EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 17.5.2024
COM(2024) 207 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

matkustaja-alusten turvallisuussäännöistä ja -määräyksistä annetulla direktiivillä 2009/45/EY, yhteisön jäsenvaltioiden satamiin tai satamista liikennöivillä matkustaja-aluksilla olevien henkilöiden rekisteröinnistä annetulla direktiivillä 98/41/EY ja tarkastusjärjestelmästä säännöllisen ro-ro-matkustaja-alusliikenteen ja suurnopeusmatkustaja-alusliikenteen turvallisen harjoittamisen varmistamiseksi annetun direktiivin 2009/16/EY muuttamisesta sekä neuvoston direktiivin 1999/35/EY kumoamisesta annetulla direktiivillä 2017/2110/EU komissiolle siirretyn delegoitujen säädösten antamisvallan käyttämisestä

Sisällysluettelo

1. **Matkustaja-alusten turvallisuussäännöistä ja -määräyksistä annettu direktiivi 2009/45/EY** 3

1.1. Johdanto ... 3

1.2. Oikeusperusta ... 4

1.3. Siirretyn säädösvallan käyttäminen ... 4

1.4. Päätelmät ... 4

2. **Yhteisön jäsenvaltioiden satamiin tai satamista liikennöivillä matkustaja-aluksilla olevien henkilöiden rekisteröinnistä annettu neuvoston direktiivi 98/41/EY** ... 5

2.1. Johdanto ... 5

2.2. Oikeusperusta ... 5

2.3. Siirretyn säädösvallan käyttäminen ... 5

2.4. Päätelmät ... 6

3. **Tarkastusjärjestelmästä säännöllisen ro-ro-matkustaja-alusliikenteen ja suurnopeusmatkustaja-alusliikenteen turvallisen harjoittamisen varmistamiseksi annetun direktiivin 2009/16/EY muuttamisesta sekä neuvoston direktiivin 1999/35/EY kumoamisesta annettudirektiivi (EU) 2017/2110** ... 6

3.1. Johdanto ... 6

3.2. Oikeusperusta ... 6

3.3. Siirretyn säädösvallan käyttäminen ... 6

3.4. Päätelmät ... 7

1. Matkustaja-alusten turvallisuussäännöistä ja -määräyksistä annettu direktiivi 2009/45/EY[1]

1.1. Johdanto

Direktiiviä 2009/45/EY muutettiin vuonna 2017 direktiivillä (EU) 2017/2108[2]. Direktiivin 2009/45 10 artiklan 3 kohdassa, sellaisena kuin se on muutettuna, siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 10 a artiklassa säädetyin edellytyksin. Valta antaa delegoituja säädöksiä on siirretty seitsemän vuoden ajaksi 20. joulukuuta 2017 alkaen. Ensimmäinen seitsemän vuoden kausi päättyy 20. joulukuuta 2024.

Komissio voi siirretyn säädösvallan nojalla antaa delegoituja säädöksiä seuraavista seikoista:

- Direktiivin 2009/45 muuttaminen, jotta voidaan ottaa huomioon kansainvälisellä tasolla ja erityisesti Kansainvälisen merenkulkujärjestön (IMO) puitteissa tapahtunut kehitys seuraavien osalta:

  - termien ’kansainväliset yleissopimukset’, ’ehjän aluksen vakavuussäännöstö’, ’suurnopeusalussäännöstö’, ’GMDSS’ ja ’hyväksytty laitos’ määritelmät;
  - menettelyt ja ohjeet, jotka liittyvät direktiivin 12 artiklassa tarkoitettuihin katsastuksiin, jotka lippuvaltion on suoritettava;
  - SOLAS-yleissopimusta[3], sellaisena kuin se on muutettuna, ja suurnopeusalussäännöstöä koskevat määräykset,
  - jotkin erityiset viittaukset kansainvälisiin yleissopimuksiin ja IMO:n päätöslauselmiin.

- Direktiivin 2009/45 liitteiden muuttaminen

  - kansainvälisiin yleissopimuksiin tehtyjen muutosten soveltamiseksi direktiivin 2009/45 soveltamisalaan kuuluviin asioihin;
  - B-, C- ja D-luokan aluksia koskeviin kansainvälisiin yleissopimuksiin tehdyissä muutoksissa esitettyjen teknisten eritelmien mukauttamiseksi kokemuksen perusteella;
  - teknisten seikkojen yksinkertaistamiseksi ja selkeyttämiseksi niiden täytäntöönpanosta saadun kokemuksen perusteella;
  - muihin matkustaja-aluksiin kotimaanmatkoilla sovellettaviin unionin säädöksiin tehtyjen viittausten saattamiseksi ajan tasalle.

[1] EUVL L 163, 25.6.2009, s. 1–140.

[2] Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2017/2108, annettu 15 päivänä marraskuuta 2017, matkustaja-alusten turvallisuussäännöistä ja -määräyksistä annetun direktiivin 2009/45/EY muuttamisesta (EUVL L 315, 30.11.2017, s. 40–51).

