# RECOMANDAREA (UE) 2024/599 A COMISIEI

## din 18 decembrie 2023

## privind proiectul de plan național integrat actualizat privind energia și clima al Italiei pentru perioada 2021-2030 și privind coerența măsurilor luate de Italia cu obiectivul Uniunii de realizare a neutralității climatice și cu asigurarea progreselor în materie de adaptare

**(Numai textul în limba italiană este autentic)**

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 292,

având în vedere Regulamentul (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 privind guvernanța uniunii energetice și a acțiunilor climatice, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 663/2009 și (CE) nr. 715/2009 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/UE și 2013/30/UE ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 2009/119/CE și (UE) 2015/652 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului ([1]), în special articolul 14 alineatul (6) și articolul 9 alineatul (2),

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 iunie 2021 de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 401/2009 și (UE) 2018/1999 („Legea europeană a climei") ([2]), în special articolul 7 alineatul (2),

întrucât:

*Recomandarea privind proiectul de plan național integrat actualizat privind energia și clima (PNEC) al Italiei pentru perioada 2021-2030*

(1) La 19 iulie 2023, Italia și-a prezentat proiectul de plan național integrat actualizat privind energia și clima.

(2) Articolul 3 și anexa I la Regulamentul (UE) 2018/1999 („Regulamentul privind guvernanța") stabilesc elementele care trebuie incluse în planurile naționale integrate actualizate privind energia și clima. În decembrie 2022, Comisia a adoptat Orientări adresate statelor membre cu privire la procesul și domeniul de aplicare pentru elaborarea proiectelor și a planurilor naționale actualizate finale privind energia și clima ([3]). Orientările au identificat bune practici și au evidențiat implicațiile recentelor evoluții politice, juridice și geopolitice ale politicilor privind energia și clima.

(3) Ținând cont de legăturile cu planul REPowerEU ([4]) și ca parte a ciclurilor semestrului european din 2022 și 2023, Comisia a pus accentul în mod deosebit pe nevoile statelor membre în materie de reforme și investiții în domeniul energiei și climei pentru a consolida securitatea energetică și accesibilitatea prețurilor prin accelerarea tranziției verzi și echitabile. Acest lucru se reflectă în rapoartele de țară pentru Italia pe 2022 și 2023 ([5]), precum și în recomandările Consiliului către Italia ([6]). Statele membre ar trebui să țină seama de cele mai recente recomandări specifice fiecărei țări în planurile lor naționale integrate finale actualizate privind energia și clima.

([1]) JO L 328, 21.12.2018, p. 1.
([2]) JO L 243, 9.7.2021, p. 1.
([3]) Comunicare a Comisiei privind orientările adresate statelor membre pentru actualizarea planurilor naționale privind energia și clima pentru perioada 2021-2030 (JO C 495, 29.12.2022, p. 24).
([4]) COM(2022) 230 final.
([5]) SWD (2022) 616 final, SWD (2023) 612 final.
([6]) COM(2022) 616 Recomandare de recomandare a Consiliului; COM(2023) 612 final, Recomandare de recomandare a Consiliului.

(4) Recomandările Comisiei cu privire la îndeplinirea obiectivelor naționale prevăzute în Regulamentul privind partajarea eforturilor ([7]) (ESR) se bazează pe scenariul probabil în care statele membre și-ar îndeplini obiectivele pentru 2030, ținând seama de normele privind utilizarea mecanismelor de flexibilitate prevăzute în ESR.

(5) Recomandările Comisiei privind captarea, utilizarea și stocarea dioxidului de carbon au scopul de a oferi o imagine de ansamblu asupra implementării preconizate a acestor tehnologii la nivel național, inclusiv informații cu privire la volumele anuale de $CO_2$ care se preconizează că vor fi captate până în 2030, defalcate pe surse de $CO_2$ captat din instalațiile care intră sub incidența Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului ([8]) sau din alte surse, cum ar fi sursele biogene sau captarea directă din aer, informații privind infrastructura planificată de transport al $CO_2$, precum și informații privind capacitatea internă potențială de stocare a $CO_2$ și volumele injectate de $CO_2$ planificate să fie disponibile în 2030.

(6) Recomandările Comisiei privind performanța în temeiul Regulamentului (UE) 2018/841 al Parlamentului European și al Consiliului ([9]) [Regulamentul privind exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultura („Regulamentul LULUCF")] abordează îndeplinirea de către statul membru a angajamentului său privind bilanțul neutru sau pozitiv pentru perioada 2021-2025 (perioada 1) și a obiectivului său național pentru perioada 2026-2030 (perioada 2), ținând seama de normele care reglementează utilizarea mecanismelor de flexibilitate, astfel cum sunt prevăzute în regulamentul respectiv. Recomandările Comisiei țin seama, de asemenea, de faptul că, în perioada 1, orice depășire a emisiilor în temeiul Regulamentului LULUCF va fi transferată automat către ESR.

