EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 8.5.2026
COM(2026) 196 final

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET, DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG REGIONSUDVALGET

Status for gennemførelsen af pagten om migration og asyl

1. INDLEDNING

Pagten om migration og asyl[1] er et vigtigt skridt i udviklingen af en samlet tilgang til migration, asyl, grænseforvaltning og integration. Den danner et solidt grundlag for en retfærdig, resolut og mere effektiv forvaltning af migration og asyl i Unionen ved at sikre et afbalanceret system for solidaritet og ansvar. Efter en toårig overgangsperiode efter pagtens ikrafttræden finder pagten fuld anvendelse fra den 12. juni 2026, hvilket markerer begyndelsen på en ny fase i den europæiske migrationsforvaltning. Der er udført omfattende arbejde for at gøre EU og de nationale systemer klar. På grundlag af den fælles gennemførelsesplan[2] har medlemsstaterne, Kommissionen og EU-agenturerne arbejdet tæt sammen for at sikre, at den nye lovgivningsramme omsættes til operationel virkelighed med henblik på at sikre en effektiv migrationsforvaltning i Unionen, sikre beredskab og modstandsdygtighed i en stadig mere kompleks geopolitisk kontekst og skabe balance mellem solidaritet og en rimelig ansvarsfordeling.

Denne meddelelse giver **en status over gennemførelsen** af pagten med fokus på fremskridtene siden november 2025[3] og udpeger centrale områder, hvor der er behov for yderligere handling, før pagten begynder at finde anvendelse i juni. Denne tredje ajourføring opfylder kravet[4] i forordningen om asylforvaltning og migrationsstyring om regelmæssigt at underrette Europa-Parlamentet og Rådet om de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af pagten.

Med pagten **foretages der en gennemgribende ændring af Europas migrations- og asylramme**. Det kræver en omfattende retlig og operationel omstilling samt et vedvarende politisk engagement. Den toårige overgangsperiode afspejler omfanget og kompleksiteten af denne reformpakke, som er et system, der bygger på ti indbyrdes forbundne retsakter, som hver kræver en koordineret og integreret gennemførelse på tværs af nationale myndigheder, EU-institutioner og agenturer samt en tilpasning af national lovgivning, administrative procedurer og operationelle protokoller.

Samlet set **er der gjort betydelige fremskridt** med gennemførelsen af denne store og komplekse ramme i løbet af de seneste år. Navnlig er mange medlemsstater pr. maj 2026 godt på vej til at tilpasse deres nationale lovgivning, til at etablere og tilrettelægge den obligatoriske screening og grænseprocedurerne, herunder til at oprette uafhængige overvågningsmekanismer, ligesom de er ved at nå op på en tilstrækkelig modtagelseskapacitet. En række medlemsstater har også taget vigtige skridt til at nedbringe efterslæb og forsinkelser i asylprocedurerne, bl.a. ved at øge kapaciteten og tilbyde passende uddannelse, samtidig med at de er ved at afrunde indsatsen for at sikre juridisk rådgivning og tilpasse ordningerne til

---

1 https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/migration-and-asylum/pact-migration-and-asylum/legislative-files-nutshell_da.

2 https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX%3A52024DC0251&qid=1776165824453.

3 Første rapport om status for gennemførelsen af pagten, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX%3A52025DC0319&qid=1776165712928, anden rapport: bilag I til COM(2025) /795 final.

4 Artikel 84, stk. 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1351 af 14. maj 2024 om asylforvaltning og migrationsstyring, om ændring af forordning (EU) 2021/1147 og (EU) 2021/1060 og om ophævelse af forordning (EU) nr. 604/2013.

retsvæsenets arbejde. Medlemsstaterne har også gjort fremskridt med at styrke deres kapacitet, så de effektivt kan behandle overførsler efter ansvarsreglerne til den medlemsstat, der er ansvarlig for en asylansøgning, og gennemføre solidaritetstilsagn.

Derudover er der også taget betydelige skridt til yderligere at **gøre pagtens ramme operationel, styrke og supplere den**. Disse omfatter vedtagelsen af den første solidaritetspulje inden for den årlige migrationsstyringscyklus[5], som i øjeblikket er ved at blive gennemført, idet EU-solidaritetskoordinatoren understøtter interaktion og samarbejde mellem medlemsstaterne med henblik på at sikre en afbalanceret og effektiv gennemførelse, vedtagelsen af gennemførelsesforordningen om anvendelsen af forordningen om asylforvaltning og migrationsstyring[6] med henblik på at sætte skub i reformen af Dublinreglerne og afslutningen af den strategiske programmering af de 3 mia. EUR i EU-midler til støtte for gennemførelsen af pagten og modtagelsen af fordrevne personer fra Ukraine[7]. Desuden trådte de ændrede regler om sikre tredjelande og den første EU-liste over sikre oprindelseslande i kraft, og forhandlingerne om forslaget til en forordning om tilbagesendelse[8] er i gang med henblik på hurtigt at nå til enighed om pagtens manglende brikker.

Samtidig **er der behov for en yderligere indsats for at afhjælpe de resterende mangler**. Beredskabsniveauet varierer mellem medlemsstaterne, da de står over for forskellige udfordringer. Medlemsstaterne skal hurtigt træffe alle nødvendige foranstaltninger for yderligere at fremme arbejdet med alle byggestenene med primært fokus på de vigtigste komponenter. Medlemsstaterne skal navnlig sikre, at tilpasningen af deres nationale lovgivning afsluttes rettidigt, at kernefunktionerne i Eurodac[9], den centrale biometriske database, der understøtter pagten, testes og sættes fuldt ud i drift, og at procedurerne for offentlige indkøb og opførelsen af faciliteter på de udpegede steder til screening og grænseprocedurerne fremskyndes. I den forbindelse skal medlemsstaterne sikre rettidig etablering af tilstrækkelig kapacitet til screening og grænseprocedurerne, herunder foranstaltninger til effektivt at forhindre, at personer forsvinder, og sekundære bevægelser, og udbygge samarbejdet med tredjelande om tilbagetagelse af personer, der er omfattet af grænseproceduren ved tilbagesendelse. Desuden skal forberedelserne til en effektiv anvendelse af ansvarsreglerne og til overførsler fremskyndes, og de nye retlige beskyttelsesforanstaltninger og garantier skal indføres rettidigt, herunder mekanismen til overvågning af de grundlæggende rettigheder. Samtidig fortsætter arbejdet med at operationalisere solidaritetsmekanismen.

Sideløbende med gennemførelsen af pagten giver den samlede tilgang til asylforvaltning og migrationsstyring sammen med vores vedvarende indsats inden for migrationsdiplomati med

---

5 Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2642 af 19. december 2025 om oprettelse af den årlige solidaritetspulje for 2026.

6 Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/2055 af 2. oktober 2025 om regler for anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1351 for så vidt angår asylforvaltning og migrationsstyring og om ophævelse af Kommissionens forordning (EF) nr. 1560/2003.

7 https://home-affairs.ec.europa.eu/news/european-commission-provides-additional-eur-3-billion-support-migration-and-asylum-management-2025-05-12_en.

8 https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX%3A52025PC0101.

9 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1358 af 14. maj 2024 om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af biometriske oplysninger.

tredjelande allerede **gode resultater.** Antallet af ulovlige grænsepassager ved EU's ydre grænser faldt med 26 % i 2025 sammenlignet med 2024. Antallet af personer, der blev registreret under forsøg på at krydse grænsen ulovligt, er på det laveste niveau siden 2021. Alt dette er resultatet af politiske ændringer fra Unionens og medlemsstaternes side, øget tilnærmelse mellem medlemsstaterne og et styrket samarbejde med partnerlande langs de vigtigste migrationsruter.

På grundlag af denne dynamik skitseres i den europæiske strategi for asylforvaltning og migrationsstyring[10] **målene for de kommende år**: forebygge ulovlig migration og ødelægge de kriminelle smuglernetværks forretning, beskytte mennesker, der flygter fra krig og forfølgelse, samtidig med at misbrug af asylsystemet forhindres, og tiltrække talenter til Unionen for at styrke vores økonomis konkurrenceevne. Det vil fortsat være en prioritet at sikre et resolut, retfærdigt og effektivt system for asylforvaltning og migrationsstyring baseret på pagten, som kan tilpasse sig og reagere på den geopolitiske udvikling.

Med henblik herpå opfordrer Kommissionen **alle medlemsstater til yderligere at intensivere deres indsats for rettidig gennemførelse af pagten**. Samtidig er det vigtigt, at medlemsstaterne samarbejder med og inddrager lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer og andre interessenter og gør brug af alle tilgængelige ressourcer på EU-plan og nationalt plan. Kommissionen er stadig i kontakt med medlemsstaterne for at afhjælpe de resterende mangler og står klar til fortsat at yde den nødvendige støtte.

[10] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=celex:52026DC0045.

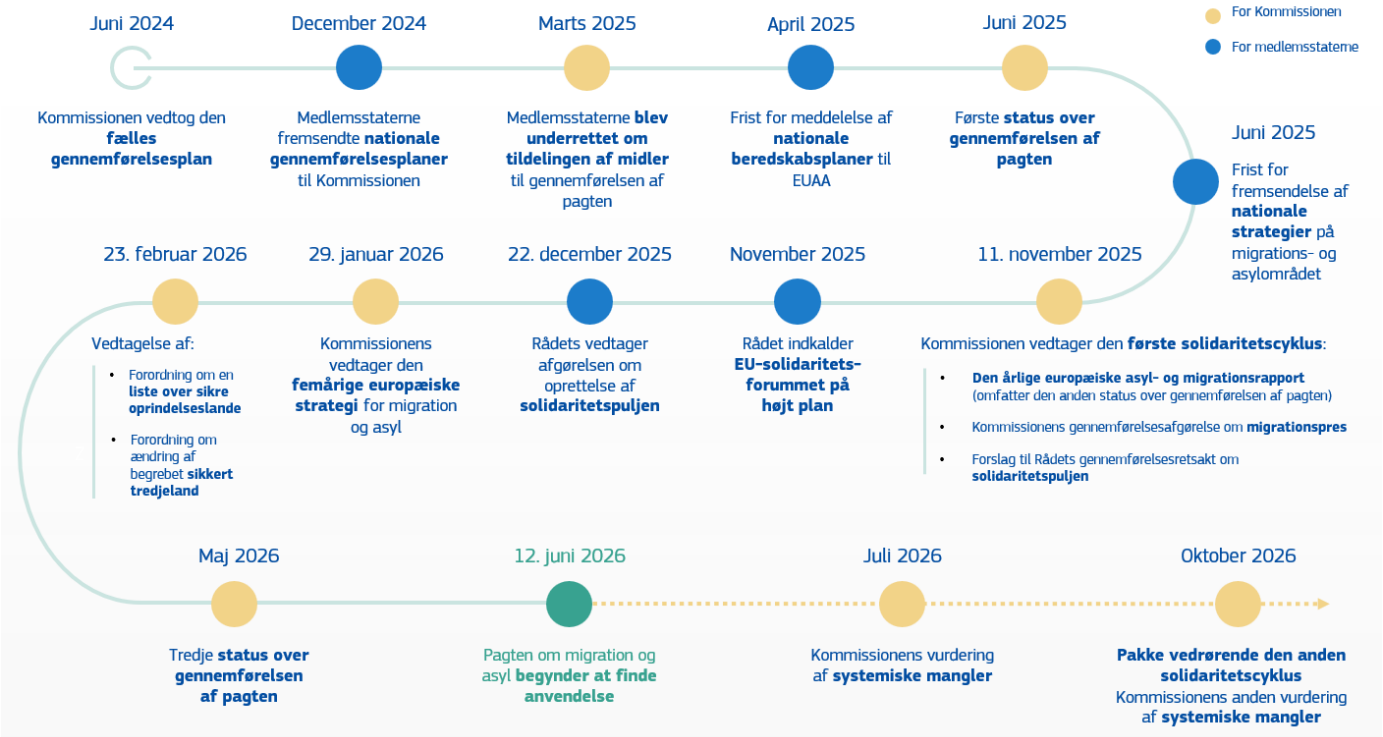
Det er et vigtigt skridt, at pagten nu begynder at finde anvendelse. Det betyder dog ikke, at processen er afsluttet. **Den vedvarende indsats skal fortsætte langt ud over juni** for at gøre det nye europæiske migrationsstyringssystem operationelt.

