EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJA (ES) 2023/1923

2023 m. gegužės 10 d.

su pastabomis, sudarančiomis neatskiriamą sprendimo dėl Europos darbuotojų saugos ir sveikatos agentūros (EU-OSHA) 2021 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo dalį

EUROPOS PARLAMENTAS,

— atsižvelgdamas į savo sprendimą dėl Europos darbuotojų saugos ir sveikatos agentūros (EU-OSHA) 2021 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo,

— atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,

— atsižvelgdamas į Užimtumo ir socialinių reikalų komiteto nuomonę,

— atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9–0132/2023),

A. kadangi, remiantis Europos darbuotojų saugos ir sveikatos agentūros (toliau – Agentūra) pajamų ir išlaidų suvestine ([1]), jos galutinis 2021 finansinių metų biudžetas buvo 16 114 100 EUR, t. y. šiek tiek – 0,35 % didesnis nei 2020 m.; kadangi lėšos Agentūros biudžetui iš esmės skiriamos iš Sąjungos biudžeto;

B. kadangi Audito Rūmai savo ataskaitoje dėl Agentūros 2021 finansinių metų metinių finansinių ataskaitų (toliau – Audito Rūmų ataskaita) nurodo, kad gavo pagrįstą patikinimą, jog Agentūros metinės finansinės ataskaitos yra patikimos ir jose nurodytos operacijos yra teisėtos ir tvarkingos;

Biudžeto ir finansų valdymas

1. pažymi, kad 2021 finansiniais metais vykdant biudžeto stebėseną biudžeto įvykdymo lygis buvo 97,26 % įsipareigojimų asignavimų atveju, t. y. 0,46 % mažesnis, palyginti su 2020 m.; apgailestauja, kad aptariamais metais mokėjimų asignavimų panaudojimo lygis buvo 63,53 %, t. y. šiek tiek – 1,38 % didesnis, palyginti su 2020 m.;

2. tačiau, palankiai vertina tai, kad Agentūra užbaigė visus veiksmus, kurių ėmėsi atsižvelgdamas į Audito Rūmų pastabas, susijusias su 2018 ir 2019 finansinių metų biudžeto vykdymu;

3. pažymi, kad Agentūra kas ketvirtį planuoja įsipareigojimų ir mokėjimų asignavimus pagal biudžeto 3 antraštinę dalį susijusiai metinei darbo programai, taip pat kas mėnesį planuoja tiek įsipareigojimų, tiek mokėjimų asignavimus įgyvendinimo etapu, kuris periodiškai peržiūrimas; be to, pažymi, kad 2021 m. Agentūra centralizavo visų savo viešųjų pirkimų valdymo, įskaitant planavimą, viešuosius pirkimus, sutarčių sudarymą ir stebėseną, administracinius išteklius ir ekspertines žinias; ragina Agentūrą pranešti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai, ar pasiekti laukiami suderinimo ir veiksmingumo rezultatai, ypač susiję su perkėlimų į kitą laikotarpį valdymu;

Veikla

4. džiaugdamasis atkreipia dėmesį į Agentūros veiklą kuriant, renkant ir teikiant patikimą ir aktualią informaciją bei priemones, taip pat atliekant tyrimus DSS klausimais, kuriais prisidedama prie Sąjungos politikos, skirtos sveikoms ir saugioms darbo vietoms visoje Sąjungoje skatinti;

([1]) OL C 141, 2022 3 29, p. 42.

5. pažymi, kad Agentūra tam tikras priemones naudoja kaip pagrindinius veiklos rezultatų rodiklius (PVRR), siekdama įvertinti savo veiklos pridėtinę vertę ir kitas biudžeto valdymo gerinimo priemones, pvz., darbo programos įgyvendinimą, mokėjimų asignavimų panaikinimą ir tarpininkų pajėgumą informuoti kuriant tinklus; ypač pažymi, kad Agentūra naudoja PVRR įsipareigojimų asignavimams vykdyti; pažymi, kad Agentūra pasiekė beveik visus savo tikslus, o šeši darbo programos tikslai buvo panaikinti, nes pandemija padarė įtaką kelionėms ir renginiams;

6. pažymi, kad 2021 m. Agentūra pateikė darbuotojų saugos ir sveikatos apžvalgos rezultatus, kuriuose daugiausia dėmesio skirta nuotoliniam darbui ir psichosocialinių rizikos veiksnių vaidmeniui bei darbuotojų dalyvavimui raumenų ir kaulų sistemos sutrikimų prevencijos ir valdymo veikloje, o tai buvo 2020 m. spalio mėn. 24 mėnesių laikotarpiui pradėtos saugių darbo vietų kampanijos „Palengvinti naštą“ pagrindas; be to, atkreipia dėmesį į Agentūros veiklą ir apžvalgas, kuriose daugiausia dėmesio skiriama skaitmeninimui, psichologinei rizikai ir sveikatos priežiūros sektoriui; palankiai vertina Agentūros dalyvavimą Sąjungos atsake į COVID-19 krizę; be to, pažymi, kad 2021 m. birželio mėn. priimta 2021–2027 m. Agentūros saugos ir sveikatos strateginė programa;

