelser overholdes imidlertid ofte ikke, idet visse købere får deres jordarealer gratis eller til priser under markedsværdien ([82]). Myndighederne forfølger desuden ofte specifikke politiske mål, herunder gennemførelsen af de økonomiske planer, når de tildeler jordarealer ([83]).

(122) Producenter af den pågældende vare er som andre sektorer i den kinesiske økonomi omfattet af de almindelige regler i den kinesiske konkurs-, selskabs- og formueret. Dette medfører, at disse virksomheder også er underlagt fordrejninger ovenfra som følge af den diskriminerende anvendelse eller utilstrækkelige håndhævelse af konkurs- og formueretten. På grundlag af de foreliggende oplysninger synes disse betragtninger at gælde fuldt ud i den kemiske sektor, og derfor også lysinsektoren. Den nuværende undersøgelse har ikke bragt noget for dagen, der kan rejse tvivl om disse konklusioner.

(123) I lyset af ovenstående konkluderede Kommissionen, at der var tale om diskriminerende anvendelse eller utilstrækkelig håndhævelse af konkurs- og formuelove i sektoren for den pågældende vare.

3.2.7. *Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), femte led: at lønomkostninger skævvrides*

(124) Et system med markedsbaserede lønninger kan ikke fuldt ud udvikles i Kina, eftersom arbejdstagere og arbejdsgivere hindres i at udøve deres ret til kollektiv organisering. Kina har ikke ratificeret en række fundamentale ILO-konventioner, navnlig konventionerne om foreningsfrihed og retten til kollektive forhandlinger ([84]).

(125) I henhold til national lovgivning er kun én enkelt fagforening aktiv. Denne fagforening er imidlertid ikke uafhængig af de statslige myndigheder, og dens engagement i kollektive overenskomstforhandlinger og beskyttelse af arbejdstagernes rettigheder er fortsat på et rudimentært niveau ([85]). Desuden er den kinesiske arbejdsstyrkes mobilitet begrænset af husstandsregistreringssystemet, som begrænser adgangen til hele spektret af social sikring og andre ydelser til lokale beboere i et givet administrativt område.

(126) Dette resulterer typisk i, at arbejdstagere, som ikke er i besiddelse af den lokale bopælsregistrering, befinder sig i en sårbar beskæftigelsessituation og har en lavere indkomst end indehavere af bopælsregistreringen ([86]). Disse resultater fører til en fordrejning af lønomkostningerne i Kina.

(127) Der blev ikke fremlagt dokumentation for, at lysinsektoren ikke ville være omfattet af det beskrevne kinesiske arbejdsretlige system. Sektoren påvirkes således af fordrejningerne af lønomkostningerne både direkte (ved fremstilling af den pågældende vare eller de vigtigste råmaterialer til fremstillingen heraf) og indirekte (ved adgang til kapital eller inputmaterialer fra virksomheder, der er omfattet af det samme arbejdsretlige system i Kina).

3.2.8. *Væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), sjette led: adgang til finansiering fra institutioner, der gennemfører offentlige politiske målsætninger eller på anden måde ikke handler uafhængigt af staten*

(128) Adgangen til kapital for virksomhedsaktører i Kina er underlagt forskellige fordrejninger.

([81]) Den ajourførte rapport – kapitel 9, s. 260-261.
([82]) Den ajourførte rapport – kapitel 9, s. 257-260.
([83]) Den ajourførte rapport – kapitel 9, s. 252-254.
([84]) Den ajourførte rapport – kapitel 13, s. 360-361 og 364-370.
([85]) Den ajourførte rapport – kapitel 13, s. 366.
([86]) Den ajourførte rapport – kapitel 13, s. 370-373.

(129) For det første er det kinesiske finansielle system kendetegnet ved den stærke position, som statsejede banker ([87]) har, når de ved tildeling af adgang til finansiering tager hensyn til andre kriterier end et projekts økonomiske levedygtighed. I lighed med de ikkefinansielle statsejede virksomheder er bankerne fortsat knyttet til staten, ikke kun gennem ejerskab, men også via personlige relationer (de øverste ledere i store statsejede finansielle institutioner udpeges i sidste instans af CCP) ([88]), og de gennemfører regelmæssigt offentlige politikker, der er udformet af GOC.

(130) Herved overholder bankerne en udtrykkelig retlig forpligtelse til at drive deres virksomhed i overensstemmelse med den nationale økonomiske og sociale udviklings behov og efter vejledning fra statens industripolitikker ([89]). Selv om det anerkendes, at der kan være forskellige retlige bestemmelser, der henviser til behovet for at overholde almindelige regler for bankvirksomhed og tilsynsregler, f.eks. behovet for at undersøge låntagerens kreditværdighed, tyder den omfattende dokumentation, inklusive resultaterne af undersøgelser af handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter, på, at disse bestemmelser kun spiller en sekundær rolle i anvendelsen af de forskellige retlige instrumenter.

(131) For eksempel har GOC præciseret, at selv beslutninger i private forretningsbanker skal overvåges af CCP og være i overensstemmelse med de nationale politikker. Et af statens tre overordnede mål i forbindelse med bankstyring er nu at styrke partiets lederskab i bank- og forsikringssektoren, herunder i forbindelse med driftsmæssige og ledelsesmæssige spørgsmål ([90]). Desuden skal kriterierne for evaluering af forretningsbankernes resultater nu især tage hensyn til, hvordan enhederne "*bidrager til de nationale udviklingsmål og realøkonomien*", og navnlig hvordan de "*bidrager til strategiske industrier og vækstindustrier*" ([91]).

(132) Endvidere er vurderinger af obligationer og kreditvurderinger ofte fordrejet af en række forskellige årsager, herunder det forhold, at risikovurderingen er påvirket af virksomhedens strategiske betydning for GOC og af styrken af enhver implicit garanti stillet af regeringen ([92]). Dette forværres af yderligere gældende regler, som dirigerer finansiering i retning af de sektorer, der er udpeget af regeringen som værende tilskyndede eller på anden måde vigtige ([93]). Dette resulterer i en forudindtagethed ved udlån til fordel for statsejede virksomheder, store private virksomheder med gode forbindelser og virksomheder i nøgleindustrisektorer, hvilket indebærer, at tilgængeligheden af og omkostningerne ved kapital ikke er ens for alle aktører på markedet.

(133) For det andet er låneomkostningerne blevet holdt kunstigt lave for at stimulere væksten i investeringerne. Det har ført til den overdrevne brug af kapitalinvesteringer med stadig lavere investeringsafkast. Dette illustreres ved væksten i virksomhedernes gearing i den statslige sektor på trods af et kraftigt fald i rentabiliteten, hvilket tyder på, at mekanismerne i banksystemet ikke følger normale forretningsmæssige reaktioner.

([87]) Den ajourførte rapport – kapitel 6, s. 137-140.
([88]) Den ajourførte rapport – kapitel 6, s. 146-149.
([89]) Den ajourførte rapport – kapitel 6, s. 149.
([90]) Se den *treårige handlingsplan for bedre corporate governance i bank- og forsikringssektoren (2020-2022)*, som China Banking and Insurance Regulatory Commission ("CBIRC") udstedte den 28. august 2020, som findes på http://www.cbirc.gov.cn/cn/view/pages/ItemDetail.html?docId=925393&itemId=928 (tilgået den 21. oktober 2024). Planen pålægger "*yderligere at gennemføre den ånd, der kommer til udtryk i generalsekretær Xi Jinpings hovedtale om fremme af reformen af corporate governance i den finansielle sektor*". Desuden har planens afsnit II til formål at fremme den organisatoriske integration af partiets lederskab i corporate governance: "*vi skal gøre indarbejdelsen af partiets ledelse i corporate governance mere systematisk, standardiseret og procedurebaseret* [...] *Større driftsmæssige og ledelsesmæssige spørgsmål skal drøftes af partikomitéen, inden der træffes beslutning herom af bestyrelsen eller den øverste ledelse.*"
([91]) Jf. "*Notice on the Commercial banks performance evaluation method*", der blev offentliggjort af CBIRC den 15. december 2020: http://jrs.mof.gov.cn/gongzuotongzhi/202101/t20210104_3638904.htm (tilgået den 21. oktober 2024).
([92]) Den ajourførte rapport – kapitel 6, s. 157-158.
([93]) Den ajourførte rapport – kapitel 6, s. 150-152, 156-160 og 165-171.

(134) For det tredje er prissignaler stadig ikke drevet af de frie markedskræfter, men påvirkes af statsligt indførte fordrejninger, selv om der blev opnået en nominel renteliberalisering i oktober 2015. Andelen af udlån til eller under referencerenten udgjorde stadig mindst en tredjedel af alle udlån ved udgangen af 2018 ([94]). Officielle medier i Kina har for nylig meddelt, at CCP opfordrede til "*retningslinjer for at bringe renten på lånemarkedet ned*" ([95]). De kunstigt lave rentesatser medfører underprissætning og dermed den overdrevne anvendelse af kapital.

(135) Den generelle kreditvækst i Kina er tegn på en forværring af effektiviteten af kapitalallokeringen, uden at der er tegn på en kreditstramning, som man ville forvente på et marked uden fordrejninger. Som følge heraf er antallet af misligholdte lån steget kraftigt, og GOC har flere gange valgt enten at undgå misligholdelse, hvorved der opstår såkaldte "zombie-virksomheder", eller at overdrage ejerskabet til gælden (f.eks. via fusioner eller konvertering af gæld til egenkapital) uden nødvendigvis at fjerne det samlede gældsproblem eller tage fat på de grundlæggende årsager hertil.

(136) På trods af de skridt, der er taget for at liberalisere markedet, er erhvervskreditsystemet i Kina i bund og grund påvirket af væsentlige fordrejninger som følge af statens fortsat omfattende rolle på kapitalmarkederne. Derfor medfører de betydelige statslige indgreb i det finansielle system, at markedsvilkårene påvirkes i alvorlig grad på alle niveauer.

(137) Derudover blev der i forbindelse med den nuværende undersøgelse ikke fremlagt dokumentation for, at sektoren for den pågældende vare ikke er berørt af statslig indgriben i det finansielle system, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), sjette led. Derfor medfører de betydelige statslige indgreb i det finansielle system, at markedsvilkårene påvirkes i alvorlig grad på alle niveauer.

3.2.9. *Den systemiske karakter af de beskrevne fordrejninger*

(138) Kommissionen bemærkede, at de fordrejninger, der er beskrevet i den ajourførte rapport, er karakteristiske for den kinesiske økonomi. De foreliggende oplysninger viser, at de kendsgerninger og karakteristika ved det kinesiske system, som er beskrevet ovenfor samt i del I i den ajourførte rapport, finder anvendelse i hele landet og på tværs af økonomiens sektorer. Det samme gælder for beskrivelsen af produktionsfaktorerne, som anført ovenfor og i del II i den ajourførte rapport.

(139) Endelig minder Kommissionen om, at der er brug for en række inputmaterialer for at producere den pågældende vare. Når producenter af den pågældende vare køber/indgår aftale om disse inputmaterialer, er de priser, de betaler (og som registreres som deres omkostninger), tydeligvis påvirket af de samme systemiske fordrejninger, der er nævnt ovenfor. Leverandører af inputmaterialer anvender f.eks. arbejdskraft, som er genstand for fordrejningerne. De kan låne penge, der er genstand for fordrejningerne i den finansielle sektor eller i forbindelse med kapitalallokering. De er desuden underlagt det planlægningssystem, der gælder for alle forvaltningsniveauer og sektorer. Disse fordrejninger er beskrevet i detaljer i betragtning 87-137. Kommissionen påpegede, at den lovgivningsmæssige struktur, der ligger til grund for disse fordrejninger, finder anvendelse generelt, idet lysinproducenterne er underlagt disse regler som alle andre økonomiske aktører i Kina. Fordrejningerne har derfor en direkte indvirkning på omkostningsstrukturen for den pågældende vare.

(140) Som følge heraf er det ikke kun salgspriserne på hjemmemarkedet for den pågældende vare, som det ikke er hensigtsmæssigt at anvende, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), men alle omkostningerne ved inputmaterialer (herunder råmaterialer, energi, jord, finansiering, arbejdskraft osv.) er også påvirket, fordi deres prisdannelse har været udsat for en betydelig statslig indgriben som beskrevet i del I og II i den ajourførte rapport.

(141) De statslige indgreb, der er beskrevet i forbindelse med kapitalallokering, indrømmelse af jord, arbejdskraft, energi og råmaterialer, finder sted i hele Kina. Det betyder f.eks., at inputmaterialer, der i sig selv er produceret i Kina ved at kombinere en række produktionsfaktorer, er udsat for væsentlige fordrejninger. Det samme gælder for inputmaterialer til inputmaterialer osv.

([94]) Se OECD (2019), OECD Economic Surveys: China 2019", OECD Publishing, Paris, s. 29, som kan tilgås her: https://doi.org/10.1787/eco_surveys-chn-2019-en (tilgået den 21. oktober 2024).

([95]) Se http://www.gov.cn/xinwen/2020-04/20/content_5504241.htm (tilgået den 21. oktober 2024).

(142) Hverken GOC eller de eksporterende producenter har fremlagt dokumentation eller argumenter for det modsatte i løbet af denne undersøgelse.

3.2.10. *Indlæg fra interesserede parter*

(143) CCCMC, Eppen og Barentz indgav ved indledningen af undersøgelsen bemærkninger om anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a. CCCMC hævdede, at i) grundforordningens artikel 2, stk. 6a, er uforenelig med WTO's lovgivning, og ii) at påstanden om væsentlige fordrejninger, der påvirker den kinesiske lysinsektor, ikke er baseret på positive beviser. Eppen mente også, at grundforordningens artikel 2, stk. 6a, var uforenelig med WTO-reglerne, og bemærkede desuden, at anvendelsen af metoden i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, ikke kan være givet på forhånd. Barentz fandt, at det i den foreliggende sag er hensigtsmæssigt at anvende hjemmemarkedspriserne i Kina til at fastslå, om der finder dumping sted, da der ikke blev påvist væsentlige fordrejninger.

(144) Til støtte for sit første argument fremførte CCCMC, at den metode, der er foreskrevet i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, til fastsættelse af den normale værdi, er uforenelig med WTO-aftalerne og WTO's retspraksis. CCCMC hævdede, at Unionen siden den 12. december 2016 forventedes at overholde de almindelige antidumpingmetoder til fastsættelse af den normale værdi for de kinesiske eksporterende producenter, som foreskriver anvendelse af de kinesiske eksporterende producenters faktiske priser og omkostninger. Med henvisning til antidumpingaftalens artikel 2.1 eller 2.2 samt panelets rapport i DS538 *Pakistan — BOPP Films (UAE)* og appelinstansens rapport i DS437 *EU — Biodiesel (Argentina)* indtog CCCMC det standpunkt, at selv om den normale værdi under ekstraordinære omstændigheder kan beregnes, skal dataene vedrørende produktionsomkostningerne og SA&G-omkostningerne samt fortjenesten altid indhentes fra kilderne i eksportlandet. Intet i antidumpingaftalen giver ifølge CCCMC en undersøgelsesmyndighed mulighed for at se bort fra den eksporterende producents omkostninger og priser (eller dem, der findes i eksportlandet) og erstatte dem med angiveligt ikkefordrejede priser eller referenceværdier i et andet land med den begrundelse, at der angiveligt findes væsentlige fordrejninger i eksportlandet, idet begrebet væsentlige fordrejninger end ikke findes i antidumpingaftalen.

(145) Kernen i deres andet argument var, at CCCMC var uenig i Kommissionens betragtning i indledningsmeddelelsen om, at klagen indeholdt tilstrækkelige beviser for, at anvendelsen af hjemmemarkedspriser og -omkostninger i Kina er uhensigtsmæssig på grund af væsentlige fordrejninger, der påvirker sådanne priser og omkostninger, og at anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, derfor er berettiget. Til støtte for dette synspunkt anførte CCCMC en række elementer og fremførte, at i) EU-erhvervsgrenen i høj grad baserede sig på 2017-rapporten, som efter CCCMC's opfattelse er forældet, ii) EU-erhvervsgrenen baserede sig på Kommissionens tidligere undersøgelser, som tidsmæssigt ikke var forbundne, vedrørte meget forskellige varer og sektorer og var baseret på de foreliggende faktiske oplysninger snarere end på positivt bevismateriale, CCCMC henviste i denne kontekst til appelorganets rapport i DS379 US — AD og CVD (Kina), iii) EU-erhvervsgrenen fremlagde dokumentation for betydelig statslig indgriben, som hovedsagelig er baseret på statsligt ejerskab, et kriterium, som efter CCCMC's opfattelse ikke udgør tilstrækkelige beviser for regeringens "meningsfulde kontrol", "overdragelse" eller "pålæg", iv) EU-erhvervsgrenen baserede sig på yderst generelle, ikkebindende politikdokumenter såsom den 14. femårsplan, v) EU-erhvervsgrenen baserede sig på andre dokumenter, der var for brede og generelle til at udgøre beviser, vi) den manglende anvendelse af momsen på 13 % på eksport hverken udgør nogen form for subsidier eller statslig indgriben på markedet. Det drejer sig blot om at undgå dobbeltbeskatning, vii) lysinproducenternes valg af produktionssted skyldes praktiske aspekter snarere end politiske faktorer eller pres fra GOC, viii) selv hvis det antages, at der er tale om statslig indgriben, fremlagde EU-erhvervsgrenen ikke dokumentation for, at en sådan indgriben er årsag til væsentlige fordrejninger.

