欧盟的目标是什么？为什么要成立欧盟？它是如何诞生的？它怎样运作？它为欧盟公民带来了什么好处？它现在又面临着什么新的挑战？随着欧盟向25个或30个成员国的扩大，它面临着怎样的变革？在全球化时代，欧盟能够同其他主要经济体进行竞争吗 ？欧洲能够继续在世界舞台上发挥领导作用吗？

这只是欧盟问题专家帕斯卡·方丹教授在这个非常引人入胜、内容丰富的小册子中探索的部分问题。《欧盟问题12讲》浅显易懂，配合插图，形象勾勒出欧盟基本情况。

欧洲联盟欧洲委员会驻华代表团

北京市东直门外大街15号

(100600)

WWW.DELCHN.EC.EUROPA.EU

TEL: 86-10-84548000

FAX: 86-10-84548011

EMAIL:DELEGATION-CHINA@EC.EUROPA.EU

DELEGATION-CHINA-PRESS@EC.EUROPA.EU

1 欧盟成立的原因

— 和平、团结、发展、合作

统一欧洲的想法过去只是哲学家和空想家们的梦想。伟大的法国文学家雨果在1849年说：“迟早有一天，这个欧洲大陆的所有国家将会更加紧密地团结在一起，建立情同手足的兄弟关系。迟早有一天，除了思想斗争，不会有任何其他战场。迟早有一天，子弹和炸弹会被选票所代替。”

然而，20世纪初在欧洲大陆爆发的两次世界大战使这一梦想化为泡影。可喜的是，第二次世界大战结束以后，渴望和平的人民决心结束仇恨和对抗，建立起来一个新的欧洲。

法国外长舒曼采纳了经济学家和外交家让·莫内曾经提出的一个意见，于1950年5月9日正式提出了一个建议，把欧洲国家的煤和钢的资源共同管理起来，建立一个共同市场。一年以后，法国、德国、比利时、意大利、卢森堡和荷兰六国共同签署了一个协议，这样，战争的原料变成了各国和解与实现和平的工具，这是一种务实而又充满象征意义的方式。这个组织就是现在的欧洲联盟（欧盟）的前身。

这一大胆的举动大获成功。它拉开了欧洲半个多世纪的和平合作的序幕。现在的欧盟共有25个成员国。

虽然欧盟成立的原因是为了实现政治团结，它的活力和基础来自于它的经济 —— 欧盟的“单一市场”和其中12个成员国使用的单一货币欧元。

半个世纪的欧洲一体化表明，团结就是力量。欧洲作为一个整体，它的经济、社会、技术、商业和政治“影响”比每个成员国各自的力量大得多。

例如，在国际贸易问题上，欧盟的立场在国际谈判中发挥着关键作用。在涉及普通百姓

的敏感问题上，欧盟立场鲜明，致力于保护人民的利益，例如环境保护、可再生能源、食品安全、科研以及保护濒危动物等等。

根据成员国加入的时间顺序，欧盟的25个成员国和他们的首都是：比利时（布鲁塞尔）、法国（巴黎）、德国（柏林）、意大利（罗马）、卢森堡（卢森堡）、荷兰（阿姆斯特丹）、丹麦（哥本哈根）、爱尔兰（都柏林）、英国（伦敦）、希腊（雅典）、西班牙（马德里）、葡萄牙（里斯本）、奥地利（维也纳）、芬兰（赫尔辛基）、瑞典（斯德哥尔摩）、塞浦路斯（尼科西亚）、捷克共和国（布拉格）、爱沙尼亚（塔林）、匈牙利（布达佩斯）、拉脱维亚（里加）、立陶宛（维尔纽斯）、马耳他（瓦莱塔）、波兰（华沙）、斯洛伐克（布拉迪斯拉发）和斯洛文尼亚（卢布尔亚那）。

