2025/1057

28.5.2025

KOMMISSIONENS AFGØRELSE (EU) 2025/1057

af 19. maj 2025

om overensstemmelse mellem præstationsmålene i udkastet til præstationsplan, der er forelagt af Østrig i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004, og de unionsdækkende præstationsmål i det fælles europæiske luftrums præstations- og afgiftsordnings fjerde referenceperiode

(meddelt under nummer C(2025) 3006)

(Kun den tyske udgave er autentisk)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004 af 10. marts 2004 om rammerne for oprettelse af et fælles europæisk luftrum ([1]) (»rammeforordningen«), særlig artikel 11, stk. 3, litra c),

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/2803 af 23. oktober 2024 om gennemførelsen af det fælles europæiske luftrum ([2]), særlig artikel 58, stk. 3,

under henvisning til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 af 11. februar 2019 om oprettelse af en præstations- og afgiftsordning for det fælles europæiske luftrum og om ophævelse af gennemførelsesforordning (EU) nr. 390/2013 og (EU) nr. 391/2013 ([3]), særlig artikel 14, stk. 2, og

ud fra følgende betragtninger:

GENERELLE BETRAGTNINGER

(1) I henhold til artikel 11 i forordning (EF) nr. 549/2004 skal medlemsstaterne på nationalt niveau eller på funktionel luftrumsblok-niveau fastsætte planer, herunder med præstationsmål, for hver referenceperiode under præstations- og afgiftsordningen for luftfartstjenester og netfunktioner. Disse planer skal omfatte lokale præstationsmål, som er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for den pågældende referenceperiode.

(2) De unionsdækkende præstationsmål for den fjerde referenceperiode (»RP4«, 2025-2029) blev oprindeligt fastsat ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688 ([4]).

(3) Alle medlemsstaterne har udarbejdet og vedtaget udkast til præstationsplaner for RP4, som blev forelagt Kommissionen til vurdering inden den 1. oktober 2024. Efter verifikationen af fuldstændigheden af disse udkast til præstationsplaner anmodede Kommissionen medlemsstaterne om at forelægge ajourførte udkast til præstationsplaner senest den 15. november 2024.

(4) Kommissionens vurdering i denne afgørelse bygger på det ajourførte udkast til præstationsplan for RP4, som Østrig har forelagt (»udkastet til præstationsplan«).

(5) Præstationsvurderingsorganet, som bistår Kommissionen ved gennemførelsen af præstationsordningen, har forelagt Kommissionen sin rapport med rådgivning om vurderingen af udkastet til præstationsplan.

([1]) EUT L 96 af 31.3.2004, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj.
([2]) EUT L, 2024/2803, 11.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj.
([3]) EUT L 56 af 25.2.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/ojæ.
([4]) Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688 af 12. juni 2024 om fastsættelse af unionsdækkende præstationsmål for lufttrafikstyringsnettet for den fjerde referenceperiode fra den 1. januar 2025 til den 31. december 2029 (EUT L, 2024/1688, 17.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1688/oj).

(6) I overensstemmelse med artikel 14, stk. 1, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 har Kommissionen vurderet overensstemmelsen med hensyn til de lokale præstationsmål i udkastet til præstationsplan på grundlag af kriterierne i punkt 1 i bilag IV til gennemførelsesforordningen under hensyntagen til de lokale forhold, hvor det var relevant.

(7) Kommissionen har i sin vurdering af udkastet til præstationsplan medtaget de elementer, der er fastsat i punkt 2 i bilag IV til nævnte gennemførelsesforordning. Med hensyn til punkt 2.1, litra d), nr. vii), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at den som led i vurderingen ikke har foretaget en detaljeret analyse af den metode, som Østrig har anvendt til fordelingen af omkostninger mellem overflyvnings- og tårn- og indflyvningskontroltjenester i RP4. Kommissionen har derfor ikke på nuværende tidspunkt draget konklusioner om, hvorvidt denne omkostningsfordelingsmetode er i overensstemmelse med artikel 15, stk. 2, litra e) og f), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 550/2004 ([5]) og artikel 22, stk. 5, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.

