EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 29.10.2021
COM(2021) 659 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

Jaarverslag over de in 2020 gefinancierde humanitaire hulpacties van de Europese Unie

INLEIDING 2

IN 2020 ONDERSTEUNDE HUMANITAIRE HULPACTIES 2

Overzicht — belangrijkste hulpacties 3

Horizontale prioriteiten 10

Samenvatting van de in 2020 voltooide evaluaties 12

Begroting 2020 14

Aanvullende informatie en bronnen 15

Uitvoerende partners van DG ECHO (2020) 15

INLEIDING

Dit verslag bevat een overzicht van de belangrijkste activiteiten en beleidsresultaten van de EU op het gebied van humanitaire hulp in 2020, zoals deze via de Europese Commissie (de Commissie) zijn gefinancierd.

Het verslag is opgesteld overeenkomstig artikel 19 van Verordening (EG) nr. 1257/96 van de Raad van 20 juni 1996[1].

IN 2020 ONDERSTEUNDE HUMANITAIRE HULPACTIES

In 2020 bleven de humanitaire behoeften toenemen als gevolg van complexe crises, natuurrampen en gezondheidscrises, met name de COVID-19-pandemie. Via haar directoraat-generaal Europese Civiele Bescherming en Humanitaire Hulp (DG ECHO) bleef de Commissie een belangrijke donor van humanitaire hulp, met een toewijzing van 2,1 miljard EUR aan steun aan miljoenen mensen in nood in meer dan tachtig landen. De enorme impact van de COVID-19-pandemie heeft de schrijnende situatie van kwetsbare bevolkingsgroepen verergerd. De humanitaire respons van de EU op de behoeften als gevolg van de pandemie bedroeg 450 miljoen EUR. Bovendien heeft de Commissie een humanitaire EU-luchtbrug opgezet als ad-hocoperatie waarmee door middel van 67 vluchten hulp werd geboden aan twintig landen over de hele wereld.

Naast Afrika, dat een substantieel deel ontving, werd een aanzienlijk deel van de humanitaire hulp van de EU opnieuw besteed aan door de crisis getroffen mensen in Syrië en zijn buurlanden, met inbegrip van de humanitaire component van de EU-Faciliteit voor vluchtelingen in Turkije.

De EU bleef zich ook richten op de ondersteuning van bevolkingsgroepen die nog steeds werden getroffen door “vergeten crises”, onder meer in de Centraal-Afrikaanse Republiek, Sudan, Pakistan, Colombia, Venezuela, Haïti en de Filipijnen.

Daarnaast voerde de EU een aantal horizontale beleidsmaatregelen uit, zoals onderwijs in noodsituaties, rampenparaatheid, verstrekking van contant geld, innovatie en betrokkenheid van de particuliere sector, gender en leeftijd, en steun voor humanitaire vervoersdiensten.

Naast de financiering van operaties heeft de Commissie een leidende rol gespeeld bij de bevordering van principiële humanitaire hulp en bij het bepleiten van de eerbiediging van het internationaal humanitair recht. Zij deed dit door actieve pleitbezorging voor specifieke humanitaire crises, maar ook wereldwijd als voorzitter van de donorsteungroep[2] van het Internationale Comité van het Rode Kruis (ICRC) en als voorzitter (samen met Zwitserland) van het Good Humanitarian Donorship-initiatief[3], alsook door haar inzet voor humanitaire civiel-militaire coördinatie.

Om de groeiende humanitaire financieringskloof aan te pakken, bevorderde DG ECHO de uitvoering van de “Grand Bargain”-verbintenissen[4], met name met betrekking tot de

[1] PB L 163 van 2.7.1996, blz. 1.

[2] De donorsteungroep van het ICRC bestaat uit regeringen, supranationale organisaties en internationale instellingen die minimaal 10 miljoen CHF per jaar bijdragen.

[3] Dit initiatief inzake goed humanitair donorschap is een informeel donorforum dat 42 donoren bijeenbrengt die zich inzetten voor het verlenen van doeltreffende en verantwoorde humanitaire hulp.

[4] De Grand Bargain, die tijdens de wereldtop over humanitaire hulp in mei 2016 in Istanbul werd geïntroduceerd, is een unieke overeenkomst tussen enkele van de grootste donoren en humanitaire organisaties die zich ertoe hebben verbonden meer middelen in handen te krijgen van mensen in nood en om de doeltreffendheid en efficiëntie van het humanitaire optreden te verbeteren.

multisectorale gezamenlijke beoordeling van de behoeften.

Overzicht — belangrijkste hulpacties

Afrika bezuiden de Sahara

Ethiopië

Ongeveer 2 miljoen mensen sloegen op de vlucht vanwege interetnisch geweld en klimaatrisico's, en natuurrampen leidden tot voedselonzekerheid.

Het conflict in de noordelijke provincie Tigray leidde tot voedselonzekerheid voor ongeveer 4,5 miljoen mensen en nog eens 2 miljoen intern ontheemden. Ondanks diplomatieke inspanningen bleef Tigray afgesneden van externe bijstand. De EU heeft 24,8 miljoen EUR uitgetrokken voor de crisis in Tigray en de overloopeffecten ervan.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **63 miljoen EUR**.*

Kenia

Kenia vangt meer dan 500 000 vluchtelingen op, die volledig afhankelijk zijn van hulp. De "drievoudige dreiging" (COVID-19-pandemie, veldsprinkhanen en overstromingen) bracht ongeveer 2,3 miljoen mensen in voedselonzekerheid.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **18,45 miljoen EUR**.*

Somalië

Somalië werd tijdens het lange regenseizoen en het droge seizoen door overstromingen getroffen. Door de gevolgen van droogte in voorgaande jaren, de gevolgen van de COVID-19-pandemie, veldsprinkhanen en conflicten bleven de humanitaire behoeften groot.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **50,9 miljoen EUR**.*

