Joi, 29 aprilie 2021

P9_TA(2021)0158

Estimarea bugetului de venituri și cheltuieli al Parlamentului pentru exercițiul financiar 2022

Rezoluția Parlamentului European din 29 aprilie 2021 referitoare la estimarea bugetului de venituri și cheltuieli al Parlamentului pentru exercițiul financiar 2022 (2020/2264(BUI))

(2021/C 506/48)

Parlamentul European,

— având în vedere articolul 314 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

— având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 ([1]), în special articolul 39,

— având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 ([2]) și declarațiile comune asupra cărora au convenit Parlamentul European, Consiliul și Comisia în acest context ([3]), precum și declarațiile unilaterale aferente ([4]),

— având în vedere Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs pentru introducerea de noi resurse proprii ([5]),

— având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1023/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2013 de modificare a Statutului funcționarilor Uniunii Europene și a Regimului aplicabil celorlalți agenți ai Uniunii Europene ([6]),

— având în vedere rezoluția sa din 14 mai 2020 referitoare la estimarea bugetului de venituri și cheltuieli al Parlamentului pentru exercițiul financiar 2021 ([7]),

— având în vedere rezoluția sa din 12 noiembrie 2020 referitoare la poziția Consiliului privind proiectul de buget general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2021 ([8]),

— având în vedere rezoluția sa din 18 decembrie 2020 referitoare la poziția Consiliului privind al doilea proiect de buget general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2021 ([9]),

— având în vedere rezoluția sa din 26 octombrie 2017 referitoare la combaterea hărțuirii sexuale și a abuzului sexual în UE ([10]),

— având în vedere rezoluția sa din 11 septembrie 2018 referitoare la prevenirea și combaterea hărțuirii morale și a hărțuirii sexuale la locul de muncă, în spațiile publice și în viața politică a UE ([11]),

— având în vedere rezoluția sa din 15 ianuarie 2019 referitoare la integrarea dimensiunii de gen în Parlamentul European ([12]),

---

([1]) JO L 193, 30.7.2018, p. 1.
([2]) JO L 433 I, 22.12.2020, p. 11.
([3]) JO C 444 I, 22.12.2020.
([4]) Texte adoptate, P9_TA(2020)0357, anexa II.
([5]) JO L 433 I, 22.12.2020, p. 28.
([6]) JO L 287, 29.10.2013, p. 15.
([7]) Texte adoptate, P9_TA(2020)0123.
([8]) Texte adoptate, P9_TA(2020)0302.
([9]) Texte adoptate, P9_TA(2020)0385.
([10]) JO C 346, 27.9.2018, p. 19.
([11]) Texte adoptate, P8_TA(2018)0331.
([12]) Texte adoptate, P8_TA(2019)0010.

Joi, 29 aprilie 2021

— având în vedere comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „O Uniune a egalității: Strategia privind egalitatea de gen 2020-2025” (COM(2020)0152),

— având în vedere Comunicarea Comisiei adresată Parlamentului European, Consiliului European, Consiliului, Comitetului Economic și Social European și Comitetului Regiunilor privind Pactul ecologic european (COM(2019)0640), în special punctul 2.1.4 privind „Construirea și renovarea clădirilor într-un mod eficient din punct de vedere energetic și din punctul de vedere al utilizării resurselor”,

— având în vedere Strategia EMAS pe termen mediu pentru 2024, adoptată de Comitetul director pentru managementul de mediu la Bruxelles, la 15 decembrie 2020,

— având în vedere studiul intitulat: „The European Parliament's carbon footprint – Towards carbon neutrality” ([13]) (Amprenta de carbon a Parlamentului European – Către neutralitatea emisiilor de dioxid de carbon),

— având în vedere Raportul special nr. 14/2014 al Curții de Conturi Europene intitulat: „How do the EU institutions and bodies calculate, reduce and offset their greenhouse gas emissions? ([14])” (Modul în care instituțiile și organele UE își calculează, reduc și compensează emisiile de gaze cu efect de seră),

— având în vedere cerințele privind adiționalitatea prevăzute în Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (Directiva privind energia din surse regenerabile), în special considerentul 90 și articolul 27,

— având în vedere rezoluția sa din 17 septembrie 2020 referitoare la maximizarea potențialului de eficiență energetică al parcului imobiliar al UE ([15]),

— având în vedere Directiva privind performanța energetică a clădirilor ([16]) și Directiva privind eficiența energetică ([17]),

— având în vedere Declarația Parlamentului European, a Consiliului și a Comisiei cu privire la rolul de exemplu al clădirilor acestora în contextul Directivei privind eficiența energetică ([18]);

— având în vedere Comunicarea Comisiei adresată Parlamentului European, Consiliului European, Consiliului, Comitetului Economic și Social și Comitetului Regiunilor privind Pactul ecologic european intitulată „Strategia pentru o mobilitate sustenabilă și inteligentă – înscrierea transporturilor europene pe calea viitorului” (COM(2020)0789), în special punctul 9 referitor la călătoriile colective,

— având în vedere raportul prezentat Biroului de către Secretarul General privind proiectul preliminar de estimare a bugetului Parlamentului pentru exercițiul financiar 2022,

— având în vedere proiectul preliminar de estimare a bugetului întocmit de Birou la 8 martie 2021 în conformitate cu articolul 25 alineatul (7) și articolul 102 alineatul (1) din Regulamentul de procedură al Parlamentului,

— având în vedere proiectul de estimare a bugetului întocmit de Comisia pentru bugete în conformitate cu articolul 102 alineatul (2) din Regulamentul de procedură al Parlamentului,

— având în vedere articolul 102 din Regulamentul său de procedură,

— având în vedere raportul Comisiei pentru bugete (A9-0145/2021),

---

([13]) https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/652735/IPOL_STU(2020)652735_EN.pdf
([14]) JO C 364, 15.10.2014, p. 3.
([15]) Texte adoptate, P9_TA(2020)0227.
([16]) Directiva 2010/31/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 mai 2010 privind performanța energetică a clădirilor (JO L 153, 18.6.2010, p. 13).
([17]) Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE (JO L 315, 14.11.2012, p. 1).
([18]) Texte adoptate, P7_TA(2012)0306.