KOMMISSIONENS VURDERING

Vurdering af flyvesikkerhedsmålene

(8) På det centrale præstationsområde flyvesikkerhed er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan blevet vurderet i overensstemmelse med punkt 1.1 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.

(9) Følgende præstationsmål for det centrale præstationsområde flyvesikkerhed er forelagt af Østrig vedrørende effektiviteten af flyvesikkerhedsforvaltningen fordelt på forvaltningsmål og udtrykt som et gennemførelsesniveau:

Østrig	**Mål for effektiviteten af flyvesikkerhedsforvaltningen udtrykt som et gennemførelsesniveau, der spænder fra EASA-niveau A til D**					
Luftfartstjene-steudøver	**Flyvesikkerhedsforvalt-ningsmål**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Austro Control	Flyvesikkerhedspolitik og -mål	B	B	B	B	**C**
	Styring af flyvesikkerhedsrisici	B	B	B	C	**D**
	Sikring af flyvesikkerheden	B	B	B	B	**C**
	Flyvesikkerhedsfrem-mende foranstaltninger	B	B	B	B	**C**
	Flyvesikkerhedskultur	B	B	B	B	**C**

(10) Kommissionen har konstateret, at de præstationsmål for flyvesikkerhed, som Østrig har forelagt for luftfartstjene-steudøveren »Austro Control«, svarer til de unionsdækkende flyvesikkerhedsmål for kalenderåret 2029.

(11) Kommissionen bemærker, at udkastet til præstationsplan indeholder foranstaltninger for Austro Control med henblik på at nå de lokale flyvesikkerhedsmål, såsom anvendelse af en integreret tilgang til styring af flyvesikkerhedsrisici, forbedring af det tværnationale samarbejde om flyvesikkerhed, styring af træthedsrisici og fremme af uddannelse og bevågenhed for at styrke en flyvesikkerhedskultur.

([5]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 550/2004 af 10. marts 2004 om udøvelse af luftfartstjenester i det fælles europæiske luftrum (»luftfartstjenesteforordningen«) (EUT L 96 af 31.3.2004, s. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/550/oj).

(12) Som anført i betragtning 9 og 10 er de lokale præstationsmål for flyvesikkerhed for 2029 i udkastet til præstationsplan i overensstemmelse med de tilsvarende unionsdækkende mål, der er fastsat i gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688. Derfor bør de lokale præstationsmål for flyvesikkerhed anses for at være i overensstemmelse med de tilsvarende unionsdækkende præstationsmål for RP4.

(13) De mellemliggende mål for årene 2025-2028 for alle flyvesikkerhedsforvaltningsmål er imidlertid unormalt lave og utilstrækkelige til at sikre, at målene for 2029 kan nås efterfølgende. De lave mellemliggende mål er derudover ikke berettigede, når Austro Controls faktiske præstationer i RP3 samt de foranstaltninger, der er fremlagt for at kunne nå de sikkerhedsmålene for RP4, jf. betragtning 11, tages i betragtning.

(14) Østrig bør derfor i sin endelige præstationsplan, der skal vedtages i henhold til artikel 16, litra a), i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317, tage hensyn til de i betragtning 13 omhandlede resultater ved at forbedre de flyvesikkerhedsforvaltningsniveauer, der er sat som mål for årene 2025 til 2028.

Vurdering af miljømålene

(15) På det centrale præstationsområde miljø er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan, for så vidt angår den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane, blevet vurderet på grundlag af kriteriet i punkt 1.2 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Østrigs foreslåede miljømål er således blevet sammenlignet med de relevante referenceværdier for horisontal overflyvningsflyveeffektivitet, der er fastsat i planen til forbedring af det europæiske rutenet, som er udarbejdet i overensstemmelse med bilag I til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/123 ([6]), og som forelå på tidspunktet for vedtagelsen af de unionsdækkende præstationsmål for RP4, dvs. den 2. juli 2024.