2 欧盟的扩大

为了最终实现一个统一欧洲的梦想，欧洲联盟付出了艰苦的努力，并已经取得了关键性的进展。没有任何其他主权国家像欧盟国家一样，把如此众多领域的国家权力移交给一个上级机构。所以，欧盟并不是一个普通意义的国际组织，但也不是一个联邦国家，许多学者称欧盟是一个“超国家机构”。欧盟创建了一个没有边界的内部市场，其中12个成员国采用了一个统一的货币——欧元。人员、服务、货物和资本可在这个市场自由地流通。

欧盟的发展经历了以下几个重要步骤：

第一步：比利时、德意志联邦共和国、法国、意大利、卢森堡和荷兰等六个国家成立煤炭和钢铁共同市场。目的是在欧洲的战胜国和战败国之间实现和平。这 6 个国家就是欧盟的创始成员国。

后来，这六个成员国决定把他们的联合再进一步，

把他们的经济力量和市场统一起来，建立一个欧洲经济共同体。20世纪60年代，他们制订了共同的对外贸易政策和农业政策，就是说，他们对外执行统一的贸易政策，对内执行统一的农业政策。1968年7月1日，六个成员国取消了他们之间的关税。

由于这个共同体取得的巨大经济成就，1973年，丹麦、爱尔兰和英国加入。

第二步：经济和货币联盟。

20世纪70年代初，共同体领导人认识到，货币制度的稳定和统一的规则是他们实现进一步经济联合的基础。1979年，建立了欧洲货币体系，稳定了汇率，促使共同体成员国实施严格的经济政策。

1981年，希腊加入共同体，随后，西班牙和葡萄牙于1986年加入。

第三步：从欧洲经济共同体到欧洲联盟。

欧盟首脑会（即成员国的总统和/或总理）于1991年12月在马斯特里赫特通过了《欧洲联盟条约》。这项条约创建了欧洲联盟（EU）。

奥地利、芬兰和瑞典三个国家于1995年1月1日加入欧洲联盟。欧盟成员国数量增长为15个。2002年1月1日，欧元纸币和硬币开始在欧盟12个成员国流通（即“欧元区”）。欧元现在已经成为世界上的主要货币，它的地位类似于美元。

第四步：欧盟成为25个国家的大家庭。

2004年5月1日，10个中东欧国家正式加入欧盟，将成员国数量提高到了25个。这一数字还将随着未来欧盟的不断发展继续增长。

3 第五次扩大

2004年5月1日，10个中欧和东欧的新成员国加入欧盟，这是欧盟历史上的第五次扩大，也是规模最大和最雄心勃勃的一次扩大。这次扩大不仅增加了欧盟的面积和人口，还结束了二战以后的欧洲国家的东西分裂状况。所以说，欧盟的第五次扩大具有深刻的政治影响。

这十个新成员国是塞浦路斯、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、马耳他、波兰、斯洛伐克和斯洛文尼亚。

加入欧盟的漫漫长路

1993年6月22日，欧盟首脑会在哥本哈根第一次宣布，欢迎那些渴望加入欧盟的中欧和东欧国家加入。

在这次会议上，欧盟首脑会提出了候选国在加入欧盟必须达到的三个标准：

·首先是政治标准：候选国必须有一个民主、法治、尊重人权的、稳定的政治体制。

·第二是经济标准：候选国必须有一个运行良好的市场经济体制，能够应对欧盟内部的竞争压力和市场机制。

·第三是能够承担欧盟成员国所应承担的义务。

之后，欧盟开始了同10个候选国的谈判，同时开始了对他们的经济援助。 谈判于2002年12月13日在哥本哈根结束。在入盟之前，每一个候选国都须使自己国家的法律符合欧盟的法律体系——相当于26,000项立法，大约80,000页。候选国必须执行这些法律。

欧盟的规模能有多大？

现在的欧盟有25个国家和4.6亿人口，如果一切按照计划进行，2007年保加利亚和罗马尼亚将加入欧盟。2004年欧盟首脑会提出加快克罗地亚与土耳其成为成员国的进程，同时，

