REZOLUȚIA (UE) 2023/1923 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

din 10 mai 2023

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Europene pentru Sănătate și Securitate în Muncă (EU-OSHA) aferent exercițiului financiar 2021

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Europene pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA) aferent exercițiului financiar 2021,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

— având în vedere avizul Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale,

— având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0132/2023),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale ([1]), bugetul definitiv al Agenției Europene pentru Securitate și Sănătate în Muncă („agenția") aferent exercițiului financiar 2021 a fost de 16 114 100 EUR, ceea ce reprezintă o ușoară creștere cu 0,35 % în raport cu 2020; întrucât bugetul agenției provine în principal de la bugetul Uniunii;

B. întrucât, în raportul său privind conturile anuale ale agenției pentru exercițiul financiar 2021 („raportul Curții"), Curtea de Conturi („Curtea") a declarat că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale agenției și la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

Gestiunea bugetară și financiară

1. constată că eforturile de monitorizare a bugetului din cursul exercițiului financiar 2021 au avut ca rezultat o rată de execuție bugetară a creditelor de angajament din exercițiul curent de 97,26 %, ceea ce reprezintă o ușoară creștere de 0,46 % față de 2020; regretă că rata de execuție a creditelor de plată pentru anul în curs a fost de 63,53 %, ceea ce reprezintă o ușoară creștere de 1,38 % față de 2020;

2. salută însă faptul că agenția a încheiat toate acțiunile întreprinse în legătură cu observațiile Curții de Conturi referitoare la execuția bugetului pentru exercițiile financiare 2018 și 2019;

3. ia act de faptul că agenția are o planificare trimestrială a creditelor de angajament și de plată de la titlul 3 din buget pentru programul anual de lucru aferent, precum și o planificare lunară atât pentru creditele de angajament, cât și pentru creditele de plată pe durata fazei de punere în aplicare, care este revizuită periodic; constată, de asemenea, că în 2021 agenția a centralizat resursele administrative și expertiza pentru gestionarea tuturor achizițiilor sale, inclusiv pentru planificare, licitații, atribuire și monitorizare; invită agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune dacă rezultatele preconizate în materie de armonizare și eficiență au fost obținute, în special în ceea ce privește gestionarea reportărilor;

Performanța

4. ia act cu satisfacție de activitățile agenției de dezvoltare, colectare și furnizare de informații, analize și instrumente fiabile și pertinente privind securitatea și sănătatea în muncă, care contribuie la politica Uniunii de promovare a unor locuri de muncă sigure și sănătoase în întreaga Uniune;

([1]) JO C 141, 29.3.2022, p. 42.

5. ia act de faptul că agenția folosește anumite măsuri ca indicatori-cheie de performanță (ICP) pentru a evalua valoarea adăugată a activităților sale și alte măsuri de îmbunătățire a gestionării bugetului, cum ar fi realizarea programului de lucru, anularea creditelor de plată și capacitatea de informare a intermediarilor prin colaborarea în rețea; constată mai cu seamă că agenția folosește un indicator-cheie de performanță pentru execuția creditelor de angajament; constată că agenția și-a atins aproape toate obiectivele și că șase dintre rezultatele programului de lucru au fost anulate, deoarece pandemia a avut un impact asupra deplasărilor și evenimentelor;

6. ia act de faptul că în 2021 agenția a pus la dispoziție rezultatele prezentării generale a securității și sănătății în muncă, axate pe munca de la distanță și pe rolul factorilor de risc psihosocial și al participării lucrătorilor la prevenirea și gestionarea afecțiunilor musculo-scheletice, care a servit drept bază pentru campania „Locuri de muncă sigure și sănătoase: să reducem sarcinile", lansată în octombrie 2020 pentru 24 de luni; ia act, de asemenea, de activitățile și prezentările generale ale agenției axate pe digitalizare, pe riscurile psihologice și pe sectorul asistenței medicale; consideră binevenită implicarea agenției în răspunsul Uniunii la criza provocată de pandemia de COVID-19; ia act, de asemenea, de adoptarea în iunie 2021 a Cadrului strategic al agenției privind sănătatea și securitatea la locul de muncă 2021-2027;

