Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2025/1057

28.5.2025

KOMMISSIONENS BESLUT (EU) 2025/1057

av den 19 maj 2025

om prestationsmålen i det utkast till prestationsplan som har lämnats in av Österrike i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 549/2004 vad gäller deras överensstämmelse med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden för prestations- och avgiftssystemet i det gemensamma europeiska luftrummet

[delgivet med C(2025) 3006]

(Endast den tyska texten är giltig)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 549/2004 av den 10 mars 2004 om ramen för inrättande av det gemensamma europeiska luftrummet (”ramförordning”) ([1]), särskilt artikel 11.3 c,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/2803 av den 23 oktober 2024 om genomförandet av det gemensamma europeiska luftrummet ([2]), särskilt artikel 58.3,

med beaktande av kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/317 av den 11 februari 2019 om inrättande av ett prestations- och avgiftssystem i det gemensamma europeiska luftrummet och om upphävande av genomförandeförordningarna (EU) nr 390/2013 och (EU) nr 391/2013 ([3]), särskilt artikel 14.2, och

av följande skäl:

ALLMÄNNA ÖVERVÄGANDEN

(1) Medlemsstaterna ska enligt artikel 11 i förordning (EG) nr 549/2004 utarbeta planer, antingen på nationell nivå eller på nivån för funktionella luftrumsblock, inklusive prestationsmål, för varje referensperiod för prestations- och avgiftssystemet för flygtrafiktjänster och nätfunktioner. Planerna ska innehålla lokala prestationsmål som överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen för den aktuella referensperioden.

(2) De unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden (RP4, 2025–2029) fastställdes i kommissionens genomförandebeslut (EU) 2024/1688 ([4]).

(3) Alla medlemsstater har utarbetat och antagit utkast till prestationsplaner för den fjärde referensperioden, och utkasten lämnades in till kommissionen för bedömning före den 1 oktober 2024. Efter att ha kontrollerat att dessa utkast till prestationsplaner var fullständiga begärde kommissionen att medlemsstaterna skulle lämna in uppdaterade utkast till prestationsplaner senast den 15 november 2024.

(4) Kommissionens bedömning, som ingår i detta beslut, bygger på det uppdaterade utkast till prestationsplan för den fjärde referensperioden som Österrike har lämnat in (*utkastet till prestationsplan*).

(5) Organet för prestationsgranskning, som bistår kommissionen vid genomförandet av prestationssystemet, har lämnat in en rapport till kommissionen med sina rekommendationer avseende bedömningen av utkasten till prestationsplaner.

([1]) EUT L 96, 31.3.2004, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj.
([2]) EUT L, 2024/2803, 11.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj.
([3]) EUT L 56, 25.2.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/oj.
([4]) Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2024/1688 av den 12 juni 2024 om fastställande av EU-täckande prestationsmål för nätverket för flygledningstjänst för den fjärde referensperioden från och med den 1 januari 2025 till och med den 31 december 2029 (EUT L, 2024/1688, 17.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1688/oj).

(6) I enlighet med artikel 14.1 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 har kommissionen bedömt överensstämmelsen hos de lokala prestationsmålen i utkastet till prestationsplan på grundval av de kriterier som fastställs i punkt 1 i bilaga IV till den genomförandeförordningen och vid behov med beaktande av lokala förhållanden.

(7) Kommissionen har kompletterat sin bedömning av utkastet till prestationsplan med en översyn av de delar som anges i punkt 2 i bilaga IV till den genomförandeförordningen. När det gäller punkt 2.1 d vii i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 påpekar kommissionen att den inte, som ett led i översynen, har gjort någon detaljerad analys av Österrikes metod för fördelning av kostnaderna mellan undervägstjänster och terminaltjänster under den fjärde referensperioden. I detta skede har kommissionen därför inte dragit några slutsatser om huruvida denna metod för kostnadsfördelning överensstämmer med artikel 15.2 e och f i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 550/2004 ([5]) och artikel 22.5 i genomförandeförordning (EU) 2019/317.

KOMMISSIONENS BEDÖMNING

Bedömning av säkerhetsmål

(8) När det gäller nyckelprestationsområdet säkerhet har överensstämmelsen hos målen i utkastet till prestationsplan bedömts i enlighet med punkt 1.1 i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317.

