EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 28.5.2014.
COM(2014) 307 final

KOMUNIKACIJA KOMISIJE VIJEĆU I EUROPSKOM PARLAMENTU

Tehnička prilagodba financijskog okvira za 2015. u skladu s kretanjima BND-a

(članak 6. Uredbe Vijeća br. 1311/2013 o višegodišnjem financijskom okviru za razdoblje 2014. – 2020.)

KOMUNIKACIJA KOMISIJE VIJEĆU I EUROPSKOM PARLAMENTU

Tehnička prilagodba financijskog okvira za 2015. u skladu s kretanjima BND-a

(članak 6. Uredbe Vijeća br. 1311/2013 o višegodišnjem financijskom okviru za razdoblje 2014. – 2020.)

1. UVOD

Uredba Vijeća br. 1311/2013 o utvrđivanju višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2014. – 2020.[1] (Uredba o VFO-u) sadržava tablicu o financijskom okviru za EU-28 za razdoblje 2014. – 2020., izraženu u cijenama iz 2011. (tablica 1).

U skladu s člankom 6. stavkom 1. Uredbe o VFO-u Komisija svake godine prije početka proračunskog postupka za godinu n+1 izrađuje tehničku prilagodbu financijskog okvira u skladu s kretanjima bruto nacionalnog dohotka (BND) EU-a i cijena, a rezultate dostavlja objema granama proračunskog tijela. U pogledu cijena, gornje granice rashoda u tekućim cijenama utvrđene su na temelju fiksnog deflatora od 2 % kako je predviđeno člankom 6. stavkom 2. Uredbe o VFO-u. U pogledu kretanja BND-a, u ovu su Komunikaciju uključene najnovije raspoložive ekonomske prognoze.

Komisija istovremeno izračunava raspoloživu maržu do gornje granice vlastitih sredstava utvrđenu u skladu s Odlukom 2007/436/EZ, Euratom, apsolutni iznos pričuve za nepredviđene izdatke iz članka 13., globalnu maržu za plaćanja iz članka 5. i globalnu maržu za obveze iz članka 14. Uredbe o VFO-u. Pored toga, u skladu s člankom 3. stavkom 1. Uredbe o VFO-u iznos ispod gornje granice za naslov 2., koji se odnosi na rashode povezane s tržištem i izravna plaćanja, prilagođava se nakon prijenosa između prvog stupa i ruralnog razvoja u skladu s pravnim aktom kojim se ti prijenosi utvrđuju.

Svrha je ove Komunikacije da se proračunskom tijelu predstave rezultati tehničkih prilagodbi (EU-28) za 2015. u skladu s člankom 6. Uredbe o VFO-u.

2. UVJETI PRILAGODBE TABLICE O FINANCIJSKOM OKVIRU (TABLICE 1 – 2)

U tablici 1 prikazan je financijski okvir za EU-28 u cijenama iz 2011. kako je naveden u Prilogu I. Uredbe o VFO-u.

U tablici 2 prikazan je financijski okvir za EU-28 prilagođen za 2015. (tj. u tekućim cijenama). Financijski okvir izražen u postotku BND-a uključuje najnovije raspoložive ekonomske prognoze (proljeće 2014.) i dugoročne projekcije.

2.1. Ukupan iznos BND-a

Prema najnovijim raspoloživim prognozama, BND utvrđen za 2015. iznosi 13 918 050 milijuna EUR u tekućim cijenama za EU-28.

2.2. Glavni rezultati tehničke prilagodbe financijskog okvira za 2015.

Ukupna gornja granica za odobrena sredstva za preuzete obveze za 2015. (146 483 milijuna EUR) iznosi 1,05 % BND-a.

[1] SL L 347, 20.12.2013., str. 884.

Odgovarajuća ukupna gornja granica za odobrena sredstva za plaćanja (141 901 milijun EUR) iznosi 1,02 % BND-a. Na temelju najnovijih ekonomskih prognoza, do gornje granice vlastitih sredstava koja je utvrđena na 1,23 % ostaje tako marža u visini od 29 291 milijun EUR (0,21 % BND-a za EU-28).

