BESLUT

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2020/758

av den 4 juni 2020

om åtgärder som Förenade kungariket ska vidta avseende *Xylella fastidiosa* och *Ceratocystis platani*

[delgivet med nr C(2020) 3604]

(Endast den engelska texten är giltig)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/2031 av den 26 oktober 2016 om skyddsåtgärder mot växtskadegörare, ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) nr 228/2013, (EU) nr 652/2014 och (EU) nr 1143/2014 samt om upphävande av rådets direktiv 69/464/EEG, 74/647/EEG, 93/85/EEG, 98/57/EG, 2000/29/EG, 2006/91/EG och 2007/33/EG ([1]), särskilt artikel 52.4 jämförd med artikel 131 i avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen ([2]), och

av följande skäl:

(1) I enlighet med artikel 127.1 i avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen ska unionslagstiftning vara tillämplig på och i Förenade kungariket under den övergångsperiod som föreskrivs i det avtalet. Denna övergångsperiod upphör den 31 december 2020.

(2) I enlighet med artikel 52.1 i förordning (EU) 2016/2031 anmälde Förenade kungariket till kommissionen den 10 mars 2020 de unionsåtgärder som landet skulle önska att unionen vidtar mot bland annat *Xylella fastidiosa* och *Ceratocystis platani* (nedan kallade *de angivna skadegörarna*). I enlighet med artikel 52.2 i den förordningen anmälde Förenade kungariket också de tillfälliga nationella åtgärder som landet planerade att vidta i avsaknad av sådana åtgärder.

(3) När det gäller *Xylella fastidiosa* konstaterade Förenade kungariket att den vägrade införseln av infekterade olivträd till Belgien 2018 och det senaste fallet i Vinca i Italien 2019 visar att det finns en risk att infekterade växter förflyttas på Förenade kungarikets territorium utan att de uppvisar några synliga symtom. Förenade kungariket hävdade vidare att de nuvarande unionsåtgärderna mot den skadegöraren inte beaktar de risker som belysts i riskbedömningen ([3]) av *Xylella fastidiosa* och att det inte finns några belägg för att den nuvarande översynen av unionsåtgärderna skulle inbegripa de krav som tidigare förslagits av Förenade kungariket. Det konstaterades även att de nuvarande unionsåtgärderna mot *Xylella fastidiosa* som fastställs i kommissionens genomförandebeslut (EU) 2015/789 ([4]), samt det utkast som presenterats för medlemsstaterna för diskussion och som syftar till att upphäva det genomförandebeslutet, inte tar upp behovet av ökade krav för dessa värdarter. Förenade kungariket hävdade att det därmed återstod en oacceptabelt hög risk för skadegörare och att landet därför planerade att vidta nationella åtgärder enligt artikel 52 i förordning (EU) 2016/2031, i avsaknad av de krav som landet helst skulle önskat att unionen hade infört.

(4) Förenade kungariket påpekade vidare att landets föreslagna åtgärder bland annat förbjöd införsel från tredjeländer, även unionen, till Förenade kungariket av växter (utom frukt eller fröer) av *Coffea* och *Polygala myrtifolia* L. Vidare angavs kravet om att införsel eller förflyttning till Förenade kungariket av växter (utom frukt eller fröer) av *Olea*

([1]) EUT L 317, 23.11.2016, s. 4.
([2]) EUT L 29, 31.1.2020, s. 7.
([3]) Ministeriet för miljö, livsmedel och landsbygdsfrågor (Defra), "Rapid Pest Risk Analysis (PRA) for *Xylella fastidiosa*", februari 2020: https://planthealthportal.defra.gov.uk/assets/pras/Xylella-Draft-PRA.pdf
([4]) Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2015/789 av den 18 maj 2015 om åtgärder för att förhindra introduktion i och spridning inom unionen av *Xylella fastidiosa* (Wells et al.) (EUT L 125, 21.5.2015, s. 36).

europaea L., *Lavandula*, *Nerium oleander* L., *Prunus dulcis* L. och *Rosmarinus officinalis* L. som har odlats i områden i unionen där det är känt att skadegöraren inte förekommer, endast är tillåten om växterna har odlats under minst ett år före exporten på en registrerad och övervakad produktionsplats och den produktionsplatsen omges av en zon på 200 m där det är känt att skadegöraren inte förekommer, om de har genomgått årliga inspektioner genom intensiv provtagning och testning samt ytterligare inspektion omedelbart före förflyttningen. När det gäller införsel eller förflyttning av icke rotade sticklingar av *Lavandula*, *Nerium oleander* L. och *Rosmarinus officinalis* L. till Förenade kungariket måste dessa sticklingar härstamma från moderplantor som uppfyller ovanstående villkor. För områden där det är känt att skadegöraren förekommer är import av *Olea europaea* L. och *Prunus dulcis* L. från unionen till Förenade kungariket endast tillåten om växterna odlats på en fysiskt skyddad plats under fyra år före exporten eller, för yngre växter, under hela växtens livstid.

