KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 28.5.2014 r.
COM(2014) 307 final

KOMUNIKAT KOMISJI DO RADY I PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

Dostosowanie techniczne ram finansowych na 2015 r. stosownie do zmian DNB

(art. 6 rozporządzenia Rady nr 1311/2013 określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2014-2020)

KOMUNIKAT KOMISJI DO RADY I PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

Dostosowanie techniczne ram finansowych na 2015 r. stosownie do zmian DNB

(art. 6 rozporządzenia Rady nr 1311/2013 określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2014-2020)

1. WSTĘP

Rozporządzenie Rady nr 1311/2013 określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020[1] (rozporządzenie w sprawie WRF) zawiera tabelę określającą ramy finansowe dla UE-28 na lata 2014–2020 według cen z 2011 r. (tabela 1).

Zgodnie z art. 6 ust. 1 rozporządzenia w sprawie WRF każdego roku, przed rozpoczęciem procedury budżetowej na rok n+1, Komisja dokonuje dostosowania technicznego ram finansowych stosownie do zmian dochodu narodowego brutto (DNB) w UE oraz zmian cen i powiadamia obydwa organy władzy budżetowej o wynikach tego dostosowania. Jeśli chodzi o ceny, pułapy wydatków według cen bieżących są ustanawiane przy zastosowaniu stałego deflatora w wysokości 2 % rocznie, przewidzianego w art. 6 ust. 2 rozporządzenia w sprawie wieloletnich ram finansowych. W odniesieniu do zmian DNB niniejszy komunikat zawiera najnowsze dostępne prognozy gospodarcze.

Równocześnie Komisja oblicza margines dostępny w ramach pułapu zasobów własnych, określonego zgodnie z decyzją 2007/436/WE, Euratom, kwotę bezwzględną marginesu na nieprzewidziane wydatki, ustanowionego w art. 13, łączny margines płatności, ustanowiony w art. 5, oraz łączny margines zobowiązań, ustanowiony w art. 14 rozporządzenia w sprawie WRF. Ponadto zgodnie z art. 3 ust. 1 rozporządzenia w sprawie WRF, podpułap w dziale 2 dotyczący wydatków związanych z rynkiem i płatności bezpośrednich dostosowuje się po przesunięciach środków między filarem I a polityką rozwoju obszarów wiejskich zgodnie z aktem prawnym określającym takie przesunięcia.

Celem niniejszego komunikatu jest przedłożenie władzy budżetowej wyników dostosowań technicznych (UE-28) na rok 2015 zgodnie z art. 6 rozporządzenia w sprawie WRF.

2. WARUNKI DOSTOSOWANIA TABELI OKREŚLAJĄCEJ RAMY FINANSOWE (TABELE 1-2)

Tabela 1 przedstawia ramy finansowe dla UE-28 w cenach z 2011 r., zawarte w załączniku I do rozporządzenia w sprawie WRF.

Tabela 2 przedstawia ramy finansowe dla UE-28 dostosowane na 2015 r. (tj. w cenach bieżących). Ramy finansowe wyrażone jako procent DNB są aktualizowane zgodnie z najnowszymi dostępnymi prognozami gospodarczymi (wiosna 2014 r.) i prognozami długoterminowymi.

2.1. DNB – kwota całkowita

Zgodnie z najnowszą dostępną prognozą DNB na 2015 r. określono na kwotę 13 918 050 mln EUR w cenach bieżących dla UE-28.

[1] Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884.

2.2. Najważniejsze wyniki dostosowania technicznego ram finansowych na rok 2015

Łączny pułap środków na zobowiązania na rok 2015 (146 483 mln EUR) jest równy 1,05 % DNB.

Odpowiedni ogólny pułap środków na płatności (141 901 mln EUR) jest równy 1,02 % DNB. Zgodnie z najnowszymi prognozami gospodarczymi pozostawia to margines poniżej pułapu zasobów własnych (1,23 %) wynoszącego 29 291 mln EUR (0,21 % DNB dla UE-28).