塞尔维亚黑山共和国(现塞尔维亚共和国及黑山共和国)也于2005年12月正式列为候选国。

欧盟的扩大延长了它的外部边界。目前，白俄罗斯、俄罗斯和乌克兰已成为欧盟的接壤国。欧盟将进一步加强同这些国家在许多领域的跨边界合作，如运输政策、环境保护、安全、打击人口贩卖和国际犯罪等问题。

4 欧盟的主要机构

欧盟的运转基础是一系列的条约——从20世纪50年代在巴黎和罗马签署的条约，到不久前在马斯特里赫特、阿姆斯特丹和尼斯商定的条约，欧盟成员国逐步地把越来越多的权利委托给欧盟。许多人说欧盟的机构庞大复杂，其实如果把欧盟的机构同一个国家的机构相比，可以发现有许多相似之处。本节简要介绍一下欧盟主要的机构。

欧盟部长理事会

欧盟部长理事会是欧盟的主要决策机构。它又被称为“部长理事会”，简称为“理事会”。每个欧盟国家轮流担任理事会主席，任期为六个月。每次理事会会议由每个成员国派一名部长出席。

欧盟首脑会

欧盟首脑会是欧盟成员国的总统和总理以及欧洲委员会主席参加的会议，每年举行四次会议，各国总统和总理利用这些定期会议讨论欧洲的重大问题。因此，欧盟首脑会是欧盟级别最高的决策机构。

欧洲议会

欧洲议会是代表欧盟公民的民选机构。1979年以来，欧洲议会的议员们一直通过欧洲人民直接选举产生，每隔五年举行一次全民投票。议会是对欧盟行使民主管理和监督的机构。

欧洲委员会

欧洲委员会是欧盟的行政机构，它的任务是维护欧盟的利益，而不是某个国家的利益，因此，它不得接受任何成员国政府的指示。

欧洲委员会由25名委员和主要设在比利时的布鲁塞尔和卢森堡的下属36个总司（DG）

构成。

欧洲法院

设在卢森堡的欧洲法院由每个欧盟成员国派出的一名法官组成，由八位代理检察长给予协助。法院的职能是确保欧盟法律得到遵守。

欧洲审计院

审计院检查欧盟的收入和支出情况: 它的所有开支是否合法和正当，预算是否管理得当。它有权审计使用欧盟资金的任何机构和组织的帐目，并在必要时把发现的问题提交给法院。

5 欧盟有哪些职责？

经过50多年的发展，欧盟已经基本实现了它最初制定的目标："建立一个共同市场，促进经济的和谐发展，加快提高人民的生活水平，加强各成员国之间的团结。"欧盟的单一市场于1993年建成，欧元从2002年开始流通。

欧盟主要在以下领域发挥作用:

支持贫困地区

欧盟的地区政策是向贫困地区和贫困人口拨款，支持他们的发展。2000年至 2006年的拨款总额为2130亿欧元(1欧元约相当于10元人民币)。这些拨款用于促进落后地区的发展，改造老工业区，帮助年轻人和失业者找到工作，实现农业现代化。

社会福利

欧盟社会保障政策的目标是消除社会的不平等。欧盟还通过立法保障欧盟公民享受各种基本权利，例如男女同工同酬的权利。

就业政策

越来越多的欧盟公民呼吁政府采取更加有效的行动，创造就业机会。因为，如果10%以上的欧盟劳动力处于失业状态，欧洲人怎能相信欧盟的力量并对它的未来抱有信心呢？

2000年3月，在里斯本举行的欧盟首脑会制定了"里斯本战略"，目标是实现一个非常雄心勃勃的新目标：使欧盟在10年内成为"世界上最有竞争力和最充满活力的知识经济体，实现可持续的经济增长，创造更多、更好的就业机会，加强社会凝聚力"。

