EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2014.5.28.
COM(2014) 307 final

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE A TANÁCSNAK ÉS AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

A pénzügyi keret 2015-re vonatkozó technikai kiigazítása a GNI alakulásának megfelelően

(a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló 1311/2013 tanácsi rendelet 6. cikke)

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE A TANÁCSNAK ÉS AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

A pénzügyi keret 2015-re vonatkozó technikai kiigazítása a GNI alakulásának megfelelően

(a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló 1311/2013 tanácsi rendelet 6. cikke)

1. BEVEZETÉS

A 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló 1311/2013 tanácsi rendelet[1] (a továbbiakban: a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet) 2011-es árakon tartalmazza a 28 tagú Európai Unió 2014–2020-as időszakra vonatkozó pénzügyi keretének táblázatát (1. táblázat).

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 6. cikkének (1) bekezdése alapján a Bizottság minden évben, az n+1. évre vonatkozó költségvetési eljárást megelőzően az uniós bruttó nemzeti jövedelem (GNI) és az árak alakulásának megfelelően technikai kiigazítást hajt végre a pénzügyi kereten, és az eredményeket közli a költségvetési hatóság két ágával. Az árakat illetően a folyó árakon számított kiadási felső határokat a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 6. cikkének (2) bekezdésében megadott, rögzített 2 %-os deflátor alkalmazásával állapítják meg. A GNI változásait illetően e közlemény a rendelkezésre álló legfrissebb gazdasági előrejelzéseken alapul.

A Bizottság ezzel együtt kiszámítja a saját forrásoknak a 2007/436/EK, Euratom határozatban rögzített felső határa alatt rendelkezésre álló mozgásteret, a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 13. cikkében meghatározott rendkívüli tartalék maximális összegét, az 5. cikkében meghatározott kifizetésekre vonatkozó összesített tartalékot, valamint a 14. cikkében meghatározott kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalékot. Ezenfelül a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 3. cikkének (1) bekezdése szerint a 2. fejezeten belüli, a piachoz kapcsolódó kiadásokra és közvetlen kifizetésekre vonatkozó felső határt az I. pillér és a vidékfejlesztés közötti átcsoportosításokat követően ki kell igazítani az ezen átcsoportosítások megállapításáról szóló jogi aktusnak megfelelően.

E közlemény célja, hogy bemutassa a költségvetési hatóságnak a 2015-re vonatkozó, a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 6. cikke szerinti technikai kiigazítások eredményét (az EU-28 tekintetében).

2. A PÉNZÜGYI KERET TÁBLÁZATÁNAK KIIGAZÍTÁSI FELTÉTELEI (1–2. TÁBLÁZAT)

Az 1. táblázat a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet I. mellékletében foglalt pénzügyi keretet tartalmazza, az EU-28 tekintetében, 2011-es árakon.

A 2. táblázat az EU-28 kiigazított pénzügyi keretét mutatja a 2015. évre (vagyis folyó árakon). A GNI százalékában kifejezett pénzügyi keretet a rendelkezésre álló legfrissebb (2014. tavaszi) gazdasági előrejelzések és hosszú távú előrejelzések alapján aktualizálták.

[1] HL L 347., 2013.12.20., 884. o.

2.1. A GNI teljes összege

A rendelkezésre álló legfrissebb előrejelzések szerint az EU-28 tekintetében a 2015-re vonatkozó GNI folyó árakon 13 918 050 millió EUR lesz.

2.2. A pénzügyi keret 2015. évre vonatkozó technikai kiigazításának fő eredményei

A 2015. évi kötelezettségvállalási előirányzatok összesített felső határa (146 483 millió EUR) a GNI 1,05 %-ának felel meg.

A kifizetési előirányzatok vonatkozó felső korlátja (141 901 millió EUR) a GNI 1,02 %-át teszi ki. A legfrissebb gazdasági előrejelzések alapján a saját források 1,23 %-os felső határához képest 29 291 millió EUR mozgástér marad (az EU-28 GNI-jének 0,21 %-a).