A. întrucât importanța Parlamentului în continuă creștere în calitate de colegiuitor și una dintre componentele autorității bugetare, cu competențe de control și promotor al democrației europene, inclusiv în contextul răspunsului european la pandemia de COVID-19 și în conformitate cu Declarația comună a Parlamentului European, a Consiliului și a Comisiei privind controlul bugetar al noilor propuneri întemeiate pe articolul 122 din TFUE care pot avea implicații apreciabile asupra bugetului Uniunii ([19]), a evidențiat că este necesar ca Parlamentul să fie dotat în permanență cu competențe legislative și resurse financiare adecvate pentru a asigura calitatea activității legislative și de control și a comunica rezultatele sale; întrucât credibilitatea Parlamentului și a deputaților săi în ochii cetățenilor europeni depinde de capacitatea Parlamentului de a-și planifica și gestiona cheltuielile în mod prudent, eficient și judicios, pentru a reflecta realitățile economice predominante;

B. întrucât Comisia estimează în previziunile sale de iarnă că PIB-ul a scăzut cu 6,9 % în 2020 și preconizează că nu va reveni la nivelul din 2019 înainte de 2023; întrucât estimările adoptate de Parlament au reprezentat o creștere de 2,68 % pentru 2020 și o creștere de 2,54 % pentru 2021;

C. întrucât bugetul propus de Secretarul General pentru proiectul preliminar de estimare a bugetului Parlamentului pentru exercițiul financiar 2022 reprezintă o creștere de 3,31 %, cu mult peste rata inflației;

D. întrucât Parlamentul a înregistrat o reducere totală de 6 % a personalului său pe durata CFM anterior, care a fost aplicată în principal în cadrul administrației, cu toate că, în același timp, de la adoptarea Tratatului de la Lisabona, Parlamentul examinează un număr mai mare de dosare legislative în calitate de colegiuitor și și-a intensificat activitățile legate de instrumentul Next Generation EU; întrucât volumul de lucru nesustenabil al multor secretariate ale comisiilor parlamentare specializate și grupuri politice constituie un motiv serios de îngrijorare;

E. întrucât Pactul verde european urmărește să își atingă obiectivele ambițioase în materie de climă fără a recurge la compensarea emisiilor sale de gaze cu efect de seră prin credite internaționale;

F. întrucât se preconizează că decizia privind viitorul clădirii Paul-Henri Spaak va fi luată, cel mai probabil, în 2021, în funcție de rezultatul unui concurs organizat de Birou, ceea ce presupune o creștere semnificativă a cheltuielilor într-un context de criză; întrucât clădirea Spaak ar trebui să îndeplinească cele mai înalte standarde de mediu și de siguranță;

G. întrucât fondul facultativ de pensii a fost înființat în 1990 prin Normele Biroului privind regimul de pensii complementare (facultativ) ([20]); întrucât, la reuniunea sa din 10 decembrie 2018, Biroul a decis să modifice normele aplicabile fondului de pensii prin creșterea vârstei de pensionare de la 63 la 65 de ani și prin introducerea unei taxe de 5 % pe plățile pensiilor pentru viitorii pensionari, cu scopul de a îmbunătăți viabilitatea acestor plăți; întrucât, potrivit estimărilor, aceste modificări ale normelor au redus deficitul actuarial cu 13,3 milioane EUR,

Cadrul general

1. reamintește că cea mai mare parte a bugetului Parlamentului este stabilită prin obligații statutare sau contractuale; observă că 55 % din buget face obiectul indexării salariale în conformitate cu Statutul funcționarilor și cu Statutul deputaților în Parlamentul European; reamintește că indexarea salariilor prevăzută în prezent de Comisie pentru iulie 2021 și 2022 se ridică la 2,9 % și, respectiv, 2,5 %, ceea ce reprezintă o creștere de 31,9 milioane EUR în 2022;

2. salută acordul la care s-a ajuns în cadrul reuniunilor de conciliere dintre Birou și Comisia pentru bugete desfășurate la 14 aprilie 2021, de a stabili rata de majorare a bugetului pe 2021 la 2,4 %, procent ce corespunde unui nivel global al estimărilor de 2 112 904 198 EUR pentru 2022, a reduce nivelul cheltuielilor din proiectul preliminar de estimare a bugetului aprobat de Birou la 8 martie 2021 cu 18,85 de milioane EUR și a reduce în mod corespunzător creditele propuse pentru următoarele linii bugetare:

1004 01 – Cheltuieli de deplasare ordinare: sesiuni, comisii sau delegațiile lor, grupuri politice și diverse; 1405 01 – Cheltuieli de interpretare: interpretare externă; 2007 01 – Construirea de clădiri și amenajarea spațiilor; 2022 – Întreținerea, mentenanța, gestionarea și curățenia clădirilor; 2024 – Consumul de energie; 2120 01: Mobilier: achiziționarea, închirierea, întreținerea și repararea mobilierului; 2140: Echipament și instalații tehnice; 3000 – Cheltuieli de misiune și de deplasare ale personalului între cele trei locuri de desfășurare a activității; 3040 – Cheltuieli diverse aferente reuniunilor interne; 3042 – Reuniuni, congrese, conferințe și delegații; 3210 09: Cheltuieli aferente serviciilor de cercetare parlamentară, inclusiv Biblioteca, Arhivele Istorice, evaluarea opțiunilor științifice și tehnologice (STOA) și Centrul european pentru mass-media științifică: cheltuieli aferente Centrului european pentru mass-media științifică; 3243 01: Centrele pentru vizitatori ale

([19]) JO C 444 I, 22.12.2020, p. 5.
([20]) Texte adoptate de Birou, PE 113.116/BUR./rev. XXVI/ 01-04-2009.