(7) Pentru ca adaptarea la schimbările climatice să sprijine în mod corespunzător realizarea obiectivelor în materie de energie și de atenuare a schimbărilor climatice, este esențial să se identifice potențialele pericole legate de schimbările climatice și să se analizeze vulnerabilitățile și riscurile climatice care pot afecta zonele, populațiile și sectoarele relevante. Recomandările Comisiei privind adaptarea la schimbările climatice iau în considerare măsura în care Italia a integrat în PNEC actualizat obiective în materie de adaptare care țin seama de riscurile climatice care ar putea împiedica Italia să îndeplinească obiectivele și țintele uniunii energetice. Dacă nu sunt planificate și puse în aplicare politici și măsuri specifice de adaptare, există pericolul ca obiectivele legate de dimensiunile uniunii energetice să nu fie realizate. Gospodărirea apelor în condiții climatice în schimbare necesită o atenție deosebită din cauza riscurilor de întrerupere a alimentării cu energie electrică, deoarece inundațiile, căldura și seceta au un impact asupra producției de energie.

(8) Recomandările Comisiei privind obiectivul în materie de energie din surse regenerabile se bazează pe formula prevăzută în anexa II la Regulamentul (UE) 2018/1999, care se bazează, la rândul său, pe criterii obiective și pe principalele politici și măsuri care lipsesc din proiectul de PNEC actualizat al Italiei, astfel încât să se asigure realizarea în timp util și în mod eficient din punctul de vedere al costurilor a contribuției naționale a Italiei la obiectivul obligatoriu al Uniunii privind energia din surse regenerabile de cel puțin 42,5 % în 2030, cu posibilitatea atingerii unei ponderi de 45 % prin eforturi colective în temeiul Directivei (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului ([10]) privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile. Recomandările Comisiei

([7]) Regulamentul (UE) 2018/842 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind reducerea anuală obligatorie a emisiilor de gaze cu efect de seră de către statele membre în perioada 2021-2030 în vederea unei contribuții la acțiunile climatice de respectare a angajamentelor asumate în temeiul Acordului de la Paris și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 (JO L 156, 19.6.2018, p. 26), astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) 2023/857 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 aprilie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) 2018/842 privind reducerea anuală obligatorie a emisiilor de gaze cu efect de seră de către statele membre în perioada 2021-2030 în vederea unei contribuții la acțiunile climatice de respectare a angajamentelor asumate în temeiul Acordului de la Paris și a Regulamentului (UE) 2018/1999 (JO L 111, 26.4.2023, p. 1).

([8]) Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unei scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului (JO L 275, 25.10.2003, p. 32).

([9]) Regulamentul (UE) 2018/841 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 cu privire la includerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a absorbțiilor rezultate din activități legate de exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură în cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030 și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 și a Deciziei nr. 529/2013/UE (JO L 156, 19.6.2018, p. 1), astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) 2023/839 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 aprilie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) 2018/841 în ceea ce privește domeniul de aplicare, simplificarea normelor de raportare și conformitate și stabilirea obiectivelor statelor membre pentru 2030 și a Regulamentului (UE) 2018/1999 în ceea ce privește îmbunătățirea monitorizării, a raportării, a urmăririi progreselor și a revizuirii (JO L 107, 21.4.2023, p. 1).

([10]) Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (JO L 328, 21.12.2018, p. 82), astfel cum a fost modificată prin Directiva (UE) 2023/2413 a Parlamentului European și a Consiliului din 18 octombrie 2023 de modificare a Directivei (UE) 2018/2001, a Regulamentului (UE) 2018/1999 și a Directivei 98/70/CE în ceea ce privește promovarea energiei din surse regenerabile și de abrogare a Directivei (UE) 2015/652 a Consiliului (JO L, 2023/2413, 31.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2023/2413/oj).

se bazează, de asemenea, pe contribuția Italiei la obiectivele specifice prevăzute la articolele 15a, 22a, 24, 23 și 25 din directiva menționată și pe politicile și măsurile conexe de transpunere și punere în aplicare rapidă a acesteia. Recomandările reflectă importanța elaborării unei planificări cuprinzătoare pe termen lung pentru utilizarea surselor de energie regenerabile, în special a energiei eoliene, în vederea îmbunătățirii vizibilității industriei prelucrătoare europene și a operatorilor de rețea, în conformitate cu pachetul european privind energia eoliană ([11]).

(9) Recomandările Comisiei privind contribuția națională la eficiența energetică se bazează pe articolul 4 din Directiva (UE) 2023/1791 a Parlamentului European și a Consiliului ([12]) privind eficiența energetică și pe formula din anexa I la directiva respectivă, precum și pe politicile și măsurile conexe de punere în aplicare a acesteia.

(10) Recomandările Comisiei acordă o atenție deosebită țintelor, obiectivelor și contribuțiilor, precum și politicilor și măsurilor conexe de îndeplinire a planului REPowerEU, în vederea eliminării rapide a dependenței de combustibilii fosili din Rusia. Acestea țin seama de lecțiile învățate din punerea în aplicare a pachetului de măsuri „Să economisim gaz pentru siguranță la iarnă” ([13]). Recomandările reflectă imperativul de a spori reziliența sistemului energetic, având în vedere obligațiile care decurg din Regulamentul (UE) 2019/941 al Parlamentului European și al Consiliului ([14]) privind pregătirea pentru riscuri în sectorul energiei electrice și din Regulamentul (UE) 2017/1938 al Parlamentului European și al Consiliului ([15]) privind siguranța furnizării de gaze și în conformitate cu Recomandarea Comisiei privind stocarea energiei ([16]).