(9) De prestationsmål för nyckelprestationsområdet säkerhet som Österrike föreslår i fråga om säkerhetsledningens effektivitet, fördelade per mål för säkerhetsledningen och uttryckta som genomförandenivå, är följande:

Österrike	**Mål för säkerhetsledningens effektivitet, uttryckta som genomförandenivå, från Easa-nivå A till D**					
Leverantör av flygtrafiktjänster	**Mål för säkerhetsledningen**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Austro Control	Säkerhetspolicy och säkerhetsmål	B	B	B	B	**C**
	Hantering av säkerhetsrisker	B	B	B	C	**D**
	Säkerhetssäkring	B	B	B	B	**C**
	Främjande av säkerhet	B	B	B	B	**C**
	Säkerhetskultur	B	B	B	B	**C**

(10) Kommissionen har konstaterat att de prestationsmål för säkerhet som Österrike föreslår för leverantören av flygtrafiktjänster Austro Control är likvärdiga med de unionstäckande säkerhetsmålen för kalenderåret 2029.

(11) Kommissionen noterar att utkastet till prestationsplan innehåller åtgärder för att Austro Control ska uppnå de lokala säkerhetsmålen, t.ex. tillämpning av en integrerad strategi för hantering av säkerhetsrisker, förbättrat gränsöverskridande säkerhetssamarbete, hantering av trötthetsrisker och främjande av utbildning och medvetenhet för att bygga upp en säkerhetskultur.

([5]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 550/2004 av den 10 mars 2004 om tillhandahållande av flygtrafiktjänster inom det gemensamma europeiska luftrummet (”förordning om tillhandahållande av tjänster”) (EUT L 96, 31.3.2004, s. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/550/oj).

(12) Som påpekas i skäl 9 och 10 överensstämmer de lokala prestationsmål för säkerhet för 2029 som ingår i utkastet till prestationsplan med de motsvarande unionstäckande mål som fastställs i genomförandebeslut (EU) 2024/1688. Dessa lokala prestationsmål för säkerhet bör därför anses överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden.

(13) De mellanliggande målen för åren 2025–2028 för alla mål för säkerhetsledningen konstateras dock vara onormalt låga och otillräckliga för att säkerställa att målen för 2029 därefter uppnås. Sådana låga mellanliggande mål är heller inte motiverade mot bakgrund av Austro Controls faktiska prestationer under den tredje referensperioden och de åtgärder för att uppnå säkerhetsmålen under den fjärde referensperioden vilka avses i skäl 11.

(14) Österrike bör därför, i sin slutliga prestationsplan som ska antas i enlighet med artikel 16 a i genomförandeförordning (EU) 2019/317, beakta påpekandena i skäl 13 genom att förbättra målnivåerna för säkerhetsledningen för åren 2025–2028.

Bedömning av miljömål

(15) När det gäller nyckelprestationsområdet miljö har en bedömning gjorts av överensstämmelsen hos målen i utkastet till prestationsplan avseende den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten underväg för den aktuella flygbanan, på grundval av det kriterium som anges i punkt 1.2 i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Österrikes föreslagna miljömål har därför jämförts med de relevanta referensvärden för horisontell flygningseffektivitet underväg som fastställs i den förbättringsplan för det europeiska flygvägsnätet som utarbetats i enlighet med bilaga I till kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/123 ([6]) och som fanns tillgänglig vid den tidpunkt då de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden antogs, dvs. den 2 juli 2024.

(16) De prestationsmål för miljö som Österrike föreslår för den fjärde referensperioden och motsvarande nationella referensvärden enligt förbättringsplanen, uttryckta som den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten underväg för den aktuella flygbanan, är följande:

Österrike	2025	2026	2027	2028	2029
Mål inom nyckelprestationsområdet miljö, uttryckta som den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten underväg för den aktuella flygbanan	**2,09 %**	**2,07 %**	**2,05 %**	**2,03 %**	**2,01 %**
Referensvärden	2,09 %	2,07 %	2,05 %	2,03 %	2,01 %

(17) Kommissionen konstaterar att de miljömål som föreslås av Österrike är likvärdiga med motsvarande nationella referensvärden för varje kalenderår under den fjärde referensperioden.