Zuid-Sudan

Gemeenschappen werden zwaar getroffen door het toegenomen conflict en subnationaal geweld, natuurrampen (sprinkhanenplagen en het tweede opeenvolgende jaar van overstromingen) en de COVID-19-pandemie. Bovendien zijn sinds 2013 bijna 4 miljoen mensen ontheemd geraakt. Een forse toename van subnationaal geweld en overstromingen leidde tot meer ontheemden en grotere voedselonzekerheid.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **59 miljoen EUR**.*

Sudan

9,3 miljoen mensen hadden hulp nodig als gevolg van de economische crisis, langdurige conflicten, natuurrampen (sprinkhanenplagen en grote overstromingen), de gevolgen van de COVID-19-pandemie en een nieuwe vluchtelingencrisis als gevolg van het conflict in Tigray. Als gevolg daarvan waren er 1,8 miljoen intern ontheemden en 1,1 miljoen vluchtelingen in Sudan, terwijl uit de meest recente beoordeling met behulp van de geïntegreerde classificatie van de voedselzekerheidsfase (Integrated Food Security Phase Classification — IPC) bleek dat de voedselonzekerheid is toegenomen.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **67,6 miljoen EUR**.*

Uganda

Uganda biedt opvang aan de grootste vluchtelingenpopulatie (meer dan 1,4 miljoen) in Afrika, voornamelijk afkomstig uit Zuid-Sudan en de Democratische Republiek Congo. De instroom van vluchtelingen heeft de capaciteit van opvang- en transitcentra overbelast. De belangrijkste behoeften houden verband met voedselhulp, water, sanitaire voorzieningen en hygiëne en andere basisdiensten. Uganda is ook vatbaar voor natuurrampen en epidemieën.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **34,45 miljoen EUR**.*

Burundi

Als gevolg van extreme weersomstandigheden, de COVID-19-pandemie en beschermingsproblemen hadden 1,74 miljoen mensen in Burundi en meer dan 310 000 vluchtelingen in buurlanden humanitaire hulp nodig.

De EU heeft een regionale aanpak gevolgd door steun toe te kennen voor coördinatie, rampenparaatheid en rampenrisicovermindering, ook in het kader van epidemieën.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **8,5 miljoen EUR**.*

Democratische Republiek Congo (DRC)

Door humanitaire crises werden 21,8 miljoen mensen blootgesteld aan acute voedselonzekerheid. Het hevige conflict leidde tot meer dan 5 miljoen intern ontheemden en meer dan 900 000 vluchtelingen in buurlanden. Malaria, natuurrampen, epidemieën en de COVID-19-crisis eisten een enorme tol.

De EU heeft meer dan 40 miljoen EUR uitgetrokken voor levensreddende activiteiten, 7 miljoen EUR voor humanitaire luchtdiensten (ECHO Flight) en de noodrespons op overstromingen ondersteund.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **47 miljoen EUR**.*

Centraal-Afrikaanse Republiek (CAR)

Als gevolg van de verslechterende regionale crisis die meer dan 1,6 miljoen mensen treft, werden EU-middelen gebruikt ter ondersteuning van de voedselvoorziening en het levensonderhoud, de landbouw, de bescherming van burgers en basisvoorzieningen in de Centraal-Afrikaanse Republiek. Er werd ook steun verleend om de humanitaire coördinatie, veiligheid en logistiek te versterken.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **22,7 miljoen EUR**.*

Sahel

De EU is tegemoetgekomen aan dringende humanitaire behoeften in Burkina Faso, Mauritanië, Mali, Tsjaad, Niger, Nigeria en Kameroen door hulp voor meer dan 7,5 miljoen mensen toe te wijzen.

De EU heeft voorzien in snellereactiemechanismen, beschermingsdiensten, luchtdiensten die toegang bieden tot moeilijk bereikbare gebieden (ECHO Flight), humanitaire civiel-militaire coördinatie en veiligheidsbeheer in conflictgebieden. Zij heeft ook voorzien in behandelingen als gevolg van de levensmiddelen- en voedselcrisis. Tot slot heeft de Commissie het verband

tussen humanitaire en ontwikkelingshulp en vrede[5] gerealiseerd om de weerbaarheid van de getroffen bevolking op te bouwen, de humanitaire behoeften te verminderen en de onderliggende oorzaken van voedselonzekerheid en acute ondervoeding aan te pakken.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **190 miljoen EUR**.*

Het bekken van het Tsjaadmeer

In deze regio worden meer dan 10 miljoen mensen getroffen door een jarenlange crisis. De EU-fondsen hebben voorzien in hulp, bescherming en bijstand aan door conflicten geteisterde bevolkingsgroepen in de regio, en hebben de behandeling van ernstige acute ondervoeding ondersteund.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **72 miljoen EUR**.*

Zuidelijk Afrika en Indische Oceaan

Noodhulp bij natuurrampen en door de mens veroorzaakte rampen, onderwijs in noodsituaties en rampenparaatheid waren prioriteiten in de regio, gezien de toename van extreme weersomstandigheden. Ook werden meer dan 16 miljoen mensen bedreigd door voedselonzekerheid. De COVID-19-pandemie en de gevolgen ervan hadden ernstige gevolgen voor de bestaansmiddelen, en EU-financiering heeft bijgedragen tot paraatheid en respons. De EU heeft ook humanitaire hulp verstrekt naar aanleiding van de crisis in verband met gewapend geweld en interne ontheemding in de provincie Cabo Delgado in Mozambique.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **64,9 miljoen EUR**.*

Noord-Afrika

Libië

Na het einde van het gewapende conflict waren er nog 316 000 intern ontheemden en 1,3 miljoen mensen die hulp nodig hadden. De COVID-19-pandemie, schendingen van het internationaal humanitair recht en beperkte toegang tot humanitaire hulp verergerden de crisis.