可持续发展

欧盟成立初期的重点工作是建立单一市场，但是欧盟的影响逐渐深入到其他方面：环境

保护、公共卫生、消费者权利、运输、企业竞争、安全、教育和文化。

欧盟在环保领域的卓越成就是欧盟影响力的最有力的证明。污染没有边界，单凭某个国家自身的力量和政策是不能解决环境污染问题的。我们的自然遗产需要保护，每个公民都有权获得安全和健康的产品及生活条件。

6 单一市场

1993年1月1日，单一市场宣告“建成”，而取得这个成果，花费了40多年的时间。

为什么用了这么长的时间呢？这是因为各国的税收政策和经济政策不同，要使各成员国实行统一的政策并不是一件容易的事情，因为这会影响到他们自身的利益。而且，1973年和1980年的两次石油危机，以及它们带来的经济衰退对一些成员国产生了非常严重的影响。

1985年，欧洲委员会发表了一份白皮书。他指出，共同体的扩大有可能形成一个单一市场，为3亿多欧共体消费者服务。同时，它列举了当时面临的许多障碍，例如，边界上等待过境的长队等等。据估计，这种“低效率”的代价——大约为2000亿欧元。

这份白皮书给当时的12个成员国敲响了警钟，促使他们迅速行动起来。1986年2 月，成员国签署了《单一欧洲法》，制定了270个步骤和时间表，争取在1993年建成单一市场。此后，进展迅速，且由此带来的好处很快在人们的日常生活中体现出来，市场上的货物和服务增多，欧洲人民能够自由前往另一个国家工作或旅游。

欧洲委员会还制定了企业竞争的规则，并在监督执行这些规则方面扮演着关键的角色。欧盟可对违反企业竞争法的任何公司或欧盟国家给予惩罚。这是欧洲委员会在这个领域的权力，它还可以禁止公司在欧盟以外的国家从事可能损害欧盟市场的活动。欧洲委员会还监督“国家补贴”情况（即欧盟成员国政府对公司的补贴）。

总的来说，欧盟共同市场迄今为止取得的成就非常令人满意：

·各成员国税收制度得到了统一；

·货币市场和金融市场已经实现了自由化；

·欧盟国家之间彼此认可法律和认证系统具有同等效力；

·欧盟多数成员国国家内部边界的护照检查已经取消；

·欧盟的公司法已经统一，成员国已经使本国的知识产权法律协调一致。

7 欧元—欧盟的货币

2002年1月1日以来，已经有12个国家的3亿多欧洲公民使用欧元。从1992年2月签署发起单一欧洲货币的《马斯特里赫特条约》到欧元纸币和硬币在12个欧盟国家流通，欧盟只用了10年的时间，在如此短的时间里就完成了世界上史无前例的壮举。

欧元取代了成员国原有的货币，例如德国的马克和法国的法郎。人们可持欧元在欧盟大部分地区旅行和购物，而不必兑换货币。

根据1992年签署的一项条约，丹麦、英国和瑞典保留不采用欧元的权力。但是，2004年5月1日加入的十个新成员则必须在将来条件成熟的时候加入欧元区。

欧洲中央银行（ECB）的总部设在法兰克福，它的任务是确定利率，保持欧元比价的稳定。

欧元已经成为世界第二大货币。它越来越多地被用于国际付款，它的地位仅次于美元。

推出欧元的步骤

1992年2月7日：签署《马斯特里赫特条约》，1993年11月生效。根据这项条约，如果成员国满足特定的经济条件，他们的货币将被单一货币取代。这些标准被称为“马斯特里赫特标准”，最重要的是，成员国的预算赤字不能长期超出国内生产总值的3%。政府债务不得超出国内生产总值的60%。

1997年6月：阿姆斯特丹欧盟首脑会商定“稳定和增长公约”及新的汇率机制，目的是确保欧元与欧元区以外欧盟国家的货币的稳定汇率。当时还为欧元硬币的反面确定了设计图案。