7. be to, atkreipia dėmesį į vaidmenį, kurį Agentūra gali atlikti remdama Sąjungos institucijų darbą, darbuotojų apsaugos srityje, susijusį su asbesto poveikiu darbe, taip pat su darbuotojų apsauga nuo rizikos, susijusios su kancerogenų, mutagenų ar toksiškų reprodukcijai medžiagų poveikiu darbe, pagal Europos Parlamento ir Tarybos direktyvą 2004/37/EB ([2]) ir Tarybos direktyvos 98/24/EB ([3]) peržiūrą;

8. atkreipia dėmesį į svarbų vaidmenį, Agentūrai suteiktą įgyvendinant Europos socialinių teisių ramstyje įtvirtintus principus ir siekiant Porto tikslų; palankiai vertina tvirtą Agentūros įsipareigojimą užtikrinti, kad visi darbuotojai naudotųsi tomis pačiomis darbo ir saugos standartų teisėmis, neatsižvelgiant į įmonės dydį, sutarties rūšį ar darbo santykius bei įgyvendinant principą „vizija – nulis“ į su darbu susijusias mirtis;

9. pabrėžia, kad reikia užtikrinti tinkamus žmogiškuosius ir finansinius išteklius, kad Agentūra labai aukštu veiklos užbaigimo lygiu toliau galėtų įgyvendinti savo darbo programą, visų pirma atsižvelgiant į naujosios ES darbuotojų saugos ir sveikatos strateginės programos (2021–2027 m.) įgyvendinimą;

10. pažymi, kad bendrų interesų klausimais, pvz., užimtumo ir socialinių reikalų politikos klausimais, Agentūra glaudžiai bendradarbiauja su kitomis agentūromis, t. y. Europos gyvenimo ir darbo sąlygų gerinimo fondu (*Eurofound*), Pagrindinių teisių agentūra, Europos profesinio mokymo plėtros centru ir Jungtiniu tyrimų centru, ir šiuo metu įteisina bendradarbiavimą su Europos darbo institucija (EDI); pažymi, kad Agentūra bendradarbiavo su Eurostatu rengiant DSS barometrą; be to, atkreipia dėmesį į Agentūros paramą Europos jūrų saugumo agentūrai rengiant sveikatos ir saugos gaires dėl naftos išsiliejimo šalinimo veiksmų, Europos prieglobsčio paramos biurui rengiant išsamų rizikos vertinimo vadovą, daugiausia dėmesio skiriant budinčiųjų tarnybų pareigūnams tenkančiai psichosocialinei naštai, ir indėlį į iniciatyvą „ES4BorderSecurity“ kartu su *Frontex*; pažymi, kad Agentūra toliau teikė logistinę paramą nacionaliniams ryšių centrams ir jų tinklams;

Personalo politika

11. pažymi, kad 2021 m. gruodžio 31 d. etatų planas buvo įvykdytas 97,5 % (iš 40 laikinųjų darbuotojų, kurių etatai patvirtinti pagal Sąjungos biudžetą, įdarbinti 39 laikinieji darbuotojai); pažymi, kad, 2021 m. Agentūroje taip pat dirbo 25 sutartininkai;

([2]) 2004 m. balandžio 29 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2004/37/EB dėl darbuotojų apsaugos nuo rizikos, susijusios su kancerogenų arba mutagenų poveikiu darbe (šeštoji atskira Direktyva, kaip numatyta Tarybos direktyvos 89/391/EEB 16 straipsnio 1 dalyje) (OL L 158, 2004 4 30, p. 50).

([3]) 1998 m. balandžio 7 d. Tarybos direktyva 98/24/EB dėl darbuotojų saugos ir sveikatos apsaugos nuo rizikos, susijusios su cheminiais veiksniais darbe (keturioliktoji atskira Direktyva, kaip numatyta Direktyvos 89/391/EEB 16 straipsnio 1 dalyje) (OL L 131, 1998 5 5, p. 11).

