EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.5.2014
COM(2014) 307 final

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET OCH EUROPAPARLAMENTET

Teknisk justering av budgetramen för 2015 för att kompensera för BNI-utvecklingen

(Artikel 6 i rådets förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013 om den fleråriga budgetramen för 2014–2020)

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET OCH EUROPAPARLAMENTET

Teknisk justering av budgetramen för 2015 för att kompensera för BNI-utvecklingen

(Artikel 6 i rådets förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013 om den fleråriga budgetramen för 2014–2020)

1. INLEDNING

Rådets förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013 om den fleråriga budgetramen för 2014–2020[1] (nedan kallad *förordningen*) innehåller en tabell över budgetramen för EU-28 för perioden 2014–2020, uttryckt i 2011 års priser (tabell 1).

Enligt artikel 6.1 i förordningen ska kommissionen varje år före budgetförfarandet för år n+1 göra en teknisk justering av budgetramen för att kompensera för utvecklingen av EU:s bruttonationalinkomst (BNI) och prisutvecklingen i EU, och meddela resultatet till budgetmyndighetens två parter. När det gäller prisutvecklingen fastställs utgiftstaken i löpande priser med hjälp av den fasta deflatorn på 2 % i enlighet med artikel 6.2 i förordningen. När det gäller BNI-utvecklingen ingår de senaste tillgängliga ekonomiska prognoserna i detta meddelande.

Samtidigt ska kommissionen beräkna den tillgängliga marginalen under det tak för egna medel som anges i beslut 2007/436/EG, Euratom, det absoluta beloppet av marginalen för oförutsedda utgifter i enlighet med artikel 13 i förordningen, den samlade marginalen för betalningar i enlighet med artikel 5 i förordningen och den samlade marginalen för åtaganden i enlighet med artikel 14 i förordningen. Dessutom ska enligt artikel 3.1 i förordningen det särskilda utgiftstaket under rubrik 2 i bilagan avseende marknadsutgifter och direktstöd justeras med anledning av de överföringar mellan pelare I och landsbygdsutveckling som görs i enlighet med rättsakten om fastställande av dessa överföringar.

Syftet med detta meddelande är att för budgetmyndigheten lägga fram resultatet av de tekniska justeringarna (för EU-28) för 2015 i enlighet med artikel 6 i förordningen.

2. FORMER FÖR JUSTERINGEN AV TABELLEN ÖVER BUDGETRAMEN (TABELLERNA 1–2)

I tabell 1 redovisas den budgetram för EU-28 i 2011 års priser som anges i bilaga I till förordningen.

I tabell 2 redovisas den för 2015 justerade budgetramen för EU-28 (dvs. i löpande priser). Budgetramen uttryckt i procent av BNI har uppdaterats i enlighet med de senaste tillgängliga ekonomiska prognoserna (våren 2014) och långsiktiga beräkningarna.

2.1. Totalt BNI-belopp

Enligt den senaste tillgängliga prognosen beräknas BNI för 2015 uppgå till 13 918 050 miljoner euro i löpande priser för EU-28.

[1] EUT L 347, 20.12.2013, s. 884.

2.2. Huvudresultat av den tekniska justeringen av budgetramen för 2015

Det totala taket för åtagandebemyndiganden för 2015 (146 483 miljoner euro) motsvarar 1,05 % av BNI.

Motsvarande totala tak för betalningsbemyndiganden (141 901 miljoner euro) uppgår till 1,02 % av BNI. Enligt de senaste ekonomiska prognoserna ger detta en marginal under taket för egna medel (1,23 %) på 29 291 miljoner euro (0,21 % av BNI för EU-28).

2.3. Justering av det särskilda utgiftstaket under rubrik 2

Enligt artikel 3.1 i förordningen ska det särskilda utgiftstaket under rubrik 2 på totalt 312 735 miljoner euro för marknadsutgifter och direktstöd under perioden 2014–2020 justeras med anledning av de överföringar mellan pelare I och landsbygdsutveckling som görs i enlighet med rättsakten om fastställande av dessa överföringar.

De belopp som gjorts tillgängliga för Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) i enlighet med kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 367/2014[2] består av följande (se tabellen nedan):

(1) Den frivilliga anpassning som anges i kommissionens genomförandebeslut 2013/146/EU i enlighet med artikel 10b i förordning (EG) nr 73/2009 och som ska läggas till den årliga fördelningen av unionens stöd till landsbygdsutveckling i enlighet med artikel 10c.2 i samma förordning. I kommissionens genomförandebeslut fastställs detta belopp till 296,3 miljoner euro i Förenade kungariket för budgetåret 2014.

(2) De belopp som ska överföras till EJFLU i enlighet med artiklarna 136 och 136b i förordning (EG) nr 73/2009 när det gäller Tyskland och Sverige på totalt 51,6 miljoner euro under både budgetåret 2014 och budgetåret 2015 ("oanvända belopp").

(3) De belopp som ska överföras till EJFLU i enlighet med artikel 66.1 i förordning (EU) nr 1307/2013. Grekland ska överföra 4 miljoner euro per år från och med 2014 ("Grekland - bomull").