2. LEVERING PÅ EU-PLAN

Ud over den europæiske strategi for asylforvaltning og migrationsstyring blev **centrale lovgivningsinitiativer**, som indgår i den omfattende tilgang og har til formål at fuldstændiggøre og supplere pagten, vedtaget og trådte i kraft i februar.

De **reviderede regler om sikre tredjelande**[11] gør det lettere for medlemsstaterne at anse en asylansøgning for uantagelig, når ansøgere kunne få effektiv beskyttelse i et tredjeland, som er sikkert for dem, og hvor deres ansøgninger om beskyttelse ville blive behandlet. Dette bør bidrage til yderligere at lette presset på de nationale asylsystemer og mindske incitamenterne til ulovlig migration, samtidig med at de retlige garantier opretholdes, og de grundlæggende rettigheder respekteres fuldt ud. Den nye **EU-liste over sikre oprindelseslande**[12] fremmer en mere ensartet tilgang i medlemsstaterne ved behandlingen af ansøgninger, der sandsynligvis er grundløse, således at disse ansøgninger kan behandles hurtigere og mere effektivt i den fremskyndede procedure eller grænseproceduren.

I de seneste måneder har **Kommissionen fortsat støttet medlemsstaternes indsats** for at tilpasse deres nationale retlige rammer. Koordineringen blev navnlig sikret gennem Det Strategiske Udvalg for Indvandring, Grænser og Asyl (SCIFA) og Kommissionens bilaterale dialoger med medlemsstaterne. Solidaritetsplatformen er fortsat det vigtigste forum for



[12] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2026/464 af 24. februar 2026 om ændring af forordning (EU) 2024/1348 for så vidt angår opstilling af en liste over sikre oprindelseslande på EU-plan, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=OJ:L_202600464.

gennemførelsen af solidaritetspuljen, indtil EU-solidaritetsforummet på teknisk niveau kan påbegynde sit arbejde i juni 2026. De eksisterende kontaktudvalg og ekspertgrupper har fortsat drøftet og ydet vejledning om de retlige rammer, ofte gennem fælles møder mellem forskellige grupper for at bidrage til at finde synergier på tværs af retsakterne og undgå dobbeltarbejde.

Kommissionen har regelmæssige drøftelser med **Europa-Parlamentet**, navnlig med Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (LIBE) og Arbejdsgruppen om Asyl – Gennemførelse af pagten/det fælles europæiske asylsystem.

Dialogen med **civilsamfundet** finder sted i forskellige fora, herunder Det Europæiske Migrationsforum (der blev afholdt et møde i november 2025) og gennem bilateralt opsøgende arbejde. Samarbejdet med **netværk inden for retsvæsenet** har omfattet samarbejde med Det Europæiske Netværk af Domstolsadministrationer (ENCJ) om grænseproceduren med henblik på at finde måder, hvorpå de nationale domstole kan støttes i forbindelse med de proceduremæssige ændringer, der indføres med pagten.

EU-agenturerne, navnlig Den Europæiske Unions Asylagentur (EUAA), eu-LISA, Frontex, Europol og Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder (FRA), fortsætter deres tætte samarbejde med Kommissionen og medlemsstaterne for at støtte reformprocessen. De gør som planlagt fremskridt med udarbejdelsen af de nødvendige vejledninger, skabeloner og uddannelsesmaterialer i overensstemmelse med den fælles gennemførelsesplan. Agenturerne fortsætter også med efter anmodning at yde skræddersyet bistand til medlemsstaterne og dermed bidrage til at håndtere nye og skiftende udfordringer[13]. Efter EUAA's pilotovervågningsøvelser i Estland og Nederlandene for at forberede udrulningen af den nye mekanisme til overvågning af den tekniske og operationelle anvendelse af asylreglerne i alle medlemsstater vil overvågningsmetoden blive revideret senest i juni 2026, og de første tre medlemsstater vil blive omfattet af overvågningen i andet halvår af 2026[14].

Kommissionen fortsætter også med at yde støtte til medlemsstaterne gennem **instrumentet for teknisk støtte**. Instrumentet støtter otte medlemsstater[15] i at gennemføre specifikke reformer, der er beskrevet i deres nationale gennemførelsesplaner, i samarbejde med Det Internationale Center for Udvikling af Migrationspolitikker (ICMPD) og Den Internationale Organisation for Migration (IOM). Nogle af disse medlemsstater deltager også i peer-to-peer-læring gennem et praksisfællesskab, der f.eks. omfatter tematiske workshopper og praktiske udvekslinger[16] og er oprettet med støtte fra ICMPD og understøttes af visse EU-agenturers deltagelse på ad hoc-basis.

---

13 Nærmere oplysninger om agenturernes støtte findes i de relevante afsnit. Desuden yder EUAA i øjeblikket støtte til 12 medlemsstater på grundlag af fælles operationelle planer, Frontex gennemfører 36 fælles operationer med medlemsstater og lande i naboskabsområdet, og eu-LISA står i spidsen for omlægningen af Eurodac.

14 Slovakiet, Malta og Bulgarien.

15 Belgien, Tjekkiet, Estland, Irland, Grækenland, Italien, Rumænien og Slovakiet.

16 Medlemsstaterne deler værktøjer, skabeloner, arbejdsprocesser og erfaringer for at håndtere fælles udfordringer og fremme konvergens mellem deres tilgange. Emnerne har bl.a. omfattet screeningforordningen, gennemførelsen af sårbarhedsvurderinger og juridisk rådgivning.

3. OPERATIONALISERING AF BYGGESTENENE – STATUSOPDATERING

Med støtte fra arbejdet i Kommissionens kontaktudvalg, som fortsat udarbejder yderligere vejledning og hjælper med at behandle nye forespørgsler og spørgsmål, er den nødvendige **nationale lovgivning ved at blive indført**. I mindst 11 medlemsstater er lovudkastene under parlamentarisk behandling[17], og de fleste andre medlemsstater er i den afsluttende fase med at forberede de nødvendige forslag[18]. Fem medlemsstater har allerede vedtaget størstedelen af den relevante nationale lovgivning[19].

På grundlag af de behov, der er identificeret i de nationale gennemførelsesplaner, **blev den strategiske programmering af de 3 mia. EUR** , der er afsat til gennemførelsen af pagten, afsluttet for 26 medlemsstater[20]. Denne proces gjorde det muligt at vurdere de udfordringer, som medlemsstaterne står over for, hvilket bidrog til at maksimere EU-midlernes merværdi som supplement til eksisterende EU-finansiering fra nationale programmer og nationale budgetter. I april 2026 var de fleste af de tilknyttede programændringer vedtaget[21], mens processen er i gang for de resterende ændringer[22].

Største udfordringer og næste skridt generelt

Det er afgørende, at medlemsstaterne **afslutter de nødvendige retlige tilpasninger**, og at de medlemsstater, der stadig er i gang med at udarbejde de nødvendige lovgivningsmæssige rammer, sørger for, at det skrider hurtigt frem.

Kommissionen vil overvåge **anvendelsen af EU-midler** til pagten, herunder gennem præstationsgennemgangsmøder under Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (AMIF) og instrumentet for grænseforvaltning og visa (IGFV). Kommissionen og medlemsstaterne vil i andet halvår af 2026 gennemgå programmernes samlede resultater på grundlag af finansielle data om udnyttelsen af midlerne og operationelle data om fremskridtene med hensyn til de aftalte mål. En del af budgettet for AMIF's tematiske facilitet for 2026-2027 kan afsættes til at yde yderligere støtte til medlemsstaterne på grundlag af behov, der identificeres under den fortsatte udveksling af oplysninger om gennemførelsen af pagten, idet der samtidig tages hensyn til andre prioriteter. EU-midler bør anvendes til at dække behov på områder, der er afgørende for gennemførelsen af pagten, eller som skal prioriteres i en given medlemsstat på grund af deres mulige indvirkning på beredskabet.

---

17 Østrig, Kroatien, Danmark, Estland, Frankrig, Irland, Italien, Luxembourg, Nederlandene, Finland og Rumænien.

18 Belgien, Letland, Litauen, Spanien og Sverige er i den afsluttende fase af udarbejdelsen eller har færdiggjort udkastene til foranstaltninger. Selv om Danmark ikke er bundet af forordningen om asylproceduren, vil landets nye retlige rammer omfatte muligheden for at aktivere grænseproceduren ved asyl, hvis behovet opstår.

19 Tjekkiet, Cypern, Tyskland, Irland og Slovakiet.

20 Ungarn har endnu ikke anmodet om de tildelte pagtrelaterede midler.

21 Østrig, Bulgarien, Kroatien, Tjekkiet, Estland, Finland, Frankrig (IGFV), Tyskland, Grækenland, Italien, Letland (AMIF), Litauen, Malta, Nederlandene, Portugal, Rumænien, Slovakiet, Slovenien, Spanien og Sverige.

22 Cypern, Belgien, Luxembourg, Letland (IGFV), Polen, Danmark (IGFV) og Frankrig (AMIF). De associerede Schengenlande deltager i en særlig strategisk dialog om pagten med henblik på at indgive et ændret program senest den 12. juni 2026.

3.1. BYGGESTEN 1 – EURODAC

Et velfungerende Eurodac er afgørende for operationaliseringen af pagten. **Medlemsstaterne skal fortsat arbejde tæt sammen med Kommissionen og eu-LISA** for at koordinere gennemførelsen og, når det er nødvendigt, anmode om og modtage vejledning uden ophold.

Pr. medio april 2026 havde 11 medlemsstater meddelt, at de var helt på rette spor til at tage det nye Eurodac-system i brug i juni[23]. 16 medlemsstater anførte, at de fortsat står over for forskellige udfordringer, men forventer at kunne løse de udestående problemer i tide[24]. De vigtigste udfordringer i medlemsstaterne er forsinkelser i de nationale offentlige indkøbsprocedurer, idet 11 medlemsstater har angivet, at de vil gøre brug af den centraliserede løsning, som eu-LISA har udviklet[25].

Testkampagnen for det nye system, som medlemsstaterne og eu-LISA deltager i, skrider frem. Som forventet viser testresultaterne, hvor der er behov for ændringer af de tekniske konfigurationer på nationalt plan. For at afhjælpe manglerne kræves der en samordnet indsats på nationalt plan med bistand fra eu-LISA. For at imødegå disse udfordringer giver eu-LISA regelmæssigt tilbagemeldinger på skriftlige spørgsmål, og der afholdes møder med Kommissionen og andre interessenter.

Medlemsstaterne har forpligtet sig til en række milepæle for afprøvningen af, om deres gennemførelse opfylder de tekniske krav, samt af deres forretningsprocesser. På sit 62. møde den 18. marts konstaterede eu-LISA's bestyrelse, at mange medlemsstater samlet set havde gjort gode fremskridt, og bekræftede dermed, at systemet kunne sættes i drift i juni 2026. Samtidig skal nogle medlemsstater stadig intensivere deres indsats, efter at de ikke nåede den aftalte testmilepæl den 15. april. Den 24. april havde 19 medlemsstater afsluttet deres overensstemmelsestest[26]. De øvrige medlemsstater skal hurtigt afslutte disse test. De medlemsstater, der anvender en hybrid gennemførelsestilgang[27], bør anvende nødløsningen, hvis problemerne med deres nationale gennemførelse trækker ud. Hvad angår test af forretningsprocesser, skal medlemsstaterne hurtigst muligt dokumentere tilstrækkelige testresultater for alle kritiske forretningsprocesser. De ni medlemsstater, der endnu ikke er gået i gang, skal gøre det hurtigst muligt[28].