2.3. A 2. fejezeten belüli felső határ kiigazítása

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 3. cikkének (1) bekezdése szerint a 2. fejezeten belüli, a piachoz kapcsolódó kiadásokra és közvetlen kifizetésekre vonatkozó, a 2014-től 2020-ig tartó időszakban összesen 312 735 millió EUR-s felső határt az I. pillér és a vidékfejlesztés közötti átcsoportosításokat követően ki kell igazítani az ezen átcsoportosítások megállapításáról szóló jogi aktusnak megfelelően.

Az Európai Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Alap rendelkezésére bocsátott, a 367/2014/EU bizottsági végrehajtási rendeletben[2] megállapított összegek a következő elemekből állnak (lásd az alábbi táblázatot):

(1) A 73/2009/EK rendelet 10b. cikke szerint a 2013/146/EU bizottsági végrehajtási rendeletben rögzített önkéntes kiigazítás, amely hozzáadódik a vidékfejlesztésre nyújtott uniós támogatás éves bontásához az ugyanazon rendelet 10c. cikke (2) bekezdésének megfelelően. A bizottsági végrehajtási határozat ezt az összeget az Egyesült Királyságra vonatkozóan a 2014-es pénzügyi évre 296,3 millió EUR-ban rögzíti.

(2) A 73/2009/EK rendelet 136. és 136b. cikkének megfelelően az EMVA részére átcsoportosítandó, Németországra és Svédországra vonatkozó, minden évben összesen 51,6 millió EUR-s összegek a 2014-es és a 2015-ös pénzügyi évre (el nem költött összegek).

(3) Az 1307/2013/EU rendelet 66. cikkének (1) bekezdésével összhangban az EMVA részére átcsoportosítandó összegek. 2014-től kezdődően Görögország évente 4 millió EUR-t fog átcsoportosítani (Görögország pamut).

Az átcsoportosítások első részlete a 2014–2020 közötti időszakban 427,5 millió EUR-val csökkenti az Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) kiadásainak rendelkezésére álló nettó egyenleget, a többéves pénzügyi keret piachoz kapcsolódó kiadásokra és közvetlen kifizetésekre vonatkozó felső határát pedig ki kell igazítani 312 735 millió EUR-ról 312 309 millió EUR-ra az alábbi táblázatban foglaltak szerint.

[2] A Bizottság 2014. április 10-i 367/2014/EU végrehajtási rendelete az EMGA-kiadásokra rendelkezésre álló nettó egyenleg megállapításáról (HL L 108., 2014.4.11., 13. o.).

First adjustment of sub-ceiling for market related expenditures and direct payments for transfer between pillars

(in million EUR - current prices)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
Initial H2 sub-ceiling	44 130.000	44 368.000	44 628.000	44 863.000	44 889.000	44 916.000	44 941.000	312 735.000
First net transfer from P1 to P2	- 351.900	- 55.600	- 4.000	- 4.000	- 4.000	- 4.000	- 4.000	- 427.500
voluntary adjustment	*- 296.300*							*- 296.300*
unspent amounts	*- 51.600*	*- 51.600*						*- 103.200*
EL cotton	*- 4.000*	*- 4.000*	*- 4.000*	*- 4.000*	*- 4.000*	*- 4.000*	*- 4.000*	*- 28.000*
EAGF net balance after 1st transfer	43 778.100	44 312.400	44 624.000	44 859.000	44 885.000	44 912.000	44 937.000	312 307.500
H2 sub-ceiling after 1st transfer	43 779.000	44 313.000	44 624.000	44 859.000	44 885.000	44 912.000	44 937.000	312 309.000
Rounding difference	*0.900*	*0.600*	*0.000*	*0.000*	*0.000*	*0.000*	*0.000*	*1.500*

Ezenfelül döntés született az I. pillér és a vidékfejlesztés közötti átcsoportosítások második csomagjáról, amelyet a vonatkozó bizottsági végrehajtási rendelet még nem tartalmaz. Az 1307/2013/EU rendelet 14. cikkének megfelelően a tagállamok által 2013. december 31-ig tett értesítések alapján a 2015–2020-as pénzügyi évekre vonatkozóan a közvetlen kifizetések felső határaiból a vidékfejlesztési programozásra való átcsoportosítások teljes összege 3 884,380 millió EUR, míg a 2015–2020-as pénzügyi évekre vonatkozóan a vidékfejlesztési programozásból a közvetlen kifizetések felső határaiba való átcsoportosítások teljes összege 2 988,507 millió EUR.