Parlamentului European: Parlamentarium și centrele „Europa Experience”; 3244 01: Organizarea și primirea grupurilor de vizitatori, programul Euroscola și invitații adresate multiplicatorilor de opinie din țări terțe: costuri de primire și subvenții pentru grupurile de vizitatori; 4220 02: Cheltuieli aferente asistenței parlamentare: remunerații și indemnizații ale asistenților acreditați – Statutul deputaților; 4220 04: Cheltuieli aferente asistenței parlamentare: cheltuielile de misiune și de deplasare între cele trei locuri de desfășurare a activității și aferente activităților externe de formare a asistenților parlamentari acreditați – Statutul deputaților;

3. sprijină ferm ideea creării unui număr de 76 de noi posturi pentru grupurile politice și de 66 de noi posturi în cadrul secretariatelor comisiilor, pentru a asigura capacități proporționale de a face față volumului sporit de muncă și pentru a pune în aplicare politicile Uniunii; invită, în paralel, Biroul să utilizeze potențialele sinergii pentru a spori eficiența în cadrul administrației, precum și să analizeze modul în care digitalizarea și noile modalități de lucru pot contribui la raționalizarea activității direcțiilor și pot permite transferul de posturi către secretariatele comisiilor; îndeamnă Biroul să examineze în ce măsură indemnizația de asistență parlamentară a deputaților este adecvată, având în vedere volumul de muncă în creștere pe care trebuie să și-l asume deputații și personalul acestora;

4. subliniază că bugetul Parlamentului pe 2022 trebuie să dea dovadă de realism și precizie pentru a evita alocările bugetare excesive; ia act de practica curentă de a utiliza „transferurile colectoare” la sfârșit de an pentru a contribui la proiectele imobiliare; subliniază că astfel de „transferuri colectoare” au loc în mod sistematic la aceleași capitole, titluri și, adeseori, exact la aceleași linii bugetare; consideră că o astfel de practică riscă să fie percepută ca o alocare bugetară excesivă programată; solicită ca, înainte de următorul transfer colector, să se lanseze un proces de reflecție privind finanțarea investițiilor esențiale bazat pe transparență;

Ecologizarea Parlamentului

5. subliniază că Parlamentul trebuie să se afle în avangarda adoptării unor metode de lucru și a unor practici de reuniuni mai digitale, mai flexibile și mai eficiente din punct de vedere energetic, învățând din experiențele pandemiei de COVID-19 și valorificând investițiile tehnologice deja realizate; solicită, în acest context, o revizuire cuprinzătoare și ambițioasă a modului în care deputații, personalul și funcționarii își desfășoară activitatea parlamentară; consideră că această revizuire ar trebui să se axeze în principal pe funcționarea eficace și eficientă a instituției și ar trebui, de asemenea, să evalueze impactul pe care modalitățile de organizare de la distanță sau hibride îl au asupra calității reuniunilor, evitând totodată o generalizare a excesivă a măsurilor menite să facă față unor circumstanțe excepționale;

6. salută obiectivele sistemului de management de mediu (EMAS) al Parlamentului pentru 2024; reamintește că strategia EMAS pe termen mediu pentru 2024 include o clauză de revizuire pentru a crește nivelul de ambiție în materie de mediu pe baza performanțelor observate; invită Parlamentul să reevalueze obiectivele sale EMAS în contextul pandemiei de COVID-19 în 2022 și să revizuiască în sens ascendent obiectivele adoptate în 2019 pentru indicatorii-cheie de performanță; îl invită din nou să își modifice actualul plan de reducere a emisiilor de CO_2 pentru a atinge neutralitatea emisiilor de dioxid de carbon până în 2030, utilizând un preț intern al carbonului;

7. recunoaște că aproape două treimi din amprenta de carbon a Parlamentului provine din transportul de persoane; solicită să se reducă în mod rezonabil călătoriile efectuate pentru a participa la reuniuni care pot fi organizate de la distanță sau în format hibrid și să se promoveze trecerea la alternative cu emisii reduse de dioxid de carbon pentru toate călătoriile rămase, cu condiția ca acest lucru să nu afecteze calitatea activității legislative și politice;

8. solicită extinderea muncii voluntare de la distanță la mai multe zile și funcții; solicită să se acorde prioritate reuniunilor în format hibrid sau în întregime de la distanță atunci când acestea nu implică luarea de decizii politice, cum ar fi audierile și schimburile de opinii sau reuniunile interne și pregătitoare, recunoscând totodată că prezența fizică este mai eficientă pentru negocierile politice, inclusiv să se furnizeze servicii de interpretare și de interpretare de la distanță ori de câte ori este necesar; invită Secretarul General să stabilească, în urma măsurilor de asigurare a continuității activității în timpul crizei de COVID-19, un nou cadru flexibil pentru furnizarea de servicii de interpretare de la distanță pentru perioada post-COVID; constată că timpul excesiv dedicat instrumentelor digitale poate avea efecte negative asupra stării de bine a anumitor persoane; solicită o revizuire a normelor privind misiunile până la sfârșitul anului 2022 pentru a asigura o aprobare adecvată, bazată pe necesități, o justificare specifică pentru autorizarea tuturor misiunilor, cerințe pentru modurile de transport cu emisii scăzute de dioxid de carbon, fără a-i împiedica pe deputați în îndeplinirea mandatului lor, și excluderea celor mai dăunătoare moduri de transport, cu excepția cazurilor extreme în care modurile alternative de transport pentru călătorii de lungă durată sau către zone greu accesibile ar perturba echilibrul dintre obiectivul de mediu și eficiența activității parlamentare; se așteaptă ca toate vizitele oficiale ale delegațiilor să facă obiectul unor reuniuni pregătitoare și sesiuni de informare după misiuni, în întregime de la distanță, ca o condiție pentru autorizare, precum și ca autorizarea delegațiilor să fie limitată exclusiv la persoanele care au dreptul să participe la astfel de delegații începând cu 2022; invită Biroul să se asigure că reuniunile extraordinare ale comisiilor de la Strasbourg sunt strict limitate la circumstanțe excepționale și că trebuie să fie justificate în mod corespunzător în fiecare caz în parte, înainte de a fi aprobate;