De EU heeft steun toegekend voor hulp aan ontheemden, vluchtelingen, migranten, repatrianten en gastgemeenschappen, en bijstand verleend voor coördinatie en logistieke ondersteuning, waaronder vluchten van de humanitaire luchtdienst van de VN.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **9 miljoen EUR**.*

Egypte

Bijna 260 000 geregistreerde vluchtelingen en asielzoekers zijn gestrand in Egypte, van wie 38 % kinderen.

De EU-steun was gericht op humanitaire bescherming, contant geld voor basisbehoeften en onderwijs in noodsituaties.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **5 miljoen EUR**.*

[5] https://ec.europa.eu/echo/what/humanitarian-aid/resilience_en

Sahrawi-crisis

Tienduizenden Sahrawi-vluchtelingen bevinden zich nog steeds in een vergeten crisis, die al veertig jaar duurt. Zij leven in vijf kampen met beperkte toegang tot externe hulpbronnen, waardoor humanitaire hulp essentieel is voor hun overleven.

De EU-steun had betrekking op voedsel, veilig drinkwater en essentiële geneesmiddelen, onderwijs in noodsituaties en paraatheid voor de COVID-19-crisis.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **9 miljoen EUR**.*

Midden- en Zuid-Amerika en het Caribisch gebied

Venezuela

De sociaal-economische ineenstorting van Venezuela leidde ertoe dat meer dan 14 miljoen mensen hulp nodig hadden. Dit werd vervolgens nog verergerd door de COVID-19-pandemie, geweld, politieke polarisatie, rechtsonzekerheid, brandstoftekorten en massale stroomuitval. Het aantal Venezolaanse migranten en vluchtelingen bereikte 5,5 miljoen.

Naast hulp heeft de EU haar inspanningen op diplomatiek vlak voortgezet. Samen met Spanje heeft de EU in mei 2020 een virtuele donorconferentie[6] naar aanleiding van de migratie- en vluchtelingencrisis in Venezuela georganiseerd.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **67,7 miljoen EUR**.*

Colombia

Humanitaire hulp hielp Colombia om het hoofd te bieden aan 1,7 miljoen Venezolaanse vluchtelingen, aanhoudende binnenlandse conflicten en de COVID-19-pandemie. Bovendien werden meer dan 590 000 mensen direct getroffen door natuurrampen.

De EU-bijstand had betrekking op sectoren als humanitaire bescherming, gezondheidszorg, water en sanitaire voorzieningen, onderwijs in noodsituaties en rampenparaatheid.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **5,85 miljoen EUR**.*

Midden-Amerika

Door El Niño, de orkanen Eta en Iota en de COVID-19-pandemie werden 5,5 miljoen mensen aan voedselonzekerheid blootgesteld. Dit werd nog verergerd door georganiseerd geweld, criminaliteit en de migratiecrisis. De steun van de EU omvatte 2,85 miljoen EUR die werd vrijgemaakt als noodrespons op de orkanen Eta en Iota.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **17,15 miljoen EUR**.*

Het Caribisch gebied

De COVID-19-crisis deed de armoede toenemen en maakte migranten en asielzoekers kwetsbaarder. Het orkaanseizoen had negatieve gevolgen voor de bestaansmiddelen en de infrastructuur. In de regio werden ongeveer 10 miljoen mensen blootgesteld aan voedselonzekerheid.

[6] http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/ElMinisterioInforma/Paginas/Noticias/20200519_MINISTERIO6.aspx

*Totale humanitaire hulp van de EU — **3,76 miljoen EUR**.*

Haïti

De sociaal-politieke crisis werd door de COVID-19-crisis, geweld en criminaliteit verergerd. De COVID-19-crisis had ook negatieve gevolgen voor de bestaansmiddelen en de aanhoudende voedselonzekerheid, waarbij meer dan 4 miljoen mensen hulp nodig hadden.

De EU-steun had betrekking op de voedselcrisis, de COVID-19-pandemie en rampenparaatheid.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **21 miljoen EUR**.*

Zuid-Azië en de Stille Oceaan

Afghanistan, Pakistan en Iran

In Afghanistan waren 3,4 miljoen intern ontheemden en in Iran en Pakistan verbleven 6,5 miljoen Afghaanse vluchtelingen. In Iran was de toegang tot basisdiensten vanwege toegenomen druk door Amerikaanse sancties beperkt, terwijl de voedselcrisis in Pakistan door de COVID-19-crisis werd verergerd. Alle drie de landen werden getroffen door natuurrampen.

De EU heeft 69 miljoen EUR uitgetrokken voor humanitaire hulp aan Afghanistan, waaronder noodhulp en traumazorg. Bovendien heeft zij 61 miljoen EUR toegewezen aan Iran en Pakistan om Afghaanse vluchtelingen en kwetsbare mensen te helpen.

In november 2020 heeft de Commissie tijdens de internationale conferentie over Afghanistan[7] een nevenevenement over humanitaire hulp, internationaal humanitair recht en de bescherming van burgers[8] mede georganiseerd.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **130 miljoen EUR**.*

Myanmar en Bangladesh

Er zijn ongeveer 900 000 staatloze vluchtelingen in Cox's Bazar in Bangladesh, die volledig afhankelijk zijn van humanitaire hulp, zonder vrij verkeer en zonder mogelijkheden om een inkomen te verdienen.