(16) De miljøpræstationsmål, som Østrig har foreslået for RP4, og de tilsvarende nationale referenceværdier fra planen til forbedring af det europæiske rutenet, udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane, er følgende:

Østrig	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål for det centrale præstationsområde miljø udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane	**2,09 %**	**2,07 %**	**2,05 %**	**2,03 %**	**2,01 %**
Referenceværdier	2,09 %	2,07 %	2,05 %	2,03 %	2,01 %

(17) Kommissionen bemærker, at de miljømål, som Østrig har forelagt, svarer til de tilsvarende nationale referenceværdier for hvert kalenderår i RP4.

(18) Kommissionen bemærker, at Østrig i udkastet til præstationsplan har forelagt foranstaltninger til opnåelse af de lokale miljømål, herunder gennemførelse af luftrum med fri ruteføring på tværs af landegrænser med Den Tjekkiske Republik, Ungarn og Slovakiet samt et initiativ til fremme af luftrumsbrugernes overholdelse af deres indleverede flyveplaner.

(19) På grundlag af betragtning 16, 17 og 18 bør målene for det centrale præstationsområde miljø i Østrigs udkast til national præstationsplan derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4.

([6]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/123 af 24. januar 2019 om detaljerede bestemmelser for gennemførelsen af netfunktioner for lufttrafikstyring (ATM) og om ophævelse af Kommissionens forordning (EU) nr. 677/2011 (EUT L 28 af 31.1.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/123/oj).

Vurdering af kapacitetsmålene

(20) På det centrale præstationsområde kapacitet er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan, for så vidt angår den gennemsnitlige overflyvningsforsinkelse i forbindelse med lufttrafikregulering (»overflyvnings-ATFM-forsinkelse«) pr. flyvning, blevet vurderet på grundlag af kriteriet i punkt 1.3 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Østrigs foreslåede kapacitetsmål er således blevet sammenlignet med de relevante referenceværdier, der er fastsat i den netoperationsplan, som er udarbejdet i overensstemmelse med artikel 9 i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/123, og som forelå på tidspunktet for vedtagelsen af de unionsdækkende præstationsmål for RP4, dvs. den 2. juli 2024.

(21) Østrig har forelagt følgende overflyvningskapacitetsmål for RP4 udtrykt i minutters ATFM-forsinkelse pr. flyvning, og følgende tilsvarende referenceværdier fra netoperationsplanen:

Østrig	2025	2026	2027	2028	2029
Mål for det centrale præstationsområde kapacitet udtrykt i minutters overflyvnings-ATFM-forsinkelse pr. flyvning	**0,28**	**0,23**	**0,19**	**0,16**	**0,16**
Referenceværdier	0,28	0,23	0,19	0,16	0,16

(22) Kommissionen bemærker, at de kapacitetsmål, som Østrig har forelagt, svarer til de tilsvarende nationale referenceværdier for hvert kalenderår i RP4.

(23) Kommissionen bemærker, at Østrig i udkastet til præstationsplan har forelagt foranstaltninger til opnåelse af sine overflyvningskapacitetsmål. For det første omfatter disse foranstaltninger ansættelse af nye flyveledere (»ATCO'er«), der gør det muligt at øge antallet af ATCO-fuldtidsækvivalenter i tjeneste i kontrolcentret. For det andet omfatter disse foranstaltninger gennemførelsen af et nyt ATM-system, omstrukturering af luftrummet, uddannelse af personale og fleksible vagtordninger samt flytning af Wiens områdekontrolcentral.

(24) På grundlag af betragtning 21, 22 og 23 bør målene for det centrale præstationsområde kapacitet i Østrigs udkast til national præstationsplan derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4.

Vurdering af kapacitetsmål for tårn- og indflyvningskontroltjenester

(25) I overensstemmelse med punkt 2.1, litra b), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 har Kommissionen i sin vurdering af udkastet til præstationsplan medtaget kapacitetspræstationsmålene for tårn- og indflyvningskontroltjenester med hensyn til de lufthavne, der er omhandlet i gennemførelsesforordningens artikel 1, stk. 3 og 4. Det blev konstateret, at disse mål giver anledning til bekymring.

(26) I forbindelse med analysen af kapacitetsmålene for tårn- og indflyvningskontroltjenester på lufthavnsniveau konstaterede Kommissionen, at de foreslåede kapacitetsmål for tårn- og indflyvningskontroltjenester for RP4 resulterer i en betydeligt værre ATFM-forsinkelse pr. flyvning for lufthavnen i Wien end det præstationsniveau for lignende lufthavne, som præstationsvurderingsorganet har identificeret.

