EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 28.5.2014
COM(2014) 307 final

SDĚLENÍ KOMISE RADĚ A EVROPSKÉMU PARLAMENTU

Technické úpravy finančního rámce pro rok 2015 podle vývoje HND

(Článek 6 nařízení Rady č. 1311/2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020)

SDĚLENÍ KOMISE RADĚ A EVROPSKÉMU PARLAMENTU

Technické úpravy finančního rámce pro rok 2015 podle vývoje HND

(Článek 6 nařízení Rady č. 1311/2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020)

1. ÚVOD

Nařízení Rady č. 1311/2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020[1] (dále jen „nařízení o víceletém finančním rámci“), obsahuje tabulku finančního rámce pro EU-28 na období 2014–2020 vyjádřenou v cenách roku 2011 (tabulka 1).

Podle čl. 6 odst. 1 nařízení o víceletém finančním rámci Komise každý rok v předstihu před rozpočtovým procesem pro rok n+1 provede technické úpravy finančního rámce podle vývoje hrubého národního důchodu (HND) EU a cen v EU a sdělí výsledky oběma složkám rozpočtového orgánu. Co se týče cen, jsou stropy výdajů v běžných cenách určeny na základě pevně stanoveného deflátoru ve výši 2 %, jak uvádí čl. 6 odst. 2 nařízení o víceletém finančním rámci. Co se týče vývoje HND, obsahuje toto sdělení nejnovější dostupné ekonomické prognózy.

Komise zároveň vypočítá dostupné rozpětí v mezích stropu vlastních zdrojů stanoveného podle rozhodnutí 2007/436/ES, Euratom, absolutní částku rozpětí pro nepředvídané události podle článku 13, celkové rozpětí pro platby podle článku 5 a celkové rozpětí pro závazky podle článku 14 nařízení o víceletém finančním rámci. Podle čl. 3 odst. 1 nařízení o víceletém finančním rámci se navíc dílčí strop okruhu 2 týkající se výdajů souvisejících s trhem a přímých plateb upraví v návaznosti na převody mezi I. pilířem a prostředky pro rozvoj venkova podle právního aktu o stanovení těchto převodů.

Účelem tohoto sdělení je předložit rozpočtovému orgánu výsledek daných technických úprav (EU-28) pro rok 2015 v souladu s článkem 6 nařízení o víceletém finančním rámci.

2. PODMÍNKY ÚPRAV TABULKY FINANČNÍHO RÁMCE (TABULKY 1 A 2)

Tabulka 1 uvádí finanční rámec pro EU-28 v cenách roku 2011, jak je uveden v příloze I nařízení o víceletém finančním rámci.

Tabulka 2 uvádí finanční rámec pro EU-28 upravený pro rok 2015 (tj. v běžných cenách). Finanční rámec vyjádřený v procentech HND byl aktualizován v souladu s nejnovějšími dostupnými ekonomickými prognózami (jaro 2014) a dlouhodobými výhledy.

2.1. Celková výše HND

Podle poslední dostupné prognózy je HND na rok 2015 pro EU-28 stanoven na 13 918 050 milionů EUR v běžných cenách.

[1] Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 884.

2.2. Hlavní výsledky technických úprav finančního rámce na rok 2015

Celkový strop pro prostředky na závazky na rok 2015 (146 483 milionů EUR) představuje 1,05 % HND.

Odpovídající celkový strop pro prostředky na platby (141 901 milionů EUR) představuje 1,02 % HND. Na základě nejnovějších ekonomických prognóz tak zbývá do stropu vlastních zdrojů ve výši 1,23 % rozpětí 29 291 milionů EUR (0,21 % HND pro EU-28).

2.3. Úprava dílčího stropu okruhu 2

Podle čl. 3 odst. 1 nařízení o víceletém finančním rámci se dílčí strop okruhu 2 v celkové výši 312 735 milionů EUR týkající se výdajů souvisejících s trhem a přímých plateb v období 2014–2020 upraví v návaznosti na převody mezi I. pilířem a prostředky pro rozvoj venkova podle právního aktu o stanovení těchto převodů.

