Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2025/1015

27.5.2025

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2025/1015

av den 26 maj 2025

om tillfälliga nödåtgärder för Spanien som avviker från vissa bestämmelser i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013, kommissionens delegerade förordning (EU) 2017/891 och kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/892 för att lösa specifika problem i frukt- och grönsakssektorn som orsakats av svåra väderhändelser

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 ([1]), särskilt artikel 221.1, och

av följande skäl:

(1) De svåra väderhändelserna i regionen Valencia i Spanien i oktober och november 2024 har orsakat allvarliga skador på produktionen av frukt och grönsaker, produktionskapaciteten och producentorganisationernas infrastruktur, vilket inte bara har lett till enorma förluster för skörden 2024 utan också förväntas påverka sektorn negativt under de kommande åren. Ett isolerat lågtryck på hög höjd orsakade katastrofala plötsliga översvämningar och skyfall som allvarligt påverkade och i vissa fall helt förstörde fruktodlingar i denna region. Dessa katastrofala översvämningar och skyfall ledde till skador på 2024 års skörd till ett uppskattat värde av 644,6 miljoner euro. Skadorna har varit särskilt stora för vissa produkter: sektorn för mandel och hasselnötter har t.ex. sett förluster på 49,3 miljoner euro, med väntade minskningar i produktionen på över 30 % för mandel och 50 % för hasselnötter under 2024. De negativa konsekvenserna för de värst drabbade områdena är dessutom inte begränsade till detta år, eftersom träd på fruktodlingar och permanenta strukturer har skadats och maskiner, terrasser och bevattningssystem har förstörts. Dessa skador kommer att påverka den framtida produktionskapaciteten i dessa områden.

(2) Många av de frukt- och grönsaksproducenter som drabbats hårt av de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024 är medlemmar i erkända producentorganisationer som genomför verksamhetsprogram. Ända sedan oktober 2024 har dessa producentorganisationer och deras medlemmar haft svårt att fullgöra sina utestående åtaganden för programmen för 2024 och att påta sig skyldigheter inom ramen för programmen för 2025. Det är därför möjligt att vissa av de godkända åtgärderna inte har genomförts och att delar av driftsfonderna inte har spenderats, samtidigt som åtgärder som producentorganisationerna vidtar för att hantera krissituationen fortfarande inte är berättigande för unionsstöd. Mot denna bakgrund är det nödvändigt att vidta brådskande åtgärder för att hantera situationen genom att tillåta viss flexibilitet i genomförandet av verksamhetsprogram, som fortsätter att genomföras enligt tillämpliga villkor inom ramen för förordning (EU) nr 1308/2013 i enlighet med artikel 5.6 första stycket c i Europaparlamentets och rådet förordning (EU) 2021/2117 ([2]). Sådan flexibilitet skulle göra det möjligt för producentorganisationer att spendera sina medel inom driftsfonderna på välriktade åtgärder och att effektivt omfördela unionsfinansieringen inom dessa fonder, genom att avvika endast i den utsträckning som är absolut nödvändig från de relevanta bestämmelserna i förordning (EU) nr 1308/2013.

([1]) EUT L 347, 20.12.2013, s. 671, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/oj.

([2]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/2117 av den 2 december 2021 om ändring av förordningarna (EU) nr 1308/2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter, (EU) nr 1151/2012 om kvalitetsordningar för jordbruksprodukter och livsmedel, (EU) nr 251/2014 om definition, beskrivning, presentation och märkning av, samt skydd av geografiska beteckningar för, aromatiserade vinprodukter och (EU) nr 228/2013 om särskilda åtgärder inom jordbruket till förmån för unionens yttersta randområden (EUT L 435, 6.12.2021, s. 262, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2117/oj).

(3) I enlighet med artikel 33.3 fjärde stycket i förordning (EU) nr 1308/2013 får erkända producentorganisationer och sammanslutningar av producentorganisationer, som en del av sina godkända verksamhetsprogram, vidta krisåtgärder och förebyggande åtgärder i frukt- och grönsakssektorn. Dessa åtgärder syftar till att öka deras resiliens i sådana situationer och att bidra till krishanteringen. I enlighet med artikel 33.3 fjärde stycket i den förordningen får dock sådana åtgärder inom krisförebyggande och krishantering inte uppgå till mer än en tredjedel av utgifterna enligt verksamhetsprogrammet, för att undvika att en alltför stor del av medlen inom verksamhetsprogram går till krishanteringsåtgärder. Med tanke på de allvarliga konsekvenserna av de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024 och den omfattande förstörelse som de orsakade inom frukt- och grönsakssektorn är det dock nödvändigt att ge de drabbade producentorganisationerna större flexibilitet och göra det möjligt för dem att inrikta medlen inom verksamhetsprogrammen på krishanteringsåtgärder för att hantera konsekvenserna av dessa väderhändelser. Bestämmelsen i artikel 33.3 fjärde stycket i den förordningen bör därför inte tillämpas på verksamhetsprogram för vilka utbetalningar görs eller som genomförs under 2025.