1998年5月1日至3日：欧盟领导人确定，11个欧盟国家达到了加入欧元区的要求。同

时宣布了参与国货币之间的兑换率。

1999年1月1日：11个欧盟国家的货币消失，被欧元取代，从而成为奥地利、比利时、芬兰、法国、德国、爱尔兰、意大利、卢森堡、荷兰、葡萄牙和西班牙的共同货币。（希腊于2001年1月1日加入）。从此刻起， 欧洲中央银行接过了管理欧洲货币体系的责任，负责执行欧元的货币政策。

2002年1月1日：欧元纸币和硬币开始流通，同时欧元区各国纸币和硬币开始停止流通。过渡时期于2002年2月28日结束。在此以后，欧元正式成为欧元区国家的法定货币。

8 欧盟：向知识社会迈进

全球化和技术革命正在使世界发生着巨大的变化。欧盟的目标是，力争在2010年使欧盟成为“世界上最有竞争力和最充满活力的知识经济体”。欧盟正在通过科研、教育、培训、互联网和电子商务等方面的一系列措施，推动欧盟向知识社会的迈进。

欧盟领导人还商定了一项实现这一目标的详细战略，即“里斯本战略”。每年春天的欧盟首脑会都会回顾里斯本战略的实施情况和进展。

为加强互联网的应用，欧洲委员会提出一项名为“电子欧洲2005”的行动计划，使欧盟国家实行现代的网上公众服务，包括政府办公、培训和保健服务。欧盟的所有学校必须能够与互联网连接，教师接受使用互联网的培训。欧盟还须制定有关电子商务、知识产权、电子付款和金融服务等问题的欧洲法律。

里斯本战略的另一个目标是创建一个“欧洲科研区”。例如，这需要建立一个横跨欧洲的高速科研网络，先把欧洲的大学、科研机构和图书馆联网，再逐渐把学校联网。与此同时，欧盟还用奖励等方法，吸引世界一流的科学家到欧洲工作，鼓励他们留下。

欧洲联盟鼓励学生、教师和科研工作者在欧洲各地流动。它还采取措施确保在一个欧盟国家接受的培训和获得的资格得到其他国家的承认。

里斯本欧盟首脑会的目标是提高就业率，从2000年的平均61%提高到2010年的70%，并且同时把女性就业率从51%提高到60%.

为了消除老龄化对欧洲社会的影响，巴塞罗那欧盟首脑会于2002年3月呼吁欧盟各国政府减少“个人早退休以及公司实行早退休的激励措施”。到2010年，应该把“欧盟的平均退休年龄逐渐推迟大约5年”。

9 人民的欧洲

欧洲是人民的欧洲，还是商界的天下？和平是欧洲的政治家和人民的共同愿望，这只是一个完美的政治愿望。为了实现这个宏伟的目标，欧盟进行了许多有效和扎实的工作，同人们的日常生活密切相关。

欧盟的影响无处不在

欧盟的法律保障劳动者自由流动的权利。每一个欧盟公民，不管什么国籍，都可在欧盟的任何地方寻找工作。不准以国籍为理由歧视劳动者。欧盟为协调各国立法作出了艰苦的努力，从而使医生、律师、护士、兽医、化学家、建筑家、保险经纪人等专业人员在任何一个欧盟国家获得的资格在所有其他国家都得到承认。

然而，作为一个欧洲联盟公民，他或她不光是消费者，而且还享有特定的政治权利。根据《马斯特里赫特条约》，每一个欧盟公民，不管是什么国籍，在他或她所居住的欧盟国家的市议会和欧洲议会选举中都有选举权和被选举权。

文化和教育

欧盟不仅注重经济建设，还注重文化和教育合作。

欧盟的教育和培训计划众多，例如伊拉谟斯计划，已经使100多万欧洲学生受益，使他们到国外学习。2004年9月开始， 伊拉谟斯计划开始对第三国（即欧盟以外的国家，例如中国）开放，为非欧盟国家的学生提供奖学金，鼓励他们到欧盟的高等学府学习。