---

23 Belgien, Bulgarien, Kroatien, Cypern, Tjekkiet, Grækenland, Malta, Rumænien, Slovenien, Spanien og Sverige.

24 Østrig, Danmark, Estland, Finland, Frankrig, Tyskland, Ungarn, Irland, Italien, Litauen, Letland, Luxembourg, Nederlandene, Polen, Portugal og Slovakiet.

25 Den centraliserede løsning, som gør det muligt for medlemsstaterne at udføre Eurodac-operationer via en webbrugergrænseflade (WUI), er den nødløsning, der kan bruges af de medlemsstater, som har vanskeligheder med den nationale gennemførelse.

26 Østrig, Belgien, Bulgarien, Cypern, Kroatien, Tjekkiet, Estland, Finland, Irland, Italien, Litauen, Luxembourg, Letland, Nederlandene, Polen, Portugal, Slovenien, Spanien og Sverige.

27 Medlemsstaterne kan gennemføre Eurodacforordningen enten ved at tilpasse deres nationale systemer på grundlag af interfacekontroldokumentet for Eurodac, hvilket giver mulighed for automatiseret interaktion (system-til-system) mellem de nationale og centrale Eurodac-systemer, eller ved at anvende WUI, som eu-LISA har udviklet, og som giver slutbrugerne mulighed for at udføre operationer via selve grænsefladen og mindsker behovet for national gennemførelse. Hybrid gennemførelse indebærer anvendelse af system-til-system-interaktion til de mest krævende operationer (f.eks. overførsel af nye datasæt), mens WUI anvendes til de mindre krævende.

28 Kroatien, Danmark, Frankrig, Ungarn, Letland, Malta, Nederlandene, Portugal og Slovakiet.

Kommissionens gennemførelsesretsakt om statistikker på tværs af systemerne[29] og alle på nær én af de nødvendige ændringer af ikkelovgivningsmæssige retsakter, som Kommissionen skal vedtage for at understøtte interoperabilitetsrammen mellem EU's informationssystemer, er blevet vedtaget[30]. Disse giver også mulighed for, at det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) kan anvende Eurodac, når systemet er operationelt ved udgangen af 2026.

Eu-LISA fortsætter arbejdet inden for en stram tidsplan. Takket være dette arbejde er Eurodacs centrale system nu klar til at håndtere alle de krævede funktionaliteter[31]. Eu-LISA har også integreret Eurodac i interoperabilitetsrammen ved at forbinde systemet med det fælles identitetsregister, den europæiske søgeportal og den fælles biometriske matchtjeneste.

Største udfordringer og næste skridt

Testningen af Eurodac og uddannelsen af personalet skal være hovedfokus i de kommende måneder. Eu-LISA indkaldte til flere særlige workshopper om testning og funktionaliteterne i webbrugergrænsefladen. Europol og de myndigheder i medlemsstaterne, der har ret til at få adgang til Eurodac, bør investere i tilstrækkelig uddannelse og teste deres operationelle procedurer i overensstemmelse hermed. For at sikre at systemet kommer godt fra start, er det afgørende rettidigt at anskaffe IT-løsninger og den tilhørende hardware (f.eks. Eurodacmaskiner)[32].

Medlemsstater, der har valgt en hybrid gennemførelsestilgang, men som er i risiko for forsinkelser, skal sikre operationel parathed baseret på den centrale løsning og gennemføre de relevante test.

3.2. BYGGESTEN 2 – ET NYT SYSTEM TIL FORVALTNING AF MIGRATIONSSTRØMME VED UNIONENS YDRE GRÆNSER

Siden sidste statusopdatering[33] er antallet af medlemsstater, der enten allerede har eller er ved at få både modtagelsesfaciliteter og personaleressourcer til at etablere **tilstrækkelig kapacitet til grænseprocedurerne, steget** til 15. De resterende 11 medlemsstater[34] skal hurtigst muligt intensivere indsatsen for at etablere og opnå tilstrækkelig kapacitet. Nogle medlemsstater har måttet fastlægge foreløbige (midlertidige) løsninger, mens nye faciliteter såsom

29 Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2026/533 af 11. marts 2026 om regler for anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1358 for så vidt angår indholdet af de månedlige statistikker på tværs af systemerne, som anvender oplysninger fra Eurodac, visuminformationssystemet (VIS), ETIAS og ind- og udrejsesystemet (EES), jf. nævnte forordnings artikel 12, stk. 3.

30 Som følge af drøftelser om en ny leveringsplan for det reviderede visuminformationssystem (VIS) er retsakten om fastlæggelse af sammenhængen mellem VIS- og Eurodac-data blevet udsat.

31 I betragtning af den stramme tidsplan blev Kommissionen og eu-LISA enige om, hvilke funktionaliteter der er absolut nødvendigt at have på plads i juni. De øvrige funktionaliteter vil være på plads ved udgangen af året.

32 De medlemsstater, hvor Eurodacrelaterede udbud er i gang og generelt forløber planmæssigt, omfatter Østrig, Belgien, Bulgarien, Kroatien, Cypern, Danmark, Tyskland, Irland, Litauen, Letland, Malta, Slovenien og Spanien. Frankrig og Slovakiet har afsluttet denne proces.

33 Østrig, Belgien, Kroatien, Cypern, Tjekkiet, Finland, Frankrig, Irland, Litauen, Luxembourg, Malta, Nederlandene, Portugal, Slovakiet og Sverige.

34 Bulgarien, Estland, Tyskland, Grækenland, Ungarn, Italien, Letland, Polen, Rumænien og Slovenien.

multifunktionelle centre er under opførelse[35]. Eksisterende faciliteter sættes i stand for at opfylde de standarder, der kræves i pagten, og i nogle medlemsstater er der truffet foranstaltninger for at forhindre, at personer forsvinder[36]. De steder, hvor medlemsstaterne gennemfører grænseprocedurerne, skulle være meddelt Kommissionen senest medio april 2026: Pr. 4. maj havde 17 medlemsstater meddelt Kommissionen sådanne steder[37]. For at imødekomme de nye frister for grænseproceduren har nogle medlemsstater indført frister for domstolene og/eller forsøgt at øge domstolenes kapacitet for at undgå flaskehalse i klagefasen. Foranstaltningerne omfatter øgede personaleressourcer og den tekniske infrastruktur, herunder faciliteter til fjernsamtaler[38]. Andre forberedende foranstaltninger omfatter udarbejdelse eller ajourføring af operationelle standardprocedurer og retningslinjer, digitalisering af procedurer og etablering af fælles sagsstyringssystemer[39].

Kommissionen ajourfører udkastet til vejledning om grænseprocedurerne ved asyl og tilbagesendelse på grundlag af drøftelser med nationale eksperter, grænsevagter, asylmedarbejdere og sagsbehandlere på tilbagesendelsesområdet. Den nye praktiske EUAA-vejledning om grænseproceduren for asyl, der blev vedtaget af EUAA's bestyrelse i marts 2026[40], beskriver centrale praktiske elementer i en effektiv grænseprocedure.

De fleste medlemsstater gør fremskridt med at etablere og tilrettelægge obligatorisk **screening**[41]. Omkring to tredjedele af medlemsstaterne har inden fristen den 12. juni oplyst deres kompetente screeningmyndigheder[42]. Mange uddanner allerede personale eller er ved at afslutte planlægningen af uddannelsen, i mange tilfælde med støtte fra – eller på grundlag af materiale fra – EUAA og Frontex samt IOM[43]. Pilotprogrammer for screening, som blev organiseret med støtte fra Frontex, EUAA og Europol, fandt sted på øen Lampedusa og på Sicilien samt i Lissabon lufthavn og ved landegrænsen i Rumænien. Kommissionen er ved at videreudvikle sin vejledning om gennemførelsen af screeningforordningen med henblik på en fremtidig ajourføring af den praktiske vejledning for grænsevagter. Uddannelsesmodulerne om screening, som EUAA og Frontex har udviklet, blev stillet til rådighed for brugerne i slutningen af september 2025. Begge agenturer afstemte indholdet af deres uddannelsesmateriale for at

35 F.eks. Estland og Letland.

36 F.eks. Østrig, Estland, Letland, Litauen, Spanien og Italien.

37 Belgien, Bulgarien, Kroatien, Cypern, Estland, Finland, Frankrig, Tyskland, Italien, Letland, Litauen, Malta, Nederlandene, Rumænien, Slovakiet, Spanien og Sverige.

38 Kroatien og Nederlandene har indført ny lovgivning for at fastsætte frister for domstolene. Belgien og Kroatien har investeret i kapacitet såsom nyt personale og/eller teknisk infrastruktur. Italien rekrutterer yderligere personale til asylkommissioner og domstole. Frankrig har styrket kapaciteten i de appelretter, der prøver afgørelser om tilbagesendelse. Cypern er i færd med at ansætte fire nye dommere til forvaltningsdomstolen for international beskyttelse.

39 Medlemsstater, der har ajourført retningslinjer og operationelle procedurer: Østrig, Kroatien, Estland, Frankrig, Litauen, Malta, Grækenland, Italien og Spanien. Medlemsstater, der har truffet foranstaltninger til at digitalisere procedurer eller etablere fælles sagsstyringssystemer: Østrig, Belgien, Kroatien, Tjekkiet, Estland, Frankrig, Italien, Litauen, Malta, Slovenien, Spanien og Sverige.

40 https://www.euaa.europa.eu/publications/practical-guide-asylum-border-procedure.

41 Østrig, Belgien, Bulgarien, Kroatien, Tjekkiet, Cypern, Estland, Finland, Frankrig, Grækenland, Irland, Litauen, Malta, Nederlandene, Rumænien, Slovakiet, Slovenien, Letland, Spanien og Sverige er godt på vej til at gennemføre screeningen. Italien er klar til ankomster ad søvejen.

42 Østrig, Belgien, Bulgarien, Tjekkiet, Danmark, Finland, Island, Frankrig, Kroatien, Letland, Litauen, Luxembourg, Malta, Nederlandene, Norge, Rumænien, Slovakiet, Slovenien, Spanien og Schweiz.

43 Dette omfatter Østrig, Belgien, Frankrig, Tyskland, Spanien, Finland, Italien, Slovakiet og Tjekkiet. Al uddannelse i Bulgarien er afsluttet.

sikre en harmoniseret gennemførelse. Frontex udviklede en uddannelse for grænsevagter, der er tilpasset de nationale forhold. EUAA udviklede et uddannelsesmodul om introduktion til screening i forbindelse med international beskyttelse, som har været tilgængeligt siden marts 2026[44]. Den screeningværktøjskasse[45], som er udviklet af Frontex og EUAA, supplerer Kommissionens vejledning og omfatter et sæt skabeloner, vejledningsmateriale og praktiske ressourcer. Med inddragelse af erfaringerne fra testning på stedet i Italien og Rumænien er den endelige version af screeningværktøjskassens materialer blevet færdiggjort og distribueret til medlemsstaterne til brug for dem, herunder en operationel tjekliste for sundhedspersonale.

Største udfordringer og næste skridt

Medlemsstaterne skal straks sikre, at screeningen og grænseprocedurerne bliver fuldt operationelle. Dette gælder især nogle medlemsstater[46], der skal sikre **tilstrækkelig kapacitet**. Selv om nogle medlemsstater benytter midlertidige løsninger, indtil de nye faciliteter er klar, er det vigtigt, at disse løsninger opfylder de standarder, der er fastsat i det nye direktiv om modtagelsesforhold, og er tilstrækkeligt bemandet. Medlemsstater, der endnu ikke har meddelt Kommissionen de steder, hvor grænseprocedurerne skal gennemføres, skal gøre det hurtigst muligt[47].