(146) CCCMC's argumenter kunne ikke godtages. Med hensyn til foreneligheden med WTO-aftalerne og retspraksis var Kommissionen af den holdning, at bestemmelsen i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, er i fuld overensstemmelse med Den Europæiske Unions WTO-forpligtelser og den retspraksis, som CCCMC har henvist til. Væsentlige fordrejninger gør ganske rigtigt omkostninger og priser i eksportlandet uegnede til beregningen af den normale værdi. Under disse omstændigheder indeholder grundforordningens artikel 2, stk. 6a, regler for beregningen af produktions- og salgsomkostninger på grundlag af ikkefordrejede priser eller referenceværdier, herunder priser eller referenceværdier i et egnet repræsentativt land med et udviklingsniveau svarende til eksportlandets. Således som

WTO's appelorgan tydeligt redegjorde for i sagen DS473 ([96]), er det i henhold til WTO-lovgivningen tilladt at anvende behørigt tilpassede data fra et tredjeland, når en sådan tilpasning er nødvendig og begrundet. Kommissionen mindede i den forbindelse om, at når det er fastslået, at det som følge af forekomsten af væsentlige fordrejninger i eksportlandet, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b), ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i eksportlandet, beregnes den normale værdi på grundlag af ikkefordrejede priser eller referenceværdier i et egnet repræsentativt land for hver eksporterende producent, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a). Den samme bestemmelse i grundforordningen giver også mulighed for at anvende omkostninger på hjemmemarkedet, hvis det med sikkerhed kan fastslås, at de ikke er fordrejede. I denne forbindelse havde de eksporterende producenter mulighed for at fremlægge bevis for, at deres individuelle omkostninger ikke var fordrejede. Der blev imidlertid ikke fremlagt positive beviser for, at de enkelte eksporterende producenters produktionsfaktorer ikke var fordrejede. Spørgsmålet om, hvorvidt de kinesiske virksomheders regnskaber blev ført i overensstemmelse med de almindeligt anerkendte regnskabsprincipper i Kina, eller om regnskaberne med rimelighed afspejlede de omkostninger, der er forbundet med produktion og salg af den undersøgte vare i Kina, kan derfor ikke berøre konklusionen vedrørende anvendelsen af metoden i grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

(147) Med hensyn til påstanden om, hvorvidt klagen indeholdt tilstrækkelige beviser, gjorde Kommissionen opmærksom på, at - som bekræftet af Retten i *Viraj Profiles* - er mængde og kvalitet af de beviser, der er nødvendige for at opfylde kriterierne for tilstrækkelighed af beviser med henblik på at indlede en undersøgelse, forskellig fra den, der er nødvendig for en foreløbig eller endelig konstatering af dumping, skade eller årsagssammenhæng ([97]). Klagen opfyldte de standarder, der er fastsat i grundforordningens artikel 5, stk. 9, sammenholdt med artikel 2, stk. 6a, litra d). Som anført i indledningsmeddelelsen mente Kommissionen i forbindelse med indledningen af undersøgelsen nemlig, at der forelå tilstrækkelige beviser i henhold til grundforordningens artikel 5, stk. 9, for, at det som følge af væsentlige fordrejninger, der påvirker priser og omkostninger, ikke ville være hensigtsmæssigt at anvende hjemmemarkedspriser og -omkostninger i Kina, hvilket således berettiger indledningen af en undersøgelse på grundlag af grundforordningens artikel 2, stk. 6a. Kommissionen foretog derfor en analyse i afsnit 3.2.2 - 3.2.9 for at bevise forekomster af disse fordrejninger. Ved at gøre dette supplerede Kommissionen de beviser og argumenter, som EU-erhvervsgrenen havde fremlagt, med sine egne undersøgelser og påviste i sidste ende på grundlag af alle tilgængelige beviser forekomsten af væsentlige fordrejninger, der begrundede anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, til at fastsætte den normale værdi.

(148) Eppen påpegede, at der ikke er nogen henvisning til begrebet væsentlige fordrejninger i antidumpingaftalens artikel 2.2, da det ikke falder ind under nogen af kategorierne for alternative beregningsmetoder i nævnte bestemmelse. Eppen fremførte endvidere, at anvendelsen af data fra et egnet repræsentativt land eller internationale priser til at beregne den normale værdi ikke er i overensstemmelse med antidumpingaftalens artikel 2.2, som kun tillader anvendelse af produktionsomkostningerne i oprindelseslandet plus et rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste ved beregningen af den normale værdi. Eppen har i denne forbindelse også henvist til kravet i artikel 2.2.1.1. Omkostningerne skal normalt beregnes på grundlag af regnskaber, der føres af den eksportør eller producent, der er omfattet af undersøgelsen, forudsat at sådanne regnskabsmæssige oplysninger er i overensstemmelse med almindeligt accepterede bogføringsprincipper i eksportlandet og på en rimelig måde afspejler de omkostninger, der er forbundet med produktion og salg af den pågældende vare. Eppen indtog desuden den holdning, at WTO's retspraksis, nemlig DS437 *EU — Biodiesel (Argentina)* og DS494 *Cost Adjustment Methodologies II (Rusland)*, understøtter dens argument om, at grundforordningens artikel 2, stk. 6a, er uforenelig med WTO.

(149) Kommissionen kunne ikke godtage Eppens argument af de grunde, der er anført i betragtning 146. Med hensyn til DS494 anså panelrapporten desuden specifikt bestemmelserne i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, for at falde uden for tvistens genstand. Kommissionen påpegede desuden, at både Unionen og Den Russiske Føderation appellerede panelets konklusioner, som ikke er endelige og derfor ifølge WTO's faste retspraksis ikke har nogen retlig status i WTO-systemet, da de ikke er blevet vedtaget af tvistbilæggelsesorganet ved en afgørelse truffet af WTO-medlemmerne.

([96]) WT/DS473/AB/R — Den Europæiske Union — Antidumpingforanstaltninger over for biodiesel fra Argentina — AB-2016-4 — Appelinstansens rapport, afsnit 6.198.

([97]) Dom af 11. juli 2017 i sag T-67/14, Viraj Profiles mod Rådet, EU:T:2017:481, præmis 98.

(150) Barentz påpegede, at EU-erhvervsgrenens påstande om fordrejninger på lysinmarkedet i Kina er generelle og blev fremsat på grundlag af tidligere EU-rapporter eller afgørelser om fordrejninger i andre sektorer. For at anvende grundforordningens artikel 2, stk. 6a og 6b, er det imidlertid nødvendigt at bevise, at hjemmemarkedspriserne i Kina ikke er et resultat af frie markedskræfter, men at de er påvirket af betydelig statslig indgriben i det specifikke tilfælde med lysin. Det er ikke tilstrækkeligt at angive en generel indgriben i økonomien fra den kinesiske regerings side. Tværtimod er det nødvendigt at bevise specifik kinesisk støtte til lysinmarkedet og forbindelsen mellem regeringens foranstaltninger og lysinpriserne. Barentz gik derfor ind for at anvende hjemmemarkedspriserne i Kina til at fastslå, om der finder dumping sted.

(151) Barentz' argument måtte afvises af de grunde, der allerede er anført i betragtning 147. Kommissionen påpegede navnlig, at de afgørelser, der begrunder anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a, ikke er truffet i lyset af EU-erhvervsgrenens påstand, men på grundlag af Kommissionens egen undersøgelse, som nærmere beskrevet i afsnit 3.2.2 - 3.2.9.

3.3. **Repræsentativt land**

3.3.1. *Generelle bemærkninger*

(152) Valget af det repræsentative land var baseret på følgende kriterier, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a:

— Et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas. Til dette formål anvendte Kommissionen lande med en bruttonationalindkomst pr. indbygger svarende til Kinas på grundlag af oplysninger fra Verdensbankens database ([98])

— Produktion af den undersøgte vare i nævnte land

— Tilgængeligheden af relevante offentlige data i det repræsentative land

— Hvis der er mere end ét muligt repræsentativt land, gives der, når det er relevant, fortrinsret til det land, der har et passende niveau af social beskyttelse og miljømæssig beskyttelse.

(153) Som forklaret i betragtning 44-46 har Kommissionen udstedt to notater til sagsakterne om kilderne til fastsættelse af den normale værdi: det første notat om produktionsfaktorer af 28. juni 2024 og det andet notat om produktionsfaktorer af 31. oktober 2024. I disse notater beskrives de kendsgerninger og beviser, der ligger til grund for de relevante kriterier, og de bemærkninger, som parterne havde indsendt om disse elementer og om de relevante kilder, gennemgås. I det andet notat om produktionsfaktorer underrettede Kommissionen de interesserede parter om, at den havde til hensigt at anvende Colombia som egnet repræsentativt land i denne sag, hvis det bekræftes, at der foreligger væsentlige fordrejninger, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a.

3.3.2. *Et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas*

(154) I det første notat om produktionsfaktorer udpegede Kommissionen Brasilien som det eneste land med et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas ifølge Verdensbanken, dvs. at det klassificeres af Verdensbanken som "mellemindkomstland i den øverste halvdel" på grundlag af bruttonationalindkomsten, hvor det var kendt, at der foregik produktion af den undersøgte vare.

(155) Der blev modtaget bemærkninger fra Eppen og Barentz-Agri Nutrition NV, en EU-importør/bruger, der foreslog at anvende Indonesien som repræsentativt land, da landet producerer og eksporterer lysin til Unionen. Kommissionen bemærkede, at Indonesien først opnåede status som mellemindkomstland i den øverste halvdel i juli 2023 og derfor ikke havde samme økonomiske udviklingsniveau som Kina i hele undersøgelsesperioden og derfor ikke var egnet. Forslaget blev derfor afvist.

([98]) World Bank Open Data – Upper Middle Income, https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income.

(156) Med hensyn til Brasilien analyserede Kommissionen importen af de vigtigste produktionsfaktorer til Brasilien. Analysen af importdata viste, at importen til Brasilien af de vigtigste produktionsfaktorer ikke blev påvirket af importen fra Kina.

(157) Meihua bemærkede, at Brasilien ikke er et egnet repræsentativt land, og bemærkede, at de brasilianske importpriser afviger fra de internationale priser. Eppen og EU-erhvervsgrenen støttede også det synspunkt, at Brasiliens importpriser på majs ikke er egnede som referenceværdier.

3.3.3. *Umiddelbart tilgængelige data i det repræsentative land*

(158) I det første notat anførte Kommissionen, at for det land, der er identificeret som havende et økonomisk niveau svarende til Kinas, og som også var en lysinproducent, nemlig Brasilien, skal tilgængeligheden af offentlige data efterprøves yderligere, navnlig for så vidt angår de offentlige finansielle data fra producenter af den undersøgte vare.

(159) Kommissionen kunne imidlertid ikke finde umiddelbart tilgængelige finansielle data for lysinproducenter i Brasilien for de to virksomheder, der i det første notat blev identificeret som lysinproducenter, nemlig Evonik Brazil og CJ do Brazil. De to lysinproducenter, som EU-erhvervsgrenen havde identificeret, nemlig Birla Carbon ([99]) og QGP Quimica ([100]), undersøgte Kommissionen yderligere og konkluderede, at disse virksomheder ikke producerede den undersøgte vare, og at deres produktionsprocesser ikke svarede til produktionsprocessen for lysin.

(160) Kommissionen fandt finansielle oplysninger for en brasiliansk virksomhed i fermenteringsbranchen, Union Agro S.A. Denne virksomhed producerer gødningsstoffer, som også indeholder aminosyrer, proteiner og enzymer. Den sidste periode, for hvilken der foreligger data fra Union Agro S.A., er imidlertid 2022.

(161) Da der ikke var umiddelbart tilgængelige finansielle data for en virksomhed, der producerer den undersøgte vare i Brasilien, for undersøgelsesperioden, konkluderede Kommissionen, at Brasilien ikke kunne betragtes som et egnet repræsentativt land i forbindelse med denne undersøgelse.

3.3.4. *Produktion af varer i samme generelle kategori og/eller sektor*

(162) Da der ikke forelå finansielle data for lande, hvor der produceres lysin, med et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas, tog Kommissionen produktionen af en vare i samme generelle kategori og/eller sektor af den undersøgte vare i betragtning. I det første notat konkluderede Kommissionen, at citronsyre var en egnet erstatningsvare i samme generelle kategori og/eller sektor som lysin med henblik på at identificere en ikkefordrejet værdi i et repræsentativt land med et økonomisk udviklingsniveau svarende til Kinas for de samme produktionsfaktorer, der anvendes i produktionen af lysin. Citronsyre er et produkt i samme generelle kategori og underkategori som den undersøgte vare (kemikalier, navnlig organiske syrer fremstillet ved fermentering). Ligesom lysin er citronsyre et organisk kemisk produkt, der fremstilles ved fermentering af kulhydrater fra landbrugsprodukter. Citronsyre og lysin fremstilles ved en gæringsproces med regulerede trin efterfulgt af en krystallisationsfase ([101]) og tørring af krystallerne. Både lysin og citronsyre kan sælges enten i tørstofform eller i vandige opløsninger, og begge produkter anvendes normalt i lægemiddel- og fødevareindustrien.

([99]) "Birla Carbon er en af de største producenter og leverandører af carbon black-tilsætningsstoffer af høj kvalitet på verdensplan og en flagskibsvirksomhed i Aditya Birla Group med en omsætning på 60 mia. USD... Vi leverer en komplet portefølje af produkter på tværs af ASTM-kvaliteter og specielle carbon black-tilsætningsstoffer for at opfylde de specifikke slutkrav på tværs af gummi-, plast-, overfladebehandlings-, trykfarve- og nicheindustrien på verdensplan." https://www.birlacarbon.com/about/.

([100]) QGP Quimica producerer og leverer kemiske produkter til læder-, landbrugs- og bygge- og anlægsindustrien.

([101]) Development of Amino Acid Crystallization Processes: l-Glutamic Acid Benny Harjo, Ka Ming Ng, and Christianto Wibowo Industrial & Engineering Chemistry Research 2007 46 (9), 2814-2822 DOI: 10,1021/ie061148f.

(163) Kommissionen fandt, at citronsyre, der er en væsentlig svag organisk syre med udbredt anvendelse i lægemiddel- og fødevareindustrien, var et egnet produkt i samme underkategori, da de har samme centrale inputråmaterialer og relevante hjælpematerialer til fælles og meget ens produktionsprocesser. Kommissionen konkluderede derfor, at citronsyre var en egnet vare i samme underkategori (organiske syrer fremstillet ved fermentering) som den undersøgte vare. Kommissionen anførte derfor, at den ville anvende produktionen af citronsyre, som er en vare, der ligner lysin, til fastsættelsen af et passende repræsentativt land med henblik på anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 6a. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), blev det konkluderet, at finansielle data for citronsyreproducenter også kunne anses for at være repræsentative for eksporterende producenter af den pågældende vare.

(164) Barentz, en EU-importør, gjorde indsigelse mod anvendelsen af citronsyre, da dette er beregnet til konsum, mens lysin er et fodertilsætningsstof. Den foreslog i stedet at anvende mononatriumglutamat. Kommissionen bemærkede, at det nødvendige definerende kendetegn er ligheden mellem produktionsproceduren, og at fødevarer og foder under alle omstændigheder er inden for de samme lovgivningsmæssige rammer med hensyn til import til Unionen. Bemærkningen blev derfor afvist.

(165) Efter en analyse af indkomstniveauet og produktionen af citronsyre blev Brasilien, Colombia og Thailand identificeret som mulige repræsentative lande med samme udviklingsniveau som Kina, og hvor produktionen af citronsyre finder sted.

(166) EU-erhvervsgrenen og Meihua accepterede det foreløbige valg af Colombia som repræsentativt land og bemærkede manglen på fordrejninger og afhængighed af importen fra Kina.

(167) For så vidt angår Thailand meddelte Kommissionen i det andet notat, at prisen på majs - som Meihua også bemærkede i sit svar på det første notat - er fordrejet som følge af en gældende importkvote for majs, hvortil kommer, at virksomhedens finansielle data generelt ikke revideres og derfor anses for at være af ringere kvalitet. Kommissionen udelukkede derfor Thailand fra overvejelserne som et egnet repræsentativt land.

(168) For så vidt angår Brasilien konkluderede Kommissionen, at importen til Brasilien af de vigtigste produktionsfaktorer ikke blev påvirket af importen fra Kina. Importen til Brasilien af majs, som er den vigtigste produktionsfaktor, var imidlertid mængdemæssigt begrænset, da Brasilien er en stor eksportør af majs. For det andet var importprisen 15 % lavere end eksportprisen og ca. 30 % lavere end gennemsnitsprisen på den samlede import rundt om i verden. Den told, der blev betalt ved import til Brasilien, kunne derfor ikke betragtes som en passende referenceværdi for majs, og i mangel af en referenceværdi for den vigtigste produktionsfaktor kunne Brasilien ikke betragtes som et egnet repræsentativt land.

(169) Med hensyn til Colombia viste samme analyse også, at det kunne anvendes som et passende repræsentativt land, da det har et økonomisk niveau svarende til Kinas, og da deres import af de vigtigste produktionsfaktorer ikke er væsentligt påvirket af importen fra Kina eller nogen af de lande, der er opført i bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755 ([102]). Desuden meddelte Kommissionen i det første notat, at man havde identificeret en producent af citronsyre, Sucroal, hvis finansielle data var umiddelbart tilgængelige for undersøgelsesperioden. En af de eksporterende producenter og EU-erhvervsgrenen støttede anvendelsen af Colombia, og der blev ikke gjort indsigelse mod anvendelsen af Sucroal.