(4) Erkända producentorganisationer och sammanslutningar av producentorganisationer måste dessutom kunna omfördela medel, även ekonomiskt stöd från unionen, inom motsvarande driftsfond, till sådana åtgärder som krävs för att hantera konsekvenserna av de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024. För att säkerställa att erkända producentorganisationer och sammanslutningar av producentorganisationer kan göra detta är det nödvändigt att, utan att det påverkar tillämpningen av artikel 32 i förordning (EU) nr 1308/2013, under 2024 och 2025 öka den gräns som fastställs för ekonomiskt stöd från unionen i artikel 34.1 i den förordningen från 50 % till 70 % av de faktiskt verkställda utgifterna.

(5) De svåra väderhändelserna i oktober och november 2024 har dessutom orsakat stora svårigheter för erkända producentorganisationer och sammanslutningar av producentorganisationer i frukt- och grönsakssektorn när det gäller planering, hantering och genomförande av verksamhetsprogram i de drabbade områdena. Detta kan leda till förseningar i genomförandet av dessa verksamhetsprogram och därmed till att producentorganisationer och sammanslutningar av producentorganisationer kanske inte uppfyller de krav som fastställs för sådana program i kommissionens delegerade förordning (EU) 2017/891 ([3]), som fortsätter att tillämpas på verksamhetsprogram som genomförs enligt tillämpliga villkor inom ramen för förordning (EU) nr 1308/2013 i enlighet med artikel 5.6 första stycket c i förordning (EU) 2021/2117 och artikel 1 andra stycket b i kommissionens delegerade förordning (EU) 2022/2528 ([4]). Med tanke på att de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024 är exceptionella är det nödvändigt att mildra dessa svårigheter genom att avvika från vissa bestämmelser i delegerad förordning (EU) 2017/891.

(6) Producentorganisationer är mycket sårbara för de störningar som orsakas av svåra väderhändelser och står inför ekonomiska svårigheter och likviditetsproblem på grund av att deras produktion har minskat eller förstörts. Detta får direkta konsekvenser för deras ekonomiska stabilitet och deras förmåga att genomföra verksamhetsprogram, inte bara under 2024 utan också under efterföljande år, eftersom den saluförda produktionens värde för 2024 också inverkar på beräkningen av det ekonomiska stödet från unionen under efterföljande år. Det påverkar också producentorganisationernas förmåga att vidta åtgärder för att motverka effekterna av de svåra väderhändelserna. Den saluförda produktionens minskade värde på grund av de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024 inverkar dessutom på kontinuiteten och bärkraftigheten hos producentorganisationernas verksamhetsprogram inom frukt- och grönsakssektorn.

([3]) Kommissionens delegerade förordning (EU) 2017/891 av den 13 mars 2017 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 vad gäller sektorn för frukt och grönsaker och sektorn för bearbetad frukt och bearbetade grönsaker och komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller påföljder som ska tillämpas på dessa sektorer och om ändring av kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 543/2011 (EUT L 138, 25.5.2017, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2017/891/oj).

([4]) Kommissionens delegerade förordning (EU) 2022/2528 av den 17 oktober 2022 om ändring av delegerad förordning (EU) 2017/891 och om upphävande av de delegerade förordningarna (EU) nr 611/2014, (EU) 2015/1366 och (EU) 2016/1149 vad gäller stödordningar inom vissa jordbrukssektorer (EUT L 328, 22.12.2022, s. 70, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/2528/oj).

(7) För att hantera konsekvenserna av de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024 och följderna av dem på de sålda produkternas värde bör producentorganisationer under 2025 undantas från kravet i artikel 11.2 i delegerad förordning (EU) 2017/891 att värdet av de produkter som säljs av producenter som inte är medlemmar i producentorganisationen eller sammanslutningen av producentorganisationer måste vara lägre än värdet av den saluförda produktionen hos producentorganisationen eller sammanslutningen av producentorganisationer.