For at styre processen ved de ydre grænser skal medlemsstaterne sikre, at personer, der er omfattet af grænseproceduren, ikke rejser ind på medlemsstaternes område, men forbliver i de særlige områder. Pilotprogrammer for screening har vist, at det er vanskeligt at forhindre, at personer forsvinder, hvilket fører til en situation, hvor en effektiv henvisning til den relevante efterfølgende procedure ikke er mulig. På baggrund af disse erfaringer skal det være en prioritet for medlemsstaterne at **etablere effektive foranstaltninger for at forhindre, at personer forsvinder og foretager sekundære bevægelser**. Medlemsstaterne skal anvende perioden med den første pågribelse foretaget af retshåndhævende myndigheder til at foretage screeningkontroller, navnlig identitets- og sikkerhedskontroller samt registrering i Eurodac. Desuden kan medlemsstaterne i overensstemmelse med de retlige instrumenter i pagten anvende begrænsninger i bevægelsesfriheden, frihedsberøvelse og alternativer til frihedsberøvelse på en differentieret måde for effektivt at forhindre, at personer forsvinder, samtidig med at proportionaliteten og respekten for de grundlæggende rettigheder, herunder prøvelse, hvor det er nødvendigt, sikres. Desuden skal tredjelande, for at grænseprocedurerne kan fungere, spille deres rolle og overholde de internationale forpligtelser til at tilbagetage deres egne statsborgere. Som led i sin migrationsdiplomatiske indsats øger EU sit engagement over for relevante tredjelande. Medlemsstaterne skal styrke tilbagetagelsessamarbejdet, således at irregulære migranter tilbagesendes effektivt, inden fristen for grænseproceduren ved tilbagesendelse udløber.

Screening og grænseprocedurerne forudsætter et effektivt samarbejde mellem forskellige interessenter. De videre forberedelser skal fokusere på at skabe betingelserne for dette

---

44 Yderligere oplysninger om modulet findes via dette link: https://www.euaa.europa.eu/training-catalogue/introduction-screening-context-international-protection#section14332-1.

45 Udviklet af Frontex, EUAA og Kommissionen med støtte fra Europol og medlemsstaternes eksperter.

46 Ungarn, Bulgarien, Tyskland, Grækenland, Letland, Italien, Spanien og Polen.

47 Østrig, Tjekkiet, Grækenland, Ungarn, Luxembourg, Polen, Portugal og Slovenien.

samarbejde, herunder gennem elektroniske formularer og nationale sagsstyringssystemer, for at undgå flaskehalse eller proceduremæssige huller[48]. Ordninger vedrørende sundhedstjek er endnu ikke færdiggjort i nogle medlemsstater[49]. Det er vigtigt, at oplysninger gives rettidigt i screeningfasen, så medlemsstaterne kan anvende reglerne om manglende overholdelse, når det er relevant. Screeningen bør omfatte alle ankomster, også når antallet af ankomster er højt: Med henblik herpå skal protokoller og vejledninger være korte og fokusere på de centrale aspekter for at give mulighed for hurtige procedurer og undgå situationer, hvor kun nogle af de ankomne bliver screenet. Disse kontroller bør så vidt muligt foretages under den første pågribelse foretaget af retshåndhævende myndigheder for effektivt at forhindre, at personer forsvinder, uden at det er nødvendigt at træffe individuelle afgørelser om frihedsberøvelse eller begrænsning af bevægelsesfriheden.

Kommissionen er i tæt kontakt med alle medlemsstater for at løse de resterende udfordringer. Desuden organiserer Kommissionen med bistand fra EUAA og Frontex praksisorienterede workshopper med de hårdest berørte medlemsstater[50]. Workshopperne er tilpasset den specifikke nationale kontekst i hver medlemsstat på grundlag af dens geografiske og migrationsmæssige situation, de forskellige modtagelsessystemer og den bredere nationale institutionelle kontekst. Ved at samle alle nationale myndigheder og centrale interessenter, der er involveret i gennemførelsen af pagten, herunder retsvæsenet, har workshopperne til formål at bidrage til at skabe en sammenhængende proces fra screening over grænseproceduren ved asyl til grænseproceduren ved tilbagesendelse og at dække alle de nødvendige tekniske og operationelle aspekter, som skal være på plads. For at forenkle koordineringen anmodede Kommissionen medlemsstaterne om inden juni 2026 at udpege nationale kontaktpunkter for screening og deres nationale screeningmyndigheder.

Ved udgangen af maj vil Eurostat på sit websted offentliggøre listen over lande med en lav anerkendelsesprocent for ansøgninger om international beskyttelse (20 % eller derunder), hvilket er et af kriterierne for den obligatoriske grænseprocedure. Medlemsstaternes kompetente myndigheder skal konsultere denne liste regelmæssigt for at sikre klarhed for de beslutningstagende myndigheder og de berørte ansøgere og dermed fremme en fælles anvendelse i hele Unionen. I den forbindelse vil EU-delegationerne i de berørte lande også rettidigt tilvejebringe oplysninger på stedet.

3.3. BYGGESTEN 3 – NYTÆNKNING AF MODTAGELSE

De fleste medlemsstater gennemfører delvise reformer af deres modtagelsessystemer for at tilpasse dem til de nye regler, mens dette for nogle få medlemsstater er led i en mere omfattende systemreform[51]. Nogle medlemsstater angiver, at de har tilstrækkelig modtagelseskapacitet[52], og mange medlemsstater opfører nye faciliteter eller istandsætter eller ombygger eksisterende

48 De dermed forbundne udfordringer spænder fra etablering af IT-infrastruktur og udvikling af formularer over spørgsmål om værgemål for uledsagede mindreårige til den endnu ikke afsluttede udpegning af steder.

49 Disse omfatter Estland, Tyskland, Slovenien og Spanien.

50 Bulgarien, Kroatien, Cypern, Grækenland, Italien og Spanien.

51 Portugal, Irland og Sverige. Sverige skifter fra privat indkvartering til kollektive centre.

52 F.eks. Tjekkiet, Litauen, Frankrig, Finland, Spanien, Malta, Slovakiet og Grækenland (fastlandet).

faciliteter[53]. Arbejdet med at oprette nye multifunktionelle centre er i gang i flere medlemsstater[54]. De modeller og planer, som EUAA og Kommissionen har udarbejdet, kan fortsat bruges til dette formål[55].

Forskellige medlemsstater fortsætter arbejdet med at indføre forskellige modtagelsesordninger for forskellige grupper af ansøgere. Disse ordninger kan være nyttige til at imødekomme behovene hos sårbare personer[56] eller familier og til at stille særlige faciliteter til rådighed i forbindelse med overførselssager[57].

For næsten alle medlemsstater er det fortsat et vigtigt arbejdsområde at fremme den digitale integration og sammenkobling af eksisterende sagsstyringssystemer, forbedre dataoverførslen og lette de relevante myndigheders adgang til oplysninger, selv om deres situationer og udgangspunkter er forskellige[58]. Mange medlemsstater vil sandsynligvis fortsætte projekter vedrørende integrationen af sagsstyringssystemer efter juni 2026.

Arbejdet i modtagelseskontaktudvalget fortsætter med fokus på gennemførelsen i national ret af det omarbejdede direktiv om modtagelsesforhold fra 2024 og overgangen fra det gældende direktiv til det omarbejdede direktiv. Dette omfatter også bestemmelserne om anvendelsen af begrænsninger af bevægelsesfriheden, frihedsberøvelse og alternativer til frihedsberøvelse, som vil blive nærmere beskrevet i en særlig vejledning. Forud for fristen i juni for gennemførelse i national ret af direktivet om modtagelsesforhold har én medlemsstat allerede meddelt, at direktivet er fuldstændigt gennemført[59]. På grundlag af arbejdet i EUAA's modtagelsesnetværk offentliggjorde EUAA i december 2025 en praktisk vejledning om drift af et modtagelsescenter[60]. Den omhandler centrale elementer vedrørende driften og organiseringen af modtagelsescentre med særligt fokus på den første modtagelse og sammenhængen med proceduremæssige aspekter. Den understreger også den vigtige rolle, som adgangen til tidlige integrationsforanstaltninger under modtagelsesfasen spiller for at skabe grundlaget for en vellykket efterfølgende integration i værtssamfundet. Dette omfatter følgende elementer i direktivet om modtagelsesforhold: adgang til sprogkurser, medborgerskabskurser og erhvervsuddannelseskurser, til arbejdsmarkedet samt procedurer for anerkendelse af kvalifikationer. I marts 2026 vedtog EUAA de ajourførte operationelle standarder og

53 F.eks. Østrig, Kroatien, Tjekkiet, Estland, Italien og Malta. Der forventes forsinkelser i Bulgarien, Cypern, Letland, Slovenien, Slovakiet og Portugal.

54 F.eks. Østrig, Kroatien, Cypern, Estland, Letland, Litauen, Luxembourg, Portugal, Rumænien og Slovakiet.

55 EUAA anvender disse planer i forbindelse med støtten til Rumænien.

56 F.eks. Cypern, Italien, Malta, Slovenien og Sverige.

57 F.eks. Belgien, Cypern, Tyskland, Nederlandene, Slovenien og Sverige.

58 Arbejdet med modtagelsesrelaterede IT-systemer er i gang i Belgien, Bulgarien, Kroatien, Litauen, Finland, Frankrig, Italien, Malta, Slovakiet, Slovenien, Spanien og andre lande. Selv om Finland har et avanceret system, er det nødvendigt at prioritere opgaverne på grund af mangel på IT-eksperter. Slovenien vil ikke afslutte alt arbejdet inden juni 2026. Andre, såsom Spanien, melder om gode fremskridt. Estland vil efter juni gennemføre integrationen af IT-systemerne som led i et andet projekt og sikre, at al nødvendig sammenkobling er på plads inden juni.

59 Tjekkiet.

60 https://www.euaa.europa.eu/publications/practical-guide-management-reception-centre-arrival.

indikatorer vedrørende modtagelse, herunder sårbarhedsrelaterede aspekter[61]. De fokuserer også på børn og sårbarhed.

Største udfordringer og næste skridt

Medlemsstaterne skal afhjælpe mangler, der kan føre til forsinkelser i procedurerne, skabe ny kapacitet, hvor det er nødvendigt, eller sikre, at forholdene i faciliteterne er af tilstrækkelig kvalitet under hensyntagen til særlige behov og sårbarheder, navnlig for børn, herunder uledsagede mindreårige. Hvor det er nødvendigt, skal der indføres midlertidige foranstaltninger for at sikre tilstrækkelig kapacitet. Der er især behov for en indsats, hvor medlemsstaterne ikke har klare planer om at etablere tilstrækkelig modtagelseskapacitet eller for nylig har reduceret kapaciteten[62]. Særligt i disse tilfælde skal de pågældende medlemsstater sikre, at sådanne foranstaltninger er i overensstemmelse med det overordnede behov for velforberedte asyl- og modtagelsessystemer.

EUAA organiserer opsøgende aktiviteter for at promovere værktøjer, vejledning og uddannelse og vil fortsat afholde tematiske workshopper og udvekslingsprogrammer for medlemsstaterne. Efter anmodning fra Kommissionen vil EUAA udarbejde vejledning om modtagelsesmodeller.

De fleste medlemsstater skal stadig gennemføre direktivet om modtagelsesforhold i national ret og meddele Kommissionen de relevante tekster sammen med et forklarende dokument senest den 12. juni. Kommissionen opfordrer alle medlemsstater til at udpege de ansvarlige myndigheder og meddele disse oplysninger hurtigst muligt for at lette udvekslingen om gennemførelsen.