(170) I lyset af ovenstående betragtninger meddelte Kommissionen de interesserede parter via det andet notat, at den agter at anvende Colombia som et egnet repræsentativt land og virksomheden Sucroal S.A., jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, med henblik på at indhente ikkefordrejede priser eller referenceværdier til beregningen af den normale værdi.

(171) Interesserede parter blev opfordret til at fremsætte bemærkninger til det hensigtsmæssige i at anvende Colombia som repræsentativt land og Sucroal som producent i det repræsentative land.

([102]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755 af 29. april 2015 om fælles ordninger for indførsel fra visse tredjelande (EUT L 123 af 19.5.2015, s. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/755/oj). Grundforordningens artikel 2, stk. 7, fastsætter, at hjemmemarkedspriserne i disse lande ikke kan anvendes til at fastsætte den normale værdi.

(172) Som svar på det andet notat støttede klageren og Meihua anvendelsen af Colombia og Sucroal. Eppen bemærkede, at Kommissionen mellem det første og det andet notat havde revideret de finansielle data for Sucroal, og anmodede om en redegørelse for revisionen. Virksomheden anmodede også om mere detaljerede data for at sikre, at Sucroals øvrige driftsomkostninger ikke indeholder elementer, der fratrækkes eksportprisen ved justering af prisen tilbage til handelsleddet ab fabrik. Med hensyn til ajourføringen af Sucroals data bemærkede Kommissionen, at finansielle data kan revideres, f.eks. efter en revision, og at Kommissionen baserer sin analyse på de mest ajourførte og nøjagtige tilgængelige data. Med henblik herpå indhentede Kommissionen Sucroals finansielle data fra de colombianske myndigheder. Disse data er i overensstemmelse med dataene i det andet notat, og Kommissionen mener derfor, at den har fremlagt de mest ajourførte og nøjagtige data, og at den fremsatte bemærkning derfor er blevet behandlet. Anmodningen vedrørende fordelingen af "andre driftsudgifter" behandles i betragtning 219.

3.3.5. *Niveau af social og miljømæssig beskyttelse*

(173) Da det blev fastslået, at Colombia var det eneste tilgængelige egnede repræsentative land på grundlag af alle ovenstående faktorer, var der ikke behov for at foretage en vurdering af niveauet af social og miljømæssig beskyttelse i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, sidste punktum.

3.3.6. *Konklusion*

(174) På baggrund af ovenstående analyse opfyldte Colombia de kriterier, der er fastsat i grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), første led, for at kunne betragtes som et egnet repræsentativt land.

3.4. **Kilder anvendt til fastsættelse af ikkefordrejede omkostninger og referenceværdier**

(175) I det første notat anførte Kommissionen de produktionsfaktorer såsom materialer, energi og arbejdskraft, der blev anvendt i forbindelse med de eksporterende producenters produktion af den undersøgte vare, og opfordrede de interesserede parter til at fremsætte bemærkninger og foreslå umiddelbart tilgængelige oplysninger om ikkefordrejede værdier for hver af de produktionsfaktorer, der er nævnt i notatet.

(176) I det andet notat anførte Kommissionen efterfølgende, at den med henblik på at beregne den normale værdi i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), ville anvende Global Trade Atlas ([103]) ("GTA") til at fastsætte ikkefordrejede omkostninger for råmaterialer og kul. Kommissionen anførte også, at den ville anvende umiddelbart tilgængelige elpriser fra Colombia ([104]) til at fastsætte priser på elektricitet, gas og damp (ved hjælp af umiddelbart tilgængelige data til at beregne den energi, der er nødvendig for at generere damp, baseret på data fra USA's regering ([105])) og ILO's statistikker ([106]) til fastsættelse af arbejdskraftomkostninger.

(177) I det andet notat informerede Kommissionen også de interesserede parter om, at på grund af det store antal produktionsfaktorer hos de stikprøveudtagne eksporterende producenter, som gav fuldstændige oplysninger, og nogle af råmaterialernes ubetydelige vægt i de samlede produktionsomkostninger, blev disse ubetydelige poster opført under "hjælpematerialer". Kommissionen meddelte desuden, at den ville beregne hjælpematerialernes andel som en procentsats af de samlede omkostninger ved råmaterialer og anvende denne procentsats på de genberegnede omkostninger ved råmaterialer ved anvendelsen af de fastsatte ikkefordrejede referenceværdier i det egnede repræsentative land.

([103]) Global Trade Atlas, tilgængelig på https://connect.ihsmarkit.com/gta/home.

([104]) Se https://www.enel.com.co/es/personas/tarifas-energia-enel-distribucion.html. For hver måned indberettes priserne for Tarifas de energia electrica ($/kWh)/ Sector no residencial/Nivel 3/Industrial con contribucion/Doble horario (dag og nat).

([105]) USA's energiministerium: Benchmark the Fuel Cost of Steam Generation, Energy Tips: STEAM, Steam Tip Sheet #15 (Fact Sheet), Advanced Manufacturing Office (AMO), Energy Efficiency & Renewable Energy (EERE).

([106]) https://www.ilo.org/shinyapps/bulkexplorer51/?lang=en&segment=indicator&id=EAR_XEES_SEX_ECO_NB_Q.

3.4.1. *Produktionsfaktorer*

(178) I lyset af alle de oplysninger, der er indgivet af de interesserede parter og indsamlet under kontrolbesøgene, er der identificeret følgende produktionsfaktorer og deres kilder med henblik på at beregne den normale værdi i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a):

Tabel 1

Produktionsfaktorer for lysin

Produktionsfaktor	Varekode	Datakilde	Værdi (CNY)	Måleenhed
Råmaterialer				
Majs	1005 90/ 1005 90 11	GTA	2,180 ([107])	kg
Ammoniumsulfat	3102 2100	GTA	1,555	kg
Saltsyre	2806 1000	GTA	1,399	kg
Vandfri ammoniak	2814 1000	GTA	4,422	kg
Melasse af rørsukker	1703 1000	GTA	4,603	kg
Andre melasser	1703 9000	GTA	1,653	kg
Betainhydrochlorid	2923 90/ 2923 9010	GTA	19,639	kg
Natriumhydroxid	2815 12/ 2815 1200	GTA	2,350	kg
Arbejdskraft				
Arbejdskraft	Ikke relevant	ILO	20,1	Arbejdstime
Energi				
Kul	2701 1100	GTA	1,638	kg
Elektricitet	2716 00	Den colombianske leverandør Enel.co's elforbrugstakster ([108])	1,18	kWh
Naturgas	2711 21	Internationale energipriser på globalpris.com ([109])	4,28 CNY/m^3 (på grundlag af 0,4058 CNY pr. kWh og 10,55 kWh produceret pr. m^3 gas)	m^3

([107]) Pris justeret for at afspejle præmien for majs, der ikke er GMO-majs.
([108]) https://www.enel.com.co/es/personas/tarifas-energia-enel-distribucion.html. /
([109]) https://www.globalpetrolprices.com/natural_gas_prices/prices.com/natural_gas_prices/.

Produktionsfaktor	Varekode	Datakilde	Værdi (CNY)	Måleenhed
Damp ved 13 bar	Ikke relevant	Internationale energipriser på globalpris.com ([110])	364,33 CNY/ton	Prisen for 897,8 kWh (gasmængde i kWh, der kræves for at producere 1 ton damp ved 13 bar)
Vand	Ikke relevant	Den colombianske leverandør Aqueductos vandtakster ([111])	15,33	m3
		Biprodukt		
Majskimindhold	1104 30	GTA	Pro rata (*)	
Majsproteinpulver	2309 90	GTA	Pro rata (*)	
Restprodukter fra stivelsesfremstilling og lignende restprodukter	2303 10	GTA	Pro rata (*)	
Majsklid/-skaller	2302 10	GTA	Pro rata (*)	
Gryn, groft mel og granulat af majs	1103 13	GTA	Pro rata (*)	

(*) Pro rata: Se betragtning 188.

(179) Med henblik på omregning af priserne fra colombianske pesos (COP) til kinesiske yuan (CNY) anvendte Kommissionen den 2023-omregningskurs for COP/USD, der var tilgængelig på Verdensbankens websted, og den omregningskurs for USD/CNY, der var tilgængelig hos Den Europæiske Centralbank. Omregningskursen var 1 CNY = 0,001637 COP.

(180) Klageren fremsatte bemærkninger til produktionseffektiviteten og mængden af de nødvendige produktionsfaktorer. Da Kommissionen har kontrolleret de nødvendige mængder og produktionsfaktorer ved kontrolbesøg, vil den ved beregningen af den normale værdi anvende de mængder og produktionsfaktorer, som er indberettet af de eksporterende producenter og verificeret af Kommissionen.

(181) Kommissionen har inkluderet en værdi for de indirekte produktionsomkostninger til dækning af de omkostninger, som ikke indgår i de ovenfor nævnte produktionsfaktorer. For at fastsætte dette beløb anvendte Kommissionen de stikprøveudtagne eksporterende producenters indberettede produktionsomkostninger, som ikke var medtaget i den individuelle produktionsfaktor ovenfor, såsom afskrivninger, omkostninger til kvalitetskontrol og omkostninger til vedligeholdelse. Disse omkostninger omfatter omkostningerne til den mikroorganisme, der anvendes ved gæringen.

([110]) https://www.globalpetrolprices.com/natural_gas_prices/prices.com/natural_gas_prices/.
([111]) https://www.acueducto.com.co.

(182) Beløbene blev taget fra de eksporterende producenters spørgeskemabesvarelser. Det nye beløb til indirekte produktionsomkostninger blev udtrykt i procent af de indberettede fremstillingsomkostninger og er blevet anvendt på de genberegnede produktionsomkostninger.

3.4.2. *Råmaterialer*

(183) Med henblik på at fastsætte ikkefordrejede priser på råmaterialer som leveret til en producents anlæg i et repræsentativt land anvendte Kommissionen som grundlag den vejede gennemsnitlige pris ved import til Colombia som angivet i GTA, hvortil der blev lagt importafgifter. Importprisen i det repræsentative land blev fastsat som et vejet gennemsnit af enhedspriserne ved import fra alle tredjelande undtagen Kina og de tredjelande, som er opført i bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755 ([112]). De resterende mængder blev anset for at være repræsentative. Kommissionen besluttede at udelukke importen fra Kina til det repræsentative land, eftersom den i afsnit 3.2 konkluderede, at det ikke er hensigtsmæssigt at anvende priserne og omkostningerne på hjemmemarkedet i Kina på grund af forekomsten af væsentlige fordrejninger i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra b). Da der ikke foreligger beviser for, at de samme fordrejninger ikke ligeledes påvirker varer bestemt til eksport, antog Kommissionen, at de samme fordrejninger påvirkede eksportpriserne.

(184) Den majs, der anvendes til fremstilling af lysin i Kina, er ikke-GMO-majs. Klageren bemærkede i sit svar til det andet notat, at Colombia hovedsagelig importerer majs fra USA og Brasilien, hvor der er stor GMO-udbredelse. Ikke-GMO-majs har en merpris i forhold til GMO-majs på grund af bl.a. lavere udbytter og højere produktions- og overholdelsesomkostninger. Prisen på majs importeret til Colombia blev således tilpasset for at afspejle prisforskellen. De anvendte data var merprisen for ikke-GMO-majs på det amerikanske marked, som de fremgik af Fastmarkets.com-webstedet.

(185) Importen til Colombia af kul, saltsyre og anden melasse var begrænset. De priser, der blev fastsat på grundlag af importen, blev derfor anset for ikke at være repræsentative. For at fastsætte en referenceværdi for disse produktionsfaktorer anvendte Kommissionen det vejede gennemsnit af enhedspriserne på import med oprindelse i alle lande undtagen Kina og lande, der er opført i bilag I til forordning (EU) 2015/755, som indberettet i GTA med verden som deres partner. I tabel 1 er der ikke angivet nogen referenceværdi for svovlsyre, som ellers angivet i det andet notat, fordi de eksporterende producenter ikke anvendte dette råmateriale i deres processer.

(186) For et antal produktionsfaktorer udgjorde de faktiske omkostninger for de samarbejdsvillige eksporterende producenter en ubetydelig andel af de samlede omkostninger ved råmaterialer i undersøgelsesperioden. Da den værdi, der blev anvendt for disse, ikke havde nogen mærkbar indvirkning på beregningerne af dumpingmargenen, uanset den anvendte kilde, besluttede Kommissionen at medtage den i omkostningerne til hjælpematerialer. Efter det andet notat blev listen over produktionsfaktorer afkortet yderligere på grund af visse materialers ubetydelige bidrag til produktionsomkostningerne og de manglende GTA-priser på importen til Colombia. Derfor blev værdien af emballagemateriale, vandig ammoniakopløsning og trykluft også lagt til værdien af hjælpematerialer.

3.4.3. *Biprodukter*

(187) Kommissionen analyserede de stikprøveudtagne kinesiske eksporterende producenters regnskabspraksis for så vidt angik biprodukter og undersøgte tilgængelige priser på disse. De væsentligste kategorier af indberettede biprodukter er dem, der opstår ved behandling af majs med henblik på fremstilling af glukose, f.eks. majskim, majsmel og majsskaller. Klageren fremsatte bemærkninger og fremlagde dokumentation for, at egenskaberne ved og anvendelserne af produkter, der er omfattet af disse kategorier af biprodukter, er meget forskelligartede, hvilket således afspejles i prisforskellene. Priserne på disse produkter er direkte forbundet med prisen på den majs, som de fremstilles af.

([112]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/755 af 29. april 2015 om fælles ordninger for indførsel fra visse tredjelande (EUT L 123 af 19.5.2015, s. 33). Grundforordningens artikel 2, stk. 7, fastsætter, at hjemmemarkedspriserne i disse lande ikke kan anvendes til at fastsætte den normale værdi.

(188) For sådanne biprodukter har Kommissionen i mangel af andre tilgængelige data derfor foreløbig anvendt forholdet mellem prisen på biproduktet i Kina og prisen på majs i Kina, som indberettet af de stikprøveudtagne eksporterende producenter. Dette forhold er derefter blevet anvendt på prisen på majs i Colombia som udledt af GTA til beregning af referenceværdien for disse biprodukter.

3.4.4. *Arbejdskraft*

(189) ILO offentliggør detaljerede oplysninger om lønninger i forskellige økonomiske sektorer i Colombia. Kommissionen anvendte de seneste offentligt tilgængelige data fra ILO's statistikker ([113]) til at bestemme lønningerne i industrisektoren i Colombia. Den gennemsnitlige månedlige værdi i undersøgelsesperioden er blevet behørigt justeret for andre bidrag ved at medregne den sociale sikring, som arbejdsgiveren har betalt, herunder pensions- og erhvervsrisikoskat: 12 % som arbejdsgiverbidrag til pensionsfonden, 8,5 % til sygeforsikring og 6,5 % til lønskat ([114]) ([115]). De gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. time pr. FTE udgør 20,1 CNY/arbejdstime.

(190) En eksporterende producent hævdede, at det solidaritetsbidrag, der er angivet i det andet notat, ikke gælder arbejdsgivere, og at bidraget på 8,5 % til sygeforsikring og lønskatten på 4-9 % kun finder anvendelse, når medarbejdernes lønninger er mere end 10 gange højere end den månedlige mindsteløn.

(191) Da den gennemsnitlige månedsløn i industrien i 2023 overstiger den månedlige mindsteløn i Colombia (1 160 000 COP plus 140 000 COP for transportgebyrer), anvendes sygeforsikrings- og lønskattebidrag, og påstanden blev afvist.

(192) Den samme producent hævdede også, at det gennemsnitlige antal ugentlige arbejdstimer i Colombia i undersøgelsesperioden var på 39,3 timer ([116]). Kommissionen accepterede denne påstand, og solidaritetsbidraget blev ikke medtaget i beregningerne, og de gennemsnitlige ugentlige arbejdstimer blev tilpasset til 39,3 timer om ugen.

3.4.5. *Elektricitet*

(193) Kommissionen anvendte relevante elpristakster for industrielle brugere som offentliggjort af den store elleverandør i Colombia, Enel ([117]), på dens websted.

(194) En eksporterende producent bemærkede, at den elektricitet, der bruges på de kinesiske fabrikker, har højere spænding end den, der svarer til Nivel 2 ([118]) for industrien i Colombia. Kommissionen tilpassede derfor referenceværdien for at afspejle priserne for Nivel 3. Der blev ikke tilføjet yderligere omkostninger, da den indberettede pris dækker alle udgifter. Prisen pr. kWh indhentet fra denne kilde udgjorde 1,18 CNY.

3.4.6. *Naturgas*

(195) Kommissionen anvendte gasprisen for virksomheder i Colombia som offentliggjort af GlobalPetroPrices ([119]) på virksomhedens websted. Kommissionen anvendte gennemsnitsprisen på naturgas for virksomheder i Colombia i 2023 (dvs. 53 EUR pr. MWh eller 405,8 CNY pr. MWh). Disse priser omfatter alle skatter, afgifter og øvrige poster på elregningen. Det bemærkes, at 1 m^3 naturgas ≈ 10,55 kWh. De nominelle omkostninger ved 1 m^3naturgas er derfor 4,281 CNY pr. m^3.