(18) Kommissionen noterar att Österrike i utkastet till prestationsplan har angett åtgärder för att uppnå de lokala miljömålen, vilka inbegriper genomförande av ett gränsöverskridande luftrum med fria flygvägar med Tjeckien, Ungern och Slovakien samt ett initiativ för att få luftrumsanvändarna att hålla sig till sina inlämnade färdplaner.

(19) Mot bakgrund av påpekandena i skälen 16, 17 och 18 bör de mål inom nyckelprestationsområdet miljö som ingår i Österrikes utkast till prestationsplan anses överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden.

([6]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/123 av den 24 januari 2019 om genomförandebestämmelser för nätverksfunktioner för flygledningstjänst (ATM) och om upphävande av kommissionens förordning (EU) nr 677/2011 (EUT L 28, 31.1.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/123/oj).

Bedömning av kapacitetsmål

(20) När det gäller nyckelprestationsområdet kapacitet har en bedömning gjorts av överensstämmelsen hos målen i utkastet till prestationsplan avseende den genomsnittliga ATFM-förseningen (försening i flödesplaneringen) underväg per flygning, på grundval av det kriterium som anges i punkt 1.3 i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Österrikes föreslagna kapacitetsmål har därför jämförts med de relevanta referensvärden som fastställs i den operativa planen för nätverket som utarbetats i enlighet med artikel 9 i genomförandeförordning (EU) 2019/123 och som fanns tillgänglig vid den tidpunkt då de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden antogs, dvs. den 2 juli 2024.

(21) De kapacitetsmål underväg som föreslås av Österrike för den fjärde referensperioden, uttryckta i minuter ATFM-försening per flygning, och motsvarande referensvärden från den operativa planen för nätverket, är följande:

Österrike	2025	2026	2027	2028	2029
Mål inom nyckelprestationsområdet kapacitet, uttryckta i minuter ATFM-försening underväg per flygning	**0,28**	**0,23**	**0,19**	**0,16**	**0,16**
Referensvärden	0,28	0,23	0,19	0,16	0,16

(22) Kommissionen konstaterar att de kapacitetsmål som föreslås av Österrike är likvärdiga med motsvarande nationella referensvärden för varje kalenderår under den fjärde referensperioden.

(23) Kommissionen noterar att Österrike i utkastet till prestationsplan har angett åtgärder för att uppnå sina kapacitetsmål underväg. För det första omfattar dessa åtgärder rekrytering av nya flygledare, vilket möjliggör en ökning av antalet flygledare (heltidsekvivalenter) som är i tjänst vid områdeskontrollcentralen. För det andra omfattar dessa åtgärder genomförande av ett nytt flygledningssystem, omstrukturering av luftrummet, utbildning och flexibel schemaläggning för personalen samt omlokalisering av områdeskontrollcentralen i Wien.

(24) Mot bakgrund av påpekandena i skälen 21, 22 och 23 bör de mål inom nyckelprestationsområdet kapacitet som ingår i Österrikes utkast till prestationsplan anses överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden.

Översyn av kapacitetsmål för terminaltjänster

(25) I enlighet med punkt 2.1 b i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 har kommissionen kompletterat sin bedömning av utkastet till prestationsplan genom att se över de prestationsmål för kapacitet för terminaltjänster som fastställts för de flygplatser som avses i artikel 1.3 och 1.4 i den genomförandeförordningen. Dessa mål ger upphov till betänkligheter.

(26) Vid en uppdelning av målen för terminalkapacitet på flygplatsnivå konstaterade kommissionen att de föreslagna målen för terminalkapacitet för den fjärde referensperioden resulterar i en betydligt sämre nivå av ATFM-försening per flygning för Wiens flygplats än den prestationsnivå för liknande flygplatser som identifierats av organet för prestationsgranskning.