Částky uvolněné pro Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV), jak je stanoveno v prováděcím nařízení Komise č. 367/2014[2], sestávají z těchto prvků (viz tabulka níže):

1) Z dobrovolné úpravy stanovené v prováděcím rozhodnutí Komise 2013/146/EU podle článku 10b nařízení (ES) č. 73/2009, která má být začleněna do ročního rozpisu podpory Unie na rozvoj venkova v souladu s čl. 10c odst. 2 téhož nařízení. Prováděcí rozhodnutí Komise stanoví tuto částku na rozpočtový rok 2014 ve Spojeném království na 296,3 milionu EUR.

2) Z částek, které mají být do EZFRV převedeny Německu a Švédsku podle článků 136 a 136b nařízení (ES) č. 73/2009, a to ve výši celkem 51,6 milionu EUR ročně na rozpočtové roky 2014 a 2015 („nevyužité prostředky“).

3) Z částek, které mají být do EZFRV převedeny podle čl. 66 odst. 1 nařízení (EU) č. 1307/2013. Řecko bude od roku 2014 převádět každoročně částku ve výši 4 milionů EUR (řecká bavlna, „EL cotton“).

Tímto prvním souborem převodů se čistý zůstatek, který je k dispozici pro výdaje Evropského zemědělského záručního fondu (EZZF), v období 2014–2020 sníží o 427,5 milionu EUR, zatímco dílčí strop v rámci víceletého finančního rámce týkající se výdajů souvisejících s trhem a přímých plateb je třeba upravit z 312 735 milionů EUR na 312 309 milionů EUR, jak je uvedeno níže v tabulce.

První úprava dílčího stropu týkajícího se výdajů souvisejících s trhem a přímých plateb pro převod mezi pilíři

(v milionech EUR – běžné ceny)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014–2020
Původní dílčí strop okruhu 2 (H2)	44 130,000	44 368,000	44 628,000	44 863,000	44 889,000	44 916,000	44 941,000	312 735,000
První čistý převod z 1. pilíře (P1) do 2. pilíře	- 351,900	- 55,600	- 4,000	- 4,000	- 4,000	- 4,000	- 4,000	- 427,500
dobrovolná úprava	*- 296,300*							*- 296,300*
nevyužité prostředky	*- 51,600*	*- 51,600*						*- 103,200*
řecká bavlna („EL cotton“)	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 28,000*
Čistý zůstatek pro EZZF po 1. převodu	43 778,100	44 312,400	44 624,000	44 859,000	44 885,000	44 912,000	44 937,000	312 307,500
Dílčí strop okruhu 2 (H2) po 1. převodu	43 779,000	44 313,000	44 624,000	44 859,000	44 885,000	44 912,000	44 937,000	312 309,000
Zaokrouhlovací rozdíl	*0,900*	*0,600*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*1,500*

Navíc již bylo rozhodnuto i o druhém souboru převodů mezi I. pilířem a prostředky pro rozvoj venkova, který však dosud nebyl zohledněn v příslušném prováděcím

[2] Prováděcí nařízení Komise (EU) č. 367/2014 ze dne 10. dubna 2014, kterým se stanoví čistý zůstatek pro výdaje EZZF (Úř. věst. L 108, 11.4.2014, p. 13).

nařízení Komise. Na základě oznámení o flexibilitě mezi pilíři podle článku 14 nařízení (EU) č. 1307/2013, která členské státy učinily do 31. prosince 2013, byly ze stropů přímých plateb do programů rozvoje venkova na rozpočtové roky 2015–2020 převedeny částky v celkové výši 3 884,380 milionu EUR, zatímco z programů rozvoje venkova na rozpočtové roky 2015–2020 byly do stropů přímých plateb převedeny částky v celkové výši 2 988,507 milionu EUR.