Nøjagtige og fuldstændige modtagelsesdata er afgørende for vurderingen af modtagelsessituationen. Medlemsstaterne skal indberette centrale modtagelsesindikatorer til brug for den næste europæiske årlige asyl- og migrationsrapport. Fra 2027 vil medlemsstaterne derefter indberette data til EUAA om et komplet sæt modtagelsesindikatorer. Medlemsstaterne skal forbedre indberetningen og dataenes detaljeringsgrad yderligere for at sikre sammenlignelige og fuldstændige statistikker.

3.4. BYGGESTEN 4 – RETFÆRDIGE, EFFEKTIVE OG KONVERGERENDE ASYLPROCEDURER

Den nyligt vedtagne EU-liste over sikre oprindelseslande giver medlemsstaterne mulighed for at fremrykke anvendelsen af visse elementer i forordningen, navnlig anvendelsen af anerkendelsesprocenten på 20 % (eller derunder) som grundlag for en fremskyndet procedure

61 Vejledningen ajourfører og samler følgende: Guidance on Reception Conditions: Operational standards and indicators (2016), Guidance on Reception Conditions for Unaccompanied Children: Operational standards and indicators (2018), https://www.euaa.europa.eu/publications/guidance-reception-operational-standards-and-indicators, https://www.euaa.europa.eu/publications/guidance-vulnerability-operational-standards-and-indicators.

62 Der består fortsat bekymringer vedrørende modtagelsesforhold, navnlig for så vidt angår uledsagede mindreårige, i Cypern, Belgien, Nederlandene og Grækenland. Spanien er ved at reducere kapaciteten som følge af et fald i antallet af ankomster. Frankrig omorganiserede i 2025 sit modtagelsessystem ved at reducere kapaciteten for indkvartering i naturalier og yde en økonomisk ydelse til ansøgere, der ikke får tildelt indkvartering i naturalier (medlemsstaterne kan yde materielle modtagelsesforhold i naturalier eller i form af kontantydelser eller værdikuponer).

samt muligheden for at udpege sikre oprindelseslande og sikre tredjelande med undtagelser for bestemte dele af deres område eller klart identificerbare personkategorier.

Flere medlemsstater træffer foranstaltninger for at håndtere det eksisterende efterslæb og forbedre deres sagsbehandling. Dette omfatter oprettelse af særlige teams, ansættelse af yderligere personale og reform af processer gennem digitalisering og integrerede sagsstyringssystemer samt harmonisering af arbejdsgange og procedurer på tværs af forskellige interessenter[63]. Nogle medlemsstater gør også brug af EUAA's støtte, f.eks. til i fællesskab at udvikle procedurer, anmode om udsendelser eller uddannelse eller operationel støtte[64]. Mange medlemsstater fortsætter samarbejdet med domstolene og træffer konkrete foranstaltninger for at bringe de nationale retlige procedurer i overensstemmelse med pagtens krav, styrke domstolssystemernes effektivitet og øge kapaciteten til at behandle klager[65].

EUAA arbejder på flere produkter, som skal bistå medlemsstaterne med at indføre de nye asylprocedurer. EUAA's operationelle standarder og indikatorer for asylproceduren blev offentliggjort den 25. november 2025[66] for at støtte medlemsstaterne i at sikre retfærdige og effektive asylprocedurer og styrke det fælles europæiske asylsystem på operationelt plan. EUAA fortsætter også sin aktive dialog med medlemmer af domstole og retsinstanser om en række forskellige temaer[67].

Største udfordringer og næste skridt

Konkrete foranstaltninger skal opretholdes og i nogle tilfælde intensiveres for at **afvikle eksisterende efterslæb** og forhindre, at der opstår nye[68]. Nogle af de foranstaltninger, som medlemsstaterne skal træffe, er bl.a. at straks indlede rekrutteringsprocesser, hvad enten der er tale om midlertidige eller permanente ansættelser, og sørge for den nødvendige uddannelse, så personalet bliver fortroligt med den nye ramme, eventuelt i samarbejde med EUAA[69]. Parallelt med nedbringelsen af efterslæb bør medlemsstaterne også styrke domstolenes kapacitet. I lyset af risikoen for overbelastede domstolssystemer og personalemangel, som kan følge af kortere frister i de nye procedurer, skal de nationale forvaltninger sikre en effektiv koordinering mellem de relevante tjenester.

---

63 Blandt de medlemsstater, der i øjeblikket er i gang med disse forskellige reformer, er Østrig, Belgien, Kroatien, Cypern, Estland, Finland, Tyskland, Irland, Italien, Luxembourg, Malta, Portugal og Spanien.

64 F.eks. Belgien, Bulgarien, Cypern, Tyskland, Grækenland, Irland, Italien, Litauen og Portugal.

65 Østrig, Belgien, Kroatien, Cypern, Tjekkiet, Irland, Italien, Litauen, Luxembourg, Finland, Estland, Portugal, Slovenien, Letland og Spanien.

66 https://www.euaa.europa.eu/publications/operational-standards-indicators-asylum-procedure.

67 https://www.euaa.europa.eu/sites/default/files/2025-11/2026_Courts_Tribunals_Schedule_Activities_EN.pdf.

68 Blandt de medlemsstater, der fortsat står over for udfordringer, er Belgien, Kroatien, Cypern, Finland, Tyskland, Grækenland, Irland, Italien, Luxembourg, Malta, Nederlandene, Portugal og Spanien.

69 EUAA fortsætter med at ajourføre sine uddannelsesmoduler og udarbejde nye. Indtil videre er 26 uddannelsesmoduler blevet ajourført eller udarbejdet, så det europæiske uddannelsesprogram på asylområdet bringes ajour i forhold til pagten.

Som led i deres forberedende arbejde skal medlemsstaterne også træffe de nødvendige foranstaltninger og, hvor det er relevant, indføre lovgivningsmæssige ændringer for at sikre effektiv adgang til asylprocedurer, samtidig med at princippet om non-refoulement altid overholdes.

I henhold til forordningen om asylproceduren skal medlemsstaterne senest den 12. juni 2026 meddele Kommissionen, hvilke andre relevante nationale myndigheder der, ud over den besluttende myndighed, er ansvarlige for at modtage ansøgninger, samt hvilken kompetent myndighed der er udpeget til at registrere ansøgninger. De skal også udpege et nationalt kontaktpunkt med henblik på både nævnte forordning og kvalifikationsforordningen og meddele dets kontaktoplysninger til Kommissionen. Kommissionen vil derefter dele disse oplysninger med de øvrige medlemsstater.

3.5. BYGGESTEN 5 – EFFEKTIVE OG RETFÆRDIGE TILBAGESENDELSESPROCEDURER

Parallelt med forhandlingerne om den foreslåede forordning om tilbagesendelse fastlægger Kommissionen og medlemsstaterne praktiske og operationelle foranstaltninger til at øge effektiviteten af tilbagesendelserne. Næsten alle medlemsstater har tilpasset deres rammer eller praksis, så afgørelser om tilbagesendelse træffes tæt sammen med negative asylafgørelser i overensstemmelse med forordningen om asylproceduren. Medlemsstaterne indfører yderligere foranstaltninger som led i en bredere fælles indsats for at forenkle og strømline administrative processer[70]. Medlemsstaterne har taget skridt til at modernisere deres nationale sagsstyringssystemer for tilbagesendelsessager: Indtil videre har 22 medlemsstater[71] med støtte fra Frontex indført IT-løsninger til behandling af tilbagesendelsessager efter at have gennemført en mangelanalyse i forhold til et model-IT-system (RECAMAS-modellen).

Med støtte fra tilbagesendelseskoordinatoren fortsætter medlemsstaterne og Frontex deres indsats med målrettede tilbagesendelsesaktioner og koordineringen af operationelle foranstaltninger med henblik på at øge antallet af tilbagesendelser til de fælles prioriterede tredjelande. For grænseproceduren ved tilbagesendelse gælder det, at de medlemsstater, der har det højeste antal sager i grænseproceduren, sandsynligvis vil tilbagesende tredjelandsstatsborgere til en gruppe tredjelande, som er af særlig relevans for den pågældende medlemsstat. De koordinerede foranstaltninger bør bl.a. fokusere på udstationering af forbindelsesofficerer i disse tredjelande, øget anvendelse af frivillig tilbagevenden, fælles tilbagesendelsesoperationer og identifikationsværktøjer.

Frontex har i samarbejde med medlemsstaterne og andre interessenter indsamlet god praksis for effektiv identifikation og dokumentation af tredjelandsstatsborgere med henblik på tilbagesendelse. Denne gode praksis, som udtrykkeligt afspejler de korte tidsfrister og

---

70 Dette omfatter Østrig, Italien, Rumænien, Slovenien, Cypern (nyt center for assisteret frivillig tilbagevenden for sårbare personer), Bulgarien og Tjekkiet (assisteret frivillig tilbagevenden), og for så vidt angår tilbagesendelseskontorer: Bulgarien og Sverige. Polen planlægger en ny tilbagesendelsesstrategi og fornyer indsatsen for at øge antallet af tilbagesendelser.

71 Østrig, Belgien, Bulgarien, Kroatien, Cypern, Tjekkiet, Estland, Finland, Grækenland, Ungarn, Italien, Letland, Litauen, Luxembourg, Malta, Nederlandene, Norge, Polen, Portugal, Rumænien, Slovenien og Schweiz.

operationelle begrænsninger, der er indført med grænseproceduren ved tilbagesendelse, vil blive stillet til rådighed for medlemsstaterne i andet kvartal af 2026.

Tilbagesendelser med støtte fra Frontex fortsætter med at stige og udgjorde næsten halvdelen af det samlede antal tilbagesendelser fra Unionen i 2025. Arbejdet udført af udsendte medarbejdere fra det stående korps, såsom tilbagesendelsesspecialister (RS), Frontex-ledsagere og -støtteofficerer ved tilbagesendelser (FRESO) og observatører af grundlæggende rettigheder, bidrager fortsat til medlemsstaternes tilbagesendelsesprocesser. Ud over de sædvanlige udsendelser planlægger agenturet at indsætte hold bestående af både FRESO- og RS-medarbejdere i medlemsstaterne. Dette ville muliggøre en mere koordineret tilgang til støtten til grænseproceduren ved tilbagesendelse og gøre det muligt at handle mere smidigt.

I første halvdel af 2025 fortsatte alle medlemsstater med aktivt at gøre brug af Frontex' EU-reintegrationsprogram, som i øjeblikket yder reintegrationsbistand i omkring 40 oprindelseslande. Som svar på medlemsstaternes anmodninger fortsætter Frontex med at yde målrettet kapacitetsopbyggende støtte til medlemsstaterne for at harmonisere rådgivningen om tilbagesendelse og reintegration gennem regelmæssige kurser og uddannelse af videreformidlere.

I udvekslinger med tredjelande samt ved lejligheder som møder inden for de regionale migrationsprocesser orienterede Kommissionen partnerne om konsekvenserne af grænseproceduren ved tilbagesendelse og behovet for at forbedre det overordnede samarbejde for at øge procedurernes effektivitet og overholde tidsfristerne. Hovedelementerne blev også fremlagt på EU-ambassadørkonferencen 2026.

Største udfordringer og næste skridt

For at få mere effektive og virksomme procedurer bør Europa-Parlamentet og Rådet hurtigt nå til enighed om den foreslåede forordning om tilbagesendelse. Kommissionen vil desuden fremsætte et forslag om digitalisering af sagsstyringen på området for tilbagesendelse, tilbagetagelse og reintegration i år.

Medlemsstaterne bør i højere grad gøre brug af de nuværende muligheder for Frontex' støtte til tilbagesendelse: På nuværende tidspunkt er det kun tre medlemsstater, der gør brug af mere end 60 % af denne form for støtte. Kommissionen og Frontex er i dialog med medlemsstaterne for at identificere operationelle behov og finde praktiske løsninger til gennemførelse af grænseproceduren ved tilbagesendelse, herunder i målrettede workshopper. Frontex vil fortsat tilpasse sin støtte til medlemsstaterne på grundlag af resultaterne af sin årlige undersøgelse.