([113]) ILOSTAT Data Explorer Mean nominal monthly earnings of employees by sex and economic activity – Sector Industry.
([114]) https://www.dlapiperintelligence.com/goingglobal/tax/index.html?t=19-employment-taxes.
([115]) https://taxsummaries.pwc.com/colombia/individual/other-taxes;https://actualicese.com/cuanto-le-cuesta-a-un-empleador-la-contratacion-de-un-trabajador-que-devengue-un-salario-minimo/.
([116]) Se datasættet "Gennemsnitlig ugentlig arbejdstid pr. ansat efter køn og økonomisk aktivitet — ISIC-niveau 2 — Årligt"https://rshiny.ilo.org/dataexplorer54/?lang=en&segment=indicator&id=EAP_2WAP_SEX_AGE_RT_A.
([117]) Se https://www.enel.com.co/es/personas/tarifas-energia-enel-distribucion.html. For hver måned indberettes priserne for Tarifas de energia electrica ($/kWh)/ Sector no residencial/Nivel 2/Industrial sin contribucion/Doble horario (dag og nat).
([118]) https://www.enel.com.co/content/dam/enel-co/espa%C3%B1ol/2-1-6-normas-tecnicas/otros-documentos/NIVELES%20DE%20TENSI%C3%93N.pdf
NIVELES DE TENSIÓN DE CONEXIÓN PARA CARGAS DE CLIENTES.
([119]) https://www.globalpetrolprices.com/natural_gas_prices/

3.4.7. *Damp*

(196) Prisen på damp er beregnet på grundlag af omkostningerne ved naturgas udtrykt i kWh og den mængde gas udtrykt i kWh, der kræves for at producere 1 ton damp. I sit svar på det andet notat bemærkede EU-erhvervsgrenen, at Kommissionen i beregningen af damp heri ikke tog hensyn til, at det damptryk, der anvendes til lysinproduktion, er 13 bar. Kommissionen tog derfor hensyn til generelt anerkendte energiomregningssatser ([120]) for at beregne, at der er behov for 897,8 kWh for at omregne 1 ton vand til damp ved 13 bar. Dette betyder, at det kræver 85,1 m^3 naturgas at producere 1 ton damp. Da omkostningerne til naturgas er 405,8 CNY pr. MWh, er omkostningerne ved at producere 1 ton damp ved 13 bar 364,33 CNY.

3.4.8. *Vand*

(197) Prisen på vand blev fastsat på grundlag af prisen på vand fra en colombiansk vandleverandør ([121]) under hensyntagen til variable omkostninger pr. m^3 og faste omkostninger fordelt på vandforbruget. En eksportør anmodede om, at der kun blev anvendt "forbrugsrater". Faste priser er dog, selv om de kun bidrager lidt, en del af de faste omkostninger til vand i Colombia, og bemærkningen blev derfor afvist.

3.4.9. *Indirekte produktionsomkostninger, SA&G-omkostninger, fortjeneste og afskrivninger*

(198) I henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a), *skal "den beregnede normale værdi [...] indbefatte et ikkefordrejet og rimeligt beløb til dækning af salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger samt fortjeneste"*. Desuden skal der fastsættes en værdi for de indirekte produktionsomkostninger til dækning af de omkostninger, som ikke indgår i de ovenfor nævnte produktionsfaktorer.

(199) Kommissionen anvendte de seneste tilgængelige data for 2023 for den colombianske virksomhed Sucroal S.A. som grundlag for fastsættelsen af SA&G-omkostninger samt fortjeneste med henblik på at beregne den normale værdi. Da de data, der blev indhentet fra Orbis og indberettet i det andet notat, var blevet ajourført, og for at sikre, at beregningerne var baseret på de seneste tilgængelige data, indhentede Kommissionen de seneste finansielle oplysninger fra de colombianske myndigheder ([122]), og den vil anvende disse data til beregningerne.

(200) Kommissionen fandt, at de således fastsatte satser ville føre til beløb for SA&G-omkostninger samt fortjeneste, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 6a, som er rimelige for handelsleddet ab fabrik.

(201) Meihua, en eksporterende producent, anmodede om, at nettofortjenesten skulle anvendes i stedet for fortjenesten før skat. De hævdede, at nettofortjenesten ville afspejle virksomhedens reelle finansielle situation i det repræsentative land mere nøjagtigt. Da overskuddet før skat giver indsigt i den operationelle effektivitet, mens nettofortjenesten afhænger af Colombias faktiske skattemæssige forhold og derfor ikke kan overføres til skatteforholdene i Kina, fandt Kommissionen, at det er rimeligt at anvende overskuddet før skat til beregningen af den normale værdi. Meihua hævdede også, at eftersom Kommissionen medtager virkningen af skatter, f.eks. i beregningen af arbejdskraftomkostninger, er det rimeligt at medtage virkningen af skatter i vurderingen af virksomhedens finansielle resultater i det repræsentative land. Kommissionen bemærkede, at fortjenesten anvendes til at beregne prisen ab fabrik og til at sammenligne den med eksportprisen, som nødvendigvis ikke omfatter virkningen af afgifter, da disse pålægges ved udgangen af regnskabsåret. Derfor ville det skabe en ubalance, hvis man medregnede nettooverskuddet snarere end fortjenesten før skat. Kommissionen afviste derfor denne påstand.

([120]) Benchmark the Fuel Cost of Steam Generation. Tilgængelig på https://www.energy.gov/eere/amo/articles/benchmark-fuel-cost-steam-generation (senest tilgået den 19. november 2024).

([121]) https://www.acueducto.com.co.

([122]) Supersociedades er et officielt organ med tilknytning til det colombianske handels-, industri- og turismeministerium, jf. https://www.supersociedades.gov.co/web/nuestra-entidad.

(202) Både Eppen og Meihua havde bemærket, at dataene fra Sucroal omfatter "andre driftsomkostninger", og anmodede om, at der fremlægges mere detaljerede data for at sikre, at disse ikke omfatter omkostninger såsom fragt-, håndterings-, forsikrings- og bankomkostninger, der ikke medtages ved beregningen af eksportprisen ab fabrik. De seneste finansielle data fra Sucroal, der er indhentet fra de colombianske myndigheder som forklaret i betragtning 199, viser, at "andre driftsomkostninger" dækker "distributionsomkostninger", "administrationsomkostninger" og "andre omkostninger". Der forelå ikke umiddelbart nogen yderligere opdeling af Sucroals SA&G-omkostninger.

(203) De stikprøveudtagne eksporterende producenters indirekte produktionsomkostninger blev udtrykt som en andel af disse eksporterende producenters faktiske omkostninger ved produktion. Denne procentsats blev anvendt på de ikkefordrejede produktionsomkostninger.

3.5. **Beregning**

(204) På grundlag af ovenstående beregnede Kommissionen den normale værdi pr. varetype ab fabrik i overensstemmelse med grundforordningens artikel 2, stk. 6a, litra a).

(205) Først fastsatte Kommissionen de ikkefordrejede produktionsomkostninger. Kommissionen anvendte de ikkefordrejede enhedsomkostninger på de stikprøveudtagne eksporterende producenters faktiske forbrug af de enkelte produktionsfaktorer. Disse forbrugstal, der blev oplyst af klageren, blev efterprøvet i forbindelse med kontrollen. Kommissionen multiplicerede anvendelsesfaktorerne med de ikkefordrejede omkostninger pr. enhed, der blev observeret i det repræsentative land, som anført i afsnit 3.4.

(206) For at nå frem til de ikkefordrejede produktionsomkostninger tilføjede Kommissionen først indirekte produktionsomkostninger til de ikkefordrejede produktionsomkostninger på grundlag af forholdet mellem indirekte produktionsomkostninger og materialeomkostninger som indberettet af hver producent.

(207) Derefter anvendte Kommissionen en procentuel fordeling for SA&G-omkostninger samt fortjeneste som angivet i afsnit 3.4.9. Sidstnævnte blev fastlagt på grundlag af Sucroal S.A.'s regnskaber., jf. betragtning 199.

(208) På de produktionsomkostninger, der blev fastsat som beskrevet i foregående betragtning, anvendte Kommissionen SA&G-omkostninger samt fortjeneste for Sucroal S.A. SA&G-omkostninger udtrykt som en procentdel af omkostningerne ved solgte varer og anvendt på de ikkefordrejede produktionsomkostninger beløb sig til 23,3 %. Fortjenesten udtrykt som en procentdel af omkostningerne ved solgte varer og anvendt på de ikkefordrejede produktionsomkostninger beløb sig til 9,5 %.

3.6. **Eksportpris**

(209) En stikprøveudtaget eksporterende producent eksporterede direkte til uafhængige kunder i Unionen. Den anden foretog en vis eksport gennem en forretningsmæssigt forbundet virksomhed, der fungerede som importør.

(210) For eksporten af den pågældende vare direkte til uafhængige kunder i Unionen blev eksportprisen fastsat på grundlag af den pris, der faktisk var betalt eller skulle betales for den pågældende vare ved eksportsalg til Unionen, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 8.

(211) For en stikprøveudtagen eksporterende producents eksport af den pågældende vare til Unionen gennem en forretningsmæssigt forbundet virksomhed, der fungerede som importør, blev eksportprisen fastsat på grundlag af den importerede vares pris ved første videresalg til uafhængige kunder i Unionen, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 9. I dette tilfælde blev prisen justeret for alle omkostninger, der påløb mellem import og videresalg, herunder SA&G-omkostninger, og for fortjeneste.

(212) I betragtning af de manglende oplysninger om fortjeneste fra samarbejdsvillige uafhængige importører baserede Kommissionen sig foreløbig på den fortjeneste på 6,89 %, der blev anset for rimelig i en tidligere undersøgelse vedrørende importen af visse former for polyvinylalkohol med oprindelse i Kina ([123]). I den nuværende procedure indberettede kun én samarbejdsvillig importør en fortjeneste på sit salg af den pågældende vare. Som følge heraf var det umuligt at anvende den samarbejdsvillige importørs fortjeneste og samtidig bevare oplysningernes fortrolige karakter. Fortjenesten på 6,89 % blev således anset for rimelig, da den blev opnået af ikke forretningsmæssigt forbundne importører, der var involveret i handel med kemiske produkter.

3.7. **Sammenligning**

(213) I henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 10, skal Kommissionen foretage en rimelig sammenligning mellem den normale værdi og eksportprisen i samme handelsled og tage hensyn til forskelle i faktorer, der påvirker priserne og prisernes sammenlignelighed. I den foreliggende sag valgte Kommissionen at sammenligne den normale værdi og eksportprisen for de stikprøveudtagne eksporterende producenter i handelsleddet ab fabrik. Som nærmere forklaret nedenfor blev den normale værdi og eksportprisen, hvor det var relevant, justeret for at i) tilbageregne dem til ab fabrik-niveauet og ii) foretage justeringer for forskelle i faktorer, der blev påstået og påvist at påvirke priserne og prissammenligneligheden.

3.7.1. *Justeringer af den normale værdi*

(214) Som forklaret i betragtning 204 blev den normale værdi fastsat i handelsleddet ab fabrik ved at anvende produktionsomkostningerne sammen med beløb for SA&G-omkostninger og fortjeneste, som blev anset for at være rimelige for dette handelsled. Det var derfor ikke nødvendigt at foretage justeringer for at tilbageregne den normale værdi til niveauet ab fabrik.

(215) Kommissionen fandt ingen grund til at foretage justeringer af den normale værdi, og ingen af de stikprøveudtagne eksporterende producenter krævede sådanne justeringer.

3.7.2. *Justeringer af eksportprisen*

(216) For at tilbageregne eksportprisen til handelsleddet ab fabrik blev der foretaget justeringer for transport-, forsikrings- og håndteringsomkostninger samt laste- og emballeringsomkostninger.

(217) Der blev foretaget justeringer for følgende faktorer, der påvirkede priserne og prissammenligneligheden: kreditomkostninger og bankgebyrer.

(218) I de tilfælde, hvor varerne blev solgt fra producenten til andre virksomheder i samme gruppe og derefter eksporteret til Unionen, blev der desuden foretaget justeringer i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 10, litra i), for den avance, som de forretningsmæssigt forbundne forhandlere modtog, når det blev vurderet, at de havde udført funktioner svarende til dem, der udføres af en agent, der arbejder på provisionsbasis. Avancen blev beregnet som en sammenlægning af SA&G-omkostninger og periodeafgrænsningsposter. SA&G-omkostningerne var baseret på data fra de forretningsmæssigt forbundne forhandlere, mens den anvendte fortjeneste var på 6,89 %, jf. betragtning 212.

(219) En eksporterende producent, der indgik i stikprøven, anmodede ved at henvise til en nylig afgørelse fra Retten ([124]) om, at SA&G-forholdet for Sucroal burde justeres for at udelukke visse salgs- og administrationsomkostninger og andre generalomkostninger, der kan indgå i virksomhedens egen eksportpris, når sammenligningen foretages ab fabrik. Producenten hævdede endvidere, at hvis Kommissionen ikke kan identificere disse omkostninger i kategorien "Andre driftsudgifter" i Sucroals finansielle oplysninger, burde den afholde sig fra at foretage nogen justering af virksomhedens eksportpris for at udelukke SA&G-omkostninger, der er en del af eksportprisen. Som forklaret i betragtning 213 valgte Kommissionen at sammenligne eksportprisen og den normale værdi i handelsleddet ab fabrik. Som forklaret i betragtning 204 blev den normale værdi fastsat i handelsleddet ab fabrik ved at anvende produktionsomkostningerne sammen med beløb for SA&G-omkostninger og fortjeneste, som blev anset for at være rimelige for dette handelsled. Det var derfor ikke nødvendigt at foretage justeringer for at tilbageregne den normale værdi i handelsleddet ab fabrik.

([123]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/1336 af 25. september 2020 om indførelse af endelig antidumpingtold på importen af visse former for polyvinylalkohol med oprindelse i Folkerepublikken Kina, betragtning 352. ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/1336/oj.

([124]) Sag T-762/20, Sinopec Chongqing SVW Chemical m.fl. mod Kommissionen, EU:T:2024:113, præmis 126-139.

(220) Først mindede Retten i *CCCME* ([125])-dommen, som blev afsagt efter Sinopec-dommen, om, at hvis en part anmoder om justeringer i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 10, for at kunne sammenligne den normale værdi og eksportprisen med henblik på at fastsætte dumpingmargenen, skal den pågældende part i henhold til retspraksis bevise, at dens påstand er berettiget. Bevisbyrden for, at de specifikke justeringer, der er anført i grundforordningens artikel 2, stk. 10, litra a)-k), skal foretages, påhviler dem, der ønsker at påberåbe sig dem ([126]). I det tilfælde ligesom i denne undersøgelse påhvilede det således i overensstemmelse med denne retspraksis de interesserede parter at bevise behovet for den ønskede justering til støtte for de beviser, som de fremlagde under undersøgelsen ([127]).

(221) Retten fastslog dernæst, at det bør bemærkes, at selv om praksis med at foretage justeringer i henhold til grundforordningens artikel 2, stk. 10, kan vise sig at være nødvendig for at tage hensyn til forskelle mellem eksportprisen og den normale værdi, som påvirker deres sammenlignelighed, kan sådanne fradrag ikke foretages med hensyn til en værdi, der er blevet beregnet, og som derfor ikke er reel. Denne værdi påvirkes generelt ikke af faktorer, der kan skade dens sammenlignelighed, fordi den er blevet kunstigt fastslået ([128]). Ligesom i CCCME-sagen omfattede beregningen af den normale værdi pr. varetype "ab fabrik" i den foreliggende sag desuden et rimeligt beløb for SA&G-omkostninger, og der forelå ingen oplysninger, der viste, at Sucroals SA&G-omkostninger omfattede de pågældende omkostninger. I betragtning af udøvelsen af de skønsbeføjelser, som Kommissionen råder over ved anvendelsen af grundforordningens artikel 2, stk. 10 ([129]), overholdt Kommissionen derfor i sin tilgang seneste retspraksis vedrørende udokumenterede påstande om, at beløb for SA&G-omkostninger, der anvendes ved beregningen af den normale værdi i henhold til artikel 2, stk. 6a, litra a), og som Kommissionen anser for rimelige i handelsleddet ab fabrik, omfatter transportomkostninger.

(222) Endelig og uafhængigt af CCCME-dommen ville den foreslåede løsning om, at de relevante omkostningselementer bibeholdes i eksportprisen, ikke løse det problem, som den eksporterende producent havde påpeget. Selv om Sucroals SA&G-omkostninger omfattede de relevante omkostningsposter (og dette er ikke blevet påvist), er det næsten umuligt, at værdien af disse poster ville være sammenlignelig med værdien af de eksporterende stikprøveudtagne producenters. At udelade dem ville derfor ikke afhjælpe den påståede asymmetri mellem den normale værdi og eksportprisen. Påstanden blev derfor afvist.

3.8. **Dumpingmargener**

(223) For de stikprøveudtagne samarbejdsvillige eksporterende producenter sammenlignede Kommissionen den vejede gennemsnitlige normale værdi for hver type af samme vare med den vejede gennemsnitlige eksportpris for den tilsvarende type af den pågældende vare, jf. grundforordningens artikel 2, stk. 11 og 12.

(224) For de samarbejdsvillige eksporterende producenter, der ikke indgik i stikprøven, beregnede Kommissionen den vejede gennemsnitlige dumpingmargen i henhold til grundforordningens artikel 9, stk. 6. Denne margen blev derfor fastsat på grundlag af de margener, der var opstillet for de stikprøveudtagne eksporterende producenter.