(27) Kommissionen anser därför att Österrike, i samband med antagandet av sin slutliga prestationsplan i enlighet med artikel 16 a i genomförandeförordning (EU) 2019/317, ytterligare bör motivera terminalkapacitetsmålen för den fjärde referensperioden mot bakgrund av de iakttagelser som anges i skäl 26 eller revidera ned dessa mål.

Bedömning av kostnadseffektivitetsmål

(28) När det gäller nyckelprestationsområdet kostnadseffektivitet har överensstämmelsen hos målen i utkastet till prestationsplan avseende fastställda enhetskostnader för flygtrafiktjänster underväg bedömts på grundval av de kriterier som anges i punkterna 1.4 a, b och c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Dessa kriterier är trenden för fastställda enhetskostnader under den fjärde referensperioden, den långsiktiga trenden för fastställda enhetskostnader under tredje och fjärde referensperioden (2020–2029) och utgångsvärdet för fastställda enhetskostnader på avgiftszonsnivå jämfört med motsvarande genomsnittliga värde för de avgiftszoner där leverantörer av flygtrafiktjänster har en liknande operativ och ekonomisk miljö.

(29) De kostnadseffektivitetsmål underväg som Österrike föreslår för den fjärde referensperioden och tillhörande utgångsvärden är följande:

Österrikes avgiftszon för undervägsavgifter	**Utgångs-värde för 2019**	**Utgångs-värde för 2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål och utgångsvärden för nyckelprestationsområdet kostnadseffektivitet, uttryckta som fastställda enhetskostnader (i reala termer i 2022 års priser)	**72,18 EUR**	**53,66 EUR**	**54,40 EUR**	**53,61 EUR**	**53,32 EUR**	**53,65 EUR**	**52,63 EUR**

(30) När det gäller det bedömningskriterium som fastställs i punkt 1.4 a i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att Österrikes trend för fastställda enhetskostnader på avgiftszonsnivå på – 0,4 % under den fjärde referensperioden är sämre än den unionstäckande trenden på – 1,2 % under samma period.

(31) När det gäller det bedömningskriterium som fastställs i punkt 1.4 b i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att Österrikes långsiktiga trend för fastställda enhetskostnader på avgiftszonsnivå på – 3,4 % under den tredje och fjärde referensperioden är bättre än den långsiktiga unionstäckande trenden på – 1,0 % under samma period.

(32) När det gäller det bedömningskriterium som fastställs i punkt 1.4 c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att Österrikes utgångsvärde för fastställda enhetskostnader på 53,66 euro, i reala termer i 2022 års priser (EUR2022), är 51,7 % lägre än det genomsnittliga utgångsvärdet på 110,99 euro i EUR2022 för den relevanta jämförbara grupp som anges i artikel 7 i genomförandebeslut (EU) 2024/1688.

(33) Det står klart att Österrikes långsiktiga trend för fastställda enhetskostnader under den tredje och den fjärde referensperioden är klart bättre än den motsvarande unionstäckande trenden och att Österrikes utgångsvärde för 2024 är betydligt lägre än genomsnittet för den jämförbara gruppen. Österrike uppvisar dessutom en minskning av de fastställda enhetskostnaderna under den fjärde referensperioden. Kommissionen anser därför att den avvikelse från den unionstäckande trenden för fastställda enhetskostnader för den fjärde referensperioden vilken avses i skäl 30 inte hindrar att Österrikes prestationsmål för kostnadseffektivitet överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen för kostnadseffektivitet.

(34) Mot bakgrund av påpekandena i skälen 28–33 bör de mål inom nyckelprestationsområdet kostnadseffektivitet som ingår i utkastet till prestationsplan anses överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden.

Översyn av kostnadseffektivitetsmål för terminaltjänster

(35) I enlighet med punkt 2.1 c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 har kommissionen kompletterat sin bedömning av utkastet till prestationsplan genom att se över de prestationsmål för kostnadseffektivitet för terminaltjänster som fastställts för de flygplatser som avses i artikel 1.3 och 1.4 i den genomförandeförordningen. Dessa mål ger inte upphov till betänkligheter.