De EU heeft in oktober 2020 een donorconferentie voor Rohingya's[9] mede georganiseerd en heeft steun verleend voor basisdiensten en rampenrisicovermindering. Zij heeft ook steun verleend aan kwetsbare bevolkingsgroepen in andere conflictgebieden van Myanmar, alsook aan vluchtelingen in Thailand, Indonesië en Maleisië.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **60,9 miljoen EUR**.*

Filipijnen

Als gevolg van de langdurige interne conflicten in Mindanao hadden ongeveer 300 000 mensen behoefte aan humanitaire hulp (onder wie intern ontheemden en repatrianten). De Filipijnen zijn ook een van de meest rampgevoelige landen ter wereld.

---

7 https://um.fi/afghanistan-conference-2020

8 https://ec.europa.eu/echo/content/afghanistan-high-level-meeting-international-humanitarian-law-and-protection-civilians_en

9 https://ec.europa.eu/echo/content/rohingya_donor_conference_en

Noodhulp werd verleend aan de meest kwetsbare personen die door interne conflicten in Mindanao en door natuurrampen werden getroffen. De EU-steun had betrekking op gebieden als noodopvang, water, sanitaire voorzieningen en hygiëne, gezondheid, voedsel en hulpgoederen en onderwijs in noodsituaties.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **5,6 miljoen EUR**.*

Midden-Oosten en het nabuurschap

Syrië

In Syrië hadden meer dan 11 miljoen mensen humanitaire hulp nodig. De EU-steun heeft kwetsbare bevolkingsgroepen geholpen en had betrekking op de verstrekking van voedsel, geneesmiddelen, water en onderdak, alsook het verbeteren van de levensomstandigheden, onder meer op het gebied van gezondheid, bescherming en onderwijs in noodsituaties, en door de verstrekking van contant geld.

De Commissie heeft de conferentie over ter ondersteuning van de toekomst van Syrië en de regio[10] georganiseerd en mede voorgezeten en heeft deelgenomen aan de humanitaire taskforce[11] in verband met de Internationale Steungroep voor Syrië in Genève.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **197 miljoen EUR**.*

Libanon en Jordanië

De EU heeft Syrische vluchtelingen en plaatselijke kwetsbare bevolkingsgroepen in Libanon en Jordanië geholpen. Naar aanleiding van de verwoestende explosies in de haven van Beiroet in augustus 2020 werd 30 miljoen EUR aan onmiddellijke steun verstrekt.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **96 miljoen EUR**.*

Palestina[12]

De EU-steun kwam ten goede aan kwetsbare burgers in Gaza, die zijn blootgesteld aan conflicten in een verslechterende sociaal-economische omgeving. Bovendien is steun verleend aan kwetsbare gemeenschappen die het risico lopen gedwongen ontheemd te worden en geen toegang hebben tot basisdiensten op de Westelijke Jordaanoever.

De Commissie bleef pleiten voor de eerbiediging van het internationaal humanitair recht in Gaza, Oost-Jeruzalem en de Westelijke Jordaanoever.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **22,7 miljoen EUR**.*

Irak

De COVID-19-pandemie verergerde de politieke, veiligheids- en sociaal-economische crises, waarbij bijna 1,8 miljoen mensen in acute humanitaire nood verkeren. De regeringscampagne om kampen voor intern ontheemden te sluiten en samen te voegen, leidde tot aanzienlijke secundaire migratiestromen naar informele locaties.

---

[10] https://www.consilium.europa.eu/nl/meetings/international-ministerial-meetings/2020/06/30/

[11] https://specialenvoysyria.unmissions.org/humanitarian-task-force

[12] Deze benaming mag niet worden uitgelegd als een erkenning van de staat Palestina en laat de afzonderlijke standpunten van de lidstaten ter zake onverlet.

De EU-steun had betrekking op contant geld, water en hygiëne, gezondheid, bescherming en juridische bijstand voor intern ontheemden, en noodmaatregelen in het kader van de COVID-19-crisis.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **35 miljoen EUR**.*

Jemen

De grootste humanitaire crisis ter wereld verslechterde nog meer als gevolg van escalerende conflicten en een langdurige economische blokkade. De situatie verergerde door natuurrampen en de COVID-19-pandemie. Als gevolg daarvan hadden 24,3 miljoen mensen hulp nodig en verkeerden meer dan 14 miljoen mensen in acute nood.

Jemen heeft te kampen met een van de grootste noodsituaties op het gebied van voedselzekerheid ter wereld, waarbij 45 % van de bevolking te maken heeft met ernstige voedselonzekerheid, van wie 16 500 mensen honger lijden. Bovendien zijn bijna 4 miljoen mensen intern ontheemd.

De EU-steun was gericht op de behoeften van mensen die direct door het conflict zijn getroffen, alsook op voedselonzekerheid, ondervoeding en gezondheidscrises. De Commissie heeft een actieve rol gespeeld binnen de donorgemeenschap bij het mobiliseren van internationale humanitaire steun voor Jemen en heeft gepleit voor meer financiering en toegang tot humanitaire hulp.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **119 miljoen EUR**.*

Turkije

In 2020 werden in Turkije 4 miljoen vluchtelingen opgevangen, van wie 3,6 miljoen Syriërs die het conflict waren ontvlucht. De bestaande kwetsbaarheden werden nog verergerd door de COVID-19-pandemie, waardoor de behoeften van vluchtelingen toenamen. Sinds 2015 heeft de EU via meer dan 22 partnerorganisaties ruim tachtig humanitaire projecten ondersteund.

In het kader van de EU-faciliteit voor vluchtelingen in Turkije[13] was reeds 2,4 miljard EUR voor humanitaire projecten verstrekt uit de EU-begroting en via aanvullende bijdragen van de EU-lidstaten. In 2020 werd nog eens 531,7 miljoen EUR toegewezen.