(225) For alle andre eksporterende producenter i Kina beregnede Kommissionen dumpingmargenen på grundlag af de foreliggende faktiske oplysninger, jf. grundforordningens artikel 18. Med henblik herpå fastsatte Kommissionen de eksporterende producenters grad af samarbejdsvilje. Graden af samarbejdsvilje blev målt ud fra de samarbejdsvillige eksporterende producenters eksportmængde til Unionen udtrykt som en andel af den samlede import fra det pågældende land til Unionen i undersøgelsesperioden, som blev fastsat på grundlag af data i stikprøveskemaet som indberettet af de ikkestikprøveudtagne eksporterende producenter og verificerede oplysninger i spørgeskemabesvarelserne fra de stikprøveudtagne eksporterende producenter.

([125]) Dom af 2. oktober 2024, CCCME m.fl. mod Kommissionen, T-263/22, EU:T:2024:663.
([126]) Dom af 2. oktober 2024, CCCME m.fl. mod Kommissionen, T-263/22, EU:T:2024:663, præmis 183.
([127]) Dom af 2. oktober 2024, CCCME m.fl. mod Kommissionen, T-263/22, EU:T:2024:663, præmis 185.
([128]) Dom af 2. oktober 2024, CCCME m.fl. mod Kommissionen, T-263/22, EU:T:2024:663, præmis 188.
([129]) Dom af 2. oktober 2024, CCCME m.fl. mod Kommissionen, T-263/22, EU:T:2024:663, præmis 184.

(226) I dette tilfælde blev graden af samarbejdsvilje betragtet som høj, da den samlede eksport fra de samarbejdsvillige eksporterende producenter, stikprøveudtagne og ikkestikprøveudtagne, tegnede sig for den samlede import i undersøgelsesperioden.

(227) På dette grundlag fandt Kommissionen det hensigtsmæssigt at fastsætte dumpingmargenen for alle ikkesamarbejdsvillige eksporterende producenter på niveauet for den stikprøveudtagne virksomhed, som havde den højeste dumpingmargin.

(228) På dette grundlag fastsættes de midlertidige vejede gennemsnitlige dumpingmargener i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, som følger:

Virksomhed	Midlertidig dumpingmargen (%)
Meihua Group: — Jilin Meihua Amino Acid Co., Ltd — Xinjiang Meihua Amino Acid Co., Ltd — Meihua Holdings Group., Ltd — Meihua International Trading (Hong Kong) Limited	84,8
Eppen Group: — Heilongjiang Eppen Biotech Co., Ltd — Eppen Asia Pte. Ltd.	58,3
Andre samarbejdsvillige virksomheder:	71,6
Al anden import med oprindelse i Folkerepublikken Kina:	84,8

4. SKADE

4.1. Definition af EU-erhvervsgrenen og EU-produktion

(229) Den samme vare blev fremstillet af én EU-producent i undersøgelsesperioden. Den udgør "EU-erhvervsgrenen" som omhandlet i grundforordningens artikel 4, stk. 1.

(230) Da dataene vedrørende skadesvurderingen stammede fra kun én EU-producent, er tallene for skadesanalysen af fortrolighedshensyn angivet i intervaller. Indekserne er imidlertid baseret på de faktiske data og ikke på intervallerne.

(231) Den samlede EU-produktion i undersøgelsesperioden blev fastsat til 11 000-13 000 ton. Kommissionen fastsatte det faktiske tal på grundlag af en kontrol af EU-erhvervsgrenens reviderede rapporter, nemlig dem fra Eurolysine.

4.2. EU-forbruget

(232) Kommissionen fastsatte EU-forbruget på grundlag af i) EU-erhvervsgrenens efterprøvede salg og ii) importen fra det pågældende land og fra alle andre tredjelande.

(233) EU-forbruget udviklede sig således:

Tabel 2

EU-forbrug (ton i HCl-ækvivalenter)

	2020	2021	2022	UP
Samlet EU-forbrug	[465 000 – 510 000]	[470 000 – 515 000]	[450 000 – 495 000]	[410 000 – 450 000]
Indeks	*100*	*102*	*97*	*89*

Kilde: Eurostat (lysin-HCl, flydende lysin), Eurolysine (lysinsulfat)

(234) For at sammenligne de forskellige typer lysin bemærkede Kommissionen, at et ton lysin-HCl typisk indeholder 78 % lysin, mens et ton flydende lysin typisk indeholder 50 % lysin. Kommissionen vurderede derfor, at et ton flydende lysin svarer til 0,641 ton lysin-HCl. Tilsvarende indeholder et ton lysin-HCl typisk 78 % lysin, mens et ton lysinsulfat typisk indeholder 55 % lysin. Kommissionen vurderede derfor, at et ton lysinsulfat svarer til 0,705 ton lysin-HCl.

(235) På dette grundlag beregnede Kommissionen EU-forbruget af lysin i HCl-ækvivalenter og bemærkede et fald i EU-forbruget, nemlig en samlet nedgang i EU-forbruget på 11 % i den betragtede periode. Det generelle fald i EU-forbruget skyldtes den alvorlige fugleinfluenza i Unionen kombineret med faldet i efterspørgslen på lysin fra svinesektoren ([130]), hvilket har en direkte indvirkning på forbruget af lysin.

(236) Med henblik på en korrekt sammenligning af lysin-HCl, flydende lysin og lysinsulfat er alle EU-producerede og importerede lysinmængder i hele denne forordning blevet omregnet til HCl-ækvivalenter ved hjælp af de omregningssatser, der er anført i betragtning 234.

4.3. **Import fra det pågældende land**

4.3.1. *Mængde og markedsandel for importen fra det pågældende land*

(237) Da L-lysinhydrochlorid og vandig opløsning af L-lysin importeres under KN-kode 2922 41 00, baserede Kommissionen sig på Eurostats importdata for disse to varegrupper. Lysinsulfat henhører imidlertid i øjeblikket under den overordnede KN-kode ex 2309 90 31 og ex 2309 90 96 for tilberedninger af den art, der anvendes som dyrefoder, og det er ikke muligt at vurdere importstatistikker fra Eurostat. Importstatistikkerne for lysinsulfat, den tredje varegruppe, var derfor baseret på importstatistikker fra specialiserede udbydere af markedsoplysninger fra kinesiske og indonesiske handelsstatistikker ([131]).

(238) Kilden til dataene om den kinesiske import kunne ikke videregives efter anmodning fra dataleverandøren. Kommissionen krydstjekkede imidlertid EU-erhvervsgrenens data med andre tilgængelige statistiske kilder (Eurostat og Surveillance) og med stikprøve- og spørgeskemabesvarelserne fra de samarbejdsvillige kinesiske eksporterende producenter.

(239) For at fastsætte markedsandelen for importen analyserede Kommissionen de forskellige former for lysin og anvendte de omregningssatser, der er anført i betragtning 234. Kommissionen sammenlignede importmængderne omregnet til lysin-HCl-ækvivalent med forbruget på EU-markedet udtrykt i lysin-HCl-ækvivalent.

(240) Importen til Unionen fra det pågældende land udviklede sig som følger:

Tabel 3

Importmængde (ton) og markedsandel

	2020	2021	2022	UP
Importmængde fra Kina (i ton)	304 015	294 812	285 083	329 052
Indeks	*100*	*97*	*94*	*108*

([130]) Faldet i EU-forbruget fremgår af Eurostats data (tabel 2 og 3) og de verificerede data fra EU-producenten.
([131]) Lysinsulfat fremstilles kun i Kina og Indonesien.

	2020	2021	2022	UP
Markedsandel (%)	[60 %- 69 %]	[49 %- 63 %]	[59 %- 69 %]	[70 %- 79 %]
Indeks	*100*	*96*	*96*	*121*

Kilde: Eurostat (lysin-HCl, flydende lysin), Eurolysine (lysinsulfat)

(241) Tabel 3 viser et fald i importen fra Kina i 2021, som skyldes de ekstraordinære omstændigheder i forbindelse med covid-19-krisen og Kina og energikrisen. Mellem 2022 og undersøgelsesperioden steg importmængden imidlertid med 15 %.

(242) I den betragtede periode steg importen af lysin fra Kina, omregnet til HCl-ækvivalenter, med 25 037 ton eller 8 %. Dette resulterede i en stigning på 21 % i den samlede markedsandel for importen fra Kina til Unionen i samme periode.

(243) CESFAC, Pintaluba og Vall Companys hævdede, at en stigning i mængden på 8 % ikke er en væsentlig absolut stigning i importen af lysin fra Kina, og at stigningen i markedsandelen for denne import, som blev anslået til 5 procentpoint, heller ikke kan betragtes som betydelig. Kommissionen var ikke enig. En stigning i importmængden på 25 037 ton, som i sig selv udgør 8 % af EU-forbruget i undersøgelsesperioden, er på alle måder betydelig. Kommissionen bemærkede, at den beregning af stigningen i markedsandelen, som CESFAC, Pintaluba og Vall Companys foretog, var fejlagtig, og at den faktisk ikke udgjorde 9 % (eller 5 procentpoint), men 21 %, som det fremgår af ovenstående tabel. En sådan stigning i markedsandelen er betydelig.

4.3.2. *Priser på importen fra det pågældende land og prisunderbud*

(244) Kommissionen fastsatte importpriserne på grundlag af de specialiserede markedsoplysninger, der er nævnt i betragtning 237. Prisunderbuddet for importen blev fastsat på grundlag af efterprøvede spørgeskemabesvarelser fra de stikprøveudtagne eksporterende producenter i Kina.

(245) De gennemsnitlige importpriser ved salg til Unionen fra det pågældende land udviklede sig som følger:

Tabel 4

Importpriser (EUR/ton)

	2020	2021	2022	UP
Kina	876	1 342	1 679	1 104
Indeks	*100*	*153*	*192*	*126*

Kilde: Eurostat (lysin-HCl, flydende lysin), Eurolysine (lysinsulfat)

(246) Importpriserne fra Kina steg i 2021 og 2022. EU-erhvervsgrenen hævdede, at priserne i 2020 steg fra det historisk lave niveau, der blev konstateret i forbindelse med afrikansk svinepest i Kina. Priserne steg i 2021 som følge af energikrisen i Kina og covid-19-restriktionerne, som udløste en midlertidig lukning af nogle af lysinanlæggene. Priserne steg yderligere i 2022 og faldt derefter betydeligt i undersøgelsesperioden.

(247) De kinesiske hjemtagelsespriser var lavere end EU-erhvervsgrenens priser i hele den betragtede periode med undtagelse af 2021, hvor Kina blev påvirket af indenlandske energikriser og covid-19-restriktioner, og eksporten af lysin til Unionen faldt.

(248) Kommissionen fastsatte prisunderbuddet i den nuværende undersøgelsesperiode ved at sammenligne:

a) de vejede gennemsnitlige priser pr. varetype for importen fra de stikprøveudtagne samarbejdsvillige kinesiske producenter ved salg til den første uafhængige kunde på EU-markedet som fastsat på cif-basis (dvs. inklusive omkostninger, forsikringer og fragt) med passende justeringer for told og omkostninger efter importen og

b) EU-erhvervsgrenens tilsvarende vejede gennemsnitlige salgspriser pr. varetype, som blev opkrævet hos ikke forretningsmæssigt forbundne kunder på EU-markedet, justeret til et ab fabrik-niveau.

(249) Prissammenligningen blev foretaget for hver enkelt varetype for transaktioner i samme handelsled — med passende justeringer, hvor det var nødvendigt — og fratrukket rabatter og nedslag. Resultatet af sammenligningen blev udtrykt i procent af EU-erhvervsgrenens teoretiske omsætning i undersøgelsesperioden. Det viste en vejet gennemsnitlig underbudsmargen på mellem 38 % og 42 % for importen fra det pågældende land på EU-markedet. Der blev konstateret underbud for 100 % af de stikprøveudtagne virksomheders importerede mængder.

(250) Kommissionen overvejede endvidere andre prisvirkninger, navnlig forekomsten af et betydeligt pristryk. Som nævnt i betragtning 269-271 oplevede EU-erhvervsgrenen fra 2022 og fremefter en markant stigning i sine produktionsomkostninger pr. enhed drevet af både indirekte omkostninger pr. enhed og priserne på energi og råmaterialer. Da prisen på importen fra Kina faldt betydeligt i samme periode, var EU-erhvervsgrenen ikke i stand til at øge sin salgspris for at dække sine produktionsomkostninger. Dette pristryk bekræfter yderligere, at dumpingimporten fra Kina resulterede i tab af rentabilitet for EU-erhvervsgrenen.

4.4. **EU-erhvervsgrenens økonomiske situation**

4.4.1. *Generelle bemærkninger*

(251) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 5, omfattede undersøgelsen af dumpingimportens virkninger for EU-erhvervsgrenen en vurdering af alle de økonomiske indikatorer, der havde indflydelse på EU-erhvervsgrenens situation i den betragtede periode.

(252) I forbindelse med konstateringen af skade skelnede Kommissionen mellem makroøkonomiske og mikroøkonomiske skadesindikatorer. Da Eurolysine er den eneste EU-producent af samme vare, blev begge datasæt fastsat på grundlag af Eurolysines kontrollerede spørgeskemabesvarelse og fundet repræsentative for EU-erhvervsgrenens økonomiske situation.

(253) De makroøkonomiske indikatorer er produktion, produktionskapacitet, kapacitetsudnyttelse, salgsmængde, markedsandel, vækst, beskæftigelse, produktivitet, dumpingmargenens størrelse og genrejsning efter tidligere dumping.

(254) De mikroøkonomiske indikatorer er gennemsnitlige enhedspriser, enhedsomkostninger, arbejdskraftomkostninger, lagerbeholdninger, rentabilitet, likviditet, investeringer, investeringsafkast og evne til at rejse kapital.

4.4.2. *Makroøkonomiske indikatorer*

4.4.2.1. Produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse

(255) Den samlede produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse i Unionen udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 5

Produktion, produktionskapacitet og kapacitetsudnyttelse

	2020	2021	2022	UP
Produktionsmængde (ton)	[68 000 – 74 000]	[70 000 – 76 000]	[34 000 – 37 000]	[11 000 – 13 000]

	2020	2021	2022	UP
Indeks	*100*	*103*	*52*	*17*
Produktionskapacitet (ton)	[75 000 – 82 000]	[75 000 – 82 000]	[75 000 – 82 000]	[75 000 – 82 000]
Indeks	*100*	*100*	*100*	*100*
Kapacitetsudnyttelse	86 %	89 %	45 %	15 %
Indeks	*100*	*103*	*52*	*17*

Kilde: Spørgeskemabesvarelse fra Eurolysine

(256) Til trods for en lille stigning i EU-forbruget i 2021, jf. tabel 2, faldt EU-erhvervsgrenens produktionsmængde drastisk i den betragtede periode. EU-produktionen faldt kraftigt til kun 17 % af mængden i 2020 i undersøgelsesperioden. EU-erhvervsgrenen var ikke i stand til at konkurrere mod dumpingimporten fra Kina, som i undersøgelsesperioden blev indført til priser, der lå betydeligt under EU-erhvervsgrenens produktionsomkostninger. EU-erhvervsgrenen måtte derfor tilpasse produktionen til en meget lav salgsmængde, hvilket resulterede i en midlertidig indstilling af produktionen.

(257) Dette fald i produktionsmængderne var større end faldet på 14 % i EU-forbruget i den betragtede periode. Den midlertidige stigning i produktionsmængderne, der blev konstateret i 2021, kan tilskrives de ugunstige eksportforhold i Kina, jf. betragtning 241-247.

(258) De indberettede produktionskapacitetstal vedrører den installerede kapacitet, som forblev stabil i den betragtede periode. Ud over lysin fremstiller EU-producenten også andre specialprodukter såsom valin, arginin eller tryptophan. Anlægget er imidlertid opført til at producere [77 % -87 %] lysin og [13 % -23 %] af andre specialprodukter.

4.4.2.2. Salgsmængde og markedsandel

(259) EU-erhvervsgrenens salgsmængde og markedsandel udviklede sig som følger i den betragtede periode:

Tabel 6

Salgsmængde og markedsandel

	2020	2021	2022	UP
Salgsmængde på EU-markedet (ton)	[52 000–57 000]	[68 000–75 000]	[31 000–34 000]	[7 500-9 000]
Indeks	*100*	*132*	*63*	*16*
Markedsandel	10,7 %	14 %	7 %	1,9 %
Indeks	*100*	*130*	*65*	*18*

Kilde: Spørgeskemabesvarelse fra Eurolysine

(260) EU-erhvervsgrenens salgsmængde på EU-markedet steg først med 32 % i 2021 i forhold til 2020, hovedsagelig på grund af ovennævnte fald i presset fra importen fra Kina. Da de kinesiske eksporterende producenter stod over for hindringer på hjemmemarkedet, og eksporten af lysin til Unionen faldt, steg EU-erhvervsgrenens EU-salg og markedsandel i 2021 støt. Siden 2022 er EU-erhvervsgrenens EU-salg faldet betydeligt. I undersøgelsesperioden faldt salgsmængden drastisk med 84 % i forhold til 2020.

(261) Markedsandelen afspejler også denne virkelighed. I betragtning af den kraftige stigning i den kinesiske eksport faldt Unionens andel betydeligt, nemlig med 82 % i den betragtede periode.

4.4.2.3. Vækst

(262) EU-forbruget steg lidt i den betragtede periode, mens EU-erhvervsgrenens salgsmængde på EU-markedet faldt markant. EU-erhvervsgrenen oplevede således et betydeligt tab af markedsandel på 9 procentpoint. Samtidig steg markedsandelen for importen fra det pågældende land med 22 procentpoint i samme periode.