Ezek azonban csak előzetes számadatok. A 2. fejezeten belüli felső határ második kiigazítását csak 2015-ben, az EMGA rendelkezésére álló nettó egyenleg meghatározásáról szóló bizottsági végrehajtási rendelet módosításának[3] hatálybalépését követően lehet végrehajtani (a 2016-ra vonatkozó technikai kiigazításban). A második értesítés 2014. augusztus 1-jei határidejét követően esetlegesen a pillérek közötti rugalmassághoz kapcsolódó további kiigazításokat kell majd figyelembe venni.

A 2. fejezeten belüli, folyó árakon kifejezett felső határ módosítását át kell számolni 2011-es árakra, hogy 2011-es árakon lehessen végrehajtani a többéves pénzügyi keret technikai kiigazítását.

Ebből a célból először az EMGA nettó egyenlegét a rögzített 2 %-os deflátor alkalmazásával átszámítják 2011-es árakra. Ezt követően az összeget felkerekítik, hogy megkapják a 2. fejezeten belüli, kiigazított felső határt, mivel a többéves pénzügyi keret felső határait csak millió EUR-ban fejezik ki. Csak ezzel a felkerekítési eljárással biztosítható, hogy a többéves pénzügyi keret részhatára mindig magasabb legyen az EMGA-kiadásokra rendelkezésre álló nettó egyenlegnél. Az így keletkező kis eltérés nem minősül rendelkezésre álló tartaléksávnak, hanem kizárólag a felkerekítésből adódik, mivel a többéves pénzügyi keretben szereplő valamennyi számadatot millió EUR-ban kell kifejezni. A Bizottság a 2014. évi költségvetéshez hasonlóan minden egyes éves költségvetésre nézve az EMGA-kiadásokra rendelkezésre álló nettó egyenleg pontos összegeit fogja használni.

[3] A 73/2009/EK tanácsi rendelet VIII. és VIIIc. mellékletének, az 1305/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet I. mellékletének, valamint az 1307/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet II., III. és VI. mellékletének módosításáról szóló, 2014. május 13-i xxx/xxxx/EU bizottsági végrehajtási rendeletet (C(2014)3006) a Bizottság megküldte az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak. Mindkét intézménynek legalább 2 hónapos vizsgálati időszak áll rendelkezésére, hogy kifogást emeljen. A Bizottság csak e vizsgálati időszakot követően tudja majd elfogadni az EMGA-kiadásokra rendelkezésre álló nettó egyenleg meghatározásáról szóló bizottsági végrehajtási rendelet módosítását. A pillérek közötti, 2013. december 31-én bejelentett rugalmasságot a 2015. évi költségvetési tervezetben már figyelembe vették.

Sub-ceiling for market related expenditures and direct payments after transfer in current and 2011 prices

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
	- in current prices -							
Initial H2 sub-ceiling	44 130.000	44 368.000	44 628.000	44 863.000	44 889.000	44 916.000	44 941.000	312 735.000
EAGF net balance after 1st transfer	43 778.100	44 312.400	44 624.000	44 859.000	44 885.000	44 912.000	44 937.000	312 307.500
H2 sub-ceiling after 1st transfer	43 779.000	44 313.000	44 624.000	44 859.000	44 885.000	44 912.000	44 937.000	312 309.000
Difference to initial sub-ceiling	*- 351.000*	*- 55.000*	*- 4.000*	*- 4.000*	*- 4.000*	*- 4.000*	*- 4.000*	*- 426.000*
Annual deflator	**1.0612**	**1.082**	**1.104**	**1.126**	**1.149**	**1.172**	**1.195**	
	- in 2011 prices -							
Initial H2 sub-ceiling	41 585.000	40 989.000	40 421.000	39 837.000	39 079.000	38 335.000	37 605.000	277 851.000
EAGF net balance after 1st transfer	41 253.081	40 937.808	40 417.332	39 833.508	39 075.094	38 331.960	37 601.271	277 450.054
H2 sub-ceiling after 1st transfer	41 254.000	40 938.000	40 418.000	39 834.000	39 076.000	38 332.000	37 602.000	277 454.000
Difference to initial sub-ceiling	*- 331.000*	*- 51.000*	*- 3.000*	*- 3.000*	*- 3.000*	*- 3.000*	*- 3.000*	*- 397.000*

