REZOLUCIJA (EU) 2023/1923 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 10. svibnja 2023.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA) za financijsku godinu 2021.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA) za financijsku godinu 2021.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0132/2023),

A. budući da je prema izvještaju o prihodima i rashodima ([1]) konačni proračun Europske agencije za sigurnost i zdravlje na radu („Agencija”) za financijsku godinu 2021. iznosio 16 114 100 EUR, što je neznatno povećanje od 0,35 % u odnosu na 2020.; budući da se proračun Agencije uglavnom financira iz proračuna Unije;

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije za financijsku godinu 2021. („izvješće Revizorskog suda”) izjavio da je dobio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Proračunsko i financijsko upravljanje

1. prima na znanje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2021. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 97,26 % za odobrena sredstva za preuzimanje obveza, što je neznatno povećanje od 0,46 % u odnosu na 2020.; žali što je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje za tekuću godinu iznosila 63,53 %, što je neznatno povećanje od 1,38 % u odnosu na 2020.;

2. međutim, pozdravlja činjenicu da je Agencija dovršila provedbu svih mjera u pogledu opažanja Revizorskog suda povezanih s izvršenjem proračuna za financijske godine 2018. i 2019.;

3. prima na znanje da Agencija ima tromjesečno planiranje odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i odobrenih sredstava za plaćanje u okviru glave 3. proračuna za povezani godišnji program rada, kao i mjesečno planiranje odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i odobrenih sredstava za plaćanje tijekom faze provedbe koja se periodično preispituje; nadalje napominje da je Agencija 2021. centralizirala administrativne resurse i stručno znanje za upravljanje svim svojim postupcima javne nabave, uključujući planiranje, natječaje, dodjelu i praćenje; poziva Agenciju da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o tome jesu li postignuti očekivani rezultati usklađivanja i učinkovitost, posebno u pogledu upravljanja prijenosima;

Uspješnost

4. sa zadovoljstvom primjećuje aktivnosti Agencije kada je riječ o razvoju, prikupljanju i pružanju pouzdanih i relevantnih informacija, analiza i alata za sigurnost i zdravlje na radu, koji doprinose politici Unije čiji je cilj promicanje zdravih i sigurnih radnih okruženja diljem Unije;

([1]) SL C 141, 29.3.2022., str. 42.

5. primjećuje da se Agencija koristi određenim mjerama kao ključnim pokazateljima uspješnosti kako bi procijenila dodanu vrijednost svojih aktivnosti i drugih mjera za poboljšanje upravljanja svojim proračunom, kao što su ostvarena provedba programa rada, ukidanje odobrenih sredstava za plaćanje i kapacitet posrednika za informiranje javnosti s pomoću umrežavanja; posebno napominje da se Agencija koristi ključnim pokazateljem uspješnosti za izvršenje odobrenih sredstava za preuzimanje obveza; prima na znanje da je Agencija ostvarila gotovo sve svoje ciljeve i da je šest ishoda programa rada otkazano jer je pandemija utjecala na putovanja i događanja;

6. prima na znanje da je Agencija 2021. objavila rezultate pregleda sigurnosti i zdravlja na radu koji su bili usmjereni na rad na daljinu i ulogu psihosocijalnih čimbenika rizika i sudjelovanje radnika u prevenciji mišićno-koštanih poremećaja i upravljanju njima, što je poslužilo kao osnova za kampanju za zdrava radna mjesta nazvanu „Olakšati teret” (engl. *Lighten the Load*) i pokrenutu u listopadu 2020. na razdoblje od 24 mjeseca; nadalje, prima na znanje aktivnosti i preglede Agencije usmjerene na digitalizaciju, psihološke rizike i zdravstveni sektor; pozdravlja sudjelovanje Agencije u odgovoru Unije na krizu uzrokovanu pandemijom bolesti COVID-19; nadalje, prima na znanje da je u lipnju 2021. donesen strateški okvir Agencije za sigurnost i zdravlje na radu za razdoblje 2021. – 2027.;