4.4.2.4. Beskæftigelse og produktivitet

(263) Beskæftigelsen og produktiviteten udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 7

Beskæftigelse og produktivitet

	2020	2021	2022	UP
Antal ansatte (FTE)	[160-180]	[130-150]	[135-155]	[60-75]
Indeks	*100*	*80*	*88*	*42*
Produktivitet (ton/FTE)	[400-440]	[520-570]	[230-260]	[150-180]
Indeks	*100*	*129*	*59*	*42*

Kilde: Spørgeskemabesvarelse fra Eurolysine

(264) EU-erhvervsgrenen reducerede sin arbejdsstyrke i hele den betragtede periode, da dens produktion og salgsmængder faldt. Der forekom et slående fald i undersøgelsesperioden, hvor EU-producenten var nødt til midlertidigt at indstille produktionen af den undersøgte vare.

(265) Produktiviteten fulgte ændringerne i produktionen og beskæftigelsen. I den betragtede periode faldt produktiviteten med 58 % med en midlertidig stigning i 2021 takket være stigningen i EU-erhvervsgrenens produktion og salg som følge af lavere import af den pågældende vare fra Kina.

4.4.2.5. Dumpingmargenens størrelse og genrejsning efter tidligere dumping

(266) Dumpingmargenerne lå alle væsentligt over minimalniveauet. Virkningen af de faktiske dumpingmargeners størrelse på EU-erhvervsgrenen var betydelig i betragtning af mængden af og priserne på importen fra det pågældende land.

(267) Dette er den første antidumpingundersøgelse vedrørende den pågældende vare. Der forelå derfor ingen data, der kunne bruges til at vurdere virkningerne af mulig tidligere dumping.

4.4.3. *Mikroøkonomiske indikatorer*

4.4.3.1. Priser og faktorer, som påvirker priserne

(268) De vejede gennemsnitlige enhedssalgspriser hos EU-producenterne ved salg til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 8

Salgspriser i Unionen

	2020	2021	2022	UP
Gennemsnitlig enhedssalgspris i Unionen – hele markedet (EUR/ton)	[1 000–1 200]	[1 100–1 300]	[1 800–2 000]	[2 200–2 500]
Indeks	*100*	*112*	*175*	*205*
Enhedsproduktions-omkostninger (EUR/ton)	[1 200–1 400]	[1 500–1 800]	[2 200 – 2 600]	[2 800–3 200]
Indeks	*100*	*127*	*192*	*241*

Kilde: Spørgeskemabesvarelse fra Eurolysine

(269) Tabel 8 viser, at salgspriserne steg løbende i den betragtede periode, hovedsagelig som følge af stigende omkostninger til elektricitet og damp, de vigtigste råmaterialer (såsom sukker, ammoniak eller ammoniumsulfat) og faste omkostninger. Dette var særlig udtalt siden 2022, hvor EU-erhvervsgrenen led under de højeste energipriser, og hvor EU's forbrug af lysin begyndte at falde, jf. betragtning 235.

(270) I hele den betragtede periode lå den gennemsnitlige enhedssalgspris under enhedsproduktionsomkostningerne, og forskellen mellem de to faktorer blev større år for år.

(271) De gennemsnitlige enhedsproduktionsomkostninger steg med 141 % i den betragtede periode. Dette var særlig udtalt i 2022, hvor energipriserne toppede, og i undersøgelsesperioden, hvor de faste omkostninger blev fordelt på en lavere produktionsmængde.

4.4.3.2. Arbejdskraftomkostninger

(272) Ansøgerens gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 9

Gennemsnitlige arbejdskraftomkostninger pr. ansat

	2020	2021	2022	UP
Gennemsnitlige arbejdskraftomkost-ninger pr. ansat (EUR)	[68 000–75 000]	[70 000–77 000]	[67 000–74 000]	[73 000–80 000]
Indeks	*100*	*106*	*98*	*111*

Kilde: Spørgeskemabesvarelse fra Eurolysine

(273) I den betragtede periode steg den gennemsnitlige løn pr. ansat med 11 %. Stigningen havde været mere markant i undersøgelsesperioden med en årlig stigning på 13 %.

4.4.3.3. Lagerbeholdninger

(274) EU-erhvervsgrenens lagerbeholdninger udviklede sig i den betragtede periode således:

Tabel 10

Lagerbeholdninger

	2020	2021	2022	UP
Slutlagre (ton)	[12 000–15 000]	[3 000–5 000]	[3 000–5 000]	[3 000–5 000]
Indeks	*100*	*35*	*28*	*33*
Slutlagre i procent af produktionen (%)	[18–20]	[6–8]	[9–11]	[35–37]
Indeks	*100*	*34*	*53*	*190*

Kilde: Spørgeskemabesvarelse fra Eurolysine

(275) Lagerbeholdningerne i absolutte tal faldt med 65 % i 2021, hvor EU-erhvervsgrenen var i stand til at øge sin salgsmængde og markedsandel på grund af det midlertidige fald i importen fra Kina. Da EU-erhvervsgrenen begyndte at miste yderligere markedsandele i 2022 og i undersøgelsesperioden steg lagerbeholdningerne igen, og ikke hele den planlagte produktion blev solgt. Det samlede fald i lagerbeholdningerne er parallelt med faldet i EU-produktionen. Stigningen i slutlagrene udtrykt i procent af produktionen er parallelt med den lave produktionsmængde i undersøgelsesperioden.

4.4.3.4. Rentabilitet, likviditet, investeringer, investeringsafkast og evne til at rejse kapital

(276) EU-erhvervsgrenens rentabilitet, likviditet, investeringer og investeringsafkast udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 11

Rentabilitet, likviditet, investeringer og investeringsafkast

	2020	2021	2022	UP
Rentabilitet ved salg i Unionen til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder (% af omsætningen)	[- 10 til - 14]	[- 19 til - 23]	[- 20 til - 24]	[- 28 til - 32]
Indeks	*- 100*	*- 165*	*- 155*	*- 220*
Likviditet (1 000 EUR)	[- 8 500 000 til - 10 500 000]	[- 12 000 000 til - 14 000 000]	[- 13 000 000 til - 15 000 000]	[- 7 000 000 til - 9 000 000]
Indeks	*- 100*	*- 129*	*- 130*	*- 78*

	2020	2021	2022	UP
Investeringer (1 000 EUR)	[5 000 000 til 7 000 000]	[3 000 000 til 5 000 000]	[4 000 000 til 6 000 000]	[4 000 000 til 6 000 000]
Indeks	*100*	*88*	*93*	*88*
Investeringsafkast (%)	[- 14 til - 18]	[- 28 til - 32]	[- 20 til - 24]	[- 7 til - 11]
Indeks	*- 100*	*- 179*	*- 128*	*- 60*

Kilde: Spørgeskemabesvarelse fra Eurolysine

(277) Kommissionen beregnede EU-erhvervsgrenens rentabilitet som nettofortjenesten før skat ved salg af samme vare til ikke forretningsmæssigt forbundne kunder i Unionen udtrykt i procent af omsætningen i forbindelse med dette salg. I hele den betragtede periode var EU-erhvervsgrenen alvorligt tabsgivende. Virksomheden led et betydeligt tab i undersøgelsesperioden, hvor produktionen blev indstillet i fire måneder på grund af den fortsatte stigning i dumpingimporten og lavere priser, hvilket førte til tab af salg og midlertidig indstilling af produktionen. I den betragtede periode faldt rentabiliteten med 120 procentpoint.

(278) Nettolikviditeten er et udtryk for EU-producenternes evne til at selvfinansiere deres aktiviteter. Udviklingen i nettolikviditeten fulgte samme mønster som rentabiliteten i hele den betragtede periode. Selv om det var mindre udtalt end de store tab, forblev likviditeten negativ i hele den betragtede periode. I undersøgelsesperioden udgjorde lagersalget ca. 20 % af det samlede salg, hvilket — selv om det var højere end i de foregående perioder — bidrog til en mindre negativ likviditet sammenlignet med de foregående år.

(279) Nettoinvesteringerne faldt efter en lille stigning i 2021 med 12 % i den betragtede periode. EU-erhvervsgrenens vanskelige økonomiske situation og den deraf følgende mangel på rentabilitet er hovedårsagen til manglen på nye investeringer i lysinproduktionen.

(280) Investeringsafkastet er fortjenesten udtrykt i procent af den bogførte nettoværdi af investeringerne. I lyset af den udvikling, der er beskrevet ovenfor, var investeringsafkastet (anlægsaktiver, der anvendes til produktionen) negativt i den betragtede periode. Den tilsyneladende forbedrede tendens tilskrives lavere tab af rentabilitet end i de foregående år som følge af lav produktion i undersøgelsesperioden.

(281) EU-erhvervsgrenens evne til at rejse kapital var blevet hårdt ramt af de betydelige negative niveauer for likviditet og rentabilitet i den betragtede periode.

4.4.4. *Konklusion vedrørende skade*

(282) Alle de vigtigste skadesindikatorer viste en negativ tendens, og de fleste af dem var konsekvent negative i den betragtede periode, mens EU-erhvervsgrenens situation forværredes yderligere i undersøgelsesperioden.

(283) EU-erhvervsgrenens produktions- og salgsmængde faldt markant med henholdsvis 83 % og 84 %. Som følge deraf faldt EU-erhvervsgrenens markedsandel fra 11 % i 2020 til 2 % i undersøgelsesperioden.

(284) Desuden stod EU-erhvervsgrenen over for en betydelig stigning i produktionsomkostningerne, som steg med 141 % i den betragtede periode. Den kunne ikke vælte denne omkostningsstigning over på kunderne — på grund af stærkt faldende salgsmængder kunne EU-erhvervsgrenen kun øge gennemsnitspriserne med højst 105 %. Som følge heraf forværredes situationen i EU-erhvervsgrenen, som allerede led tocifrede tab i det første år af den betragtede periode, kraftigt, og i undersøgelsesperioden måtte erhvervsgrenen midlertidigt indstille produktionen for at begrænse skaden. Denne dramatiske forværring af EU-erhvervsgrenens situation blev også afspejlet i udviklingen af andre nøgleindikatorer såsom beskæftigelse, likviditet og investeringsafkast.

(285) På baggrund af ovenstående konkluderede Kommissionen på dette tidspunkt, at EU-erhvervsgrenen havde lidt væsentlig skade, jf. grundforordningens artikel 3, stk. 5.

(286) Som allerede forklaret i betragtning 250 konkluderede Kommissionen, at dumpingimporten fra Kina udøvede pristryk på EU-erhvervsgrenen i hele den betragtede periode.

5. ÅRSAGSSAMMENHÆNG

(287) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 6, undersøgte Kommissionen, om dumpingimporten fra det pågældende land forvoldte EU-erhvervsgrenen væsentlig skade. I overensstemmelse med grundforordningens artikel 3, stk. 7, undersøgte Kommissionen tillige, om andre kendte faktorer samtidig kunne have forvoldt EU-erhvervsgrenen skade. Kommissionen sikrede sig, at eventuel skade forvoldt af andre faktorer end dumpingimporten fra det pågældende land ikke blev tilskrevet dumpingimporten. Der er tale om følgende faktorer: importen fra andre tredjelande, EU-producenternes eksportresultater og andre faktorer, såsom EU-erhvervsgrenens import, stigninger i produktionsomkostningerne, fald i forbruget, andre aktiviteter i EU-erhvervsgrenen og EU-erhvervsgrenens situation i begyndelsen af den betragtede periode.

5.1. Dumpingimportens virkninger

(288) Som anført i betragtning 242 steg importmængden af den pågældende vare fra Kina med 8 %, udtrykt i lysin-HCl-ækvivalenter, hvilket svarer til en stigning på 13 procentpoint i markedsandelen for importen fra Kina til Unionen i den betragtede periode. I samme periode var EU-erhvervsgrenen ikke i stand til at konkurrere med de kinesiske eksporterende producenter, og den måtte konstatere, at dens salgsmængde faldt med 84 % og dens markedsandel med 82 %, jf. betragtning 260 og 261. Dette skete i en situation, hvor EU-forbruget svingede og samlet faldt med 11 % i den betragtede periode.

(289) Som vist i betragtning 249 underbød den kinesiske import EU-erhvervsgrenens priser betydeligt i undersøgelsesperioden, og de kinesiske priser var lavere end EU-erhvervsgrenens priser i hele den betragtede periode, hvilket førte til en stigende forværring af EU-erhvervsgrenens situation. Importen fra Kina førte også til pristryk i den betragtede periode, hvor EU-erhvervsgrenen ikke var i stand til at sælge til priser, der lå over dens produktionsomkostninger, i betragtning af presset fra dumpingimporten. Pristrykket var særlig udtalt i undersøgelsesperioden.

(290) Som det fremgår af tabel 12, falder den stigende markedsandel for importen fra Kina også sammen med, at både EU-producentens markedsandel og importen fra tredjelande faldt kraftigt i undersøgelsesperioden.

(291) Kommissionen konkluderede derfor, at en betydelig stigning i dumpingimporten fra Kina til priser, der i stigende grad underbød EU-priserne, forvoldte EU-erhvervsgrenen væsentlig skade.

5.2. Virkningerne af andre faktorer

5.2.1. *Import fra tredjelande*

(292) Importmængderne fra andre tredjelande udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 12

Import fra tredjelande

Land		2020	2021	2022	UP
Indonesien	Mængde (ton)	56 107	62 436	51 142	35 619
	Indeks	*100*	*111*	*91*	*63*

Land		2020	2021	2022	UP
	Markedsandel	[8 %- 11 %]	[12 %- 15 %]	[10 %- 14 %]	[5 %- 9 %]
	Gennemsnits-pris (EUR/ton)	1 007	1 271	2 228	1 443
	Indeks	*100*	*126*	*221*	*143*
USA	Mængde (ton)	50 508	50 257	48 947	26 914
	Indeks	*100*	*100*	*97*	*53*
	Markedsandel	[8 %- 11 %]	[8 %- 11 %]	[8 %- 11 %]	[5 %- 8 %]
	Gennemsnits-pris (EUR/ton)	1 030	1 268	1 592	1 145
	Indeks	*100*	*123*	*154*	*111*
Sydkorea	Mængde (ton)	25 213	13 856	47 750	25 519
	Indeks	*100*	*55*	*189*	*101*
	Markedsandel	[4 %- 6 %]	[2 %- 5 %]	[9 %- 13 %]	[4 %- 8 %]
	Gennemsnits-pris (EUR/ton)	1 037	1 632	2 240	1 540
	Indeks	*100*	*157*	*216*	*148*
Brasilien	Mængde (ton)	1 932	6 928	10 494	12 952
	Indeks	*100*	*359*	*543*	*655*
	Markedsandel	[0 %- 1 %]	[1 %- 2 %]	[2 %- 3 %]	[2 %- 3 %]
	Gennemsnits-pris (EUR/ton)	858	1 206	2 278	1 480
	Indeks	*100*	*141*	*266*	*173*
I alt for alle tredjelande undtagen det pågældende land	Mængde (ton)	133 760	133 476	158 333	100 704
	Indeks	*100*	*100*	*118*	*75*
	Markedsandel	[23 %- 28 %]	[23 %- 28 %]	[30 %- 35 %]	[20 %- 25 %]
	Gennemsnits-pris (EUR/ton)	1 020	1 305	2 038	1 393
	Indeks	*100*	*128*	*200*	*137*

Kilde: Eurostat (lysin-HCl, flydende lysin), Eurolysine (lysinsulfat)

(293) Kommissionen bemærkede, at importen fra Indonesien i undersøgelsesperioden tegnede sig for den største andel af importen til Unionen fra andre tredjelande end Kina. Kommissionen bemærkede endvidere, at Indonesien hovedsagelig eksporterer flydende lysin efterfulgt af lysinsulfat (6 % af den indonesiske import i undersøgelsesperioden).

(294) Importmængden fra de langt største kilder bortset fra Kina i 2020, nemlig Indonesien og USA, og fra alle tredjelande samlet set har været stærkt faldende i hele den betragtede periode, undtagen i 2022, hvor Brasilien og Sydkorea i henhold til Eurostat forbedrede deres markedsandel. Importmængderne fra Indonesien og USA følger en tendens svarende til den, der blev konstateret for EU-erhvervsgrenens salg — en stigning i importen i 2021 og derefter et kraftigt fald i 2022 og i undersøgelsesperioden. Importen fra alle andre tredjelande (Brasilien og Sydkorea), som øgede deres markedsposition i 2022, mistede også markedsandele i undersøgelsesperioden sammenlignet med 2022.

(295) Kommissionen bemærkede, at importprisen fra USA i 2021 og 2022 var lavere end den kinesiske importpris. Den amerikanske importpris faldt imidlertid betydeligt i undersøgelsesperioden i forhold til tidligere år, hvilket tyder på et pristryk fra den dominerende import fra Kina.

(296) Kommissionen fastslog derimod, at hjemtagelsespriserne på den samlede import fra Kina faldt betydeligt, dvs. med 66 % i undersøgelsesperioden, og underbød EU-erhvervsgrenens priser med 40,2 % i undersøgelsesperioden.

(297) Kommissionen undersøgte derefter betydningen af importen fra Kina, Indonesien, USA, Brasilien og Sydkorea på det samlede EU-marked. Som det fremgår af tabel 3 og 12, er den samlede importmængde fra Kina i undersøgelsesperioden tre gange større end importen fra de andre tredjelande. Desuden mistede importen fra Indonesien og USA markedsandele i undersøgelsesperioden. Derimod var importen fra Kina den eneste, der steg mellem 2022 og undersøgelsesperioden.