(11) Recomandările Comisiei țin seama de necesitatea de a accelera integrarea pieței interne a energiei, astfel încât să se consolideze rolul flexibilității și să se asigure capacitarea și protejarea consumatorilor. Recomandarea Comisiei ia în considerare, de asemenea, importanța estimării numărului de gospodării afectate de sărăcia energetică, în conformitate cu cerințele articolului 3 din Regulamentul (UE) 2018/1999 și cu Recomandarea (UE) 2023/2407 a Comisiei ([17]).

(12) Recomandările Comisiei reflectă importanța asigurării unor investiții suficiente în cercetarea și inovarea în domeniul energiei curate pentru a stimula dezvoltarea și capacitățile de producție, inclusiv a unor politici și măsuri adecvate pentru industriile energointensive și pentru alte domenii de activitate, precum și necesitatea perfecționării forței de muncă pentru o industrie „zero net”, în vederea consolidării unei economii puternice, competitive și curate în cadrul Uniunii.

(13) Recomandările Comisiei se bazează pe angajamentele asumate în cadrul Acordului de la Paris de a reduce treptat utilizarea combustibililor fosili, precum și pe importanța eliminării treptate a subvențiilor pentru combustibilii fosili.

(14) Recomandările Comisiei privind nevoile de investiții reflectă evaluarea pe care a efectuat-o cu privire la măsura în care proiectul de plan actualizat oferă o imagine de ansamblu asupra investițiilor necesare pentru atingerea obiectivelor, a țintelor și a contribuțiilor legate de toate dimensiunile uniunii energetice, indică sursele de finanțare, făcând distincție între sursele private și cele publice, prezintă investiții coerente cu Planul de redresare și reziliență al Italiei, cu planurile teritoriale pentru o tranziție justă ale Italiei și cu recomandările specifice adresate țării în 2022 și 2023 în cadrul semestrului european și include o evaluare macroeconomică solidă a politicilor și a măsurilor planificate. PNEC ar trebui să asigure transparența și previzibilitatea politicilor și a măsurilor naționale, pentru a sprijini siguranța investițiilor.

([11]) Comunicarea privind Planul de acțiune european pentru sectorul energiei eoliene, COM(2023) 669 final, 24.10.2023 și Comunicarea privind îndeplinirea obiectivelor ambițioase ale UE în materie de energie din surse regenerabile offshore, COM(2023) 668 final.

([12]) Directiva (UE) 2023/1791 a Parlamentului European și a Consiliului din 13 septembrie 2023 privind eficiența energetică și de modificare a Regulamentului (UE) 2023/955 (JO L 231, 20.9.2023, p. 1).

([13]) Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European, „Să economisim gaz pentru siguranță la iarnă”, COM(2022) 360 final.

([14]) Regulamentul (UE) 2019/941 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019 privind pregătirea pentru riscuri în sectorul energiei electrice și de abrogare a Directivei 2005/89/CE (JO L 158, 14.6.2019, p. 1).

([15]) Regulamentul (UE) 2017/1938 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2017 privind măsurile de garantare a siguranței furnizării de gaze și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 994/2010 (JO L 280, 28.10.2017, p. 1).

([16]) Recomandarea Comisiei din 14 martie 2023 privind stocarea energiei – sprijinirea unui sistem energetic decarbonizat și sigur al UE (JO C 103, 20.3.2023, p. 1).

([17]) Recomandarea (UE) 2023/2407 a Comisiei din 20 octombrie 2023 privind sărăcia energetică, C:2023/4080 (JO L, 2023/2407, 23.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2023/2407/oj).

(15) Recomandările Comisiei reflectă importanța crucială a unei ample consultări regionale și a asigurării unei consultări timpurii și incluzive cu privire la plan, inclusiv a participării efective a publicului în condiții care să garanteze suficiente informații și suficient timp, în conformitate cu Convenția de la Aarhus ([18]).

(16) Recomandările Comisiei privind tranziția justă reflectă evaluarea măsurii în care planul Italiei identifică suficient de detaliat impactul pe care tranziția climatică și energetică îl poate avea la nivel social, asupra ocupării forței de muncă și asupra competențelor și prezintă politici și măsuri de însoțire adecvate pentru promovarea unei tranziții juste, contribuind în același timp la promovarea deopotrivă a drepturilor omului și a egalității de gen.

(17) Recomandările adresate de Comisie Italiei se bazează pe evaluarea proiectului de PNEC integrat actualizat ([19]), care este publicată împreună cu prezenta recomandare.

(18) Italia ar trebui să țină seama în mod corespunzător de prezentele recomandări la elaborarea PNEC integrat și actualizat final, care urmează să fie prezentat până la 30 iunie 2024.