Tyto částky jsou však pouze předběžné. Tato druhá úprava dílčího stropu okruhu 2 se bude moci uskutečnit až v roce 2015 (v rámci technické úpravy na rok 2016), poté co vstoupí v platnost změna prováděcího nařízení Komise, kterým se stanoví čistý zůstatek pro výdaje EZZF[3]. V té době by mohly zohledněny další úpravy týkající se flexibility mezi pilíři poté, co dne 1. srpna 2014 uplyne druhá lhůta pro učinění oznámení.

Úpravu dílčího stropu okruhu 2 v běžných cenách je třeba promítnout do cen roku 2011, aby se provedla technická úprava tabulky víceletého finančního rámce v cenách roku 2011.

Za tímto účelem je čistý zůstatek pro EZZF nejdříve převeden na ceny roku 2011 za použití pevně stanoveného deflátoru ve výši 2 %. Výsledek je následně zaokrouhlen nahoru, aby se získal upravený dílčí strop okruhu 2, neboť stropy víceletého finančního rámce se vyjadřují pouze v milionech EUR. Právě díky tomuto zaokrouhlování lze zajistit, aby byl dílčí strop víceletého finančního rámce vždy vyšší než čistý zůstatek dostupný pro výdaje EZZF. Výsledný malý rozdíl nepředstavuje disponibilní rozpětí, nýbrž vzniká výhradně v důsledku zaokrouhlování, neboť všechny číselné údaje v tabulce víceletého finančního rámce musí být vyjádřeny v milionech EUR. V každém ročním rozpočtu bude Komise používat přesné částky čistého zůstatku dostupného pro výdaje EZZF, jak tomu již bylo v rozpočtu na rok 2014.

Dílčí strop týkající se výdajů souvisejících s trhem a přímých plateb po převodu v běžných cenách a cenách roku 2011

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014–2020
	– v běžných cenách –							
Původní dílčí strop okruhu 2 (H2)	44 130,000	44 368,000	44 628,000	44 863,000	44 889,000	44 916,000	44 941,000	312 735,000
Čistý zůstatek pro EZZF po 1. převodu	43 778,100	44 312,400	44 624,000	44 859,000	44 885,000	44 912,000	44 937,000	312 307,500
Dílčí strop okruhu 2 (H2) po 1. převodu	43 779,000	44 313,000	44 624,000	44 859,000	44 885,000	44 912,000	44 937,000	312 309,000
Rozdíl oproti původnímu dílčímu stropu	*- 351,000*	*- 55,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 4,000*	*- 426,000*
Roční deflátor	**1,061**	**1,082**	**1,104**	**1,126**	**1,149**	**1,172**	**1,195**	
	– v cenách roku 2011 –							
Původní dílčí strop okruhu 2 (H2)	41 585,000	40 989,000	40 421,000	39 837,000	39 079,000	38 335,000	37 605,000	277 851,000
Čistý zůstatek pro EZZF po 1. převodu	41 253,081	40 937,808	40 417,332	39 833,508	39 075,094	38 331,960	37 601,271	277 450,054
Dílčí strop okruhu 2 (H2) po 1. převodu	41 254,000	40 938,000	40 418,000	39 834,000	39 076,000	38 332,000	37 602,000	277 454,000
Rozdíl oproti původnímu dílčímu stropu	*- 331,000*	*- 51,000*	*- 3,000*	*- 3,000*	*- 3,000*	*- 3,000*	*- 3,000*	*- 397,000*

3. CELKOVÉ ROZPĚTÍ PRO PLATBY

Podle článku 5 nařízení o víceletém finančním rámci Komise upraví směrem nahoru strop plateb pro roky 2015–2020 o částku, která se rovná rozdílu mezi provedenými