(298) Kommissionen bemærkede, at den gennemsnitlige kinesiske pris var lavere end importpriserne fra andre tredjelande, hvilket også reducerede priserne fra tredjelande til et niveau, der lå under EU-erhvervsgrenens produktionsomkostninger. I betragtning af de relativt lave importmængder pr. land, meget lavere mængder end fra Kina, med en faldende tendens og til højere priser end de kinesiske, men til lavere priser end EU-erhvervsgrenens, konkluderede Kommissionen derfor, at importen fra Indonesien, USA, Brasilien og Sydkorea hver for sig ikke kan betragtes som betydelig.

5.2.2. *EU-erhvervsgrenens eksportresultater*

(299) EU-erhvervsgrenens eksportmængde udviklede sig i den betragtede periode som følger:

Tabel 13

Eksportsalg

	2020	2021	2022	UP
Eksportmængde (i ton)	[12 000–14 000]	[9 500-11 000]	[3 500–5 000]	[1 000–1 500]
Indeks	*100*	*72*	*46*	*26*
Gennemsnitspris (EUR/ton)	[1 100–1 450]	[1 200–1 500]	[2 000–2 400]	[1 800–2 300]
Indeks	*100*	*117*	*180*	*169*

Kilde: Spørgeskemabesvarelse fra Eurolysine

(300) EU-erhvervsgrenens eksportmængde var forholdsvis lille i den betragtede periode og tegnede sig for 20 % af EU-erhvervsgrenens salg i det første år af den betragtede periode. Siden da er det faldet parallelt med faldet i produktionen. De gennemsnitlige salgspriser for eksporten fulgte også en lignende tendens som hjemmemarkedssalget, dvs. de steg som følge af højere produktionsomkostninger.

(301) På grundlag af de relativt små mængder i hele den betragtede periode og tendenser svarende til dem, der blev konstateret for EU-erhvervsgrenens salg i Unionen, konkluderede Kommissionen derfor foreløbigt, at EU-erhvervsgrenens eksportresultater ikke svækkede årsagssammenhængen mellem dumpingimporten fra det pågældende land og den konstaterede væsentlige skade.

5.2.3. *Andre faktorer*

(302) CESFAC, Pintaluba, Vall Companys og CCCMC hævdede, at skaden skyldtes EU-erhvervsgrenens import af lysin fra de kinesiske eksporterende producenter, som udgjorde ca. 10-15 % af dens salg i Unionen.

(303) Kommissionen bekræftede, at EU-erhvervsgrenen importerede begrænsede mængder af lysin fra Kina og Sydkorea til videre distribution på EU-markedet med henblik på at forbedre sin likviditet. Disse mængder faldt dog gradvist fra 2020 og fremefter, og der blev ikke længere foretaget en sådan import i 2023. Påstanden blev derfor afvist.

(304) De samme parter pegede endvidere på den betydelige stigning i EU-erhvervsgrenens produktionsomkostninger, hovedsagelig som følge af stigningen i omkostningerne til sukkerroer og elektricitet, som en mulig årsag til skade.

(305) Som anført i betragtning 269 steg EU-erhvervsgrenens produktionsomkostninger som følge af prisstigninger på energi og råmaterialer såsom sukkerroer, ammoniak eller ammoniumsulfat. Under normale markedsforhold kan producenterne afspejle omkostningsstigninger i deres salgspriser. I 2021 kunne EU-erhvervsgrenen til en vis grad øge sine priser som reaktion på stigningen i produktionsomkostningerne. I 2022 og i undersøgelsesperioden var dette imidlertid ikke længere muligt i betragtning af det meget lave prisniveau for importen fra Kina og det endda kraftige fald i undersøgelsesperioden, jf. tabel 4. Det er således ikke stigningen i omkostningerne som sådan, men EU-erhvervsgrenens manglende evne til nøjagtigt at afspejle disse omkostningsstigninger i sine salgspriser på grund af den massive tilstedeværelse på markedet af urimeligt handlet lavprisimport fra Kina, der har forårsaget skade.

(306) CESFAC, Pintaluba, Vall Companys og CCCMC hævdede, at skaden delvis skyldtes faldet i Unionens forbrug af lysin.

(307) Tabel 2 bekræfter, at forbruget af lysin faldt med 55 000-60 000 ton eller 11 % i den betragtede periode. Mens forbruget faldt, steg importen fra Kina imidlertid med 25 000 ton i samme periode. Som følge heraf faldt EU-erhvervsgrenens markedsandel, som var på 10,7 % i begyndelsen af den betragtede periode, til under 2 % i undersøgelsesperioden.

(308) Et fald i EU-erhvervsgrenens salgsmængder, der stod i forhold til faldet i forbruget, ville have været i størrelsesordenen 6 000-8 000 ton, mens det nu, på grund af den modsatte udvikling i importen fra Kina, udgjorde 48 000-48 000 ton. Faldet i forbruget som sådan kan ikke betragtes som betydeligt.

(309) CESFAC, Pintaluba, Vall Companys og CCCMC hævdede endvidere, at EU-producenten havde flyttet en betydelig mængde produktionskapacitet fra lysin til såkaldte "specialaminosyrer" på grund af lysinmarkedets volatilitet, og at EU-erhvervsgrenen havde konverteret 40 000 ton af den installerede lysinkapacitet til "specialprodukter" såsom valin, arginin og tryptophan og dermed bevidst trak sig ud af EU-markedet for lysiner.

(310) Som det fremgår af tabel 5, bemærkede Kommissionen for det første, at EU-producentens produktionskapacitet for lysin forblev stabil i den betragtede periode. Specialprodukterne fremstilles af hjælpefaciliteter, der ikke er knyttet til lysinproduktionen. EU-erhvervsgrenen øgede produktionen af specialaminosyrer i den betragtede periode for at afbøde de betydelige tab, som den led på produktionen og salget af lysin. Produktionskapaciteten for disse specialaminosyrer er imidlertid adskilt fra fremstillingsprocessen for lysin og bør ikke betragtes som udskiftelig. Som nævnt i betragtning 258 er klagerens vigtigste økonomiske aktivitet produktion af lysin. Produktionskapaciteten for specialaminosyrer er begrænset i forhold til produktionskapaciteten for lysin. Det er derfor sandsynligt, at den potentielle indstilling af lysinproduktionen ville føre til en afslutning af produktionen af andre specialaminosyrer. Kommissionen fandt derfor, at stigningen i produktionen af specialaminosyrer ikke bidrager til skaden.

(311) CESFAC, Pintaluba, Vall Companys og CCCMC hævdede, at EU-erhvervsgrenens utilstrækkelige økonomiske og finansielle resultater begyndte før den betragtede periode og kulminerede med EU-erhvervsgrenens beslutning i begyndelsen af 2024 om at anmode om insolvensbehandling ved franske domstole. De hævdede, at de allerede eksisterende finansielle vanskeligheder er resultatet af egne forretningsmæssige og finansielle beslutninger og strategier på måder, der ikke er forbundet med noget konkurrencepres fra importen af kinesisk lysin.

(312) Som svar på denne påstand bemærkede Kommissionen for det første, at påstanden ikke var underbygget, da den ikke angav, hvilke dårlige finansielle eller forretningsmæssige beslutninger EU-erhvervsgrenen tidligere ville have truffet, og som kunne forklare dens vanskeligheder. For det andet bemærkede Kommissionen, at producenterne ikke er forpligtet til at have en nyere rentabilitetshistorie for at søge hjælp gennem handelsbeskyttelsesforanstaltninger. For det tredje var EU-erhvervsgrenen allerede i begyndelsen af den betragtede periode tabsgivende, jf. tabel 11. Uden at drage konklusioner om den kinesiske imports rolle i EU-erhvervsgrenens situation i det pågældende år bemærkede Kommissionen imidlertid, at importen fra Kina allerede havde en meget betydelig tilstedeværelse i 2020, og at den tegnede sig for en markedsandel på over 50 %. Hvad der var vigtigere, bemærkede Kommissionen, var at importen fra Kina siden da er steget betydeligt på EU-markedet, mens spændet mellem EU-erhvervsgrenens salgspriser og de kinesiske importpriser er steget drastisk fra [125-325] EUR/ton i 2020 til [1 097-1 397] EUR/ton i undersøgelsesperioden.

(313) På dette grundlag var det klart, at EU-erhvervsgrenens situation, som den udviklede sig i den betragtede periode, ikke kunne tilskrives dårlig ledelse. Påstanden blev afvist.

5.3. **Konklusion vedrørende årsagssammenhæng**

(314) Ovenstående analyse viser, at selv om der sås en afmatning på EU-markedet, var der en betydelig stigning i importmængden med oprindelse i Kina i den betragtede periode. De lave priser på dumpingimporten fra Kina forhindrede EU-erhvervsgrenen i at hæve sine priser til et bæredygtige niveau, hvilket resulterede i en situation med vedvarende og stigende tab. Desuden mistede EU-erhvervsgrenen også betydelige markedsandele grundet importen fra Kina, og på grund af det alvorlige tab af salg måtte den endda midlertidigt indstille produktionen i 2023. Kommissionen fastslog således en årsagssammenhæng mellem dumpingimporten fra Kina og den skade, som EU-erhvervsgrenen har lidt.

(315) Kommissionen skelnede mellem og adskilte virkningerne af alle kendte faktorer på EU-erhvervsgrenens situation fra den skadevoldende virkning af dumpingimporten. Virkningen af disse faktorer på EU-erhvervsgrenens negative udvikling var imidlertid ikke betydelig.

(316) På grundlag af ovenstående konkluderede Kommissionen på dette tidspunkt, at dumpingimporten fra det pågældende land forvoldte EU-erhvervsgrenen væsentlig skade, og at de øvrige faktorer, betragtet hver for sig eller samlet, ikke svækkede årsagssammenhængen mellem dumpingimporten og den væsentlige skade. Skaden er generel og består bl.a. i tab af produktion, salg, markedsandel, rentabilitet og beskæftigelse.

6. **FORANSTALTNINGERNES OMFANG**

(317) For at fastsætte foranstaltningernes omfang undersøgte Kommissionen, om en told, der er lavere end dumpingmargenen, ville være tilstrækkelig til at afhjælpe den skade, som dumpingimporten havde forvoldt EU-erhvervsgrenen.

6.1. **Skadesmargen**

(318) Skaden ville blive afhjulpet, hvis EU-erhvervsgrenen kunne opnå en målfortjeneste ved at sælge til en målpris som omhandlet i grundforordningens artikel 7, stk. 2c og 2d.

(319) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 7, stk. 2c, har Kommissionen taget hensyn til følgende faktorer ved fastsættelsen af målfortjenesten: rentabilitetsniveauet inden stigningen i importen fra Kina, det rentabilitetsniveau, som er nødvendigt for at dække alle omkostninger og investeringer, udgifter til forskning og udvikling (FoU) og innovation samt det rentabilitetsniveau, som kan forventes under normale konkurrencevilkår. Denne fortjenstmargen bør ikke være lavere end 6 %.

(320) Som et første skridt fastsatte Kommissionen en basisfortjeneste, der omfattede alle omkostninger under normale konkurrencevilkår. Da EU-erhvervsgrenen led tab i hele den betragtede periode, og EU-erhvervsgrenens data ikke kunne anvendes, fastsatte Kommissionen en rimelig fortjenstmargen på 6 %.

(321) EU-erhvervsgrenen fremlagde dokumentation for, at dens investeringsniveau, forskning og udvikling (FoU) og innovation i den betragtede periode ville have været højere under normale konkurrencevilkår. Kommissionen kontrollerede disse oplysninger på grundlag af investeringsplaner og udsatte projekter. EU-erhvervsgrenens påstande blev faktisk anset for at være berettigede. For at afspejle dette i målfortjenesten beregnede Kommissionen forskellen mellem investeringsudgifter, FoU-udgifter og innovationsudgifter under normale konkurrencevilkår som fremlagt af EU-erhvervsgrenen og kontrolleret af Kommissionen med faktiske IFI-udgifter i den betragtede periode. Forskellen, udtrykt i procent af omsætningen, var på 4,69 %.

(322) Procentsatsen på 4,69 % blev lagt til den i betragtning 319 nævnte basisfortjeneste på 6 %, hvilket førte til en målfortjeneste på 10,69 %.

(323) EU-producenten producerede ikke betydelige mængder af den pågældende vare i undersøgelsesperioden. Virksomhedens produktionsomkostninger blev derfor ikke anset for passende med henblik på at fastsætte målprisen. Disse omkostninger blev påvirket af en betydelig stigning i de faste omkostninger pr. enhed som følge af tab af salgsmængder (både på hjemmemarkedet og på eksportmarkedet), som også gav sig udslag i tab af produktionsmængder. EU-producenten indstillede også produktionen af lysin i fire måneder i undersøgelsesperioden. Kommissionen fandt derfor produktionsmængden i 2022 (justeret til inflationsindekset for Frankrig fra december 2023) passende i forbindelse med denne undersøgelse.

(324) På denne baggrund ligger den ikkeskadevoldende vejede gennemsnitspris i intervallet 2 800-3 300 EUR pr. ton, hvilket er resultatet af anvendelsen af ovennævnte fortjenstmargen på 10,69 % på den eneste EU-producents produktionsomkostninger i undersøgelsesperioden.

(325) Endelig vurderede Kommissionen i overensstemmelse med grundforordningens artikel 7, stk. 2d, de fremtidige omkostninger, der følger af multilaterale miljøaftaler og protokoller hertil, som Unionen er part i, samt af ILO-konventioner opført i bilag Ia til grundforordningen, og som EU-erhvervsgrenen vil pådrage sig i løbet af den periode, hvor foranstaltningen anvendes, i henhold til artikel 11, stk. 2. På grundlag af den foreliggende dokumentation fastsatte Kommissionen en yderligere fremtidig omkostning på [240-270] EUR pr. ton. Den blev lagt til den ikkeskadevoldende pris som nævnt i betragtning 324.

(326) På dette grundlag beregnede Kommissionen en ikkeskadevoldende vejet gennemsnitspris på [3 040-3 570] EUR pr. ton for samme vare fremstillet af EU-erhvervsgrenen ved at anvende ovennævnte målfortjenstmargen, jf. betragtning 324, på EU-erhvervsgrenens produktionsomkostninger i undersøgelsesperioden og derefter lægge justeringerne til i henhold til artikel 7, stk. 2d, for hver enkelt varetype.

(327) Kommissionen fastsatte derefter skadestærsklen på grundlag af en sammenligning mellem den vejede gennemsnitlige importpris hos de stikprøveudtagne samarbejdsvillige eksporterende producenter i det pågældende land, som fastsat ved beregningen af prisunderbud, med det vejede gennemsnit af den ikkeskadevoldende pris for samme vare, som EU-erhvervsgrenen solgte på EU-markedet i undersøgelsesperioden. Forskelle som følge af denne sammenligning blev udtrykt som en procentdel af den vægtede gennemsnitlige cif-importværdi.

(328) Skadestærsklen for "andre samarbejdsvillige virksomheder" og for "al anden import med oprindelse i Kina" er defineret på samme måde som dumpingmargenen for disse virksomheder og importen (se afsnit 3.3).

6.2. **Beregning**

Virksomhed	Dumpingmargen (%)	Skadesmargen (%)
Meihua Group: — Jilin Meihua Amino Acid Co., Ltd — Xinjiang Meihua Amino Acid Co., Ltd — Meihua Holdings Group., Ltd — Meihua International Trading (Hong Kong) Limited	84,8	158,9
Eppen Group: — Heilongjiang Eppen Biotech Co., Ltd — Eppen Asia Pte. Ltd.	58,3	155,9
Andre samarbejdsvillige virksomheder:	71,6	157,5
Al anden import med oprindelse i Folkerepublikken Kina:	84,8	158,9

7. **UNIONENS INTERESSER**

(329) Da Kommissionen på dette tidspunkt havde besluttet at anvende grundforordningens artikel 7, stk. 2, blev det undersøgt, om den klart kunne konkludere, at det ikke er i Unionens interesse at vedtage foranstaltninger i dette tilfælde til trods for konstateringen af skadevoldende dumping, jf. grundforordningens artikel 21.

(330) Unionens interesser blev fastlagt på grundlag af en vurdering af alle de forskellige involverede parters interesser, dvs. EU-erhvervsgrenens, importørernes og brugernes interesser.

7.1. **EU-erhvervsgrenens interesser**

(331) Den eneste producent af lysin i Unionen, der indgav klagen (se betragtning 2), samarbejdede fuldt ud i forbindelse med undersøgelsen og udtrykte interesse for indførelsen af foranstaltninger.

(332) Undersøgelsen har vist, at EU-producenten led væsentlig skade som følge af dumpingimporten fra det pågældende land. Denne import udøvede et betydeligt pristryk og tvang EU-erhvervsgrenen til at sælge til priser, der lå under omkostningerne. Som følge heraf led EU-erhvervsgrenen betydelige tab. Importen fra Kina underbød stadig i alvorlig grad EU-erhvervsgrenens priser, og mængdestigningen i denne import forårsagede et betydeligt tab af EU-erhvervsgrenens salgsmængder og markedsandele.

(333) Indførelsen af foranstaltninger vil sandsynligvis forhindre en yderligere stigning i importen fra Kina til meget lave priser og gøre det muligt for erhvervsgrenen at starte sin genrejsningsproces. Uden foranstaltninger vil de kinesiske producenter fortsat dumpe den pågældende vare på EU-markedet, og det vil ikke vare længe, før EU-erhvervsgrenen kan indstille sine aktiviteter.