3. KIFIZETÉSEKRE VONATKOZÓ ÖSSZESÍTETT TARTALÉK

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 5. cikke alapján a Bizottság kiigazítja a 2015–2020-as időszakra vonatkozó kifizetések felső határát, növelve azt a teljesített kifizetések és a többéves pénzügyi keretnek az n-1. évre vonatkozó felső kifizetési határa közötti különbséggel. Minden felfelé történő kiigazítást teljes mértékben ellentételezni kell az n-1. évre vonatkozó felső kifizetési határ megfelelő csökkentésével.

Ezt a kiigazítást először 2015-ben hajtják végre (a 2016-ra vonatkozó technikai kiigazításban).

4. SPECIÁLIS ESZKÖZÖK

A 2014–2020 közötti időszakra vonatkozó pénzügyi keretben megállapított felső kiadási határokon kívül számos eszköz áll rendelkezésre. Ezen eszközök célja, hogy biztosítsák a rendkívüli és előre nem látható eseményekre való gyors reagálást, és – bizonyos korlátokon belül – némi rugalmasságot biztosítsanak az elfogadott kiadási határokon túl:

4.1. Sürgősségisegély-tartalék

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 9. cikke alapján a *sürgősségisegély-tartalékot* 2011-es árakon évente legfeljebb 280 millió EUR-s összegig, vagy folyó árakon 2015-ben 303 millió EUR-ig (a teljes időszakra folyó árakon 2 209 millió EUR-ig) lehet igénybe venni. Az előző évből megmaradó felhasználatlan részt át lehet vinni.

4.2. Az Európai Unió Szolidaritási Alapja

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 10. cikke alapján az *Európai Unió Szolidaritási Alapját* 2011-es árakon évente legfeljebb 500 millió EUR-s összegig, vagy folyó árakon 2015-ben 541 millió EUR-ig (a teljes időszakra folyó árakon 3 945 millió EUR-ig) lehet igénybe venni. Az előző évből megmaradó felhasználatlan részt át lehet vinni.

4.3. Rugalmassági Eszköz

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 11. cikke alapján a *Rugalmassági Eszközt* 2011-es árakon évente legfeljebb 471 millió EUR-s összegig, vagy folyó árakon 2015-ben 510 millió EUR-ig (a teljes időszakra folyó árakon

3 716 millió EUR-ig) lehet igénybe venni. Az éves összegek előző 3 évből megmaradó felhasználatlan részét át lehet vinni.

4.4. Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 12. cikke alapján az *Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alapot* 2011-es árakon évente legfeljebb 150 millió EUR-s összegig, vagy folyó árakon 2015-ben 162 millió EUR-ig (a teljes időszakra folyó árakon 1 183 millió EUR-ig) lehet igénybe venni.

4.5. Rendkívüli tartalék

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 13. cikke alapján az Unió bruttó nemzeti jövedelmének legfeljebb 0,03 %-át kitevő rendkívüli tartalékot kell képezni, a 2014-2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretben megállapított felső határokon kívül.

A rendkívüli tartalék maximális összege 2015-ben 4 175,4 millió EUR.

4.6. Összesített tartalék a növekedéssel és foglalkoztatással és különösen a fiatalok foglalkoztatásával kapcsolatos kötelezettségekre vonatkozóan

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 14. cikke alapján a többéves pénzügyi keret 2014–2017-es időszakra vonatkozó kötelezettségvállalási előirányzatainak felső határai alatt rendelkezésre álló tartaléksávokból a többéves pénzügyi keretre vonatkozó összesített kötelezettségvállalási tartalékot kell képezni, és azt a 2016–2020-as időszakra vonatkozóan a többéves pénzügyi keretben megállapított összeghatárok felett, a növekedéssel és foglalkoztatással és különösen a fiatalok foglalkoztatásával kapcsolatos szakpolitikai célokra kell rendelkezésre bocsátani. A Bizottság kiszámítja a rendelkezésre álló összeget.

Az összesített kötelezettségvállalási tartalék először 2015-ben kerül majd kiszámításra (a 2016-ra vonatkozó technikai kiigazításban)..