[3] Vuoden 1974 kansainvälinen yleissopimus ihmishengen turvallisuudesta merellä (SOLAS)

1.2. Oikeusperusta

Direktiivin 2009/45 10 a artiklan 2 kohdan mukaisesti komission on laadittava siirrettyä säädösvaltaa koskeva kertomus viimeistään yhdeksän kuukautta ennen seitsemän vuoden kauden päättymistä. Säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.

1.3. Siirretyn säädösvallan käyttäminen

Komissio on käyttänyt sille direktiivillä 2009/45/EY siirrettyä valtaa antaa delegoituja säädöksiä kerran raportointijakson aikana.

Se antoi 19. marraskuuta 2019 komission delegoidun asetuksen (EU) 2020/411 matkustaja-alusten turvallisuussäännöistä ja -määräyksistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2009/45/EY muuttamisesta kotimaanmatkoilla liikennöivien matkustaja-alusten turvallisuusvaatimusten osalta[4].

Delegoidulla asetuksella 2020/411 korvattiin direktiivin 2009/45/EY liitteet I, II ja III muutetuilla versioilla. Liitteiden muuttamista perusteltiin seuraavasti:

- Direktiivissä 2009/45/EY tarkoitettuja kansainvälisiä yleissopimuksia oli muutettu. Lisäksi liitteiden teknisten osien yksityiskohtainen tarkastelu osoitti, että osa aiemmista kansainvälisiin yleissopimuksiin tehdyistä muutoksista oli jätetty tekemättä.
- Direktiivissä 2009/45 olevaa ”samanarvoisen aineen” määritelmää muutettiin direktiivillä 2017/2108[5] siten, että alumiiniset alukset sisällytettiin sen soveltamisalaan. Yhdenmukaisen täytäntöönpanon varmistamiseksi oli tarpeen lisätä liitteisiin teknisiä selvennyksiä alumiinisten alusten osalta.
- Direktiivissä (EU) 2017/2108 jätettiin alle 24 metrin pituiset matkustaja-alukset direktiivin 2009/45 soveltamisalan ulkopuolelle, joten kyseisiä aluksia koskevat tekniset vaatimukset oli poistettava liitteestä I.
- Kokemus oli tuonut teknisissä vaatimuksissa esiin useita epäselvyyksiä ja epäjohdonmukaisuuksia, jotka liittyivät puuttuviin tai virheellisiin viittauksiin.
- Liite I pyrittiin yksinkertaistamaan samalla kun päivitettiin joitakin vaatimuksia, joten liite I järjesteltiin uudelleen kahdeksi jaksoksi.

1.4. Päätelmät

Komissio on käyttänyt tehokkaasti ja oikeasuhteisesti sille direktiivissä 2009/45 annettua valtaa antaa delegoituja säädöksiä.

Kun otetaan huomioon jatkuva kehitys matkustaja-aluksiin sovellettavissa kansainvälisissä teknisissä vaatimuksissa, jotka muodostavat perustan kotimaisille

[4] EUVL L 83, 19.3.2020, s. 1–236

[5] Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2017/2108, annettu 15 päivänä marraskuuta 2017, matkustaja-alusten turvallisuussäännöistä ja -määräyksistä annetun direktiivin 2009/45/EY muuttamisesta (EUVL L 315, 30.11.2017, s. 40–51).

matkustaja-aluksille EU:n lainsäädännössä määritellyille vaatimuksille, on erittäin todennäköistä, että komission on käytettävä siirrettyä säädösvaltaa lähitulevaisuudessa.

Edellä esitetyn perusteella komissio katsoo, että direktiivin 2009/45 10 artiklan 3 kohdassa tehtyä säädösvallan siirtoa olisi jatkettava ilman eri toimenpiteitä seitsemällä vuodella 10 a artiklan 2 kohdan mukaisesti.

Komissio pyytää Euroopan parlamenttia ja neuvostoa ottamaan huomioon tämän kertomuksen.

2. Yhteisön jäsenvaltioiden satamiin tai satamista liikennöivillä matkustaja-aluksilla olevien henkilöiden rekisteröinnistä annettu neuvoston direktiivi 98/41/EY[6]

2.1. Johdanto

Direktiiviä 98/41 muutettiin vuonna 2017 direktiivillä (EU) 2017/2109[7]. Direktiivin 98/41 12 artiklassa, sellaisena kuin se on muutettuna, siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä, jotta direktiiviä sovellettaessa ei oteta huomioon direktiivin 98/41 2 artiklassa tarkoitettuihin kansainvälisiin oikeudellisiin asiakirjoihin, eli SOLAS-yleissopimukseen ja kansainväliseen turvallisuusjohtamissäännöstöön, tehtyjä muutoksia. Valta antaa delegoituja säädöksiä on siirretty seitsemän vuoden ajaksi 20. joulukuuta 2017 alkaen. Ensimmäinen seitsemän vuoden kausi päättyy 20. joulukuuta 2024.