12. atkreipia dėmesį į 2021 m. lyčių pusiausvyros ataskaitas, kiek tai susiję su vyresniosios vadovybės lygmeniu: 3 vyrai (atstovauja 75 %) ir 1 moteris (atstovaujanti 25 %), valdančiosios tarybos lygmeniu – 65 vyrai (66 %) ir 34 moterys (t. y. 34 %), taip pat apskritai Agentūroje dirba 21 vyras (33 %) ir 43 moterys (67 %); ragina Agentūrą pagerinti visų joje dirbančių darbuotojų lyčių pusiausvyrą ir informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie bet kokius pokyčius šiose srityje; dar kartą ragina Komisiją ir Tarybą užtikrinti, kad, skiriant atstovus į Agentūros administracinę valdybą, būtų atsižvelgiama į lyčių pusiausvyrą;

13. atkreipia dėmesį į tai, kad Agentūra yra įdarbinusi 64 darbuotojus iš 15 valstybių narių; yra labai susirūpinęs, kad nepakankamai atstovaujama likusioms 12 valstybių narių; ragina Agentūrą pagerinti visų joje dirbančių darbuotojų lyčių pusiausvyrą ir informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie bet kokius pokyčius šiose srityje;

14. palankiai vertina tai, kad 2021 m. nebuvo pranešta apie jokius priekabiavimo atvejus ir kad Agentūra aktyviai dalyvauja propaguojant kovos su priekabiavimu politiką, reguliariai rengia informuotumo didinimo sesijas savo darbuotojams ir atnaujina specializuotą intraneto puslapį šia tema;

Viešieji pirkimai

15. pažymi, kad Agentūra įgyvendino savo finansų ir viešųjų pirkimų funkcijos strategiją, kuria siekiama optimizuoti išteklių naudojimą, suderinti procesus, geriau apibrėžti vaidmenis ir atsakomybę bei siekti efektyvumo didinimo; taip pat pažymi, kad įgyvendinant šią strategiją Agentūrai sukurtas optimalus finansų ir viešųjų pirkimų veiklos modelis;

16. remdamasis Audito Rūmų ataskaita, susirūpinęs pažymi, kad dėl vienos atviros viešųjų pirkimų procedūros, suskirstytos į dalis, vertinimo komiteto nariai pasirašė interesų konfliktų nebuvimo deklaraciją tik po to, kai sutartis buvo paskirta, ir pažymi, kad tai yra viešųjų pirkimų procedūros trūkumas ir prieštarauja Finansinio reglamento 61 ir 150 straipsnių reikalavimams; ragina Agentūrą būsimose procedūrose laikytis Finansinio reglamento;

Interesų konfliktų prevencija ir valdymas, taip pat skaidrumas

17. pripažįsta, kad Agentūra turi priemonių ir deda nuolatines pastangas siekdama užtikrinti skaidrumą, interesų konfliktų prevenciją ir valdymą; pažymi, kad 2021 m. gruodžio mėn. buvo priimtas sprendimas, kuriame nustatytos Agentūros darbuotojų dovanų priėmimo ir svetingumo taisyklės; pažymi, kad valdybos narių prašoma kartu su interesų deklaracija pateikti interesų konflikto nebuvimo deklaraciją; palankiai vertina tai, kad abi deklaracijos pateikiamos Agentūros interneto svetainėje; džiaugdamasis pažymi, kad 2021 m. apie interesų konfliktų atvejus pranešta nebuvo;

Vidaus kontrolė

18. palankiai vertina tai, kad Agentūra taiko neatitikties strategiją, pagal kurią registruojamos ne tik *ex ante* išimtys, bet ir *ex post* įvykiai, siekiant pagerinti esamas procedūras ir nustatyti vidaus kontrolės trūkumus ankstesnėse stadijose; pažymi, kad 2021 m. nustatyti neatitikimai nerodė didelių esamos kontrolės trūkumų; pažymi, kad 2021 m. Agentūra vėl dalyvavo Komisijos pradėtame rizikos valdymo decentralizuotose agentūrose tarpusavio vertinime, dalydamasi žiniomis, metodikomis ir didelės rizikos valdymo patirtimi su kitomis darbo grupėje dalyvaujančiomis agentūromis;

19. primena, kad 2019 m. valdančioji taryba patvirtino vidaus kontrolės sistemą (VKS), pagrįstą Europos Komisijos vidaus kontrolės sistema; pažymi, kad 2021 ataskaitinių metų VKS vertinime padaryta išvada, jog sistemos atitiktis ir įgyvendinimas yra patenkinami;

20. pažymi, kad Agentūros įmonių rizikos registras yra susijęs su VKS ir kad juos abu reguliariai peržiūri vyresnioji vadovybė; pažymi, kad keturi 2021 m. stebėti rizikos faktoriai buvo priskirti „išorės aplinkos“ kategorijai, du rizikos faktoriai buvo priskirti „vidaus aplinkos“ kategorijai ir jokia rizika neklasifikuota kaip galinti kelti grėsmę Agentūros reputacijai ar strateginiams laimėjimams;