欧盟制定的一个目标是，使10%的欧盟学生能够在另一个欧盟国家学习至少一年，选修大学课程。为此，欧盟将为教育投入更多的经费。

归属感

建立一个“人民的欧洲”是很新的思想,所以欧盟也在努力采取一些措施,使代表欧洲共性的一些特征和标志更加为人所知并接受。诸如欧洲护照(1985年以来各国一直使用统一样式)、欧盟盟歌(贝多芬的《欢乐颂》)和欧盟盟旗(蓝色背景下的12颗金星组成的圆形)都是欧盟的象征。1996年以来,所有欧盟成员国颁发的驾照都是统一的欧盟驾照,欧盟国家的汽车牌照上都带有欧盟标志。

10 欧盟：自由、安全与司法

欧洲公民有权在欧洲联盟的任何地方自由地旅行和生活，不必担心遭受迫害和暴力袭击。然而，近年来日益猖獗的国际犯罪和恐怖活动成了欧洲人最担心的问题。

由于欧盟多数成员国之间的海关检查已经取消，所以欧盟必须在它的外部边界（各成员国同非欧盟国家接壤的国家的边界）采取额外的安全措施。由于欧盟内部人员流动自由，犯罪分子也不例外，所以欧盟国家的警察和司法机关必须互相合作，打击国际犯罪。

自由、安全和司法的三个概念实际上密切相关。如果人们的生活安全得不到保障，权益得不到法律的保护，自由就是一句空话。

1985年的《申根协议》、1990年关于实施这项协议的公约以及所有与这些协议相关的法律，都成为欧盟法律的组成部分。申根地区逐渐扩大。2001年3月以来，冰岛和挪威以及13个欧盟国家(奥地利、比利时、丹麦、芬兰、法国、德国、希腊、意大利、卢森堡、荷兰、葡萄牙、西班牙和瑞典）一直在全面实施申根协议。

申根区的目的并不是建筑一个“欧洲堡垒”，而是使人们更容易地进入欧盟国家并在这些国家自由地活动。与此同时，欧盟致力于打击犯罪团伙的活动。

欧洲有着欢迎外国人的悠久传统。长期以来，欧盟从人道主义出发，为难民提供庇护，这一点欧盟引以为豪。现在，欧盟各国政府面临着另一个紧迫的问题，就是如何在一个无内部边界的地区应对越来越多的移民，包括合法的和非法的移民。

犯罪团伙的组织也越来越隐蔽和严密。恐怖活动有可能对世界上任何地方发动十分残暴的攻击。所以，欧盟决定建立申根信息系统(SIS）。这是一个复杂的数据库，使各国司法机构能够交流通缉人员和财产的资料，例如被盗车辆或艺术品，或者已经被下达逮捕令或被要求引渡的人员的资料。

最近几年，欧盟各国执法机关取得的最大进展是成立了欧洲刑警组织。这个机构由警察和海关官员构成，它的职能是在欧洲联盟各地执法。

11 欧盟：国际影响力日益扩大

一些人把欧盟描述为一个经济巨人，但又是一个“政治侏儒”。这种说法言过其实。尽管如此，从外交和政治的角度说，在一些重大问题上，欧盟成员国确实需要非常努力，才能做到以一个声音讲话，例如和平与稳定、恐怖活动、中东问题和联合国安理会的作用等问题。欧盟成员国政府对本国武装力量行使全部主权，各国国防系统仍牢牢地掌握在本国政府手中。

“如果我想跟欧洲谈话，我给谁打电话？”