Tilbagesendelse og tilbagetagelse er fortsat centrale elementer i den samlede tilgang til migrationssamarbejdet med tredjelande. Erfaringen viser, at hvis forpligtelsen til at tilbagetage egne statsborgere gennemføres på en struktureret måde og med klare og aftalte regler, vil det fremme en regelmæssig dialog. Tilbagetagelsesaftalen mellem EU og Nigeria, som parterne for nylig har paraferet, går i denne retning ved at skabe en struktureret ramme for samarbejde. Dette er afgørende for at tage fat på konkrete spørgsmål og finde løsninger på grundlag af politisk vilje til samarbejde. Et velfungerende samarbejde om tilbagetagelse med tredjelande, hvis statsborgere er omfattet af grænseproceduren ved tilbagesendelse, er en central forudsætning for, at de nye obligatoriske grænseprocedurer fungerer i praksis. I denne

sammenhæng er det også afgørende at sikre koordinering mellem EU-delegationerne og medlemsstaternes ambassader, så de har tilstrækkelige oplysninger og tilstrækkelig kapacitet til at handle i tredjelande, og så tilbagesendelse og tilbagetagelse integreres i den bredere vifte af EU-interesser over for det pågældende tredjeland.

3.6. BYGGESTEN 6 – DE NYE ANSVARSREGLERS FUNKTION I PRAKSIS

Det er af afgørende betydning for pagten, at de eksisterende Dublinregler og de nye regler i forordningen om asylforvaltning og migrationsstyring fungerer efter hensigten. Reglerne for anvendelsen af det nye ansvarssystem blev vedtaget i oktober 2025[72]. Flere medlemsstater styrker kapaciteten i deres Dublinenheder gennem nyansættelser eller interne overflytninger[73]. Medlemsstaterne træffer også andre foranstaltninger. Disse omfatter intern omorganisering, forbedring af IT- og sagsstyringssystemer, ny vejledning og uddannelse, finjustering af procedurer for sårbare grupper og familier, etablering af nye særlige faciliteter for personer, der skal overføres, samt styrkelse af ledsageforanstaltninger såsom rådgivningstjenester[74].

EUAA's nye operationelle standarder og indikatorer vedrørende forordningen om asylforvaltning og migrationsstyring, der blev vedtaget i marts 2026[75] og udarbejdet sammen med medlemsstaterne, udgør en fuldstændig revision og ajourføring af de eksisterende standarder og indikatorer for Dublin III-forordningen[76]. De giver medlemsstaterne støtte og vejledning i gennemførelsen af forordningen om asylforvaltning og migrationsstyring med fokus på mekanismen til at fastslå, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, med henblik på at bidrage til retfærdige og effektive procedurer og styrke det fælles europæiske asylsystem. For at supplere denne vejledning arbejder EUAA på nye anbefalinger vedrørende praktiske løsninger, herunder om tilrettelæggelsen af overførsler, koordineringen mellem de relevante aktører, forebyggelse af forsvinden og sikring af, at de grundlæggende rettigheder respekteres under hele proceduren.

Største udfordringer og næste skridt

For at sikre en holdbar overgang fra det nuværende Dublinsystem til de nye ansvarsregler bør der lægges særlig vægt på det operationelle samarbejde mellem medlemsstaterne. Medlemsstaterne bør aktivt medvirke til at lette overførsler og samarbejde om praktiske og

---

72 Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/2055 af 2. oktober 2025 om regler for anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1351 for så vidt angår asylforvaltning og migrationsstyring og om ophævelse af Kommissionens forordning (EF) nr. 1560/2003.

73 Østrig (interne overflytninger), Belgien, Kroatien, Estland, Grækenland, Malta, Portugal og Slovenien.

74 F.eks. interne omorganiseringer i Kroatien og Irland, forbedring af IT- og sagsstyringssystemer i Belgien, Bulgarien, Cypern, Tjekkiet, Danmark, Frankrig, Finland, Irland og Italien, ny vejledning, herunder om sårbare grupper og familier, i Østrig, Tjekkiet, Frankrig og Irland, yderligere uddannelse i Østrig, Tjekkiet, Frankrig, Irland, Portugal og Sverige og etablering af særlige faciliteter til indkvartering af personer, der skal overføres efter ansvarsreglerne, i Belgien, Finland, Tyskland og Slovenien, men også styrket rådgivning for at imødegå risikoen for unddragelse, som f.eks. i Belgien.

75 https://www.euaa.europa.eu/publications/operational-standards-indicators-asylum-migration-management-regulation.

76 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 604/2013 af 26. juni 2013 om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet af en tredjelandsstatsborger eller en statsløs i en af medlemsstaterne (omarbejdning).

logistiske spørgsmål. Medlemsstaterne skulle senest den 12. april 2026 meddele de steder, der blev udpeget til overførsler efter ansvarsreglerne[77]. Dette er afgørende for overgangen til det nye ansvarssystem. Selv om reformerne er i gang, er der stadig personalemangel i nogle medlemsstater, som skal afhjælpes[78].

Kommissionen er i tæt dialog med medlemsstaterne for at sikre, at de nødvendige betingelser er på plads, så overførsler kan finde sted til alle medlemsstater i overensstemmelse med de nye regler, så snart de begynder at finde anvendelse. Kommissionen vil senest den 12. juli og igen senest den 15. oktober vurdere, om den nuværende praksis med hensyn til de gældende overførselsregler ikke er blevet afhjulpet og dermed udgør systemiske mangler, der kan få alvorlige negative konsekvenser for, hvordan forordningen om asylforvaltning og migrationsstyring fungerer.

Kommissionen vil færdiggøre de delegerede retsakter, der er planlagt i forordningen om asylforvaltning og migrationsstyring, for at lette anvendelsen af reglerne om uledsagede mindreårige og afhængige personer, herunder fastlæggelse af ansvar på grundlag af disse kriterier. Opgraderingen af DubliNet fortsætter på grundlag af den konceptnote, der er udarbejdet af eu-LISA og Kommissionen og godkendt af medlemsstaterne i juni 2024. eu-LISA er også i gang med at udvikle de tekniske og operationelle detaljer for kommunikationen mellem medlemsstaterne via DubliNet.

3.7. BYGGESTEN 7 – SOLIDARITET I PRAKSIS

I november 2025 blev den første årlige migrationsstyringscyklus indledt med vedtagelsen af den europæiske årlige asyl- og migrationsrapport, som vurderede migrationssituationen i Unionen og medlemsstaterne for perioden juli 2024 til juni 2025 og identificerede potentielle tendenser og udviklingstendenser for det kommende år[79]. På grundlag af rapportens konklusioner vedtog Kommissionen en gennemførelsesafgørelse[80], hvori den udpegede de medlemsstater, der var udsat for migrationspres (Cypern, Grækenland, Italien og Spanien), i risiko for migrationspres (Belgien, Bulgarien, Estland, Tyskland, Irland, Frankrig, Kroatien, Letland, Litauen, Nederlandene, Polen og Finland) samt medlemsstater, der står over for en betydelig migrationssituation (Bulgarien, Tjekkiet, Estland, Kroatien, Østrig og Polen). Efter Kommissionens forslag til en gennemførelsesretsakt fra Rådet om oprettelse af solidaritetspuljen indkaldte Rådet til EU-solidaritetsforummet på højt plan, hvor medlemsstaterne afgav tilsagn om deres solidaritetsbidrag[81]. Rådet vedtog den 19. december 2025 sin gennemførelsesafgørelse om oprettelse af solidaritetspuljen for 2026 med et referencetal på 21 000 omfordelinger eller andre former for solidaritetsstøtte eller

77 Alle medlemsstater undtagen Ungarn har indtil videre meddelt EUAA de udpegede steder.
78 Kroatien, Grækenland, Italien, Portugal og Rumænien.
79 https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=celex:52025DC0795.
80 Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2323 af 11. november 2025 i henhold til artikel 11 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1351.
81 Alle medlemsstater afgav tilsagn undtagen Ungarn og Slovakiet.

420 mio. EUR for finansielle bidrag[82]. EU-solidaritetskoordinatoren er i øjeblikket ved at forberede operationaliseringen af puljen inden for rammerne af solidaritetsplatformen[83].

EUAA's nye praktiske vejledning om solidaritetsmekanismen, der blev vedtaget i marts 2026[84], giver vejledning om de nationale myndigheders praktiske gennemførelse af solidaritetsmekanismen, navnlig for så vidt angår omfordelinger. En anden del vil fokusere på ansvarskompensationer.

Største udfordringer og næste skridt

Arbejdet med gennemførelsen af den første solidaritetspulje skrider godt frem, og der foregår udvekslinger mellem Kommissionen og alle medlemsstaterne. EU-solidaritetsforummet på teknisk niveau vil blive indkaldt, efter at pagten begynder at finde fuld anvendelse i juni, for at fremme operationaliseringen af solidaritetsmekanismen på grundlag af solidaritetskoordinatorens forslag til en afbalanceret og retfærdig fordeling af puljen mellem de solidaritetsmodtagende medlemsstater. For at forberede dette finder der i øjeblikket indgående udvekslinger sted med alle medlemsstater i solidaritetsplatformen og bilateralt med både solidaritetsmodtagende og bidragende medlemsstater. Desuden vil Kommissionen fortsætte arbejdet med at sikre, at alle medlemsstater bidrager til solidaritetspuljen. Det er fortsat afgørende for gennemførelsen af solidaritetspuljen, at der ikke forekommer systemiske mangler i de solidaritetsmodtagende medlemsstater med hensyn til ansvarsreglerne i forordningen om asylforvaltning og migrationsstyring, som kan få alvorlige negative konsekvenser for systemets funktion. Hvis sådanne mangler konstateres, vil de bidragende medlemsstater ikke være forpligtet til at gennemføre deres tilsagn.

Efter lanceringen af den første årlige migrationsstyringscyklus blev datakvaliteten og fuldstændigheden forbedret. Der er dog behov for mere arbejde frem mod den næste cyklus[85]. Medlemsstaterne bør sikre, at kvantitative og kvalitative data og oplysninger indberettes rettidigt til de relevante EU-organer, navnlig EUAA, Frontex og Eurostat, som fastsat i forordningen om asylforvaltning og migrationsstyring. Det igangværende arbejde med at etablere en ny model for datastrømme bør sikre ét samlet sæt officielle europæiske statistikker om international beskyttelse[86]. Dette vil gøre det muligt for Kommissionen yderligere at forbedre kvaliteten og fuldstændigheden af sin vurdering ved fastlæggelsen af migrationssituationen i medlemsstaterne.

---

82 Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2642 af 19. december 2025 om oprettelse af den årlige solidaritetspulje for 2026.

83 Der blev afholdt et møde i solidaritetsplatformen den 23. marts 2026 for at forberede operationaliseringen af solidaritetspuljen for 2026, når pagten begynder at finde anvendelse.

84 https://www.euaa.europa.eu/publications/practical-guide-solidarity-mechanism-part-i.

85 På grundlag af den første årlige rapport var der fortsat betydelige datamangler i flere medlemsstater, navnlig på områderne tilbagesendelse, afgørelser i asylklagesager, modtagelsessystemer, uledsagede mindreårige og ulovligt ophold. Ufuldstændige eller manglende data blev indberettet for en eller flere indikatorer af Bulgarien, Kroatien, Cypern, Tjekkiet, Estland, Finland, Frankrig, Tyskland, Ungarn, Irland, Italien, Letland, Luxembourg, Portugal, Rumænien og Spanien.

86 Der er iværksat et fælles EUAA-Eurostat-projekt for at strømline statistikker om international beskyttelse. En arbejdsordning mellem de to enheder skal undertegnes senest medio 2026, og den nye datastrøm vil finde anvendelse fra referencemåneden juli 2025.