Hiervan was 485 miljoen EUR bestemd voor twee vlaggenschipprogramma's:

- *Emergency Social Safety Net*[14] – hiermee kregen 1,8 miljoen vluchtelingen via debetkaarten maandelijks geld om in hun basisbehoeften te voorzien.

- *Conditional Cash Transfer for Education*[15] – het grootste EU-programma voor onderwijs in noodsituaties. Dit programma, waarmee kwetsbare gezinnen contant geld krijgen als hun kinderen naar school gaan, kwam ten goede aan meer dan 670 000 kinderen.

De EU heeft ook belangrijke humanitaire projecten op het gebied van gezondheid en bescherming ondersteund.

---

[13] https://ec.europa.eu/echo/where/europe/turkey_en

[14] https://ec.europa.eu/echo/essn_en

[15] https://ec.europa.eu/echo/field-blogs/videos/conditional-cash-transfer-education-ccte-programme-refugee-children-turkey_en

*Totale humanitaire hulp van de EU — **531,7 miljoen EUR**.*

Westelijke Balkan

In 2020 strandden zo'n 8 000 vluchtelingen en migranten, waardoor 1 500 tot 3 000 mensen in slechte omstandigheden buiten moesten slapen. De EU-steun had betrekking op gezondheidsdiensten, respons op de COVID-19-crisis, bescherming, steun voor niet-begeleide minderjarigen en levensreddende bijstand voor mensen in en buiten de tijdelijke opvangcentra.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **5,5 miljoen EUR**.*

Oekraïne

3,4 miljoen mensen hadden hulp nodig in de door conflicten getroffen delen van Oekraïne. De situatie werd verergerd door de COVID-19-pandemie en voedselonzekerheid. Dit had gevolgen voor de verstrekking van humanitaire hulp in gebieden die niet onder de controle van de regering staan.

De EU-steun had betrekking op multifunctionele bijstand in geld, onderwijs in noodsituaties, voorlichting over het gevaar van mijnen, maatregelen ter voorbereiding op de winter en respons op de COVID-19-crisis.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **23 miljoen EUR**.*

Nagorno-Karabach

Door de vijandelijkheden tussen Armenië en Azerbeidzjan vielen duizenden slachtoffers en werden honderdduizenden gedwongen hun huizen te ontvluchten. De EU heeft onmiddellijke steun toegekend om in basisbehoeften te voorzien.

*Totale humanitaire hulp van de EU — **3,9 miljoen EUR**.*

Horizontale prioriteiten

Onderwijs in noodsituaties

In 2020 dreigden meer dan 1 miljard kinderen achterop te raken in het leerproces, een ongekende ontwrichting van het onderwijs als gevolg van de COVID-19-pandemie. Overeenkomstig haar eerdere toezeggingen heeft de Commissie 10 % van de oorspronkelijke EU-begroting voor humanitaire hulp voor 2020 aan onderwijs in noodsituaties toegewezen.

Deze financiering beliep 115 miljoen EUR ten gunste van meer dan 1,9 miljoen kinderen.

Paraatheid bij rampen

In 2020 is de Commissie rampenparaatheid en vroegtijdige actie blijven versterken door 50 miljoen EUR toe te wijzen aan specifiek gerichte acties ten behoeve van 35 miljoen mensen in rampgevoelige gebieden.

Rampenparaatheid is geïntegreerd in humanitaire hulp en 46 % van alle in 2020 gefinancierde humanitaire projecten van de EU had betrekking op activiteiten op het gebied van rampenparaatheid (65 % in de afgelopen vijf jaar). Dit houdt ook verband met activiteiten ter verbetering van de klimaatbestendigheid, waarbij veel van de landen die te kampen hebben met humanitaire crises tot de meest klimaatgevoelige landen ter wereld behoren. De

Commissie werkt actief aan het bevorderen van synergieën tussen haar activiteiten in verband met het kader van Sendai voor rampenrisicovermindering en de Overeenkomst van Parijs.

In een daarmee samenhangende inspanning om de langetermijnoorzaken van rampen terug te dringen, heeft de Commissie ook een gefaseerde aanpak gevolgd om de milieuvoetafdruk van de humanitaire hulp die zij verleent, te verkleinen.

Bijstand in geld

In overeenstemming met de conclusies van de Raad over multifunctionele bijstand in geld[16] en de "Grand Bargain"-toezeggingen heeft de Commissie het verstrekken van contant geld aangemoedigd, waardoor de getroffen mensen meer keuze, flexibiliteit en controle krijgen over hun eigen leven.

Om de transparantie en de verantwoordingsplicht te vergroten, heeft de Commissie haar richtsnoeren voor grootschalige verstrekking van contant geld[17] toegepast (die in 2020 werden herzien). Daarbij heeft zij ten volle rekening gehouden met elke specifieke context. Ook is zij eind 2020 begonnen met de herziening van haar beleid inzake contant geld en vouchers[18].

De Commissie heeft actief bijgedragen aan het Donor Cash Forum.

Innovatie en betrokkenheid van de particuliere sector

De Commissie heeft deelgenomen aan het initiatief voor investeringen in humanitaire veerkracht van het Wereld Economisch Forum[19], dat tot doel heeft de organisatorische bereidheid van particuliere en humanitaire organisaties om samen te werken, te verbeteren.

In het kader van de inspanningen om aanvullende particuliere financiering voor humanitaire hulp aan te trekken, zal de Commissie in 2021 binnen haar bestaande financiële en juridische kader een innovatief instrument met kapitaal uit de particuliere sector testen.

De Commissie heeft ook steun verleend aan de Horizon 2020-prijs van de Europese Innovatieraad voor "Betaalbare hightech voor humanitaire hulp"[20], die in 2020 aan vijf humanitaire innovatoren werd toegekend.

