COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 17.12.1996
COM(96) 687 def.

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

waarbij de Bondsrepubliek Duitsland en de Franse Republiek gemachtigd worden een maatregel toe te passen die afwijkt van artikel 3 van de Zesde Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der Lid-Staten inzake omzetbelasting

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

Bij brieven die door het Secretariaat-Generaal van de Commissie op respectievelijk 13 augustus 1996 en 11 september 1996 werden ontvangen, hebben de Duitse en Franse Regering verzoeken ingediend om een machtiging op grond van artikel 27 van de Zesde Richtlijn van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der Lid-Staten inzake omzetbelasting - Gemeenschappelijk stelsel van de belasting over de toegevoegde waarde: uniforme grondslag[1] - voor de toepassing van een maatregel die afwijkt van artikel 3 van genoemde richtlijn.

Overeenkomstig artikel 27, lid 3, van de Zesde BTW-richtlijn heeft de Commissie bij schrijven van 10 oktober 1996 de andere Lid-Staten op de hoogte gesteld van de verzoeken van Duitsland en Frankrijk.

De bijzondere maatregel waar de Bondsrepubliek Duitsland en de Franse Republiek om verzocht hebben, betreft de belastingheffing in verband met de aanleg en het onderhoud van een grensbrug over de rivier de Rijn tussen Altenheim, gelegen op Frans grondgebied, en Eschau, gelegen op Duits grondgebied.

In het kader van de heffing van indirecte belastingen over de levering van goederen en het verrichten van diensten, alsmede over intracommunautaire verwervingen en de invoer van goederen bestemd voor de aanleg en het onderhoud van de brug over de Rijn (daaronder begrepen de strooidiensten in de winter en het courante onderhoud van de brug) zijn de Duitse en Franse autoriteiten overeengekomen:

- de bouwplaats tot aan de oplevering van de brug te beschouwen als zich bevindende op Frans grondgebied;
- de grensbrug voor een periode van tien jaar, te rekenen vanaf de datum van oplevering, te beschouwen als zich bevindende op Frans grondgebied.

Met deze overeenkomst wijzigen de landen die partij zijn bij de overeenkomst het territoriale toepassingsgebied van de BTW opdat de aan BTW onderworpen handelingen, bestemd voor de bouw en het onderhoud van de brug in kwestie, welke volgens de gewone regels moet worden beschouwd als zich bevindende op Duits grondgebied, gedurende een periode vanaf de aanvang van de bouwwerkzaamheden tot tien jaar na de datum van oplevering van de brug, worden beschouwd als te hebben plaatsgevonden op Frans grondgebied en daarover, derhalve, in Frankrijk BTW wordt geheven.

Overeenkomstig het gemeenschappelijk stelsel van de BTW, en in het bijzonder het territorialiteitsbeginsel van artikel 3 van de Zesde richtlijn, moet over belastbare handelingen in verband met de bouw of het onderhoud van de brug welke plaatsvinden op Duits grondgebied, in Duitsland BTW worden geheven. Belastbare handelingen op Frans grondgebied zijn in Frankrijk aan BTW onderworpen. Toepassing van deze bepaling zou echter betekenen dat voor elke afzonderlijke levering van goederen of verrichting van diensten in verband met de bouw of het onderhoud van de brug moet worden vastgesteld of deze heeft plaatsgevonden op Frans of Duits grondgebied. Voor handelingen die betrekking hebben op beide grondgebieden, zou een uitsplitsing noodzakelijk zijn.

---

1 PB L145 van 13.6.1977, blz. 1. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 96/42/EG (PB L170 van 9.7.1996, blz. 34).

De landen die partij zijn bij de overeenkomst zijn van mening dat de toepassing van deze regels ernstige fiscale complicaties zou veroorzaken voor de aannemers die belast zijn met bovengenoemde werkzaamheden.

Artikel 27, lid 1, van de Zesde BTW-richtlijn voorziet in de mogelijkheid een machtiging te verlenen voor maatregelen die afwijken van de bepalingen van genoemde richtlijn ten einde de belastingheffing te vereenvoudigen. Deze maatregelen mogen echter, behoudens verwaarloosbare verschillen, geen gevolgen hebben voor de hoogte van de bij het eindverbruik verschuldigde belasting.

De Commissie deelt de zienswijze dat de uniforme belastingheffing op de werkzaamheden een vereenvoudiging oplevert voor de betrokkenen in vergelijking met de toepassing van de gewone regels inzake de belastingheffing. Gezien het beperkte toepassingsgebied van de bijzondere maatregel, welke uitsluitend de bouw en het onderhoud van de hiervoor beschreven grensbrug over de rivier de Rijn betreft, is de Commissie van mening dat de toepassing van deze afwijkende bepalingen op grond van artikel 27 van de Zesde richtlijn gerechtvaardigd is.

Aangezien over het geheel van de bouw- en onderhoudswerkzaamheden aan de brug krachtens de voorziene maatregelen in Frankrijk BTW zal worden geheven, blijft het bedrag van de bij het eindverbruik verschuldigde belasting ongewijzigd. Deze maatregelen hebben dan ook geen gevolgen voor de eigen middelen van de Gemeenschap afkomstig uit de BTW.

Vermeld zij dat de Raad reeds verscheidene malen toestemming heeft verleend voor vergelijkbare uitzonderingen op artikel 3 op grond van artikel 27, ten einde het stelsel van belastingheffing op bouwwerkzaamheden in grensgebieden tussen twee Lid-Staten[2] te vereenvoudigen.

De Commissie is op grond hiervan van mening dat de Bondsrepubliek Duitsland en de Franse Republiek toestemming kan worden verleend om de voorziene bijzondere maatregel toe te passen.

---

2 Beschikking 83/333/EEG van 18 maart 1983 (PB L181 van 6.7.1983, blz. 25).
Beschikking 84/468/EEG van 10 september 1984 (PB L264 van 5.10.1984).
Beschikking 95/114/EG van 30 maart 1995 (PB L180 van 8.4.1995, blz. 46).

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

waarbij de Bondsrepubliek Duitsland en de Franse Republiek gemachtigd worden een maatregel toe te passen die afwijkt van artikel 3 van de Zesde Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der Lid-Staten inzake omzetbelasting

---

(door de Commissie ingediend)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op de Zesde Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der Lid-Staten inzake omzetbelasting - gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde : uniforme grondslag[1] , inzonderheid op artikel 27,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende dat de Raad op grond van artikel 27, lid 1, van de Zesde BTW-richtlijn op voorstel van de Commissie met eenparigheid van stemmen een Lid-Staat kan machtigen bijzondere, van deze richtlijn afwijkende maatregelen te treffen, ten einde de belastingheffing te vereenvoudigen of bepaalde vormen van belastingfraude of -ontwijking te voorkomen;

Overwegende dat de Regering van de Bondsrepubliek Duitsland en de Regering van de Franse Republiek bij brieven die door de Commissie op respectievelijk 13 augustus en 11 september 1996 ontvangen zijn, verzocht hebben om een machtiging tot het treffen van een bijzondere maatregel in verband met de aanleg en het onderhoud van een autoverkeersbrug over de rivier de Rijn tussen Altenheim, gelegen op Frans grondgebied, en Eschau, gelegen op Duits grondgebied;

Overwegende dat de overige Lid-Staten overeenkomstig artikel 27, lid 3, van de Zesde BTW-richtlijn op 10 oktober 1996 op de hoogte zijn gesteld van de verzoeken om een machtiging die van de Bondsrepubliek Duitsland en de Franse Republiek ontvangen zijn;

Overwegende dat de bijzondere maatregel erop gericht is het geheel van de bouwplaats tot aan de oplevering van de brug, alsmede de brug gedurende een periode van tien jaar vanaf de datum van oplevering, te beschouwen als zich bevindende op Frans grondgebied wat betreft de levering van goederen en de verrichting van diensten, alsmede voor de intracommunautaire verwervingen en de invoer van goederen bestemd voor de aanleg of het onderhoud van de brug;

---

[1] PB L 145 van 13.6.1977, blz. 1. Deze richtlijn is laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 96/42/EG (PB L 170 van 9.7.1996, blz. 34).

Overwegende dat bij ontstentenis van een bijzondere maatregel voor elke levering van goederen en diensten ten behoeve van de aanleg en het onderhoud van de brug in kwestie zou moeten worden vastgesteld of de plaats van belastingheffing zich op het grondgebied van de Bondsrepubliek Duitsland of op dat van de Franse Republiek bevindt; dat een dergelijke belastingregeling aanzienlijke praktische problemen zou doen rijzen voor de uitvoerders van de werkzaamheden;

Overwegende dat met deze afwijking beoogd wordt de heffing van de belasting op de aanleg en het onderhoud van de brug in kwestie te vereenvoudigen;

Overwegende dat deze afwijking geen gevolgen heeft voor het bedrag van de bij het eindverbruik verschuldigde belasting en derhalve geen sprake is van negatieve consequenties voor de uit de belasting over de toegevoegde waarde afkomstige eigen middelen van de Europese Gemeenschap,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING VASTGESTELD:

Artikel 1

Bij wijze van afwijking van artikel 3 van Richtlijn 77/388/EEG worden de Bondsrepubliek Duitsland en de Franse Republiek hierbij wat betreft de levering van goederen, de verrichting van diensten, de intracommunautaire verwervingen en de invoer van goederen ten behoeve van de bouw of het onderhoud van de autoverkeersbrug over de rivier de Rijn, tussen Altenheim, gelegen op Frans grondgebied, en Eschau, gelegen op Duits grondgebied, gemachtigd om:

- tot de datum van oplevering van de brug de gehele bouwplaats te beschouwen als zich bevindende op het grondgebied van de Franse Republiek;

- gedurende een periode van tien jaar na de datum van oplevering de grensbrug te beschouwen als zich bevindende op het grondgebied van de Franse Republiek.

Artikel 2

Deze beschikking is gericht tot de Bondsrepubliek Duitsland en de Franse Republiek.

Gedaan te Brussel, ... 1996

Voor de Raad

De Voorzitter

ISSN 0254-1513

COM(96) 687 def.

DOCUMENTEN

NL

09 06 13

Catalogusnummer : CB-CO-96-698-NL-C

ISBN 92-78-13686-7

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg

4