(5) När det gäller *Ceratocystis platani* påpekade Förenade kungariket att omklassificeringen av den skadegöraren till en EU-karantänskadegörare i enlighet med kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/2072 ([5]) har lett till att utsedda skyddade zoner har upphävts och att det nu är möjligt att flytta träd av *Platanus* från produktionsanläggningar i angripna områden under förutsättning att särskilda krav är uppfyllda. Enligt Förenade kungariket innebär de nya kraven i punkt 17 i bilaga XIII till genomförandeförordning (EU) 2019/2072, som medger det ytterligare alternativet att växterna får produceras på en produktionsplats som är fri från den skadegöraren, inte ett lika starkt växtskydd som kravet att växterna ska produceras i ett område som är fritt från skadegöraren, med tanke på att nya fynd av skadegöraren har bekräftats i Frankrike.

(6) På grundval av dessa överväganden föreslog Förenade kungariket i sina åtgärder att växter av *Platanus* L. som är avsedda för plantering, utom fröer, skulle behöva ha odlats under hela sin livstid i ett område där det är känt att skadegöraren inte förekommer eller i en skyddad zon i unionen.

(7) I sitt förslag till åtgärder angav Förenade kungarikets även att växter som omfattas av åtgärderna för *Xylella fastidiosa* och *Ceratocystis platani* endast skulle kunna införas till Förenade kungariket åtföljda av ett officiellt uttalande som bekräftar att ovanstående krav är uppfyllda.

(8) Förenade kungarikets anmälan innehöll också förslag på åtgärder mot skadegörarna *Agrilus planipennis* och *Candidatus Phytoplasma* ulmi som är strängare än de befintliga unionsbestämmelserna. Kommissionen kommer att överväga dessa åtgärder och diskutera dem i ständiga kommittén för växter, djur, livsmedel och foder vid översynen av åtgärderna.

(9) Den 1 april 2020 informerade Förenade kungariket kommissionen om att de nationella åtgärderna avseende de angivna skadegörarna skulle träda i kraft den 21 april 2020, inledningsvis gälla i England och kort därefter utvidgas till att även gälla i andra delar av Förenade kungariket.

(10) På grundval av de uppgifter som Förenade kungariket anmält bedömde kommissionen i enlighet med artikel 52.3 att den risk som där anges minskas i tillräcklig grad genom artikel 9 i genomförandebeslut (EU) 2015/789 när det gäller *Xylella fastidiosa* och genom punkt 17 i bilaga VIII till genomförandeförordning (EU) 2019/2072 när det gäller *Ceratocystis platani*. I synnerhet beaktade kommissionen att det inte fanns några nya vetenskapliga eller tekniska belägg tillgängliga som skulle motivera ändringen av dessa åtgärder. Kommissionen informerade även medlemsstaterna om Förenade kungarikets anmälan och uppmanade dem att lämna sina synpunkter senast den 24 april 2020.

(11) Den 3 april 2020 uppmanade kommissionen Förenade kungariket att omedelbart skjuta upp antagandet av dessa åtgärder. Kommissionen informerade också Förenade kungariket om att kravet på att ytterligare ett uttalande ska åtfölja de berörda varorna inte överensstämmer med bestämmelserna i förordning (EU) 2016/2031 när det gäller förflyttning av reglerade växter inom unionen. Kommissionen förbehöll sig också möjligheten att anta en akt i enlighet med artikel 52.4 i den förordningen.

(12) Den 20 april 2020 svarade Förenade kungariket med att ytterligare motivera varför man ansåg att utkastet till nationella åtgärder skulle antas.

([5]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/2072 av den 28 november 2019 om fastställande av enhetliga villkor för genomförandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/2031 vad gäller skyddsåtgärder mot växtskadegörare, och om upphävande av kommissionens förordning (EG) nr 690/2008 och om ändring av kommissionens genomförandeförordning (EU) 2018/2019 (EUT L 319, 10.12.2019, s. 1).

