EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 17.5.2024.
COM(2024) 207 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o izvršavanju ovlasti za donošenje delegiranih akata koja je dodijeljena Komisiji u skladu s Direktivom 2009/45/EZ o sigurnosnim pravilima i normama za putničke brodove, Direktivom Vijeća 98/41/EZ o upisu osoba koje putuju putničkim brodovima koji plove prema lukama ili iz luka država članica Zajednice i Direktivom (EU) 2017/2110/EU o sustavu inspekcijskih pregleda radi sigurnog obavljanja plovidbe na redovnoj liniji ro-ro putničkih brodova i brzih putničkih plovila i izmjeni Direktive 2009/16/EZ te o stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 1999/35/EZ

Sadržaj

1. **Direktiva 2009/45/EZ o sigurnosnim pravilima i normama za putničke brodove (Direktiva 2009/45)** 3

1.1. Uvod 3

1.2. Pravna osnova 3

1.3. Izvršavanje delegiranja ovlasti 4

1.4. Zaključci 4

2. **Direktiva Vijeća 98/41/EZ o upisu osoba koje putuju putničkim brodovima koji plove prema lukama ili iz luka država članica Zajednice (Direktiva 98/41)** 5

2.1. Uvod 5

2.2. Pravna osnova 5

2.3. Izvršavanje delegiranja ovlasti 5

2.4. Zaključci 5

3. **Direktiva (EU) 2017/2110 o sustavu inspekcijskih pregleda radi sigurnog obavljanja plovidbe na redovnoj liniji ro-ro putničkih brodova i brzih putničkih plovila i izmjeni Direktive 2009/16/EZ te o stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 1999/35/EZ (Direkiva 2017/2110)** 5

3.1. Uvod 6

3.2. Pravna osnova 6

3.3. Izvršavanje delegiranja ovlasti 6

3.4. Zaključci 6

1. Direktiva 2009/45/EZ o sigurnosnim pravilima i normama za putničke brodove (Direktiva 2009/45)[1]

1.1. Uvod

Direktiva 2009/45/EZ izmijenjena je 2017. Direktivom (EU) 2017/2108[2]. Člankom 10. stavkom 3. izmijenjene Direktive 2009/45 Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata u skladu s uvjetima utvrđenima u članku 10.a. Ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se na sedmogodišnje razdoblje počevši od 20. prosinca 2017. Prvo sedmogodišnje razdoblje završava 20. prosinca 2024.

Delegirani akti za koje je Komisija ovlaštena mogu se odnositi na:

– izmjene Direktive 2009/45 kako bi se uzeo u obzir razvoj na međunarodnoj razini, posebno u okviru Međunarodne pomorske organizacije (IMO), koje se odnose na sljedeće:

- definicije pojmova „međunarodne konvencije”, „kodeks o stabilitetu u neoštećenom stanju”, „međunarodni pravilnik o brzim plovilima”, „GMDSS” i „priznata organizacija”,
- odredbe koje se odnose na postupke i smjernice za preglede koje u skladu s člankom 12. mora provesti država zastave,
- odredbe koje se odnose na Konvenciju SOLAS[3], kako je izmijenjena, i Međunarodni pravilnik o brzim plovilima,
- određena posebna upućivanja na međunarodne konvencije i rezolucije IMO-a,

– izmjene prilogâ Direktivi 2009/45 kako bi se:

- za potrebe Direktive 2009/45 primijenile izmjene međunarodnih konvencija,
- s obzirom na stečeno iskustvo prilagodile tehničke specifikacije iz izmjena međunarodnih konvencija za brodove klasa B, C i D i plovila,
- pojednostavnili i pojasnili tehnički elementi s obzirom na iskustvo stečeno u njihovoj provedbi,
- ažurirala upućivanja na druge instrumente Unije koji se primjenjuju na nacionalne putničke brodove.

1.2. Pravna osnova

U skladu s člankom 10.a stavkom 2. Direktive 2009/45 Komisija mora izraditi izvješće o delegiranju ovlasti najkasnije devet mjeseci prije kraja sedmogodišnjeg razdoblja. Delegiranje ovlasti prešutno se produljuje za razdoblja jednakog trajanja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja.

---

[1] SL L 163, 25.6.2009., str. 1.

[2] Direktiva (EU) 2017/2108 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. studenog 2017. o izmjeni Direktive 2009/45/EZ o sigurnosnim pravilima i normama za putničke brodove, SL L 315, 30.11.2017., str. 40.

[3] Međunarodna konvencija o zaštiti ljudskog života na moru. (SOLAS), 1974.

1.3. Izvršavanje delegiranja ovlasti

Komisija je tijekom izvještajnog razdoblja samo jednom izvršila ovlast za donošenje delegiranih akata koja joj je dodijeljena na temelju Direktive 2009/45/EZ.

Doneseni akt je Delegirana Uredba Komisije (EU) 2020/411 od 19. studenog 2019. o izmjeni Direktive 2009/45/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o sigurnosnim pravilima i normama za putničke brodove, u pogledu sigurnosnih zahtjeva za putničke brodove u nacionalnoj plovidbi[4].

Delegiranom uredbom 2020/411 prilozi I. II. i III. Direktivi 2009/45/EZ zamijenjeni su izmijenjenim verzijama. Obrazloženje za izmjenu tih priloga bilo je sljedeće:

- Međunarodne konvencije iz Direktive 2009/45/EZ su izmijenjene. Uz to, detaljna revizija tehničkih elemenata iz priloga pokazala je da su neke ranije izmjene međunarodnih konvencija izostavljene.
- Direktivom 2017/2108[5] izmijenjena je definicija pojma „jednakovrijedni materijal" iz Direktive 2009/45 kako bi se u područje primjene te direktive uključili brodovi od aluminija. Kako bi se osigurala usklađena provedba, u priloge je bilo potrebno dodati tehnička pojašnjenja u vezi s brodovima od aluminija.
- Direktivom (EU) 2017/2108 putnički brodovi duljine manje od 24 metra isključeni su iz područja primjene Direktive 2009/45 pa su se tehnički zahtjevi za te brodove morali izbrisati iz Priloga I.
- Tijekom provedbe primijećeno je nekoliko nejasnoća i nedosljednosti u tehničkim zahtjevima, a odnose se na upućivanja koja nedostaju ili su pogrešna.
- Prilikom ažuriranja nekih zahtjeva Prilog I. je radi pojednostavnjenja restrukturiran u dva odjeljka.

1.4. Zaključci

Komisija je djelotvorno i proporcionalno izvršila svoju ovlast za donošenje delegiranih akata u skladu s Direktivom 2009/45.

Uzimajući u obzir stalni razvoj međunarodnih tehničkih zahtjeva koji se primjenjuju na putničke brodove, a koji su osnova za zahtjeve utvrđene pravom EU-a za nacionalne putničke brodove, vrlo je vjerojatno da će Komisija u bliskoj budućnosti trebati iskoristiti svoje ovlasti.

S obzirom na navedeno, Komisija smatra da bi se delegiranje ovlasti iz članka 10. stavka 3. Direktive 2009/45 trebalo prešutno produljiti za razdoblje od sedam godina u skladu s člankom 10.a stavkom 2.

Komisija poziva Europski parlament i Vijeće da prime ovo izvješće na znanje.

[4] SL L 83, 19.3.2020., str. 1.
[5] Direktiva (EU) 2017/2108 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. studenog 2017. o izmjeni Direktive 2009/45/EZ o sigurnosnim pravilima i normama za putničke brodove (Tekst značajan za EGP), SL L 315, 30.11.2017., str. 40.

2. Direktiva Vijeća 98/41/EZ o upisu osoba koje putuju putničkim brodovima koji plove prema lukama ili iz luka država članica Zajednice (Direktiva 98/41) [6]

2.1. Uvod

Direktiva 98/41 izmijenjena je 2017. Direktivom (EU) 2017/2109[7]. Člankom 12. izmijenjene Direktive 98/41 Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata kako se za potrebe te direktive ne bi primjenjivala izmjena međunarodnih instrumenata iz članka 2. Direktive 98/41, tj. Konvencije SOLAS i Međunarodnog kodeksa o sigurnom vođenju broda i sprečavanju onečišćenja. Ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se na sedmogodišnje razdoblje počevši od 20. prosinca 2017. Prvo sedmogodišnje razdoblje završava 20. prosinca 2024.

Ovlasti se mogu delegirati samo u iznimnim okolnostima, kad je to propisno opravdano odgovarajućom analizom Komisije, kako bi se izbjegla ozbiljna i neprihvatljiva prijetnja pomorskoj sigurnosti ili neusklađenost s pomorskim zakonodavstvom Unije.

2.2. Pravna osnova

U skladu s člankom 12.a stavkom 2. Direktive 98/41 Komisija mora izraditi izvješće o delegiranju ovlasti najkasnije devet mjeseci prije kraja sedmogodišnjeg razdoblja. Delegiranje ovlasti prešutno se produljuje za razdoblja jednakog trajanja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja.

2.3. Izvršavanje delegiranja ovlasti

Komisija nije izvršila ovlast za donošenje delegiranih akata koja joj je dodijeljena Direktivom 98/41/EZ.

2.4. Zaključci

Komisija smatra da bi se, iako do danas nije izvršila delegiranje ovlasti koja joj je dodijeljena člankom 12. Direktive 98/41, delegiranje ovlasti trebalo prešutno produljiti za razdoblje od sedam godina u skladu s člankom 12.a stavkom 2.

Međunarodni instrumenti iz članka 2. stalno se mijenjaju i ne može se isključiti mogućnost da će Komisija, u iznimnim okolnostima iz članka 12., morati donijeti delegirane akte.

Komisija poziva Europski parlament i Vijeće da prime ovo izvješće na znanje.

3. Direktiva (EU) 2017/2110 o sustavu inspekcijskih pregleda radi sigurnog obavljanja plovidbe na redovnoj liniji ro-ro putničkih brodova i brzih

[6] SL L 188, 2.7.1998., str. 35.

[7] Direktiva (EU) 2017/2109 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. studenog 2017. o izmjeni Direktive Vijeća 98/41/EZ o upisu osoba koje putuju putničkim brodovima koji plove prema lukama ili iz luka država članica Zajednice i Direktive 2010/65/EU Europskog parlamenta i Vijeća o službenom postupku prijave za brodove koji dolaze u luke i/ili odlaze iz luka država članica, SL L 315, 30.11.2017., str. 52.

putničkih plovila i izmjeni Direktive 2009/16/EZ te o stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 1999/35/EZ (Direktiva 2017/2110)[8]

3.1. Uvod

Člankom 12. Direktive 2017/2110 Komisiji se dodjeljuje ovlast za donošenje delegiranih akata na sedmogodišnje razdoblje počevši od 20. prosinca 2017. Prvo sedmogodišnje razdoblje završava 20. prosinca 2024.

Ovlasti se mogu delegirati:

- radi izmjene priloga Direktivi 2017/2110 kako bi se uzeo u obzir razvoj na međunarodnoj razini, posebno u okviru IMO-a, i kako bi se s obzirom na stečeno iskustvo poboljšale u njima navedene tehničke specifikacije,
- u iznimnim okolnostima radi izmjene Direktive 2017/2110 kako se za potrebe te direktive ne bi primjenjivala izmjena međunarodnih instrumenata, pod uvjetom da je ta izmjena opravdana kako bi se izbjegla ozbiljna i neprihvatljiva prijetnja pomorskoj sigurnosti, zdravlju, životu na brodu ili uvjetima rada ili morskom okolišu, ili neusklađenost s pomorskim zakonodavstvom Unije.

3.2. Pravna osnova

U skladu s člankom 13. stavkom 2. Direktive 2017/2110 Komisija mora izraditi izvješće o delegiranju ovlasti najkasnije devet mjeseci prije kraja sedmogodišnjeg razdoblja. Delegiranje ovlasti prešutno se produljuje za razdoblja jednakog trajanja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja.

3.3. Izvršavanje delegiranja ovlasti

Komisija nije izvršila ovlast za donošenje delegiranih akata koja joj je dodijeljena Direktivom (EU) 2017/2110.

3.4. Zaključci

Komisija smatra da bi se, iako do danas nije izvršila delegiranje ovlasti koja joj je dodijeljena člankom 12. Direktive 2017/2110, to delegiranje ovlasti trebalo prešutno produljiti za razdoblje od sedam godina u skladu s člankom 13. stavkom 2.

Komisija poziva Europski parlament i Vijeće da prime ovo izvješće na znanje.

[8] SL L 315, 30.11.2017., str. 61.