*Recomandări privind coerența cu obiectivul Uniunii de realizare a neutralității climatice și cu asigurarea progreselor în materie de adaptare*

(19) În temeiul Regulamentului (UE) 2021/1119 (Legea europeană a climei), Comisia trebuie să evalueze coerența măsurilor naționale cu obiectivul neutralității climatice și cu asigurarea progreselor în materie de adaptare. Comisia a evaluat coerența măsurilor luate de Italia cu aceste obiective ([20]). Recomandările de mai jos se bazează pe evaluarea respectivă. Italia ar trebui să țină seama în mod corespunzător de prezentele recomandări și să le dea curs în conformitate cu Legea europeană a climei.

(20) Deși se constată în general o tendință constantă de scădere a emisiilor nete de gaze cu efect de seră ale Uniunii [incluzând emisiile generate de exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură (LULUCF) și excluzându-le pe cele generate de transportul internațional], în concordanță, în linii mari, cu traiectoria liniară de atingere a obiectivului climatic al Uniunii de reducere cu -55 % a emisiilor pentru 2030 și cu obiectivul Uniunii de realizare a neutralității climatice până în 2050, trebuie să se accelereze ritmul reducerii emisiilor, iar acțiunea statelor membre este esențială în acest sens. Progresele înregistrate în statele membre au fost umbrite de o serie de provocări și deficiențe sectoriale care trebuie remediate fără întârziere. Evaluarea, bazată pe informațiile disponibile, arată că progresele înregistrate în direcția îndeplinirii obiectivului Uniunii de realizare a neutralității climatice par insuficiente pentru Italia. Strategiile fiabile pe termen lung reprezintă piatra de temelie pentru realizarea transformării economice necesare asigurării de progrese către obiectivul Uniunii de realizare a neutralității climatice.

(21) Sunt necesare strategii și planuri solide de adaptare pentru a se asigura faptul că se realizează progrese constante în ceea ce privește gradul de pregătire societală, politică și economică în conformitate cu Legea europeană a climei și că acest nivel de pregătire permite abordarea eficace a efectelor schimbărilor climatice. Pentru a sprijini statele membre în actualizarea și punerea în aplicare a unor strategii, planuri și politici naționale cuprinzătoare de adaptare, în iulie 2023 Comisia a adoptat un set de orientări ([21]). Politicile de adaptare se concentrează pe domeniile sau sectoarele care sunt deosebit de vulnerabile la schimbările climatice, pe cele ale căror activități sunt esențiale pentru reziliența altor sectoare sau pe cele cu o importanță semnificativă pentru economia națională sau pentru sănătatea publică. Este necesar un răspuns prioritar cu privire la impacturile și riscurile care apar în prezent sau care se preconizează că vor crește din cauza schimbărilor climatice, a dezvoltării socioeconomice sau a altor factori care nu țin de climă și care se preconizează că vor afecta infrastructura sau sistemele critice cu o durată de viață lungă sau care se preconizează că vor afecta sistemele în mod ireversibil. Trebuie să se pună în aplicare măsuri de adaptare în vederea îmbunătățirii gradului de pregătire și a rezilienței, care pot fi pregătite prin căi de adaptare, stabilind o serie de măsuri în vederea atingerii unui obiectiv de adaptare. Este necesar să se monitorizeze și evalueze eforturile de adaptare pentru a se asigura în continuare menținerea responsabilității și a se îmbunătăți politica de adaptare.

([18]) Convenția din 25 iunie 1998 privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu („Convenția de la Aarhus”).

([19]) SWD(2023) 917.

([20]) Raportul intermediar privind acțiunile UE în domeniul climei pentru anul 2023, COM(2023) 653 final, și documentul de lucru al serviciilor Comisiei – Evaluarea progreselor înregistrate în ceea ce privește adaptarea la schimbările climatice în fiecare stat membru în conformitate cu Legea europeană a climei, SWD(2023) 932.

([21]) Comunicare a Comisiei Orientări privind strategiile și planurile de adaptare ale statelor membre, C/2023/4802 (JO C 264, 27.7.2023, p. 1).

(22) Capacitatea sistemică de adaptare la schimbările climatice este o caracteristică esențială pentru evitarea sau limitarea daunelor potențiale, pentru valorificarea oportunităților și pentru gestionarea consecințelor. Impactul fizic al schimbărilor climatice evoluează într-un ritm mai rapid decât se preconizase. Sunt necesare progrese în ceea ce privește capacitatea de adaptare la toate nivelurile administrației publice, precum și în sectorul public și în cel privat, iar pentru realizarea acestor progrese este necesar să se înțeleagă mai bine vulnerabilitățile și riscurile. Multe intervenții de adaptare la schimbările climatice încep la nivel local și regional. Autoritățile locale au un rol esențial în promovarea implicării publice și a acțiunilor locale. Sunt necesare schimburi semnificative și acțiuni coordonate la toate nivelurile de guvernanță. Părțile interesate din sectorul privat sunt agenți ai schimbării, care furnizează informații, resurse, capacități și finanțare.

