EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2023/1923

af 10. maj 2023

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur (EU-OSHA) for regnskabsåret 2021

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur (EU-OSHA) for regnskabsåret 2021,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelse fra Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0132/2023),

A. der henviser til, at det endelige budget for Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur (i det følgende benævnt »agenturet«) for regnskabsåret 2021 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter ([1]) var på 16 114 100 EUR, hvilket svarer til en lille stigning på 0,35 % i forhold til 2020; der henviser til, at agenturets budget primært stammer fra Unionens budget;

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2021 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2021 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad for forpligtelsesbevillinger for det pågældende år på 97,26 %, hvilket svarer til en lille stigning på 0,46 % i forhold til 2020; beklager, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillingerne i det pågældende år var på 63,53 %, hvilket svarer til en lille stigning på 1,38 % i forhold til 2020;

2. glæder sig imidlertid over, at agenturet har afsluttet alle de foranstaltninger, der blev truffet som følge af Revisionsrettens bemærkninger vedrørende gennemførelsen af budgettet for regnskabsårene 2018 og 2019;

3. bemærker, at agenturet har en kvartalsvis planlægning af forpligtelses- og betalingsbevillinger under afsnit 3 i budgettet for det tilhørende årlige arbejdsprogram samt en månedlig planlægning af både forpligtelses- og betalingsbevillinger i gennemførelsesfasen, som regelmæssigt gennemgås; bemærker endvidere, at agenturet i 2021 centraliserede de administrative ressourcer og ekspertisen til forvaltning af dets indkøb, herunder planlægning, udbud, tildeling og overvågning; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om, hvorvidt de forventede resultater med hensyn til harmonisering og effektivitet er blevet opnået, navnlig for så vidt angår forvaltningen af fremførsler;

Performance

4. noterer sig med tilfredshed agenturets aktiviteter med hensyn til at udvikle, indsamle og levere pålidelige og relevante oplysninger, analyser og værktøjer vedrørende sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen, som bidrager til Unionens politik om at fremme sunde og sikre arbejdspladser i hele Unionen;

([1]) EUT C 141 af 29.3.2022, s. 42.

5. noterer sig, at agenturet anvender visse foranstaltninger som centrale resultatindikatorer (KPI'er) til at vurdere merværdien af dets aktiviteter og andre foranstaltninger til at forbedre budgetforvaltningen, såsom levering af arbejdsprogrammer, annullering af betalingsbevillinger og formidleres kapacitet til at udføre opsøgende arbejde gennem netværk; bemærker navnlig, at agenturet anvender en central resultatindikator for gennemførelsen af forpligtelsesbevillinger; bemærker, at agenturet har nået næsten alle sine mål, og at seks output i arbejdsprogrammet blev aflyst som følge af, at pandemien havde en indvirkning på rejser og arrangementer;

6. bemærker, at agenturet i 2021 fremlagde resultaterne af en oversigt over sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen, der havde fokus på telearbejde og betydningen af psykosociale risikofaktorer og arbejdstagernes deltagelse i forebyggelse og håndtering af muskel- og skeletbesvær, hvilket dannede grundlag for kampagnen for sunde arbejdspladser, »Let belastningen«, der blev lanceret i oktober 2020 for en periode på 24 måneder; bemærker endvidere agenturets aktiviteter og oversigter med fokus på digitalisering, psykologiske risici og sundhedssektoren; glæder sig over agenturets inddragelse i Unionens indsats i forbindelse med covid-19-krisen; bemærker endvidere vedtagelsen i juni 2021 af agenturets strategiramme for sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen 2021-2027;

7. bemærker desuden den rolle, som agenturet kan spille med hensyn til at støtte EU-institutionernes arbejde med at beskytte arbejdstagerne mod risici i forbindelse med eksponering for asbest under arbejdet og beskytte arbejdstagerne mod risici i forbindelse med eksponering for kræftfremkaldende stoffer, mutagener eller reproduktionstoksiske stoffer på arbejdspladsen i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/37/EF ([2]) og revisionen af Rådets direktiv 98/24/EF ([3]);

8. bemærker den fremtrædende rolle, som agenturet har fået i forbindelse med gennemførelsen af principperne i den europæiske søjle for sociale rettigheder og opfyldelsen af Portomålene; påskønner agenturets stærke engagement med hensyn til at sikre, at alle arbejdstagere har de samme rettigheder vedrørende sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen, uanset virksomhedens størrelse, kontrakttypen eller ansættelsesforholdet, og til at gennemføre nulvisionstilgangen til arbejdsrelaterede dødsfald;

9. fremhæver behovet for at sikre tilstrækkelige menneskelige og finansielle ressourcer, der gør det muligt for agenturet at fortsætte gennemførelsen af sit arbejdsprogram med en meget høj gennemførelsesrate for aktiviteter, navnlig i lyset af gennemførelsen af den nye EU-strategiramme for sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen (2021-2027);