(8) Minskningar av värdet av saluförd produktion i frukt- och grönsakssektorn som orsakats av de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024 tenderar att få stor inverkan på hur mycket unionsstöd producentorganisationerna får under följande år, eftersom nivån på unionsstödet beräknas som en andel av värdet av varje producentorganisations saluförda produktion. Om värdet av saluförd produktion minskar avsevärt till följd av de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024 kan producentorganisationer förlora sitt erkännande som producentorganisationer, eftersom ett av erkännandekriterierna är att uppnå ett minsta värde av saluförd produktion som fastställs på nationell nivå. Detta äventyrar producentorganisationernas stabilitet på lång sikt. Om en produkt under 2024 och 2025 har sjunkit i värde med minst 35 % på grund av de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024 och på grund av faktorer som står utanför producentorganisationens kontroll och ansvarsområde, ska värdet av den saluförda produktionen av produkten för 2025 därför fastställas till 100 % av det genomsnittliga värdet av den saluförda produktionen under de fem tidigare referensperioderna på tolv månader, utom det lägsta och det högsta värdet. Gränsvärdet på 65 % av den saluförda produktionens värde under den föregående perioden, enligt artikel 23.4 i delegerad förordning (EU) 2017/891, är inte tillräckligt för att uppnå ekonomisk och finansiell stabilitet med tanke på hur mycket den saluförda produktionen har minskat i värde för de producentorganisationer som drabbats av de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024.

(9) Producentorganisationer eller sammanslutningar av producentorganisationer som drabbats av de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024 bör undantas från skyldigheten vad gäller den övre gränsen för hur stor procentuell andel av driftsfonden som får spenderas på en enskild åtgärd eller insatstyp, vilken anges i den nationella strategi som Spanien fastställt i enlighet med artikel 27 i delegerad förordning (EU) 2017/891. Syftet med detta undantag är att säkerställa större flexibilitet för de berörda producentorganisationerna genom att tillåta dem att omfördela de tillgängliga medlen inom driftsfonden till de åtgärder som anses vara mest effektiva för att hantera konsekvenserna av de svåra väderhändelserna.

(10) Spanien och de berörda producentorganisationerna bör också under 2025 undantas från de skyldigheter som fastställs i artikel 34.1 och artikel 34.2 första stycket i delegerad förordning (EU) 2017/891 vad gäller inlämning och godkännande av ändringar av verksamhetsprogram.

(11) Producentorganisationer och sammanslutningar av producentorganisationer som drabbats av de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024 bör också få ändra sina verksamhetsprogram under 2025 för att öka eller minska driftsfonden utan förhandstillstånd från medlemsstaten och utöver den högsta procentsats som fastställs i artikel 34.2 andra stycket c i delegerad förordning (EU) 2017/891 eller alla andra procentsatser som fastställts av medlemsstaten. Detta skulle göra det möjligt för producentorganisationer och sammanslutningar av producentorganisationer att på effektivast möjliga sätt justera de ursprungliga driftsfonderna enligt deras faktiska behov.

(12) I artikel 36.1 i delegerad förordning (EU) 2017/891 anges att om en producentorganisation eller en sammanslutning av producentorganisationer upphör att genomföra sitt verksamhetsprogram före slutet av dess planerade giltighetstid ska inga ytterligare betalningar göras till denna organisation eller sammanslutning för insatser som genomförs efter att verksamhetsprogrammet har upphört. För att säkerställa producentorganisationernas ekonomiska stabilitet bör stöd som mottagits för stödberättigande insatser som genomförts före verksamhetsprogrammets upphörande inte återkrävas under 2025 om producentorganisationerna eller sammanslutningarna av producentorganisationer visar för medlemsstatens behöriga myndighet att verksamhetsprogrammets upphörande är relaterat till de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024 och har skett på grund av faktorer som står utanför producentorganisationens kontroll och ansvarsområde.

(13) För att säkerställa producentorganisationernas ekonomiska stabilitet bör unionens ekonomiska stöd för fleråriga åtaganden i frukt- och grönsakssektorn, t.ex. miljöinsatser, inte återkrävas och återbetalas till Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) enligt artikel 36.3 i delegerad förordning (EU) 2017/891 om de långsiktiga målen inte kunde uppnås under 2024 på grund av att åtagandena avbryts av skäl relaterade till konsekvenserna av de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024.