(23) Soluțiile bazate pe natură oferă opțiuni de adaptare și atenuare eficiente și cu un bun raport cost-eficacitate, cu condiția ca implementarea lor să fie stimulată prin cadre, politici și finanțări strategice. Aceste soluții pot fi implementate independent sau integrate în alte măsuri de adaptare și atenuare, combinate cu soluții bazate mai mult pe tehnologie sau pe infrastructură. La implementarea acestor soluții trebuie să se ia în considerare complexitatea ecosistemelor și efectele preconizate ale schimbărilor climatice, contextul local, interesele și valorile conexe, precum și condițiile socioeconomice,

RECOMANDĂ ITALIEI SĂ IA MĂSURI PRIN CARE:

**ÎN CEEA CE PRIVEȘTE PROIECTUL DE PLAN NAȚIONAL ACTUALIZAT PRIVIND ENERGIA ȘI CLIMA, ÎN TEMEIUL REGULAMENTULUI (UE) 2018/1999**

1. Să stabilească politici și măsuri suplimentare, eficiente din punctul de vedere al costurilor, inclusiv în sectorul transporturilor, al clădirilor și în sectorul agricol, precum și pentru alte emisii decât cele de $CO_2$, inclusiv pentru emisiile de metan, $N_2O$ și gaze fluorurate generate de procesele industriale și utilizarea produselor, de agricultură și de gestionarea deșeurilor, pentru a reduce decalajul preconizat de 6,7-8,7 puncte procentuale în vederea îndeplinirii obiectivului național privind gazele cu efect de seră prevăzut în ESR, și anume reducerea acestor emisii cu – 43,7 % în 2030 comparativ cu nivelurile din 2005. Să pună la dispoziție previziuni actualizate care să indice modul în care politicile existente și planificate vor duce la îndeplinirea obiectivului și, dacă este necesar, să precizeze modul în care vor fi utilizate mecanismele de flexibilitate disponibile în temeiul ESR pentru a asigura conformitatea. Să completeze informațiile privind politicile și măsurile, precizând în mod clar domeniul de aplicare, calendarul și, dacă este posibil, impactul preconizat al acestora asupra reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră, inclusiv măsurile din cadrul programelor de finanțare ale Uniunii, cum ar fi politica agricolă comună.

2. Să identifice cantitatea de emisii de $CO_2$ care ar putea fi captată anual până în 2030, inclusiv sursa emisiilor respective. Să furnizeze detalii cu privire la modul în care va fi transportat $CO_2$ captat. Să identifice volumele injectate de $CO_2$ care vor fi disponibile până în 2030.

3. Să stabilească o traiectorie concretă către îndeplinirea obiectivului național LULUCF, astfel cum este definit în Regulamentul (UE) 2018/841. Să includă măsuri suplimentare în sectorul LULUCF, precizând în detaliu calendarul și domeniul lor de aplicare și cuantificând impactul preconizat al acestora pentru a se asigura că absorbțiile de gaze cu efect de seră sunt aliniate efectiv la obiectivul UE privind absorbțiile nete de -310 Mt $CO_2$ echivalent până în 2030 și la obiectivul privind absorbțiile specific țării de - 3 158 kt$CO_2$ echivalent, astfel cum sunt definite în Regulamentul (UE) 2018/841. Să furnizeze informații clare cu privire la modul în care fondurile publice (atât fondurile Uniunii, inclusiv din cadrul politicii agricole comune, cât și ajutoarele de stat) și finanțarea privată prin intermediul sistemelor de agricultură a carbonului sunt utilizate în mod consecvent și eficace pentru îndeplinirea obiectivului național privind absorbțiile nete. Să furnizeze informații cu privire la stadiul și progresele care trebuie realizate pentru a se asigura îmbunătățiri ale seturilor de date utilizate pentru monitorizare, raportare și verificare, astfel încât acestea să ajungă la niveluri de complexitate metodologică mai ridicate și să fie mai explicite din punct de vedere geografic, în conformitate cu partea 3 din anexa V la Regulamentul (UE) 2018/1999.

4. Să furnizeze analize suplimentare cu privire la vulnerabilitățile și riscurile climatice relevante în ceea ce privește realizarea obiectivelor, a țintelor și a contribuțiilor naționale și/sau a politicilor și a măsurilor care vizează diferitele dimensiuni ale uniunii energetice. Să identifice și să cuantifice mai bine, dacă este posibil, legătura politicilor și a măsurilor de adaptare cu obiectivele și politicile specifice uniunii energetice pe care ar trebui să le sprijine. Să stabilească politici și măsuri de adaptare suplimentare suficient de detaliate care să sprijine îndeplinirea obiectivelor, a țintelor și a contribuțiilor naționale în cadrul uniunii energetice, inclusiv măsuri de garantare a capacității de producție de energie electrică și a economiilor de energie în gospodării. Să acorde o atenție deosebită gospodăririi apelor în condiții climatice în schimbare din cauza riscurilor de întrerupere a alimentării cu energie electrică, deoarece inundațiile, căldura și seceta au un impact asupra producției de energie.