3.8. BYGGESTEN 8 – BEREDSKAB, BEREDSKABSPLANLÆGNING OG KRISERESPONS

Den seneste geopolitiske udvikling, såsom udviklingen i Mellemøsten, understreger yderligere betydningen af beredskab og beredskabsplanlægning. Som lederne anførte i Det Europæiske Råds konklusioner fra marts 2026[87], er EU parat til fuldt ud at mobilisere sine diplomatiske, retlige, operationelle og finansielle redskaber for at forhindre ukontrollerede migrationsstrømme til EU og opretholde sikkerheden i Europa. Kommissionen og de relevante EU-agenturer følger nøje udviklingen og de mulige konsekvenser for migrationsstrømmene, herunder ved hjælp af tidlig varsling, prognoser og scenariemodellering, for at sikre situationsbevidsthed og støtte rettidige og koordinerede reaktioner, hvor det er nødvendigt. Kommissionen fører sammen med EUAA og Frontex særlige drøftelser med medlemsstaterne om mulige scenarier og beredskabsplanlægning ved de ydre grænser[88] og på asyl- og modtagelsesområdet i tilfælde af øgede migrationsstrømme samt om at identificere områder, hvor yderligere foranstaltninger kan være nødvendige for at styrke beredskabet.

Alle medlemsstater undtagen én[89] har indtil videre indsendt deres nationale beredskabsplaner til EUAA. De fleste af disse planer afspejler hovedelementerne i den skabelon, der er udviklet af EUAA. Planerne varierer dog med hensyn til graden af fuldstændighed for så vidt angår asyl, modtagelse og uledsagede mindreårige[90]. Som opfølgning på den foregående status for gennemførelsen af pagten er nogle medlemsstater allerede i færd med at revidere eller supplere deres beredskabsplaner[91]. Nogle få medlemsstater[92] har også meldt om nylige eller planlagte test- og simuleringsøvelser vedrørende deres forskellige beredskabsplaner.

Største udfordringer og næste skridt

Generelt nyder beredskabsniveauet i Unionen og i medlemsstaterne godt af gennemførelsen af de nye bestemmelser i pagten. Kommissionen og EUAA fortsætter samarbejdet med medlemsstaterne om at finde eksempler på god praksis og områder i planerne, der bør styrkes, herunder inden for rammerne af planen for beredskab og krisestyring på migrationsområdet. Især områder såsom asylprocedurer og udpegelsen af repræsentanter for uledsagede mindreårige samt deres sagsmængde ville have gavn af forbedringer og yderligere klarhed. Desuden er det i nogle tilfælde uklart, om beredskabsforanstaltninger (f.eks. forberedelse af logistik og indkøb, opbygning af lagre, uddannelse eller reservekapacitet i modtagelsessystemet) allerede er på plads eller planlagt. Fastsættelsen af målbare tærskler og

87 https://www.consilium.europa.eu/media/lwhk3itd/en-20260319-european-council-conclusions.pdf.

88 Frontex har ajourført håndbogen om beredskabsplanlægning for grænseforvaltning og tilbagesendelse, som er et praktisk referenceværktøj, der skal hjælpe med at aktivere, afprøve og finjustere nationale beredskabsplaner for store migrationsstrømme og andre kriser ved EU's ydre grænser.

89 Ungarn.

90 F.eks. Spanien, Estland, Frankrig, Letland, Nederlandene og Østrig. Som led i Kommissionens dialog med medlemsstaterne oplyste nogle af disse medlemsstater samt Polen, at de er i færd med eller planlægger at revidere og supplere deres beredskabsplaner. Andre medlemsstater oplyste, at revisioner af beredskabsplanerne endnu ikke er planlagt som følge af de igangværende lovgivningsmæssige og administrative forberedelser til, at pagten begynder at finde anvendelse, eller først er planlagt på et senere tidspunkt, men at der ikke desto mindre kan iværksættes foranstaltninger, hvis det bliver nødvendigt.

91 F.eks. Nederlandene og Estland.

92 F.eks. har Malta, Portugal, Spanien, Frankrig og Italien meldt om nylige eller planlagte øvelsesaktiviteter vedrørende deres respektive beredskabsplaner.

indikatorer for forskellige scenarier og beredskabsforanstaltninger vil øge beredskabsplanernes effektivitet. Klart definerede procedurer for aktivering og revision vil også bidrage til at gøre dem mere robuste.

Kommissionen opfordrer medlemsstaterne til at sikre, at deres planer, hvor det er nødvendigt, færdiggøres, finjusteres eller ajourføres, vedtages og efter revision meddeles EUAA. Derudover opfordres medlemsstaterne til at sikre passende kapacitetsopbyggende foranstaltninger og til at planlægge aktiviteter til afprøvning af beredskabsplanerne (f.eks. simuleringer, skrivebordsøvelser eller andre stresstestmekanismer). Medlemsstaterne skal også underrette Kommissionen og EUAA, hvis beredskabsplanen aktiveres fra den 12. juni 2026 eller tidligere, såfremt medlemsstaten inden den dato har gennemført og begyndt at anvende direktivet om modtagelsesforhold[93].

EUAA yder efter anmodning teknisk støtte til medlemsstaterne gennem strukturerede tilbagemeldinger og målrettede aktiviteter. Indtil videre har ni medlemsstater modtaget feedback om deres nationale beredskabsplaner[94]. EUAA er begyndt at udarbejde en praktisk vejledning om metoder for beredskabsplanlægning med støtte og bidrag fra Kommissionen, medlemsstaterne og Frontex. Den forventes færdiggjort i 2027. Den praktiske vejledning har til formål at give medlemsstaterne struktureret, praktisk og operationel vejledning til støtte for revisionen af deres nationale beredskabsplaner. Beredskabsplanlægningen vedrørende modtagelse og asyl vil blive vurderet som led i EUAA's løbende flerårige overvågningsprogram. Den omfattende overvågning vil begynde fra juni 2026 efter vedtagelsen af den reviderede overvågningsmetode. I det første år vil tre medlemsstater, Slovakiet, Malta og Bulgarien, blive overvåget, og i de efterfølgende år gennemsnitligt fem medlemsstater.

3.9. BYGGESTEN 9 – NYE BESKYTTELSESFORANSTALTNINGER FOR ANSØGERE OM INTERNATIONAL BESKYTTELSE OG SÅRBARE PERSONER OG ØGET OVERVÅGNING AF GRUNDLÆGGENDE RETTIGHEDER

Arbejdet med ordningerne for juridisk rådgivning og overvågning af de grundlæggende rettigheder skrider frem. Næsten alle medlemsstater er tæt på at afslutte ordninger, der skal sikre, at der ydes gratis juridisk rådgivning i procedurens administrative fase, selv om en tredjedel af medlemsstaterne stadig skal færdiggøre de nødvendige lovgivningsmæssige ændringer[95]. Operationelt har et flertal af medlemsstaterne valgt at arbejde sammen med forskellige eksterne partnere, uafhængige agenturer og/eller advokater/retshjælpsorganisationer eller NGO'er[96], enten ved at videreføre eksisterende

93 Den 30. juli 2025 blev der rundsendt fælles tilkendegivelser til medlemsstaterne om, hvordan de skal underrette Kommissionen og EUAA om aktivering og deaktivering af planen i de tilfælde, der er omhandlet i direktivet om modtagelsesforhold.

94 Pr. 27. marts var der givet feedback til Østrig, Cypern, Litauen, Estland, Nederlandene, Malta, Luxembourg, Polen og Sverige.

95 Dette omfatter Østrig, Bulgarien, Cypern, Grækenland, Italien, Letland, Malta, Nederlandene, Slovenien, Spanien og Sverige.

96 Belgien (NGO'er og immigrationskontoret), Bulgarien (det nationale retshjælpskontor), Kroatien (NGO'er), Tjekkiet (advokatfirma), Frankrig (NGO'er), Irland (retshjælpsrådet), Italien (UNHCR), Litauen (statsgaranteret ordning), Luxembourg, Polen (NGO'er), Portugal (advokatsamfundet),

ordninger eller ved at indføre nye. Alle medlemsstater undtagen nogle få er også ved at afslutte deres ordninger vedrørende mekanismen til overvågning af de grundlæggende rettigheder i grænseprocedurerne, ofte sammen med de nationale ombudspersoner[97].

På grundlag af sin tidligere vejledning[98] har FRA udviklet et praktisk overvågningsredskab, der fastsætter en fælles metode for overvågningsmekanismerne. I april 2026 afholdt FRA også oplysningsworkshopper for overvågningspersonale i en række medlemsstater[99] og offentliggjorde en rapport[100] med erfaringer fra FRA's operationelle arbejde i Grækenland og Italien, som skal bidrage til gennemførelsen af pagten i overensstemmelse med Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder. EUAA færdiggjorde en praktisk vejledning om gratis juridisk rådgivning i asylprocedurens administrative fase[101].

Hvad angår børn, fokuserer medlemsstaterne på at sikre passende modtagelsesforhold og på at gennemgå procedurerne for aldersvurdering med henblik på at tilpasse dem til de nye regler, der er indført ved forordningen om asylproceduren, navnlig forpligtelsen til at anvende en tværfaglig tilgang med paneler af kvalificerede fagfolk[102]. De særlige bestemmelser og konkrete garantier vedrørende børn, herunder uledsagede mindreårige, blev senest drøftet på det årlige møde i den særlige ekspertgruppe i november 2025 og i Asylgruppen i marts 2026. EUAA-uddannelsesmodulet om børn i asylprocessen blev revideret i oktober 2025. Den praktiske vejledning om aldersvurdering[103] indeholder omfattende vejledning til støtte for myndigheder og fagfolk, der er involveret i aldersvurdering, når der er usikkerhed om den oplyste alder. EUAA offentliggjorde også en rapport om praksis for aldersvurdering i marts 2026[104]. Rapporten kortlægger praksis, metoder, garantier og roller ved aldersvurdering i EU+ i 2025, dækker også planlagte eller igangværende tilpasninger med henblik på gennemførelsen af pagten og identificerer tendenser og lovende eksempler på god praksis. Den praktiske

Rumænien (NGO'er), Slovakiet (NGO'er), Østrig (BBU – statsligt organ, der er uafhængigt af asylagenturet), Slovenien (offentligt udbud under forberedelse med henblik på eksternt personale til at yde juridisk bistand), Sverige (NGO'er), Estland (udbud i gang) og Letland. Tyskland, Finland, Malta og Nederlandene baserer sig på interne ordninger inden for de myndigheder, der også er ansvarlige for procedurerne.

97 Østrig, Bulgarien, Cypern, Tjekkiet, Danmark, Estland, Frankrig (sammen med Contrôleur général des lieux de privation de liberté), Finland, Letland, Litauen, Luxembourg, Polen, Portugal, Rumænien, Slovakiet, Slovenien og Spanien. Andre medlemsstater valgte andre ordninger: Irland (chefinspektøren for asyl- og grænseprocedurer), Tyskland (Nationale Stelle zur Verhütung von Folter og Deutsches Institut für Menschenrechte), Nederlandene (instituttet for menneskerettigheder og det nederlandske inspektorat) og Kroatien (regeringskontoret for menneskerettigheder). Belgien, Grækenland, Ungarn, Italien, Malta og Sverige har endnu ikke afsluttet ordningerne.

98 https://fra.europa.eu/en/publication/2024/border-rights-monitoring.

99 Estland, Finland, Letland, Litauen, Polen og Rumænien. I Rumænien blev det praktiske overvågningsredskab afprøvet under en screeningsimuleringsøvelse.

100 https://fra.europa.eu/en/publication/2026/operationalising-pact-migration-and-asylum-hotspot.

101 https://www.euaa.europa.eu/publications/practical-guide-free-legal-counselling.

102 Kun få medlemsstater har indført en tværfaglig procedure: Østrig, Frankrig, Tyskland, Kroatien, Litauen, Italien, Norge, Portugal og Sverige.

103 https://www.euaa.europa.eu/publications/practical-guide-age-assessment-0.