7. observă, în continuare, rolul pe care îl poate juca agenția în sprijinirea activității instituțiilor Uniunii de protejare a lucrătorilor de riscurile aferente expunerii la azbest la locul de muncă și de riscurile asociate expunerii la agenți cancerigeni sau mutageni sau la substanțe toxice pentru reproducere la locul de muncă, în conformitate cu Directiva 2004/37/CE a Parlamentului European și a Consiliului ([2]) și cu revizuirea Directivei 98/24/CE a Consiliului ([3]);

8. ia act de rolul important conferit agenției în aplicarea principiilor consacrate în Pilonul european al drepturilor sociale și în atingerea obiectivelor de la Porto; salută angajamentul ferm al agenției de a se asigura că toți lucrătorii se bucură de aceleași drepturi în materie de sănătate și siguranță la locul de muncă, indiferent de dimensiunea întreprinderii, de tipul de contract sau de raportul de muncă, și de aplicarea abordării de tip „viziune zero" în ceea ce privește decesele profesionale;

9. evidențiază că trebuie să se asigure resurse umane și financiare adecvate, care să îi permită agenției să își continue punerea în aplicare a programului său de lucru cu o rată foarte ridicată de finalizare a activității, în special având în vedere punerea în aplicare a noului Cadru strategic al UE privind sănătatea și siguranța la locul de muncă (2021-2027);

10. ia act de faptul că agenția colaborează îndeaproape cu alte agenții, și anume Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound), Agenția pentru Drepturi Fundamentale, Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale și Centrul Comun de Cercetare, pe teme de interes comun, cum ar fi politica de ocupare a forței de muncă și politica privind afacerile sociale, și că este în curs de formalizare a cooperării cu Autoritatea Europeană a Muncii (ELA); ia act de faptul că agenția a cooperat cu Eurostat pentru dezvoltarea Barometrului SSM; ia act, de asemenea, de sprijinul pe care agenția l-a acordat Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă în elaborarea de orientări pentru sănătate și siguranță în ceea ce privește acțiunile de îndepărtare a deversărilor de petrol, Biroului European de Sprijin pentru Azil în activitatea sa de elaborare a unui ghid cuprinzător privind evaluarea riscurilor axat pe sarcina psihosocială a funcționarilor de la front desk, precum și de contribuția la inițiativa EU4BorderSecurity împreună cu Frontex; constată că agenția a continuat să ofere sprijin logistic punctelor focale naționale și rețelelor acestora;

Politica de personal

11. constată că la 31 decembrie 2021 schema de personal era completată în proporție de 97,5 % (erau ocupate 39 de posturi de agenți temporari din 40 de agenți temporari autorizați în cadrul bugetului Uniunii); constată că, în plus, în 2021 în cadrul agenției lucrau 25 de agenți contractuali;

([2]) Directiva 2004/37/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la agenți cancerigeni sau mutageni la locul de muncă [a șasea directivă specială în sensul articolului 16 alineatul (1) din Directiva 89/391/CEE a Consiliului] (JO L 158, 30.4.2004, p. 50).

([3]) Directiva 98/24/CE a Consiliului din 7 aprilie 1998 privind protecția sănătății și securității lucrătorilor împotriva riscurilor legate de prezența agenților chimici la locul de muncă [a paisprezecea directivă specială în sensul articolului 16 alineatul (1) din Directiva 89/391/CEE] (JO L 131, 5.5.1998, p. 11).