5. Să transmită traiectorii estimate și un plan pe termen lung privind implementarea tehnologiilor din domeniul energiei din surse regenerabile pentru următorii 10 ani, cu o perspectivă pentru 2040. Să includă un obiectiv orientativ pentru tehnologiile inovatoare în domeniul energiei din surse regenerabile până în 2030, în conformitate cu Directiva (UE) 2018/2001, astfel cum a fost modificată. Să confirme că previziunile și indicatorii incluși în plan constituie obiective specifice pentru a contribui la obiectivele secundare orientative în domeniul clădirilor și al industriei pentru 2030, la obiectivul obligatoriu în sectorul încălzirii și răcirii atât pentru perioada 2021-2025, cât și pentru perioada 2026-2030 și la obiectivul orientativ în sectorul încălzirii și răcirii centralizate pentru perioada 2021-2030. Să includă un obiectiv orientativ în sectorul încălzirii și răcirii pentru realizarea obiectivelor suplimentare prevăzute în anexa IA la Directiva (UE) 2018/2001.

6. Să includă politici și măsuri detaliate și cuantificate într-un mod care să permită realizarea la timp și eficientă din punctul de vedere al costurilor a contribuției naționale la obiectivul obligatoriu al Uniunii privind ponderea energiei din surse regenerabile, de cel puțin 42,5 % în 2030, cu posibilitatea atingerii unei ponderi de 45 % prin eforturi colective. Să descrie în special modul în care intenționează să faciliteze în continuare procesul de autorizare cu proceduri mai rapide și mai simple. Să descrie modul în care va fi concepută obligația impusă furnizorilor de combustibili și de energie din sectorul transporturilor, să includă măsuri comparabile de promovare a hidrogenului în industrie și să pregătească UE pentru comerțul cu hidrogen din surse regenerabile.

7. Să includă previziuni privind cererea și oferta de bioenergie pentru fiecare sector și să furnizeze date privind importurile și sursa de biomasă forestieră utilizată pentru energie. Să includă o evaluare a aprovizionării interne cu biomasă forestieră în scopuri energetice în perioada 2021-2030, în conformitate cu criteriile de durabilitate consolidate prevăzute la articolul 29 din Directiva (UE) 2018/2001, astfel cum a fost modificată, și o evaluare a compatibilității utilizării preconizate a biomasei forestiere pentru producția de energie cu obligațiile care îi revin Italiei în temeiul Regulamentului LULUCF revizuit, în special pentru perioada 2026-2030, împreună cu măsurile și politicile naționale de asigurare a compatibilității. Să includă măsuri suplimentare de promovare a producției durabile de biometan, având în vedere producția de biogaz/biometan durabil din Italia și potențialul țării în acest domeniu, profilul său în ceea ce privește consumul de gaze naturale și infrastructura existentă, utilizarea digestatului și aplicațiile $CO_2$ biogenic.

8. Să furnizeze, pe cât posibil, un calendar preconizat al măsurilor care vor permite adoptarea politicilor și a măsurilor legislative și nelegislative ce vizează transpunerea și punerea în aplicare a dispozițiilor Directivei (UE) 2018/2001, astfel cum a fost modificată, în special pentru măsurile menționate la punctele anterioare.

9. Să stabilească politici și măsuri complete pentru realizarea contribuțiilor naționale privind eficiența energetică și, în special, modul în care va fi pus în aplicare principiul „eficiența energetică înainte de toate”. Să specifice programe solide de finanțare a eficienței energetice și scheme de sprijin, capabile să mobilizeze investiții private și cofinanțare suplimentară. Să stabilească măsuri pentru valorificarea potențialului de dezvoltare a infrastructurii de cogenerare de înaltă eficiență sau de încălzire și răcire centralizată eficientă din căldură reziduală și din surse regenerabile de energie, inclusiv în sectorul industrial, identificate printr-o evaluare cuprinzătoare, în conformitate cu articolul 25 alineatul (1) din Directiva (UE) 2023/1791.

10. Să includă niveluri actualizate de ambiție în ceea ce privește asigurarea unui parc imobiliar național foarte eficient din punct de vedere energetic și decarbonizat și transformarea clădirilor existente în clădiri cu emisii zero până în 2050, precizând inclusiv jaloanele intermediare pentru 2030 și 2040, precum și o comparație a acestor jaloane cu cea mai recentă strategie de renovare pe termen lung. Să includă mai multe informații cu privire la măsurile conexe pentru clădiri, inclusiv în ceea ce privește finanțările, precum și costurile și impactul acestora în ceea ce privește economiile de energie.

11. Să consolideze reziliența sistemului energetic prin stabilirea unor obiective și măsuri clare de gestionare a diminuării sau a întreruperii aprovizionării, în special prin stabilirea unui obiectiv pentru implementarea soluțiilor de stocare a energiei și prin prezentarea de politici și măsuri de integrare a imperativului adaptării la schimbările climatice în sistemul energetic. Să evalueze caracterul adecvat al infrastructurii petroliere (rafinării, stocuri de petrol) în condițiile scăderii preconizate a cererii de petrol și a trecerii la soluții alternative cu emisii mai scăzute de dioxid de carbon.