(27) Kommissionen er derfor af den opfattelse, at Østrig i forbindelse med vedtagelsen af landets endelige præstationsplan i overensstemmelse med artikel 16, litra a), i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bør begrunde kapacitetsmålene for tårn- og indflyvningskontroltjenester for RP4 yderligere i lyset af bemærkningerne i betragtning 26 eller nedjustere disse mål.

Vurdering af omkostningseffektivitetsmålene

(28) På det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan, for så vidt angår de fastlagte enhedsomkostninger (»DUC«) for overflyvningsluftfartstjenester, blevet vurderet på grundlag af kriterierne i punkt 1.4, litra a), b) og c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Disse kriterier består af DUC-tendensen i RP4, den langsigtede DUC-tendens i RP3 og RP4 (2020-2029) og referenceværdien for DUC på afgiftszoneniveau sammenlignet med gennemsnitsværdien for de afgiftszoner, hvor luftfartstjenesteudøverne har et lignende operationelt og økonomisk miljø.

(29) De foreslåede omkostningseffektivitetsmål for overflyvningstjenester for Østrig for RP4 og de tilhørende referenceværdier er som følger:

Østrigs overflyvningsafgiftszone	Reference-værdi 2019	Reference-værdi 2024	2025	2026	2027	2028	2029
Mål og referenceværdier for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet udtrykt som fastlagte enhedsomkostninger (i real værdi i 2022-priser)	**72,18 EUR**	**53,66 EUR**	**54,40 EUR**	**53,61 EUR**	**53,32 EUR**	**53,65 EUR**	**52,63 EUR**

(30) Med hensyn til vurderingskriteriet i punkt 1.4, litra a), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Østrigs DUC-tendens på afgiftszoneniveau på - 0,4 % i RP4 underpræsterer sammenholdt med den unionsdækkende tendens på - 1,2 % i samme periode.

(31) Med hensyn til vurderingskriteriet i punkt 1.4, litra b), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Østrigs langsigtede DUC-tendens på afgiftszoneniveau i RP3 og RP4 på - 3,4 % overpræsterer sammenholdt med den langsigtede unionsdækkende tendens på - 1,0 % i samme periode.

(32) Med hensyn til vurderingskriteriet i punkt 1.4, litra c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Østrigs DUC-referenceværdi på 53,66 EUR udtrykt i real værdi i 2022-priser (»EUR2022«) er 51,7 % lavere end den gennemsnitlige referenceværdi på 110,99 EUR i EUR2022 for den relevante sammenligningsgruppe, jf. artikel 7 i gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688.

(33) Det er tydeligt, at Østrigs langsigtede DUC-tendens i RP3 og RP4 i betydelig grad overpræsterer sammenholdt med den tilsvarende unionsdækkende tendens, og at Østrigs referenceværdi for 2024 ligger betydeligt under gennemsnittet for sammenligningsgruppen. Desuden fremviser Østrig en reduktion af DUC i RP4. Kommissionen finder derfor, at afvigelsen fra den langsigtede unionsdækkende DUC-tendens for RP4, jf. betragtning 30, ikke udelukker, at Østrigs præstationsmål for omkostningseffektivitet kan være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for omkostningseffektivitet.

(34) På grundlag af betragtning 28-33 bør målene for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet i udkastet til national præstationsplan derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4.

Vurdering af målene for omkostningseffektivitet for tårn- og indflyvningskontroltjenester

(35) I overensstemmelse med punkt 2.1, litra c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 har Kommissionen i sin vurdering af udkastet til præstationsplan medtaget præstationsmålene for omkostningseffektivitet for tårn- og indflyvningskontroltjenester med hensyn til de lufthavne, der er omhandlet i gennemførelsesforordningens artikel 1, stk. 3 og 4. Det blev konstateret, at disse mål ikke giver anledning til bekymring.