21. pažymi, kad 2021 m. Agentūra parengė ir baigė rengti savo naują 2022–2026 m. kovos su sukčiavimu strategiją; palankiai vertina tai, kad 2021 m. buvo įgyvendinta jautrių funkcijų nustatymo ir valdymo procedūra;

Skaitmeninimas ir žalioji pertvarka

22. primena ankstesniais metais patvirtintą nuotolinio darbo tvarką ir dokumentų valdymo sistemą ir pažymi, kad Agentūra pradėjo ir toliau įgyvendino keletą naujų elektroninių vidaus procedūrų; be to, atkreipia dėmesį į e. priemonių įgyvendinimą plačiai naudojant e. susirinkimus, e. viešuosius pirkimus (e. konkursų, e. pasiūlymų teikimo ir viešųjų pirkimų valdymo priemonę) ir e. parašo ir e. darbo srautų patvirtinimą; atsižvelgdamas į tai, palankiai vertina laipsnišką Agentūros administravimo sričių supaprastinimą ir skaitmeninimą;

23. atkreipia dėmesį į Agentūros indėlį į prognozavimo tyrimą dėl žiedinės ekonomikos, siekiant nustatyti naują ir kylančią riziką darbuotojų saugai ir sveikatai, susijusią su žaliąja pertvarka, kuri yra svarbi politikos formuotojams ir tyrėjams;

24. pažymi, kad Agentūra pradėjo bendradarbiauti su CERT-EU sudarydama susitarimą dėl paslaugų lygio, siekdama užtikrinti Agentūros kibernetinę apsaugą; pažymi, kad 2021 m. buvo pradėti keli saugumo auditai siekiant įvertinti Agentūros taikomųjų programų ir interneto svetainių saugumo lygį; pažymi, kad tarpžinybiniu lygmeniu Agentūra pradėjo koordinuoti bendro sprendimo dėl kibernetinio saugumo paslaugų teikimo mažesnėms Sąjungos agentūroms įgyvendinimą; ragina Agentūrą informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie visus pokyčius šioje srityje;

Veiklos tęstinumas COVID-19 krizės metu

25. pažymi, kad dėl COVID-19 krizės didelė 2021 m. komandiruotėms ir posėdžiams skirto biudžeto dalis nebuvo panaudota ir iš dalies perkelta vykdant kredito operacijas tarp antraštinių dalių, skyrių, punktų ir veiklos;

26. džiaugdamasis pažymi, kad Agentūra surengė ekspertų diskusijas, susijusias su pasirengimu pandemijoms darbo vietoje; pažymi, kad Agentūra vykdė beveik visą savo darbo programos veiklą (atitinkančią 96 %), kaip planuota, kartu prisiimdama ir vykdydama neplanuotas su COVID-19 susijusias užduotis;

27. pažymi, kad, siekdama remti darbuotojams taikomą nuotolinio darbo tvarką, taikomą nuo 2020 m., 2021 m. Agentūra pradėjo ir toliau įgyvendino naujas elektronines vidaus procedūras, kad būtų sudarytos palankesnės sąlygos veiklos tęstinumui;

28. pažymi, kad 2021 m. Agentūra toliau veiksmingai komunikavo ir propagavo darbuotojų saugą ir sveikatą tiesiogiai arba per savo tinklą, beveik vien tik internetu dėl pandemijos apribojimų;

Kitos pastabos

29. palankiai vertina Institucijos bendradarbiavimą valdymo lygmeniu su *Eurofound*, EDI ir Europos lyčių lygybės institutu (EIGE) ir darbo programų projektus, kuriais keičiamasi su *Eurofound*, Europos cheminių medžiagų agentūra ir EIGE, siekiant užtikrinti šių įstaigų sinergiją atitinkamose darbo programose; primygtinai ragina Agentūrą išnagrinėti tolesnę sinergiją ir galimybes išplėsti savo veiklą ir sudaryti darbo susitarimus su kitomis Sąjungos įstaigomis; primygtinai ragina Agentūrą nagrinėti galimybes dalytis ištekliais vykdant sutampančias užduotis su kitomis Sąjungos įstaigomis;

30. ragina Agentūrą dėti daugiau pastangų ir teikti atitinkamą informaciją apie veiklą Sąjungos piliečiams bei plačiajai visuomenei aiškia ir prieinama kalba; primygtinai ragina Instituciją užtikrinti didesnį skaidrumą ir viešąją atskaitomybę geriau naudojantis žiniasklaidos ir socialinių tinklų kanalais;

31. pažymi, kad kitos su sprendimu dėl biudžeto įvykdymo patvirtinimo susijusios pastabos, kurios yra horizontaliojo pobūdžio, pateikiamos jo 2023 m. gegužės 10 d. rezoliucijoje ([4]) dėl agentūrų veiklos, finansų valdymo ir kontrolės.

([4]) Priimti tekstai, P9_TA(2023)0190.