12. Să stabilească obiective clare pentru îmbunătățirea capacității de interconectare a rețelelor electrice și să identifice un calendar clar pentru implementarea proiectelor conexe. Să prezinte obiective și ținte clare privind consumul dispecerizabil pentru a îmbunătăți flexibilitatea sistemului, în lumina unei evaluări a nevoilor în materie de flexibilitate, și să descrie modul în care este facilitată integrarea sistemului energetic, în conformitate cu articolul 20a din Directiva (UE) 2018/2001, astfel cum a fost modificată. Să dezvolte piețe cu amănuntul mai competitive și să consolideze rolul consumatorilor pe piața cu amănuntul.

13. Să dezvolte în continuare abordarea în materie de combatere a sărăciei energetice, prin includerea unei evaluări a situației gospodăriilor afectate în prezent și prin indicarea unui obiectiv specific măsurabil de reducere, astfel cum se prevede în Regulamentul (UE) 2018/1999 și luând în considerare Recomandarea (UE) 2023/2407 a Comisiei. Să furnizeze mai multe detalii cu privire la rolul observatorului național al sărăciei energetice instituit în 2021.

14. Să clarifice în continuare obiectivele naționale în materie de cercetare, inovare și competitivitate pentru implementarea tehnologiilor curate, stabilind traiectoria pentru 2030 și 2050 în vederea sprijinirii decarbonizării industriei și a promovării tranziției întreprinderilor către o economie circulară „zero net". Să prezinte politici și măsuri de promovare a dezvoltării de proiecte „zero net", inclusiv a celor relevante pentru industriile mari consumatoare de energie. Să descrie un cadru de reglementare previzibil și simplificat pentru procedurile de autorizare și modul în care va fi simplificat accesul la finanțarea națională acolo unde este necesar. Să prezinte politici și măsuri detaliate privind dezvoltarea competențelor legate de energia curată și să faciliteze comerțul deschis pentru lanțuri de aprovizionare reziliente și durabile cu componente și echipamente esențiale „zero net".

15. Să precizeze reformele și măsurile de mobilizare a investițiilor private necesare pentru atingerea obiectivelor în materie de energie și climă. Să îmbunătățească și să extindă analiza nevoilor de investiții pentru a include o imagine de ansamblu cuprinzătoare și coerentă a nevoilor de investiții publice și private la nivel agregat și pe sectoare. Să completeze abordarea de la vârf la bază la nivelul întregii economii cu o evaluare de la bază la vârf, specifică fiecărui proiect, articulată în jurul celor cinci dimensiuni ale uniunii energetice. Să includă o defalcare a nevoilor totale de investiții, prezentând informații suplimentare privind sursele de finanțare naționale, regionale și ale UE, precum și sursele de finanțare private care urmează să fie mobilizate. Să adauge o scurtă descriere a tipului de scheme de sprijin financiar alese pentru punerea în aplicare a politicilor și a măsurilor finanțate din bugetul public, precum și a utilizării instrumentelor financiare mixte care se bazează pe granturi, împrumuturi, asistență tehnică, garanții publice, precizând inclusiv rolul băncilor naționale de promovare în cadrul schemelor respective și/sau modul în care este mobilizată finanțarea privată. Să ia în considerare ca sursă de finanțare generarea de transferuri către alte state membre într-un mod eficient din punctul de vedere al costurilor, astfel cum se prevede în ESR. Să furnizeze o evaluare solidă a impactului macroeconomic al politicilor și al măsurilor planificate.

16. Să prezinte modul în care politicile și măsurile incluse în planul actualizat sunt în concordanță cu Planul național de redresare și reziliență al Italiei și cu capitolul privind REPowerEU.

17. Să explice termenul până la care Italia intenționează să elimine treptat subvențiile pentru combustibilii fosili. Să explice mai detaliat modul în care Italia intenționează să elimine treptat combustibilii fosili solizi pentru producerea de energie electrică, prin clarificarea angajamentelor și a măsurilor aferente.

18. Să furnizeze informații mai detaliate cu privire la consecințele pe care tranziția climatică și energetică le implică la nivel social, asupra ocupării forței de muncă și asupra competențelor sau cu privire la orice alte efecte distributive, precum și cu privire la obiectivele, politicile și măsurile planificate pentru sprijinirea unei tranziții juste. Să precizeze forma de sprijin, impactul inițiativelor, grupurile vizate și resursele dedicate, ținând seama de Recomandarea Consiliului privind asigurarea unei tranziții juste către neutralitatea climatică ([22]). Să asigure alinierea dintre calendarul de eliminare treptată a cărbunelui prezentat în planurile teritoriale pentru o tranziție justă și PNEC actualizat final, acordând o atenție deosebită regiunii Sulcis Iglesiente (Sardinia). Să includă, pe cât posibil, mai multe elemente care să ofere o bază analitică adecvată pentru elaborarea viitorului plan social pentru climă, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2023/955 al Parlamentului European și al Consiliului ([23]), furnizând inclusiv indicații cu privire la modul de evaluare a provocărilor și a impactului social asupra persoanelor celor mai vulnerabile al schemei de comercializare a certificatelor de emisii pentru arderea combustibililor în sectorul clădirilor, al transportului rutier și în alte sectoare, și care să permită identificarea potențialilor beneficiari și a unui cadru de politică relevant. Să explice modul în care cadrul de politică identificat în PNEC va contribui la pregătirea planului social pentru climă al Italiei și modul în care va fi asigurată coerența dintre cele două planuri.