Vurdering af incitamentsordningerne for overflyvningskapacitet og tårn- og indflyvningskontrolkapacitet

(36) I overensstemmelse med punkt 2.1, litra f), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 har Kommissionen suppleret sin undersøgelse af udkastet til præstationsplan med en gennemgang af de incitamentsordninger, der er omhandlet i artikel 11 i nævnte gennemførelsesforordning. Det blev konstateret, at de incitamentsordninger, som Østrig har indført med henblik på at støtte opnåelsen af målene for overflyvningskapacitet og tårn- og indflyvningskontrolkapacitet i RP4, giver anledning til bekymring.

(37) Kommissionen bemærker, at både incitamentsordningen for overflyvningskapacitet og incitamentsordningen for tårn- og indflyvningskontrolkapacitet i udkastet til præstationsplan omfatter en maksimal økonomisk ulempe på blot 0,50 % af de fastlagte omkostninger. Under henvisning til ekspertrådgivningen fra præstationsvurderingsorganet finder Kommissionen, at de maksimale økonomiske ulemper for de incitamentsordninger, som Østrig har forelagt, ikke er i overensstemmelse med artikel 11, stk. 3, litra a), i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317, som kræver, at sådanne incitamentsordninger skal have »væsentlig indvirkning på den omhandlede indtjening«.

(38) Derfor bør Østrig i forbindelse med vedtagelsen af landets endelige præstationsplan i henhold til artikel 16, litra a), i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317, revidere sine incitamentsordninger med henblik på at nå målene for overflyvningskapacitet og tårn- og indflyvningskontrolkapacitet, således at de maksimale økonomiske ulemper, der følger af disse incitamentsordninger, fastsættes på et niveau, som har en væsentlig indvirkning på indtægtsrisikoen, som det udtrykkeligt kræves i henhold til artikel 11, stk. 3, litra a), i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Efter Kommissionens opfattelse bør revisionen udmønte sig i en maksimal økonomisk ulempe på mindst 1 % af de fastlagte omkostninger.

KONKLUSION

(39) I lyset af ovenstående bør præstationsmålene i Østrigs udkast til præstationsplan anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Præstationsmålene i det udkast til præstationsplan, som Østrig har forelagt for den fjerde referenceperiode (»RP4«), og som er opført i bilaget til denne afgørelse, er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4, der er fastsat ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Republikken Østrig.

Udfærdiget i Bruxelles, den 19. maj 2025.

På Kommissionens vegne
Apostolos TZITZIKOSTAS
Medlem af Kommissionen

BILAG

Præstationsmål anført i Østrigs udkast til præstationsplan, som anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for den fjerde referenceperiode

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE FLYVESIKKERHED

Østrig	**Mål for effektiviteten af flyvesikkerhedsforvaltningen** udtrykt som et gennemførelsesniveau, der spænder fra Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagenturs (EASA's) niveau A til D					
Luftfartstjenesteudøver	**Flyvesikkerhedsforvaltningsmål**	2025	2026	2027	2028	2029
Austro Control	Flyvesikkerhedspolitik og -mål	B	B	B	B	C
	Styring af flyvesikkerhedsrisici	B	B	B	C	D
	Sikring af flyvesikkerheden	B	B	B	B	C
	Flyvesikkerhedsfremmende foranstaltninger	B	B	B	B	C
	Flyvesikkerhedskultur	B	B	B	B	C

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE MILJØ

Østrig	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål for det centrale præstationsområde miljø udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane	**2,09 %**	**2,07 %**	**2,05 %**	**2,03 %**	**2,01 %**

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE KAPACITET

Østrig	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål for det centrale præstationsområde kapacitet udtrykt i minutters overflyvnings-ATFM-forsinkelse pr. flyvning	**0,28**	**0,23**	**0,19**	**0,16**	**0,16**

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE OMKOSTNINGSEFFEKTIVITET

Østrigs overflyvningsafgiftszone	Referenceværdi 2019	Referenceværdi 2024	2025	2026	2027	2028	2029
Mål og referenceværdier for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet udtrykt som fastlagte enhedsomkostninger (i real værdi i 2022-priser)	**72,18 EUR**	**53,66 EUR**	**54,40 EUR**	**53,61 EUR**	**53,32 EUR**	**53,65 EUR**	**52,63 EUR**