9. încurajează deputații să utilizeze alternative de transport cu emisii reduse de dioxid de carbon; solicită din nou să se revizuiască măsurile de punere în aplicare a Statutului deputaților pentru a permite rambursarea biletelor de avion flexibile la clasa economică atunci când se deplasează pe teritoriul Uniunii, cu derogări pentru zborurile dinspre și înspre regiunile ultraperiferice și zborurile cu cel puțin o escală sau cu durate mai lungi de patru ore; constată că deplasările unor deputați din circumscripțiile lor către locurile de desfășurare a activității Parlamentului necesită călătorii lungi, care pot fi efectuate numai cu avionul;

10. solicită să se îmbunătățească infrastructurile pentru biciclete, biciclete cargo, biciclete electrice și scutere electrice în clădirile Parlamentului, în special prin instalarea unor spații de parcare și puncte de reparații pentru biciclete, ușor de utilizat și sigure; invită Parlamentul să colaboreze îndeaproape cu autoritățile locale competente și, în special, cu regiunea Bruxelles în eforturile sale de a fi un lider în ceea ce privește mobilitatea urbană durabilă, asumându-și un rol proactiv în punerea în aplicare a Planului GoodMove; solicită dezvoltarea sistemului de biciclete de serviciu din cadrul Parlamentului; solicită să se adopte măsuri specifice pentru a încuraja mobilitatea activă în rândul personalului Parlamentului, inclusiv activități specifice de formare privind deplasarea în condiții de siguranță, întreținerea și repararea; solicită crearea unui sistem-pilot de biciclete cargo pentru anumite procese logistice în cadrul Parlamentului și între clădirile instituțiilor Uniunii;

11. încurajează personalul Parlamentului să utilizeze transportul public și solicită un sistem care să combine legitimațiile de transport public subvenționate pentru personal, excluzând dreptul la o a doua vinietă de parcare, până în 2022; se așteaptă ca autoturismele oficiale să fie utilizate pentru transportul deputaților, al membrilor personalului și al asistenților parlamentari acreditați cu ordine de misiune între Bruxelles și Strasbourg; solicită o creștere adecvată a numărului de locuri de parcare rezervate exclusiv vehiculelor electrice și o prezentare generală a numărului total de locuri de parcare în conformitate cu legislația aplicabilă în cele trei locuri de desfășurare a activității;

12. se așteaptă ca toate grupurile de vizitatori să fie informate de serviciile Parlamentului despre impactul transportului lor asupra mediului și ca în 2022 să se stabilească un sistem bazat pe stimulente, de rambursare a cheltuielilor de deplasare în funcție de impactul asupra mediului; invită Biroul să demareze procesul de revizuire a normelor referitoare la grupurile de vizitatori în conformitate cu comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „Strategia pentru o mobilitate sustenabilă și inteligentă – înscrierea transporturilor europene pe calea viitorului” (COM(2020)0789), în special cu punctul 9 din comunicarea respectivă, privind călătoriile colective, și să adapteze costurile de deplasare ale grupurilor de vizitatori la prețurile de piață în schimbare și să permită modificări pentru a evita fluctuațiile de piață ale cheltuielilor de călătorie care îi discriminează indirect pe vizitatori din punct de vedere geografic;

13. solicită administrației să monitorizeze creșterile continue ale costurilor energiei preconizate pentru 2022 și să analizeze posibilitățile de a reduce costurile și a eficientiza consumul; solicită să se pună capăt modernizării instalațiilor de încălzire pe bază de combustibili fosili și să se elaboreze o foaie de parcurs pentru eliminarea treptată a combustibililor fosili, cu etape specifice, care să fie adoptată în 2022 pentru a se evita deprecierea activelor, precum și o analiză a eficacității și eficienței utilizării sistemelor de pompe de căldură și a altor tehnologii relevante în conformitate cu obiectivele EMAS; invită Parlamentul să mărească în continuare ponderea energiei din surse regenerabile în mixul său energetic și, în special, în producția de energie și se așteaptă ca la Bruxelles să fie instalate sisteme de panouri fotovoltaice de acoperiș de ultimă generație pentru a atinge potențialul maxim al unor astfel de panouri până în 2023; solicită, în paralel, ca achizițiile publice cu garanții de origine să fie înlocuite treptat cu surse locale de energie regenerabile;

14. se așteaptă ca serviciile Parlamentului să continue să reducă consumul de hârtie prin trecerea la un mediu fără hârtie, colectiv și online pentru toate reuniunile, precum și să continue să implementeze modalitățile de semnătură electronică; reamintește solicitarea sa de a efectua cât mai curând o analiză a soluțiilor pentru înlocuirea cutiilor de transport, în conformitate cu obiectivul EMAS vizând un Parlament „fără hârtie”;

15. se așteaptă ca principiul „eficiența energetică pe primul loc” și principiul economiei circulare să fie aplicate pentru toate investițiile, inclusiv pentru investițiile digitale și deciziile de gestionare; solicită punerea în aplicare pe deplin a strategiei Parlamentului de gestionare a deșeurilor, în conformitate cu principiile ierarhiei deșeurilor, în special în ceea ce privește abordarea sustenabilă și circulară a gestionării deșeurilor din construcții; solicită aplicarea integrală a măsurilor ce vizează un Parlament fără produse din plastic de unică folosință;