19. Să ofere o imagine de ansamblu clară și mai detaliată asupra modului în care procesul de consultare a permis o participare din partea tuturor autorităților relevante, a cetățenilor și a părților interesate, inclusiv a partenerilor sociali, la elaborarea atât a proiectului de plan actualizat, cât și a planului final actualizat, inclusiv informații privind calendarul și durata diferitelor consultări. Să transmită o sinteză a opiniilor exprimate de diferiții actori și o sinteză a modului în care planul integrează opiniile exprimate în timpul consultărilor.

([22]) Recomandarea Consiliului din 16 iunie 2022 privind asigurarea unei tranziții echitabile către neutralitatea climatică (JO C 243, 27.6.2022, p. 35).

([23]) Regulamentul (UE) 2023/955 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 mai 2023 de instituire a Fondului social pentru climă și de modificare a Regulamentului (UE) 2021/1060 (JO L 130, 16.5.2023, p. 1).

20. Să intensifice cooperarea regională cu statele membre învecinate și în cadrul Grupului la nivel înalt pentru conectivitatea energetică în Europa Centrală și de Sud-Est, inclusiv în ceea ce privește interconectivitatea, sursele regenerabile de energie, eficiența energetică și piața internă, ținând seama de provocările și obiectivele comune. Să descrie modul în care Italia intenționează să stabilească un cadru de cooperare cu alte state membre până în 2025, în conformitate cu articolul 9 din Directiva (UE) 2018/2001, astfel cum a fost modificată. Să își continue eforturile în vederea semnării celor patru acorduri bilaterale de solidaritate rămase pentru siguranța furnizării de gaze cu vecinii săi (Austria, Germania, Grecia și Croația).

**ÎN CEEA CE PRIVEȘTE COERENȚA MĂSURILOR NAȚIONALE CU OBIECTIVUL NEUTRALITĂȚII CLIMATICE ȘI CU ASIGURAREA PROGRESELOR ÎN MATERIE DE ADAPTARE, ASTFEL CUM SE PREVEDE ÎN REGULAMENTUL (UE) 2021/1119**

1. Să intensifice eforturile de atenuare a schimbărilor climatice prin realizarea de progrese concrete în ceea ce privește politicile existente și planificate și să ia în considerare măsuri suplimentare urgente pentru a alinia reducerile și previziunile preconizate ale emisiilor de gaze cu efect de seră la obiectivul de realizare a neutralității climatice. În special, eforturile ar trebui să fie direcționate către decarbonizarea producției de energie.

2. Să actualizeze și să sporească nivelul de ambiție și calitatea strategiei naționale pe termen lung, inclusiv prin furnizarea de date concrete privind reducerea emisiilor Italiei și îmbunătățirea obiectivelor în materie de absorbție în sectoarele individuale prin politici și măsuri credibile.

3. Să actualizeze strategia națională de adaptare, astfel încât aspectele legate de adaptarea la schimbările climatice să fie integrate în principalele sectoare vulnerabile și să fie abordate lacunele și obstacolele din calea adaptării. Să se asigure că prioritățile, strategiile, politicile, planurile și eforturile de adaptare sunt proporționale cu viitoarele vulnerabilități și riscuri climatice preconizate, pe baza celor mai bune cunoștințe științifice disponibile și a instrumentelor disponibile de previzionare climatică și de alertă timpurie. Să asigure realizarea de progrese în ceea ce privește punerea în aplicare a măsurilor de adaptare. Să se asigure că politicile de adaptare sunt monitorizate și evaluate în mod sistematic și regulat și că rezultatele acestor evaluări sunt reflectate în elaborarea și punerea în aplicare revizuite ale politicilor.

4. Să îmbunătățească coordonarea dintre diferitele niveluri de guvernanță (național/regional/local) pentru a alinia instrumentele de planificare și a contribui la intervenții coordonate care vizează transformarea sistemică. Să sporească gradul de sensibilizare cu privire la vulnerabilitățile și riscurile existente și la opțiunile existente. Să învețe din rezultatele monitorizării și ale evaluării, să împuternicească structurile de guvernanță, să permită acțiunea la nivel local și să promoveze flexibilitatea în vederea adaptării la circumstanțele în schimbare. Să implice partenerii sociali și părțile interesate din sectorul privat în elaborarea și punerea în aplicare a politicilor și în investițiile aferente. Să documenteze procesele și rezultatele consultărilor relevante.

5. Să promoveze soluțiile bazate pe natură și adaptarea bazată pe ecosisteme în strategiile, politicile și planurile naționale și să pună la dispoziție investiții pentru implementarea acestora.

Adoptată la Bruxelles, 18 decembrie 2023.

*Pentru Comisie*
Kadri SIMSON
*Membră a Comisiei*