Översyn av incitamentssystem för undervägs- och terminalkapacitet

(36) I enlighet med punkt 2.1 f i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 har kommissionen kompletterat sin bedömning av utkastet till prestationsplan genom att se över de incitamentssystem som avses i artikel 11 i den genomförandeförordningen. Det konstaterades att de incitamentssystem som Österrike har inrättat för att stödja uppnåendet av målen för undervägs- och terminalkapacitet under den fjärde referensperioden ger upphov till betänkligheter.

(37) Kommissionen noterar att både incitamentssystemet för undervägskapacitet och incitamentssystemet för terminalkapacitet i utkastet till prestationsplan innehåller en största ekonomisk nackdel som uppgår till endast 0,50 % av de fastställda kostnaderna. Med beaktande av expertråden från organet för prestationsgranskning anser kommissionen att den största ekonomiska nackdelen för de incitamentssystem som Österrike har fastställt inte överensstämmer med artikel 11.3 a i genomförandeförordning (EU) 2019/317, som kräver att sådana incitamentssystem ska ha ”väsentlig inverkan på intäkter som riskeras”.

(38) Österrike bör därför, i samband med antagandet av sin slutliga prestationsplan i enlighet med artikel 16 a i genomförandeförordning (EU) 2019/317, se över sina incitamentssystem för att uppnå målen för undervägs- och terminalkapacitet så att den största ekonomiska nackdel som härrör från dessa incitamentssystem fastställs på en nivå som har väsentlig inverkan på intäkter som riskeras, såsom uttryckligen krävs i artikel 11.3 a i genomförandeförordning (EU) 2019/317. Enligt kommissionen bör denna översyn leda till en största ekonomisk nackdel på minst 1 % av de årliga fastställda kostnaderna.

SLUTSATSER

(39) Mot bakgrund av ovanstående bör prestationsmålen i Österrikes utkast till prestationsplan anses överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Prestationsmålen i utkastet till prestationsplan som lämnats in av Österrike för den fjärde referensperioden (RP4), och som återfinns i bilagan till detta beslut, överensstämmer med de unionstäckande prestationsmål för den fjärde referensperioden som fastställs i genomförandebeslut (EU) 2024/1688.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Österrike.

Utfärdat i Bryssel den 19 maj 2025.

På kommissionens vägnar
Apostolos TZITZIKOSTAS
Ledamot av kommissionen

BILAGA

Prestationsmål i Österrikes utkast till prestationsplan, vilka överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden

NYCKELPRESTATIONSOMRÅDET SÄKERHET

Österrike	**Mål för säkerhetsledningens effektivitet**, uttryckta som genomförandenivå, från Europeiska unionens byrå för luftfartssäkerhets (Easa) nivå A till D					
Leverantör av flygtrafiktjänster	**Mål för säkerhetsledningen**	2025	2026	2027	2028	2029
Austro Control	Säkerhetspolicy och säkerhetsmål	B	B	B	B	C
	Hantering av säkerhetsrisker	B	B	B	C	D
	Säkerhetssäkring	B	B	B	B	C
	Främjande av säkerhet	B	B	B	B	C
	Säkerhetskultur	B	B	B	B	C

NYCKELPRESTATIONSOMRÅDET MILJÖ

Österrike	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål inom nyckelprestationsområdet miljö, uttryckta som den genomsnittliga horisontella flygningseffektiviteten underväg för den aktuella flygbanan	**2,09 %**	**2,07 %**	**2,05 %**	**2,03 %**	**2,01 %**

NYCKELPRESTATIONSOMRÅDET KAPACITET

Österrike	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål inom nyckelprestationsområdet kapacitet, uttryckta i minuter ATFM-försening underväg per flygning	**0,28**	**0,23**	**0,19**	**0,16**	**0,16**

NYCKELPRESTATIONSOMRÅDET KOSTNADSEFFEKTIVITET

Österrikes avgiftszon för undervägsavgifter	**Utgångsvärde för 2019**	**Utgångsvärde för 2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål och utgångsvärden för nyckelprestationsområdet kostnadseffektivitet, uttryckta som fastställda enhetskostnader (i reala termer i 2022 års priser)	**72,18 EUR**	**53,66 EUR**	**54,40 EUR**	**53,61 EUR**	**53,32 EUR**	**53,65 EUR**	**52,63 EUR**