10. bemærker, at agenturet arbejder tæt sammen med andre agenturer, såsom Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene (Eurofound), Agenturet for Grundlæggende Rettigheder, Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse og Det Fælles Forskningscenter, om emner af fælles interesse såsom politikken for beskæftigelse og sociale anliggender og formaliserer et samarbejde med Den Europæiske Arbejdsmarkedsmyndighed; bemærker, at agenturet samarbejdede med Eurostat om udviklingen af arbejdsmiljøbarometeret; noterer sig endvidere agenturets støtte til Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed i forbindelse med udviklingen af retningslinjer for sundhed og sikkerhed i forbindelse med foranstaltninger til fjernelse af olieudslip, til Det Europæiske Asylstøttekontor i dets arbejde med en omfattende vejledning om risikovurdering med fokus på den psykosociale byrde for frontdesk-medarbejdere og bidraget til initiativet EU4BorderSecurity med Frontex; bemærker, at agenturet fortsatte med at yde logistisk støtte til de nationale kontaktpunkter og deres netværk;

Personalepolitik

11. bemærker, at stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2021 var gennemført med 97,5 % (39 stillinger som midlertidigt ansatte ud af de 40 stillinger, som var godkendt i henhold til EU's budget, var besatte); bemærker, at der i 2021 desuden var 25 kontraktansatte, der arbejdede for agenturet;

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/37/EF af 29. april 2004 om beskyttelse af arbejdstagerne mod risici for under arbejdet at være udsat for kræftfremkaldende stoffer eller mutagener (sjette særdirektiv i henhold til artikel 16, stk. 1, i Rådets direktiv 89/391/EØF) (EUT L 158 af 30.4.2004, s. 50).

([3]) Rådets direktiv 98/24/EF af 7. april 1998 om beskyttelse af arbejdstagernes sikkerhed og sundhed under arbejdet mod risici i forbindelse med kemiske agenser (fjortende særdirektiv i henhold til direktiv 89/391/EØF, artikel 16, stk. 1) (EFT L 131 af 5.5.1998, s. 11).

12. bemærker den kønsbalance, der blev rapporteret for 2021 på øverste ledelsesniveau med 3 mænd (svarende til 75 %) og 1 kvinde (svarende til 25 %), i bestyrelsen med 65 mænd (svarende til 66 %) og 34 kvinder (svarende til 34 %) og blandt agenturets samlede medarbejderstab med 21 mænd (svarende til 33 %) og 43 kvinder (svarende til 67 %); opfordrer agenturet til forbedre kønsbalancen i den samlede medarbejderstab og til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om enhver udvikling i den henseende; gentager sin opfordring til Kommissionen og Rådet om at sikre, at der tages hensyn til kønsbalance, når der udpeges medlemmer til agenturets bestyrelse;

13. bemærker, at udvalget har 64 ansatte fra 15 medlemsstater; er dybt bekymret over underrepræsentationen af personale fra de resterende 12 medlemsstater; opfordrer indtrængende agenturet til at give højeste prioritet til geografisk balance i forbindelse med ansættelsesprocedurer og til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om enhver udvikling i den henseende;

14. glæder sig over, at der ikke blev indberettet sager om chikane i 2021, og at agenturet har et stærkt engagement i at fremme politikker til bekæmpelse af chikane, afholde regelmæssige bevidstgørelsesmøder for sit personale og opdatere en særlig intranetside om emnet;

Udbud

15. bemærker, at agenturet har gennemført en strategi for sin finansierings- og indkøbsfunktion, der har til formål at optimere anvendelsen af ressourcer, harmonisere processer og bedre definere roller og ansvarsområder og opnå effektivitetsgevinster; bemærker endvidere, at gennemførelsen af denne strategi leverede den optimale finans- og udbudsmodel for agenturet;

16. bemærker med bekymring på baggrund af Revisionsrettens beretning, at medlemmerne af evalueringsudvalget i forbindelse med ét åbent udbud, der var opdelt i delkontrakter, først havde underskrevet erklæringen om, at der ikke forelå interessekonflikter, efter at kontrakten var blevet tildelt, og at dette udgør en svaghed i udbudsproceduren og er i strid med kravene i artikel 61 og 150 i finansforordningen; opfordrer agenturet til at overholde finansforordningen i fremtidige procedurer;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

17. anerkender agenturets eksisterende foranstaltninger til og igangværende bestræbelser på at sikre gennemsigtighed, forebyggelse og håndtering af interessekonflikter; bemærker, at afgørelsen om regler for modtagelse af gaver og gæstfrihed fra agenturets personales side blev vedtaget i december 2021; bemærker, at bestyrelsesmedlemmerne foruden en interesseerklæring anmodes om at fremlægge en erklæring om fravær af interessekonflikter; glæder sig over, at begge erklæringer er tilgængelige på agenturets websted; bemærker med tilfredshed, at der ikke blev indberettet tilfælde af interessekonflikter i 2021;

Intern kontrol

18. glæder sig over, at agenturet anvender en strategi for manglende overensstemmelse, der ikke kun registrerer forudgående undtagelser, men også efterfølgende begivenheder, med henblik på at forbedre de eksisterende procedurer og opdage svagheder i den interne kontrol på tidligere stadier; bemærker, at de konstaterede tilfælde af manglende overensstemmelse i 2021 ikke tydede på væsentlige svagheder med hensyn til de eksisterende kontroller; glæder sig over, at agenturet igen deltog i den peer review-undersøgelse vedrørende risikostyring i decentraliserede agenturer, som Kommissionen iværksatte, ved at dele viden, metoder og kritiske risici med de øvrige agenturer, der deltager i arbejdsgruppen;