(14) På grund av de oförutsedda svårigheter som producentorganisationer i de drabbade områdena står inför till följd av de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024 bör dessutom Spanien och de berörda producentorganisationerna ges viss flexibilitet när det gäller vissa krav som fastställs i artikel 9 i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/892 ([5]), som fortsätter att tillämpas på verksamhetsprogram som genomförs enligt tillämpliga villkor inom ramen för förordning (EU) nr 1308/2013 i enlighet med artikel 5.6 första stycket c i förordning (EU) 2021/2117 och artikel 1 andra stycket b i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2022/2532 ([6]).

(15) I enlighet med artikel 9.3 första stycket i genomförandeförordning (EU) 2017/892 får stödansökningarna omfatta utgifter som planerats men inte uppkommit på villkor att i) aktiviteterna, av skäl som står utanför den berörda producentorganisationens kontroll, inte har kunnat genomföras senast den 31 december under det år då verksamhetsprogrammet genomfördes, ii) aktiviteterna kan genomföras senast den 30 april året efter det år för vilket stöd begärs, och iii) motsvarande belopp i form av bidrag från producentorganisationen fortfarande finns att tillgå i driftsfonden. Med tanke på de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024 är det lämpligt att medge undantag från artikel 9.3 första stycket b i den genomförandeförordningen och föreskriva att de stödansökningar som ska lämnas in senast den 15 februari 2025 får omfatta utgifter för aktiviteter som planerats för 2024 men som inte har genomförts den 31 december 2024, om dessa aktiviteter kan genomföras senast den 15 augusti 2025. Samma tidsfrist bör även gälla för den skyldighet att lämna bevis för genomförandet av de planerade utgifterna som avses i artikel 9.3 andra stycket i genomförandeförordning (EU) 2017/892.

(16) Den allmänna situation som orsakats av de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024 utgör ett specifikt problem i den mening som avses i artikel 221 i förordning (EU) nr 1308/2013 och kan inte hanteras genom åtgärder som vidtas i enlighet med artiklarna 219 eller 220 i samma förordning. Situationen är inte direkt kopplad till en befintlig identifierad unik marknadsstörning eller en direkt risk för en sådan. Den är inte heller kopplad till åtgärder för att bekämpa spridning av djursjukdomar eller till minskat konsumentförtroende på grund av risker för folkhälsa, djurhälsa eller växtskydd.

(17) Eftersom det är nödvändigt att omedelbart agera och skyndsamt vidta åtgärder för att mildra de negativa effekterna av de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024 för producentorganisationer och sammanslutningar av producentorganisationer i frukt- och grönsakssektorn, bör denna förordning träda i kraft samma dag som den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*. Eftersom det i artikel 221.4 i förordning (EU) nr 1308/2013 föreskrivs att åtgärderna ska fortsätta att gälla under en period av högst tolv månader bör den här förordningen tillämpas i tolv månader från och med den dag då den träder i kraft.

(18) De åtgärder som föreskrivs i denna förordning är förenliga med yttrandet från kommittén för den samlade marknadsordningen inom jordbruket.

([5]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/892 av den 13 mars 2017 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 vad gäller sektorn för frukt och grönsaker och sektorn för bearbetad frukt och bearbetade grönsaker (EUT L 138, 25.5.2017, s. 57, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2017/892/oj).

([6]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2022/2532 av den 1 december 2022 om ändring av genomförandeförordning (EU) 2017/892 och om upphävande av förordning (EU) nr 738/2010 och genomförandeförordningarna (EU) nr 615/2014, (EU) 2015/1368 och (EU) 2016/1150 vad gäller stödordningar inom vissa jordbrukssektorer (EUT L 328, 22.12.2022, s. 80, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/2532/oj).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Tillfälliga undantag från förordning (EU) nr 1308/2013 med avseende på frukt och grönsaker

1. Genom undantag från artikel 33.3 fjärde stycket i förordning (EU) nr 1308/2013 ska den gräns på en tredjedel av utgifterna för åtgärder inom krisförebyggande och krishantering enligt det verksamhetsprogram som avses i den bestämmelsen inte tillämpas på verksamhetsprogram för vilka utbetalningar görs eller som genomförs under 2025 med avseende på de områden som Spanien har fastställt som drabbade av de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024.