7. nadalje prima na znanje ulogu koju Agencija može imati u podupiranju rada institucija Unije u pogledu zaštite radnika od rizika povezanih s izlaganjem azbestu na radu, zaštite radnika od rizika povezanih s izloženošću karcinogenim, mutagenim ili reproduktivno toksičnim tvarima na radu, u skladu s Direktivom 2004/37/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ([2]) te u reviziji Direktive Vijeća 98/24/EZ ([3]);

8. prima na znanje istaknutu ulogu Agencije pri provedbi načela sadržanih u europskom stupu socijalnih prava i postizanju ciljeva iz Porta; pozdravlja veliku predanost Agencije u pogledu jamčenja istih prava u području zdravlja i sigurnosti na radu svim radnicima bez obzira na veličinu poduzeća, vrstu ugovora ili radni odnos te ostvarenja pristupa „vizije nulte stope” smrtnih slučajeva povezanih s radom;

9. ističe da je potrebno osigurati odgovarajuće ljudske i financijske resurse kako bi Agencija mogla nastaviti provoditi svoj program rada uz vrlo visoku stopu izvršenja aktivnosti, posebno u svjetlu provedbe novog strateškog okvira EU-a o zdravlju i sigurnosti na radu (2021. – 2027.);

10. primjećuje da Agencija blisko surađuje s drugim agencijama, primjerice s Europskom zakladom za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound), Agencijom za temeljna prava, Europskim centrom za razvoj strukovnog osposobljavanja, Zajedničkim istraživačkim centrom i drugima kad je riječ o temama od zajedničkog interesa kao što su politika zapošljavanja i socijalna politika te da formalizira suradnju s Europskim nadzornim tijelom za rad; napominje da je Agencija surađivala s Eurostatom na razvoju barometra sigurnosti i zdravlja na radu; nadalje, prima na znanje potporu Europske agencije za pomorsku sigurnost u razvoju smjernica za zdravlje i sigurnost u okviru aktivnosti uklanjanja izljevene nafte, Europskom potpornom uredu za azil u njegovu radu na opsežnom vodiču za procjenu rizika, s naglaskom na psihosocijalnom opterećenju službenika na prvoj liniji, te doprinos inicijativi EU4BorderSecurity s Frontexom; napominje da je Agencija nastavila pružati logističku potporu nacionalnim kontaktnim točkama i njihovim mrežama;

Kadrovska politika

11. napominje da je na dan 31. prosinca 2021. bilo izvršeno 97,5 % plana radnih mjesta (od 40 privremenih radnih mjesta koliko je odobreno u okviru proračuna Unije bilo je popunjeno 39 privremenih radnih mjesta); povrh toga, primjećuje da su 2021. godine za Agenciju radila 25 ugovorna djelatnika;

([2]) Direktiva 2004/37/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o zaštiti radnika od rizika zbog izloženosti karcinogenim ili mutagenim tvarima na radu (šesta pojedinačna direktiva u smislu članka 16. stavka 1. Direktive Vijeća 89/391/EEZ) (SL L 158, 30.4.2004., str. 50.)

([3]) Direktiva Vijeća 98/24/EZ od 7. travnja 1998. o zaštiti zdravlja i sigurnosti radnika na radu od rizika povezanih s kemijskim sredstvima (četrnaesta pojedinačna direktiva u smislu članka 16. stavka 1. Direktive 89/391/EEZ) (SL L 131, 5.5.1998., str. 11).

12. prima na znanje izvješća o rodnoj ravnoteži za 2021. na razini višeg rukovodstva s 3 muškaraca (75 %) i 1 ženom (25 %), na razini članova upravnog odbora s 65 muškarca (66 %) i 34 žene (34 %) te na razini ukupnog osoblja s 21 muškarcem (33 %) i 43 žene (67 %); poziva Agenciju da poboljša rodnu ravnotežu među osobljem te da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o razvoju događaja u tom pogledu; ponovno poziva Komisiju i Vijeće da osiguraju da se pri imenovanju članova u upravni odbor Agencije uzima u obzir rodna ravnoteža;

13. napominje da je Agencija zaposlila 64 člana osoblja iz 15 država članica; duboko je zabrinut zbog nedovoljne zastupljenosti osoblja iz preostalih 12 država članica; potiče Agenciju da geografsku ravnotežu učini prioritetom u svojim postupcima zapošljavanja i da izvijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice o razvoju događaja u tom pogledu;

14. pozdravlja činjenicu da 2021. nije bilo prijavljenih slučajeva uznemiravanja i da se Agencija snažno angažira za promicanje politika protiv uznemiravanja, redovito organiziranje sastanaka za podizanje razine osviještenosti za svoje osoblje i ažuriranje specijalizirane intranetske stranice o toj temi;

Javna nabava

15. konstatira da je Agencija provela strategiju svoje funkcije u području financija i javne nabave čiji je cilj optimizirati upotrebu resursa, uskladiti postupke, bolje definirati uloge i odgovornosti te ostvariti učinkovitost; nadalje napominje da je provedbom te strategije Agenciji pružen optimalni operativni model financiranja i javne nabave;

16. sa zabrinutošću prima na znanje iz izvješća Revizorskog suda da su u jednom otvorenom postupku javne nabave podijeljenom u grupe članovi odbora za evaluaciju potpisali izjavu o nepostojanju sukoba interesa tek nakon dodjele ugovora, što predstavlja nedostatak u postupku javne nabave i nije u skladu s odredbama članaka 61. i 150. Financijske uredbe; poziva Agenciju da se u budućim postupcima pridržava Financijske uredbe;

Postupanje u slučaju sukoba interesa i njihovo sprečavanje te transparentnost

17. prima na znanje postojeće mjere Agencije i njezine stalne napore za osiguravanje transparentnosti te sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa; napominje da je u prosincu 2021. donesena odluka o pravilima za prihvaćanje darova i gostoprimstva od strane osoblja Agencije; prima na znanje da se od članova upravnog odbora traži da uz izjavu o financijskim interesima dostave i izjavu o nepostojanju sukoba interesa; pozdravlja činjenicu da su obje izjave dostupne na internetskim stranicama Agencije; sa zadovoljstvom primjećuje da 2021. nije bilo prijavljenih slučajeva sukoba interesa;

Unutarnja kontrola

18. pozdravlja činjenicu da Agencija primjenjuje strategiju za nesukladnost u sklopu koje se ne bilježe samo *ex ante* iznimke, nego i *ex post* događaji, radi poboljšanja postojećih postupaka i otkrivanja nedostataka unutarnje kontrole u ranijim fazama; napominje da nesukladnosti zabilježene 2021. nisu upućivale na znatne nedostatke postojećih kontrola; pozdravlja činjenicu da je Agencija 2021. ponovno sudjelovala u stručnom pregledu upravljanja rizicima u decentraliziranim agencijama koji je pokrenula Europska komisija, i to razmjenom znanja, metodologija i kritičnih rizika s drugim agencijama koje su sudjelovale u radu radne skupine;

19. podsjeća na činjenicu da je upravni odbor 2019. donio okvir unutarnje kontrole koji se temelji na okviru Europske komisije za unutarnju kontrolu; napominje da je u procjeni okvira za unutarnju kontrolu za izvještajnu godinu 2021. zaključeno da su usklađenost i provedba okvira zadovoljavajuće;

20. napominje da je registar korporativnih rizika Agencije povezan s okvirom unutarnje kontrole te da oboje podliježe redovitim preispitivanjima višeg rukovodstva; napominje da su četiri rizika praćena tijekom 2021. kategorizirana kao rizici povezani s „vanjskim okruženjem”, dva rizika kao rizici povezani s „unutarnjim okruženjem” te da nijedan od njih nije označen kao potencijalna prijetnja za ugled ili strateško postignuće Agencije;

21. napominje da je Agencija 2021. izradila i dovršila novu strategiju za borbu protiv prijevara za razdoblje 2022. – 2026.; pozdravlja činjenicu da je 2021. proveden postupak utvrđivanja osjetljivih funkcija i upravljanja njima;

Digitalizacija i zelena tranzicija

22. podsjeća na uvjete rada na daljinu i sustav upravljanja dokumentima koji su usvojeni prethodnih godina te napominje da je Agencija pokrenula i dodatno provela niz novih elektroničkih unutarnjih postupaka; nadalje, prima na znanje provedbu e-alata širokom primjenom e-sastanaka, e-javne nabave (e-natječaji, e-podnošenje ponuda i alat za upravljanje javnom nabavom) te usvajanjem e-potpisa i e-radnih procesa; u tom pogledu pozdravlja postupno pojednostavnjenje i digitalizaciju administrativnih područja Agencije;

23. prima na znanje doprinos Agencije studiji predviđanja o kružnom gospodarstvu kako bi se utvrdili novi rizici i rizici u nastajanju za sigurnost i zdravlje na radu povezani sa zelenom tranzicijom, relevantni za tvorce politika i istraživače;

24. prima na znanje da je Agencija na temelju sporazuma o razini usluga započela suradnju s CERT-EU-om kako bi se osigurala zaštita Agencije od kibernapada; napominje da je 2021. pokrenuto nekoliko sigurnosnih revizija kako bi se procijenila razina sigurnosti aplikacija i internetskih stranica Agencije; napominje da je Agencija na međuagencijskoj razini počela koordinirati provedbu zajedničkog rješenja za pružanje kibersigurnosnih usluga manjim agencijama Unije; poziva Agenciju da o svakom napretku u vezi s time obavješćuje tijelo nadležno za davanje razrješnice;

Kontinuitet poslovanja za vrijeme COVID-19 krize

25. prima na znanje da je zbog krize uzrokovane pandemijom bolesti COVID-19 znatan dio proračuna za službena putovanja i sastanke za 2021. nije iskorišten i da je djelomično prenesen kreditnim operacijama između glava, poglavlja, stavki i aktivnosti;

26. sa zadovoljstvom primjećuje da je Agencija organizirala stručne rasprave o pripravnosti za pandemije na radnom mjestu; napominje da je Agencija provela gotovo sve aktivnosti (96 %) svojeg programa rada kako je planirano, uz istodobno preuzimanje i izvršavanje neplaniranih zadaća povezanih s pandemijom bolesti COVID-19;

27. prima na znanje da je Agencija 2021. pokrenula i dodatno provela nove elektroničke unutarnje postupke kako bi olakšala kontinuitet poslovanja s ciljem da se podupre organizacija rada na daljinu za osoblje;

28. napominje da je Agencija 2021. nastavila učinkovito komunicirati i promicati sigurnost i zdravlje na radu, izravno ili putem svoje mreže, gotovo u potpunosti na internetu zbog ograničenja povezanih s pandemijom;

Ostale primjedbe

29. pozdravlja suradnju Agencije na razini upravljanja s Eurofoundom, ELA-om i Europskim institutom za ravnopravnost spolova (EIGE) te razmjenu nacrta programa rada s Eurofoundom, Europskom agencijom za kemikalije i EIGE-om kako bi se osigurala sinergija u odgovarajućim programima rada tih tijela; potiče Agenciju da dodatno istraži sinergije i mogućnosti za proširenje svojih aktivnosti i radnih aranžmana s drugim tijelima Unije; apelira na Agenciju da istraži mogućnosti dijeljenja resursa za zadaće koje se preklapaju s onima drugih tijela Unije;

30. poziva Agenciju da pojača svoje napore i da građanima Unije i široj javnosti na jasnom i pristupačnom jeziku stavi na raspolaganje relevantne informacije o uspješnosti; apelira na Agenciju da osigura veću transparentnost i javnu odgovornost boljim korištenjem medija i kanala društvenih medija;

31. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 10. svibnja 2023. ([4]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([4]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2023)0190.