16. reamintește sprijinul exprimat de o vastă majoritate a deputaților în Parlamentul European în favoarea unui sediu unic, pentru a garanta că banii contribuabililor Uniunii sunt cheltuiți eficient și pentru ca Parlamentul să își asume responsabilitatea instituțională de a-și reduce amprenta de carbon; reamintește că este necesar să se găsească soluții pentru a se optimiza activitatea parlamentară și instituțională, costurile financiare și amprenta de carbon; consideră că experiența acumulată și investițiile realizate în munca și reuniunile de la distanță pot servi drept bază pentru a adapta nevoile personalului în materie de misiuni; reamintește că, în conformitate cu Tratatul privind Uniunea Europeană, sediul Parlamentului European trebuie să fie la Strasbourg; observă că modificările permanente ar necesita o modificare a tratatului, pentru care este nevoie de unanimitate;

Joi, 29 aprilie 2021

17. reamintește că condițiile de atribuire a contractului de achiziții publice ar trebui să depășească principiul prețului celui mai bun și să includă, de asemenea, criterii de mediu, sociale și de gen, cu indicatori detaliați; salută extinderea mandatului Serviciului de asistență pentru achiziții publice ecologice pentru a include o componentă socială și de gen și solicită să se introducă obligația de a consulta acest serviciu în cazul achizițiilor cu o valoare mai mare de 15 000 EUR; se așteaptă ca, până în 2022, Biroul să adopte un sistem de informare cu privire la sustenabilitate precum cel al Inițiativei de Raportare Globală, care să fie extins pentru a integra dimensiunea de gen în rapoartele privind sustenabilitatea;

Transparența și responsabilitatea

18. regretă că Biroul refuză să pună în aplicare voința plenului exprimată în numeroase ocazii de a reforma indemnizația pentru cheltuieli generale (ICG), împiedicând astfel în mod activ să se îmbunătățească transparența și responsabilitatea utilizării banilor contribuabililor din Uniune; invită Biroul să introducă modificări ale normelor care reglementează ICG până la sfârșitul anului 2021;

19. regretă că Biroul refuză să pună în aplicare voința plenului, exprimată în mai multe rânduri, cu privire la principalele măsuri de reformă pe care Parlamentul ar trebui să le aibă în vedere, care au fost menționate inițial în rezoluția sa din 26 octombrie 2017 menționată anterior referitoare la combaterea hărțuirii sexuale și a abuzului sexual în UE, printre care se numără introducerea de cursuri de formare, cu caracter obligatoriu, privind combaterea hărțuirii, pentru toți membrii personalului și deputați; cere Biroului să pună în aplicare fără întârziere și pe deplin deciziile adoptate în plen;

20. regretă că Biroul refuză să pună în aplicare voința plenului, exprimată în mai multe rânduri, de a le acorda un nivel înalt de protecție asistenților parlamentari acreditați care raportează încălcări ale dreptului Uniunii, în temeiul Directivei (UE) 2019/1937 privind protecția avertizorilor de integritate ([21]), similar nivelului de protecție acordat asistenților parlamentari acreditați care sunt victime ale hărțuirii; invită Biroul să definească standarde clare și sigure din punct de vedere juridic cu privire la situațiile în care se poate asigura protecția avertizorilor de integritate, inclusiv a asistenților parlamentari acreditați care denunță nereguli, și să publice standardele respective;

21. regretă că Biroul refuză să pună în aplicare voința plenului, exprimată în mai multe rânduri, de a lua măsuri pentru a alinia pe deplin ratele indemnizațiilor funcționarilor, ale altor agenți și ale asistenților parlamentari acreditați aferente deplasărilor în interes de serviciu între cele trei locuri de desfășurare a activității Parlamentului; invită Biroul să abordeze această chestiune fără alte întârzieri și să adopte măsurile necesare pentru a remedia această inegalitate, punându-le în aplicare începând cu reluarea sesiunilor plenare de la Strasbourg;

22. invită din nou Conferința președinților să revizuiască dispozițiile de punere în aplicare care reglementează activitatea delegațiilor și misiunile în afara Uniunii Europene; subliniază că o astfel de revizuire ar trebui să aibă în vedere posibilitatea ca asistenții parlamentari acreditați, sub rezerva anumitor condiții, să însoțească deputații în delegațiile și misiunile oficiale ale Parlamentului;

23. regretă faptul că Biroul a amânat punerea în aplicare a voinței plenului, exprimată în mai multe rânduri, de a găsi o soluție tehnică care să le permită deputaților să își exercite dreptul de vot atunci când beneficiază de concediu de maternitate sau de paternitate, în caz de concediu medical de lungă durată sau în cazurile de forță majoră și de a clarifica limitele juridice, financiare și tehnice pe care le-ar presupune o astfel de soluție; consideră că orice măsuri luate în acest sens ar fi permis realizarea de progrese în ceea ce privește instituirea sistemului de desfășurare a activității și de vot la distanță al Parlamentului, creat în momentul izbucnirii pandemiei; se așteaptă ca, întrucât posibilitatea tehnică a fost în prezent confirmată, Biroul să demareze acțiunile necesare pentru eliminarea limitelor juridice și financiare care ar mai putea exista;

24. reamintește că, potrivit rapoartelor anuale ale Registrului de transparență din ultimii ani, aproximativ jumătate din numărul total al înregistrărilor din registru sunt incorecte; își exprimă temerea că registrul nu își poate atinge obiectivul de a asigura o mai mare transparență cu privire la activitățile reprezentanților de interese dacă jumătate din înregistrările sale furnizează informații incomplete sau incorecte; invită Parlamentul să ia măsuri pentru a îmbunătăți acuratețea registrului;

25. își reiterează solicitarea ca Parlamentul să elaboreze un raport anual detaliat referitor la reprezentanții de interese și alte organizații cărora li s-a acordat accesul în clădirile Parlamentului și să îl publice respectând Regulamentul privind protecția datelor;

26. se așteaptă ca, în viitor, Biroul să informeze în mod proactiv deputații cu privire la punerea în aplicare a deciziilor pertinente adoptate în plen;

([21]) Directiva (UE) 2019/1937 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2019 privind protecția persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii (JO L 305, 26.11.2019, p. 17).

Gen

27. solicită ca viitorul proiect preliminar de estimare a bugetului să se bazeze pe o analiză bugetară care să țină seama de dimensiunea de gen, în conformitate cu angajamentul Uniunii de a integra dimensiunea de gen în buget; solicită un sistem specific de contabilitate care să țină seama de dimensiunea de gen, în care cheltuielile pentru deputați, personal și experți să fie prezentate într-o formă defalcată în funcție de gen;

28. solicită adoptarea unor criterii de evaluare și monitorizare a achizițiilor publice care să țină seama de dimensiunea de gen, bazate pe promovarea egalității de șanse, în toate caietele de sarcini ale Parlamentului;

Infrastructura digitală

29. sprijină investițiile în infrastructura digitală, inclusiv în securitatea cibernetică; subliniază necesitatea ca TIC să integreze soluții informatice sigure, adică soluții informatice cu sursă deschisă, asigurând un control deplin al Parlamentului asupra programelor informatice și asupra gestionării datelor, precum și libertate în dezvoltarea aplicațiilor, și achiziții de tehnologie care evită în mod specific dependența sau dependența tehnologică de marile platforme tehnologice, în special în ceea ce privește furnizorii de servicii de cloud;

30. subliniază că Parlamentul trebuie să integreze aspectele de mediu în agenda digitală; subliniază că inovarea digitală trebuie să contribuie în mod pozitiv la tranziția ecologică; solicită reducerea amprentei de mediu a tehnologiei digitale (tehnologie informatică ecologică), în special prin adaptarea politicilor interne; invită Parlamentul să integreze proiectarea ecologică a serviciilor digitale în gestionarea TIC și să aleagă opțiuni care respectă economia circulară și promovează utilizarea eficientă a resurselor;

31. reamintește riscurile inerente pentru securitatea informațiilor și protecția vieții private pe care le prezintă utilizarea soluțiilor dependente de terți pentru schimbul de date sensibile și impactul pozitiv al software-ului cu sursă deschisă asupra autonomiei digitale și avantajele sale în ceea ce privește securitatea; insistă că utilizatorii ar trebui să aibă posibilitatea de a utiliza software cu sursă deschisă pe dispozitivele Parlamentului și evidențiază necesitatea unor soluții descentralizate, cu sursă deschisă, pentru reuniunile virtuale și mesageria instantanee; subliniază că este necesar ca utilizatorii să fie formați în mod corespunzător, cu un accent special pe securitatea cibernetică; subliniază necesitatea unui program informatic care să asigure transcrierea și traducerea automată a limbilor utilizate pentru a sprijini difuzarea informațiilor în toate limbile oficiale, într-o măsură egală;

32. îndeamnă ferm la luarea de măsuri pentru a se asigura că, la achiziția de către Parlament a programelor informatice și a infrastructurii digitale, inclusiv a soluțiilor cloud, se evită efectele de dependență de un singur furnizor, prin intermediul unor cerințe de portabilitate și de interoperabilitate deplină, se utilizează software cu sursă deschisă și se rezervă achiziții publice care se adresează IMM-urilor și întreprinderilor nou-înființate;

33. subliniază că datele și instrumentele informatice generate de sectorul public și/sau datele și instrumentele informatice finanțate din fonduri publice ar trebui să fie reutilizabile, accesibile în mod deschis și să respecte drepturile fundamentale și, dacă sunt destinate unei utilizări critice, trebuie să facă obiectul unei certificări de securitate sau al unui audit de securitate; consideră, în plus, că IA utilizată de Parlament ar trebui să fie publicată ca sursă deschisă, în cadrul procedurii de achiziții publice, cu documentație de software și algoritmi accesibili pentru a permite analizarea modului în care sistemul IA a ajuns la o anumită concluzie; subliniază că o evaluare prealabilă a conformității ar trebui să includă un audit privind drepturile fundamentale;

34. ia act de faptul că au fost instituite sisteme de votare de la distanță pentru a garanta continuitatea activității Parlamentului în timpul pandemiei; solicită unificarea acestor sisteme de vot;

35. solicită să se asigure funcționarea unor rețele fără fir mai rapide și mai sigure în toate cele trei locuri de desfășurare a activității;

Interacțiunea cu cetățenii

36. subliniază că Parlamentul este singura instituție a Uniunii aleasă prin vot universal; consideră că este important să li se ofere cetățenilor o mai bună înțelegere a activităților Parlamentului, precum și să se îmbunătățească gradul de conștientizare politică și să se promoveze valorile Uniunii; solicită o utilizare crescută a mijloacelor digitale pentru a interacționa direct cu cetățenii;

37. sprijină instalarea de spații „Europa Experience” în toate statele membre până în 2024; ia act de confirmarea faptului că întârzierile cauzate de pandemia de COVID-19 nu vor compromite etapele critice; sprijină politica administrației de a viza maximizarea sinergiilor; se așteaptă ca impactul bugetar pe termen lung al spațiilor „Europa Experience” în ceea ce privește costurile de funcționare să fie prezentat Comisiei pentru bugete înainte de adoptarea bugetului pe 2022; reamintește că proiectul „Europa Experience” ar trebui să le permită tuturor cetățenilor să înțeleagă mai bine funcționarea instituțiilor europene;

38. consideră că birourile de legătură ale Parlamentului European (EPLO) ar trebui să își dezvolte rețeaua din care fac parte și să interacționeze mai mult cu cetățenii; invită Parlamentul să organizeze, prin intermediul birourilor sale de legătură, reuniuni și evenimente, precum Evenimentul tineretului european (EYE), care să implice participarea deputaților și a tinerilor la nivel local;

39. recunoaște importanța grupurilor de vizitatori; constată că niciun grup de vizitatori nu a putut vizita clădirile Parlamentului în timpul pandemiei de COVID-19; reamintește că, în conformitate cu decizia Biroului din 5 octombrie 2020, 40 % din cota neutilizată pentru 2020 a fost realocată pentru 2022; salută faptul că Parlamentul depune eforturi considerabile pentru a oferi servicii vizitatorilor, îndeosebi tinerilor, care rămân un grup-țintă important; solicită ca indemnizațiile pentru vizitatori să nu mai crească în restul mandatului dincolo de un nivel fezabil din punct de vedere operațional;

40. recunoaște că aproximativ 50 de milioane de persoane aparțin unor minorități lingvistice, comunități și regiuni distincte ale Uniunii; reamintește că Parlamentul încurajează implicarea și participarea cetățenilor, inclusiv a minorităților naționale, regionale și lingvistice, la activitățile Uniunii; reamintește că Parlamentul sprijină cu fermitate multilingvismul și promovează drepturile minorităților naționale, regionale și lingvistice; consideră că Parlamentul poate contribui în mod activ la lupta împotriva dezinformării, furnizând informații și în limbile diferitelor minorități lingvistice, regiuni și comunități, după caz; solicită Biroului să analizeze fezabilitatea și să estimeze costul financiar al furnizării de materiale pentru comunicare, de exemplu pentru centrele „Europa Experience” și Conferința privind viitorul Europei, care să fie elaborate în limbile minorităților lingvistice, ale regiunilor și ale comunităților din diferite state membre;

41. invită Biroul să adopte măsuri pentru a asigura traducerea rezoluțiilor-cheie în domeniul politicii externe adoptate în temeiul articolului 54 din Regulamentul de procedură (rapoarte din proprie inițiativă) în limbile oficiale ale Organizației Națiunilor Unite care nu sunt limbi oficiale ale Uniunii (și anume araba, chineza și rusa), precum și traducerea rezoluțiilor care vizează țări specifice, adoptate în temeiul articolului 132 (rezoluții care însoțesc declarațiile Comisiei/ale VP/ÎR) și al articolului 144 din Regulamentul de procedură (rezoluții de urgență), în limba oficială a țării în cauză, cu scopul de a spori impactul și vizibilitatea activităților Parlamentului în domeniul afacerilor externe; solicită, totodată, autorității bugetare să se asigure că sunt puse la dispoziție credite suficiente în acest scop.

42. invită Secretarul General să analizeze fezabilitatea introducerii interpretării în limbajul internațional al semnelor pentru toate dezbaterile în plen, în conformitate cu cererile adoptate în cadrul Adunării plenare, și să pună în aplicare această decizie în ceea ce privește principiul accesului egal pentru toți cetățenii;

43. consideră că este extrem de important ca fiecare instituție a Uniunii implicată în organizarea și gestionarea viitoarei Conferințe privind viitorul Europei, inclusiv Parlamentul, să fie dotată cu un buget administrativ corespunzător, pentru a asigura faptul că evenimentul este încununat de succes, încă din etapa comunicării estimărilor sale de venituri și cheltuieli;

44. solicită introducerea posibilității ca cetățenii și rezidenții statelor membre și ai țărilor partenere să efectueze vizite ghidate virtuale în Parlament, pentru a asigura astfel un grad mai ridicat de înțelegere a activității și a valorilor instituției în rândul publicului larg;

45. pledează pentru un serviciu special dedicat vizitatorilor vârstnici, evidențiind în acest context programele și politicile Uniunii care promovează îmbătrânirea activă;

Proiecte imobiliare

46. se așteaptă ca planificarea și procesul decizional din domeniul politicii imobiliare a Parlamentului să fie mai transparente și mai detaliate, precum și să facă obiectul unei informări timpurii, ținând seama în mod adecvat de articolul 266 din Regulamentul financiar; solicită o dezbatere privind funcționarea Parlamentului și o revizuire a nevoilor în materie de spațiu ale Parlamentului, având în vedere efectele pandemiei și creșterea preconizată a muncii de la distanță și, dacă este cazul, ca strategia sa imobiliară pe termen lung să fie adaptată; subliniază că o planificare atentă ar trebui să permită economii substanțiale;

47. cere Biroului să comunice decizia sa privind clădirea Paul-Henri Spaak, furnizând inclusiv o defalcare detaliată a costurilor și documentele justificative; ia act de indisponibilitatea clădirii Spaak în timpul lucrărilor de renovare și solicită optimizarea spațiului deja disponibil în conformitate cu nevoile Parlamentului; reamintește, în acest context, angajamentul asumat de Parlament de a realiza adaptarea și renovarea necesară a clădirilor sale pentru a crea un mediu accesibil tuturor utilizatorilor, în conformitate cu standardele Uniunii; recomandă să se țină seama în mod corespunzător de criteriile de diversitate și de incluziune în planificarea și restructurarea clădirilor Parlamentului;

48. salută decizia Biroului de a adopta pașapoarte de renovare a clădirilor, pentru a face posibilă gestionarea pe parcursul ciclului de viață a portofoliului imobiliar al Parlamentului; se așteaptă ca utilizarea noului instrument să contribuie la punerea efectivă în aplicare a căii de urmat pentru a asigura neutralitatea sau pasivitatea clădirilor din punctul de vedere al impactului asupra climei cât mai curând posibil și cel târziu până în 2050; se așteaptă, de asemenea, ca pașaportul de renovare să includă îmbunătățirea calității aerului din interiorul clădirilor și respectarea unor standarde specifice clădirilor sănătoase;

49. ia act de faptul că bugetul propus de Secretarul General pentru 2022 prevede alocarea unei sume de 4,358 milioane EUR pentru executarea unor lucrări de construcții la intrarea în clădirea WEISS; constată, de asemenea, că o sumă de 8 milioane EUR a fost deja prevăzută în bugetul pe 2021 pentru astfel de lucrări; solicită informații actualizate cu privire la costurile totale ale acestui proiect;

Alte aspecte

50. își reiterează solicitarea adresată Biroului de a asigura o flexibilitate totală a prezenței deputaților în cursul Săptămânilor verzi, pentru a le facilita modalitățile de lucru;

51. reamintește că la articolul 27 alineatele (1) și (2) din Statutul deputaților în Parlamentul European ([22]) se prevăd următoarele: „Fondul de pensii facultativ stabilit de Parlament se păstrează după intrarea în vigoare a prezentului statut pentru deputați sau foștii deputați care au dobândit deja drepturi sau sunt pe cale de a dobândi drepturi în respectivul fond" și că „drepturile dobândite și drepturile viitoare se păstrează integral"; invită Secretarul General și Biroul să respecte pe deplin Statutul deputaților și să stabilească cu Fondul de pensii un plan clar pentru ca Parlamentul să își asume și să își preia obligațiile și responsabilitățile privind sistemul de pensii facultativ al deputaților săi;

52. constată că furnizorii de servicii au fost grav afectați de pandemie; salută eforturile Parlamentului, spre exemplu furnizarea de mese de solidaritate, care contribuie la reducerea impactului asupra subcontractanților și asupra angajaților acestora; evidențiază că subcontractarea serviciilor de curățenie și de catering pune persoanele, în special femeile, într-o poziție extrem de vulnerabilă; este foarte îngrijorat de concedierile masive în rândul personalului Grupului COMPASS, care furnizează servicii de catering; invită autoritățile competente ale Parlamentului, în colaborare cu subcontractanții, să examineze toate soluțiile alternative posibile pentru a proteja ocuparea forței de muncă în cadrul dialogului social și pentru a achiziționa servicii suplimentare justificabile în termeni de utilizare a bugetului Parlamentului; invită Parlamentul să ia toate măsurile de precauție necesare pentru a se asigura că contractanții externi respectă cele mai înalte standarde ale legislației muncii în privința personalului afectat serviciilor de curățenie, compus în principal din femei, și în privința personalului din domeniul cateringului, în special în ceea ce privește presiunea psihologică și condițiile de muncă; invită Biroul să reconsidere politica de externalizare a Parlamentului;

53. invită Secretarul General și Biroul să promoveze o cultură a întocmirii bugetului în funcție de performanțe în întreaga administrație a Parlamentului și să promoveze abordarea bazată pe gestionarea de maximă eficiență, cu scopul de a îmbunătăți eficiența și sustenabilitatea din punct de vedere ecologic, a reduce formalitățile administrative și a diminua birocrația în activitatea internă a instituției; subliniază că gestionarea de maximă eficiență constă în îmbunătățirea continuă a procedurii de lucru, grație simplificării și experienței acumulate de personalul administrativ;

54. evidențiază necesitatea de a revizui politica de resurse umane a Parlamentului pentru a permite instituției să utilizeze cunoștințele specializate dobândite de tot personalul acesteia; consideră, prin urmare, că este necesar să se modifice normele pentru a permite tuturor categoriilor de personal, inclusiv asistenților parlamentari acreditați, să participe la concursuri interne și să se implementeze sisteme de dezvoltare a resurselor umane, care să permită Parlamentului să mențină expertiza acestor categorii de personal în serviciul instituției;

55. invită Secretarul General să evalueze riscurile legate de angajarea unui număr tot mai mare de agenți contractuali, inclusiv riscul de a crea două categorii de personal în Parlament; insistă că posturile și sarcinile permanente de bază ar trebui încredințate personalului permanent;

56. solicită mai multă flexibilitate și mai puțină birocrație în gestionarea cabinetelor și contractelor deputaților în Parlamentul European, ținând seama de erorile repetate ale platformelor online și de dificultatea de a lucra de la distanță în timpul pandemiei de COVID-19; solicită Secretariatului și serviciilor financiare ale Parlamentului să stabilească un set special de norme flexibile;

57. ia act de faptul că în cadrul Parlamentului își încep activitatea, în fiecare semestru, aproximativ 250 de noi stagiari; consideră că tuturor stagiarilor din cadrul Parlamentului ar trebui să li se ofere aceeași reducere aplicabilă cheltuielilor cu transportul de care beneficiază și ceilalți membri ai personalului; consideră că aceste măsuri nu ar reprezenta o sarcină suplimentară semnificativă pentru bugetul Parlamentului și ar conduce la o reducere semnificativă a cheltuielilor pentru stagiarii de la Bruxelles;

58. reamintește că trebuie alocate resurse adecvate pentru finanțarea activităților culturale și artistice în interiorul și în exteriorul clădirilor Parlamentului, astfel încât să se sublinieze sprijinul pe care îl acordă instituția sectorului cultural și creativ;

([22]) Decizia Parlamentului European din 28 septembrie 2005 de adoptare a Statutului deputaților în Parlamentul European (2005/684/CE, Euratom), (JO L 262, 7.10.2005, p. 1).

Joi, 29 aprilie 2021

59. reamintește angajamentul politic al Parlamentului în ceea ce privește birourile sale de legătură externe și îndeamnă Serviciul European de Acțiune Externă să asigure condițiile necesare, cum ar fi gestionarea în comun a clădirilor acolo unde este necesar, precum și acreditarea diplomatică a personalului Parlamentului pe lângă autoritățile statelor-gazdă;

60. solicită ca Autoritatea pentru partidele politice europene și fundațiile politice europene să prezinte rapoarte anuale transparente în timp util;

61. consideră că pandemia de COVID-19 are un impact negativ asupra dinamismului activității Parlamentului; subliniază că este important să se asigure un Parlament dinamic și animat după încheierea crizei provocate de pandemia de COVID-19; solicită, prin urmare, Biroului să efectueze o analiză menită să identifice noi practici care ar putea face Parlamentul mai dinamic, urmată de recomandări care ar putea fi puse în aplicare printr-o revizuire a Regulamentului de procedură, dacă este necesar;

o

o o

62. adoptă estimarea bugetului pentru exercițiul financiar 2022;

63. încredințează Președintelui sarcina de a transmite Consiliului și Comisiei prezenta rezoluție și estimarea bugetului.