19. minder om, at den interne kontrolramme blev vedtaget af bestyrelsen i 2019, og at den er baseret på Kommissionens interne kontrolramme; bemærker, at en vurdering af den interne kontrolramme for rapporteringsåret 2021 konkluderede, at overensstemmelsen og gennemførelsen af kontrolrammen er tilfredsstillende;

20. bemærker, at agenturets register over virksomhedsrisici er knyttet til den interne kontrolramme, og at begge er genstand for regelmæssig gennemgang foretaget af den øverste ledelse; bemærker, at fire risici, der blev overvåget i 2021, blev kategoriseret som relateret til det »eksterne miljø«, to risici blev kategoriseret som relateret til det »interne miljø«, og ingen af dem blev klassificeret som en potentiel trussel mod agenturets omdømme eller strategiske resultater;

21. bemærker, at agenturet i 2021 udarbejdede og færdiggjorde sin nye strategi for bekæmpelse af svig 2022-2026; glæder sig over, at proceduren for identifikation og forvaltning af følsomme funktioner blev gennemført i 2021;

Digitalisering og den grønne omstilling

22. minder om de fjernarbejdsordninger og dokumentforvaltningssystemer, der er vedtaget i de foregående år, og bemærker, at agenturet iværksatte og yderligere gennemførte en række nye elektroniske interne procedurer; bemærker endvidere gennemførelsen af e-værktøjer gennem en bred anvendelse af e-møder, e-indkøb (e-udbud, elektronisk afgivelse af tilbud og værktøj til forvaltning af offentlige indkøb) og indførelse af e-signatur og e-workflow; glæder sig i denne forbindelse over den gradvise forenkling og digitalisering af agenturets administrative områder;

23. bemærker agenturets bidrag til et fremsynsstudie om den cirkulære økonomi med henblik på at identificere nye og fremspirende risici for sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen i forbindelse med den grønne omstilling, som er relevante for politiske beslutningstagere og forskere;

24. bemærker, at agenturet indledte et samarbejde med CERT-EU via en serviceleveranceaftale for at sikre cyberbeskyttelse i agenturet; bemærker, at der i 2021 blev iværksat flere sikkerhedsrevisioner for at vurdere sikkerhedsniveauet for agenturets applikationer og websteder; bemærker, at agenturet på tværs af agenturerne er begyndt at koordinere gennemførelsen af en fælles løsning med henblik på at levere cybersikkerhedstjenester til Unionens mindre agenturer; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om udviklingen i den henseende;

Forretningskontinuitet under covid-19-krisen

25. bemærker, at en betydelig del af 2021-budgettet til tjenesterejser og møder på grund af covid-19-krisen ikke blev anvendt og delvist blev overført via kredittransaktioner mellem afsnit, kapitler, konti og aktiviteter;

26. bemærker med tilfredshed, at agenturet organiserede ekspertdrøftelser vedrørende pandemiberedskab på arbejdspladsen; bemærker, at agenturet leverede næsten alle aktiviteterne (svarende til 96 %) i sit arbejdsprogram som planlagt, samtidig med at det påtog sig og leverede ikkeplanlagte covid-19-relaterede opgaver;

27. bemærker, at agenturet med henblik på at støtte de fjernarbejdsordninger for personale, der har været i kraft siden 2020, i 2021 iværksatte og yderligere gennemførte nye elektroniske interne procedurer for at fremme forretningskontinuitet;

28. bemærker, at agenturet i 2021 fortsatte med effektivt at kommunikere og fremme sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen enten direkte eller gennem sit netværk, og næsten udelukkende online på grund af pandemirestriktionerne;

Øvrige bemærkninger

29. glæder sig over agenturets engagement på forvaltningsniveau med Eurofound, Den Europæiske Arbejdsmarkedsmyndighed og Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder (EIGE) og udvekslingen af udkast til arbejdsprogrammer med Eurofound, Det Europæiske Kemikalieagentur og EIGE med henblik på at sikre synergi i de respektive arbejdsprogrammer; opfordrer indtrængende agenturet til at undersøge yderligere synergier og muligheder for at udvide sine aktiviteter og samarbejdsordninger med andre EU-organer; opfordrer indtrængende agenturet til at udforske mulighederne for at dele ressourcer i forbindelse med overlappende opgaver med andre EU-organer;

30. opfordrer agenturet til at intensivere sin indsats med hensyn til at formidle relevante oplysninger om dets performance til unionsborgerne og offentligheden i et klart og tilgængeligt sprog; opfordrer indtrængende agenturet til at sikre større gennemsigtighed og offentlig ansvarlighed ved at udnytte medierne og de sociale mediekanaler bedre;

31. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 10. maj 2023 ([4]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([4]) Vedtagne tekster, P9_TA(2023)0190.