12. ia act de informarea privind echilibrul între femei și bărbați pentru 2021, la nivelul conducerii superioare existând trei bărbați (reprezentând 75 %) și o femeie (reprezentând 25 %), la nivelul consiliului de administrație, 65 de bărbați (reprezentând 66 %) și 34 de femei (reprezentând 34 %), iar pentru întregul personal al agenției, 21 de bărbați (reprezentând 33 %) și 43 de femei (reprezentând 67 %); invită agenția să îmbunătățească echilibrul dintre femei și bărbați din cadrul întregului său personal și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la orice evoluție în acest sens; își reiterează apelul adresat Comisiei și Consiliului de a se asigura că echilibrul dintre femei și bărbați este luat în considerare la numirea membrilor consiliului de administrație al agenției;

13. constată că agenția a angajat 64 de persoane din 15 state membre; este profund îngrijorat de subreprezentarea personalului din celelalte 12 state membre; invită insistent agenția să acorde prioritar atenție echilibrului geografic în procedurile sale de recrutare și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la orice evoluție în acest sens;

14. salută faptul că în 2021 nu au fost relatate cazuri de hărțuire și că agenția se implică puternic în promovarea politicilor de combatere a hărțuirii, organizând periodic sesiuni de sensibilizare a personalului și actualizând o pagină de intranet specializată pe această temă;

Achiziții publice

15. ia act de faptul că agenția a pus în aplicare o strategie a funcției sale financiare și de achiziții publice, cu scopul de a optimiza utilizarea resurselor, de a armoniza procesele, de a defini mai bine rolurile și responsabilitățile și de a obține creșteri ale eficienței; constată, de asemenea, că punerea în aplicare a acestei strategii a oferit agenției modelul optim de operare în domeniul finanțelor și achizițiilor publice;

16. constată cu îngrijorare din raportul Curții că, într-o procedură deschisă de achiziții publice împărțită în loturi, într-un singur lot, membrii comisiei de evaluare au semnat declarația privind absența conflictelor de interese numai după atribuirea contractului, ceea ce reprezintă o deficiență a procedurii de achiziții publice și contravine cerințelor de la articolele 61 și 150 din Regulamentul financiar; invită agenția să respecte Regulamentul financiar în procedurile viitoare;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

17. ia act de măsurile aplicate de agenție și de eforturile continue de asigurare a transparenței și de prevenire și soluționare a conflictelor de interese; ia act de faptul că în decembrie 2021 a fost adoptată decizia de stabilire a normelor privind acceptarea cadourilor și a ospitalității de către personalul agenției; ia act de faptul că membrilor consiliului de administrație li se solicită să prezinte o declarație privind absența conflictelor de interese, pe lângă o declarație de interese; salută faptul că ambele declarații sunt disponibile pe site-ul agenției; constată cu satisfacție că în 2021 nu au fost raportate cazuri de conflicte de interese;

Controalele interne

18. salută faptul că agenția aplică o strategie de neconformitate care înregistrează nu doar excepțiile *ex ante*, ci și evenimentele *ex post*, cu scopul de a îmbunătăți procedurile existente și de a detecta deficiențele de control intern în stadiile mai timpurii; constată că în 2021 neconformitățile înregistrate nu au indicat deficiențe semnificative în ceea ce privește controalele existente; salută faptul că în 2021 agenția a participat din nou la exercițiul de evaluare *inter pares* privind gestionarea riscurilor în agențiile descentralizate, lansat de Comisie, făcând schimb de cunoștințe, metodologii și riscuri critice cu celelalte agenții care participă la grupul de lucru;

19. amintește că cadrul de control intern (CCI) a fost adoptat de consiliul de administrație în 2019 și se bazează pe cadrul de control intern al Comisiei Europene; ia act de faptul că evaluarea CCI pentru exercițiul de raportare 2021 a concluzionat că respectarea și punerea în aplicare a cadrului sunt satisfăcătoare;

20. observă că registrul de riscuri corporative al agenției este legat de CCI și că ambele fac obiectul unor reexaminări periodice efectuate de personalul de conducere de nivel superior; constată că patru riscuri monitorizate în cursul anului 2021 au fost clasificate ca fiind legate de „mediul extern”, două riscuri au fost clasificate ca fiind legate de „mediul intern” și niciunul dintre acestea nu este clasificat ca fiind o amenințare potențială pentru reputația sau realizările strategice ale agenției;

21. ia act de faptul că în 2021 agenția și-a elaborat și finalizat noua strategie antifraudă pentru perioada 2022-2026; salută faptul că în 2021 a fost pusă în aplicare procedura de identificare și gestionare a funcțiilor sensibile;