Den första omgången överföringar minskar det nettoanslag som är tillgängligt för EGFJ-utgifter med 427,5 miljoner euro under perioden 2014–2020, och det särskilda utgiftstaket inom den fleråriga budgetramen för marknadsutgifter och direktstöd behöver justeras från 312 735 miljoner euro till 312 309 miljoner euro i enlighet med tabellen nedan.

Första justering av det särskilda utgiftstaket för marknadsutgifter och direktstöd i samband med överföringar mellan pelare

(i miljoner euro - löpande priser)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
Inledande särskilt utgiftstak under rubrik 2	44 130.000	44 368.000	44 628.000	44 863.000	44 889.000	44 916.000	44 941.000	312 735.000
Första nettoöverföring fr. pelare I till pelare II	- 351.900	- 55.600	- 4.000	- 4.000	- 4.000	- 4.000	- 4.000	- 427.500
frivillig anpassning	*- 296.300*							*- 296.300*
oanvända belopp	*- 51.600*	*- 51.600*						*- 103.200*
Grekland - bomull	*- 4.000*	*- 4.000*	*- 4.000*	*- 4.000*	*- 4.000*	*- 4.000*	*- 4.000*	*- 28.000*
Nettoanslag för EGFJ efter 1:a överföringen	43 778.100	44 312.400	44 624.000	44 859.000	44 885.000	44 912.000	44 937.000	312 307.500
Särskilt utgiftstak rubr. 2 efter 1:a överföring	43 779.000	44 313.000	44 624.000	44 859.000	44 885.000	44 912.000	44 937.000	312 309.000
Avrundningsskillnad	*0.900*	*0.600*	*0.000*	*0.000*	*0.000*	*0.000*	*0.000*	*1.500*

[2] Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 367/2014 av den 10 april 2014 om fastställande av det nettoanslag som är tillgängligt för EGFJ:s utgifter (EUT L 108, 11.4.2014, s. 13).

Vidare har det beslutats om en andra omgång överföringar mellan pelare I och landsbygdsutveckling som ännu inte återspeglas i respektive genomförandeförordning av kommissionen. Efter de anmälningar som medlemsstaterna lämnat senast den 31 december 2013 angående flexibilitet mellan pelare enligt artikel 14 i förordning (EU) nr 1307/2013 uppgår den totala överföringen av belopp från taken för direktstöd till programplanering för landsbygdsutveckling för budgetåren 2015–2020 till 3 884,380 miljoner euro, medan den totala överföringen av belopp från programplanering för landsbygdsutveckling för budgetåren 2015–2020 till taken för direktstöd uppgår till 2 988,507 miljoner euro.

Dessa siffror är dock preliminära. Den andra justeringen av det särskilda utgiftstaket under rubrik 2 kan först genomföras 2015 (i den tekniska justeringen för 2016) efter det att ändringen av kommissionens genomförandeförordning om fastställande av tillgängliga nettoanslag för EGFJ träder i kraft[3]. Vid den tidpunkten kan kanske ytterligare justeringar angående flexibilitet mellan pelare beaktas i anslutning till den andra anmälningsfristen 1 augusti 2014.

Ändringen av det särskilda utgiftstaket under rubrik 2 i löpande priser behöver omvandlas till 2011 års priser för att man ska kunna justera tabellen över den fleråriga budgetramen i 2011 års priser.

För detta ändamål omvandlas nettoanslaget för EGFJ först till 2011 års priser genom att man använder den fasta deflatorn på 2 %. Detta belopp avrundas därefter uppåt så att man får ett justerat särskilt utgiftstak under rubrik 2, eftersom taken inom den fleråriga budgetramen bara uttrycks i miljoner euro. Bara genom denna avrundning kan man säkerställa att det särskilda utgiftstaket inom den fleråriga budgetramen alltid är högre än det tillgängliga nettoanslaget för EGFJ-utgifter. Den lilla skillnad som blir resultatet utgör inte en tillgänglig marginal utan beror enbart på den avrundning som görs eftersom alla siffror i tabellen över den fleråriga budgetramen måste uttryckas i miljoner euro. För varje årlig budget kommer kommissionen att använda det exakta beloppet av det tillgängliga nettoanslaget för EGFJ-utgifter, som är fallet i budgeten för 2014.

Särskilt utgiftstak för marknadsutgifter och direktstöd efter överföringar i löpande priser samt 2011 års priser