2.3. Prilagodba iznosa ispod gornje granice za naslov 2.

U skladu s člankom 3. stavkom 1. Uredbe o VFO-u, iznos ispod gornje granice za naslov 2. od ukupno 312 735 milijuna EUR za rashode povezane s tržištem i izravna plaćanja u razdoblju od 2014. do 2020. prilagođava se nakon prijenosa između prvog stupa i ruralnog razvoja u skladu s pravnim aktom kojim se utvrđuju ti prijenosi.

Iznosi stavljeni na raspolaganje Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj (EPFRR-u), kako je utvrđeno u Provedbenoj uredbi Komisije br. 367/2014[2], sastoje se od sljedećih elemenata (vidi tablicu u nastavku):

(1) dobrovoljne prilagodbe utvrđene u Provedbenoj odluci Komisije 2013/146/EU u skladu s člankom 10.b Uredbe (EZ) br. 73/2009, koju je u skladu s člankom 10.c stavkom 2. iste Uredbe potrebno dodati u godišnju raspodjelu potpore Unije ruralnom razvoju. Provedbenom odlukom Komisije taj se iznos za Ujedinjenu Kraljevinu utvrđuje u visini od 296,3 milijuna EUR za financijsku godinu 2014.

(2) iznosa koji se trebaju prenijeti u EPFRR u skladu s člancima 136. i 136.b Uredbe (EZ) br. 73/2009 za Njemačku i Švedsku u visini od ukupno 51,6 milijuna EUR godišnje za financijske godine 2014. i 2015. („nepotrošeni iznosi”)

(3) iznosa koji se trebaju prenijeti u EPFRR u skladu s člankom 66. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1307/2013. Grčka će od 2014. prenijeti 4 milijuna EUR godišnje. („EL pamuk”).

Ovim prvim skupom prijenosa neto iznos koji je na raspolaganju za rashode Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) u razdoblju od 2014. do 2020. smanjuje se za 427,5 milijuna EUR, a iznos ispod gornje granice VFO-a za rashode povezane s tržištem i izravna plaćanja potrebno je prilagoditi s 312 735 milijuna EUR na 312 309 milijuna EUR, kao što je prikazano u tablici u nastavku.

Prva prilagodba iznosa ispod gornje granice za rashode povezane s tržištem i izravna plaćanja zbog prijenosa između stupova

(u milijunima eura - tekuće cijene)

	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	2014. - 2020.
Početni iznos ispod gornje granice za naslov 2.	44 130,000	44 368,000	44 628,000	44 863,000	44 889,000	44 916,000	44 941,000	312 735,000
Prvi neto prijenos iz S1 u S2	- 351,900	- 55,600	- 4,000	- 4,000	- 4,000	- 4,000	- 4,000	- 427,500
dobrovoljna prilagodba	*- 296,300*							*- 296,300*
nepotrošeni iznosi	*- 51,600*	*- 51,600*						*- 103,200*
EL pamuk	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 28,000*
Neto iznos raspoloživ za EFJP nakon prvog prijenosa	43 778,100	44 312,400	44 624,000	44 859,000	44 885,000	44 912,000	44 937,000	312 307,500
Iznos ispod gornje granice za naslov 2. nakon prvog prijenosa	43 779,000	44 313,000	44 624,000	44 859,000	44 885,000	44 912,000	44 937,000	312 309,000
Razlika zbog zaokruživanja	*0,900*	*0,600*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*1,500*

Pored toga, donesena je odluka o drugom skupu prijenosa između prvog stupa i ruralnog razvoja, ali ona još nije sadržana u odgovarajućoj Provedbenoj uredbi Komisije. Slijedom obavijesti država članica poslanih do 31. prosinca 2013. o

[2] Provedbena uredba Komisije (EU) br. 367/2014 od 10. travnja 2014. o utvrđivanju neto iznosa raspoloživog za rashode EFJP-a (SL L 108, 11.4.2014., str. 13.).

fleksibilnosti između stupova u skladu s člankom 14. Uredbe (EU) br. 1307/2013, ukupni prijenos sredstava iz gornjih granica izravnih plaćanja u program za ruralni razvoj za financijske godine 2015. – 2020. iznosi 3 884,380 milijuna EUR, dok ukupni prijenos sredstava iz programa ruralnog razvoja za financijske godine 2015. – 2020. u gornje granice izravnih plaćanja iznosi 2 989,507 milijuna EUR.

Međutim, ti su iznosi isključivo preliminarni. Ova druga prilagodba iznosa ispod gornje granice za naslov 2. može se provesti samo u 2015. (u tehničkoj prilagodbi za 2016.) nakon što izmjena Provedbene uredbe Komisije o utvrđivanju neto iznosa raspoloživog za EFJP stupi na snagu[3]. Onda se mogu uzeti u obzir daljnje prilagodbe povezane s fleksibilnošću između stupova nakon isteka drugog roka za obavješćivanje, tj. 1. kolovoza 2014.

Izmjenu iznosa ispod gornje granice za naslov 2. u tekućim cijenama potrebno je pretvoriti u cijene iz 2011. radi tehničke prilagodbe tablice VFO-a prema cijenama iz 2011.

U tu svrhu neto iznos raspoloživ za EFJP najprije se pretvara u cijene iz 2011. na temelju fiksnog deflatora od 2 %. Kako bi se dobio prilagođeni iznos ispod gornje granice za naslov 2., iznos se nakon toga zaokružuje jer se gornje granice VFO-a izražavaju samo u milijunima eura. Samo s ovim postupkom zaokruživanja može se osigurati da je iznos ispod gornje granice VFO-a uvijek viši od neto iznosa raspoloživog za rashode EFJP-a. Proizlazeća mala razlika ne predstavlja raspoloživu maržu, nego proizlazi isključivo iz zaokruživanja jer svi iznosi u tablici VFO-a moraju biti izraženi u milijunima eura. Komisija će se za svaki godišnji proračun služiti točnim neto iznosom raspoloživim za rashode EFJP-a, kao što je već bio slučaj za proračun za 2014.

Iznos ispod gornje granice za rashode povezane s tržištem i izravna plaćanja nakon prijenosa u tekućim cijenama i cijenama iz 2011.

	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	2014. - 2020.
	- u tekućim cijenama -							
Početni iznos ispod gornje granice za naslov 2.	44 130,000	44 368,000	44 628,000	44 863,000	44 889,000	44 916,000	44 941,000	312 735,000
Neto iznos raspoloživ za EFJP nakon prvog prijenosa	43 778,100	44 312,400	44 624,000	44 859,000	44 885,000	44 912,000	44 937,000	312 307,500
Iznos ispod gornje granice za naslov 2. nakon prvog prijenosa	43 779,000	44 313,000	44 624,000	44 859,000	44 885,000	44 912,000	44 937,000	312 309,000
Razlika u odnosu na početni iznos ispod gornje granice	*- 351,000*	*- 55,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 426,000*
Godišnji deflator	**1,061**	**1,082**	**1,104**	**1,126**	**1,149**	**1,172**	**1,195**	
	- u cijenama iz 2011. -							
Početni iznos ispod gornje granice za naslov 2.	41 585,000	40 989,000	40 421,000	39 837,000	39 079,000	38 335,000	37 605,000	277 851,000
Neto iznos raspoloživ za EFJP nakon prvog prijenosa	41 253,081	40 937,808	40 417,332	39 833,508	39 075,094	38 331,960	37 601,271	277 450,054
Iznos ispod gornje granice za naslov 2. nakon prvog prijenosa	41 254,000	40 938,000	40 418,000	39 834,000	39 076,000	38 332,000	37 602,000	277 454,000
Razlika u odnosu na početni iznos ispod gornje granice	*- 331,000*	*- 51,000*	*- 3,000*	*- 3,000*	*- 3,000*	*- 3,000*	*- 3,000*	*- 397,000*

3. GLOBALNA MARŽA ZA PLAĆANJA

U skladu s člankom 5. Uredbe o VFO-u Komisija će prilagoditi gornju granicu za plaćanja za razdoblje 2015. – 2020. naviše iznosom koji je jednak razlici između izvršenih plaćanja i gornje granice za plaćanja VFO-a godine n-1. Svaka prilagodba

[3] Delegirana uredba Komisije (EU) br. xxx/xxxx od 13. svibnja 2014. o izmjeni Priloga VIII. i VIII.c Uredbi Vijeća (EZ) br. 73/2009, Priloga I. Uredbi (EU) br. 1305/2013 Europskog parlamenta i Vijeća te Priloga II., III. i VI. Uredbi (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća (C(2014)3006) poslana je Europskom parlamentu i Vijeću. Obje institucije imaju kontrolno razdoblje za prigovore u trajanju od najmanje 2 mjeseca. Tek nakon tog kontrolnog razdoblja Komisija će moći donijeti izmijenjenu Provedbenu uredbu Komisije o utvrđivanju neto iznosa raspoloživog za rashode EFJP-a. Fleksibilnost između stupova koja je priopćena 31. prosinca 2013. uzet će se u obzir već za nacrt proračuna za 2015.

naviše u cijelosti se prebija odgovarajućim smanjenjem gornje granice za plaćanja za godinu n-1.

Ta će se prilagodba prvi put izvršiti 2015. (u tehničkoj prilagodbi za 2016.).

4. POSEBNI INSTRUMENTI

Dostupan je niz instrumenata izvan gornjih granica rashoda dogovorenih u financijskom okviru za razdoblje 2014. –2020. Tim se instrumentima želi omogućiti brzi odgovor na iznimne ili nepredviđene događaje i određeni stupanj fleksibilnosti izvan dogovorenih gornjih granica rashoda:

4.1. Pričuva za pomoć u nuždi

U skladu s člankom 9. Uredbe o VFO-u *pričuva za pomoć u nuždi* može se mobilizirati do najvišeg iznosa od 280 milijuna EUR godišnje u cijenama iz 2011. ili 303 milijuna EUR u 2015. u tekućim cijenama (2 209 milijuna EUR za cjelokupno razdoblje u tekućim cijenama). Dio neiskorištenog iznosa iz prethodne godine može se prenijeti.

4.2. Fond solidarnosti Europske unije

U skladu s člankom 10. Uredbe o VFO-u *Fond solidarnosti EU-a* može se mobilizirati do najvišeg iznosa od 500 milijuna EUR godišnje u cijenama iz 2011. ili 541 milijun EUR u 2015. u tekućim cijenama (3 945 milijuna EUR za cjelokupno razdoblje u tekućim cijenama). Dio neiskorištenog iznosa iz prethodne godine može se prenijeti.

4.3. Instrument fleksibilnosti

U skladu s člankom 11. Uredbe o VFO-u *Instrument fleksibilnosti* može se mobilizirati do najvišeg godišnjeg iznosa od 471 milijun EUR u cijenama iz 2011. ili 510 milijuna EUR u 2015. u tekućim cijenama (3 716 milijuna EUR za cjelokupno razdoblje u tekućim cijenama). Dio neiskorištenog godišnjeg iznosa iz prethodne 3 godine može se prenijeti.

4.4. Europski fond za prilagodbe globalizaciji

U skladu s člankom 12. Uredbe o VFO-u *Europski fond za prilagodbe globalizaciji* može se mobilizirati do najvišeg godišnjeg iznosa od 150 milijuna EUR u cijenama iz 2011. ili 162 milijuna EUR u 2015. u tekućim cijenama (1 183 milijuna EUR za cjelokupno razdoblje u tekućim cijenama).

4.5. Pričuva za nepredviđene izdatke

U skladu s člankom 13. Uredbe o VFO-u uspostavlja se pričuva za nepredviđene izdatke u visini do 0,03 % bruto nacionalnog dohotka Unije izvan gornjih granica financijskog okvira za razdoblje 2014. - 2020.

Apsolutni iznos pričuve za nepredviđene izdatke za 2015. iznosi 4 175,4 milijuna EUR.

4.6. Globalna marža za obveze za rast i zapošljavanje, posebno zapošljavanje mladih

U skladu s člankom 14. Uredbe o VFO-u raspoložive marže do gornjih granica VFO-a za odobrena sredstva za preuzete obveze za razdoblje 2014. – 2017. čine globalnu maržu VFO-a za obveze, koja je na raspolaganju iznad gornjih granica utvrđenih u Prilogu Uredbi o VFO-u za razdoblje 2016. – 2020. za ciljeve politike povezane s

rastom i zapošljavanjem, posebno zapošljavanjem mladih. Komisija izračunava raspoloživ iznos.

Globalna marža VFO-a za obveze prvi će se put izračunati 2015. (u tehničkoj prilagodbi za 2016.).