Digitalizarea și tranziția verde

22. reamintește acordurile de lucru de la distanță și sistemul de gestionare a documentelor adoptate în anii precedenți și ia act de faptul că agenția a lansat și a pus în aplicare în continuare o serie de noi proceduri interne electronice; ia act, de asemenea, de punerea în aplicare a instrumentelor electronice prin utilizarea pe scară largă a reuniunilor online, a achizițiilor publice electronice (licitații electronice, depunerea ofertelor pe cale electronică și instrumentul de gestionare a achizițiilor publice) și de adoptarea semnăturii electronice și a fluxurilor de lucru electronice; salută, în acest sens, simplificarea progresivă și digitalizarea domeniilor administrative ale agenției;

23. ia act de contribuția agenției la un studiu prospectiv privind economia circulară pentru a identifica riscurile noi și emergente la adresa securității și sănătății în muncă legate de tranziția verde, studiu relevant pentru factorii de decizie politică și cercetători;

24. constată că agenția a început o cooperare cu CERT-EU prin intermediul unui acord privind nivelul serviciilor, în scopul de a asigura protecția cibernetică a agenției; constată că în 2021 au fost lansate mai multe audituri de securitate pentru a evalua nivelul de securitate al aplicațiilor și site-urilor web ale agenției; ia act de faptul că, la nivelul agențiilor, agenția a început să coordoneze implementarea unei soluții comune pentru a furniza servicii de securitate cibernetică agențiilor mai mici ale Uniunii; invită agenția să îi comunice autorității care acordă descărcarea de gestiune cum evoluează această situație;

Continuitatea activității în timpul crizei provocate de COVID-19

25. constată că, din cauza crizei provocate de pandemia de COVID-19, o parte importantă a bugetului pe 2021 pentru misiuni și reuniuni a rămas nefolosită și a fost transferată parțial prin intermediul operațiunilor de creditare între titluri, capitole, posturi și activități;

26. constată cu satisfacție că agenția a organizat discuții la nivel de experți cu privire la pregătirea pentru pandemii la locul de muncă; ia act de faptul că agenția a realizat aproape toate activitățile (reprezentând 96 %) din programul său de lucru, așa cum a fost planificat, asumându-și și îndeplinind în același timp sarcini neplanificate legate de COVID-19;

27. ia act de faptul că, pentru a susține formulele de lucru de la distanță pentru personal, în vigoare din 2020, agenția a lansat și a pus în aplicare în continuare în 2021 noi proceduri interne electronice pentru a facilita continuitatea activității;

28. ia act de faptul că în 2021, agenția a continuat să comunice și să promoveze în mod eficace securitatea și sănătatea în muncă, fie direct, fie prin intermediul rețelei sale, aproape în întregime online, din cauza restricțiilor impuse de pandemie;

Alte observații

29. salută colaborarea la nivel de guvernanță a agenției cu Eurofound, ELA și Institutul European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE) și schimburile de proiecte de programe de lucru cu Eurofound, Agenția Europeană pentru Produse Chimice (EIGE) și EIGE, pentru a crea sinergii între programele de lucru respective; invită insistent agenția să analizeze dacă se pot găsi mai multe sinergii și posibilități de a-și extinde activitățile și acordurile de lucru cu alte organisme ale Uniunii; cere agenției să analizeze posibilitățile de partajare a resurselor pentru sarcinile care se suprapun cu cele ale altor organisme ale Uniunii;

30. invită agenția să își intensifice eforturile de a prezenta cetățenilor UE și publicului larg, într-un limbaj clar și accesibil, informații pertinente despre cât de bine și-a făcut treaba; îndeamnă agenția să asigure o mai mare transparență și asumare a răspunderii publice printr-o utilizare mai eficientă a mass-mediei și a canalelor de comunicare socială;

31. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la rezoluția sa din 10 mai 2023 ([4]) referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

([4]) Texte adoptate, P9_TA(2023)0190.