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
	-i löpande priser-							
Inledande särskilt utgiftstak under rubrik 2	44 130.000	44 368.000	44 628.000	44 863.000	44 889.000	44 916.000	44 941.000	312 735.000
Nettoanslag för EGFJ efter 1:a överföringen	43 778.100	44 312.400	44 624.000	44 859.000	44 885.000	44 912.000	44 937.000	312 307.500
Särskilt utgiftstak rubr. 2 efter 1:a överföring	43 779.000	44 313.000	44 624.000	44 859.000	44 885.000	44 912.000	44 937.000	312 309.000
Skillnad mot inledande särskilt utgiftstak	*- 351.000*	*- 55.000*	*- 4.000*	*- 4.000*	*- 4.000*	*- 4.000*	*- 4.000*	*- 426.000*
Årlig deflator	**1.061**	**1.082**	**1.104**	**1.126**	**1.149**	**1.172**	**1.195**	
	- i 2011 års priser -							
Inledande särskilt utgiftstak under rubrik 2	41 585.000	40 989.000	40 421.000	39 837.000	39 079.000	38 335.000	37 605.000	277 851.000
Nettoanslag för EGFJ efter 1:a överföringen	41 253.081	40 937.808	40 417.332	39 833.508	39 075.094	38 331.960	37 601.271	277 450.054
Särskilt utgiftstak rubr. 2 efter 1:a överföring	41 254.000	40 938.000	40 418.000	39 834.000	39 076.000	38 332.000	37 602.000	277 454.000
Skillnad mot inledande särskilt utgiftstak	*- 331.000*	*- 51.000*	*- 3.000*	*- 3.000*	*- 3.000*	*- 3.000*	*- 3.000*	*- 397.000*

[3] Kommissionens delegerade förordning (EU) nr xxx/xxxx av den 13 maj 2014 om ändring av bilagorna VIII och VIIIc till rådets förordning (EG) nr 73/2009, bilaga I till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 och bilagorna II, III och VI till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 (C(2014)3006) har överlämnats till Europaparlamentet och rådet. Båda institutioner har en granskningsperiod om minst två månader för att framföra invändningar. Först efter den granskningsperioden kan kommissionen anta en ändring i form av en genomförandeförordning om fastställande av tillgängligt nettoanslag för EGFJ-utgifter. Den flexibilitet mellan pelare som anmälts senast den 31 december 2013 kommer redan att beaktas i budgetförslaget för 2015.

3. SAMLAD MARGINAL FÖR BETALNINGAR

Enligt artikel 5 i förordningen kommer kommissionen att höja betalningstaket för åren 2015–2020 med ett belopp som motsvarar skillnaden mellan utförda betalningar och den fleråriga budgetramens betalningstak för år n-1. Alla höjningar ska motsvaras av en lika stor minskning av betalningstaket för år n-1.

Denna justering kommer att göras för första gången 2015 (i den tekniska justeringen för 2016).

4. SÄRSKILDA INSTRUMENT

Det finns ett antal instrument utöver de utgiftstak som man kom överens om i budgetramen för 2014–2020. Dessa instrument syftar till att möjliggöra snabba insatser vid exceptionella eller oförutsedda händelser och inom vissa gränser ge en viss flexibilitet utöver de avtalade utgiftstaken:

4.1. Reserven för katastrofbistånd

Enligt artikel 9 i förordningen kan *reserven för katastrofbistånd* belastas med högst 280 miljoner euro om året i 2011 års priser eller 303 miljoner euro år 2015 i löpande priser (2 209 miljoner euro för hela perioden i löpande priser). Det outnyttjade beloppet från det föregående året kan föras över.

4.2. Europeiska unionens solidaritetsfond

Enligt artikel 10 i förordningen kan *EU:s solidaritetsfond* belastas med högst 500 miljoner euro om året i 2011 års priser eller 541 miljoner euro år 2015 i löpande priser (3 945 miljoner euro för hela perioden i löpande priser). Det outnyttjade beloppet från det föregående året kan föras över.

4.3. Flexibilitetsmekanismen

Enligt artikel 11 i förordningen kan *flexibilitetsmekanismen* belastas med högst 471 miljoner euro om året i 2011 års priser eller 510 miljoner euro år 2015 i löpande priser (3 716 miljoner euro för hela perioden i löpande priser). Outnyttjade årliga belopp från de föregående tre åren kan föras över.

4.4. Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter

Enligt artikel 12 i förordningen kan *Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter* belastas med högst 150 miljoner euro om året i 2011 års priser eller 162 miljoner euro år 2015 i löpande priser (1 183 miljoner euro för hela perioden i löpande priser).

4.5. Marginalen för oförutsedda utgifter

Enligt artikel 13 i förordningen ska det, utöver taken i budgetramen för perioden 2014–2020, inrättas en marginal för oförutsedda utgifter som uppgår till högst 0,03 % av unionens samlade bruttonationalinkomst.

Det absoluta beloppet för marginalen för oförutsedda utgifter för år 2015 uppgår till 4 175,4 miljoner euro.

4.6. Den samlade marginalen för åtaganden för tillväxt och sysselsättning, särskilt ungdomssysselsättning

Enligt artikel 14 i förordningen ska marginaler som förblir tillgängliga under den fleråriga budgetramens tak för åtagandebemyndiganden för åren 2014–2017 utgöra

en samlad marginal inom den fleråriga budgetramen för åtaganden, som ska göras tillgänglig utöver de tak som fastställs i bilagan till förordningen om den fleråriga budgetramen för åren 2016–2020 för politiska mål på området tillväxt och sysselsättning, särskilt ungdomssysselsättning. Kommissionen ska beräkna det tillgängliga beloppet.

Den samlade marginalen inom den fleråriga budgetramen för åtaganden kommer för första gången att beräknas 2015 (i den tekniska justeringen för 2016).