2.3. Dostosowanie podpułapu w dziale 2

Zgodnie z art. 3 ust. 1 rozporządzenia w sprawie WRF podpułap dla działu 2 na całkowitą kwotę 312 735 mln EUR na wydatki związane z rynkiem i płatności bezpośrednie w okresie 2014 – 2020 dostosowuje się po przesunięciach środków pomiędzy filarem I a polityką rozwoju obszarów wiejskich zgodnie z aktem prawnym określającym takie przesunięcia.

Kwoty udostępnione Europejskiemu Funduszowi Rolnemu na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), jak określono w rozporządzeniu wykonawczym Komisji nr 367/2014[2], obejmują następujące elementy (patrz poniższa tabela):

(1) Dobrowolne dostosowanie ustalone w decyzji wykonawczej Komisji 2013/146/UE zgodnie z art. 10b rozporządzenia (WE) nr 73/2009 dodaje się do rocznego zestawienia wsparcia Unii na rzecz rozwoju obszarów wiejskich zgodnie z art. 10c ust. 2 tego samego rozporządzenia. W decyzji wykonawczej Komisji ustala się tę kwotę na 296,3 mln EUR w przypadku Zjednoczonego Królestwa w odniesieniu do roku budżetowego 2014.

(2) Kwoty, które mają być przekazane do EFRROW zgodnie z art. 136 i 136b rozporządzenia (WE) nr 73/2009 dla Niemiec i Szwecji, wynoszą w sumie 51,6 mln EUR rocznie za lata budżetowe 2014 i 2015 („niewydane kwoty").

(3) Kwoty, które mają być przekazane do EFRROW zgodnie z art. 66 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1307/2013. Grecja przekaże środki w wysokości 4 mln EUR rocznie, począwszy od 2014 r. („EL cotton").

Ta pierwsza grupa operacji przenoszenia środków zmniejsza saldo netto dostępne na wydatki Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) o 427,5 mln EUR w latach 2014-2020, a podpułap na wydatki związane z rynkiem i płatności bezpośrednie, określony w WRF, musi zostać dostosowany z 312 735 mln EUR do 312 309 mln EUR, jak przedstawiono w tabeli poniżej.

Pierwsza korekta podpułapu na wydatki związane z rynkiem i płatności bezpośrednie w celu przesunięcia pomiędzy filarami

(w milionach EUR w cenach bieżących)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
Pierwotny podpułap w dziale 2	44 130,000	44 368,000	44 628,000	44 863,000	44 889,000	44 916,000	44 941,000	312 735,000
Pierwsze przesunięcie netto z F1 do F2	- 351,900	- 55,600	- 4,000	- 4,000	- 4,000	- 4,000	- 4,000	- 427,500
dobrowolne dostosowanie	*- 296,300*							*- 296,300*
niewydane kwoty	*- 51,600*	*- 51,600*						*- 103,200*
EL cotton	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 28,000*
Saldo netto EFRG po pierwszym przesunięciu	43 778,100	44 312,400	44 624,000	44 859,000	44 885,000	44 912,000	44 937,000	312 307,500
Podpułap w dziale 2 po pierwszym przesunięciu	43 779,000	44 313,000	44 624,000	44 859,000	44 885,000	44 912,000	44 937,000	312 309,000
Zaokrąglona różnica	*0,900*	*0,600*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*1,500*

[2] Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr 367/2014 z dnia 10 kwietnia 2014 r. ustanawiające saldo netto udostępnione na wydatki EFRG (Dz. U. L 108 z 11.4.2014, s.13)

Ponadto podjęto decyzje w sprawie drugiej grupy operacji przenoszenia środków pomiędzy filarem I a polityką rozwoju obszarów wiejskich, co nie zostało jeszcze odzwierciedlone w odpowiednim rozporządzeniu wykonawczym Komisji. Na podstawie zgłoszeń dokonanych przez państwa członkowskie do dnia 31 grudnia 2013 r., dotyczących elastyczności między filarami zgodnie z art. 14 rozporządzenia (UE) nr 1307/2013, łączne przesunięcie kwot z pułapów na płatności bezpośrednie z przeznaczeniem na programowanie w dziedzinie rozwoju obszarów wiejskich na lata budżetowe 2015-2020 wynosi 3 884,380 mln EUR, natomiast łączne przesunięcie kwot z programowania w dziedzinie rozwoju obszarów wiejskich w odniesieniu do lat budżetowych 2015-2020 z przeznaczeniem na pułapy na płatności bezpośrednie wynosi 2 988,507 mln EUR.