104 EUAA: Age Assessment Practices in EU+ Countries, https://www.euaa.europa.eu/publications/age-assessment-practices-eu-countries-0.

vejledning om barnets tarv blev vedtaget af EUAA's bestyrelse i marts[105]. FRA er i færd med at ajourføre håndbogen fra 2014 om børn uden forældreomsorg[106].

For at identificere sårbarheder reviderede EUAA i november 2025 uddannelsesmodulerne om ofre for kønsbaseret vold og i februar 2026 om ansøgere med forskellige seksuelle orienteringer, kønsidentiteter og -udtryk samt kønskarakteristika. Den nye screeningværktøjskasse omfatter også et bilag om gennemførelse af indledende sårbarhedskontrol, hvortil der er stillet skræddersyet uddannelse til rådighed[107]. I forbindelse med tilbagesendelser er Frontex i samarbejde med andre interessenter ved at udvikle en mobilapplikation vedrørende arbejdet med sårbare grupper, herunder også en sårbarhedskontrol.

Største udfordringer og næste skridt

De medlemsstater, der endnu ikke har fastlagt ordninger for at yde gratis juridisk rådgivning i den administrative fase[108] eller mekanismen til overvågning af overholdelsen af de grundlæggende rettigheder i grænseproceduren[109], bør gøre det hurtigst muligt. Alle medlemsstater bør tage fat på eventuelle udestående spørgsmål vedrørende sikring af tilstrækkelig finansiering, bemanding og uddannelse og fastlægge klare linjer med hensyn til ansvar og ansvarlighed (hvor denne rolle er delt mellem flere aktører, bør der udpeges en klart defineret hovedansvarlig aktør). Efter sin vejledning fra december 2024 om oprettelsen af mekanismen udarbejder FRA nu metodisk vejledning til støtte for arbejdet for dem, der skal udføre overvågningen i fremtiden.

Medlemsstaterne bør intensivere indsatsen for at styrke værgesystemet for at sikre rettidig udpegning og et tilstrækkeligt antal repræsentanter, som kan udpeges til uledsagede mindreårige, respekt for børns rettigheder, herunder adgang til uddannelse og sundhedsydelser, samt garantier for børn i forbindelse med modtagelse, grænseprocedurerne og frihedsberøvelse. I mange medlemsstaters systemer kræver dette, at der tages kontakt til forskellige aktører og myndigheder, såsom børneværnsmyndighederne. Medlemsstaterne skal tilsvarende intensivere forberedelserne for at sikre, at de kan gennemføre en tværfaglig tilgang til aldersvurdering, også ved grænserne.

3.10. BYGGESTEN 10 – GENBOSÆTNING, INKLUSION OG INTEGRATION

Den toårige EU-plan for genbosætning og indrejse af humanitære årsager for 2026-2027, som Rådet vedtog den 18. december 2025[110], fastlægger Unionens første toårige cyklus af koordinerede indsatser for genbosætning og indrejse af humanitære årsager. På grundlag af

105 https://www.euaa.europa.eu/publications/practical-guide-best-interests-child, EUAA: Practical guide on the best interests of the child in the framework of international protection.

106 Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder: Guardianship for children deprived of parental care, https://fra.europa.eu/en/publication/2014/guardianship-children-deprived-parental-care

107 EUAA training: Vulnerability in the Pact on Migration and Asylum, https://www.euaa.europa.eu/training-catalogue/vulnerability-pact-migration-and-asylum.

108 Cypern, Grækenland, Ungarn, Estland, Letland og Italien.

109 Belgien, Ungarn, Italien og Malta.

110 Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/2628 af 18. december 2025 om EU-planen for genbosætning og indrejse af humanitære årsager (2026-2027).

frivillige tilsagn fra ni medlemsstater omfatter planen i løbet af den toårige periode 10 430 sikre og lovlige adgangsveje for personer med behov for international beskyttelse, samtidig med at samarbejdet med centrale tredjelande, som huser fordrevne befolkningsgrupper, styrkes. Planen, som er udarbejdet i samråd med Udvalget på Højt Plan vedrørende Genbosætning og Indrejse af Humanitære Årsager og under hensyntagen til medlemsstaternes bidrag og UNHCR's globale behovsvurdering, trådte i kraft den 11. januar 2026. For at støtte gennemførelsen af planen har EUAA afsluttet ajourføringen af sine uddannelsesmoduler om supplerende adgangsveje og om udvælgelsesfasen i forbindelse med genbosætning og indrejse af humanitære årsager.

Lovlige adgangsveje med tredjelande bidrager også til en effektiv migrationsstyring og integration af migranter. Strategien for EU-visumpolitikken[111] og henstillingen om tiltrækning af talenter med henblik på innovation[112] fra januar 2026 fastlægger en ny ramme for visumpolitikken og fremsætter henstillinger med henblik på at gøre Unionen mere attraktiv for højt kvalificerede fagfolk, studerende, forskere og innovative iværksættere for at styrke Unionens konkurrenceevne i en global sammenhæng. Kommissionen lancerede også platformen for tiltrækning af talenter til innovation med et første møde, der blev afholdt i marts 2026, og et andet, der er planlagt til juni 2026.

I deres nationale gennemførelsesplaner tilkendegav flere medlemsstater behovet for at investere mere i eller yde yderligere støtte til integrationsforanstaltninger, herunder sproglig og samfundsmæssig integration, og støtte til integration på arbejdsmarkedet ved at lette anerkendelsen af kvalifikationer og valideringen af færdigheder. Dette arbejde er i gang, idet forskellige medlemsstater er i færd med at kortlægge og vurdere yderligere behov samt gennemføre reformer[113]. Siden november 2025 har endnu en medlemsstat vedtaget en bredere integrationsstrategi[114]. Nogle medlemsstater koncentrerer deres indsats om specifikke aspekter af integrationen, såsom sprogkurser eller medborgerskabskurser, eller udvikler IT-værktøjer specifikt til integration[115]. Mødet i det europæiske integrationsnetværk i december 2025 fokuserede på udfordringer og god praksis med hensyn til at sikre, at migranter, der står over for flere barrierer for integration på arbejdsmarkedet (f.eks. ansøgere om international beskyttelse og personer med international beskyttelse samt migrantkvinder i sårbare situationer), hurtigt og varigt kan få adgang til beskæftigelse og erhvervsrettet uddannelse.

Største udfordringer og næste skridt

Fokus er nu rettet mod gennemførelsen af EU-planen for genbosætning og indrejse af humanitære årsager 2026-2027. Kommissionen står klar til at støtte medlemsstaterne i deres indsats. Udvalget på Højt Plan vedrørende Genbosætning og Indrejse af Humanitære Årsager

111 Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om strategien for EU-visumpolitikken (COM(2026) 43 final).

112 Kommissionens henstilling (EU) 2026/311 af 29. januar 2026 om tiltrækning af talenter med henblik på innovation.

113 Østrig, Belgien, Estland, Tjekkiet og Letland arbejder på at tilpasse eksisterende systemer og tilføje nye komponenter. Portugal er i færd med at gennemføre en systemisk reform.

114 Cypern. Pr. marts 2026 har alle medlemsstater undtagen Ungarn og Rumænien vedtaget strategier for integration af migranter på nationalt eller regionalt niveau. Italien er i øjeblikket ved at udarbejde en ajourføring af sin nationale integrationsplan.

115 F.eks. Tjekkiet og Estland.

vil blive indkaldt efter sommeren 2026 for at udveksle synspunkter med medlemsstaterne og relevante interessenter om gennemførelsen af EU-planen.

Integrationsstøtteforanstaltninger varierer fortsat betydeligt med hensyn til omfang og kvalitet mellem medlemsstaterne. Flere medlemsstater skal øge deres indsats for at afhjælpe mangler i adgangen til gratis integrationsforanstaltninger[116], herunder sprogkurser og medborgerskabskurser, som endnu ikke er tilgængelige i alle medlemsstater, støtte til integration på arbejdsmarkedet, herunder erhvervsrettet uddannelse og tjenester, der tilbydes af arbejdsformidlingerne, og adgang til procedurer for anerkendelse af kvalifikationer og validering af færdigheder. Det er vigtigt at gå fra sporadiske, projektbaserede tiltag til strukturel integrationsstøtte[117] og opfølgning på tilsagn gennem klare tiltag[118]. For at øge effektiviteten af deres støtte bør medlemsstaterne fremme en gnidningsløs overgang mellem tidlige integrationsforanstaltninger for ansøgere om international beskyttelse og foranstaltninger for personer, der har fået international beskyttelse. De bør også træffe foranstaltninger, der er tilpasset specifikke behov, og fjerne hindringer for kvinder og børn eller specifikke grupper såsom personer med behov relateret til psykisk sundhed[119]. Kommissionen står klar til fortsat at vejlede medlemsstaterne om, hvordan de bedst anvender EU-midler til integration såsom AMIF, Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+) og Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, herunder gennem udveksling af god praksis[120].

4. KONKLUSION

De fremskridt, som medlemsstaterne, EU-institutionerne og -agenturerne samt andre interessenter allerede har gjort i overgangsperioden frem mod pagtens fulde anvendelse i juni, er betydelige. Ikke desto mindre består der fortsat udfordringer, hvilket er uundgåeligt i forbindelse med en opgave af en sådan størrelse og kompleks karakter, som involverer mange aktører både internt og eksternt. Vi er nu nået til et tidspunkt, hvor medlemsstaterne skal sætte skub i de nationale reformer og prioritere etableringen af de nye procedurer og den infrastruktur, der er nødvendig, for at pagten kan fungere. Navnlig skal det nye Eurodac, screeningen og de obligatoriske grænseprocedurer, foranstaltningerne til anvendelse af de nye ansvarsregler og de nødvendige tilpasninger af den nationale lovgivning være på plads i juni. Nu er tiden inde til at afhjælpe de resterende mangler. Kommissionen og EU-agenturerne er fortsat fast besluttet på at hjælpe medlemsstaterne med at gennemføre den nye ramme på en vellykket og rettidig måde.

Med henblik på at sikre den balance mellem solidaritet og rimelig ansvarsfordeling, der er fastsat i pagten, arbejder Kommissionen også på en afbalanceret fordeling af solidaritetspuljen og på at operationalisere den så hurtigt som muligt, efter at pagten er begyndt at finde fuld anvendelse. Hvis pagten skal kunne fungere, skal solidaritetsmekanismen fungere effektivt. Alle medlemsstater skal bidrage til solidaritetsmekanismen i overensstemmelse med de

116 F.eks. Bulgarien, Kroatien, Rumænien, Slovakiet og Polen.
117 F.eks. Kroatien, Grækenland, Ungarn, Slovakiet og Rumænien.
118 F.eks. Bulgarien.
119 Se https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:52025SC0162.
120 Dette kunne ske gennem ESF+-praksisfællesskabet om integration af migranter. https://socialinnovationplus.eu/cop/migrant-integration/.

forpligtelser, der er fastsat i forordningen om asylforvaltning og migrationsstyring, og Kommissionen vil træffe de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at alle medlemsstater overholder disse forpligtelser. Kommissionen vil endvidere i juli og igen i oktober vurdere, om den nuværende praksis med hensyn til de gældende overførselsregler fortsat består og dermed udgør systemiske mangler, der kan få alvorlige negative konsekvenser for, hvordan forordningen om asylforvaltning og migrationsstyring fungerer.

Arbejdet vil fortsætte efter juni, således at medlemsstaterne, Kommissionen og EU-agenturerne i fællesskab kan sikre, at alle elementer i det nye europæiske migrationssystem er på plads og fungerer effektivt. Kommissionen vil i oktober 2026 indlede sin anden årlige migrationscyklus, herunder den årlige asyl- og migrationsrapport, som vil give et samlet overblik over asyl- og migrationssituationen i EU og vurdere den migrationssituation, som medlemsstaterne befinder sig i.