Säädösvallan siirtoa voidaan käyttää ainoastaan poikkeuksellisissa olosuhteissa, jos se on komission soveltuvan analyysin perusteella asianmukaisesti perusteltua ja jotta voidaan välttää vakava ja ei-hyväksyttävä meriturvallisuuteen kohdistuva uhka taikka yhteensopimattomuus unionin merilainsäädännön kanssa.

2.2. Oikeusperusta

Direktiivin 98/41 12 a artiklan 2 kohdan mukaisesti komission on laadittava siirrettyä säädösvaltaa koskeva kertomus viimeistään yhdeksän kuukautta ennen seitsemän vuoden kauden päättymistä. Säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.

2.3. Siirretyn säädösvallan käyttäminen

Komissio ei ole käyttänyt sille direktiivillä 98/41/EY siirrettyä valtaa antaa delegoituja säädöksiä.

---

[6] EYVL L 188, 2.7.1998, s. 35–39.

[7] Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2017/2109, annettu 15 päivänä marraskuuta 2017, yhteisön jäsenvaltioiden satamiin tai satamista liikennöivillä matkustaja-aluksilla olevien henkilöiden rekisteröinnistä annetun neuvoston direktiivin 98/41/EY ja jäsenvaltioiden satamiin saapuvia ja/tai satamista lähteviä aluksia koskevista ilmoitusmuodollisuuksista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/65/EU muuttamisesta (EUVL L 315, 30.11.2017, s. 52–60).

2.4. Päätelmät

Komissio katsoo, että vaikka se ei ole toistaiseksi käyttänyt sille direktiivin 98/41 12 artiklassa siirrettyä säädösvaltaa, säädösvallan siirtoa olisi 12 a artiklan 2 kohdan mukaisesti jatkettava ilman eri toimenpiteitä seitsemällä vuodella.

Direktiivin 2 artiklassa tarkoitetut kansainväliset oikeudelliset asiakirjat kehittyvät jatkuvasti, eikä voida sulkea pois sitä, että komission on annettava delegoituja säädöksiä 12 artiklassa tarkoitetuissa poikkeuksellisissa olosuhteissa.

Komissio pyytää Euroopan parlamenttia ja neuvostoa ottamaan huomioon tämän kertomuksen.

3. Tarkastusjärjestelmästä säännöllisen ro-ro-matkustaja-alusliikenteen ja suurnopeusmatkustaja-alusliikenteen turvallisen harjoittamisen varmistamiseksi annetun direktiivin 2009/16/EY muuttamisesta sekä neuvoston direktiivin 1999/35/EY kumoamisesta annettu direktiivi (EU) 2017/2110[8]

3.1. Johdanto

Direktiivin 2017/2110 12 artiklassa siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä seitsemäksi vuodeksi 20. joulukuuta 2017 alkaen. Ensimmäinen seitsemän vuoden kausi päättyy 20. joulukuuta 2024.

Säädösvallan siirtoa voidaan käyttää

- direktiivin 2017/2110 liitteiden muuttamiseksi, jotta voidaan ottaa huomioon kansainvälisellä tasolla ja erityisesti IMO:n puitteissa tapahtunut kehitys ja parantaa liitteiden teknisiä määräyksiä saadun kokemuksen pohjalta;
- poikkeuksellisissa olosuhteissa direktiivin 2017/2110 muuttamiseksi niin, että sitä sovellettaessa ei oteta huomioon kansainvälisiin oikeudellisiin asiakirjoihin tehtyjä muutoksia, jos se on perusteltua, jotta voidaan välttää vakava ja ei-hyväksyttävä meriturvallisuuteen, terveyteen, alusten asumis- tai työoloihin tai meriympäristöön kohdistuva uhka tai yhteensopimattomuus unionin merilainsäädännön kanssa.

3.2. Oikeusperusta

Direktiivin 2017/2110 13 artiklan 2 kohdan mukaisesti komission on laadittava siirrettyä säädösvaltaa koskeva kertomus viimeistään yhdeksän kuukautta ennen seitsemän vuoden kauden päättymistä. Säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.

3.3. Siirretyn säädösvallan käyttäminen

Komissio ei ole käyttänyt sille direktiivillä (EU) 2017/2110 siirrettyä valtaa antaa delegoituja säädöksiä.

[8] EUVL L 315, 30.11.2017, s. 61–77.

3.4. Päätelmät

Komissio katsoo, että vaikka se ei ole toistaiseksi käyttänyt sille direktiivin 2017/2110 12 artiklassa siirrettyä säädösvaltaa, säädösvallan siirtoa olisi 13 artiklan 2 kohdan mukaisesti jatkettava ilman eri toimenpiteitä seitsemällä vuodella.

Komissio pyytää Euroopan parlamenttia ja neuvostoa ottamaan huomioon tämän kertomuksen.