Jednak dane te są tylko wstępne. To drugie dostosowanie do podpułapu w dziale 2 może zostać zrealizowane w 2015 r. (w ramach dostosowania technicznego na 2016 r.) po wejściu w życie zmiany do rozporządzenia wykonawczego Komisji ustanawiającego saldo netto udostępnione w przypadku EFRG[3]. W tym czasie dalsze dostosowania dotyczące elastyczności pomiędzy filarami mogą być brane pod uwagę po drugim terminie powiadomienia przypadającym w dniu 1 sierpnia 2014 r.

Zmiana podpułapu w dziale 2 w cenach bieżących musi być przeliczona na ceny z 2011 r. w celu technicznego dostosowania tabeli WRF w cenach z 2011 r.

W związku z tym saldo netto EFRG jest najpierw przeliczane na ceny z 2011 r. poprzez zastosowanie stałego deflatora w wysokości 2 %. Następnie jest zaokrąglane do uzyskania dostosowanego podpułapu w dziale 2, ponieważ pułapy wieloletnich ram finansowych są wyrażone w milionach euro. Tylko za pomocą tej procedury zaokrąglania można zagwarantować, że podpułap określony w ramach wieloletnich ram finansowych będzie zawsze wyższy od salda netto udostępnionego na wydatki EFRG. Wynikająca z tego niewielka różnica nie stanowi dostępnego marginesu, ale jest wyłącznie wynikiem operacji zaokrąglania, ponieważ wszystkie dane w tabeli WRF należy przedstawić w milionach euro. W każdym budżecie rocznym Komisja wykorzysta dokładne kwoty salda netto udostępnione na wydatki EFRG, jak miało to już miejsce w przypadku budżetu na rok 2014.

Podpułap na wydatki związane z rynkiem i płatności bezpośrednie po przesunięciu, w cenach bieżących i z 2011 r.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
	- w cenach bieżących -							
Pierwotny podpułap w dziale 2	44 130,000	44 368,000	44 628,000	44 863,000	44 889,000	44 916,000	44 941,000	312 735,000
saldo netto EFRG po pierwszym przesunięciu	43 778,100	44 312,400	44 624,000	44 859,000	44 885,000	44 912,000	44 937,000	312 307,500
podpułap w dziale 2 po pierwszym przesunięciu	43 779,000	44 313,000	44 624,000	44 859,000	44 885,000	44 912,000	44 937,000	312 309,000
Różnica względem pierwotnego podpułapu	*- 351,000*	*- 55,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 426,000*
Deflator roczny	**1,061**	**1,082**	**1,104**	**1,126**	**1,149**	**1,172**	**1,195**	
	- w cenach z 2011 r. -							
Pierwotny podpułap w dziale 2	41 585,000	40 989,000	40 421,000	39 837,000	39 079,000	38 335,000	37 605,000	277 851,000
Saldo netto EFRG po pierwszym przesunięciu	41 253,081	40 937,808	40 417,332	39 833,508	39 075,094	38 331,960	37 601,271	277 450,054
Podpułap w dziale 2 po pierwszym przesunięciu	41 254,000	40 938,000	40 418,000	39 834,000	39 076,000	38 332,000	37 602,000	277 454,000
Różnica względem pierwotnego podpułapu	*- 331,000*	*- 51,000*	*- 3,000*	*- 3,000*	*- 3,000*	*- 3,000*	*- 3,000*	*- 397,000*

[3] Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr xxx/xxxx z dnia 13 maja 2014 r. zmieniające załączniki VIII i VIIIc do rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009, załącznik I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 oraz załączniki II, III i VI do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 (C(2014)3006) zostały przesłane do Parlamentu Europejskiego i Rady. Obu instytucjom przysługuje okres kontroli trwający co najmniej 2 miesiące, w czasie których mogą wyrazić swój sprzeciw. Dopiero po upływie tego okresu kontroli Komisja będzie mogła przyjąć zmieniające rozporządzenie wykonawcze Komisji ustanawiające saldo netto udostępnione na wydatki EFRG. Elastyczność między filarami zgłoszona w dniu 31 grudnia 2013 r. będzie już uwzględniona w projekcie budżetu na rok 2015.