Gender en leeftijd, alsook seksueel en gendergerelateerd geweld

De Commissie heeft de uitvoering van de aanpak van seksueel en gendergerelateerd geweld in humanitaire crises voortgezet, zoals uiteengezet in het werkdocument van de diensten van de Commissie getiteld "Gender: Different Needs, Adapted Assistance"[21]. In overeenstemming daarmee is de Commissie voortgegaan met de invoering van haar gender- en leeftijdsmarker. Deze activiteiten zijn in overeenstemming met het alomvattende EU-beleid inzake vrouwen, vrede en veiligheid[22] en het genderactieplan II 2016-2020[23].

---

16 Conclusies van de Raad 10184/15 van 22 juni 2015.

17 https://ec.europa.eu/echo/sites/default/files/guidance_note_cash_23_11_2017.pdf

18 https://ec.europa.eu/echo/files/policies/sectoral/them_policy_doc_cashandvouchers_en.pdf

19 https://www.weforum.org/projects/humanitarian-investing-initiative

20 https://ec.europa.eu/info/news/eic-horizon-prize-affordable-high-tech-humanitarian-aid-commission-awards-five-outstanding-solutions-2020-sep-24_en

21 https://ec.europa.eu/echo/files/policies/sectoral/gender_thematic_policy_document_en.pdf

22 Conclusies van de Raad 11031/19 van 5 juli 2019.

De EU is lid gebleven van het wereldwijde initiatief "Oproep tot actie ter bescherming tegen gendergerelateerd geweld in noodsituaties"[24]. In september 2020 is een nieuwe routekaart voor de oproep tot actie[25] geïntroduceerd, die betrekking heeft op de periode 2021-2025. De EU heeft haar toezegging tot deze routekaart bevestigd.

De Commissie is de preventie van en de reactie op seksueel en gendergerelateerd geweld blijven ondersteunen door deze kwesties op brede wijze te integreren in haar humanitaire werkzaamheden, alsmede door gerichte acties en capaciteitsopbouw.

De EU heeft haar werkzaamheden op het gebied van de bescherming van kinderen in humanitaire crises voortgezet en heeft bijna 93 miljoen EUR aan humanitaire hulp toegewezen aan activiteiten ter bescherming van kinderen.

ECHO Flight (Afrika), humanitaire luchtbrug en andere ondersteuning van humanitair luchtvervoer

ECHO Flight is een humanitaire luchtdienst die over vier vliegtuigen en een begroting van 14,8 miljoen EUR beschikt ten behoeve van de humanitaire partners en humanitaire organisaties van de Commissie. De dienst heeft meer dan 150 projecten ondersteund en meer dan 8 000 humanitaire hulpverleners en ongeveer 250 ton humanitaire vracht vervoerd.

De Commissie heeft ook de humanitaire luchtbrug van de EU gerealiseerd (10 miljoen EUR): hierbij werden 67 vluchten naar begunstigde landen georganiseerd, waarbij meer dan 1 500 passagiers en 1 200 ton humanitaire vracht werden vervoerd.

Bovendien heeft de EU bijgedragen aan humanitaire non-profitluchtdiensten, zoals het COVID-19-plan voor gemeenschappelijke vervoersdiensten van 2020 van het Wereldvoedselprogramma[26].

Samenvatting van de in 2020 voltooide evaluaties

Gecombineerde evaluatie van de humanitaire interventies van de EU in Irak en de beschermingssector, 2014-2018

https://ec.europa.eu/echo/sites/echo-site/files/kr0220290enn.pdf

Uit de evaluatie bleek dat met de financiering in Irak en wereldwijd in de beschermingssector kortetermijndoelstellingen zijn verwezenlijkt, maar dat het aanpakken van bredere dreigingen en diepere kwetsbaarheden moeilijker was.

In Irak werden dankzij humanitaire pleitbezorging meerdere successen geboekt; de efficiëntie en kosteneffectiviteit waren toereikend, met mogelijkheden om personeelscapaciteit op te bouwen. Er waren echter enige verschillen in de kwaliteit van behoeftenanalyses, zowel in Irak als in de beschermingssector.

De aanbevelingen zijn gericht op het verhogen van de financiering voor bescherming en het verbeteren van de pleitbezorging, de strategische planning, de capaciteit voor het beoordelen van efficiëntie en kosteneffectiviteit en het overleg over zowel humanitaire beginselen als het

---

[23] Conclusies van de Raad 13201/15 van 26 oktober 2015.

[24] https://www.calltoactiongbv.com/

[25] https://www.calltoactiongbv.com/what-we-do

[26] https://www.wfp.org/publications/wfp-common-services

verband tussen humanitaire hulp, ontwikkeling en vrede.

Evaluatie van de humanitaire hulp van de EU in Oekraïne (2014-2018)

https://ec.europa.eu/echo/sites/echo-site/files/evaluation_eu_humanitarian_assistance_ukraine_2014-2018.pdf

De Commissie heeft snel en doeltreffend gehandeld, over het algemeen zeer goed gepresteerd en systeembreed leiderschap getoond op het gebied van strategisch denken en coördinatie. De lidstaten hebben het veldteam geprezen en hebben hun waardering uitgesproken voor de toegang van het team tot de niet door de regering gecontroleerde gebieden.

In Oekraïne heeft de Commissie systeembrede gezamenlijke en onpartijdige behoeftenevaluaties ondersteund, vorderingen gemaakt met een expliciet gezamenlijk kader voor humanitaire hulp en ontwikkeling met de andere diensten van de EU om de coördinatie en de overgang tussen humanitaire hulp, stabilisatie, snel herstel en ontwikkeling te vergemakkelijken en de oprichting van het Oekraïense humanitaire fonds[27] ondersteund.

Alle donoren, met inbegrip van de EU, werden geconfronteerd met bijzondere uitdagingen bij de afstemming van hun financiering op het ongewoon hoge percentage kwetsbare ouderen in de getroffen bevolking. Aangezien de behoeften in deze gebieden hoog blijven, moet de nadruk blijven liggen op pleitbezorging en financiering in de nabije toekomst, ondanks de moeilijke toegang.

[27] https://www.unocha.org/ukraine

Begroting 2020

De financieringsovereenkomsten voor humanitaire hulp die de Commissie in 2020 heeft gesloten, zijn te vinden op de website over het systeem voor financiële transparantie.

Begrotingsuitvoering humanitaire hulp

BEGROTINGSUITVOERING HUMANITAIRE HULP 2020

Exclusief externe bestemmingsontvangsten van lidstaten

Regio/land	Bedrag	%
Afrika	**637**	**30 %**
Boven-Nijlbekken	158	
Centraal-Afrika	117	
Grote Meren	47	
Hoorn van Afrika	127	
Zuidelijk Afrika, Indische Oceaan	65	
West-Afrika	90	
Noord-Afrika	23	
EU-trustfonds voor Afrika	10	
Midden-Oosten, Zuidoost-Europa en het Oostelijk Nabuurschap	**1 033**	**48 %**
Midden-Oosten	470	
Zuidoost-Europa en het Oostelijk Nabuurschap	563	
Azië, Stille Oceaan	**197**	**9 %**
Zuidwest- en Centraal-Azië	130	
Zuidoost-Azië en de Stille Oceaan	67	
Latijns-Amerika, Caribisch gebied	**115**	**5,5 %**
Latijns-Amerika	91	
Caribisch gebied	24	
Mondiale rampen	**95**	**4,5 %**
Aanvullende operaties en ondersteuning	**72**	**3 %**
TOTAAL	**2 148**[28]	**100 %**
	(in miljoen EUR)	

[28] Naast de begroting voor humanitaire hulp beheerde DG ECHO 613 miljoen EUR in het kader van het EU-mechanisme voor civiele bescherming, 220 miljoen EUR in het kader van het instrument voor noodhulp en 3 miljoen EUR in het kader van het EU-vrijwilligersprogramma voor humanitaire hulp (EU Aid Volunteers).

Aanvullende informatie en bronnen

- Algemene informatie over DG ECHO: http://ec.europa.eu/echo/en
- Financiële gegevens over de werkzaamheden op het gebied van humanitaire hulp van de Europese Commissie in 2020: https://ec.europa.eu/echo/funding-evaluations/funding-decisions-hips_en
- Operationele informatie over voorgaande jaren: https://ec.europa.eu/echo/who/accountability/annual-reports_en
- Jaarlijks activiteitenverslag 2020, DG ECHO: nog niet beschikbaar.
- Jaarlijks beheers- en prestatieverslag 2020: nog niet beschikbaar.
- Evaluatieverslagen van DG ECHO: https://ec.europa.eu/echo/funding-evaluations/evaluations_en
- Gegevens over financiering van humanitaire hulp door de Europese Commissie en de lidstaten: https://webgate.ec.europa.eu/hac/

Uitvoerende partners van DG ECHO (2020)[29]

Gespecialiseerde agentschappen van de lidstaten	
Lidstaat	**Naam**
Frankrijk	Agence Française d'Expertise Technique Internationale
Duitsland	Deutsche Gesellschaft Für Internationale Zusammenarbeit

Internationale organisaties	
Land	**Naam**
Zwitserland	Comité International De La Croix-Rouge (CICR)
Zwitserland	Fédération Internationale Des Sociétés de La Croix-Rouge Et Du Croissant Rouge

Agentschappen van de Verenigde Naties	
Land	**Naam**
Frankrijk	Organisatie van de Verenigde Naties voor Onderwijs, Wetenschap en Cultuur
Italië	Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties
Italië	Wereldvoedselprogramma
Israël	Organisatie van de Verenigde Naties voor hulpverlening aan Palestijnse vluchtelingen in het Nabije Oosten
Zwitserland	Internationale Organisatie voor Migratie (IOM)
Zwitserland	Bureau van de Hoge Commissaris voor de mensenrechten
Zwitserland	Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de Vluchtelingen

[29] Partners van DG ECHO die in 2020 door de EU gefinancierde humanitaire hulpoperaties hebben uitgevoerd.

Agentschappen van de Verenigde Naties	
Zwitserland	Bureau van de Verenigde Naties voor rampenrisicovermindering
Zwitserland	Bureau voor de Coördinatie van Humanitaire Aangelegenheden van de Verenigde Naties
Zwitserland	Wereldgezondheidsorganisatie
Verenigde Staten van Amerika	UN Women
Verenigde Staten van Amerika	UNDP Multi Partner Trust Fund Office
Verenigde Staten van Amerika	Unicef
Verenigde Staten van Amerika	Verenigde Naties – Pan-Amerikaanse Gezondheidsorganisatie
Verenigde Staten van Amerika	Ontwikkelingsprogramma van de Verenigde Naties
Verenigde Staten van Amerika	Dienst van de Verenigde Naties voor de bestrijding van landmijnen
Verenigde Staten van Amerika	Bureau van de Verenigde Naties voor projectdiensten
Verenigde Staten van Amerika	Bevolkingsfonds van de Verenigde Naties