[3] Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. xxx/xxxx ze dne 13. května 2014, kterým se mění přílohy VIII a VIIIc nařízení Rady (ES) č. 73/2009, příloha I nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1305/2013 a přílohy II, III a VI nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1307/2013 (C(2014)3006) bylo zasláno Evropskému parlamentu a Radě. Oba orgány mají v rámci lhůty pro přezkum na vznesení připomínek nejméně dva měsíce. Teprve po uplynutí této lhůty pro přezkum bude Komise moci přijmout pozměňující prováděcí nařízení Komise, kterým se stanoví čistý zůstatek pro výdaje EZZF. Flexibilita mezi pilíři na základě oznámení ke dni 31. prosince 2013 již bude zohledněna v návrhu rozpočtu na rok 2015.

platbami a stropem plateb víceletého finančního rámce z roku n-1. Jakákoli úprava směrem nahoru musí být plně vyrovnána odpovídajícím snížením stropu plateb pro rok n-1.

Tato úprava bude poprvé provedena v roce 2015 (v rámci technické úpravy na rok 2016).

4. ZVLÁŠTNÍ NÁSTROJE

Mimo stropy výdajů schválených ve finančním rámci na období 2014–2020 je k dispozici celá řada nástrojů. Cílem těchto nástrojů je umožnit rychle reagovat na mimořádné nebo nepředvídané události a v rámci určitých mezí zajistit jistou flexibilitu nad rámec dohodnutých stropů výdajů.

4.1. Rezerva na pomoc při mimořádných událostech

Podle článku 9 nařízení o víceletém finančním rámci lze *rezervu na pomoc při mimořádných událostech* použít do maximální výše 280 milionů EUR za rok v cenách roku 2011 nebo ve výši 303 milionů EUR v běžných cenách v roce 2015 (2 209 milionů EUR v běžných cenách pro celé období). Část nevyužité částky z předchozího roku lze přenést do dalšího období.

4.2. Fond solidarity Evropské unie

Podle článku 10 nařízení o víceletém finančním rámci lze *Fond solidarity EU* použít do maximální výše 500 milionů EUR za rok v cenách roku 2011 nebo ve výši 541 milionů EUR v běžných cenách v roce 2015 (3 945 milionů EUR v běžných cenách pro celé období). Část nevyužité částky z předchozího roku lze přenést do dalšího období.

4.3. Nástroj pružnosti

Podle článku 11 nařízení o víceletém finančním rámci lze *nástroj pružnosti* použít do maximální výše 471 milionů EUR za rok v cenách roku 2011 nebo ve výši 510 milionů EUR v běžných cenách v roce 2015 (3 716 milionů EUR v běžných cenách pro celé období). Část nevyužité roční částky z předchozích tří let lze přenést do dalšího období.

4.4. Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci

Podle článku 12 nařízení o víceletém finančním rámci lze *Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci* použít do maximální výše 150 milionů EUR za rok v cenách roku 2011 nebo ve výši 162 milionů EUR v běžných cenách v roce 2015 (1 183 milionů EUR v běžných cenách pro celé období).

4.5. Rozpětí pro nepředvídané události

Podle článku 13 nařízení o víceletém finančním rámci se mimo stropy finančního rámce na období 2014–2020 vytvoří rozpětí pro nepředvídané události ve výši až 0,03 % hrubého národního důchodu Unie.

Absolutní částka rozpětí pro nepředvídané události pro rok 2015 činí 4 175,4 milionu EUR.

4.6. Celkové rozpětí pro závazky na růst a zaměstnanost, zejména zaměstnanost mladých lidí

Podle článku 14 nařízení o víceletém finančním rámci představuje rozpětí pod stropy, které víceletý finanční rámec stanoví u prostředků na závazky pro roky 2014–

2017, celkové rozpětí víceletého finančního rámce pro závazky, jež má být k dispozici nad rámec stropů stanovených v příloze víceletého finančního rámce pro roky 2016 až 2020 pro cíle politiky týkající se růstu a zaměstnanosti, zejména zaměstnanosti mladých lidí. Dostupnou částku vypočte Komise.

Celkové rozpětí víceletého finančního rámce u prostředků na závazky bude poprvé vypočteno v roce 2015 (v technické úpravě pro rok 2016).