KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 17.5.2024 r.
COM(2024) 207 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

na temat korzystania z uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych powierzonych Komisji na mocy dyrektywy 2009/45/WE w sprawie reguł i norm bezpieczeństwa statków pasażerskich, dyrektywy Rady 98/41/WE w sprawie rejestracji osób podróżujących na pokładzie statków pasażerskich płynących do portów państw członkowskich Wspólnoty lub z portów państw członkowskich Wspólnoty i dyrektywy (UE) 2017/2110 w sprawie systemu inspekcji na potrzeby bezpiecznej eksploatacji statków pasażerskich typu ro-ro i szybkich jednostek pasażerskich uprawiających żeglugę na linii regularnej oraz zmieniającej dyrektywę 2009/16/WE i uchylającej dyrektywę Rady 1999/35/WE

Spis treści

1. **Dyrektywa 2009/45/WE w sprawie reguł i norm bezpieczeństwa statków pasażerskich (dyrektywa 2009/45)** 3

1.1. Wprowadzenie 3

1.2. Podstawa prawna 4

1.3. Wykonywanie przekazanych uprawnień 4

1.4. Wnioski 5

2. **Dyrektywa Rady 98/41/WE w sprawie rejestracji osób podróżujących na pokładzie statków pasażerskich płynących do portów państw członkowskich Wspólnoty lub z portów państw członkowskich Wspólnoty (Dyrektywa 98/41)** 5

2.1. Wprowadzenie 5

2.2. Podstawa prawna 5

2.3. Wykonywanie przekazanych uprawnień 6

2.4. Wnioski 6

3. **Dyrektywa (UE) 2017/2110 w sprawie systemu inspekcji na potrzeby bezpiecznej eksploatacji statków pasażerskich typu ro-ro i szybkich jednostek pasażerskich uprawiających żeglugę na linii regularnej oraz zmieniająca dyrektywę 2009/16/WE i uchylająca dyrekywę Rady 1999/35/WE (dyrektywa 2017/2110)** 6

3.1. Wprowadzenie 6

3.2. Podstawa prawna 7

3.3. Wykonywanie przekazanych uprawnień 7

3.4. Wnioski 7

1. Dyrektywa 2009/45/WE w sprawie reguł i norm bezpieczeństwa statków pasażerskich (dyrektywa 2009/45) [1]

1.1. Wprowadzenie

Dyrektywę 2009/45/WE zmieniono w 2017 r. dyrektywą (UE) 2017/2108 [2]. Art. 10 ust. 3 zmienionej dyrektywy 2009/45 uprawnia Komisję do przyjmowania aktów delegowanych na warunkach określonych w art. 10a. Uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych powierza się na okres siedmiu lat od dnia 20 grudnia 2017 r. Pierwszy okres siedmiu lat zakończy się w dniu 20 grudnia 2024 r.

Akty delegowane, do których przyjmowania Komisja jest uprawniona, mogą dotyczyć:

– zmiany dyrektywy 2009/45 w celu uwzględnienia rozwoju sytuacji na szczeblu międzynarodowym, w szczególności w ramach Międzynarodowej Organizacji Morskiej (IMO), w zakresie:

- definicji „międzynarodowych konwencji", „Kodeksu stateczności w stanie nieuszkodzonym", „kodeksu jednostek szybkich", „GMDSS" i „uznanej organizacji";
- przepisów dotyczących procedur i wytycznych na temat przeglądów, o których mowa w art. 12, które państwo bandery ma obowiązek przeprowadzić;
- przepisów dotyczących konwencji SOLAS3, ze zmianami, oraz kodeksu jednostek szybkich;
- niektórych konkretnych odniesień do międzynarodowych konwencji i rezolucji IMO.

– zmiany załączników do dyrektywy 2009/45 w celu:

- wprowadzenia, do celów dyrektywy 2009/45, zmian dokonanych w międzynarodowych konwencjach;
- dostosowania, w świetle zdobytego doświadczenia, specyfikacji technicznych zawartych w zmianach wprowadzonych w międzynarodowych konwencjach dla statków klasy B, C i D oraz jednostek pływających;
- uproszczenia i wyjaśnienia elementów technicznych, w świetle doświadczeń związanych z ich wdrażaniem;
- uaktualnienia odniesień do innych unijnych instrumentów mających zastosowanie do krajowych statków pasażerskich.

[1] Dz.U. L 163 z 25.6.2009, s. 1.

[2] Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/2108 z dnia 15 listopada 2017 r. zmieniająca dyrektywę Rady 2009/45/WE w sprawie reguł i norm bezpieczeństwa statków pasażerskich, Dz.U. L 315 z 30.11.2017, s. 40.

[3] Międzynarodowa konwencja o bezpieczeństwie życia na morzu (konwencja SOLAS), 1974;

1.2. Podstawa prawna

Zgodnie z art. 10a ust. 2 dyrektywy 2009/45 Komisja musi sporządzić sprawozdanie dotyczące przekazania uprawnień nie później niż dziewięć miesięcy przed końcem okresu siedmiu lat. Przekazanie uprawnień zostaje automatycznie przedłużone na takie same okresy, chyba że Parlament Europejski lub Rada sprzeciwią się takiemu przedłużeniu nie później niż trzy miesiące przed końcem każdego okresu.

1.3. Wykonywanie przekazanych uprawnień

W okresie sprawozdawczym Komisja skorzystała z uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych, powierzonych jej na mocy dyrektywy 2009/45/WE tylko jeden raz.

Przyjęto rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2020/411 z dnia 19 listopada 2019 r. zmieniające dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/45/WE w sprawie reguł i norm bezpieczeństwa statków pasażerskich w odniesieniu do wymagań bezpieczeństwa dla statków pasażerskich uprawiających żeglugę krajową[4].

Rozporządzenie delegowane 2020/411 zastąpiło załączniki I, II i III do dyrektywy 2009/45/WE ich zmienionymi wersjami. Uzasadnienie zmiany załączników było następujące:

- Międzynarodowe konwencje, o których mowa w dyrektywie 2009/45/WE, zostały zmienione. Ponadto szczegółowy przegląd elementów technicznych wymienionych w załącznikach wykazał, że niektóre wcześniejsze zmiany międzynarodowych konwencji zostały pominięte.
- Definicja „równoważnego materiału” zawarta w dyrektywie 2009/45 została zmieniona dyrektywą 2017/2108[5] w celu objęcia jej zakresem statków z aluminium. W celu zapewnienia zharmonizowanego wdrożenia konieczne było dodanie w załącznikach wyjaśnień technicznych w odniesieniu do statków z aluminium.
- Dyrektywa (UE) 2017/2108 wyłączyła z zakresu stosowania dyrektywy 2009/45 statki pasażerskie o długości poniżej 24 metrów, w związku z czym wymagania techniczne dotyczące tych statków należało usunąć z załącznika I.
- Doświadczenia ujawniły szereg niejasności i niespójności, które występują w wymaganiach technicznych i wynikają z brakujących lub nieprawidłowych odniesień.
- W celu uproszczenia i jednoczesnego uaktualnienia niektórych wymogów, załącznik I podzielono na dwie sekcje.

[4] Dz.U. L 83 z 19.3.2020, s. 1.

[5] Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/2108 z dnia 15 listopada 2017 r. zmieniająca dyrektywę Rady 2009/45/WE w sprawie reguł i norm bezpieczeństwa statków pasażerskich (Tekst mający znaczenie dla EOG) Dz.U. L 315 z 30.11.2017, s. 40.

1.4. Wnioski

Komisja skutecznie i proporcjonalnie skorzystała ze swoich uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z dyrektywą 2009/45.

Biorąc pod uwagę ciągły rozwój międzynarodowych wymogów technicznych mających zastosowanie do statków pasażerskich, które stanowią podstawę wymogów określonych w prawie UE w odniesieniu do krajowych statków pasażerskich, bardzo prawdopodobne jest, że Komisja będzie musiała w najbliższej przyszłości skorzystać ze swoich uprawnień.

W świetle powyższych rozważań Komisja uważa, że przekazanie uprawnień powierzonych na mocy art. 10 ust. 3 dyrektywy 2009/45 powinno zostać automatycznie przedłużone na okres siedmiu lat, zgodnie z art. 10a ust. 2.

Komisja zwraca się do Parlamentu Europejskiego i Rady o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem.

2. Dyrektywa Rady 98/41/WE w sprawie rejestracji osób podróżujących na pokładzie statków pasażerskich płynących do portów państw członkowskich Wspólnoty lub z portów państw członkowskich Wspólnoty (Dyrektywa 98/41) [6]

2.1. Wprowadzenie

Dyrektywę 98/41 zmieniono w 2017 r. dyrektywą (UE) 2017/2109[7]. Art. 12 zmienionej dyrektywy 98/41 uprawnia Komisję do przyjmowania aktów delegowanych, aby, do celów tej dyrektywy, nie stosować zmiany instrumentów międzynarodowych, o których mowa w art. 2 dyrektywy 98/41, tj. konwencji SOLAS i międzynarodowego kodeksu zarządzania bezpieczeństwem. Uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych powierza się na okres siedmiu lat od dnia 20 grudnia 2017 r. Pierwszy okres siedmiu lat zakończy się w dniu 20 grudnia 2024 r.

Przekazanie uprawnień może być wykorzystane wyłącznie w wyjątkowych okolicznościach, jeżeli jest to należycie uzasadnione odpowiednią analizą przeprowadzoną przez Komisję, w celu uniknięcia poważnego i niedopuszczalnego zagrożenia dla bezpieczeństwa morskiego lub niezgodności z unijnym prawodawstwem morskim.

2.2. Podstawa prawna

Zgodnie z art. 12a ust. 2 dyrektywy 98/41 Komisja musi sporządzić sprawozdanie dotyczące przekazania uprawnień nie później niż dziewięć miesięcy przed końcem okresu siedmiu lat. Przekazanie uprawnień zostaje automatycznie przedłużone na

[6] Dz.U. L 188 z 2.7.1998, s. 35.

[7] Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/2109 z dnia 15 listopada 2017 r. zmieniająca dyrektywę Rady 98/41/WE w sprawie rejestracji osób podróżujących na pokładzie statków pasażerskich płynących do portów państw członkowskich Wspólnoty lub z portów państw członkowskich Wspólnoty oraz dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/65/UE w sprawie formalności sprawozdawczych dla statków wchodzących do lub wychodzących z portów państw członkowskich, Dz.U. L 315 z 30.11.2017, s. 52.

takie same okresy, chyba że Parlament Europejski lub Rada sprzeciwią się takiemu przedłużeniu nie później niż trzy miesiące przed końcem każdego okresu.

2.3. Wykonywanie przekazanych uprawnień

Komisja nie skorzystała z uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych powierzonych jej na mocy dyrektywy 98/41/WE.

2.4. Wnioski

Komisja uważa, że chociaż do tej pory nie skorzystała z przekazanych jej na mocy art. 12 dyrektywy 98/41 uprawnień, uprawnienia te powinny zostać automatycznie przedłużone na okres siedmiu lat, zgodnie z art. 12a ust. 2.

Instrumenty międzynarodowe, o których mowa w art. 2, stale się zmieniają i nie można wykluczyć, że w wyjątkowych okolicznościach, o których mowa w art. 12, Komisja będzie zobowiązana do przyjęcia aktów delegowanych.

Komisja zwraca się do Parlamentu Europejskiego i Rady o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem.

3. Dyrektywa (UE) 2017/2110 w sprawie systemu inspekcji na potrzeby bezpiecznej eksploatacji statków pasażerskich typu ro-ro i szybkich jednostek pasażerskich uprawiających żeglugę na linii regularnej oraz zmieniająca dyrektywę 2009/16/WE i uchylająca dyrektywę Rady 1999/35/WE (dyrektywa 2017/2110)[8]

3.1. Wprowadzenie

Art. 12 dyrektywy 2017/2110 uprawnia Komisję do przyjmowania aktów delegowanych na okres siedmiu lat od dnia 20 grudnia 2017 r. Pierwszy okres siedmiu lat zakończy się w dniu 20 grudnia 2024 r.

Przekazanie uprawnień może zostać wykorzystane:

- do zmiany załączników do dyrektywy 2017/2110 w celu uwzględnienia zmian na szczeblu międzynarodowym, w szczególności w ramach IMO, oraz w celu poprawienia zawartych w nich specyfikacji technicznych w świetle uzyskanego doświadczenia.;
- w wyjątkowych okolicznościach do zmiany dyrektywy 2017/2110, aby nie stosować do celów tej dyrektywy zmiany instrumentów międzynarodowych, pod warunkiem że zmiana ta jest uzasadniona w celu uniknięcia poważnego i niedopuszczalnego zagrożenia dla bezpieczeństwa na morzu, zdrowia, warunków życia lub pracy na statku lub dla środowiska morskiego, lub w celu uniknięcia niezgodności z unijnym prawodawstwem morskim.

[8] Dz.U. L 315 z 30.11.2017, s. 61.

3.2. Podstawa prawna

Zgodnie z art. 13 ust. 2 dyrektywy 2017/2110 Komisja musi sporządzić sprawozdanie dotyczące przekazania uprawnień nie później niż dziewięć miesięcy przed końcem okresu siedmiu lat. Przekazanie uprawnień zostaje automatycznie przedłużone na takie same okresy, chyba że Parlament Europejski lub Rada sprzeciwią się takiemu przedłużeniu nie później niż trzy miesiące przed końcem każdego okresu.

3.3. Wykonywanie przekazanych uprawnień

Komisja nie skorzystała z uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych powierzonych jej na mocy dyrektywy (UE) 2017/2110.

3.4. Wnioski

Komisja uważa, że chociaż do tej pory nie skorzystała z przekazanych jej na mocy art. 12 dyrektywy 2017/2110 uprawnień, uprawnienia te powinny zostać automatycznie przedłużone na okres siedmiu lat, zgodnie z art. 13 ust. 2.

Komisja zwraca się do Parlamentu Europejskiego i Rady o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem.