# USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2023/1923

## ze dne 10. května 2023

## obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) na rozpočtový rok 2021

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) na rozpočtový rok 2021,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0132/2023),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ([1]) Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (dále jen „agentura“) činil její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2021 celkem 16 114 100 EUR, což ve srovnání s rokem 2020 představuje mírné zvýšení o 0,35 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se odvíjí převážně od rozpočtu Unie;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky agentury za rozpočtový rok 2021 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

### Rozpočtové a finanční řízení

1. konstatuje, že výsledkem úsilí o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2021 dosáhla míra plnění rozpočtu v běžném roce u prostředků na závazky v běžném roce 97,26 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje mírné zvýšení o 0,46 %; vyjadřuje politování nad tím, že míra čerpání prostředků na platby v běžném roce činila 63,53 %, což ve srovnání s rokem 2020 představuje mírné zvýšení o 1,38 %;

2. vítá však, že agentura dokončila všechna opatření, která přijala na základě připomínek Účetního dvora k plnění rozpočtu na rozpočtové roky 2018 a 2019;

3. konstatuje, že agentura má zavedené čtvrtletní plánování prostředků na závazky a na platby v rámci hlavy 3 rozpočtu na související roční pracovní program a měsíční plánování prostředků na závazky i na platby během fáze provádění, jež se pravidelně přezkoumává; dále konstatuje, že v roce 2021 agentura centralizovala administrativní zdroje a odborné znalosti pro řízení všech veřejných zakázek agentury, včetně jejich plánování, vyhlašování, zadávání a monitorování; vyzývá agenturu, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podala zprávu o tom, zda bylo dosaženo očekávaných výsledků, pokud jde o harmonizaci a účinnost, zejména pokud jde o řízení přenosů;

### Výkonnost

4. oceňuje činnosti agentury, pokud jde o vytváření spolehlivých a důležitých informací, jejich sběr a poskytování, a analýzy a nástroje týkající se bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, neboť tyto činnosti přispívají k politice Unie, jejímž cílem je podporovat zdravé a bezpečné prostředí na pracovištích v celé Unii;

([1]) Úř. věst. C 141, 29.3.2022, s. 42.

5. bere na vědomí, že agentura používá určitá opatření jako např. klíčové ukazatele výkonnosti (KPI) k posouzení přidané hodnoty své činnosti a dalších opatření ke zlepšení svého rozpočtového řízení, jako je plnění pracovního programu, rušení prostředků na platby a schopnost prostředníků navazovat kontakty prostřednictvím vytváření sítí; konstatuje zejména, že agentura používá klíčový ukazatel výkonnosti pro čerpání prostředků na závazky; konstatuje, že agentura dosáhla téměř všech svých cílů a že šest výstupů pracovního programu bylo zrušeno vzhledem k dopadu pandemie na cestování a pořádání akcí;

6. konstatuje, že v roce 2021 agentura zveřejnila výsledky přehledu bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, jenž byl zaměřen na práci na dálku, úlohu psychosociálních rizikových faktorů a účasti pracovníků na prevenci a zvládání poruch pohybového aparátu, jež posloužily jako základ kampaně „Zdravé pracoviště – snížení zátěže“, která byla zahájena v říjnu 2020 a trvala 24 měsíců; dále bere na vědomí činnosti a přehledy agentury zaměřené na digitalizaci, psychologická rizika a odvětví zdravotní péče; vítá zapojení agentury do reakce Unie na krizi způsobenou onemocněním COVID-19; dále bere na vědomí, že v červnu 2021 byl přijat strategický rámec agentury pro ochranu zdraví a bezpečnost při práci na období 2021–2027;

7. dále bere na vědomí úlohu, kterou může agentura plnit při podpoře orgánů Unie v oblasti ochrany zaměstnanců před riziky spojenými s expozicí azbestu, karcinogenům, mutagenům nebo reprotoxickým látkám při práci, a to v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2004/37/ES ([2]), a při revizi směrnice Rady 98/24/ES ([3]);

8. bere na vědomí významnou úlohu agentury při uplatňování zásad zakotvených v evropském pilíři sociálních práv a při plnění cílů z Porta; vítá, že agentura je pevně odhodlána zajistit, aby všichni pracovníci požívali stejných práv v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci bez ohledu na velikost společnosti, druh smlouvy nebo pracovní poměr, a naplňovat přístup „vize nula“ k úmrtím souvisejícím s prací;

9. zdůrazňuje, že je třeba agentuře zajistit odpovídající lidské a finanční zdroje, které jí umožní pokračovat v plnění pracovního programu s velmi vysokou mírou dokončení činností, zejména s ohledem na provádění nového strategického rámce EU pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci na období 2021–2027;

10. konstatuje, že agentura úzce spolupracuje s dalšími agenturami, jako je Evropská nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound), Agentura pro základní práva, Evropské středisko pro rozvoj odborného vzdělávání a Společné výzkumné středisko, mimo jiné na tématech společného zájmu, jako je politika zaměstnanosti a sociálních věcí a další otázky, a pracuje na formalizaci spolupráce s Evropským orgánem pro pracovní záležitosti (ELA); konstatuje, že agentura spolupracovala s Eurostatem na vypracování „barometru BOZP“; dále bere na vědomí, že agentura podporuje Evropskou agenturu pro námořní bezpečnost při vypracování pokynů pro aktivity v oblasti zdraví a bezpečnosti při odstraňování ropných úniků, poskytuje podporu Evropskému podpůrnému úřadu pro otázky azylu v rámci jeho práce na rozsáhlé příručce pro posuzování rizik se zaměřením na psychosociální zátěž pracovníků jednajících s klienty a veřejností (tzv. „front office“) a přispívá k iniciativě EU4BorderSecurity s agenturou Frontex; konstatuje, že agentura i nadále poskytovala logistickou podporu národním kontaktním místům a jejich sítím;

**Personální politika**

11. konstatuje, že ke dni 31. prosince 2021 byl plán pracovních míst naplněn z 97,5 % (bylo obsazeno 39 ze 40 míst dočasných zaměstnanců schválených v rámci rozpočtu Unie); bere na vědomí, že mimoto v roce 2021 pracovalo v agentuře 25 smluvních zaměstnanců;

([2]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/37/ES ze dne 29. dubna 2004 o ochraně zaměstnanců před riziky spojenými s expozicí karcinogenům nebo mutagenům při práci (šestá samostatná směrnice ve smyslu čl. 16 odst. 1 směrnice Rady 89/391/EHS) (Úř. věst. L 158, 30.4.2004, s. 50).

([3]) Směrnice Rady 98/24/ES ze dne 7. dubna 1998 o bezpečnosti a ochraně zdraví zaměstnanců před riziky spojenými s chemickými činiteli používanými při práci (čtrnáctá samostatná směrnice ve smyslu čl. 16 odst. 1 směrnice 89/391/EHS) (Úř. věst. L 131, 5.5.1998, s. 11).

12. bere na vědomí údaje o vyváženosti zastoupení žen a mužů za rok 2021, což obnášelo na úrovni vrcholného vedení 3 muže (75 %) a 1 ženu (25 %), na úrovni správní rady 65 mužů (66 %) a 34 žen (34 %) a z celkového počtu zaměstnanců agentury 21 mužů (33 %) a 43 žen (67 %); vyzývá agenturu, aby zlepšila genderovou vyváženost mezi svými zaměstnanci obecně a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o vývoji v této otázce; opakuje svou výzvu Komisi a Radě, aby zajistily, že při jmenování členů do správní rady agentury bude zohledňováno vyvážené zastoupení žen a mužů;

13. konstatuje, že agentura zaměstnává 64 pracovníků pocházejících z 15 členských států; je hluboce znepokojen nedostatečným zastoupením zbývajících 12 členských států; naléhavě vyzývá agenturu, aby ve svých náborových postupech zvážila s nejvyšší prioritou zeměpisnou vyváženost a informovala orgán příslušný k udělení absolutoria o vývoji v tomto ohledu;

14. vítá skutečnost, že v roce 2021 nebyly hlášeny žádné případy obtěžování a že se agentura výrazně angažuje v prosazování politik proti obtěžování, přičemž pořádá pravidelné informační schůzky pro své zaměstnance a vytvořila zvláštní intranetové stránky věnované tomuto tématu;

**Veřejné zakázky**

15. konstatuje, že agentura provedla strategii týkající se svých úkolů v oblasti financí a zadávání veřejných zakázek, jejímž cílem bylo optimalizovat využívání zdrojů, harmonizovat procesy, lépe definovat úlohy a odpovědnost a dosáhnout vyšší efektivity; dále konstatuje, že provedení této strategie přineslo agentuře optimální provozní model financování a zadávání veřejných zakázek;

16. se znepokojením bere na vědomí zprávu Účetního dvora, že v jednom otevřeném zadávacím řízení rozděleném do částí podepsali členové hodnotícího výboru prohlášení o neexistenci střetu zájmů až po zadání zakázky, což představuje nedostatek tohoto zadávacího řízení a je v rozporu s požadavky článků 61 a 150 finančního nařízení; vyzývá agenturu, aby v budoucích postupech finanční nařízení dodržovala;

**Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost**

17. bere na vědomí stávající opatření agentury a trvalou snahu o zajištění transparentnosti a o prevenci a řešení střetů zájmů; konstatuje, že v prosinci 2021 bylo přijato rozhodnutí, kterým se stanoví pravidla pro přijímání darů a pohostinství ze strany zaměstnanců agentury; konstatuje, že od členů správní rady se žádá, aby kromě prohlášení o zájmech předložili prohlášení o neexistenci střetu zájmů; vnímá pozitivně, že obě tato prohlášení jsou k dispozici na internetových stránkách agentury; s uspokojením konstatuje, že v roce 2021 nebyly hlášeny žádné případy střetu zájmů;

**Vnitřní kontrola**

18. vítá skutečnost, že pokud jde o případy neshody, používá agentura strategii, kdy eviduje nejen výjimky *ex ante*, ale i události *ex post*, s cílem zlepšit stávající postupy a odhalit nedostatky vnitřní kontroly v dřívějších fázích; konstatuje, že případy rozporů zjištěné v roce 2021 nenaznačovaly, že by se v rámci stávajících kontrol objevovaly významné nedostatky; vítá skutečnost, že v roce 2021 se agentura opět zúčastnila vzájemného hodnocení řízení rizik v decentralizovaných agenturách, které iniciovala Komise, a to sdílením znalostí, metodik a kritických rizik s ostatními agenturami, jež jsou členy pracovní skupiny;

19. připomíná, že v roce 2019 přijala správní rada rámec vnitřní kontroly, který je založen na rámci vnitřní kontroly Evropské komise; konstatuje, že posouzení rámce vnitřní kontroly za vykazovaný rok 2021 dospělo k závěru, že soulad a provádění rámce jsou uspokojivé;

20. konstatuje, že rámec interní kontroly je propojen s rejstříkem rizik agentury, přičemž oba podléhají pravidelnému přezkumu ze strany vrcholného vedení; konstatuje, že čtyři rizika monitorovaná v roce 2021 byla zařazena do kategorií souvisejících s „vnějším prostředím“, dvě rizika byla zařazena do kategorií souvisejících s „vnitřním prostředím“ a žádné z nich není klasifikováno jako faktor potenciálně ohrožující pověst nebo strategický úspěch agentury;

21. konstatuje, že agentura v roce 2021 navrhla a dokončila svou novou strategii pro boj proti podvodům na období 2022–2026; vítá skutečnost, že v roce 2021 byl zaveden postup pro zjišťování a řízení citlivých funkcí;

**Digitalizace a ekologická transformace**

22. připomíná uspořádání práce na dálku a systém správy dokumentů, které byly přijaty v předchozích letech, a konstatuje, že agentura zahájila a dále uplatňuje řadu nových elektronických interních postupů; dále bere na vědomí provádění elektronických nástrojů prostřednictvím širokého využívání online schůzí, elektronického zadávání veřejných zakázek (elektronické zadávací řízení, elektronické podávání nabídek a nástroj pro správu veřejných zakázek) a přijetí elektronického podpisu a elektronických pracovních postupů; vítá v tomto ohledu postupné zjednodušování a digitalizaci správních oblastí agentury;

23. bere na vědomí příspěvek agentury k prognostické studii o oběhovém hospodářství s cílem určit nová a vznikající rizika pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci související s ekologickou transformací, která je relevantní pro tvůrce politik a výzkumné pracovníky;

24. konstatuje, že s cílem zajistit svou kybernetickou ochranu zahájila agentura prostřednictvím dohody o poskytování služeb spolupráci s týmem CERT-EU; konstatuje, že v roce 2021 bylo zahájeno několik bezpečnostních auditů s cílem posoudit úroveň bezpečnosti aplikací a internetových stránek agentury; konstatuje, že na meziagenturní úrovni začala agentura koordinovat zavádění společného řešení poskytování služeb v oblasti kybernetické bezpečnosti v menších agenturách Unie; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;

**Kontinuita činností v průběhu krize způsobené onemocněním COVID-19**

25. konstatuje, že v důsledku krize způsobené onemocněním COVID-19 nebyla využita významná část rozpočtu na služební cesty a schůze na rok 2021 a ta byla částečně převedena prostřednictvím zápočtových operací mezi hlavami, kapitolami, body a činnostmi;

26. s uspokojením konstatuje, že agentura uspořádala odborné diskuse týkající se připravenosti na pandemie na pracovišti; konstatuje, že agentura realizovala téměř všechny činnosti (odpovídající 96 %) svého pracovního programu, jak byly naplánovány, a zároveň převzala a splnila neplánované úkoly související s pandemií COVID-19;

27. konstatuje, že agentura v roce 2021 zahájila a dále zavedla nové elektronické interní postupy s cílem usnadnit kontinuitu činnosti, aby se podpořila práce na dálku, kterou mohou zaměstnanci využívat od roku 2020;

28. konstatuje, že v roce 2021 agentura nadále účinně komunikovala a podporovala bezpečnost a ochranu zdraví při práci, buď přímo, nebo prostřednictvím své sítě, a to téměř výhradně on-line cestou v důsledku omezení souvisejících s pandemií;

**Další připomínky**

29. vítá spolupráci orgánu s nadací Eurofound, agenturou ELA a Evropským institutem pro rovnost žen a mužů (EIGE) na správní úrovni, jakož i výměnu návrhů pracovních programů s nadací Eurofound, Evropskou agenturou pro chemické látky a institutem EIGE s cílem zajistit součinnost v příslušných pracovních programech; naléhavě vyzývá agenturu, aby důkladněji prozkoumala synergie a možnosti rozšíření svých činností a pracovních ujednání s dalšími orgány Unie; naléhavě vyzývá agenturu, aby prozkoumala možnosti sdílení zdrojů s jinými subjekty Unie v případě překrývajících se úkolů;

30. vyzývá agenturu, aby zvýšila své úsilí a informovala občany Unie a širokou veřejnost o své činnosti, a to jasným a přístupným jazykem; naléhavě vyzývá agenturu, aby zajistila větší transparentnost a odpovědnost vůči veřejnosti lepším využíváním médií a sociálních médií;

31. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 10. května 2023 ([4]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([4]) Přijaté texty, P9_TA(2023)0190.