(334) Da EU-erhvervsgrenen kun er i stand til at levere omkring 20 % af EU-forbruget, forventes det, at importen fra Kina til Unionen, efter indførelsen af midlertidige antidumpingforanstaltninger, vil fortsætte, men at EU-erhvervsgrenens salgsmængde og priser på EU-markedet vil stige, hvilket vil forbedre rentabiliteten og andre finansielle indikatorer for denne erhvervsgren og forhindre lukning.

(335) Det blev derfor konkluderet, at det ville være i EU-erhvervsgrenens interesse at indføre foranstaltninger over for Kina.

7.2. **Ikke forretningsmæssigt forbundne importørers interesser**

(336) Tre importører samarbejdede i forbindelse med undersøgelsen ved at besvare spørgeskemaet. Tilsammen tegnede de sig for 26 % af importen af lysin fra Kina.

(337) Andres Pintaluba S.A. udtrykte bekymring over, at vedtagelsen af antidumpingforanstaltninger over for importen af lysin fra Kina ville skabe en alvorlig risiko for forsyningsknaphed på EU-markedet, og fremlagde dokumentation for tidligere langvarig og vedvarende mangel på flydende lysin, før kinesiske leverandører af lysin kom ind på markedet.

(338) Kommissionen præciserede, at formålet med antidumpingtold ikke er at lukke EU-markedet for import fra det pågældende land, men snarere at bekæmpe urimelig markedspraksis og genskabe lige konkurrencevilkår, hvilket netop giver mulighed for, at markedet kan fungere normalt. Det er usandsynligt, at EU-producenten og de kinesiske eksporterende producenter i andre tredjelande end Kina vil være i stand til at forsyne EU-markedet fuldt ud. Med de kinesiske eksporterende producenters dominerende stilling og andre tredjelandsproducenters vigende globale stilling vil antidumpingforanstaltningerne øge EU-erhvervsgrenens produktion og genskabe lige konkurrencevilkår uden at blokere importen fra Kina. Kommissionen afviste derfor ovennævnte argumenter som grundløse.

(339) Barentz, CESFAC, Pintaluba og Vall Companys hævdede endvidere, at indførelse af antidumpingtold også ville være i strid med Unionens interesser af miljømæssige årsager, da stigningen i prisen på lysin ville skabe et incitament for foderforblandere og -sammensættere til at tilpasse blandingen af fodermidler og tilsætningsstoffer for at øge andelen af billigere og proteinrige alternativer såsom sojabønner og råproteinfodertilsætningsstoffer.

(340) Påstanden blev afvist, da Kommissionen bemærkede, at andelen af sojabønner og råproteinfodertilsætningsstoffer i foder primært bestemmes af prisen på disse råmaterialer, og at de vigtigste faktorer for prisudsving (høstmængde, udsving mellem EUR og USD, fragtrate) er uafhængige af lysinprisen.

7.3. **Brugernes interesser**

(341) Én bruger gav sig til kende i forbindelse med undersøgelsen og indsendte en spørgeskemabesvarelse. Den pågældende virksomhed, Vall Companys Group, er aktiv på markedet for dyrefoder, som er et af de tre vigtigste markeder for lysin. Den tegnede sig for mindre end 5 % af importen af lysin fra Kina i undersøgelsesperioden. Kommissionen indrømmede Vall Companys Group en høring, og der blev foretaget en kontrol på stedet af besvarelsen af spørgeskemaet.

(342) Vall Companys Group hævdede, at indførelsen af antidumpingforanstaltninger ville i) føre til en betydelig stigning i omkostningerne til foder og andre varer i efterfølgende produktionsled i Unionen, ii) skabe en alvorlig risiko for mangel på lysin, iii) svække konkurrencen på EU-markedet betydeligt og dermed skabe betingelser for konkurrencebegrænsende adfærd og iv) underminere Unionens miljøpolitik.

(343) Med hensyn til det første punkt fremførte Vall Companys, at lysin udgør ca. [0 %-10 %] af omkostningerne til produktion af dyrefoder. Brugeren forklarede endvidere, at omkostningerne til dyrefoder udgør ca. 65 % af omkostningerne til fremstilling af svinekøds- og fjerkræprodukter, og at lysin udgør ca. [0 %-5 %] af omkostningerne til fremstilling af svinekøds- og fjerkræprodukter. Brugeren hævdede, at andelen af produktionsomkostningerne var betydelig i betragtning af kødindustriens karakter og det forhold, at svinekøds- og fjerkræprodukter sælges på råvaremarkeder med lave margener. Derfor vil enhver stigning i omkostningerne til lysin i uforholdsmæssig høj grad påvirke kødproducenternes fortjeneste og/eller påvirke forbrugerne negativt i form af højere priser på kødprodukter.

(344) Kommissionen erkendte, at antidumpingforanstaltningerne ville have en indvirkning på prisen på lysin. Som Eurolysine har anført ([132]), udvælges ernæringsbestanddele i dyrefoder for så vidt angår anvendelse til dyrefoderfremstilling imidlertid afhængigt af deres ernæringsmæssige bidrag til foderet og deres pris. Da industrien anvender matematiske modeller efter "princippet om laveste kostpris", ændres sammensætningen af foderet i overensstemmelse med tilgængeligheden og prisen. Ændringer i priserne på råvarer til foder har over tid en indvirkning på ca. 15 % på foderblandingers priser, mens virkningen af lysinprisen er på 2 %. På dette grundlag fandt Kommissionen, at virkningen af antidumpingforanstaltninger for dyrefoderproducenter vil være begrænset.

(345) Med hensyn til det andet punkt er dette allerede behandlet i betragtning 338. Med hensyn til risikoen for konkurrencebegrænsende adfærd på EU-markedet bemærkede Kommissionen endvidere, at EU-erhvervsgrenens fortsatte eksistens, ud over forsyningen fra det pågældende land og fra andre kilder, er en garanti for snarere end en trussel mod et konkurrencepræget marked. Med hensyn til påstanden om, at foranstaltninger vil underminere Unionens miljøpolitik, behandles dette i betragtning 340.

(346) Vall Companys Group modsatte sig også indførelsen af antidumpingforanstaltninger, da den frygtede, at det kunne få konsekvenser for adgangen til det kinesiske marked for eksport af svinekød produceret i Spanien, hvilket den anså for at være en vigtig økonomisk aktivitet. Den kunne imidlertid ikke underbygge påstanden, som derfor blev afvist.

(347) I betragtning af ovenstående, og i mangel af flere oplysninger fra brugere, konkluderes det foreløbigt, at en indførelse af antidumpingforanstaltninger sandsynligvis ikke vil påvirke brugernes situation i alvorlig grad.

7.4. **Konklusion vedrørende Unionens interesser**

(348) På baggrund af ovenstående fastslog Kommissionen, at der ikke var tvingende årsager til at konkludere, at det ikke var i Unionens interesse at indføre foranstaltninger over for importen af lysin med oprindelse i Kina på dette tidspunkt af undersøgelsen.

8. **MIDLERTIDIGE ANTIDUMPINGFORANSTALTNINGER**

(349) På baggrund af Kommissionens konklusioner om dumping, skade, årsagssammenhæng, foranstaltningernes omfang og Unionens interesser bør der indføres midlertidige foranstaltninger for at forhindre, at EU-erhvervsgrenen forvoldes yderligere skade som følge af dumpingimporten.

(350) Der bør indføres midlertidige antidumpingforanstaltninger over for importen af lysin med oprindelse i Folkerepublikken Kina i overensstemmelse med reglen om den lavest mulige told i grundforordningens artikel 7, stk. 2. Kommissionen sammenlignede skadesmargenerne og dumpingmargenerne (jf. betragtning 6.2). Tolden bør fastsættes på niveauet for dumpingmargenen eller skadesmargenen, afhængigt af hvad der er lavest.

(351) På grundlag af ovenstående bør de midlertidige antidumpingtoldsatser, udtrykt i procent af cif-prisen, Unionens grænse, ufortoldet, være som følger:

Virksomhed	Midlertidig antidumpingtold (%)
Meihua Group: — Jilin Meihua Amino Acid Co., Ltd — Xinjiang Meihua Amino Acid Co., Ltd — Meihua Holdings Group., Ltd — Meihua International Trading (Hong Kong) Limited	84,8
Eppen Group: — Heilongjiang Eppen Biotech Co., Ltd — Eppen Asia Pte. Ltd.	58,3

([132]) TRON-sagsnummer: t24.010168.

Virksomhed	Midlertidig antidumpingtold (%)
Andre samarbejdsvillige virksomheder, der er opført i bilaget:	71,6
Al anden import med oprindelse i Folkerepublikken Kina:	84,8

(352) De individuelle antidumpingtoldsatser for de virksomheder, der er udtrykkeligt nævnt i denne forordning, blev fastsat ud fra konklusionerne i denne undersøgelse. De afspejler derfor den situation, der blev konstateret for disse virksomheder i forbindelse med denne undersøgelse. Disse toldsatser finder udelukkende anvendelse på importen af den pågældende vare med oprindelse i det pågældende land, fremstillet af de nævnte retlige enheder. Importen af den pågældende vare, som er produceret af andre virksomheder, som ikke er udtrykkeligt nævnt i denne forordnings dispositive del, herunder enheder, der er forretningsmæssigt forbundet med de udtrykkeligt nævnte enheder, bør være omfattet af toldsatsen for "al anden import med oprindelse i Folkerepublikken Kina". De bør ikke være omfattet af nogen af de individuelle antidumpingtoldsatser.

(353) For at minimere risikoen for omgåelse som følge af denne forskel på toldsatserne er der behov for særlige foranstaltninger, som kan sikre anvendelsen af den individuelle antidumpingtold. Anvendelsen af individuel antidumpingtold finder kun anvendelse ved fremlæggelse af en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder. Fakturaen skal overholde kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3. Indtil en sådan faktura er fremlagt, bør importen være omfattet af den antidumpingtold, der gælder for "al anden import med oprindelse i Folkerepublikken Kina".

(354) Selv om det er nødvendigt at fremlægge denne faktura for toldmyndighederne i medlemsstaterne, således at de kan anvende de individuelle antidumpingtoldsatser på importen, er fakturaen ikke det eneste element, som toldmyndighederne skal tage i betragtning. Selv hvis det antages, at en sådan faktura opfylder alle kravene i denne forordnings artikel 1, stk. 3, skal medlemsstaternes toldmyndigheder foretage deres sædvanlige kontrol og kan i lighed med alle andre tilfælde kræve yderligere dokumenter (forsendelsesdokumenter mv.) for at kontrollere, at oplysningerne i erklæringen er korrekte, og sikre, at den efterfølgende anvendelse af den lavere toldsats er berettiget i henhold til toldlovgivningen.

(355) Hvis der er en betydelig mængdemæssig stigning i eksporten fra en af de virksomheder, der er omfattet af lavere individuelle toldsatser, efter indførelsen af de pågældende foranstaltninger, kan en sådan mængdemæssig stigning i sig selv betragtes som en ændring af handelsmønstret som følge af indførelsen af foranstaltninger, jf. grundforordningens artikel 13, stk. 1. Under sådanne omstændigheder og forudsat, at betingelserne er opfyldt, kan der indledes en antiomgåelsesundersøgelse. Ved denne undersøgelse kan det bl.a. overvejes, om det bliver nødvendigt at fjerne individuelle toldsatser og følgelig pålægge en landsdækkende told.

9. **REGISTRERING**

(356) Som nævnt i betragtning 3 gjorde Kommissionen importen af den pågældende vare til genstand for registrering. Registreringen fandt sted med henblik på eventuel efterfølgende opkrævning af told med tilbagevirkende kraft i henhold til grundforordningens artikel 10, stk. 4.

(357) I betragtning af konklusionerne i den foreløbige fase bør registreringen af import ophøre.

(358) Der er ikke truffet afgørelse om en eventuel anvendelse af antidumpingforanstaltninger med tilbagevirkende kraft på dette tidspunkt i sagen.

10. **OPLYSNINGER I DEN MIDLERTIDIGE FASE**

(359) I overensstemmelse med grundforordningens artikel 19a underrettede Kommissionen de interesserede parter om den påtænkte indførelse af midlertidig told. Disse oplysninger blev også offentliggjort på GD TRADE's websted. Interesserede parter fik tre arbejdsdage til at fremsætte bemærkninger til nøjagtigheden af de beregninger, der var blevet fremlagt specifikt for dem.

(360) Der blev modtaget bemærkninger fra Eppen og Meihua. De modtagne bemærkninger vedrørte imidlertid ikke nøjagtigheden af beregningerne, men snarere de metoder, som Kommissionen anvendte ved fastsættelsen af deres respektive dumpingmargener. Disse bemærkninger vil derfor blive taget i betragtning sammen med alle andre indlæg efter offentliggørelsen af de midlertidige foranstaltninger.

11. **AFSLUTTENDE BESTEMMELSE**

(361) I overensstemmelse med god forvaltningspraksis vil Kommissionen opfordre de interesserede parter til at fremsætte skriftlige bemærkninger og/eller til at anmode om en høring med Kommissionen og/eller høringskonsulenten i handelsprocedurer inden for en fastsat tidsfrist.

(362) Konklusionerne om indførelsen af en midlertidig told er foreløbige og kan ændres i undersøgelsens endelige fase —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

1. Der indføres en midlertidig antidumpingtold på importen af lysin og estere deraf, salte af disse produkter, samt fodertilsætningsstoffer, der på tørstofbasis består af 68 % eller derover, men ikke over 80 % L-lysinsulfat, og ikke over 32 % af andre bestanddele såsom kulhydrater og andre aminosyrer, som i øjeblikket tariferes under KN-kode ex 2309 90 31, ex 2309 90 96 og 2922 41 00 (Taric-kode: 2309 90 31 41, 2309 90 31 49, 2309 90 96 41, 2309 90 96 49), med oprindelse i Folkerepublikken Kina.

2. De midlertidige antidumpingtoldsatser fastsættes til følgende af nettoprisen, frit Unionens grænse, ufortoldet, for den i stk. 1 omhandlede vare, der fremstilles af nedenstående virksomheder:

Virksomhed	Midlertidig antidumpingtold (%)	Taric-tillægskode
Meihua Group: — Jilin Meihua Amino Acid Co., Ltd — Xinjiang Meihua Amino Acid Co., Ltd — Meihua Holdings Group., Ltd — Meihua International Trading (Hong Kong) Limited	84,8	89IE.
Eppen Group: — Heilongjiang Eppen Biotech Co., Ltd — Eppen Asia Pte. Ltd.	58,3	89IF.
Andre samarbejdsvillige virksomheder, der er opført i bilaget:	71,6	
Al anden import med oprindelse i Folkerepublikken Kina:	84,8	8999

3. Anvendelsen af de individuelle toldsatser, der er anført for virksomhederne i stk. 2, er betinget af, at der fremlægges en gyldig handelsfaktura for medlemsstaternes toldmyndigheder; handelsfakturaen skal indeholde en erklæring, der er dateret og underskrevet af en af de ansatte i den enhed, der har udstedt handelsfakturaen, med angivelse af den pågældendes navn og funktion og med følgende ordlyd: *"Undertegnede bekræfter, at den (mængde i ton) af lysin, der er solgt til eksport til Den Europæiske Union, og som er omfattet af denne faktura, blev fremstillet af (virksomhedens navn og adresse) (Taric-tillægskode) i Folkerepublikken Kina. Jeg erklærer, at oplysningerne i denne faktura er fuldstændige og korrekte."* Indtil der fremlægges en sådan faktura, anvendes toldsatsen for al anden import med oprindelse i Folkerepublikken Kina.

4. Den i stk. 1 omhandlede vares overgang til fri omsætning i Unionen er betinget af, at der stilles sikkerhed svarende til den midlertidige told.

5. Gældende bestemmelser vedrørende told finder anvendelse, medmindre andet er fastsat.

Artikel 2

1. Interesserede parter skal indgive deres skriftlige bemærkninger vedrørende denne forordning til Kommissionen senest 15 kalenderdage efter datoen for denne forordnings ikrafttræden.

2. Interesserede parter, som ønsker at anmode om en høring med Kommissionen, skal anmode herom senest fem kalenderdage efter datoen for denne forordnings ikrafttræden.

3. Interesserede parter, som ønsker at anmode om en høring med høringskonsulenten i handelsprocedurer, opfordres til at anmode herom senest fem kalenderdage efter datoen for denne forordnings ikrafttræden. Høringskonsulenten kan undersøge anmodninger, som indgives efter denne frist, og kan beslutte at imødekomme sådanne anmodninger, hvis det er hensigtsmæssigt.

Artikel 3

1. Toldmyndighederne pålægges hermed at ophøre med den registrering af importen, der blev indført ved artikel 1 i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2024/2732 af 24. oktober 2024.

2. Data, der er indsamlet om varer, der er importeret til Unionen med henblik på forbrug højst 90 dage før ikrafttrædelsen af denne forordning, opbevares indtil den eventuelle ikrafttrædelse af endelige foranstaltninger eller denne procedures afslutning.

Artikel 4

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 1 finder anvendelse i en periode på seks måneder.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 13. januar 2025.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand

BILAG

SAMARBEJDSVILLIGE EKSPORTERENDE PRODUCENTER I FOLKEREPUBLIKKEN KINA, DER IKKE INDGIK I STIKPRØVEN

Navn	Taric-tillægskode
Anhui BBCA Biochemical Co., Ltd.	
CJ (Liaocheng) Biotech Co., Ltd.	
Dongxiao Biotechnology Co., Ltd.	
Qiqihar Longjiang Fufeng Biotechnology Co., Ltd.	