Niet-gouvernementele organisaties	
Land	**Naam**
Oostenrijk	Care Österreich
Oostenrijk	Caritas Österreich
Oostenrijk	Hope'87 - Hundreds Of Original Projects For Employment
Oostenrijk	World Vision Österreich
België	Croix Rouge De Belgique - Communauté Francophone
België	Médecins Du Monde - Dokters Van De Wereld
België	OXFAM-Solidarité
België	Vzw Rode-Kruis Vlaanderen Internationaal
Tsjechië	Člověk V Tísni, O.P.S.
Denemarken	Adra Danmark
Denemarken	CARE Danmark - Fonden For Frivillig Ulandsbistand
Denemarken	Danish Committee For Aid To Afghan Refugees
Denemarken	Dansk Flygtningehjaelp
Denemarken	Dansk Rode Kors
Denemarken	Folkekirkens Nodhjaelp
Denemarken	Red Barnet
Finland	Kirkon Ulkomaanapu Sr
Finland	Pelastakaa Lapset - Rädda Barnen
Finland	Plan Suomi Säätiö
Finland	Suomen Punainen Risti
Frankrijk	Acted
Frankrijk	Action Contre La Faim
Frankrijk	Agronomes Et Vétérinaires Sans Frontières
Frankrijk	Care France

Niet-gouvernementele organisaties	
Frankrijk	Caritas France - Secours Catholique
Frankrijk	Croix-Rouge Française
Frankrijk	Fédération Handicap International
Frankrijk	Immap France
Frankrijk	La Chaine De L'espoir
Frankrijk	Médecins Du Monde
Frankrijk	MRCA/Relief International
Frankrijk	Première Urgence Internationale
Frankrijk	Solidarités International
Frankrijk	The Alliance For International Medical Action
Frankrijk	Triangle Génération Humanitaire
Duitsland	ADRA Deutschland E.V.
Duitsland	Care Deutschland E.V.
Duitsland	DEUTSCHE WELTHUNGERHILFE E.V.
Duitsland	DEUTSCHER CARITASVERBAND E.V.
Duitsland	Deutsches Rotes Kreuz
Duitsland	Evangelisches Werk Für Diakonie Und Entwicklung E.V.
Duitsland	Help- Hilfe Zur Selbsthilfe E.V.
Duitsland	International Rescue Committee IRC Deutschland Ggmbh
Duitsland	Islamic Relief Humanitäre Organisation In Deutschland E.V.
Duitsland	MALTESER HILFSDIENST E.V., (DEU)
Duitsland	MEDAIR E.V.
Duitsland	Plan International Deutschland E.V.
Duitsland	Save The Children Deutschland E.V.
Duitsland	Tearfund Deutschland E.V.
Duitsland	World Vision
Ierland	Concern Worldwide
Ierland	Goal
Ierland	Plan Ireland Charitable Assistance
Ierland	Trocaire
Italië	Actionaid International Italia Onlus
Italië	Associazione Internazionale Volontari Laici- Servizio Di Pace
Italië	Associazione Italiana Per La Solidarietà Tra I Popoli
Italië	Cesvi Fondazione Onlus
Italië	Comitato Internazionale Per Lo Sviluppo Dei Popoli
Italië	Cooperazione Internazionale
Italië	EMERGENCY - Life Support For Civilian War Victims ONG ONLUS
Italië	Fondazione Avsi
Italië	Fondazione Opera San Francesco Saverio
Italië	Fondazione Terre Des Hommes Italia Onlus
Italië	Intersos
Italië	Oxfam Italia Onlus Associazione
Italië	Save The Children Italia ONLUS
Italië	Un Ponte Per
Italië	Weworld-GVC Onlus
Luxemburg	Aide Internationale De La Croix-Rouge Luxembourgeoise A.S.B.L.

Niet-gouvernementele organisaties	
Luxemburg	Fondation Caritas Luxembourg
Nederland	Het Nederlandse Rode Kruis
Nederland	International Ngo Safety Organisation
Nederland	Save The Children
Nederland	Stichting Care Nederland
Nederland	Stichting CORDAID
Nederland	Stichting Nederlandse Vrienden Der SOS Kinderdorpen
Nederland	Stichting Oxfam Novib
Nederland	Stichting Plan International Nederland
Nederland	Stichting Terre Des Hommes Nederland
Nederland	Stichting War Child
Nederland	Stichting World Vision Nederland
Nederland	Zoa
Noorwegen	Kirkens Nødhjelp
Noorwegen	Norges Rode Kors
Noorwegen	Norsk Folkehjelp
Noorwegen	Norwegian Refugee Council
Noorwegen	Redd Barna
Polen	Polska Akcja Humanitarna
Spanje	Acción Contra El Hambre
Spanje	Ayuda En Acción
Spanje	Caritas Espanola
Spanje	Cruz Roja Española
Spanje	Entreculturas- Fe Y Alegria
Spanje	Federacion De Asociaciones Medicus Mundi Espana
Spanje	Fundacion Oxfam Intermon
Spanje	Fundacion Alianza Por Los Derechos, La Igualdad Y La Solidaridad Internacional
Spanje	Fundación Educación Y Cooperación - Educo
Spanje	Fundación Plan International España
Spanje	Fundación Save The Children
Spanje	Medicos Del Mundo España
Spanje	Solidaridad Internacional Andalucia
Zweden	Plan International Sverige Insamlingsstiftelse
Zweden	Rädda Barnens Riksförbund
Zweden	Svenska Kyrkan
Zwitserland	Appel De Genève / Geneva Call
Zwitserland	Caritas Schweiz
Zwitserland	Terre Des Hommes
Verenigd Koninkrijk	Aga Khan Foundation
Verenigd Koninkrijk	British Red Cross
Verenigd Koninkrijk	Care International
Verenigd Koninkrijk	Christian Aid
Verenigd Koninkrijk	Helpage International
Verenigd Koninkrijk	International Medical Corps

Niet-gouvernementele organisaties	
Verenigd Koninkrijk	Mercy Corps Europe
Verenigd Koninkrijk	Muslim Hands
Verenigd Koninkrijk	Plan International
Verenigd Koninkrijk	Relief International