3. ŁĄCZNY MARGINES PŁATNOŚCI

Zgodnie z art. 5 rozporządzenia w sprawie WRF Komisja dostosuje pułap płatności na lata 2015–2020 w górę o kwotę odpowiadającą różnicy między dokonanymi płatnościami a określonym w wieloletnich ramach finansowych pułapem płatności na rok n-1. Wszelkie dostosowania w górę zostaną w pełni skompensowane odpowiednim obniżeniem pułapu płatności na rok n-1.

Korekta ta zostanie przeprowadzona po raz pierwszy w 2015 r. (w ramach dostosowania technicznego na 2016 r.).

4. INSTRUMENTY SZCZEGÓLNE

Poza pułapami wydatków uzgodnionymi w ramach finansowych na lata 2014-2020 dostępnych jest kilka instrumentów. Instrumenty te mają na celu umożliwienie szybkiej reakcji na wyjątkowe lub nieprzewidziane zdarzenia oraz zapewnienie elastyczności wykraczającej poza uzgodnione pułapy wydatków z zachowaniem pewnych ograniczeń:

4.1. Rezerwa na pomoc nadzwyczajną

Zgodnie z art. 9 rozporządzenia w sprawie WRF *rezerwa na pomoc nadzwyczajną* może zostać uruchomiona do kwoty maksymalnej wynoszącej 280 mln EUR rocznie w cenach z 2011 r. lub 303 mln EUR w 2015 r. w cenach bieżących (2 209 mln EUR na cały okres w cenach bieżących). Część niewykorzystanej kwoty z poprzedniego roku może zostać przeniesiona.

4.2. Fundusz Solidarności Unii Europejskiej

Zgodnie z art. 10 rozporządzenia w sprawie WRF *Fundusz Solidarności UE* może zostać uruchomiony do kwoty maksymalnej wynoszącej 500 mln EUR rocznie w cenach z 2011 r. lub 541 mln EUR w 2015 r. w cenach bieżących (3 945 mln EUR na cały okres w cenach bieżących). Część niewykorzystanej kwoty z poprzedniego roku może zostać przeniesiona.

4.3. Instrument elastyczności

Zgodnie z art. 11 rozporządzenia w sprawie WRF *Instrument Elastyczności* może zostać uruchomiony do kwoty maksymalnej wynoszącej 471 mln EUR rocznie w cenach z 2011 r. lub 510 mln EUR w 2015 r. w cenach bieżących (3 716 mln EUR na cały okres w cenach bieżących). Część niewykorzystanych kwot rocznych za poprzednie 3 lata może zostać przeniesiona.

4.4. Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji

Zgodnie z art. 12 rozporządzenia w sprawie WRF *Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji* może zostać uruchomiony do kwoty maksymalnej wynoszącej 150 mln EUR rocznie w cenach z 2011 r. lub 162 mln EUR w 2015 r. w cenach bieżących (1 183 mln EUR na cały okres w cenach bieżących).

4.5. Margines na nieprzewidziane wydatki

Zgodnie z art. 13 rozporządzenia w sprawie WRF poza pułapami ram finansowych na lata 2014-2020 ustanawia się margines na nieprzewidziane wydatki w wysokości maksymalnie 0,03 % dochodu narodowego brutto Unii.

Kwota bezwzględna marginesu na nieprzewidziane wydatki na rok 2015 r. wynosi 4 175,4 mln EUR.

4.6. Globalny margines zobowiązań dotyczący wzrostu gospodarczego i zatrudnienia, w szczególności zatrudnienia młodzieży

Zgodnie z art. 14 rozporządzenia w sprawie WRF marginesy pozostawione poniżej pułapów WRF na środki na zobowiązania w latach 2014–2017 stanowią łączny margines WRF na zobowiązania , który zostanie udostępniony poza pułapami określonymi w załączniku do rozporządzenia w sprawie WRF na lata 2016–2020 z przeznaczeniem na cele polityki związane ze wzrostem i zatrudnieniem, szczególnie zatrudnieniem młodzieży. Komisja oblicza dostępną kwotę.

Globalny margines na zobowiązania w WRF zostanie po raz pierwszy obliczony w 2015 r. (w technicznym dostosowaniu na rok 2016).