2. Den gräns som fastställs i artikel 34.1 i förordning (EU) nr 1308/2013 ska vara 70 % av de faktiskt verkställda utgifterna under 2024 och 2025 för verksamhetsprogram som genomförs av de producentorganisationer eller sammanslutningar av producentorganisationer som Spanien har fastställt som drabbade av de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024.

Artikel 2

Tillfälliga undantag från delegerad förordning (EU) 2017/891

1. Genom undantag från artikel 11.2 i delegerad förordning (EU) 2017/891 får under 2025 en producentorganisation eller en sammanslutning av producentorganisationer som drabbats av de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024 sälja produkter från producenter som inte är medlemmar i en producentorganisation eller i en sammanslutning av producentorganisationer oavsett verksamhetens värde jämfört med värdet av dess salufördа produktion.

2. Genom undantag från artikel 23.4 i delegerad förordning (EU) 2017/891, om en produkt under 2024 och 2025 har sjunkit i värde med minst 35 % på grund av de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024 och på grund av faktorer som står utanför producentorganisationens kontroll och ansvarsområde, ska värdet av den salufördа produktionen av produkten i fråga anses vara 100 % av det genomsnittliga värdet av den salufördа produktionen under de fem tidigare referensperioderna på tolv månader, utom det lägsta och det högsta värdet.

3. Genom undantag från artikel 27.5 i delegerad förordning (EU) 2017/891 ska den övre gränsen för hur stor procentuell andel av driftsfonden som får spenderas på en enskild åtgärd eller insatstyp, vilken anges i den nationella strategi som Spanien fastställt i enlighet med artikel 27 i den delegerade förordningen, inte tillämpas på verksamhetsprogram som genomförs av producentorganisationer eller sammanslutningar av producentorganisationer som drabbats av de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024.

4. Under 2025 ska Spaniens och producentorganisationernas skyldighet att lämna in och godkänna ändringar av verksamhetsprogram i enlighet med artikel 34.1 och 34.2 första stycket i delegerad förordning (EU) 2017/891 inte tillämpas på Spanien och på producentorganisationer eller sammanslutningar av producentorganisationer som drabbats av de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024.

5. Genom undantag från artikel 34.2 andra stycket c i delegerad förordning (EU) 2017/891 ska producentorganisationer och sammanslutningar av producentorganisationer som drabbats av de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024 få ändra sina verksamhetsprogram för att öka eller minska den driftsfond som ursprungligen godkändes, utan förhandstillstånd från Spanien. Den högsta procentuella ökning som fastställs i artikel 34.2 andra stycket c i den delegerade förordningen eller alla andra procentsatser som fastställts av Spanien ska inte tillämpas på sådana ändringar.

6. Under 2025 ska stöd som mottagits för stödberättigande insatser som genomförts före verksamhetsprogrammets upphörande inte återkrävas, även om villkoren i artikel 36.2 i delegerad förordning (EU) 2017/891 inte uppfylls, förutsatt att verksamhetsprogrammets upphörande är relaterat till de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024 och har skett på grund av faktorer som står utanför den berörda producentorganisationens kontroll och ansvarsområde.

7. Genom undantag från artikel 36.3 i delegerad förordning (EU) 2017/891 ska unionens ekonomiska stöd för fleråriga åtaganden inte återkrävas och återbetalas till EGFJ om de långsiktiga målen och de förväntade fördelarna inte kan uppnås på grund av att åtagandena avbröts under 2024 till följd av de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024.

8. Producentorganisationerna ska bevisa för Spaniens behöriga myndighet att villkoren i punkterna 1–7 är uppfyllda.

Artikel 3

Tillfälliga undantag från genomförandeförordning (EU) 2017/892

1. Genom undantag från artikel 9.3 första stycket b i genomförandeförordning (EU) 2017/892 ska tidsfristen för genomförande av aktiviteter som inte kunde genomföras senast den 31 december 2024 på grund av de svåra väderhändelserna i oktober och november 2024 och som omfattas av utgifter som planerats i stödansökningar som lämnats in av en producentorganisation eller en sammanslutning av producentorganisationer, vara den 15 augusti 2025.

2. Om producentorganisationer eller sammanslutningar av producentorganisationer utnyttjar undantaget i punkt 1 i den här artikeln ska tidsfristen för inlämning av bevis för genomförandet av de planerade utgifterna, i enlighet med artikel 9.3 andra stycket i genomförandeförordning (EU) 2017/892, vara den 15 augusti 2025.

Artikel 4

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft samma dag som den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas till och med den 27 maj 2026.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 26 maj 2025.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande