ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 17.5.2024
COM(2024) 207 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

σχετικά με την άσκηση της εξουσίας έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που ανατίθεται στην Επιτροπή δυνάμει της οδηγίας 2009/45/ΕΚ για τους κανόνες και τα πρότυπα ασφαλείας για τα επιβατηγά πλοία, της οδηγίας 98/41/ΕΚ του Συμβουλίου σχετικά με την καταγραφή των ατόμων που ταξιδεύουν με επιβατηγά πλοία που εκτελούν δρομολόγια προς ή από λιμένες των κρατών μελών της Κοινότητας και της οδηγίας (ΕΕ) 2017/2110 σχετικά με σύστημα επιθεωρήσεων για την ασφαλή εκτέλεση των τακτικών δρομολογίων με επιβατηγά πλοία ro-ro και ταχύπλοα επιβατηγά σκάφη και για την τροποποίηση της οδηγίας 2009/16/ΕΚ και την κατάργηση της οδηγίας 1999/35/ΕΚ του Συμβουλίου

Πίνακας περιεχομένων

1. **Οδηγία 2009/45/ΕΚ για τους κανόνες και τα πρότυπα ασφαλείας για τα επιβατηγά πλοία (Οδηγία 2009/45/ΕΚ)** 3

1.1. Εισαγωγή 3

1.2. Νομική βάση 4

1.3. Άσκηση της εξουσιοδότησης 4

1.4. Συμπεράσματα 5

2. **Οδηγία 98/41/ΕΚ του Συμβουλίου σχετικά με την καταγραφή των ατόμων που ταξιδεύουν με επιβατηγά πλοία που εκτελούν δρομολόγια προς ή από λιμένες των κρατών μελών της Κοινότητας (Οδηγία 98/41/ΕΚ)** 5

2.1. Εισαγωγή 5

2.2. Νομική βάση 5

2.3. Άσκηση της εξουσιοδότησης 6

2.4. Συμπεράσματα 6

3. **Οδηγία (ΕΕ) 2017/2110 σχετικά με σύστημα επιθεωρήσεων για την ασφαλή εκτέλεση των τακτικών δρομολογίων με επιβατηγά πλοία ro-ro και ταχύπλοα επιβατηγά σκάφη και για την τροποποίηση της οδηγίας 2009/16/ΕΚ και την κατάργηση της οδηγίας 1999/35/ΕΚ του Συμβολίου [Οδηγία (ΕΕ) 2017/2110]** 6

3.1. Εισαγωγή 6

3.2. Νομική βάση 7

3.3. Άσκηση της εξουσιοδότησης 7

3.4. Συμπεράσματα 7

1. Οδηγία 2009/45/ΕΚ για τους κανόνες και τα πρότυπα ασφαλείας για τα επιβατηγά πλοία (Οδηγία 2009/45/ΕΚ)[1]

1.1. Εισαγωγή

Η οδηγία 2009/45/ΕΚ τροποποιήθηκε το 2017 με την οδηγία (ΕΕ) 2017/2108[2]. Το άρθρο 10 παράγραφος 3 της οδηγίας 2009/45/ΕΚ, όπως τροποποιήθηκε, αναθέτει στην Επιτροπή την εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις υπό τους όρους που καθορίζονται στο άρθρο 10α. Η εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων ανατίθεται για περίοδο επτά ετών από τις 20 Δεκεμβρίου 2017. Η πρώτη περίοδος επτά ετών λήγει στις 20 Δεκεμβρίου 2024.

Οι κατ' εξουσιοδότηση πράξεις που εξουσιοδοτείται να εκδίδει η Επιτροπή μπορούν να αφορούν:

- τροποποιήσεις της οδηγίας 2009/45/ΕΚ προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι εξελίξεις σε διεθνές επίπεδο, ιδίως στο πλαίσιο του Διεθνούς Ναυτιλιακού Οργανισμού (ΔΝΟ), όσον αφορά:
  - τους ορισμούς των «διεθνών συμβάσεων», του «κώδικα ευστάθειας σε άθικτη κατάσταση», του «κώδικα ταχυπλόων σκαφών», του «GMDSS» και του «αναγνωρισμένου οργανισμού»,
  - τις διατάξεις σχετικά με τις διαδικασίες και τις κατευθυντήριες γραμμές για τις αναφερόμενες στο άρθρο 12 επιθεωρήσεις που πρέπει να διενεργούνται από το κράτος σημαίας,
  - τις διατάξεις σχετικά με τη σύμβαση SOLAS3, όπως τροποποιήθηκε, και τον κώδικα ταχυπλόων σκαφών,
  - ορισμένες ειδικές μνείες στις διεθνείς συμβάσεις και στα ψηφίσματα του ΔΝΟ·
- τροποποιήσεις των παραρτημάτων της οδηγίας 2009/45/ΕΚ προκειμένου:
  - να εφαρμόζονται, για τους σκοπούς της οδηγίας 2009/45/ΕΚ, οι τροποποιήσεις που επέρχονται στις διεθνείς συμβάσεις,
  - να προσαρμόζονται, με βάση την πείρα, οι τεχνικές προδιαγραφές που περιλαμβάνονται στις τροποποιήσεις των διεθνών συμβάσεων για τα πλοία των κατηγοριών Β, Γ και Δ και τα σκάφη,
  - να απλοποιούνται και να αποσαφηνίζονται τεχνικά στοιχεία με βάση την πείρα που αποκτάται από την εφαρμογή τους,
  - να επικαιροποιούνται οι παραπομπές σε άλλες πράξεις της Ένωσης που εφαρμόζονται σε επιβατηγά πλοία εσωτερικού.

[1] ΕΕ L 163 της 25.6.2009, σ. 1.

[2] Οδηγία (ΕΕ) 2017/2108 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Νοεμβρίου 2017, για την τροποποίηση της οδηγίας 2009/45/ΕΚ για τους κανόνες και τα πρότυπα ασφάλειας για τα επιβατηγά πλοία (ΕΕ L 315 της 30.11.2017, σ. 40).

[3] Διεθνής Σύμβαση για την ασφάλεια της ανθρώπινης ζωής στη θάλασσα (SOLAS), 1974.

1.2. Νομική βάση

Σύμφωνα με το άρθρο 10α παράγραφος 2 της οδηγίας 2009/45/ΕΚ, η Επιτροπή πρέπει να υποβάλει έκθεση σχετικά με τις εξουσίες που της έχουν ανατεθεί το αργότερο εννέα μήνες πριν από τη λήξη της επταετούς περιόδου. Η εξουσιοδότηση ανανεώνεται σιωπηρά για περιόδους ίδιας διάρκειας, εκτός αν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο προβάλουν αντιρρήσεις το αργότερο εντός τριών μηνών πριν από τη λήξη της κάθε περιόδου.

1.3. Άσκηση της εξουσιοδότησης

Κατά την περίοδο αναφοράς, η Επιτροπή άσκησε μόνο μία φορά την εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που της ανατέθηκε βάσει της οδηγίας 2009/45/ΕΚ.

Η εκδοθείσα πράξη είναι ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2020/411 της Επιτροπής της 19ης Νοεμβρίου 2019 για την τροποποίηση της οδηγίας 2009/45/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τους κανόνες και τα πρότυπα ασφαλείας για τα επιβατηγά πλοία, όσον αφορά τις απαιτήσεις ασφαλείας για τα επιβατηγά πλοία που εκτελούν εσωτερικά δρομολόγια[4].

Με τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2020/411 τροποποιήθηκαν τα παραρτήματα I, II και III της οδηγίας 2009/45/ΕΚ. Η τροποποίηση των παραρτημάτων αιτιολογήθηκε με τα ακόλουθα επιχειρήματα:

- Οι διεθνείς συμβάσεις που αναφέρονται στην οδηγία 2009/45/ΕΚ τροποποιήθηκαν. Επιπλέον, από τη λεπτομερή επανεξέταση των τεχνικών στοιχείων των παραρτημάτων προέκυψε ότι ορισμένες από τις προηγούμενες τροποποιήσεις των διεθνών συμβάσεων είχαν παραλειφθεί.
- Με την οδηγία (ΕΕ) 2017/2108[5] τροποποιήθηκε ο ορισμός του «ισοδύναμου υλικού» στην οδηγία 2009/45/ΕΚ ώστε να περιληφθούν στο πεδίο εφαρμογής του τα πλοία από αλουμίνιο. Για να εξασφαλιστεί η εναρμονισμένη εφαρμογή, ήταν αναγκαίο να προστεθούν στα παραρτήματα τεχνικές διευκρινίσεις σχετικά με τα πλοία από αλουμίνιο.
- Με την οδηγία (ΕΕ) 2017/2108 εξαιρέθηκαν τα επιβατηγά πλοία μήκους κάτω των 24 μέτρων από το πεδίο εφαρμογής της οδηγίας 2009/45/ΕΚ, οπότε οι τεχνικές απαιτήσεις για τα εν λόγω πλοία έπρεπε να διαγραφούν από το παράρτημα I.
- Η πείρα ανέδειξε αρκετές ασάφειες και ανακολουθίες στις τεχνικές απαιτήσεις που σχετίζονται με την απουσία αναφορών ή με εσφαλμένες αναφορές.
- Κατά την επικαιροποίηση ορισμένων απαιτήσεων, το παράρτημα I αναδιαρθρώθηκε σε δύο τμήματα με σκοπό την απλούστευση.

[4] ΕΕ L 83 της 19.3.2020, σ. 1.

[5] Οδηγία (ΕΕ) 2017/2108 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Νοεμβρίου 2017, για την τροποποίηση της οδηγίας 2009/45/ΕΚ για τους κανόνες και τα πρότυπα ασφάλειας για τα επιβατηγά πλοία (Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ) (ΕΕ L 315 της 30.11.2017, σ. 40).

1.4. Συμπεράσματα

Η Επιτροπή άσκησε με αποτελεσματικό και αναλογικό τρόπο την εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που της ανατέθηκε βάσει της οδηγίας 2009/45/ΕΚ.

Λαμβανομένης υπόψη της συνεχούς εξέλιξης των διεθνών τεχνικών απαιτήσεων που ισχύουν για τα επιβατηγά πλοία και αποτελούν τη βάση για τις απαιτήσεις που ορίζονται στο δίκαιο της ΕΕ για τα επιβατηγά πλοία εσωτερικού, είναι πολύ πιθανό η Επιτροπή να χρειαστεί να χρησιμοποιήσει την εξουσιοδότησή της στο εγγύς μέλλον.

Με βάση τα ανωτέρω, η Επιτροπή θεωρεί ότι η εξουσία που ανατίθεται βάσει του άρθρου 10 παράγραφος 3 της οδηγίας 2009/45/ΕΚ θα πρέπει να ανανεωθεί σιωπηρά για περίοδο επτά ετών, σύμφωνα με το άρθρο 10α παράγραφος 2.

Η Επιτροπή καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να λάβουν γνώση της παρούσας έκθεσης.

2. Οδηγία 98/41/ΕΚ του Συμβουλίου σχετικά με την καταγραφή των ατόμων που ταξιδεύουν με επιβατηγά πλοία που εκτελούν δρομολόγια προς ή από λιμένες των κρατών μελών της Κοινότητας (Οδηγία 98/41/ΕΚ)[6]

2.1. Εισαγωγή

Η οδηγία 98/41/ΕΚ τροποποιήθηκε το 2017 με την οδηγία (ΕΕ) 2017/2109[7]. Το άρθρο 12 της οδηγίας 98/41/ΕΚ, όπως τροποποιήθηκε, αναθέτει στην Επιτροπή την εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις ώστε να μην εφαρμόζεται, για τους σκοπούς της εν λόγω οδηγίας, τροποποίηση των διεθνών πράξεων που αναφέρονται στο άρθρο 2 της οδηγίας 98/41/ΕΚ, δηλαδή της σύμβασης SOLAS και του διεθνούς κώδικα διαχείρισης της ασφάλειας. Η εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων ανατίθεται για περίοδο επτά ετών από τις 20 Δεκεμβρίου 2017. Η πρώτη περίοδος επτά ετών λήγει στις 20 Δεκεμβρίου 2024.

Η εξουσιοδότηση μπορεί να χρησιμοποιηθεί μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις, όταν δικαιολογείται δεόντως από κατάλληλη ανάλυση της Επιτροπής προκειμένου να αποφευχθεί κάθε σοβαρή και απαράδεκτη απειλή για την ασφάλεια στη θάλασσα ή ασυμβατότητα με την ενωσιακή ναυτιλιακή νομοθεσία.

2.2. Νομική βάση

Σύμφωνα με το άρθρο 12α παράγραφος 2 της οδηγίας 98/41/ΕΚ, η Επιτροπή πρέπει να υποβάλει έκθεση σχετικά με τις εξουσίες που της έχουν ανατεθεί το αργότερο εννέα μήνες πριν από τη λήξη της επταετούς περιόδου. Η εξουσιοδότηση ανανεώνεται σιωπηρά για περιόδους ίδιας διάρκειας, εκτός αν το Ευρωπαϊκό

[6] ΕΕ L 188 της 2.7.1998, σ. 35.

[7] Οδηγία (ΕΕ) 2017/2109 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Νοεμβρίου 2017, για την τροποποίηση της οδηγίας 98/41/ΕΚ του Συμβουλίου σχετικά με την καταγραφή των ατόμων που ταξιδεύουν με επιβατηγά πλοία που εκτελούν δρομολόγια προς ή από λιμένες των κρατών μελών της Κοινότητας και για την τροποποίηση της οδηγίας 2010/65/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις διατυπώσεις υποβολής δηλώσεων για τα πλοία κατά τον κατάπλου ή/και απόπλου από λιμένες των κρατών μελών (ΕΕ L 315 της 30.11.2017, σ. 52).

Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο προβάλουν αντιρρήσεις το αργότερο εντός τριών μηνών πριν από τη λήξη της κάθε περιόδου.

2.3. Άσκηση της εξουσιοδότησης

Η Επιτροπή δεν άσκησε την εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που της ανατέθηκε βάσει της οδηγίας 98/41/ΕΚ.

2.4. Συμπεράσματα

Η Επιτροπή θεωρεί ότι, μολονότι μέχρι σήμερα δεν έχει ασκήσει την εξουσιοδότηση που της ανατέθηκε βάσει του άρθρου 12 της οδηγίας 98/41/ΕΚ, η εξουσιοδότηση θα πρέπει να ανανεωθεί σιωπηρά για περίοδο επτά ετών, σύμφωνα με το άρθρο 12α παράγραφος 2.

Οι διεθνείς πράξεις που αναφέρονται στο άρθρο 2 εξελίσσονται συνεχώς και δεν μπορεί να αποκλειστεί το ενδεχόμενο, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, όπως αναφέρεται στο άρθρο 12, να απαιτείται από την Επιτροπή να εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις.

Η Επιτροπή καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να λάβουν γνώση της παρούσας έκθεσης.

3. Οδηγία (ΕΕ) 2017/2110 σχετικά με σύστημα επιθεωρήσεων για την ασφαλή εκτέλεση των τακτικών δρομολογίων με επιβατηγά πλοία ro-ro και ταχύπλοα επιβατηγά σκάφη και για την τροποποίηση της οδηγίας 2009/16/ΕΚ και την κατάργηση της οδηγίας 1999/35/ΕΚ του Συμβουλίου [Οδηγία (ΕΕ) 2017/2110][8]

3.1. Εισαγωγή

Το άρθρο 12 της οδηγίας (ΕΕ) 2017/2110 αναθέτει στην Επιτροπή την εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για περίοδο επτά ετών από τις 20 Δεκεμβρίου 2017. Η πρώτη περίοδος επτά ετών λήγει στις 20 Δεκεμβρίου 2024.

Η εξουσιοδότηση μπορεί να χρησιμοποιηθεί:

- για την τροποποίηση των παραρτημάτων της οδηγίας (ΕΕ) 2017/2110 προκειμένου να λαμβάνονται υπόψη οι εξελίξεις σε διεθνές επίπεδο, ιδίως στο πλαίσιο του ΔΝΟ, και να βελτιώνονται οι τεχνικές τους προδιαγραφές με βάση την πείρα που αποκτάται·
- σε εξαιρετικές περιπτώσεις, για την τροποποίηση της οδηγίας (ΕΕ) 2017/2110 ώστε να μην εφαρμοστεί, για τους σκοπούς της εν λόγω οδηγίας, τροποποίηση των διεθνών νομικών πράξεων, υπό την προϋπόθεση ότι η τροποποίηση δικαιολογείται προκειμένου να αποφευχθεί κάθε σοβαρή και απαράδεκτη απειλή για την ασφάλεια στη θάλασσα, την υγεία, τις συνθήκες διαβίωσης ή εργασίας επί του πλοίου ή το θαλάσσιο περιβάλλον ή η ασυμβατότητα με την ενωσιακή ναυτιλιακή νομοθεσία.

[8] ΕΕ L 315 της 30.11.2017, σ. 61

3.2. Νομική βάση

Σύμφωνα με το άρθρο 13 παράγραφος 2 της οδηγίας (ΕΕ) 2017/2110, η Επιτροπή πρέπει να υποβάλει έκθεση σχετικά με τις εξουσίες που της έχουν ανατεθεί το αργότερο εννέα μήνες πριν από τη λήξη της επταετούς περιόδου. Η εξουσιοδότηση ανανεώνεται σιωπηρά για περιόδους ίδιας διάρκειας, εκτός αν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο προβάλουν αντιρρήσεις το αργότερο εντός τριών μηνών πριν από τη λήξη της κάθε περιόδου.

3.3. Άσκηση της εξουσιοδότησης

Η Επιτροπή δεν άσκησε την εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που της ανατέθηκε βάσει της οδηγίας (ΕΕ) 2017/2110.

3.4. Συμπεράσματα

Η Επιτροπή θεωρεί ότι, μολονότι μέχρι σήμερα δεν έχει ασκήσει την εξουσιοδότηση που της ανατέθηκε βάσει του άρθρου 12 της οδηγίας (ΕΕ) 2017/2110, η εν λόγω εξουσιοδότηση θα πρέπει να ανανεωθεί σιωπηρά για περίοδο επτά ετών, σύμφωνα με το άρθρο 13 παράγραφος 2.

Η Επιτροπή καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να λάβουν γνώση της παρούσας έκθεσης.