(13) När det gäller *Xylella fastidiosa* angavs att fynd på växtmaterial från unionen som hade omfattats av handel eller som var avsett för handel (t.ex. vägrad införsel på grund av den skadegöraren i Belgien) samt slutsatser från Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet (nedan kallad *myndigheten*) om de perioder då symtom på skadegöraren inte är synliga (asymtomatiska perioder), inte återspeglas i unionslagstiftningen. Enligt Förenade kungariket tyder båda dessa faktorer på att det finns en befintlig risk för att infekterat material (även asymtomatiskt material) exporteras från unionen.

(14) När det gäller *Ceratocystis platani* påpekade Förenade kungariket vidare att dess åtgärder är ett svar på den situation som har uppstått sedan ytterligare uppgifter presenterades för ständiga kommittén för växter, djur, livsmedel och foder i november 2019. Dessa ytterligare uppgifter gällde nya fynd av förekomst av skadegöraren i Frankrike, med angrepp mycket längre norrut än tidigare fynd och för vilka det inte finns några bekräftade belägg om källan för infektionen. Enligt Förenade kungariket belyser skadegörarens spridning norrut tillsammans med osäkerheten i dess utbredningsväg en ökad risk för denna skadegörare och är orsaken till varför dessa åtgärder behövde vidtas.

(15) Den 21 april 2020 ändrades Förenade kungarikets förordning om offentlig kontroll för växtskydd och genetiskt modifierade organismer från 2019 (Statutory Instrument 2019/1517) genom dessa nationella åtgärder, särskilt genom punkterna 2.6 b iii, 2.7 och 2.8 i Förenade kungarikets ändringsförordning om offentlig kontroll för växtskydd och genetiskt modifierade organismer från 2020 ([6]) (nedan kallade *Förenade kungarikets förordningar*). Dessa åtgärder trädde i kraft innan någon diskussion hade ägt rum i ständiga kommittén för växter, djur, livsmedel och foder.

(16) När det gäller *Xylella fastidiosa* fastställs i Förenade kungarikets förordningar de åtgärder som Förenade kungariket anmälde till kommissionen den 10 mars 2020.

(17) I genomförandebeslut (EU) 2015/789 fastställs åtgärder mot etablering och spridning av *Xylella fastidiosa* i unionen. På grundval av den vetenskapliga och tekniska utvecklingen har kraven för förflyttning inom unionens territorium av värdväxter för den skadegöraren ändrats genom flera akter, av vilka den senaste är kommissionens genomförandebeslut (EU) 2018/1511 ([7]). Dessa åtgärder bygger på ett antal vetenskapliga yttranden som nyligen gjorts av myndigheten ([8]). Det har fastställts krav för förflyttning inom unionen av växter som är känsliga för angrepp både från avgränsade områden och från andra delar av unionen. Dessa åtgärder har diskuterats ytterligare i ständiga kommittén för växter, djur, livsmedel och foder i syfte att anta en ny genomförandeförordning från kommissionen som skulle upphäva och ersätta genomförandebeslut (EU) 2015/789.

(18) I detta avseende är åtgärderna i Förenade kungarikets förordningar inte proportionerliga i förhållande till den identifierade risken. Trots att vissa bestämmelser gäller för växter som härstammar från andra områden än avgränsade områden, där det är känt att *Xylella fastidiosa* inte förekommer, krävs enligt Förenade kungarikets förordningar att växterna ska ha odlats under minst ett år före exporten på en registrerad och övervakad produktionsplats och att denna produktionsplats ska omges av en zon på 200 m där det är känt att skadegöraren inte förekommer, samt att växterna har genomgått årliga inspektioner baserade på intensiv provtagning och testning och ytterligare inspektion omedelbart före förflyttningen. Dessa åtgärder medför ytterligare begränsningar utöver dem i artikel 9 i genomförandebeslut (EU) 2015/789, vars bestämmelser redan fastställer utökade villkor för förflyttning av dessa växter om de härstammar från andra områden än avgränsade områden. Åtgärderna är oproportionerliga i förhållande till den konstaterade risken eftersom de allvarligt och i efterhand stör handeln med de berörda växterna på ett strängare sätt än vad som motiveras av det senaste vetenskapliga yttrandet från myndigheten ([9]) som publicerades i maj 2019. Sedan den senaste ändringen av genomförandebeslut (EU) 2015/789 år 2018 har dessutom endast ett obetydligt antal fall av vägrad införsel i förhållande till omfattningen av den berörda handeln – och inga alls under 2020 – upptäckts vid förflyttning av värdväxter för *Xylella fastidiosa* inom unionen. Dessutom, när det gäller den asymtomatiska perioden för infekterade växter, som Förenade kungariket hänvisar till,

([6]) *The Official Controls (Plant Health and Genetically Modified Organisms) (England) (Amendment) Regulations 2020*, UK Statutory Instruments, 2020 No. 381, Regulation 2.

([7]) Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2018/1511 av den 9 oktober 2018 om ändring av genomförandebeslut (EU) 2015/789 om åtgärder för att förhindra introduktion i och spridning inom unionen av *Xylella fastidiosa* (Wells et al.) (EUT L 255, 11.10.2018, s. 16).

([8]) *EFSA Journal*, vol. 13(2015):1, artikelnr 3989 [262 s.], doi:10.2903/j.efsa.2015.3989.
EFSA Journal, vol. 14(2016):10, artikelnr 4601 [19 s.], doi:10.2903/j.efsa.2016.4601.

([9]) *EFSA Journal* vol. 17(2019):5 artikelnr 5665 [200 s.], https://doi.org/10.2903/j.efsa.2019.5665

konstaterade myndigheten i sitt senaste yttrande från maj 2019 att inspektioner på grundval av synliga symtom kan utgöra ett problem för tidig upptäckt av skadegöraren på vissa värdväxter även på grund av att flera faktorer bidrar till uppkomsten av dessa symtom (t.ex. typ av växtart, halten av bakteriellt inokulat, den berörda underarten av *Xylella fastidiosa* samt klimatförhållanden). Det är därför genomförandebeslut (EU) 2015/789, för de växter som omfattas av Förenade kungarikets förordningar, fastställer att intensiva inspektioner ska genomföras baserade på provtagning och testning, oberoende av förekomsten av symtom. Det tillvägagångssättet har bekräftats i ständiga kommittén för växter, djur, livsmedel och foder vid diskussionerna om utkastet till den akt som ska upphäva och ersätta det genomförandebeslutet, på grundval av tillgänglig vetenskaplig och teknisk bedömning.

(19) Därför är de tillfälliga åtgärder som Förenade kungariket har antagit inte tillräckligt motiverade. Resultaten från intensiva övervakningskampanjer i medlemsstaterna, i enlighet med det genomförandebeslutet, bekräftar dessutom förekomsten av *Xylella fastidiosa* i delar av Italien, Frankrike, Spanien och Portugal där utbrotten har avgränsats ordentligt och omfattas av stränga kontrollåtgärder.

(20) Samma sak gäller åtgärden i Förenade kungarikets förordningar avseende importen av *Olea europaea* L. och *Prunus dulcis* L. till Förenade kungariket från områden där det är känt att *Xylella fastidiosa* förekommer, som enligt dessa förordningar endast är tillåten om växterna odlats på en fysiskt skyddad plats under fyra år före exporten eller, för yngre växter, under hela växtens livstid. Nuvarande unionsåtgärder innebär redan stränga villkor för dessa växter när de odlas i avgränsade områden. Tidsperioden på fyra år som föreskrivs i Förenade kungarikets förordningar syftar till att säkerställa att tillräckligt lång tid har passerat för att symtomen på skadegöraren ska visa sig om skadegöraren finns på växten. Ett sådant syfte tas upp i artikel 9 i genomförandebeslut (EU) 2015/789 med krav på att dessa växter produceras i insektsskyddade anläggningar och genomgår intensiv provtagning och testning under hela odlingscykeln oberoende av förekomsten av symtom, samt officiella inspektioner så nära inpå tidpunkten för förflyttningen som är praktiskt möjligt.

(21) En tillfällig åtgärd som en medlemsstat vidtar i enlighet med artikel 52.2 i förordning (EU) 2016/2031 för att minska den risk som avses i artikel 52.1 måste på grund av sin specifikt riktade karaktär utgöra endast en undantagsåtgärd. På grundval av diskussionerna i ständiga kommittén för växter, djur, livsmedel och foder under 2019 och 2020 har dessutom inga av de åtgärder som antagits genom Förenade kungarikets förordningar bedömts vara proportionerliga eller motiverade att inbegripas i den akt som kommer att upphäva och ersätta genomförandeförordning (EU) 2015/789. De tillfälliga åtgärderna enligt artikel 52.2 i förordning (EU) 2016/2031 måste utgöra undantagsåtgärder och får inte vara ett verktyg för att kringgå majoritetsomröstningen.

(22) När det gäller *Ceratocystis platani* fastställs i Förenade kungarikets förordningar de åtgärder som Förenade kungariket anmälde till kommissionen den 10 mars 2020. Dessa åtgärder är strängare än motsvarande krav som fastställs i punkt 17 i bilaga VIII till genomförandeförordning (EU) 2019/2072, i vilken medges det ytterligare alternativet att de berörda växterna för plantering får ha sitt ursprung på en produktionsplats som är fri från skadegörare, under vissa villkor, och inte endast från ett område som är fritt från skadegörare. De åtgärder som föreskrivs i genomförandeförordning (EU) 2019/2072 för förflyttning inom unionen av växter för plantering av *Platanus* L. bygger på det senaste vetenskapliga yttrandet från myndigheten avseende riskbedömningen och möjligheterna till minskning av *Ceratocystis platani* i EU ([10]). Inga nya vetenskapliga eller tekniska belägg har lagts fram sedan den genomförandeförordningen antogs och Förenade kungariket har inte heller tillhandahållit några nya uppgifter. Ytterligare villkor för produktionsplatser som är fria från skadegörare fastställs i bilaga VIII till genomförandeförordning (EU) 2019/2072 jämfört med de åtgärder som fastställs i rådets direktiv 2000/29/EG ([11]), för att ge större säkerhet i friheten från skadegörare på de växter för plantering av *Platanus* L som omfattas av handel. Åtgärderna i Förenade kungarikets förordningar är därför inte tillräckligt motiverade genom några nya vetenskapliga eller tekniska belägg som har offentliggjorts efter antagandet av genomförandeförordning (EU) 2019/2072.

(23) Vidare föreskrivs i Förenade kungarikets förordningar att alla dessa växter och växtprodukter endast får flyttas från unionen in på Förenade kungarikets territorium om de åtföljs av officiella uttalanden som bekräftar att föreskrifterna i förordningarna är uppfyllda.

([10]) *EFSA Journal*, vol. 14(2016):12, artikelnr 4640 [65 s.], https://doi:10.2903/j.efsa.2016.4640.

([11]) Rådets direktiv 2000/29/EG av den 8 maj 2000 om skyddsåtgärder mot att skadegörare på växter eller växtprodukter förs in till gemenskapen och mot att de sprids inom gemenskapen (EGT L 169, 10.7.2000, s. 1).

(24) Efter att Förenade kungarikets förordningar hade trätt i kraft informerade kommissionen Förenade kungariket den 28 april 2020 om att dessa nya nationella åtgärder går utöver de befintliga kraven, att de inte har stöd i den senaste vetenskapliga motiveringen och att de är oproportionerliga. Kommissionen uppmanade därför Förenade kungariket att upphäva eller ändra dessa åtgärder i enlighet med artikel 52.4 i förordning (EU) 2016/2031. Ett sådant upphävande eller en sådan ändring har ännu inte skett och Förenade kungariket har inte meddelat att landet kommer att agera i enlighet med detta.

(25) Mot bakgrund av detta är det lämpligt att besluta att åtgärderna i Förenade kungarikets förordningar som gäller de angivna skadegörarna och som medför strängare krav än unionsbestämmelserna när det gäller förflyttning inom unionen av de berörda växterna och växtprodukterna, ska ändras i enlighet med detta för att dessa förordningar ska överensstämma med unionslagstiftningen.

(26) De åtgärder som föreskrivs i detta beslut är förenliga med yttrandet från ständiga kommittén för växter, djur, livsmedel och foder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Skyldighet att ändra Förenade kungarikets förordning om offentlig kontroll för växtskydd och genetiskt modifierade organismer från 2019

1. I denna artikel avses med

a) *Förenade kungarikets förordning om offentlig kontroll från 2019*: Official Controls (Plant Health and Genetcially Modified Organisms) (England) Regulations 2019 (Statutory Instrument 2019/1517).

b) *Förenade kungarikets förordning om offentlig kontroll från 2020*: Official Controls (Plant Health and Genetically Modified Organisms) (England) (Amendment) Regulations 2020 (särskilt punkterna 2.6 b iii, 2.7 och 2.8) som trädde i kraft den 21 april 2020.

2. Förenade kungariket ska ändra Förenade kungarikets förordning om offentlig kontroll från 2019 genom att avlägsna de ändringar avseende *Xylella fastidiosa* och *Ceratocystis platani* som genomfördes i denna förordning genom Förenade kungarikets förordning om offentlig kontroll från 2020.

Artikel 2

Tidsfrist för att uppfylla skyldigheten

Förenade kungariket ska senast den 20 juni 2020 sätta i kraft de bestämmelser som är nödvändiga för att följa detta beslut.

Artikel 3

Adressat

Detta beslut riktar sig till Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland.

Utfärdat i Bryssel den 4 juni 2020.

På kommissionens vägnar
Stella KYRIAKIDES
Ledamot av kommissionen