提议的欧盟宪法将设立欧盟外交部长一职，使欧洲的身份更加明确。这个外交部长将被授权在国际舞台上代表欧盟。他将成为欧洲委员会的一员，同时也是共同外交和安全政策的最高代表。此举将有望回答美国著名的政治家和外交家亨利·基辛格博士在20世纪70年代提出的著名问题：“如果我想跟欧洲谈话，我给谁打电话？”

欧盟与中国

1975年，欧盟（当时的欧洲共同体）和中国正式建立了外交关系。欧洲联盟欧洲委员会驻华代表团于1988年成立，负责处理中国与欧盟之间的官方关系。

2004年，欧盟成为中国的最大贸易伙伴。然而，中国与欧盟之间的关系并不仅仅是贸易。欧盟一直努力与中国在国际事务中加强联系和交流。因此，欧盟与中国长期以来进行政治和贸易对话。欧盟的最终目标是支持中国向以法治和尊重人权为基础的开放社会的过渡。

1994年，欧盟与中国之间的广泛政治对话正式确立。中国已成为国际舞台上的一支新兴力量，欧洲委员会在1995年的“中国——欧洲关系长期策略”文件中，阐述了欧盟——中国关系长期策略。其后，双方一直围绕着三个主题发展关系：政治对话；经济和贸易关系；以及欧盟与中国的合作项目。

欧盟欢迎中国于2001年加入世界贸易组织。欧盟还通过在关键经济领域的定期对话以及欧盟与中国的合作项目帮助中国履行它的承诺。1978年，中国改革开放以来，欧盟同中国的贸易增加了四十倍以上。2003年，欧盟同中国的贸易已经从20世纪80年代的贸易顺差发展到550亿欧元的贸易逆差,这是欧盟对外贸易数额最大的逆差。欧盟希望中国继续努力，提高贸易和投资的市场化程度。

12 欧盟：走向何方？

雨果1849年的乌托邦式预言在一个多世纪后，逐渐开始成为现实。在此期间，欧洲大陆的两次世界大战和无数其他冲突夺去了数百万人的生命。那时，似乎所有希望全部落空。如今，21世纪的来临带来了更加光明的前景和新的希望。但是，它也给欧洲带来了新的困难和挑战。

欧盟已有25个成员国。正如一个新成员国的政界人士所说："欧洲终于使它的历史与地理协调一致。"2007年至2015年，欧盟将进一步扩大。

欧盟成员国通过加入欧盟，同呼吸、共命运、把越来越多的主权集中交给欧盟执掌。它关系到欧洲人最关心的问题：和平、安全、民主、法治和团结。这项共识正在整个欧洲深入人心。

经济发展和技术革命影响着人们的日常生活。有许多问题不是某一个国家就能解决的，例如，油轮对海洋的污染问题和其他环境问题。

欧盟还是世界的一分子。欧盟不应该只集中精力进行自己的发展，而且还应该充分参与全球化。或许欧盟对自己的贸易政策成就感到自豪，但是它仍需做出很大努力才能以一个声音讲话，或者在世界政治舞台上成为一个有份量的参与者。

2004年6月，在布鲁塞尔举行的欧盟首脑会通过了欧盟宪法草案，并于2004年10月29日在意大利的罗马举行了各国首脑参加的签字仪式。宪法将在随后两年提交各国通过。新的宪法草案进一步明确了欧盟的权力范围。它使欧盟的工作更易于被人理解，简化了立法和决策程序。欧盟想通过这部宪法，创建一个更加民主、透明的行政体系。

新的《宪法》还将提高欧盟决策制度的透明度。欧盟公民需要了解在欧盟服务的官员是谁，需要知道欧盟同他们的生活有什么关系。只有这样，人们才会支持欧洲一体化的主张，

才有参加欧洲选举的动力。

《宪法》是使欧洲进一步团结和统一的又一关键步骤。最重要的是，正如欧盟国家的内部边界一样，宪法规定的机构和决策程序并不是一成不变的，它会随着欧盟的发展而改革，新一代的领导人也会在欧盟发展史上留下自己的烙印。